



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT
AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
SERVICIUL AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT



• Tel.: +40-241.488.001 • e-mail: consjud@cjc.ro •

Nr. 887/14.01.2025

RĂSPUNS CONSOLIDAT

la solicitările de clarificări cu privire la documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în județul Constanța lotul 3 – grupa 03 prin procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare

Solicitare de clarificare 1 și 2:

1. Potrivit Normelor-cadru din 12 decembrie 2007 privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane aprobate prin Ordinul 272/2007 cu modificările și completările ulterioare: "Articolul 27[^]1 (1) **Tarifele de călătorie pentru serviciile publice de transport județean de persoane efectuat cu autobuze prin curse regulate se stabilesc, prin calcul, de către consiliile județene în baza tarifului mediu pe km/loc oferat de către operatorul de transport rutier desemnat câștigător al procedurii competitive** desfășurate în conformitate cu prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare."

Motivăm că această cerință excede prevederilor legale și **revine în totalitate autorității contractante** care are atribuții de stabilire a tarifelor de călătorie și nu de verificare a acestora.

Stabilirea tarifelor se realizează după finalizarea licitației în baza tarifului mediu pe km/loc oferat de către operatorul de transport rutier desemnat câștigător și nu la toți ofertanții.

Vă solicităm eliminarea din cadrul **formularului nr.8 – Formular de ofertă financiară** declararea valorilor la bilete și abonamente.

2. În conținutul adresei adresa nr.928/24.08.2023 am solicitat conform prevederilor legale, eliminarea din cadrul **formularului nr. 8 - Formular de ofertă financiară** declararea valorilor la bilete și abonamente la data depunerii ofertelor, de asemenea chiar autoritatea contractantă a precizat în cadrul Contractului de delegare la anexa 6.2 - Modalitatea de stabilire, ajustare și modificare a Tarifelor de călătorie alin. 1 - Entitatea contractantă este liberă să stabilească tarifele de călătorie pentru serviciile publice de transport pe care Operatorul le va aplica călătorilor

În consecință vă solicităm eliminarea calculului biletelor și abonamentelor din cadrul Formularului nr. 8, această atribuție revine integral autorității contractante.

Răspuns 1 și 2:

Ca urmare a temeiurilor legale invocate se elimină din cadrul Formularului nr. 7 – Formularul de ofertă financiară obligația ofertanților de a-și declara tarifele pe bază de bilete și, implicit, de abonamente.

Având în vedere faptul că Ordinul ANRSC nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane, nu conține o formulă de calcul pentru abonamente, în baza căreia consiliul județean să calculeze tariful abonamentelor, așa cum se prevede în mod expres în cazul transportului public local de persoane, în cadrul Formularului de ofertă financiară, se va preciza procentul din valoarea biletului de călătorie care se ia în calcul în stabilirea valorii abonamentelor (discountul acordat, dacă este cazul). Se menține obligația de a preciza numărul de călătorii valabile per abonament.

Solicitare de clarificare 3:

În cadrul caietului de sarcini, autoritatea contractantă menționează că ofertantul este exonerat de efectele Ordonanței de urgență 71/2021, dacă participă în cadrul procedurii de atribuire cu 2 mijloace de transport din categoria M3 clasa 1A.

În acest sens, conform Extras din Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2: o "Categoría M3 - Vehicule concepute și construite pentru transportul de persoane, care au, în afara scaunului conducătorului, mai mult de opt locuri pe scaune și o masă maximă ce depășește 5 tone."

o „Clasa I: vehicule prevăzute cu suprafețe destinate persoanelor în picioare și permițând deplasări frecvente ale persoanelor.”

o „Clasa A: vehicule concepute pentru transportul persoanelor în picioare; vehiculele din această clasă sunt echipate cu scaune și au spații pentru persoane în picioare.”

Deci, autoritatea contractantă permite participarea la procedura de atribuire cu vehicule care permit transportul călătorilor în picioare, ori acest lucru nu este permis conform legii în cadrul transportului județean. Vehiculele categoria M3 clasa I – A pot fi folosite doar în cadrul transportului urban/metropolitan. În cazul de față procedura de atribuire prezintă transportul rutier care se efectuează între două localități situate pe teritoriul aceluiași județ, și care ajung și la o distanță de peste 100 KM între capete de traseu.

De asemenea, în cazul transportului în picioare a călătorilor din județul Constanța pe trasee care depășesc și 100 km (Constanța – Ostrov Vama), riscul de a pune în pericol siguranța celor transportați crește semnificativ.

Autoritatea contractantă a încălcat principiile care stau la baza atribuirii contractelor sectoriale și a organizării concursurilor de soluții reglementate de art.2 alin 2. Din legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale: nediscriminarea, tratamentul egal, recunoașterea reciprocă, transparența, proportionalitatea și asumarea răspunderii.

În consecință cu cele prezentate considerăm că documentația de atribuire trebuie modificată corespunzător.

Răspuns 3:

Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului LOT 3: GRUPA 03 prevede la pct. 6.3.2 Număr de vehicule necesare, capacitate, dotări, următoarele:

Operatorii de transport vor dispune la data depunerii ofertei de:

-minim 2 vehicule grele nepoluante din categoria M₃ din numărul total de vehicule active și rezerve (din categoria M₃) prevăzute în programul de transport pentru toate traseele care fac parte din cadrul lotului 3/grupeii 03 pentru care se depune oferta, doar în situația în care oferta depusă conține vehicule din categoria M₃ din clasa I și clasa A.

Prevederile O.U.G. nr.71/2021 se aplică numai vehiculelor din categoria M3 din clasa I și clasa A, conform art. 2, alin. (2), lit. e., din acest act normativ.

În vederea asigurării principiilor prevăzute de art.2 alin 2. din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, Entitatea contractantă dă posibilitatea ofertanților de a participa la prezenta procedură și cu vehicule din categoria M₃, din clasa I și clasa A. În situația în care oferta depusă conține astfel de vehicule, trebuie asigurat un număr de minim 2 vehicule grele nepoluante, din numărul total de vehicule active și rezerve (din categoria M₃). Calculul s-a determinat în baza prevederilor art. 4 din O.U.G. nr. 71/2021, prin raportare la ponderile vehiculelor grele nepoluante din categoria M3 din clasa I și clasa A de 24%, prezentat ca țintă minimă.

Prevederile legale aplicabile domeniului transportului public județean de persoane prin curse regulate nu interzic utilizarea vehiculelor din categoria M₃ din clasa I și clasa A, se interzice doar efectuarea

de curse prin depășirea numărului de locuri pe scaune înscris în certificatul de înmatriculare și în certificatul de clasificare. De altfel, sunt vehicule din categoria M₃ din clasa I și clasa A care au 50 locuri pe scaune cât și locuri care permit transportul calătorilor în picioare, neînseamnând că nu se poate efectua transport public județean de persoane cu un astfel de vehicul, ci doar faptul că nu poți să efectuezi curse prin depășirea numărului de 50 locuri pe scaune.

Solicitare de clarificare 4:

În cadrul traseului 014 Constanta – Dunareni, autoritatea contractanta solicita utilizarea unui mijloc de transport Microbuz ≤22. În acest sens, dorim să vă întrebăm dacă ofertantul poate oferi în cadrul traseului 014 Constanta – Dunareni un mijloc de transport autobuz cu 34 de locuri pe scaun.

Răspuns 4:

NU. Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului LOT 3: GRUPA 03 prevede la pct. 6.3.2 Număr de vehicule necesare, capacitate, dotări, la alin (1) următoarele: Operatorii de transport vor asigura pe fiecare traseu din cadrul grupei, un număr de vehicule necesare, de capacitate și cu dotări după cum urmează: traseu cod 014 Constanța-Deleni-Dunăreni - Capacitate transport (nr. locuri) ≤ 22, aceasta reprezentând o cerință de conformitate.

Solicitare de clarificare 5:

Urmare a publicării anunțului dvs, vă adresăm următoarea solicitare de clarificări : în conformitate cu cerințele caietului de sarcini în ceea ce privește un număr minim de vehicule nepoluante, având în vedere că prețul unui astfel de vehicul este în medie de 4-5 ori mai mare decât cel al unui vehicul convențional cu același număr de locuri și grad de confort, precum și de faptul că termenul de fabricație/livrare este mai mare de 4-5 ori decât al unui vehicul convențional similar, vă solicităm să eliminați această certitudine de a oferi cu vehicule nepoluante.

De asemenea, procedura aceasta este una provizorie, care are efecte până la stabilirea câștigătorului a aceleiași grupe din cadrul licitației ce urmează să fie derulată în SEAP. Ori prevederile OUG 71/2021 trebuie să fie implementate până la 31 Decembrie 2025, iar această procedură provizorie nu va avea efecte juridice după data de 31 Decembrie 2025.

Răspuns 5:

NU. Cerința privind un anumit număr de vehicule nepoluante în cadrul parcului auto utilizat pe perioada derulării contractului de delegare a fost introdusă în conformitate cu prevederile *O.U.G. nr.71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic.*

O.U.G. nr. 71/2021 nu prevede excepții de aplicare în funcție de tipul de procedură utilizată pentru atribuirea contractului sau în funcție de durata contractului (6 luni în cazul nostru), ci doar în funcție de valoarea contractului așa cum se prevede la art. 2, alin. (1), lit. b): “contracte de servicii publice, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. i) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, având ca obiect prestarea de servicii de transport rutier de pasageri, a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul prevăzut la art. 12 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare;” **(2.186.559 lei, fără TVA)**

Totodată la art. 7 se precizează următoarele:

(1) Prezenta ordonanță de urgență se aplică procedurilor de atribuire inițiate începând cu data de 2 august 2021.

(2) Prin procedură de atribuire inițiată se înțelege **orice procedură** pentru care se transmite un anunț de participare sau, după caz, o invitație de participare începând cu data de 2 august 2021. (inclusiv pentru prezenta procedură de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare)

Solicitare de clarificare 6:

In cadrul anexei nr. 1, pag 12 la Proiectul de hotarare Caietului de Sarcini pct. 6.3.2 Numar de vehicule necesare, capacitate, dotarii se fac urmatoarele precizari :

Număr total de vehicule active:

- 21 din care 12 vehicule cu capacitatea ≤ 22 locuri și 9 vehicule cu capacitatea ≥ 23 locuri

Număr total de vehicule rezerve:

- 3 din care 2 vehicule cu capacitatea ≤ 22 locuri și 1 vehicul cu capacitatea ≥ 23 locuri

Operatorii de transport vor dispune la data depunerii ofertei de:

- minim 3 vehicule ușoare nepoluante din categoria M2 din numărul total de vehicule active și rezerve (din categoria M2) prevăzute în programul de transport pentru toate traseele care fac parte din cadrul lotului 3/grupeii 03 pentru care se depune oferta

- minim 2 vehicule grele nepoluante din categoria M3 din numărul total de vehicule active și rezerve (din categoria M3) prevăzute în programul de transport pentru toate traseele care fac parte din cadrul lotului 3/grupeii 03 pentru care se depune oferta, **doar în situația în care oferta depusă conține vehicule din categoria M3 din clasa I și clasa A.**

Va rugam sa specificati in mod clar si concludent daca acest numar de vehicule nepoluante este impus de autoritatea contractanta si calculat in baza capacitatilor autovehiculelor din programul de transport, daca autoritatea contractanta **va recalcula procentul de 18,7 % /24% din O.U.G. nr. 71/2021** (din categoria M2 si M3) dupa ofertare in functie de categoria si capacitatile mijloacelor de transport oferite M2 si M3 de catre fiecare operator de transport, tinand cont de faptul ca exista mijloace de transport (microbuze/autobuze) care respecta cerinta privind capacitatile (conform certificatului de clasificare) ≤ 22 locuri, incadrate in categoria M3 clasa B care nu sunt din calasa I sau A, **categorie care nu se incadreaza in prevederile OUG 71/2021.**

Răspuns 6:

Cerința privind un anumit număr de vehicule nepoluante în cadrul parcului auto utilizat pe perioada derulării contractului de delegare a fost introdusă în conformitate cu prevederile *O.U.G. nr.71/2021*.

Calculul numărului minim de vehicule nepoluante și vehicule grele cu emisii zero în total număr vehicule care fac obiectul contractului pentru Grupa 03 a fost determinat pe baza prevederilor art. 4 din O.U.G. nr. 71/2021, prin raportare la ponderile vehiculelor ușoare nepoluante (18,7%) și ale vehiculelor grele nepoluante din categoria M3 din clasa I și clasa A (24%) prezentate ca ținte minime.

Entitatea contractantă va calcula procentul stabilit în funcție de categoria și capacitățile mijloacelor de transport prezentate în cadrul ofertei.

Conform Extras din Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2:

2.6 Pentru vehiculele din categoriile M2 și M3 care au o capacitate de transport de cel mult 22 de persoane, exclusiv conducătorul, se definesc următoarele două clase:

Clasa A: vehicule concepute pentru transportul persoanelor în picioare, vehiculele din această clasă sunt echipate cu scaune și au spații pentru persoane în picioare.

Clasa B: vehicule care nu sunt concepute pentru a transporta persoane în picioare, vehiculele din această clasă nu au spații pentru a transporta persoane în picioare.

În situația în care oferta depășește conține vehicule care au capacitatea de transport ≤ 22 locuri, încadrate în categoria M3 clasa B, acestora nu li se vor aplica prevederile O.U.G. nr. 71/2021, conform art. 2, alin. (2), lit. e., din acest act normativ și vor fi asimilate la calcul în numărul total de vehicule active și rezerve cu capacitatea ≤ 22 locuri.

Solicitare de clarificare 7:

In cadrul Caietului de Sarcini pct. (3) _ Cerinte privind autovehiculele nepoluante

Urmare a studierii OUG nr. 71/2021 au rezultat urmatoarele:

Prevederile OUG nr. 71/2021 se aplica numai :

-vehiculelor din categoria M3 clasa I si clasa A, conform dispozitiilor art. 2 alin. 2 lit. E din actul normativ mentionat;

- vehiculelor din categoria M2(vehicule usoare) care au o masa maxiam care nu depaseste 2.610 kg(vehicule usoare M2, astfel cum sunt definite in Anexa II la Directiva 710/156/CCE, cu o masa de referinta de cel mult 2610 kg conform art. 2, alin(1) si a pct. (21) din preambulul Regulamentului (CE) 715/2007 privind omologarea de tip a autovehiculelor in ceea ce priveste emisiile provenind de la vehiculele usoare pentru pasageri si de la vehiculele usoare comerciale (Euro 5 si Euro 6)

Intrebare/solicitare :

Va solicitam sa precizati daca cele prezentate se aplica in cadrul procedurii de licitatie si daca ofertantii care liciteaza cu mijloace de transport cu masele mai mari de 2610 kg mai sunt necesare introducerea de vehicule usoare nepoluante?

Răspuns 7:

Conform Extras din Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2:

Categoria M2 - autovehicule cu mai mult de opt locuri așezate în plus față de locul așezat al conducătorului auto și care au o masă maximă care nu depășește 5 tone, indiferent dacă respectivele autovehicule au un spațiu pentru pasageri în picioare.

Conform art. 3, lit.d), pct. (i) din OUG nr. 71/2021

Vehicul nepoluant - înseamnă: un vehicul din categoria **M2** cu cantitatea maximă a emisiilor de CO₂ la țeava de evacuare exprimate în g/km mai mici decât valoarea-limită prevăzută în în tabelul de mai jos, precum și cu emisiile de poluanți în condiții reale de conducere mai mici decât procentul-limită prevăzut în tabel.

Categorie vehicul	CO ₂ (g/km)	Emisiile de poluanți atmosferici generate în condiții reale de conducere (RDE) ⁽¹⁾ ca procent din limitele de emisie ⁽²⁾
M2	50	80%

OUG nr. 71/2021 nu face nicio referire privind definirea vehiculelor usoare M2, astfel cum a fost definită această categorie în Anexa II la Directiva 710/156/CCE, și nu precizează faptul că sunt considerate vehicule ușoare doar cele din categoria M2 care au o masă maximă care nu depaseste 2.610 kg. Prin urmare este necesară introducerea de vehicule usoare nepoluante din categoria M2, care au o masă maximă care nu depășește 5 tone, conform definiției acestei categorii extrase din RNTR 2.

Solicitare de clarificare 8:

In cadrul Caietului de Sarcini 6.3 _ se precizeaza : “Toate copiile vor fi certificate pentru conformitate cu originalul de catre operatorii economici.”

Va rugam sa eliminati aceasta cerinta avand in vedere urmatoarele (si deasemenea reamintim faptul ca toate documentele sunt semnate letric cat si electronic)

Baza legală pentru eliminarea ștampilei pentru persoanele fizice, persoanele juridice de drept privat și entitățile fără personalitate juridică este Ordonanța Guvernului 17/2015 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și completarea unor acte normative – Articolul V (OUG 17/2015), iar pentru autoritățile și instituțiile publice este ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 57 din 3 iulie 2019 – privind Codul administrative – articolul 627 (OUG 57/2019).

Interdicția respingerii documentelor fără ștampilă de către autoritățile și instituțiile publice este întărită și de prevederea OUG 17/2015 conform căreia ”Fapta de a solicita persoanelor fizice, persoanelor juridice de drept privat, entităților fără personalitate juridică, precum și persoanelor juridice de drept public aplicarea ștampilei pe declarații, cereri, contracte sau orice alte documente sau înscrisuri, săvârșită de către persoana din cadrul unei instituții sau autorități publice, constituie abatere disciplinară și atrage răspunderea disciplinară a acesteia, conform prevederilor legale.”- Aplicarea ștampilei pe documente este voluntară și nu obligatorie

Răspuns 8:

În primul rând vă reamintim că toate documentele vor fi depuse în format letric (pe hârtie), în plic închis, așa încât acestea vor fi **semnate olograf în original** (eventuala semnătură electronică putând figura, de asemenea, pe documente imprimare). Cu privire la cerința **de certificare a documentelor prezentate în copie pentru conformitatea lor cu originalele**, precizăm că menținem această cerință pentru a ne asigura de autenticitatea documentelor pe care le veți prezenta în cadrul ofertei, cu observația că această certificare se va face prin aplicarea semnăturii (olografe) autorizate și a mențiunii “CONFORM CU ORIGINALUL” (**nefiind necesară și aplicarea ștampilei societății pe niciun document din cadrul ofertei**, întocmai cu temeiurile legale invocate).

Solicitare de clarificare 9:

In cadrul Caietului de Sarcini pct.7 Modul de prezentare a propunerii financiare _ se precizeaza.

Având în vedere faptul că autovehiculele de rezervă nu au fost luate în calcul la numărul total de kilometri planificați anual/traseu, ele fiind utilizate pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioade limitate de timp, acestea nu vor fi avute în vedere la calculul capacității medii, însă cheltuielile de exploatare generate de autovehiculele de rezervă vor fi luate în calculul valorilor anuale propuse ale elementelor de cheltuieli din fundamentările tarifelor medii lei/km/loc pe care le veți prezenta pentru fiecare traseu.

Cheltuielile cu autovehiculele de rezervă se vor repartiza pe toate traseele grupei.

Intrebare/solicitare:

Vă solicitam sa precizati in mod clar si concludent daca cheltuielile cu masinile de rezerva se repartizeaza pe toate traseele din grupa 3 si daca aceste masini de rezerva se pot folosi la nevoie pe toate traseele tanand cont de faptul ca masinile de rezerva sunt inserate in programul de transport, caiet de sarcini , regulament, etc decat in dreptul traseelor nr. 12 si 13.

Raspunsul dumneavoastra este de preferat sa fie la obiect nu cu citate din regulament sau din alt document.

Răspuns 9:

DA. Cheltuielile cu autovehiculele de rezervă se vor repartiza pe toate traseele grupei.

Autovehiculele de rezervă nu se pot folosi la nevoie ci doar pentru înlocuirea mijloacelor de transport active ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada efectuării reparațiilor acestora. Vehiculele de rezervă prevăzute în cadrul grupei 03 pot fi utilizate pe oricare traseu din cadrul grupei.

Facem precizarea că dintr-o eroare materială în cadrul Caietului de sarcini la pct. 7 - Modul de prezentare a propunerii financiare pag. 18, cât și în Instrucțiunile către ofertanți la pct. IV 3.2. Modul de prezentare a propunerii financiare pag. 29, apar eronat noțiunile de “număr total de kilometri planificați **anual**/traseu” și “valori **anuale** propuse ale elementelor de cheltuieli”, care se vor citi: număr total de kilometri planificați pe 6 luni/traseu și valori propuse pe 6 luni ale elementelor de cheltuieli.

Solicitare de clarificare 10:

În documentația de atribuire nu se precizează cum vor fi evaluate/punctate mașinile de rezervă din punct de vedere tehnic.

În conținutul documentației pusă la dispoziție de Consiliul Județean Constanța nu am regăsit dacă autovehiculele de rezervă se punctează din punct de vedere tehnic.

Dacă se punctează, vă solicităm să detaliați algoritmul de calcul.

Răspuns 10:

Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului LOT 3: GRUPA 03 prevede la pct. 6.2.4 Factori de evaluare cu privire la componenta tehnică a ofertei, la pag.8, următoarele:

“Autovehiculelor de rezervă li se vor aplica aceiași factori de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire, în mod similar celor active, pe baza aceluiași algoritm de calcul, ele trebuind să respecte condițiile impuse de Entitatea contractantă cu privire la componenta tehnică a ofertei.”

Totodată această informație a fost preluată și în Anexa nr. 4 Instrucțiunile către ofertanți și se găsește la pag. 10.