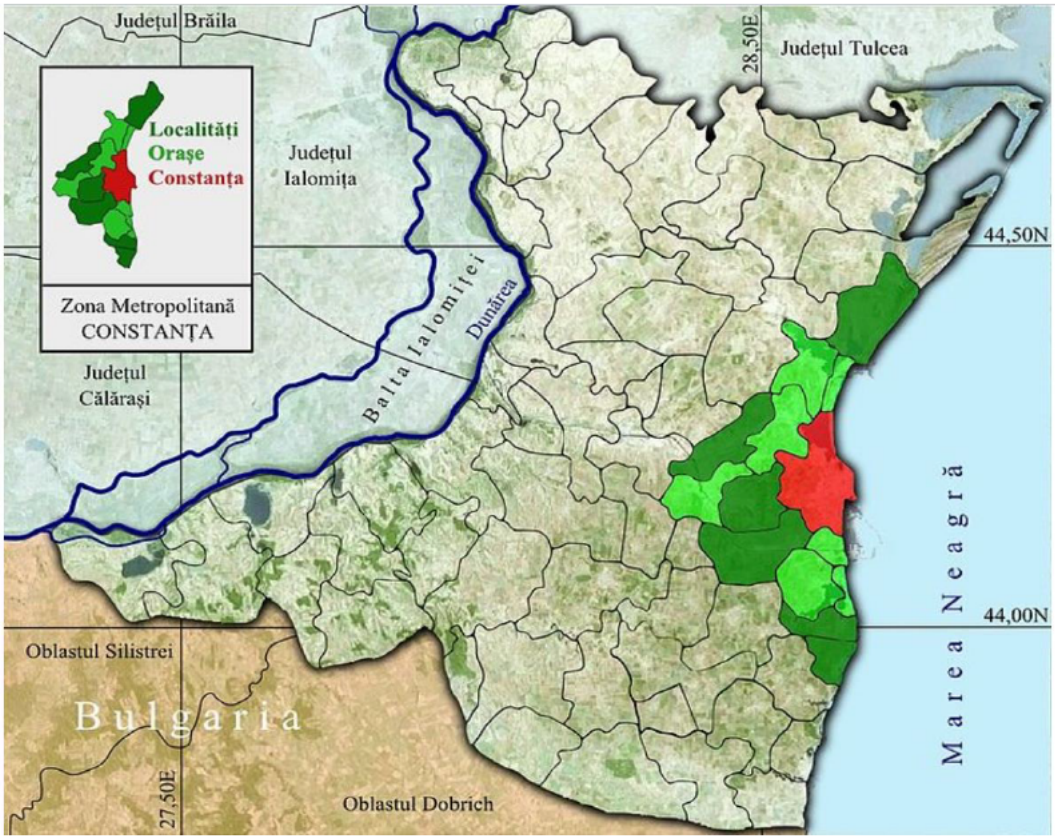
RAPORT NON - TEHNIC
AL RAPORTULUI DE MEDIU
PLANUL JUDEŢEAN DE GESTIONARE A DEŞEURILOR 2020-2025
- JUDEŢUL CONSTANŢA -



TITULAR: CONSILIUL JUDEŢEAN CONSTANŢA

ELABORATORI RAPORT DE MEDIU:

M&S ECOPROIECT SRL CLUJ-NAPOCA SI TOTAL BUSINESS LAND

- OCTOMBRIE 2020 -

COLECTIV DE ELABORARE
SC M&S ECOPROIECT SRL CLUJ-NAPOCA

GEOGRAF DR. CIPRIAN CORPADE

GEOGRAF DR. ANA-MARIA CORPADE

ECOLOG IZABELLA POP

TOTAL BUSINESS LAND SRL ALBA IULIA

EMBA Horea Avram

MsC Ing Hadrian Bobar

APROBAT
SC M&S ECOPROIECT SRL CLUJ-NAPOCA

TOTAL BUSINESS LAND SRL ALBA IULIA

MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CERTIFICAT DE ÎNSCRIERE

nr. 367 din 25.08.2020

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 1134/2020 privind aprobarea condițiilor de elaborare a studiilor de mediu, a criteriilor de atestare a persoanelor fizice și juridice și a componenței și Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei de atestare, în urma analizei documentelor depuse de:

S.C. TOTAL BUSINESS LAND S.R.L.

cu sediul în: Alba Iulia, str. Brânduşei, nr.24, județul Alba
Codul fiscal RO 34090016, înregistrată în Registrul Comerțului la nr. J1/125/2015

persoana juridică este înscrisă în Lista experților care elaborează studii de mediu la poziția 367 pentru:

RM [x]
RIM [x]
BM [x]
RA [x] **/RSR** [x]
RS [x]
EA [x]

Emis la data de 25.08.2020
Valabil până la data de 25.08.2021

SECRETAR DE STAT

Mircea FECHET

MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

CERTIFICAT DE ÎNSCRIERE

nr. 275 din 21.07.2020

În conformitate cu prevederile Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 195/2005 privind protecţia mediului, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările şi completările ulterioare, şi ale Ordinului ministrului mediului, apelor şi pădurilor nr. 1134/2020 privind aprobarea condiţiilor de elaborare a studiilor de mediu, a criteriilor de atestare a persoanelor fizice şi juridice şi a componenţei şi Regulamentului de organizare şi funcţionare a Comisiei de atestare, în urma analizei documentelor depuse de:

S.C M&S ECOPROIECT S.R.L.

cu sediul în: Cluj - Napoca, str. Georg Friedrich Hegel, nr.9, ap.1, judeţul Cluj
Codul fiscal RO 22124425, înregistrată în Registrul Comerţului la nr. J12/3167/2007 persoana juridică este înscrisă în Lista experţilor care elaborează studii de mediu la poziţia 275 pentru:

RM [x]
RIM [x]
BM [x]
RA [x] **/RSR** [x]
RS [ ]
EA [x]

Emis la data de 21.07.2020
Valabil până la data de 21.07.2021

SECRETAR DE STAT

Mircea FECHET

CUPRINS

1. INTRODUCERE 10

1.1. INFORMAŢII GENERALE 10

1.2. EVALUAREA DE MEDIU PENTRU PLANURI ŞI PROGRAME 10

1.3. CONŢINUTUL RAPORTULUI DE MEDIU 11

2. CONŢINUTUL ŞI OBIECTIVELE PRINCIPALE AL PLANULUI ANALIZAT ŞI RELAŢIA CU ALTE PLANURI ŞI PROGRAME RELEVANTE 12

2.1. CONŢINUTUL ŞI OBIECTIVELE PRINCIPALE ALE PLANULUI 12

2.2. DESCRIEREA PLANULUI 15

2.2.1. CATEGORII DE DEȘEURI CARE FAC OBIECTUL PLANULUI JUDEȚEAN DE GESTIONARE A DEȘEURILOR 15

2.2.2 METODOLOGIA DE ELABORARE A PLANULUI JUDEȚEAN DE GESTIONARE A DEȘEURILOR 16

2.2.3 SITUAŢIA EXISTENTĂ ÎN DOMENIUL GESTIUNII DEȘEURILOR ÎN JUDEŢUL CONSTANȚA 17

SITUAŢIA IMPLEMENTĂRII SISTEMULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR (SMID) 17

SITUAŢIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR ÎN JUDEŢUL CONSTANȚA 21

CONFORMITATEA SISTEMULUI EXISTENT CU LEGISLAȚIA ÎN VIGOARE 21

2.2.4 PLAN DE ACŢIUNE PROPUS 25

2.3. RELAȚIA CU ALTE PLANURI ȘI PROGRAME 143

2.3.1. Politici şi strategii în domeniul gestiunii deşeurilor la nivel european 144

2.3.2 Politici şi strategii în domeniul gestiunii deşeurilor la nivel naţional 147

2.3.3 PLANURI ȘI PROGRAME LA NIVEL REGIONAL ȘI LOCAL 149

3. CARACTERISTICI DE MEDIU ALE ZONEI POSIBIL A FI AFECTATĂ SEMNIFICATIV 151

3.1. RELIEF 151

3.2. CLIMĂ 152

3.3. HIDROLOGIE 153

3.4. VEGETAȚIA ȘI FAUNA 153

3.5. ARII PROTEJATE 154

3.1. MEDIUL SOCIO-ECONOMIC 162

4. ASPECTELE RELEVANTE ALE STĂRII ACTUALE A MEDIULUI ŞI ALE EVOLUŢIEI SALE PROBABILE ÎN SITUAŢIA NEIMPLEMENTĂRII PLANULUI 165

4.1. DELIMITAREA AREALULUI DE IMPACT AL PLANULUI ANALIZAT ŞI CARACTERIZAREA GEOGRAFICĂ A ACESTUIA 165

4.2. ASPECTE RELEVANTE ALE STĂRII ACTUALE A MEDIULUI ÎN AREALUL DE IMPACT AL PLANULUI ANALIZAT 165

- *Calitatea apei 166*
- *Calitatea aerului 167*
- *Zgomot şi vibraţii 168*
- *Calitatea solului 169*
- *Calitatea componentei biotice 170*

4.3. EVOLUŢIA PROBABILĂ A STĂRII MEDIULUI ÎN SITUAŢIA NEIMPLEMENTĂRII PLANULUI 171

5. POTENŢIALE EFECTE SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI ANALIZAT ASUPRA MEDIULUI 174

5.1. CARACTERISTICI ALE PLANULUI ANALIZAT CU IMPLICAŢII ASUPRA DETERMINĂRII ASPECTELOR SEMNIFICATIVE POTENȚIALE ASUPRA MEDIULUI 174

5.2. METODOLOGIA DE EVALUARE A EFECTELOR POTENȚIALE ASUPRA MEDIULUI 174

5.3. EVALUAREA EFECTELOR POTENȚIALE ASUPRA FACTORILOR DE MEDIU 178

6. POSIBILE EFECTE SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI ASUPRA MEDIULUI, INCLUSIV ASUPRA SĂNĂTĂŢII, ÎN CONTEXT TRANSFRONTIERĂ 189

7. MĂSURI PROPUSE PENTRU A PREVENI, REDUCE ŞI COMPENSA EFECTELE ASUPRA MEDIULUI ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI 189

8. ANALIZA ALTERNATIVELOR ŞI DESCRIEREA MODULUI ÎN CARE S-A EFECTUAT EVALUAREA 190

8.1. ALTERNATIVA 0 SAU "NICIO ACȚIUNE" 191

8.2. VARIANTE CONSIDERATE ÎN ELABORAREA PLANULUI ȘI DETERMINAREA ALTERNATIVEI OPTIME 191

9. DESCRIEREA MĂSURILOR AVUTE ÎN VEDERE PENTRU MONITORIZAREA EFECTELOR SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI 200

1. INTRODUCERE

1.1. Informaţii generale

Lucrarea de faţă reprezintă **Raportul de mediu asupra Planului Judeţean de Gestiune a Deşeurilor – judeţul Constanţa**, scopul acestuia fiind acela de a identifica, descrie şi evalua efectele potenţiale semnificative asupra mediului asociate planului analizat. Întocmirea prezentului raport de mediu este parte a procedurii de evaluare de mediu pentru planuri şi programe.

1.2. Evaluarea de mediu pentru planuri şi programe

Evaluare de mediu pentru planuri și programe reprezinta un concept și în acelasi timp un instrument preluat în legislatia romaneasca prin transpunerea Directivei 2001/42/EC (SEA Directive). În legislatia europeana conceptul se numeste Evaluare Strategica de Mediu (ESM), termen care face referire la caracterul sau de planificare strategica, anticipata. În Romania acesta a fost preluat ca evaluare de mediu pentru planuri și programe.

Literatura de specialitate a consacrat două definiţii ale conceptului. Prima dintre ele a fost lansata de Therivel et ali. în 1992, fiind ulterior preluata pe scara larga: „*ESM poate fi definita că un proces oficial, sistematic și comprehensiv de evaluare a impacturilor environmentale ale unor politici, programe și planuri şi ale alternativelor de derulare a acestora, inclusiv elaborarea unui raport scris asupra rezultatelor acestei evaluari şi includerea lor în procesul de luare a deciziilor*”. A doua definiţie a fost propusa de Sadler şi Verheem în 1996 în cadrul unui studiu asupra eficienţei procesului de evaluare a impactului la nivel internaţional, luand în calcul o perspectiva mult mai larga de interferenţa a ESM în procesul de luare a deciziilor legate de mediu: „*ESM este un proces sistematic de evaluare a consecinţelor environmentale ale unor politici, programe sau planuri, astfel incat sa se ofere certitudinea că acestea au fost corect abordate din fazele incipiente ale procesului de luare a deciziilor, acordandu-li-se o importanţa comparabila cu implicaţiile economice şi sociale*”.

Ambele definiţii descriu ESM că un proces sistematic care evalueaza politici, programe sau planuri. Totuşi, în timp ce prima definiţie se refera la elementele procedurale ale evaluarii, a doua considera ESM drept condiţie pentru o analiza integrativa în cadrul procesului decizional.

ESM este asociata cu sisteme complexe de evaluare. Aceasta complexitate este în mod evident determinata de obiectivele ESM, foarte cuprinzatoare și extrem de vulnerabile la politica decizionala din domeniile cu incidenţa. Prin urmare, procesul ESM nu este unul stereotip, ci mai degraba adaptat contextului politic şi economic al fiecarei unitaţi administrative la care se raporteaza. Pornind de la aceste aspecte, au fost dezvoltate diverse moduri de abordare în evaluarea strategica de mediu. Therivel (1993) a identificat cinci sisteme ESM, fiecare avand particularizate componentele metodologice, instituţionale şi legislative. Ulterior au fost identificate numeroase alte modalitaţi de abordare a ESM, fiecare reflectand caracteristicile culturale şi sociale ale ţarii sau regiunii de aplicare. În 1996, Sadler identifica trei tipare structurale de aplicare a ESM:

- *Modelul standard* (bazat pe procedura EIA) de evaluare strategica de mediu a politicilor, planurilor şi programelor. Este structurat dupa procedura EIA, cu etape şi activitaţi similare, fiind adaptate unor prevederi legale mai flexibile (Danemarca);
- *Modelul environmental*. Evaluarea strategica este menita sa identifice consecinţele de mediu pe care le-ar implica aplicarea unor politici, programe sau planuri (UK);
- *Modelul integrat* (management de mediu). În acest caz, ESM este o parte integranta a unui cadru comprehensiv de luare a deciziilor în procesul de planificare (Noua Zeelanda).

Din punct de vedere procedural, se poate mentiona că ESM este un instrument folosit în mod sistematic la cel mai inalt nivel decizional, care faciliteaza, inca de foarte devreme, integrarea considerentelor de mediu în procesul de luare a deciziilor, conduce la identificarea masurilor specifice de ameliorare a efectelor și stabileste un cadru pentru evaluarea ulterioara a proiectelor din punct de vedere al protectiei mediului. Evaluarea strategica de mediu s-a dezvoltat că masura de precautie la nivel decizional inalt, deoarece evaluarea impactului la nivel de proiect s-a dovedit o masura destul de limitativa, avand în vedere că procedura EIA intervine relativ tarziu în procesul decizional în cazul planurilor și programelor.

1.3. Conţinutul raportului de mediu

Raportul de mediu a fost intocmit în conformitate cu cerintele H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluarii de mediu pentru planuri și programe și cu

precizarile și recomandarile prevazute în Manualul pentru aplicarea procedurii de realizare a evaluarii de mediu pentru planuri și programe elaborat de Ministerul Mediului și Gospodaririi Apelor în colaborare cu Agentia Nationala pentru Protectia Mediului.

De asemenea, raportul a tinut seama de toate observatiile si propunerile venite din partea participantilor la Grupul de Lucru ce a fost organizat în cadrul procedurii de evaluare.

2. CONŢINUTUL ŞI OBIECTIVELE PRINCIPALE AL PLANULUI ANALIZAT ŞI RELAŢIA CU ALTE PLANURI ŞI PROGRAME RELEVANTE

2.1. Conţinutul şi obiectivele principale ale planului

Scopul realizări Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor (PJGD) este de a stabili un cadru general propice gestionării deșeurilor la nivel județean cu efecte negative minime asupra mediului și care să asigure îndeplinirea obiectivelor și țintelor stabilite.

Planul Județean de Gestiune a Deșeurilor reprezintă un instrument de planificare esențial pentru asigurarea la nivel local a unui management performant al deșeurilor, cu un impact cât mai redus asupra mediului și a sănătății umane, cu un consum minim de resurse și energie, prin aplicarea la nivel operațional al ierarhiei deșeurilor implicând: prevenirea generării deșeurilor, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea, recuperarea și, ca ultimă opțiune preferabilă, eliminarea (incluzând depozitarea și incinerarea fără recuperarea energetică).

La nivel național au fost revizuite la momentul actual documentele strategice privind gestionarea deșeurilor prin:

- Hotărârea de Guvern nr. 870/2013 - Strategia Națională privind Gestionarea Deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr 942/2017 - Planul National privind gestionarea deșeurilor.

Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor (SNGD) stabilește politica și obiectivele strategice ale României în domeniul gestionării deșeurilor pentru perioada 2014-2020. Strategia Națională privind Gestionarea Deșeurilor a creat cadrul potrivit realizării responsabilităților asumate de România, prin prezentarea acțiunilor necesare în vederea planificării și atingerii obiectivelor în domeniul deșeurilor. Pe de altă parte principalele obiective ale Planului Național de Gestionare a deșeurilor (PNGD) constau în caracterizarea situației actuale în domeniu, identificarea problemelor care conduc la managementul ineficient al deșeurilor, stabilirea obiectivelor și țintelor la nivel național și identificarea necesităților investiționale.

Scopul PJGD Constanţa este:

- definirea obiectivelor si tintelor judetene în conformitate cu obiectivele si tintele Planului National de Gestionare a Deseurilor, precum si obiectivelor si tintelor existente la nivel european;
- abordarea tuturor aspectelor privind gestionarea deseurilor care fac obiectul planificarii la nivel judetean;
- baza pentru stabilirea necesarului de investitii si a politicii în domeniul gestionarii deseurilor care fac obiectul planificarii;
- baza pentru realizarea si dezvoltarea sistemelor de management integrat al deseurilor la nivel judetean;
- baza pentru elaborare proiectelor pentru obtinerea finantarii.

Principalele obiective ale PJGD Constanța sunt:

- Prezentarea situației actuale în domeniul gestionării deșeurilor la nivelul județului Constanța
- Cantități de deșeuri generate și gestionate, instalații existente, identificarea problemelor care cauzează un management ineficient al deșeurilor;
- Implementarea colectării separate a deșeurilor reciclabile atât în mediul urban, cât și rural;
- Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate prin compostare și alte metode de tratare în vederea asigurării atingerii țintelor legislative
- Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate prin compostare și alte metode de tratare în vederea asigurării atingerii țintelor legislative
- Prognoza generării deșeurilor, alternative de gestionare a deșeurilor (doar pentru deșeurile municipale), stabilirea, pe baza prevederilor legale și a obiectelor stabilite prin PNGD și SNGD, a obiectivelor și țintelor pentru categoriile de deșeuri care fac obiectul planificării la nivel județean;
- Stabilirea unor măsuri de prevenire a generării deșeurilor, în baza măsurilor propuse în Programul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor (PNPGD);
- Identificarea necesităților investiționale în domeniul gestionării deșeurilor municipale.

Conform strategiei județene privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a seviciilor de salubrizare și de gestionare a deșeurilor la nivelul județului Constanta 2019 – 2030, obiectivele principale ale gestionării deșeurilor în județul Constanta sunt următoarele:

- Implementarea colectării separate a deșeurilor reciclabile atât în mediul urban, cât și rural;
- Atingerea nivelului cel mai mare de valorificare de deșeuri municipale (stabilit clar ținta procentuală/pe un termen) și asigurarea îndeplinirii țintelor privind deșeurile de

ambalaje (societățile comerciale și producătoare trebuie să atingă aceste ținte conform legilor în vigoare);

- Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile depozitate prin compostare și alte metode de tratare în vederea asigurării atingerii țintelor legislative;
- Gestionarea corespunzătoare a fluxurilor specifice de deșeuri (deșeuri menajere periculoase, DEEE, nămol de la stațiile de epurare orășenești);
- Colectarea deșeurilor din construcții și demolări și valorificarea potențialului util al acestui tip de deșeuri;
- Monitorizarea depozitelor de deșeuri închise;
- Realizarea unor depozite zonale pentru deșeuri din construcții și desființări.

Obiectivele privind gestionarea deșeurilor pentru perioada de planificare 2020-2025 și relevante la nivel judetean au fost stabilite pe baza obiectivelor și țintelor prevăzute în PNGD, pentru fiecare categorie de deșeuri care face obiectul planificării. În plus, în vederea estimării capacităților investițiilor noi, vor fi luate în considerare și obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare, precum și obiectivul de reducere a cantității de deșeuri depozitate din cadrul pachetului economiei circulare aprobat în iunie 2020.

Pentru fiecare obiectiv sunt prezentate ținte și termene de îndeplinire si, de asemenea, justificările referitoare la stabilirea acestora.

Obiectivele privind gestionarea deşeurilor pentru perioada de planificare 2020 – 2025 sunt stabilite pe baza:

- Prevederilor legislative europene și naționale în vigoare;
- Prevederilor Strategiei Naționale de Gestionare a Deșeurilor și a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor pentru perioada 2014-2020;
- Strategia Județeană privind dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a seviciilor de salubrizare și de gestionare a deșeurilor la nivelul județului Constanta 2019 – 2030;
- Prevederilor propunerilor de modificare a principalelor directive de deșeuri incluse în Pachetul Economiei Circulare, publicat de către Comisia Europeana în decembrie 2015;
- Principalelor probleme idenbficate în gestionarea actuală a fiecărui flux de deşeuri.

2.2. Descrierea planului

2.2.1. Categorii de deșeuri care fac obiectul Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor

Categoriile de deseuri care au facut obiectul planificarii Planului Național de Gestionare a Deșeurilor 2020 - 2025 sunt urmatoarele:

- Deseuri municipale;
- Fluxuri speciale de deseuri:
    - deseuri de ambalaje,
    - deseuri alimentare,
    - deseuri de echipamente electrice si electronice,
    - deseuri de baterii si acumulatori,
    - vehicule scoase din uz,
    - uleiuri uzate,
    - deseuri din constructii si desfiintari,
    - namoluri rezultate de la epurarea apelor uzate orasenesti,
    - deseuri cu continut de PBC,
    - deseuri de azbest;
- Deseuri rezultate din activitatile unitatilor sanitare si din activitati veterinare;
- Deseuri industriale;
- Deseuri din agricultura, silvicultura si pescuit.

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor este elaborat de către autoritățile publice (în colaborare cu APM) pentru gestionarea categoriilor de deseuri care sunt în responsabilitatea completă sau parțială a acestora, sau în gestionarea cărora autoritatea publică poate fi implicată alături de entitățile responsabile.

Astfel, deseurile care trebuie sa faca în mod obligatoriu obiectul PJGD sunt deseurile municipale nepericuloase si periculoase (deseurile menajere si similare din comert, industrie si institutii) inclusiv uleiuri alimentare uzate si fluxurile speciale parte a deseurilor municipale (deseurile de ambalaje, deseurile de echipamente electrice si electronice), precum si deseurile din constructii si desfiintari si namolurile de la epurarea apelor uzate.

În tabelul de mai jos sunt prezentate tipurile de deseuri împreuna cu codurile conform Listei europene a deseurilor aprobata prin Decizia nr. 2000/532/CE cu modificarile ulterioare.

Tabel 1. Tipuri de deseuri care fac obiectul planificării

Tip de deșeu	Cod deșeu
Deseuri municipale (deseuri menajere si deseuri asimilabile provenite din comert, industrie si institutii), inclusiv fractiuni colectate separat: • fractii colectate separat (cu exceptia 15 01) • deseuri din gradini si parcuri (inclusiv deseuri din cimitire) • alte deseuri municipale (deseuri municipale amestecate, deseuri din piete, deseuri stradale, deseuri voluminoase etc.)	20 20 01 20 02 20 03
Ambalaje și deșeuri de ambalaje (inclusiv deșeuri municipale de ambalaje colectate separat)	15 01
Deșeuri de echipamente electrice si electronice (DEE)	20 01 21* 20 01 23* 20 01 35* 20 01 36
Deșeuri din construcții si desființări	17 01 17 02 17 04
Nămoluri de la epurarea apelor uzate orășenești	19 08 05

2.2.2 Metodologia de elaborare a Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor

Pentru întocmirea PJGD Constanța, s-a utilizat „Metodologia pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor și a Planului de Gestionarea a Deșeurilor pentru Municipiul București” din 14.02.2019, aprobată prin Ordinul nr. 140/2019.

Revizuirea PJGD pentru judeţul Constanța s-a realizat în baza unui contract de consultanţă încheiat între Consiliul Judeţean Constanța şi SC Total Business Land SRL, în conformitate cu prevederile Art. 40, alin (1) din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, (republicată), cu modificările şi completările ulterioare. Prin dispoziția nr.169/ 11.05.2020 s-a constituit grupul de lucru pentru revizuirea Planului județean de dgestionare a deșeurilor-județul Constanța format din următoarele entități:

- Agenția pentru Protecția Mediului Constanța

- Direcţia de Sănătate Publică Constanța
- Consiliul Județean Constanța
- Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară SIMD Dobrogea
- Instituția Prefectului JUDEȚUL CONSTANȚA
- Garda Națională de Mediu – Comisariatul Județean Constanța
- Administrația Bazinală de Apă (Dobrogea-Litoral)
- Direcția Sanitar-Veterinară și pentru siguranța alimentelor Constanța
- Primăria Municipiului Constanța
- S.C. Total Business Land S.R.L. – în calitate de prestator al PJGD județul Constanța.

2.2.3 Situaţia existentă în domeniul gestiunii deşeurilor în judeţul Constanţa

Situaţia implementării Sistemului de Management Integrat al Deşeurilor (SMID)

În ceea ce privește Sistemul de Management Integrat al Deșurilor Constanta indicatorii tehnici ai proiectului au fost atinși în proporție de 100 %, aflându-se în curs de elaborare a documentației de atribuire.

Proiectul SMID acopera 63 de UAT-uri de la nivelul județului Constanța, și crează infrastructura necesară astfel încât gestionarea deșeurilor să se realizeze în conformitate cu prevederile legale, în condiții de protecție a mediului și a sănătății populației.

Județul Constanța a fost împarțit în 6 zone de colctare: Zona 1 Constanța, Zona 2 Eforie, Zona 3 Deleni, Zona 4 Cernavodă, Zona 5 Hârșova, Zona 6 Medgidia. In perioda de planificare a PJGD incepand cu 2020 cele 6 zone se analizează posibilitatea comasării contractelor aferente zonelor 3,4,5 si 6.

Colectarea deșeurilor se face după cum urmează:

- *Mediul urban*
- Deșeuri reziduale:
  - Blocuri-puncte de colectare din poartă în poartă (containere 1,1 mc)
  - Locuințe individuale- colectare din poartă în poartă (pubele 120 l)
- Deșeuri reciclabile-colectare pe 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) în puncte de colectare (containere 1,1 mc)
- Biodeșeuri-nu se colectează separat.
- Mediul rural:
- Deșeuri reziduale: colectare din poartă în poarta (pubele 120 l)
- Deșeuri reciclabile: colectare pe 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) în puncte de colectare (containere 1,1 mc)

- Biodeșeuri-se colectează separate și se compostează individual.

Deșeurile reziduale sunt la TMB Ovidiu, respectiv depozitul Ovidiu(Zona 1), depozitul Costinești (Zona 2) și TMB Tortoman, respectiv depozitul Tortoman (Zona 3-prin intermediul ST Deleni, Zona4- prin intermediul ST Cernavodă, Zona 5- prin intermediul ST Hârșova și Zona 6-direct)

Deșeurile reciclabile sunt transportate la stațiile de sortare de la Corbu (doar comuna Corbu din Zona 1), MM Recycling (doar municipiul Constanţa – Zona 1), Ovidiu (restul UAT din Zona 1), Cumpăna (doar comuna Cumpăna din Zona 2), Costinești (restul UAT din Zona 2), Tortoman (Zonele 3 – prin intermediul ST Deleni, 5 – prin intermediul ST Hârşova și 6 - direct).

UAT care nu fac parte din SMID: Zona 1 – Poarta Albă şi Cogealac; Zona 2 – Mun. Mangalia, 23 August, Costineşti şi Albeşti; Zona 3 – Seimeni.

Stații de transfer realizate prin proiect:

ST Deleni*(POS)*

- Capacitate 7.647 t/an
- Deservește Zona 3 Deleni
- Nu este operată (vor fi 2 schimburi/zi)
- Deşeuri transferate: deşeuri reziduale, deşeuri reciclabile, deşeuri biodegradabile, deşeuri voluminoase şi periculoase

ST Hârșova *(POS)*

- Capacitate 8.700 t/an
- Deservește Zona 5 Hârşova
- Nu este operată (vor fi 2 schimburi/zi)
- Deşeuri transferate: deşeuri reziduale, deşeuri reciclabile, deşeuri biodegradabile, deşeuri voluminoase şi periculoase

Stații de transfer realizate din alte surse și urmează a fi integrate în SMID:

ST Cernavodă *(PHARE CES 2005)*

- Capacitate 9.694 t/an
- Deserveşte Zona 4 Cernavodă
- În operare din 2010, operator: serviciul de salubritate al Primăriei Cernavoda

Stații de sortare realizate prin proiect:

SS Ovidiu *(POIM)*

- Capacitate 22.960 t/an
- Deservește Zona 1 Constanţa (excepţie: Constanţa şi Corbu)
- Nu este operată (vor fi 2 schimburi/zi), lucrările au fost finalizate în mai 2019
- Deșeuri sortate: deșeuri reciclabile colectate separat în 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă)

SS Tortoman (POS) în cadrul CMID Tortoman

- Capacitate 11.000 tone/an
- Deservește Zona 3 Deleni, Zona 5 Hârșova și Zona 6 Medgidia
- Nu este operată (vor fi 1 schimb/zi), lucrările au fost finalizate în sept. 2017
- Deșeuri sortate: deșeuri reciclabile colectate separat în 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal, sticlă)

Stații de sortare realizate din alte surse și urmează a fi integrate în SMID:

SS Constanța (investiție privată):

- Capacitate 23.000 t/an
- Deservește municipiul Constanța, Zona 1 Constanța
- În operare din 2008 (2 schimburi/zi), operator S.C. MM RECYCLING S.R.L. Constanţa.
- Deşeuri sortate: deşeurile reciclabile colectate de la populaţie şi deşeurile de ambalaje colectate de la agenţie economici, în principal fracţia plastic (deţine o instalaţie de valorificare PET)
- Autorizaţie de mediu nr. 554/14.12.2010

SS Corbu (PHARE CES 2005):

- Capacitate 450 t/an
- Deserveşte comuna Corbu
- În operare din 2010, operator: serviciul de salubrizare al Primăriei Corbu
- Deşeuri sortate: deşeuri reciclabile, în special de ambalaje
- Autorizație de mediu nr. 536/30.11.2010

SS Costinești (investiție privată, în cadrul CMID Costineşti):

- Capacitate 50.000 t/an (extinsă)
- În operare din 2006 (2 schimburi/zi), operator: Iridex Salubrizare SRL
- Deservește orașul Costinești, Zona 2 Eforie
- Deşeuri sortate: deşeuri din ambalaje, deşeuri colectate separat
- Autorizaţie integrată de mediu nr. 4/27.06.2017

SS Cumpăna (PHARE):

- Capacitate 518 t/an

- Deserveşte comuna Cumpăna
- În operare din 2010 (un schimb/zi), operator: serviciul de salubritate al Primăriei comunei Cumpăna
- Deşeuri sortate: deşeuri reciclabile, în special de ambalaje
- Autorizaţie de mediu nr. 536/30.11.2010

SS Cernavodă (PHARE):

- Capacitate 3.694 t/an
- Deserveşte oraşul Cernavodă, comunele Seimeni, Rasova, Saligny
- În operare din 2010 (un schimb/zi), operator: serviciul de salubritate al Primăriei Cernavodă
- Deşeuri sortate: deşeuri reciclabile, în special de ambalaje
- Autorizaţie de mediu nr. 454/21.10.2010

Staţii de tratare a deşeurilor:

TMB Ovidiu (POIM)

- Capacitate 120.000 tone/an
- Deșeuri tratate: deșeuri reziduale, deșeuri verzi din parcuri și grădini publice

TMB Tortoman **(POIM)**

- Capacitate 35.000 tone/an
- Deșeuri tratate: deșeuri reziduale, deșeuri verzi din parcuri și grădini publice

Depozite de deşeuri realizate prin SMID:

Depozit Tortoman (POS - în cadrul CMID Tortoman)

- Capacitate totală 850.000 mc, 3 celule, durata de viaţă: 27 ani
- Celula 1 (POS): capacitate 250.000 mc, durata de viaţă 8 ani
- Depozitul a fost finalizat în 2017
- Tipuri de deșeuri acceptate: deșeuri municipale, deșeuri stradale
- În curs de obţinere Autorizaţie integrată de mediu

Zonele deservite de Depozitul Tortoman sunt: Zona 3 -Deleni, Cernavodă, Hârșova și Medgidia.

Depozite realizate din alte surse decât SMID:

***Depozit Ovidiu (*investiție privată)**

- Capacitate totală: 1.700.000 mc, 8 celule de depozitare, durata de funcţionare: 20 ani
- Operator S.C. TRACON S.R.L.
- Deservește Zona 1 Constanța
- Deşeuri acceptate: deşeuri municipale şi asimilabile

Depozit Costinești **(investiție privată)**

- Capacitate totală: 1.200.000 mc, 3 celule de depozitare, durata de funcţionare: 20 ani;
- Capacitate disponibilă: cca. 725.000 în 2017;
- În operare din 2006, operator: Iridex Salubrizare SRL;
- Deservește Zona 2 Eforie;
- Deşeuri acceptate: deşeuri municipale şi asimilabile, fracţia necompostată, minerale, alte deşeuri de la tratarea mecanică, deşeuri din construcţii şi demolări;
- Autorizaţie integrată de mediu nr. 4/27.06.2017.

Situaţia actuală privind gestionarea deşeurilor în judeţul Constanţa

Conformitatea sistemului existent cu legislația în vigoare

In ceea ce priveste colectarea deseurilor, din analiza sistemului existent, se constata in primul rand neconformarea in ceea ce priveste acoperirea cu servicii de salubrizare a tuturor UAT-urilor de pe raza judetului Constanta. În prezent, există 20 de operatori de servicii de salubrizare în județul Constanta, astfel:

- 15 operatori autorizați care desfășoară activități de salubrizare de la populație/ agenți economici și servicii stradale, parcuri – grădini, piețe.
- 2 operatori autorizați pentru servicii municipale – stradale, parcuri – grădini, piețe.
- 2 operatori autorizați care desfășoară activități de salubrizare în porturi
- 1 operator autorizat care desfășoară activități de colectare deșeuri biodegradabile din parcuri și grădini.

Acești operatori acoperă județul în proporție de 100 % mediul urban si aproximativ 91% mediul rural cu servicii de colectare și transport deșeuri. In procesul elaborare a PJGD la nivel de judet, pentru anul 2019, au fost identificate 9 UAT-uri care nu sunt acoperite cu servicii de salubrizare (Gârliciu, Ghindărești, Horia, Istria, Mihai Viteazu, Saraiu, Săcele, Topalu, Vulturu).

În anul 2020 nu sunt deservite de operatori de salubrizare autorizați UAT-urile Gârliciu, Ghindărești, Horia, Istria, Săcele, Vulturu, Poarta Albă și Mihai Viteazu. Pentru UAT Poarta Albă și UAT Mihai Viteazu este o situație diferită, acestea dețin contracte de eliminare a deșeurilor cu DEDMI Ovidiu, fără a deține autorizații de mediu pentru activitatea de salubrizare.

Frecvența de colectare variază de la oraș la oraș și în funcție de sezon și solicitarea primăriilor. Pe timp de vară, colectarea deșeurilor din piețe, de la unitățile de alimentație publică și în zonele cu blocuri trebuie realizată zilnic din cauza temperaturilor ridicate și a cantităților de deșeuri organice generate. În municipiul Constanta si in localitatile din zona litorala in sezonul estival colectarea se efectuează zilnic pentru zonele de blocuri și săptămânal pentru zonele de case individuale, în funcție de anotimp și solicitarea Primăriei.

Din analiza sistemului existent (funcțional) se poate aprecia faptul că acesta se conformează parțial cerințelor legislative în vigoare, o conformare totală este de așteptat în momentul în care Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanta (SMID Constanta) va fi completat cu investiitiile si capacitatile necesare pentru a fi eficient si operațional.

De exemplu doar 4.78% din deseurile menajere sunt colectate la ora actuala sunt colectate separat respectiv 4.26% din cantitatile de deseuri similare colectate sunt colectate separat.

Sortarea deseurilor in statiile de sortare existente se face sub capacitatile si performantele proiectate (cca 30%-40% din capacitatile proiectate) ale facilitatilor, fara indeplinirea indicilor de performanta pentru statiile de sortare – majoritatea facilitatilor necesita lucrari de reparatii si dotari suplimentare.

Din analiza datelor existente, in ceea ce priveste transportul deseurilor, rezulta ca este necesara suplimentarea eforturilor de a realiza transportul deseurilor din mediul rural care nu dispune de servicii de salubrizare.

De asemenea, ratele de capturare separata ale deseurilor reciclabile si a biodeseurilor sunt foarte scazute, mult sub tintele stabilite la nivel national.

Doar un procent de 17.14% din deseurile de hartie si carton respectiv 17.83% din cele de plastic si metal au fost reciclate din totalul cantitatii de deseuri menajere si similare colectate in 2019. In aceasta analiza am luat in calul informatii din chestionarele MUN si TRAT, sinteze puse la dispozitie de APM Constanta, ADI Dobrogea si Operatorii de Servicii Autorizati.

Deșeuri menajere și similare	Ratele de capturare la nivelul anului 2019
Deşeuri de hârtie şi carton	17.14%
Deşeuri de plastic si metal	17.83%
Deşeuri de sticla	12.89%
Biodeșeuri (deşeuri organice)	4.95%

In cazul biodeseurilor colectate separat procentul este doar de 4.95% in conditiie in care coform legislatiie aplicabile din 2020 procentul trebuie sa fie de 45% iar de la 1 ianuarie 2021 este obligatorie colectarea separata pentru aceasta categorie de deseuri.

Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile-prevederi relavante pentru implementare PJGD include urmatoatrele prevederi:

Începând cu data de 1 ianuarie 2021, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora, trebuie să implementeze sistemul de colectare separată a deșeurilor biodegradabile, să extindă colectarea separată din ușă în ușă a biodeșeurilor în mediul urban, dublată de implementarea schemei "plătește pentru cât arunci" și să încurajeze compostarea individuală în gospodăriile din mediul rural.

Este obligatorie colectarea separată a deșeurilor biodegradabile destinate compostării/digestiei anaerobe, inclusiv din ușă în ușă, denumită în continuare U-U, sau prin aport voluntar, denumită în continuare AP.

Tratarea biologică prin compostare/digestie anaerobă a deșeurilor biodegradabile este condiționată de tipul deșeurilor și modul de colectare a acestora. Astfel sunt admise la compostare materialele și/sau deșeurile care îndeplinesc cumulativ următoarele criterii:

- au fost colectate separat;
- au certificat de conformitate pentru materiile prime care intră în procesul de compostare și digestie anaerobă.

Ambalajele biodegradabile trebuie să îndeplinească cerințele esențiale prevăzute în anexa nr. 2 pct. 3 lit. c) și d) din Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare.

Persoanele fizice și juridice care generează deșeuri biodegradabile au obligația să depună aceste deșeuri în spațiile indicate sau să le predea operatorilor autorizați pentru colectarea lor.

In ceea ce priveste depozitarea deseurilor, se constata faptul ca sistemul existent se conformeaza cu legislatia in vigoare. Din datele furnizate de APM Constanta, pe raza judetului Constanta, deseurile se depoziteaza doar in depozite ecologice conforme. In anul 2019 din totalul de 381,148.54 tone de deseuri municipale colectate un procent de 89.63 % adica 341639.21 tone au fost depozitate in cele 5 depozite conforme de pe teritoriul judetului Constanta.

Nu au putut fi indetificate informatii referitoare la managementul deseurilor generate in UAT-urile care nu dispun de servicii de salubrizare, in procesul de elaborare al PJGD au fost solicitate informatii fiecarui UAT(print-un chestionar elaborat de consultant si transmis de CJ Constanta) rapsunsurile primite nu au fost in masura sa ofere informatii relevante.

Din punct de vedere geografic, sistemul de management integrat al deseurilor se va implementa prin intermediul proiectului , conform Contractului de Finanatare, in toate unitatile administrativ teritoriale membre ale ADI Dobrogea, atât mediul urban, cât si mediul rural.

Aria proiectului (aria ADI) este împărtită în 6 zone de gestionare a deseurilor, descrise mai jos:

Zona 1 si zona 2 – sunt localizate in zona litorala a judetului si includ principalele orase, astfel:

Zona 1 – Constanta – reprezinta partea de nord a zonei de coasta, numita dupa capitala judetului – Constanta. Populatia totala a zonei 1 este de 400806 locuitori, reprezentand aproape 52,02% din totalul din populatia judetului totala si 64,36din populatia urbana afectata de proiect. Facilitatile existente pentru tratarea deseurilor in zona includ depozitul de deseuri ecologic din localitatea Ovidiu, statie de sortare / compostare de capacitate mica in comuna Corbu, statie de sortare MM Recycling din Constanta, statie sortare si statie tratare mecano biologica, in localitatea Ovidiu, obiectiv introdus prin proiect SMID.

Zona 2 – Eforie – reprezinta partea de sud a zonei de coasta, numita dupa Eforie, o bine cunoscuta statiune la Marea Neagra si de asemenea principalul oras din zona. Populatia este de 83957, reprezentand aproape 10,9% din populatia judetului totala si 5,46% din populatia

urbana afectata de proiect. Facilitatile existente pentru tratarea deseurilor in zona sunt: depozitul ecologic de la Costinesti, statia de sortare construita pe site-ul depozitului de deseuri si statia de sortare de mica capacitate in comuna Cumpana.

Zonele 3, 4, 5, 6 sunt situate in partea centrala si de vest a judetului Constanta, vor fi comasate într-o singura zona astfel:

Zona 3 – Deleni – reprezinta coltul de sud-vest a judetului, numita dupa comuna Deleni. Populatia este de 34031, reprezentand aprox. 4,42% din populatia judetului totala si 1,28% din populatia urbana afectata de proiect. Facilitatile existente de gestionare a deseurilor in zona au fost furnizate prin proiect Phare, care a implementat un sistem de colectare selectiva si transport al deseurilor, prin proiectul SMID este construita o statie de transfer - Deleni,aceasta zona beneficiaza de acces la infrastuctura CMID Tortoman (localizat in fosta zona 6), in conformitate cu fluxurile de deseuri definite.

Cernavoda fosta zona Zona 4 — situata in partea de vest a judetului, denumita dupa numele orasului Cernavoda, in aceasta zona printr-un proiect Phare a fost implementat în 2010 sistemul de management integrat al deseurilor urbane,.Populatia este de 27188, reprezentand aproape 3,53% din populatia totala a judetului si 4,30% din populatia urbana afectata de proiect. Facilitatile de gestionare a deseurilor in zona furnizate de proiectul Phare au fost: colectarea selectiva a deseurilor si de sistem de transport, statie de sortare / transfer de la Cernavoda. Prin implementarea SMID aceasta zona beneficiaza de acces la infrastuctura CMID Tortoman (localizat in zona 6), in conformitate cu fluxurile de deseuri definite.

Harsova fosta Zona 5 — reprezinta coltul de nord-vest a judetului, denumita dupa numele orasului Harsova. Populatia totala din zona 5 este de 29658, reprezentand aprox. 3,85 % din populatia totala a judetului si 2,5% din populatia urbana afectata de proiect. Prin proiect SMID este construita o statie de transfer la Harsova, aceasta zona beneficiaza de acces la infrastuctura CMID Tortoman (localizat in fosta zona 6), in conformitate cu fluxurile de deseuri definite.

Medgidia – fosta zona 6 reprezinta partea centrala a judetului, denumita dupa numele orasului Medgidia. Populatia este de 79497, reprezentand 10,32% din populatia totala a judetului si 10,22% din populatia urbana afectata de proiect. Facilitatile de gestionare a deseurilor in zona furnizate de proiectul Phare, care a implementat un sistem de colectare selectiva si transport al deseurilor sunt completate prin construirea depozitului conform - CMID Tortoman, care asigura accesul la depozitare si pentru zonele de gestionare 3, 4 si 5.

2.2.4 Plan de acţiune propus

Planul de acțiune a fost elaborat pentru toate categoriile de deșeuri care fac obiectul planificării, având ca scop identificarea de măsuri pentru atingerea obiectivelor și țintelor stabilite. Pentru coerența planificării, pentru fiecare obiectiv stabilit în parte se prezintă măsurile ce trebuie implementate, cu termen, responsabil și costurile estimate.

Planul de acțiune cuprinde măsurile propuse pentru atingerea obiectivelor, termenul de îndeplinire, responsabilii și sursa de finanțare pentru:

- deșeurile municipale;
- fluxurile speciale de deșeuri: deșeuri periculoase municipale (inclusiv ulei uzat alimentar, deșeuri de ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri din construcții și desființări), precum și nămoluri rezultate de la epurarea apelor uzate orășenesti.

Măsurile aferente obiectivelor de prevenire a generării tuturor fluxurilor de deșeuri sunt prezentate în Programul Județean de Prevenire a Generării Deșeurilor.

În ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor municipale, măsurile referitoare la sistemul de colectare propuse și implementate la nivel de județ au fost adaptate condițiilor locale pentru a putea asigura atingerea obiectivelor minime prevăzute în PNGD.

Planul de acțiune cuprinde și măsurile din PNGD care au ca responsabili în implementare actori implicați în gestionarea deșeurilor la nivel local (ex. unități administrativ teritoriale, consilii județene, operatori de salubrizare, ADI etc.).

În vederea implementării PJGD 2020-2025 pentru județul Constanța sunt necesare măsuri și acțiuni care să asigure îndeplinirea obiectivelor și atingerea țintelor stabilite. Aceste măsuri și acțiuni cât și termenul de îndeplinire, responsabilii și sursa de finanțare sunt cuprinse în Planul de acțiune.

Planul de acțiune se elaborează pentru următoarele fluxuri de deșeuri:

- Deșeurile municipale;
- Fluxurile speciale de deșeuri: deșeuri de ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri și uleiuri uzate alimentare, deșeuri din construcții și desființări, nămoluri rezultate de la epurarea apelor uzate orășenești.

Planul de acțiune pentru implementarea PJGD 2020-2025 pentru județul Constanța este în concordanță cu măsurile și acțiunile din Planul de acțiune al PNGD 2015-2025, pentru implementarea cărora sunt responsabile entități la nivel județean.

Tabel 2. Plan de acțiune pentru deșeurile municipale

Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
Toată populația judetului, atât din mediul urban cât și din mediul rural, este conectată la serviciu de salubrizare			
Încheierea de contracte cu operatori de salubrizare licențiați astfel încât să se asigure un grad de acoperire cu servicii de salubrizare de 100%	Permanent	ADI Dobrogea" județul Constanța.	Taxele/tarifele de salubrizare plătite de către utilizatorii casnici și non-casnici ai serviciului de salubrizare
Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor			
Crearea de centre pentru pregătirea pentru reutilizare a deșeurilor municipale	Permanent	CJ Constanța; ADI Dobrogea Investitori privați	AFM Fonduri private Fonduri nerambursabile
Creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile pe trei fracții (hârtie și carton; plastic și metal și sticlă) astfel încât să se atingă o rată minimă de capturare de 60 %	2020	CJ Constanța; ADI Dobrogea" județul Constanța.	Taxele/tarifele de salubrizare AFM POIM Fonduri nerambursabile
Extinderea la nivel judetean a sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile din poarta în poarta, în special pentru deșeuri de hârtie și carton și plastic și metal în zona urbană, cu asigurarea unei rate minime de capturare a deșeurilor reciclabile	2025	CJ Constanța;; ADI. Dobrogea" județul Constanța; Operatori de salubrizare.	Taxele/tarifele de salubrizare AFM POIM Fonduri nerambursabile
Creșterea eficienței de colectare separată a a bioșeurilor menajere și similare astfel încât să se asigure rate minime de capturare de 45% din cantitatea totală generată	Începând cu 2020	CJ Constanța; ADI " Dobrogea" județul Constanța; Operatori de salubrizare.	Taxele/tarifele de salubrizare POIM Fonduri nerambursabile
Extinderea la nivel judetean a sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi din parcuri și grădini publice astfel încât să se asigure o rata de capturare de minim 90%	Începând cu 2020	CJ Constanța; ADI " Dobrogea" județul Constanța; Operatori de salubrizare și	Bugete locale Fonduri nerambursabile

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
		agenții economici care gestionează parcurile și grădinile publice.	
Funcționalizarea și extinderea capacităților de sortare existente pentru deșeurilor reciclabile colectate separat, inclusiv transformarea instalațiilor de sortare a deșeurilor municipale în amestec în instalații de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat	Începând cu 2020	APL Constanța; CJ Constanța ADI " Dobrogea" județul Constanța; Operatori instalațiilor de sortare.	Taxele/tarifele de salubrizare AFM Investiții private Fonduri nerambursabile
Construirea și darea în operare a unei instalații de compostare de 10000 t/an pentru biodeseuri	2025	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Costanța.	POIM AFM Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Construirea si darea in operare a unei instalatii de digestive anaeroba de 60000 t/an	2025	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Costanța.	POIM AFM Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Construirea și darea în operare de capacități noi de stocare temporară pentru deșeurile verzi din parcurile și grădinile publice	Începând cu 2022	CJ Constanța; consiliile locale ale UAT ADI ". Dobrogea" județul Constanța; Operatori de salubrizare și agenții economici care gestionează parcurile și grădinile publice.	Bugete locale AFM Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale (acest obiectiv este îndeplinit prin implementarea măsurilor aferente obiectivului 2)			
Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare (la măsurile de mai jos se adaugă și măsurile aferente obiectivului 2)			
Construirea si darea in operare a unei instalatii de digestive anaeroba de 60000 t/an	2025	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Costanța.	POIM AFM Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Modificarea contractelor cu operatorii economici care asigură gestionarea deșeurilor stradale astfel încât deșeuri stradale a căror tratare este fezabilă din punct de vedere tehnic să fie predate spre tratare la instalațiile de tratare mecano-biologică sau incinerare cu valorificare energetică	Începând cu 2021	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Constanța; Operatori economici care asigură gestionarea deșeurilor stradale și operatorii instalațiilor de tratare	
Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale			
Asigurarea coincinerării/valorificarii energetice a întregii cantități de RDF rezultate de la sortarea deșeurilor reciclabile și instalația de sortare a deșeurilor mixte	Permanent	CJ Constanta; ADI "Dobrgea" județul Constanța; Instalații de valorificare termică (piroliză, gazeificare); Fabrici de ciment.	Investiții ale operatorilor fabricilor de ciment și centralelor termice pentru asigurarea conformării cu prevederile Legii nr. 278/2013
Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme			

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
Înființarea a trei linii pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări dotată cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri în cele trei regiuni de colectare ale județului Constanta	2025	CJ Constanța; ADI " Dobrogea" județul Constanța; Operatorii depozitelor.	POIM Fonduri nerambursabile
Închiderea celulelor pe măsura epuizării capacității și asigurarea monitorizării	Permanent	CJ Constanța; Operatorii depozitelor.	Fondul de închidere a depozitelor, constituit conform prevederilor legale Fonduri nerambursabile Alte fonduri
Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere			
Includerea în toate contractele de delegare a activității de colectare și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea eliminării deșeurilor periculoase menajere	Permanent	ADI Dobrogea UAT-uri Operatorii de colectare și transport.	Taxele/tarifele de salubrizare
Construirea și operarea de centre de colectare pentru fluxurile speciale de deșeuri (deșeuri periculoase menajere, deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și demolări de la populație, deșeuri verzi etc.), cel puțin câte unul în fiecare oraș	Începând cu anul 2022	APL (CJ Constanța, UAT Constanța).	AFM Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor voluminoase			
Includerea în toate contractele de delegare a activității de colectare și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea pregătirii pentru reutilizare și a valorificării deșeurilor voluminoase	Permanent	UAT -uri ADI " Dobrogea" județul Constanța; Operatorii de colectare și transport.	Taxele/tarifele de salubrizare
Încurajarea utilizării în agricultură a materialelor rezultate de la tratarea biodeșeurilor (compostare si digestive anaeroba)			

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
Realizarea de campanii de informare și conștientizare la nivel județean și național prin difuzarea de mesaje de interes public privind încurajarea utilizării în agricultură a compostului și digestatului (anual, cel puțin o campanie la nivel județean și o campanie la nivel național)	Permanent	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Constanța;; MM; MADR; Direcția Agricolă Constanța	AFM Buget local județ Constanța/bugetul național Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Asigurarea infrastructurii de colectare separate și de valorificare a deșeurilor alimentare, inclusiv a uleiului uzat alimentar			
Campanii de informare și conștientizare a populației privind colectarea separată a uleiului alimentar uzat	Permanent	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Constanța; Operatori colectori.	Bugete locale Finantări private AFM Ate surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Campanii de colectare a uleiului uzat alimentar	Bianual	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Constanța; Operatori colectori.	Bugete locale Finantări private AFM Ate surse de finanțare Fonduri nerambursabile
Asigurarea colectării uleiului uzat alimentar de la populație prin punctele de colectare ale fluxurilor speciale de deșeurilor	Permanent	CJ Constanța; ADI " Dobrogea" județul Constanța; Operatorii de salubrizare; Operatori colectori.	Taxe/tarife salubrizare Bugete locale Fonduri nerambursabile

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Tabel 3. Plan de acțiune pentru deșeuri de ambalaje

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
1.	**Creșterea gradului de valorificare/reciclare a deșeurilor de ambalaje** *(acest obiectiv este îndeplinit prin implementarea măsurilor aferente obiectivului 1 pentru deșeuri municipale concomitent cu îndeplinirea măsurii de mai jos și a măsurilor aferente obiectivelor 2, 3 și 4)*			
1.1.	Realizarea de capacități de reciclare suplimentare pentru ambalajele de lemn, sticla și plastic astfel încât să se asigure atingerea țintelor de reciclare pentru anul 2025	2025	Operatori economici reciclatori Producători de ambalaje prin Organizații de Transfer de Responsabilitate (OTR)	Investiții private Alte surse de finanțare
1.2.	Retehnolgizarea/ cresterea eficeintei instalatiilor de sortare existente	2025	CJ Constanța; Operatorii Delegati, Proprietarii intsalatiilor de sortare ADI " Dobrogea" județul Constanța	Fonduri nerambursabile Sau fonduri proprii
2.	**Funcționarea eficientă a schemei de responsabilitate extinsă a producatorului**			
2.1.	Încheierea acordurilor oficiale de colaborare între OTR și UAT/ADI în conformitate cu modificările legislative	Permanent	OTR-uri CJ Constanța; ADI " Dobrogea" județul Constanța.	-

Plan de acțiune pentru deșeuri de echipamente electrice și electronice

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
1.	**Creșterea ratei de colectare separată a DEEE**			
1.1.	Crearea unor sisteme de colectare care să permită deținătorilor și distribuitorilor finali să predea gratuit DEEE la punctele de colectare	2022	CJ Constanța; ADI ". Dobrogea" județul Constanța. Producătorii de EEE;	Autoritățile publice locale (APL) Producătorii EEE

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
			OTR-uri.	Fonduri nerambursabile
1.2.	Asigurarea disponibilității și accesibilității pe întreg teritoriul județului Constanța, a punctelor de colectare necesare ținând cont, în special, de densitatea populației.	Permanent	APL Constanța; CJC Producătorii de EEE; OTR-uri	Autoritățile publice locale Fonduri nerambursabile Producătorii EEE
1.3.	Promovarea campaniilor de conștientizare a populației privind importanța colectării selective a DEEE	Permanent	APL Constanța; CJC Producătorii de EEE; OTR-uri	Producătorii EEE Fonduri nerambursabile OTR-uri
2.	**Creșterea gradului de valorificare a DEEE**			
2.1.	Asigurarea valorificarii întregii cantități de DEEE colectate conform legislației	Permanent	Producătorii de EEE; Operatorii economici autorizați pentru efectuarea operațiunilor de tratare a DEEE.	Investiții private Administrația Fondului pentru Mediu
3.	**Funcționarea eficientă a schemei de responsabilitate extinsă a producatorului**			
3.1.	Încheierea de acordurilor oficiale de colaborare între OTR și UAT/ADI în ceea ce privește colectarea separată a DEEE de la gospodăriile private	2022	OTR-uri; APL Constanța; CJC ADI " Dobrogea" județul Constanța.	-
4.	**Îmbunătățirea sistemului de raportare a datelor privind EEE și DEEE**			
4.1.	Publicarea pe site-ul APM a tuturor informațiilor care trebuie raportate privind DEEE-urile, inclusiv a modului correct de raportare	Permanent	APM Constanța	Buget local

Tabel 4. Plan de acțiune pentru deșeuri din construcții și desființări

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
1.	**Creșterea gradului de reutilizare și reciclare a deșeurilor din construcții și desființări**			
1.1.	Creșterea capacităților de tratare (concasare) a DCD prin achiziția de concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri, scoaterea fierului din betoane ajută la o valorificare mai eficientă, inclusiv a fierului	Permanent	Operatori economici responsabili CJC	Investiții private Administrația Fondului pentru Mediu Fonduri nerambursabile
1.2.	Intensificarea controlului din partea autorităților privind abandonarea DCD, minim o dată pe lună	Începând cu 2021	APL Constanța.	Bugetul de stat
1.3.	Interzicerea depozitării la depozitele de deșeuri municipale a DCD valorificabile	Începând cu 2021	Operatorul CMID Constanța	-
1.4.	Amenajarea de amplasamente pentru stocarea temporară a deșeurilor periculoase provenite din activitățile de construire, în vederea tratării, reciclării/valorificării și/sau eliminării lor ulterioare	Începând cu anul 2021	CJ Constanța UAT Constanța.	AFM Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
2.	**Asigurarea capacităților de eliminare pentru DCD care nu pot fi valorificate**			
2.1.	Realizarea de depozite pentru deșeuri inerte (pentru deseuri din construcții și demolări)	2025	Operatori privați CJC ?	Investiții private Administrația Fondului pentru Mediu Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
2.2.	Realizarea de platforme de colectare voluntara pentru deșeuri periculoase din CD	Începând cu 2021	Operatori privați Operatori SMID	Investiții private Administrația Fondului pentru Mediu Alte surse de finanțare Fonduri nerambursabile
3.	**Elaborare și aprobarea cadrului legislativ privind gestionarea deșeurilor din construcții și desființări**			

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
3.1.	Stabilirea în modelele de autorizații de construcție/demolare a cerințelor specifice privind gestionarea deșeurilor	2021	UAT Constanța; CJ Constanța.	Bugete locale
4.	**Îmbunatarirea sistemului de raportare a datelor privind deșeurile din construcții și desființări**			
4.1.	Publicarea pe site-ul UAT-urilor/afisarea la sediul Primăriilor a tuturor informațiilor care trebuie raportate privind DCD, inclusiv a modului corect de raportare	2021	UAT Constanța; CJ Constanța.	Bugete locale

Tabel 5. Plan de acțiune pentru nămoluri rezultate de la epurarea apelor uzate orășenești

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
1.	**Gestionarea durabilă a nămolurilor rezultate de la stațiile de epurare orășenești**			
1.1.	Asigurarea de capacități pentru valorificare materială şi energetică a nămolului	2023	Producători nămol	POIM Alte surse de finanțare
1.2.	Asigurarea de capacităţi pentru eliminarea nămolurilor	2025	Producători nămol	POIM Alte surse de finanțare
2.	**Îmbunătățirea sistemului de raportare a datelor privind nămolurile**			

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Obiectiv/Măsură	Termen	Responsabil principal/Alți responsabili	Sursă de finanțare
2.1.	Modificări legislative privind îmbunătățirea sistemului de raportare a datelor privind cantitățile de nămoluri generate şi modul de gestionare a acestora, care sa aiba in vedere inclusiv stabilirea unei forme de colaborare intre Ministerul Mediului si Ministerul Apelor şi Pădurilor.	2018	Ministerul Mediului (MM); Agenția Națională pentru Protecția Mediului (ANPM); Institutul Național pentru Statistică (INS).	-

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

2.3. Relația cu alte planuri și programe

Prezentul capitol îşi propune analiza relaţiei pe care planul analizat o are cu alte planuri şi programe existente la nivel local, judeţean, regional si naţional şi a manierei în care la realizarea planului analizat s-a avut în vedere integrarea obiectivelor stabilite la nivel ierarhic superior.

Pornind de la un mediu puternic degradat în perioada comunistă, datorat industrializării masive şi lipsei aproape totale a măsurilor de protecţie, reflectat azi în peste 1800 de situri poluate, dar mai ales într-o conştiinţă publică de mediu cel puţin deficitară, trecând apoi printr-o tranziţie în care factorii de decizie au ales să pună accent mai degrabă pe stabilizarea economică şi mai puţin pe cea de mediu, România, în ciuda progreselor înregistrate în ultimii ani, cu precădere la nivel legislativ şi instituţional, continuă să înregistreze dificultăţi evidente în acest domeniu, realitatea reliefând că majoritatea progreselor nu au constituit de fapt rezultatul deciziilor voluntare ale autorităţilor, ci mai degrabă al constrângerilor externe (instituţii europene, instituţii financiare etc.).

În ceea ce priveşte managementul deşeurilor, după 25 de ani de la adoptarea Agendei 21, prin care s-a creat de fapt cadrul modern al sustenabilităţii mediului în general, după o serie de programe de investiţii şi o transpunere aproape completă a legislaţiei europene, România continuă să fie caracterizată de o eficienţă relativ scăzută în acest domeniu, fapt pus în evidenţă de numeroase rapoarte şi statistici naţionale sau europene, dar şi de percepţia populaţiei asupra gravităţii acestei probleme de mediu, 40 % din populaţia naţională considerând că managementul deşeurilor reprezintă încă o problemă foarte mare de mediu în comunitatea lor[1].

Deşeurile au fost întotdeauna asociate activităţii umane, chiar de la apariţia lor, prin urmare acestea trebuie considerate ca ”un rău necesar”, fără de care nu ar putea exista niciun proces de dezvoltare. În zilele noastre însă, datorită cantităţii enorme generate, dar şi diversităţii acestora, deşeurile induc riscuri serioase asupra factorilor de mediu sau sănătăţii umane. A nu genera deşeuri este deci practic imposibil, prin urmare, a devenit imperativ ca actorii implicaţi în generarea sau gestionarea deşeurilor să devină tot mai interesaţi în cunoaşterea şi dezvoltarea tehnologiilor de tratare şi reciclare menite a **converti deşeurile**, adică resturile inutilizabile ale unor activităţi şi produse, în **valori materiale sau energetice.** Utilizarea arbitrară şi neraţională a resurselor naturale, precum şi ignoranţa faţă de efectele acesteia, au condus la creşterea alarmantă a poluării mediului şi la diminuarea resurselor, odată cu sporirea urbanizării, dezvoltarea industrială sau intensificarea şi schimbarea practicilor agricole. Dar contrar aşteptărilor, poluarea mediului, mai ales în ţările în curs de dezvoltare, nu este generată de activităţile industriale sau de deşeurile nucleare, ci mai degrabă de consecinţele comportamentului cotidian, deoarece în general, poluarea industrială este mai uşor de controlat, în timp ce practicile cotidiene, mai ales cele privind

[1] Nistor, L. (2009) *Sociologia Mediului Înconjurător. Aplicaţii privind atitudini și comportamente din România*, Presa Universitară Clujeană

gestiunea deşeurilor, necesită un efort integrat din partea tuturor cetăţenilor. Astfel, generarea şi gestionarea deşeurilor a devenit una dintre cele mai stringente probleme de mediu ale zilelor noastre, prin implicaţiile majore şi complexe pe care aceasta le generează.

La nivel legislativ, toate categoriile importante de deşeuri care se generează din activităţi industriale sau ale populaţiei pe teritoriul UE sunt cuprinse în Lista Europeană a Deşeurilor, aprobată prin Decizia 2000/532/CE. Oportunitatea acestei liste este dată de nevoia de transparenţă în clasificarea deşeurilor, de simplificare a implementării legislaţiei europene privind deşeurile şi de nevoia de uniformizare a categoriilor de deşeuri, pentru a uşura monitorizarea trasabilităţii lor pe teritoriul Uniunii Europene, în toate Statele Membre şi a comerţului între Statele membre sau cu cele din afara UE.

2.3.1. Politici şi strategii în domeniul gestiunii deşeurilor la nivel european

Politica Uniunii Europene în domeniul managementului deşeurilor a evoluat în ultimii 30 de ani prin intermediul unor planuri succesive de acţiune şi a unor reglementări legislative menite a reduce impacturile negative ale deşeurilor asupra mediului şi sănătăţii populaţiei în paralel cu crearea unui sistem economic eficient în ceea ce priveşte utilizarea resurselor şi energiei.

Abordarea UE privind managementul deşeurilor are la bază trei principii majore:

- Prevenirea generării deşeurilor – factorul cheie în orice strategie de management al deşeurilor. Prin reducerea în primul rând a cantităţilor de deşeuri generate şi apoi reducerea caracterului periculos al deşeurilor, gestionarea lor devine mult mai simplă. Acest principiu este strâns legat de îmbunătăţire metodelor de producere şi de influenţarea consumatorului pentru a cere produse ecologice şi mai puţin ambalaj;

- Reciclarea şi reutilizarea – dacă generarea deşeului nu poate fi prevenită, atunci cât mai multe materiale ar trebui recuperate, preferabil prin reciclare. Comisia Europană a definit câteva fluxuri de deşeuri care necesită atenţie deosebită cu scopul de a reduce impactul lor asupra mediului: deşeurile de ambalaje, VSU, Bateriile, DEEE-urile. Pentru aceste fluxuri de deşeuri, UE a introdus legiferări clare şi obligatorii privind colectarea, reutilizarea, reciclarea şi eliminarea lor;

- Îmbunătăţirea eliminării finale şi monitorizarea – acolo unde deşeurile nu se pot recicla sau reutiliza, acestea ar trebui în primul rând incinerate (ecologic) şi doar ca ultimă variantă se poate alege deozitarea lor. Aceste două metode necesită monitorizarea atentă datorită potenţialului efect pe care l-ar avea asupra mediului.

Al 7-lea Program de acţiune pentru mediu al Comunităţii Europene 2013-2020

Alături de stabilirea obiectivelor prioritare pentru 2020 ale Uniunii, programul de acțiune este în concordanță cu o viziune clară pe termen lung până în 2050.

Programul identifică 9 arii prioritare pentru politicile de mediu ale UE:

- Protejarea, conservarea și ameliorarea capitalului natural al Uniunii;

- Trecerea Uniunii la o economie verde și competitivă, cu emisii reduse de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor;
- Protejarea cetățenilor Uniunii de presiunile legate de mediu și de riscurile la adresa sănătății și a bunăstării;
- Sporirea la maximum a beneficiilor legislației Uniunii în domeniul mediului prin îmbunătățirea punerii în aplicare a acesteia;
- Dezvoltarea cunoștințelor privind mediul și lărgirea bazei de date pentru politică;
- Asigurarea de investiții pentru politica în domeniul mediului și al climei și justificarea costurilor ecologice ale oricăror activități care țin de societate;
- O mai bună integrare a considerentelor legate de mediu în alte domenii de politică și asigurarea coerenței în momentul formulării unor politici noi;
- Creșterea sustenabilității orașelor Uniunii;
- Sprijinirea Uniunii în vederea unei abordări mai eficace a provocărilor în materie de mediu și de climă la nivel internațional.

Tematica managementului deșeurilor se încadrează în aria prioritară nr. 2, sporirea eficienței utilizării resurselor în toate sectoarele economice. Cel de-al 7-lea Program de acțiune pentru mediu solicită definirea unor indicatori și valori-țintă privind eficiența utilizării resurselor.

e) Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic şi Social şi Comitetul Regiunilor. Foaie de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere energetic.

f) Strategia tematică privind utilizarea durabilă a resurselor naturale - pentru atingerea obiectivului său principal, adică reducerea impactului negativ asupra mediului generat de utilizarea resurselor naturale în economiile dezvoltate, aceasta prevede următoarele acţiuni:

- îmbunătăţirea cunoştinţelor despre utilizarea resurselor la nivel european şi despre impactul asupra mediului;
- dezvoltarea de instrumente pentru monitorizarea progresului în acest domeniu în UE, în statele membre (SM) şi în sectoarele economice;
- creşterea aplicării Strategiei în sectoarele economice şi în SM, precum şi încurajarea elaborării de planuri şi programe în acest sens;
- creşterea conştientizării factorilor interesaţi şi a cetăţenilor cu privire la impactul negativ al utilizării resurselor.

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Comisia Europeană a adoptat un pachet ambițios privind economia circulară, care include măsuri, care vor contribui la stimularea tranziției Europei către o economie circulară, la creșterea competitivității globale, la stimularea creșterii economice durabile și la crearea de noi locuri de muncă.

Pachetul de economie circulară constă într-un plan de acțiune al UE pentru economia circulară, care stabilește un program de acțiune concret și ambițios, cu măsuri care acoperă întregul ciclu: de la producție și consum la gestionarea deșeurilor și piața materiilor prime secundare și o propunere legislativă revizuită pe deșeuri.

Anexa la planul de acțiune stabilește calendarul în care acțiunile vor fi finalizate.

Acțiunile propuse vor contribui la "închiderea" ciclului de viață al produselor prin reciclarea și reutilizarea sporită și va aduce beneficii atât pentru mediu, cât și pentru economie.

Elementele cheie ale propunerii revizuite privind deșeurile includ:

- un obiectiv comun al UE pentru reciclarea a 65% din deșeurile municipale până în 2030;
- un obiectiv comun al UE pentru reciclarea a 75% din deșeurile de ambalaje până în 2030;
- un obiectiv obligatoriu de deșeuri menit să reducă depozitarea de deșeuri până la maximum 10% din deșeurile municipale până în 2030;
- interzicerea depozitării deșeurilor colectate separat;
- promovarea instrumentelor economice pentru descurajarea depozitării;
- definiții simplificate și îmbunătățite și metode de calcul armonizate pentru ratele de reciclare în întreaga UE;
- măsuri concrete de promovare a reutilizării și de stimulare a simbiozelor industriale - transformarea subprodusului unei industrii într-o materie primă a unei alte industrii;
- stimulente economice pentru ca producătorii să introducă pe piață produse ecologice și să sprijine sistemele de recuperare și reciclare.

Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile

Începând cu data de 1 ianuarie 2021, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de

dezvoltare intercomunitară ale acestora, trebuie să implementeze sistemul de colectare separată a deșeurilor biodegradabile, să extindă colectarea separată din ușă în ușă a biodeșeurilor în mediul urban, dublată de implementarea schemei "plătește pentru cât arunci" și să încurajeze compostarea individuală în gospodăriile din mediul rural.

Este obligatorie colectarea separată a deșeurilor biodegradabile destinate compostării/digestiei anaerobe, inclusiv din ușă în ușă, denumită în continuare U-U, sau prin aport voluntar, denumită în continuare AP.

Persoanele fizice și juridice care generează deșeuri biodegradabile au obligația să depună aceste deșeuri în spațiile indicate sau să le predea operatorilor autorizați pentru colectarea lor.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații:

- elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor biodegradabile;
- asigură și răspund pentru colectarea separată a materialelor sau deșeurilor destinate compostării/digestiei anaerobe;
- asigură informarea cetățenilor prin mijloace adecvate și prin publicarea pe site-ul propriu asupra sistemului de gestionare al deșeurilor biodegradabile destinate compostului/digestatului.

Prin intermediul obiectivelor propuse, Planul Judeţean de Gestiune a Deşeurilor din judeţul Constanţa va contribui la îndeplinirea obiectiovelor în domeniu stabilitwe prin documentele strategice menţionate mai sus.

2.3.2 Politici şi strategii în domeniul gestiunii deşeurilor la nivel naţional

Viziunea strategică în domeniul gestiunii deşeurilor în România urmează liniile directoare ale celei de la nivel european, deşi ritmul şi intensitatea progreselor în acest domeniu au fost influenţate de specificul naţional şi de premisele de la care s-a pornit, respectiv:

- creşterea continuă a cantităţii de deşeuri ca efect a dezvoltării industriale;
- predominarea netă a colectării deşeurilor în amestec, fapt care compromite sau cel puţin îngreunează acvtivităţile ulterioare de reciclare şi valorificare;
- forma predominantă de eliminare a deşeurilor este depozitarea, în prezent un procent infim fiind valorificate;

- statisticile oficiale privind deşeurile sunt în continuare privite cu circumspecţie, fiind adesea bazate pe aproximări;

- ambiguităţi legislative în ceea ce priveşte responsabilitatea actorilor implicaţi în gestiunea deşeurilor.

Instrumentul strategic principal în domeniul managementului deşeurilor în România îl reprezintă Strategia Naţională de Gestionare a Deşeurilor, în cadrul căreia, obiectivele ţintă sunt etapizate pe trei orizonturi de timp (2015, 2020 şi 2030) şi prevăd măsuri care să contribuie la eficientizarea gestionării deşeurilor şi anume:

➢ **Orizont 2030.** Obiectivul naţional pentru această etapă este ”apropierea semnificativă de performanţele de mediu ale celorlalte state membre UE din acel an”, fapt ce va presupune şi reanalizarea priorităţilor de acţiune în domeniul gestionării deşeurilor, îmbunătăţirii calităţii aerului, conservării biodiversităţii şi patrimoniului natural, precum şi prevenirii dezastrelor naturalepe baza rezultatelor obţinute în perioada anterioară de referinţă.

Cea mai recentă Strategie Naţională de Gestionare a Deşeurilor a fost elaborată pentru perioada 2014 – 2020. Referitor la aplicarea priorităţilor din strategie, aceasta se face prin intermediul unor planuri de gestionare a deşeurilor, care conţin informaţii cu privire la:

- tipurile, cantităţile, originea deşeurilor care urmează să fie valorificate sau eliminate;

- cerinţele tehnice generale;

- prevederi speciale pentru anumite categorii de deşeuri;

- amplasamente şi instalaţii adecvate pentru valorificarea, eliminarea sau depozitarea finală a deşeurilor;

- persoanele fizice şi juridice cu responsabilităţi în gestionarea deşeurilor;

- estimarea costurilor pentru investiţiile privind operaţiile de valorificare şi eliminare;

- măsurile de încurajare a raţionalizării operaţiilor de colectare, sortare şi tratate a deşeurilor.

Pe lângă planurile de gestiune a deşeurilor, un alt instrument deosebit de important menit a contribui la atingerea obiectivelor şi ţintelor stabilite la nivel strategic este oferit de POS Mediu prin intermediul Sistemele de Management Integrat al Deşeurilor, care sunt finanţate prin POS MEDIU, Axa Prioritara 2 “Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deşeurilor şi reabilitarea siturilor contaminate istoric”, Domeniul major de intervenţie „Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deşeurilor şi extinderea infrastructurii de management al deşeurilor”. Sistemele de Management Integrat al Deşeurilor se referă la deşeurile municipale, obiectivele vizate fiind:

- creşterea gradului de acoperire a populaţiei care beneficiază de colectarea deşeurilor municipale şi de serviciile de management de calitate corespunzătoare şi la tarife acceptabile;

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

- reducerea cantităţii de deşeuri depozitate;
- creşterea cantităţii de deşeuri reciclate şi valorificate;
- înfiinţarea unor structuri eficiente de management al deşeurilor (construcţia facilităţilor de sortare, compostare şi reciclare; achiziţionarea vehiculelor de transport al deşeurilor; construcţia staţiilor de transfer şi a facilitaţilor de eliminare a deşeurilor municipale; construirea unor facilităţi adecvate pentru deşeurile periculoase - deşeuri medicale, deşeuri provenite din echipamente electrice şi electronice sau alte tipuri specifice de deşeuri - deşeuri provenite din construcţii şi demolări, închiderea depozitelor neconforme).

PJGD Constanţa pune în aplicare prioritătile din strategia la nivel national şi dacă măsurile propuse vor fi implementate, vor contribui la atingerea ţintelor propuse.

2.3.3 Planuri şi programe la nivel regional şi local

PJGD Constanţa se corelează cu o serie de alte planuri şi programe elaborate la nivel judeţea sau local, cele mai importante fiind menţionate în continuare:

1. Planul de analiză şi acoperire a riscurilor (2019), ale cărui obiective sunt:

- asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situaţii de urgenţă, prin evitarea manifestării acestora, reducerea frecvenţei de producere ori limitarea consecinţelor lor, în baza concluziilor rezultate în urma identificării şi evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- amplasarea şi dimensionarea unităţilor operative şi a celorlalte forţe destinate asigurării funcţiilor de sprijin privind prevenirea şi gestionarea situaţiilor de urgenţă;
- stabilirea concepţiei de intervenţie în situaţii de urgenţă şi elaborarea planurilor operative;
- alocarea şi optimizarea forţelor şi mijloacelor necesare prevenirii şi gestionării situaţiilor de urgenţă.

Planul propune măsuri şi pentru evitarea poluării factorilor de mediu associate gestiunii deşeurilor, precum şi a accidentelor ce s-ar putea produce la anumite instalaţii de gestiune a deşeurilor.

2. Planurile de amenajare a teritoriului la nivel judeţean, zonal sau local. Orice plan de amenajare a teritoriului va trebui să propună măsuri pentru un management eficient al deşeurilor, planurile urbanistice generale vor trebui să creeze cadrul pentru colectarea eficientă a deşeurilor, să

stabilească zonele de management al deşeurilor astfel încât să se evite conflictele cu alte zone funcţionale, să propună măsuri pentru stimulare colectării selective a deşeurilor de la populaţie

3. Plan de Management actualizat al Fluviului Dunarea, Deltei Dunarii, SH Dobrogea si Apelor Costiere 2016-2021. Având în vedere că obiectivul principal al planulio de management bazo'inal îl reprezintă asigirarea cadrului pentru obţinerea unei stări de calitate bune pentru toate corpurile de apă, iar managementul deşeurilor interferează cu acest obiectiv, cele două planuri au în comun obiectivul de reducerea a poluării apei ca effect a gestiunii deşeurilor.

3. CARACTERISTICI DE MEDIU ALE ZONEI POSIBIL A FI AFECTATĂ SEMNIFICATIV

3.1. Relief

Relieful judeţului Constanţa este format, predominant, dintr-o zonă extinsă de podiş tabular, cu alt. de 100–200 m, care, sub raport morfostructural, apar ţine celor două mari unităţi de podiş – Pod. Dobrogei de Sud şi Pod. Dobrogei Centrale (sau Pod. Casimcei). Pod. Dobrogei de Sud, cu subdiviziunile sale (Pod. Carasu, Pod. Oltinei şi Pod. Cobadin), are aspectul unei câmpii înalte, acoperită cu depozite groase de loess, care îi conferă un character structural cvasitabular. Aceste depozite sunt susţinute de roci calcaroase şi gresii de vârstă cretacică şi terţiară, care, la rândul lor, stau peste un fundament rigid, de platformă, alcătuit din şisturi verzi. În cadrul acestei zone, apele de suprafaţă şi-au săpat văi adânci în depozitele de loess, mărginite de versanţi abrupţi, creând adevărate culoare depre sionare, cu aspect de canion. Între aceste văi se desfăşoară interfluviile largi, uşor ondulate, cu aspect de poduri suspen - date. Specific acestei reg. este şi relieful carstic, dezvoltat pe calcare barremiene şi sarmaţiene, evidenţiat prin văi oarbe, polii, doline, depresiuni endoreice, chei, sorburi şi peşteri mici. Pod. Dobrogei Centrale (sau Pod. Casimcei), situat la N de linia tectonică Capidava–Ovidiu, ocupă partea de N a judeţului Constanţa, având un relief variat, dezvoltat pe calcare, şisturi verzi şi loess. Relieful calcaros este evidenţiat prin martori de eroziune (resturi ale unei vechi bariere de corali din Marea jurasică), pe aliniamentul Hârşova–Crucea–Gura Dobrogei, prin chei (Mireasa, Şirto man, Valea Seacă), peşteri (Gura Dobrogei), doline, polii, lapiezuri şi depresiuni de baraj carstic (Stupina, Crucea, Gălbiori, Mireasa, Târguşor). O caracteristică a acestei zone o constituie faptul că şisturile verzi din fundament apar frecvent la zi, ele jucând un rol important în formarea reliefului din această parte a judeţului Constanţa (dealuri şi depresiuni de eroziune dezvoltate pe aceste şisturi). În extremitatea vestică a judeţului Constanţa, limitrofă Dunării, apar terasele şi lunca Dunării, iar în

cea estică se extinde o fâşie îngustă a câmpiei litorale, reprezentată prin terase de abraziune, cu zone de faleză înaltă ce alternează cu plaje şi cu reg. joase ocupate de cuvete lacustre.

3.2. Climă

Clima aparţine în proporţie de c. 80% sectoru lui temperat-continental, fiind specifică zonei de câm pie şi, în mica măsură, celei de deal, iar aproxi mativ 20% din terit. judeţului Constanţa se află sub influenţa climatului maritim. Regimul climatic se caracterizează prin veri călduroase, uneori toride, şi secetoa se şi ierni puţin friguroase, marcate adeseori de viscole puternice în arealul continental al judeţului Constanţa şi prin veri mai puţin fierbinţi (datorită brizei marine) şi ierni blân de în zona litoralului Mării Negre. In fluenţa Mării Negre asupra regimului termic se ma nifestă în se zonul cald al anului prin scăderea uşoară a mediilor termice lunare, iar în anotimpul rece prin acţiu nea ei moderatoare care determină temperaturi mai puţin coborâte. Aceasta face ca Mangalia să fie printre puţinele zone din ţară unde pe timpul iernii temp. medie lunară să rămână pozitivă (mediile lunii ian. coborând rareori sub 0°C). Temp. medie anuală oscilează în jurul valorii de 11°C. Temp. max. absolute (42,2°C) s-a înre gistrat la Cernavodă, la 20 aug. 1945, iar minima absolute (-33,1°C) la Murfatlar, la 25 ian. 1942. La aceeaşi dată a iernii din 1942, când s-a înregistrat şi cea mai scăzută temp. de pe terit. României (–38,5°C, la staţiunea meteorologică Bod din jud. Braşov), pe ţărmul Mă rii Negre temp. aerului era cu peste 13°C mai ridi cată la Constanţa (-25,0°C) şi Mangalia (–25,2°C), tocmai datorită influenţei moderatoare a Mării Negre. Precipitaţiile medii anuale sunt repartizate neuniform pe terit. judeţului Constanţa, totalizând sub 500 mm, respectiv, 377,8 mm la Mangalia, 427,0 mm la Cernavodă şi 469,7 mm la Oltina. Cea mai mare parte a precipitaţiilor cade în sezonul cald, mai ales sub formă de averse. În perioada estivală, nebulo zitatea este redusă, ceea ce face ca durata de strălu cire a Soarelui să depăşească 10–12 ore pe zi, asigu rând plajelor litoralului româ nesc o expunere solară cu mult mai îndelungată decât în alte părţi. Vântu rile predominante bat dinspre N şi NE în zona litoralului Mării Negre (la Constanţa 21,5% dinspre N; la Mangalia 17,3% dinspre NE) şi dinspre NV, în zona continentală (la Cernavodă, 21,8% din vânturile înregistrate bat dinspre NV). Vitezele medii anuale ale vânturilor sunt mai mari în zona litorală (peste 4 m/s) şi mai scăzute în rest (sub 3,6 m/s). În timpul

verii, pe li toral se manifestă o circulaţie locală a aerului, sub forma brizei de mare (ziua) şi brizei de uscat (noaptea), care se resimte la o distanţă de 10–15 km spre interiorul uscatului.

3.3. Hidrologie

Reţeaua hidrografică este formată în general din râuri scurte (tributare Dunării sau lacurilor lito ra le) care seacă frecvent în anotimpul cald, cu ex cepţia râurilor Casimcea, Topolog şi Carasu. O notă caracteristică a reţelei hidrografice de pe teritoriul judeţului Constanţa este densitatea foarte scăzută a acesteia, 0,1 km/km2 – reprezentând cea mai redusă valoare de pe întreg terit. ţării. Valea Carasu a fost supusă în cea mai mare parte lucrărilor de canalizare, pe ea axându-se traseul canalului Dunăre–Marea Neagră. În arealul judeţului Constanţa se găsesc numeroase lacuri, de dimensiuni şi origini diferite: limane fluviatile (Bugeac sau Gârliţa 13,86 km2, Oltina 19 km2, Mâr leanu 7,7 km2, Vederoasa 6, 08 km2, Baciu 3, 4 km2, Cochirleni ş.a.) situate pe dr. văii Dunării; limane fluvio-marine, formate prin anastomozarea gurilor de vărsare ale râurilor de către cordoanele marine (Corbu sau Cargalâc 5,39 km2, Taşaul 22,8 km2, Techirghiol 10,68 km2, Tatlageac 1,41 km2, Man galia 2,61 km2, Agigea 0,55 km2); lagune marine, care reprezintă fostele golfuri marine (Sinoie 165,6 km2 cu anexele sale Istria şi Nuntaşi – parte componentă a complexului lagunar Razim, Siut ghiol 19,56 km2 cu anexa sa – lacul Tăbăcăriei de 0,96 km2, separate printr-un grind nisipos); iazuri, amenajate în special în bazinul Văii Carasu. Unele dintre aceste lacuri (Techirghiol, Mangalia, Agigea) prezintă o importanţă deosebită pentru nămolul lor cu calităţi terapeutice, altele (Siutghiol, Taşaul, Tatlageac) pentru practicarea sporturilor nautice şi pentru turism, iar altele (Sinoie, Oltina, Bugeac ş.a.) pentru piscicultură. Marea Neagră, care scaldă ţărmul judeţului Constanţa pe aproximativ jumătate din lungimea sa totală (234 km), reprezintă un complex acvatic ce a generat atât dezvoltarea unor activităţi portuare maritime, cât mai ales apariţia mai multor staţiuni balneoclimaterice şi dezvoltarea unui intens flux turistic estival.

3.4. Vegetaţia şi fauna

Vegetaţia de pe teritoriului judeţului Constanţa este puternic mo dificată de activitatea antropică. Vegetaţia naturală a stepei dobrogene, înlocuită în mare parte de culturile agricole, include pajişti stepice cu păiuş (Festuca vallesiaca), pir crestat (Agropyron cristatum), colilie (Stipa capillata), firuţă cu bulbi (Poa bulbosa), peliniţă (Artemisia austriaca), alior (Euphorbia stepposa) ş.a. De-a lungul văilor se dez voltă unele tufişuri de tip submediteraneean, alcătuite din păliur (Paliurus spina christi), vişin turcesc (Prunus mahaleb), iasomia (Jasminum fruticans) ş.a. Silvostepa ocupă zone restrânse în SV judeţului Constanţa unde vegetează păduri de stejar brumăriu (Quercus pedunculiflora) şi stejar pufos (Quercus pubescens) în alternanţă cu păduri de tei (Tilia tomentosa) şi cu tufişuri de arbuşti submediteraneeni, compuse din cărpiniţă (Carpinus orientalis), mojdrean (Fraxinus ornus), scumpie (Cotinus coggygria) ş.a. În zona litorală, până nu demult, se dezvolta o vegetaţie halofilă şi psamofilă cu numeroase rarităţi floristice (ciucuşoara de nisip/Alyssum borzeanum ş.a.) şi plante importante pentru conservare (cârcelul/Ephedra distachya, varza de nisip/Crambe maritima, volbura de nisip/ Con volvulus persicus ş.a.), adaptate la uscăciune. În prezent, cea mai mare parte a vegetaţiei din perimetrul zonei litorale s-a degradat din cauza amenajării falezelor şi a plajelor, a extinderii construcţiilor, sau a pătrunderii plantelor invazive. Fauna cuprinde elemente caracteristice stepei, adaptate agrobiocenozelor, în cadrul cărora pre domină rozătoarele şi păsările: popândăul, şoarecele, orbetele mic, şobolanul de câmp, dihorul de stepă, iepurele ş.a., prepeliţa, potârnichea, dropia şi spârcaciul, graurul, coţofana, uliul porumbar, uliul şerpar ş.a. Speciile submediteraneene sunt frecvent întâlnite (broasca ţestoasă dobrogeană de uscat, şarpele rău), iar elementele endemice sunt tot mai rare (guşterul vărgat, grivanul dobrogean). Fauna pădurilor este alcătuită din căpriori, veveriţe, vulpi, mistreţi, pisici sălbatice, jderi de scorbură şi de piatră, mufloni şi fazani (colonizaţi), bufniţe, şoimul dunărean, pajura ţipătoare, turturele, porumbei guleraţi, arici, vipera cu corn (rară), şopârla de frunzar etc. În apele Mării Negre, ale Dunării şi ale lacurilor există o bogată şi variată ihtiofaună cu mare valoare economică (sturioni, scrumbii, plătică, somn, crap, ştiucă etc.).

3.5. Arii protejate

În judeţul Constanţa există un număr de 38 de arii naturale protejate de interes național, 1 arie naturala protejată de interes local și un monument al naturii, cu o suprafaţă totală de 194,5 kmp, ceea ce reprezintă 2,74% din suprafaţa judeţului.

Tabel 6. Arii naturale protejate în judeţul Constanţa

Nr Crt	Codul	Denumirea
Situri de importanță comunitară		
1	ROSCI0215	Recifii Jurasici Cheia
2	ROSCI0094	Izvoarele sulfuroase submarine de la Mangalia
3	ROSCI0273	Zona marină de la Capul Tuzla
4	ROSCI0197	Plaja submersa Eforie Nord - Eforie Sud
5	ROSCI0293	Costinești - 23 August
6	ROSCI0269	Vama Veche - 2 Mai
7	ROSCI0065	Delta Dunării
8	ROSCI0066	Delta Dunării - zona marină
9	ROSCI0281	Cap Aurora
10	ROSCI0006	Balta Mică a Brăilei
11	ROSCI0012	Brațul Măcin
12	ROSCI0022	Canaralele Dunării
13	ROSCI0053	Dealul Alah Bair
14	ROSCI0071	Dumbrăveni - Valea Urluia - Lacul Vederoasa
15	ROSCI0073	Dunele marine de la Agigea
16	ROSCI0083	Fântânița Murfatlar
17	ROSCI0114	Mlaștina Hergheliei - Obanul Mare și Peștera Movilei
18	ROSCI0131	Oltenița - Mostiștea - Chiciu
19	ROSCI0149	Padurea Eseschioi - Lacul Bugeac
20	ROSCI0157	Padurea Hagieni - Cotul Vaii
21	ROSCI0172	Pădurea și Valea Canaraua Fetii - Iortmac
22	ROSCI0191	Peștera Limanu
23	ROSCI0201	Podișul Nord Dobrogean
24	ROSCI0353	Peștera-Deleni
25	ROSCI0398	Straja - Cumpana
26	ROSCI0340	Cuiugiuc
27	ROSCI0412	Ivrinezu
Arii de protecție specială avifaunistică		

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr Crt	Codul	Denumirea
1	ROSPA0031	Delta Dunării și Complexul Razim - Sinoie
2	ROSPA0076	Marea Neagră
3	ROSPA0001	Aliman - Adamclisi
4	ROSPA0002	Allah Bair - Capidava
5	ROSPA0005	Balta Mică a Brăilei
6	ROSPA0007	Balta Vederoasa
7	ROSPA0008	Băneasa - Canaraua Fetei
8	ROSPA0017	Canaralele de la Hârșova
9	ROSPA0019	Cheile Dobrogei
10	ROSPA0039	Dunare - Ostroave
11	ROSPA0040	Dunarea Veche - Brațul Măcin
12	ROSPA0053	Lacul Bugeac
13	ROSPA0054	Lacul Dunareni
14	ROSPA0056	Lacul Oltina
15	ROSPA0057	Lacul Siutghiol
16	ROSPA0060	Lacurile Tașaul - Corbu
17	ROSPA0061	Lacul Techirghiol
18	ROSPA0066	Limanu - Herghelia
19	ROSPA0094	Padurea Hagieni
20	ROSPA0100	Stepa Casimcea
21	ROSPA0101	Stepa Saraiu - Horea
22	ROSPA0166	Plopeni-Chirnogeni
23	ROSPA0151	Ciobanița-Osmancea
24	ROSPA0036	Dumbrăveni
Rezervații științifice/ Monumente ale naturii/Rezervații naturale		
1	RONPA0362	Vama Veche - 2 Mai
2	RONPA0951	Insulele Prundu cu Păsări
3	RONPA0937	Lacul Techirghiol
4	RONPA0952	Insula Ceaplace
5	RONPA0363	Grindul Chituc
6	RONPA0364	Grindul Lupilor
7	RONPA0365	Corbu - Nuntași - Histria
8	RONPA0366	Cetatea Histria
9	RONPA0367	Pereții calcaroși de la Petroșani
10	RONPA0368	Locul fosilifer Aliman
11	RONPA0369	Reciful neojurasic de la Topalu
12	RONPA0370	Locul fosilifer Credința
13	RONPA0371	Locul fosilifer Cernavoda

Nr Crt	Codul	Denumirea
14	RONPA0372	Locul fosilifer Seimenii Mari
15	RONPA0373	Peștera La Adam
16	RONPA0374	Peștera Gura Dobrogei
17	RONPA0375	Peștera Limanu
18	RONPA0376	Valu lui Traian
19	RONPA0377	Pădurea Hagieni
20	RONPA0379	Recifii Jurasici Cheia
21	RONPA0380	Pădurea Canaraua Fetii
22	RONPA0381	Fântânița Murfatlar
23	RONPA0382	Pădurea Esechioi
24	RONPA0383	Dunele marine de la Agigea
25	RONPA0384	Dealul Alah Bair
26	RONPA0385	Lacul Agigea
27	RONPA0386	Canaralele din Portul Hârșova
28	RONPA0388	Obanul Mare și Peștera Movile
29	RONPA0935	Mlaștina Hergheliei
30	RONPA0940	Gura Dobrogei
31	RONPA0875	Celea Mare - Valea lui Ene
32	RONPA0876	Padurea Cetate
33	RONPA0877	Padurea Bratca
34	RONPA0878	Lacul Oltina
35	RONPA0879	Lacul Bugeac
36	RONPA0880	Lacul Dunareni
37	RONPA0881	Lacul Vederoasa
38	RONPA0378	Padurea Dumbrăveni
Zone umede de importanță internațională (RAMSAR)		
1	RORMS0016	Canaralele de la Hârșova
2	RORMS0019	Dunarea Veche - Brațul Măcin
3	RORMS0005	Lacul Techirghiol
4	RORMS0001	Delta Dunarii
5	RORMS0017	Ostroavele Dunării - Bucgeac - Iortmac
6	RORMS0002	Parcul Natural Balta Mică a Brăilei
Parcuri naturale		
1	RONPA0017	Parcul Natural Balta Mică a Brăilei
Rezervația Biosferei Delta Dunării		
1	ROMAB0003	Rezervația Biosferei Delta Dunării
Patrimoniu UNESCO		
1	ROWHS0001	Delta Dunării sit al patrimoniului mondial

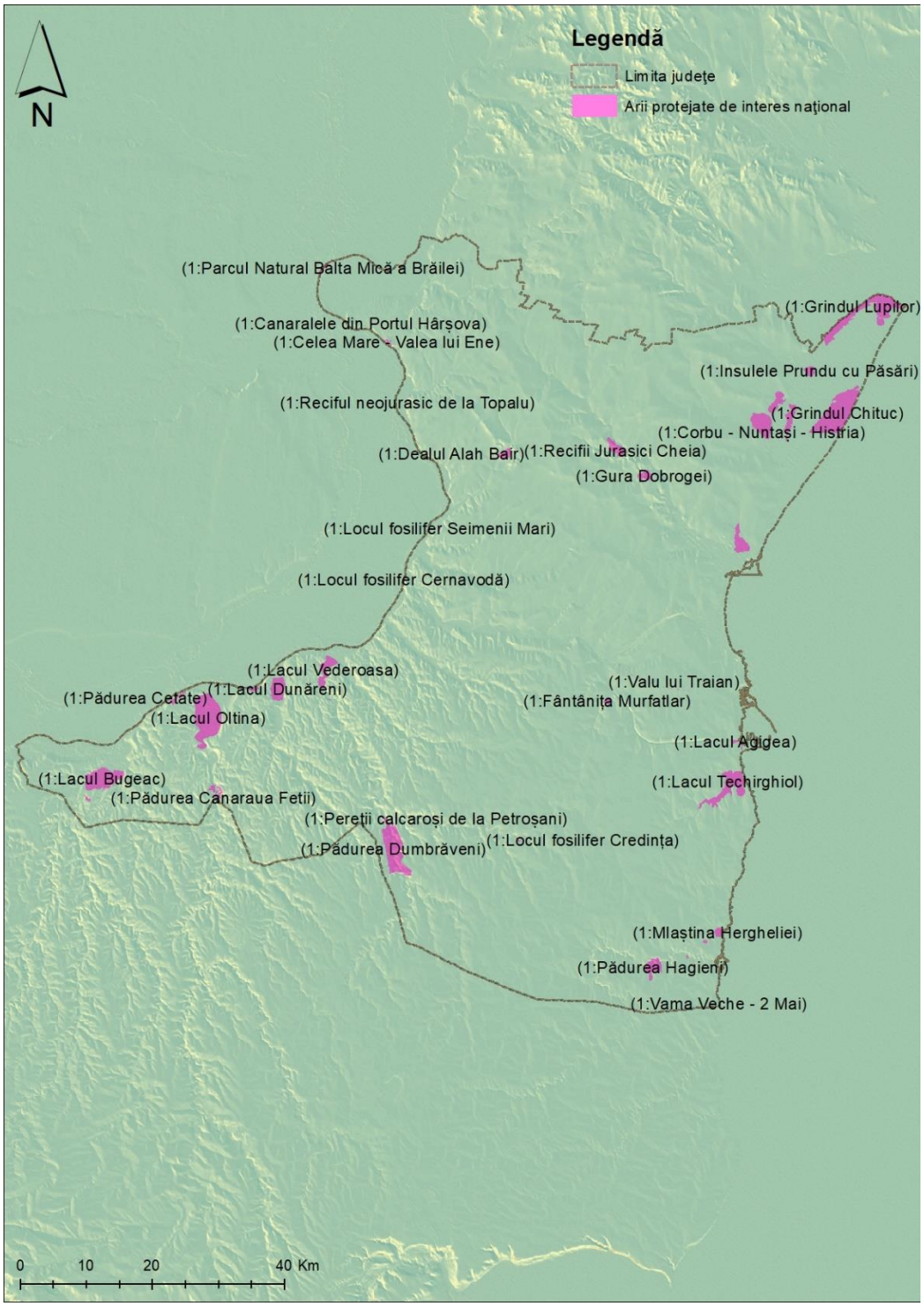
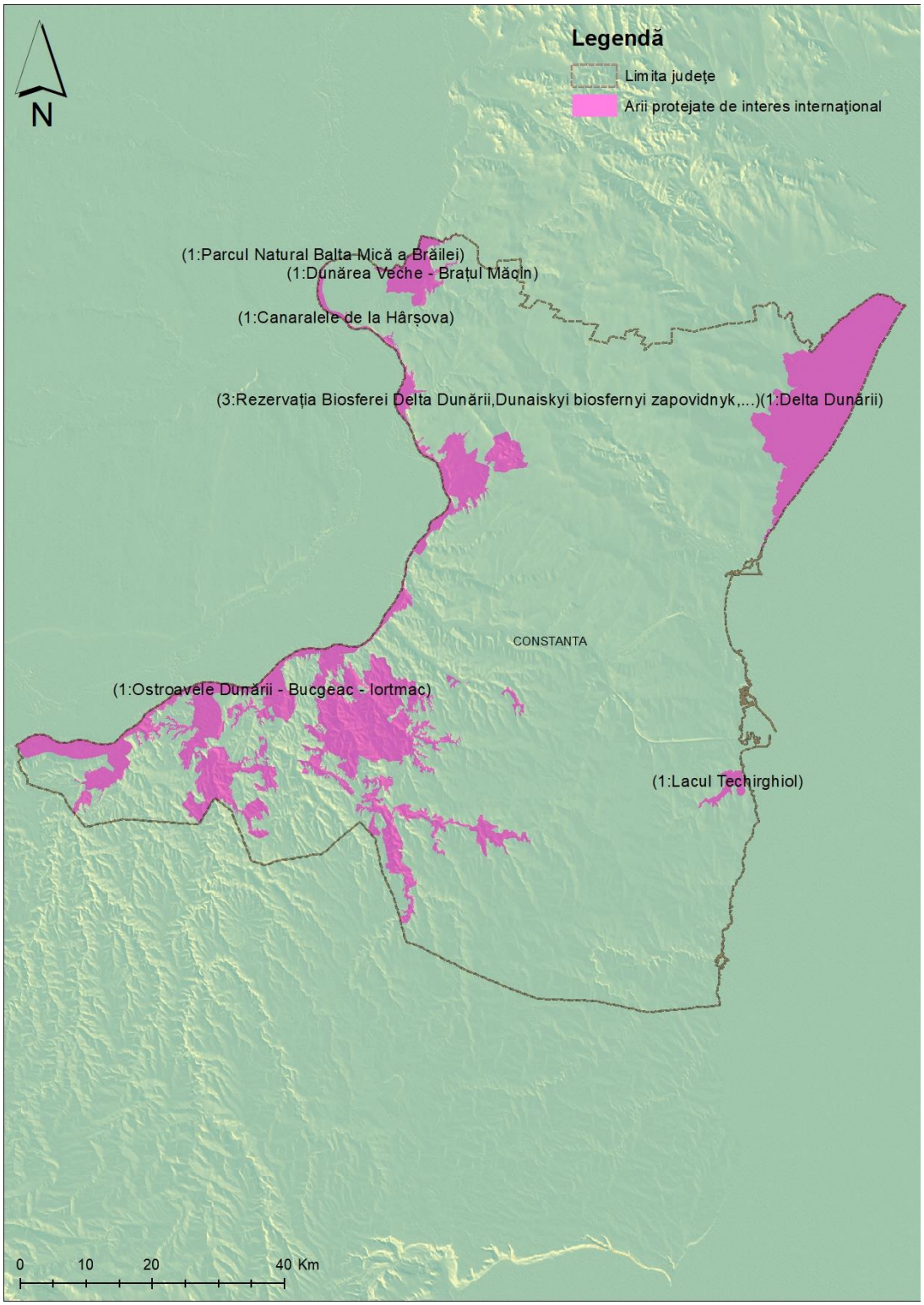


Figura 1. Arii protejate de interes national în judeţul Constanţa

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Ariile protejate de interes international sunt reprezentate de Rezervaţia Biosferei Delta Dunării şi de siturile Ramsar.



Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Figura 2. Arii protejate de interes international în judeţul Constanţa

Ariile protejate de interes comunitar cuprind o listă de 27 de situri de importanţă comunitară (SCI) şi 24 de arii de protecţie avifaunistică (SPA).

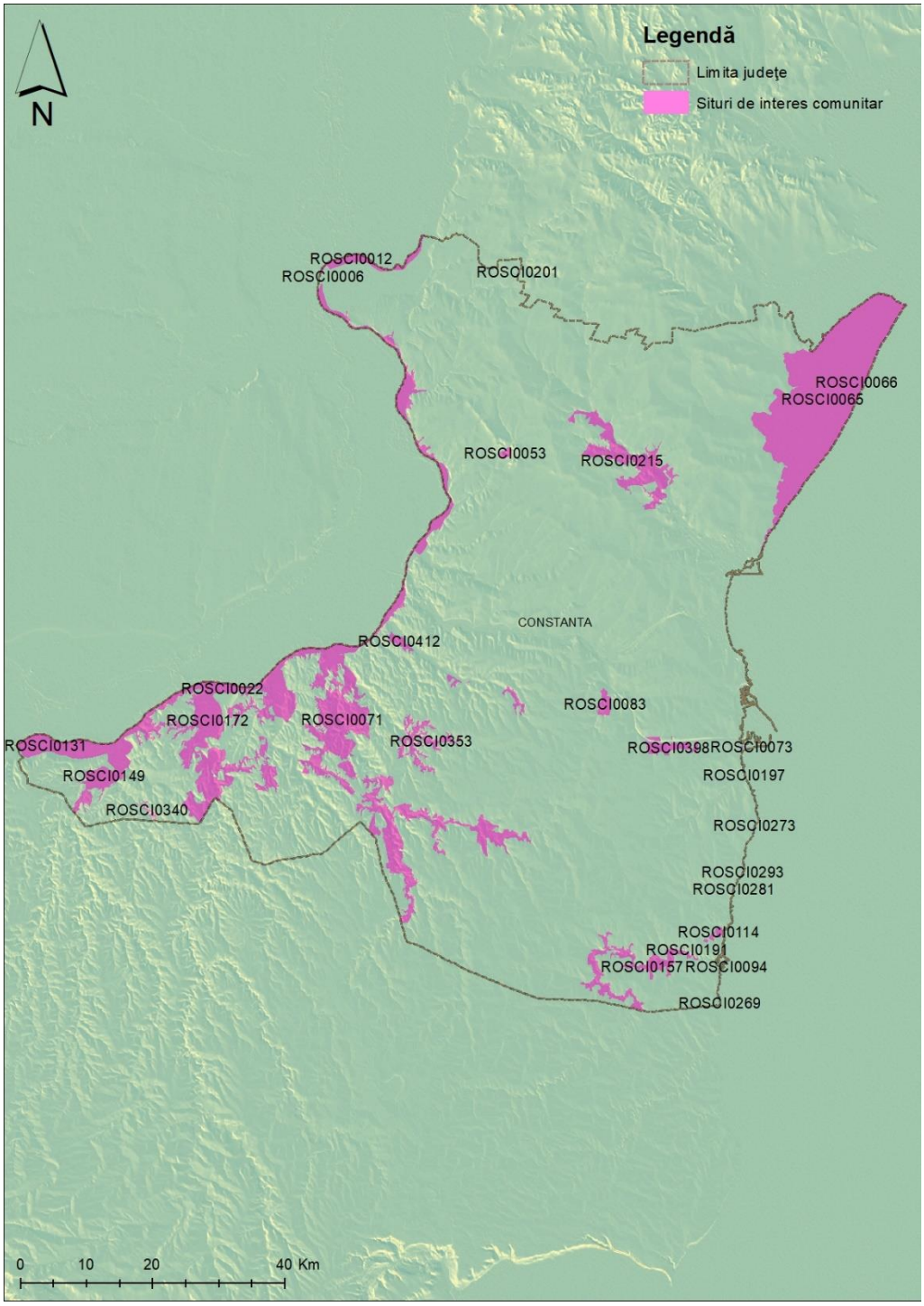


Figura 3. Situri de Interes Comunitar în judeţul Constanţa

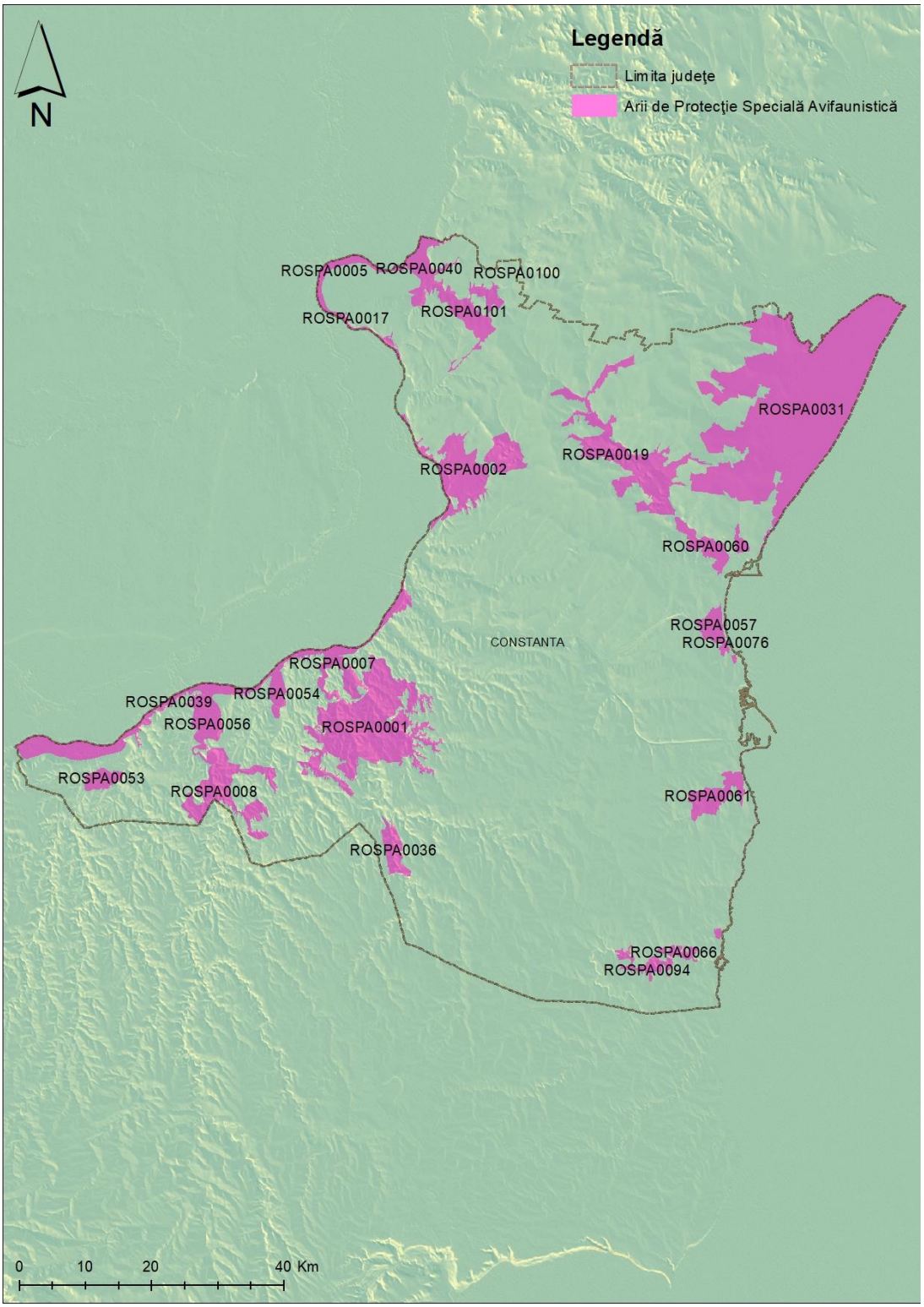


Figura 4. Arii de Protecţie Specială Avifaunistică în judeţul Constanţa

3.1. Mediul socio-economic

Demografie

Populația totală Județului Constanța înregistrată la recensăminte a urmat o evoluție ce se înscrie în tendințele demografice ale populației României, creștere constantă până în 1992 urmată de descreștere continuă după 1992. Conform datelor INS la 1 ianuarie 2020 populația după domiciliu a Județului Constanța era de 766205 persoane.

Populația rezidentă - respectiv toate persoanele aflate în localitate la momentul recenzării (care locuiesc de o perioada mai mare de 12 luni în localitate), indiferent de domiciliul din actele de identitate - a evoluat în scădere în perioada de analiză; scăderea populației rezidente la nivelul Județului Constanța a fost mai redusă față de scăderea înregistrată la nivel de țară și regiune.

Rețeaua de localități a Județului Constanța cuprinde 3 municipii, 8 orașe și 59 de comune. După numărul de așezări urbane, la nivelul Regiunii Sud-Est Județul Constanța se situează pe locul 1 din 6 cu 12 orașe și municipii, în timp ce locul următor este ocupat de trei județe cu doar 5 așezări urbane - Buzău, Tulcea și Vrancea și ultimul loc de Galati și Brăila cu numai 4 orașe și municipii fiecare.

La nivelul anului 2019 populația rurală a Județului Constanța detine o pondere de 68,3%, iar cea urbana de 31,7%. Populația urbană înregistrează o evoluție în scădere lentă, iar cea rurală o evoluție în ușoară creștere pentru perioada analizată.

În ceea ce priveşte structura pe grupe de vârstă, se poate menţiona:

- Ponderea redusă a populației tinere în totalul populatiei;
- Populatia de 65 de ani si peste depășește cu 5742 de persoane populația tânără în vârstă de 0-14 ani;
- Îmbătrânirea populației este indicată și de un alt indicator, indicele îmbătrânirii demografice – calculat ca număr persoane vârstnice (65 ani și peste) care revin la 100 persoane tinere (sub 15 ani). La nivel de tară acesta era în urma Recensământului din 2011 de 101,8%, iar dupa recensamant a evoluat în creștere ajungand la 114,6 persoane vârstnice la 100 persoane tinere (la 1 iulie 2019).

În medie 13027 de persoane s-au stabilit anual în Județul Constanța în perioada analizată, mai mulți în urban (media perioadei a fost de 7652 persoane anual) decât în rural (5414 persoane media anuală a stabilirilor), iar tendința este de creștere. 13111 de persoane au plecat cu domiciliul

în medie anual din Județul Constanța în perioada studiată, 8774 de persoane au plecat în medie annual din urban și 4337 de persoane din rural.

Cât privește densitatea populației, cu o suprafață de 8499 kmp, Județul Constanța este unul dintre cele mai mari județe ca suprafață din Regiunea Sud-Est, pe locul 2 după Județul Tulcea. Densitatea populației Județului Constanța este de 96,7 locuitori/kmp, pe locul 2 după județul Galați la nivelul Regiunii și mai ridicată decât densitatea populației la nivelul țării (84.4 locuitori / kmp).

Situaţia socio-economică

Numărul mediu de salariati a evoluat în creștere la nivelul Județului Constanța în perioada 2015-2019. Cu toate acestea, raportat la numarul gospodariilor rezulta 0,5 salariati pe o gospodarie. Veniturile din salarii reprezintă sursa de bază a veniturilor gospodariilor, astfel ca, în absența veniturilor din salarii, gospodăriile își acoperă o parte din nevoi din autoconsum, dar intra sub incidența "saraciei monetare", fiind lipsiți de capacitatea de a-și acoperi nevoi ce nu pot fi acoperite din autoconsum și de resursele pentru dezvoltare.

Produsul intern brut în anul 2019 a fost de 44757 milioane lei, judeţul situându-se de departe pe locul 1 în Regiunea de Sud-Est. Numărul mediu de salariaţi este de 1863000 mii personae, iar rata şomajului de 3%. Câştigul mediu lunar net a fost în anul 2019 de 2254 lei.

Infrastructura de transport

Lungimea totală a drumurilor publice este de 2392 km,se apreciază că, valorile înregistrate de densitatea drumurilor și densitatea drumurilor modernizate nu sunt la un nivel suficient pentru fluxurile de trafic date de importanța strategică pentru transportul mărfurilor și pentru deservirea nevoilor turistice. S-a înregistrat o extindere a lungimii totale a străzilor orășenești, cea mai importantă evoluție fiind la nivelul localității Năvodari.

Lungimea rețelei feroviare, la nivelul județului Constanța este de 776 km. Transportul feroviar, de marfă și de călători se derulează, în principal, pe magistrala București-Ciulnița-Fetești-Constanța, dar și pe traseul Fetești-Constanța-Tulcea. Prin linia ce strabate întreaga țară: Constanța-București-Brașov-Deva-Arad, municipiul Constanța are legatură cu Ungaria, Austria și Vestul Europei.

Transporturile fluviale se efectuează pe Dunăre între porturile Băneasa, Cernavodă și Hârșova și pe canalul Dunăre-Marea Neagră, cu legatură spre Marea Nordului prin magistrala Dunăre-Maine-Rhin.

Portul Constanța, cel mai important port la Marea Neagră și al patrulea ca mărime din Europa, are o suprafață totală de 3.926 ha, din care 1.312 ha- uscat și 2.614 ha- apă, și este situate pe coasta vestică a Mării Negre, la 179 nM de Strâmtoarea Bosfor și la 85 nM de Cotul Sulina prin care Dunărea se varsă în mare.

Amplasat în partea de N-NV a județului Constanța, situate la 23 km de Constanța, la 14 km de Canalul Navigabil Dunăre-Marea Neagră și la aproximativ 100 km de Delta Dunării, Aeroportul Internațional Mihail Kogălniceanu, are conexiuni cu cele mai importante căi de transport rutier (drumurile E60 și E67) și feroviar (magistrala de cale ferată București-Fetești-Constanța).

Alimentarea cu apă și canalizarea, colectarea și tratarea apei uzate

În județul Constanța, RAJA SA. Constanța exploatează un număr de 86 de surse de apă subterană, formată din 336 foraje, având o capacitate totală instalată de cca. 30000 mc/h și două surse de apă de suprafață, respectiv sursa Galeșu cu o capacitate totală instalată de 4,47 mc/s si Dealul Vifor a cărei capacitate totală instalată este de 0,1 mc/s.

Din cele 86 de surse de apă, 68 dintre ele devin rezervoare proprii.

Stocarea apei se realizează în cele 171 rezervoare de apă, având un volum total de înmagazinare de cca. 306 614 mc.

Apa brută este tratată în cele două stații de tartare apă brută: Stația de tratare Palas-Constanța, cu o capacitate totală instalată de 5750 l/s, după reabilitare, și stația de tratare Dealul Vifor-Cernavodă, cu o capacitate totală instalată de 100l/s, pompată prin intermediul stațiilor de pompare apă potabilă.

În anul 2018, din cele 101 zone de aprovizionare (5 din municipiul Constanța și 96 din județul Constanța) cu apă, operate de RAJA SA Constanța, s-a extras o cantitate de cca 79691463 mc apă.

RAJA S.A. Constanța asigură necesarul de apă pentru 100 localități, 3 municipii, 8 orașe,și 59 de comune și sate din județul Constanța, cu peste 750000 locuitori, acest număr fiind depășit în perioada sezonului estival, ajungând la aproximativ 2,5 milioane de persoane.

Orașele sunt cele mai mari consumatoare de apă, peste 1000 mc/zi.

Din totalul de localități aprovizionate cu apă, 15 dintre ele, au mai mult de 5000 de locuitori și distribuie un volum de apă mai mare de 1000 mc/zi.Exemplu: Constanța, Mangalia, Cernavodă,

Medgidia, Hârșova, Năvodari, Ovidiu, Eforie, Techirghiol, Cumpăna, Tuzla, Valul lui Traian, Mihail Kogălniceanu, Lumina, Murfatlar, Cobadin.

În calitatea sa de operator regional, RAJA S.A Constanța administrează și exploatează, în județul Constanța, 11 stații de epurare uzate urbane, Constanța Sud, Constanța Nord, Mangalia, Eforie Sud, Poarta Albă, Medgidia, Cernavodă Mihail Kogălniceanu, Hârșova, Negru Vodă, Cobadin, precum și de 2 sisteme de canalizare, Băneasa și Năvodari.

Apele uzate provenite din sistemul de canalizare Năvodari sunt epurate în cadrul stației de epurare aparținând Rompetrol Rafinare SA.

Gradul de epurare a apelor uzate urbane, colectate din județul Constanța de la populație și instituțiile spublice și agenții economici, este de 99,91%.

4. ASPECTELE RELEVANTE ALE STĂRII ACTUALE A MEDIULUI ŞI ALE EVOLUŢIEI SALE PROBABILE ÎN SITUAŢIA NEIMPLEMENTĂRII PLANULUI

4.1. Delimitarea arealului de impact al planului analizat şi caracterizarea geografică a acestuia

Teoretic, arealul de impact al unui plan se răsfrânge asupra tuturor ariilor înconjurătoare asupra cărora direcțiile de dezvoltare propuse își răsfrâng efectele. Având în vedere însă că nu am avut la dispoziție suficiente informații pe baza cărora să evaluăm sursele perturbatoare, dar și receptoare de impact, având în vedere caracterul strategic al planului, în cadrul prezentului raport s-a considerat că arealul de impact al PJGD analizat este teritoriul administrativ al judeţului Constanţa. Prin urmare, referirile cu privire la starea actuală a mediului, dar și la efectele potențiale asociate implementării planului se vor raporta în principal la această unitate teritorială.

4.2. Aspecte relevante ale stării actuale a mediului în arealul de impact al planului analizat

Capitolul de față vizează principalele surse de impact și modul de propagare a acestuia catre receptori, scopul ultim fiind determinarea calitatii/gradului de afectare a componentelor naturale în functie de activitatile derulate în cadrul sistemului teritorial analizat. Abordarea calitatii factorilor de mediu s-a realizat în corelație cu directiile prioritare de dezvoltare a arealului, izvorate din pretabilitatile sale specifice, într-un spectru socio-economic sustenabil în conditiile sensului

institutional al termenului, bazat pe resurse locale relativ bogate, dar cu un potential doar partial valorificat. Pe langa observatiile din teren și consultarea bazei de date analitice existenta la nivel local, s-au utilizat în analiza și documentatiile de factura sintetica oferite de Agentia pentru Protectia Mediului Constanţa, administraţiile bazinale de apă, Consiliul Judeţan Cojstanţa, precum și o serie de studii, lucrări științifice și analize în teren.

Obiectivele avute in vedere in evaluarea calitatii mediului in arealul analizat au fost formulate in concordanta cu obiectivele planului analizat.

- **Calitatea apei**

Calitatea apei potabile în judeţul Constanţa este monitorizată de Direcţia de Sănătate Publică şi de RAJA Constanţa. Cele mai recente informaţii privind calitatea apei sunt disponibile pentru anul 2018, când s-au înregistrat depășiri la parametrul: nitrat, cloruri, amoniu și, sporadic, la indicatorii bacteriologici, care s-au remediat prin mpsuri imediate, neconducând la îmbolnăviri ale populaţiei. Cât priveşte presiunile semnificative asupra resurselor de apă din judeţul Constanţa, se pot aprecia următoarele:

- În calitatea sa de operator regional, RAJA S.A. Constanța administrează și exploatează, în Judeţul Constanţa, 11 staţii de epurare ape uzate urbane, Constanța Sud, Constanța Nord, Mangalia, Eforie Sud, Poarta Albă, Medgidia, Cernavodă, Mihail Kogălniceanu, Hârșova, Negru Vodă, Cobadin, precum și de 2 sisteme de canalizare, Băneasa și Năvodari;
- Apele uzate provenite din sistemul de canalizare Năvodari sunt epurate în cadrul stației de epurare aparținând Rompetrol Rafinare SA.
- La momentul actual, toate stațiile de epurare aflate în exploatarea RAJA SA, fie că sunt retehnologizate, fie că sunt noi, asigură o epurare corespunzătoare, conform NTPA 001/2005.
- Singura stație de epurare care nu a beneficiat de astfel de modernizări este SE Negru Vodă, urmând ca în cadrul programului POIM 2014-2020 să se realizeze o stație nouă.
- Prin intermediul POIM 2014-2020, pe lângă stația de epurare Negru Vodă, se vor construi alte două noi stații de epurare ce vor fi amplasate în localitățile: Corbu - va prelua apele colectate din sistemul de canalizare Năvodari; Băneasa - va prelua apele colectate din sistemul de canalizare Băneasa.

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

- Monitorizarea apei uzate influente şi a apei uzate-epurate efluente se realizează în fiecare staţie de epurare, atât în laboratoarele proprii, în special pentru monitorizarea de proces, cât și în cele două laboratoare acreditate LIAU Constanța Sud și Mangalia, pentru monitorizarea impusă de legislație și de autoritățile de reglementare și control din domeniul apelor și mediului.
- Datele de monitorizare generate de laboratoarele proprii, urmare realizării programelor de automonitorizare, sunt inregistrate lunar şi raportate conform prevederilor procedurilor operationale specifice in vigoare.

➢ **Calitatea aerului**

Măsurile pentru reglementarea protecţiei și îmbunătățirii calității aerului sunt prevăzute în legea 104/2011, care asigură alinierea legislației naționale la standardele europene în domeniu.

În judetul Constanţa, calitatea aerului este monitorizată prin măsurători continue în 7 staţii automate amplasate în zone representative (3 în municipiul Constanţa, 2 în Năvodari şi 1 în Mangalia). Dintre indicatorii monitorizaţi, care vizează în principal gaze de ardere, ozon, pulberi în suspensie sau metale grele, în funcţie de specificul staţiei, în anul 2018 s-au înregistrat depăşiri la ale valorilor limită zilnice pentru PM10 (35) şi ozon (25). Conform Legii calității aerului nr. 104/2011, pentru fiecare amplasament, valoarea limită zilnică nu trebuie depășită mai mult de 35 de ori într-un an calendaristic.

Sursele de poluare atmosferică în judeţul Constanţa pot fi asociate cu:

– activităţi casnice specifice aşezărilor umane – încălzire rezidenţială, preparare hrană;
– activităţile agricole şi zootehnice din gospodăriile situate atât în interiorul, cât şi în exteriorul zonelor rezidenţiale;
– traficul rutier;
– activităţi industriale.

Principalele categorii de poluanți asociate activităților menționate sunt:

- surse staţionare de ardere: oxizi de azot (NO, NO2, N2O), oxizi de carbon (CO, CO2), oxizi de sulf (SO2, SO3), particule, compuşi organici volatili şi condensabili (inclusiv hidrocarburi aromatice policiclice - substanţe cu potenţial cancerigen);

- creşterea păsărilor şi animalelor: metan (CH_4) generat de fermentaţia enterică şi de descompunerea dejecţiilor, amoniac (NH_3) rezultat din descompunerea dejecţiilor;
- culturi vegetale sezoniere şi perene: compuşi organici volatili nonmetanici, protoxid de azot, particule de provenienţă naturală (particule minerale şi vegetale), amoniac (NH_3) în cazul utilizării îngrăşămintelor chimice, componenţi chimici generaţi de utilizarea pesticidelor, poluanţi generaţi de utilizarea maşinilor agricole (NO_x, N_2O, CH_4, compuşi organici volatili nonmetanici, CO, CO_2, SO_2, particule încărcate cu Cd, Cu, Cr, Ni, Se, Zn, HAP);
- surse staţionare reprezentate de motoare cu ardere internă (pompe, generatoare, etc.): NO, NO_2, N_2O, CO, CO_2, SO_2, particule încărcate cu metale grele, compuşi organici volatili şi condensabili (incluzând HAP şi alţi componenţi potenţial cancerigeni);
- traficul rutier: oxizi de azot (NO, NO_2, N_2O), oxizi de carbon (CO, CO_2), SO_2, CH_4, compuşi organici volatili nonmetanici, particule încărcate cu metale grele (Pb, Cd, Cu, Cr, Ni, Se, Zn);
- unităţile industriale, brutăriile, alte activităţi: poluanţi specifici arderii combustibililor, particule, compuşi organici volatili nonmetanici.

Având în vedere rezultatul monitorizărilor effectuate pentru factorul de mediu aer, se poate aprecia că aerul în zona judeţului Constanţa nu este afectat semnificativ de activităţi umane. Există însă diferenţe teritoriale, aerul din mediul rural fiind mai puţin afectat de poluare, în timp ce în mediul urban aerul este afectat de emisii asociate în primul rând traficului rutier.

➢ **Zgomot şi vibraţii**

În zonele populate, cele mai frecvente surse de zgomot și vibrații sunt traficul rutier, activitățile de construcții și demolări, activități agricole mecanizate și anumite activități industriale.

Limita maxim admisibilă nivelul de zgomot este stabilit prin STAS 10009/2017, aceasta variind între 60-65 dB ziua și 40-45 dB noaptea.

Monitorizarea nivelului de zgomot se face de către Direcția de Sănătate Publică în cazul zgomotului la locul de muncă și de către Agenția pentru Protecția Mediului în cazul zgomotului ambiant. În prezent este în vigoare legea 121 / 2019 privind evaluarea şi gestionarea zgomotului

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

ambient lege care abordează unitar la nivel naţional evitarea, prevenirea sau reducerea efectelor dăunătoare, inclusiv a disconfortului, cauzate de expunerea populaţiei la zgomotul ambiant, prin implementarea progresivă a următoarelor măsuri:

a) determinarea expunerii la zgomotul ambiant, prin realizarea cartării zgomotului cu metodele de evaluare prevăzute în prezenta lege;

b) asigurarea accesului publicului la informaţiile cu privire la zgomotul ambiant şi la efectele sale;

c) adoptarea, pe baza rezultatelor cartării zgomotului, a planurilor de acţiune pentru prevenirea şi reducerea zgomotului ambiant, unde este cazul, în special acolo unde nivelurile de expunere pot cauza efecte dăunătoare asupra sănătăţii umane, şi pentru a menţine nivelurile zgomotului ambiant sub valorile-limită definite conform art. 4 pct. 19, în situaţia în care acestea nu sunt depăşite.

Legea stabileşte cadrul general pentru dezvoltarea măsurilor de reducere a zgomotului emis de sursele principale de zgomot, în special de vehiculele rutiere, feroviare şi de infrastructura acestora, de aeronave, de echipamentele industriale şi de cele destinate utilizării în exteriorul clădirilor, precum şi de maşinile industriale mobile. Prevederile se aplică zgomotului ambiant la care este expusă populaţia, în special în:

a) zonele construite;

b) parcurile, grădinile publice sau alte zone liniştite dintr-o aglomerare;

c) zonele liniştite din spaţii deschise;

d) apropierea unităţilor de învăţământ, a spitalelor şi a altor clădiri şi zone sensibile la zgomot.

Probleme legate de zgomot există îndeosebi în mediul urban şi este asociat în primul rând traficului rutier, ferovier sau aerian.

- **Calitatea solului**

Solurile din judeţul Constanţa prezintă o mare diversitate de condiţii genetice şi de mediu. În general, în condiţii naturale fertilitatea şi potenţialul de producţie al acestor soluri permit diversificarea structurii culturilor. În ultima perioadă, datorită atât modificărilor climatice cât şi factorului uman starea fertilităţii solurilor a scăzut, crescând suprafeţele cu terenuri degradate. Din punct de vedere genetic majoritatea solurilor au ca material parental loessul care contribuie la degradarea mai rapidă a solurilor.

Solurile din judeţul Constanţa sunt afectate de procese naturale (în special alunecări de teren şi salinizare). Suprafața afectată de alunecări de teren este de 2391,71ha, iar suprafața afectată de salinizare este de 19981 ha.

Dintre sursele de poluare a solului, cele mai importante sunt utilizarea de îngrăşăminte chimice şi de pesticide sau alte produse biocide. Nu există însă date privind gradul de afectare a solului prin utilizarea unor astfel de substanţe.

➢ **Calitatea componentei biotice**

Cât priveşte starea componentei biotice, principalele ameninţări cu care aceasta se confruntă, sunt:

- Speciile invazive. Speciile invazive modifică ecosistemele naturale prin degradarea fertilităţii, prin modificarea proprietăţilor fizico-chimice ale solului, prin degradarea caracteristicilor cantitative şi calitative ale covorului vegetal ce fac concurenţă agresivă cu speciile native pentru apă, lumină, spaţiu. În Județul Constanta s-au identificat următoarele grupe de organisme alohtone și invazive: Specii acvatice marine și dulcicole: alge - 6 specii; nevertebrate – 44specii; pești - 38 specii; reptile - 2 specii; mamifere - 2 specii; Specii terestre: Nevertebrate - 2 specii; plante superioare -140 specii. Cu toate că lista speciilor care au pătruns în diferitele ecosisteme ale Mării Negre este destul de impresionantă, totuşi, extreme de puţine specii invazive au avut un impact major asupra ecosistemelor.
- Poluarea. Cea mai importantă problem legată de poluare o reprezintă poluare cu nutrienţi care poate determina acidifiere sau accelerarea eutrofizării. Acidifierea este procesul de modificare a caracterului chimic natural al unui component al mediului, ca urmare a prezenţei unor compuşi alogeni care determină o serie de reacţii chimice în atmosferă, conducând la modificarea pH-ului aerului, precipitaţiilor şi al solului. Depunerile acide afectează apa de suprafaţă, freatică şi solul, prejudicii importante suferind lacurile şi fauna piscicolă, pădurile, agricultura şi animalele. **Eutrofizarea** reprezintă un proces natural de evoluţie a unui lac. Din momentul "apariţiei", bazinul acvatic trece, în condiţii naturale, prin câteva stadii de dezvoltare: ultraoligotrofic, oligotrofic, mezotrofic, iar în final bazinul acvatic devine eutrofic şi hipereutrofic. In cazul unui aport crescut de nutrienți, acest fenomen natural se transforma într-o forma de poluare nutriţională.

4.3. Evoluţia probabilă a stării mediului în situaţia neimplementării planului

Implicațiile unui Plan de Gestiune a Deşeurilor, prin rolul său fundamental de creare a cadrului unitar de gestiune a deşeurilor, dar și de dirijare a dezvoltării în sensul găsirii unui echilibru între dimensiunea socială, economică și de mediu, sunt majore la nivelul unui sistem teritorial. Prin urmare, nu se pune problema analiza unei oportunități a elaborării și implementării unui astfel de plan. El este implicit, este elementul esențial al unui management efficient al deşeurilor, al unei planificări strategice în acest domeniu. În mod absolut evident, neimplementarea unui astfel de plan ar avea consecințe negative asupra tuturor componentelor unui sistem teritorial, implicațiile cele mai importante la nivelul celor de mediu fiind surprinse în cele ce urmează.

În cele ce urmează, sunt prezentate o serie de concluzii asupra disfuncţionalităţilor şi deficienţelor de funcţionare ale actualului sistem de management al deşeurilor în judeţul Constanţa, aşa cum a reieşit din analiza efectuată în cadrul prezentului studiu.

La momentul actual, sistemul de gestionare a deșeurilor în judeţul Constanţa se bazează în principal pe operaţiunile de colectare şi eliminare a deşeurilor. Implementarea colectării separate a deșeurilor de la populație se realizează încă deficitar şi cu precădere în zonele urbane.

În consecinţă, disfuncţionalităţile majore în domeniul managementului deşeurilor în judeţul Constanţa sunt menţionate mai jos:

- Colectarea separată este implementată parţial atât în mediul urban, cât şi în mediul rural, dar cantităţile colectate separat nu sunt suficiente pentru a asigura atingerea ţintelor de reciclare ale judeţului;
- Echipamentele de colectare a deşeurilor existente sunt vechi şi insuficiente, mai ales cele pentru colectarea separată;
- Infrastructura pentru colectarea deșeurilor este insuficientă și uneori puternic degradată (unele puncte gospodărești sunt neamenajate corespunzător sau capacitatea lor este insuficientă pentru numărul de containere necesar);
- Funcţionarea facilităţilor de tratare biologică a deșeurilor biodegradabile este relative redusă, ceea ce duce la imposibilitatea atingerii ţintelor impuse prin legislaţie privind tratarea biodeşeurilor şi induce un puternic impact negativ asupra mediului şi sănătăţii populaţiei, prin stocarea temporară sau eliminarea acestora prin depozitare;

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

- Cu toate că s-au făcut progrese în ceea ce priveşte colectarea separată (în special în mediul urban), gradul de reciclare este încă destul de scăzut, iar tendinţa în ceea ce priveşte cantităţile de deşeuri reciclabile colectate separat este descendentă, pe fondul întârzierilor în implementarea SMID.

Având în vedere situaţia actuală în domeniul managementului deşeurilor în judeţul Constanţa, respectiv disfuncţionalităţile identificate, se pot preconiza următoarele scenarii de evoluţie, prezentate în funcţie de acţiunile ce s-ar putea aplica pentru a preîntâmpina / reduce efectele disfuncţionalităţilor:

- **Scenariul pasiv (”Do Nothing”)** – este cel în care instituţiile şi comunitatea locală nu întreprind măsuri pentru îmbunătăţirea managementului deşeurilor. În acest caz, situaţia în domeniul managementului deşeurilor va continua trendul actual, respectiv va continua să se desfăşoare în principal pe baza operaţiunilor de colectare şi eliminare a acestora prin depozitare, tendinţă care contravine politicii Uniunii Europene în domeniu care recomandă eliminarea doar în cazul deşeurilor ce nu se pot reutiliza şi recicla. Întârzierea funcţionalizării complete a SMID va face ca autorităţile locale să continue aplicarea soluţiilor temporare de eliminare a deşeurilor, generând consturi mai mari (transportul deşeurilor pentru eliminare în alte judeţe) sau afectând grav factorii de mediu (depozitarea deşeurilor pe platforme temporare, neamenajate conform sau a căror capacitate de depozitare este depăşită).

- **Scenariul de Referinţă (”Do Minimum”) –** ia în calcul adoptarea unor măsuri care să conducă la îmbunătăţirea situaţiei în domeniu, dar nu suficient pentru a pune bazele unui sistem de management al deşeurilor modern şi eficient, în concordanţă cu politicile europene:

– Aplicarea prevederilor legii 31/2019, care să conducă la creşterea cantităţii de deşeuri colectate separat;

– Realizarea unor activităţi de informare şi conştientizare cu comunităţile locale pe tema colectării separate, a reutilizării şi a reciclării casnice a deşeurilor;

– Monitorizarea depozitării ilegale de deşeuri şi sancţionarea drastică a acestor practici;

- **Scenariul de Dezvoltare/Diminuare majoră a impactului (”Do Something”) –** este cel prin care acţiunile instituţiilor competente vor conduce la o îmbunătăţire majoră a managementului

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

deşeurilor în judeţul Constanţa, astfel încât acesta să se elimine riscurile induse de acesta pentru mediu şi pentru sănătatea populaţiei:

– Să se asigure un nivel complet de acoperire cu servicii de salubritate la nivelul judeţului;

– Realizarea unor campanii de informare susţinute atât la nivelul populaţiei, cât şi al autorităţilor publice locale privind politica europeană în domeniul managementului deşeurilor şi riscurile pe care managementul deficitar al deşeurilor le induce asupra mediului şi sănătăţii populaţiei, care să conducă în timp la prevenirea generării deşeurilor, sporirea cantităţii de deşeuri colectate separat, reciclate sau tratate, respectiv la scăderea cantităţilor de deşeurilor eliminate prin depozitare;

– Finalizarea ecologizării fostelor depozite de deşeuri care în continuare reprezintă o sursă semnificativă de poluare a mediului şi un pericol pentru sănătatea populaţiei;

– Funcţionarea optimă a depozitului ecologic de deşeuri, a staţiilor de transfer şi tratare prevăzute în SMID;

– Îmbunătăţirea infrastructurii pentru colectarea separată a deşeurilor şi monitorizarea modului în care populaţia aplică noile prevederi de colectare separată valabile din 1 iulie 2019;

– Finalizarea procesului de delegare a gestiunii activităţii de colectare, transport şi transfer a deşeurilor municipale în judeţul Constanţa;

– Accesarea de fonduri la nivelul administraţiilor publice locale pentru facilităţi de tratare biologică a deşeurilor biodegradabile sau pentru obţinere de energie din deşeuri biodegradabile sau agricole;

– Informarea populaţiei şi controlul depozitării dejecţiilor animaliere, pentru a elimina riscul poluării solului, aerului şi apei;

– Eficientizarea colectării, stocării şi tratării / reciclării / eliminării deşeurilor din construcţii şi demolări;

– Adoptarea unor măsuri care să sporească gradul de reciclare a ambalajelor, cum ar fi de exemplu “sistemul depozit”.

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

5. POTENŢIALE EFECTE SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI ANALIZAT ASUPRA MEDIULUI

5.1. Caracteristici ale planului analizat cu implicaţii asupra determinării aspectelor semnificative potenţiale asupra mediului

Implicațiile unui Plan de Gestiune a Deşeurilor, prin rolul său fundamental de creare a cadrului pentru un mediu curat, dar și de dirijare a dezvoltării în sensul găsirii unui echilibru între dimensiunea socială, economică și de mediu în domeniul gestiunii deşeurilor, sunt majore la nivelul unui sistem teritorial. Cu toate acestea, şi planurile de acest gen pot să conducă și la apariția unor dezechilibre la nivel teritorial, care la rândul său, pot determina efecte de mediu. Dintre caracteristicile planurilor de gestune a deşeurilor care pot avea implicații asupra determinării aspectelor semnificative potențiale asupra mediului se pot menționa:

- Strategia propusă pentru prevenirea producerii deşeurilor
- Strategia propusă în domeniul valorificării deşeurilor
- Instalaţiile propuse pentru tratarea şi eliminarea deşeurilor (capacitate, amplasament, impact asupra mediului)
- Modul și gradul de implicare a autorităților locale în rezolvarea problemelor în domeniul managementului deşeurilor;
- Viziunea locală pe termen lung în domeniul gestiunii deşeurilor;
- Corelația cu alte planuri și programe existente la nivel local și național, mai ales cu cele din domeniul protecției mediului.

5.2. Metodologia de evaluare a efectelor potențiale asupra mediului

Conform cerintelor HG 1076/2004, în cazul analizei unui plan sau program, trebuie în mod obligatoriu evidentiate efectele semnificative asupra mediului determinate de implementarea acestuia. Scopul acestor prevederi consta în identificarea, predictia și evaluarea efectelor generate de punerea în aplicare a respectivului plan sau program, precum și propunerea unor măsuri de reducere a acestor efecte.

Efectul semnificativ poate fi definit ca fiind *efectul care, prin natura, magnitudinea, durata sau intensitatea sa altereaza un factor sensibil de mediu*. O alta definitie a efectelor semnificative este oferita de Rojanschi: *efecte asupra mediului, determinate ca fiind importante prin aplicarea criteriilor referitoare la dimensiunea, amplasarea şi caracteristicile proiectului sau referitoare la caracteristicile anumitor planuri şi programe, avându-se în vedere calitatea preconizată a factorilor de mediu* (Rojanschi, 2004).

Evaluarea efectelor cumulative de mediu generate de implementarea propunerilor **PJGD Constanţa** s-a realizat pe baza unei metode de evaluare propuse de către Mondini, G., Valle, M. – Environmental assessments within the EU, prin intermediul căreia este calculat gradul de compatibilitate a măsurilor propuse prin plan cu obiectivele de protecție a mediului. Gradul de compatibilitate a fost calculat și individual, pentru fiecare factor de mediu, dar și cumulat, rezultatul evaluării cumulate fiind obținerea unui indice de performanță teritorială, valoarea căruia va pune în evidență performanța măsurilor propuse în raport cu obiectivele de mediu și deci va reflecta măsura în care au fost integrate considerentele de mediu în planul analizat. În funcție de nivelul de compatibilitate obținut, se vor propune măsuri care să fie adoptate la punerea în aplicare a planului, astfel încât să se îmbunătățească nivelul de integrare a considerentelor de mediu în implementare. S-a considerat că aceasta este metoda de evaluare cea mai adecvată, având în vedere nivelul ierarhic și caracterul strategic al unui astfel de plan, caracterul general al măsurilor propuse, nivelul de detaliu redus cu privire la modul de implementare a măsurilor propuse, nepermițând evaluatorului identificarea clară a efectelor potențial semnificative asociate proiectelor pe care le pregătește planul analizat. Pe de altă parte, metoda de evaluare este validată într-un studiu științific, fiind considerată de către autori foarte potrivită pentru aplicare în cazul evaluării de mediu pentru planuri și programe a planurilor de dezvoltare teritorială.

Modul de atribuire a valorilor de compatibilitate s-a făcut pe baza analizei măsurilor în raport cu o serie de criterii stabilite de către evaluator, scopul fiind acela de a identifica dacă măsura propusă conduce direct sau indirect la îndeplinirea obiectivului de mediu.

Criteriile pentru determinarea gradului de compatibilitate a **PJGD Constanţa** cu obiectivele de mediu sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Tabel 7. Criterii pentru determinarea gradului de compatibilitate a PJGD Constanţa cu obiectivele de mediu

Factor de mediu/ aspect analizat	Criterii de evaluare
Implementarea planului în contextul teritorial și socio-economic existent	- Oportunitatea reactualizării planului - Gradul în care planul creeaza un cadru pentru planuri ierarhic inferioare, proiecte și alte activitati viitoare - Relevanta planului din perspectiva dezvoltarii durabile - Corelatia cu alte planuri și programe
Apa	- Luarea tuturor măsurilor necesare pentru ca componentele sistemului de gestiune a deşeurior să nu afecteze calitativ apa
Aer	- Înnoirea parcului auto în domeniul managementului deşeurilor - Menţinerea poluării aerului asociată unor componente de management al deşeurilor la un nivel care să nu afecteze calitatea aerului
Sol/ subsol/ utilizarea terenurilor	- Scoaterea din circuitul pedologic a terenurilor destinate construcţiilor în domeniul managementului deşeurilor - Măsuri pentru un management eficient a deșeurilor care să reducă efectele indirecte asupra solului, apei freatice și peisajului
Biodiversitate/peisaj/spații verzi	- Raportul teritorial și posibile implicatii asupra unor areale protejate în cazul construcţiilor din domeniul managementului deşeurilor - Gradul de afectare a speciilor și habitatelor din zonele seminaturale cărora li se schimbă funcțiunea în cazul construcţiilor din domeniul managementului deşeurilor - Modificari asupra peisajului la scara locala - Modificarea raportului dintre tipurile de utilizare a terenului - Masuri de reducere a impactului asupra peisajului
Managementul riscurilor de mediu	- Propuneri de ameliorare a zonelor afectate de fenomene de risc de poluare asociat depozitelor neconforme sau altor zone de depozitare ilegală a deşeurilor - Riscurile de mediu asociate unor component de management al deşeurilor şi strategia de gestionare a acestora
Mediul social și economic	- Calitatea factorilor de mediu în raport cu valorile limita specifice pentru protectia sanatatii umane în zonele de management al deşeurilor - Accesul la servicii de salubrizare echitabile

Următoarele valori de compatibilitate au fost atribuite fiecărei măsuri concrete de dezvoltare identificate în plan:

Tabel 8. Valori de bonitare a gradului de compatibilitate

Nr. Crt.	Scor de compatibilitate	Exprimare scor de compatibilitate
1.	+++	compatibilitate directă și indirectă între măsurile propuse și obiectivele strategice de mediu
2.	++	compatibilitate directă între măsurile propuse și obiectivele strategice de mediu
3.	+	compatibilitate indirectă între măsurile propuse și obiectivele strategice de mediu
4.	NA	măsura propusă nu afectează îndeplinirea obiectivului de mediu
5.	■	incompatibilitate între măsura propusă și obiectivele strategice de mediu

Gradul de compatibilitate al măsurilor propuse cu obiectivele strategice de mediu a fost calculat după următoarea formulă:

$$Gradul\ de\ compatibilitate\ factor\ de\ mediu = \frac{\text{compatibilitatea reală (numărul de + acordate)}}{\text{compatibilitatea absolută (numărul maxim de +)}}$$

Indicele de Performanță Teritorială al planului analizat a fost calculat după următoarea formulă:

$$Indice\ de\ performanta\ teritoriala = \frac{\text{suma valorilor compatibilitatii / factor de mediu}}{\text{număr factori de mediu}}$$

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

5.3. Evaluarea efectelor potenţiale asupra factorilor de mediu

Propunerile concrete ale PJGD Constanţa au fost evaluate în raport cu fiecare dintre obiectivele de mediu cu caracter strategic stabilite anterior pe baza metodologiei de evaluare descrie anterior.

În cele ce urmează sunt prezentate rezultatele evaluării.

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Tabel 9. Gradul de compatibilitate al măsurilor propuse cu obiectivele strategice de mediu

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
1.	Încheierea de contracte cu operatori de salubrizare licenţiaţi astfel încât să se asigure un grad de acoperire cu servicii de salubrizare de 100%	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
2.	Creşterea gradului de colectare separată a deşeurilor reciclabile pe trei fracţii (hârtie şi carton; plastic şi metal şi sticlă) astfel încât să se atingă o rată minimă de colectare de 60 %	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
3.	Extinderea la nivel judetean a sistemului de colectare a deşeurilor reciclabile din poarta în poarta, în special pentru deşeuri de hârtie şi carton şi plastic şi metal în zona urbană, cu asigurarea unei rate minime de capturare a deşeurilor reciclabile	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
4.	Creşterea eficienţei de colectare separată a a bioşeurilor menajere şi similare astfel încât să se asigure rate minime de capturare de 45% din cantitatea totală generată	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
5.	Extinderea la nivel judetean a sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi din parcuri și grădini publice astfel încât să se asigure o rata de capturare de minim 90%	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
6.	Crearea de centre pentru pregătirea pentru reutilizare a deșeurilor municipale	++	++	++	++	++	+++	++	+++	+++
7.	Funcționalizarea și extinderea capacităților de sortare existente pentru deșeurilor reciclabile colectate separat, inclusiv transformarea instalațiilor de sortare a deșeurilor municipale în amestec în instalații de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat	++	++	++	++	++	+++	++	+++	+++
8.	Construirea și darea în operare a unei instalații de compostare de 10000 t/an pentru biodeseuri	++	++	++	++	++	+++	++	+++	+++
9.	Construirea si darea in operare a unei instalatii de digestie anaeroba de 60000 t/an	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
10.	Construirea și darea în operare de capacități noi de stocare temporară pentru deșeurile verzi din parcurile și grădinile publice	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
11.	Modificarea contractelor cu operatorii economici care asigură gestionarea deșeurilor stradale astfel încât deșeuri stradale a căror tratare este fezabilă din punct de vedere tehnic să fie predate spre tratare la instalațiile de tratare mecano-biologică sau incinerare cu valorificare energetică	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
12.	Asigurarea coincinerării/valorificarii energetice a întregii cantități de RDF rezultate de la sortarea deșeurilor reciclabile și instalația de sortare a deșeurilor mixte	++	+	++	++	++	++	++	+++	+++
13.	Înființarea a trei linii pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări dotată cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri în cele trei regiuni de colectare ale județului Constanta	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
14.	Închiderea celulelor pe măsura epuizării capacității și asigurarea monitorizării	+++	++	++	++	++	++	++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
15.	Includerea în toate contractele de delegare a activității și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea eliminării deșeurilor periculoase menajere	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
16.	Construirea și operarea de centre de colectare pentru fluxurile speciale de deșeuri (deșeuri periculoase menajere, deșeuri voluminoase, deșeuri din construcții și demolări de la populație, deșeuri verzi etc.), cel puțin câte unul în fiecare oraș	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
17.	Includerea în toate contractele de delegare a activității și transport a obligațiilor privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea pregătirii pentru reutilizare și a valorificării deșeurilor voluminoase	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
18.	Realizarea de campanii de informare și conștientizare la nivel județean și național prin difuzarea de mesaje de interes public privind încurajarea utilizării în agricultură a compostului și digestatului (anual, cel puțin o campanie la nivel județean și o campanie la nivel național)	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
19.	Realizarea de capacități de reciclare suplimentare pentru ambalajele de lemn, sticla și plastic astfel încât să se asigure atingerea țintelor de reciclare pentru anul 2025	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
20.	Încheierea acordurilor oficiale de colaborare între OTR şi UAT/ADI în conformitate cu modificările legislative (pentru deşeurile de ambalaje, DEEE)	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
21.	Campanii de informare şi conştientizare a populaţiei privind colectarea separată a uleiului alimentar uzat	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
22.	Retehnolgizarea/ cresterea eficientei instalatiilor de sortare existente	++	++	++	++	++	++	+++	+++	+++
23.	Campanii de colectare a uleiului uzat alimentar	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
24.	Asigurarea colectării uleiului uzat alimentar de la populaţie prin punctele de colectare ale fluxurilor speciale de deşeurilor	+++	+++	++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
25.	Crearea unor sisteme de colectare care să permită deţinătorilor şi distribuitorilor finali să predea gratuit DEEE la punctele de colectare	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
26.	Asigurarea disponibilității și accesibilității pe întreg teritoriul județului Constanța, a punctelor de colectare necesare ținând cont, în special, de densitatea populației.	++	++	++	++	++	++	+++	+++	+++
27.	Promovarea campaniilor de conştientizare a populaţiei privind importanța colectării selective a DEEE	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
28.	Asigurarea valorificarii întregii cantități de DEEE colectate conform legislației	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
29.	Publicarea pe site-ul APM a tuturor informațiilor care trebuie raportate privind DEEE-urile, inclusiv a modului correct de raportare	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
30.	Creșterea capacităților de tratare (concasare) a DCD prin achiziția de concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri, scoaterea fierului din betoane ajută la o valorificare mai eficientă, inclusiv a fierului	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
31.	Intensificarea controlului din partea autorităților privind abandonarea DCD, minim o dată pe lună	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Nr. Crt.	Acţiune propusă prin planul analizat	O1	O2	O3	O4	O5	O6	O7	O8	O9
32.	Interzicerea depozitării la depozitele de deșeuri municipale a DCD valorificabile	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
33.	Amenajarea de amplasamente pentru stocarea temporară a deșeurilor periculoase provenite din activitățile de construire, în vederea tratării, reciclării/valorificării și/sau eliminării lor ulterioare	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
34.	Realizarea de depozite pentru deșeuri inerte (pentru deseuri din construcții și demolări)	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
35.	Realizarea de platforme de colectare voluntara pentru deșeuri periculoase din CD	++	++	++	++	++	++	++	+++	+++
36.	Stabilirea în modelele de autorizații de construcție/demolare a cerințelor specifice privind gestionarea deșeurilor	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++
37.	Publicarea pe site-ul UAT-urilor/afisarea la sediul Primăriilor a tuturor informațiilor care trebuie raportate privind DCD, inclusiv a modului corect de raportare	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++	+++

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

Următoarele valori de compatibilitate au fost calculate în urma evaluării matriciale a PJGD Constanţa:

Tabel 10. Valori de compatibilitatea PJGD Constanţa

Nr. Crt.	Factor de mediu	Grad de compatibilitate cu obiectivele de mediu (%)
1.	AER (obiectivul strategic 1)	84.48 %
2.	APĂ (obiectivul strategic 2)	87.38 %
3.	SOL/SUBSOL/UTILIZAREA TERENURILOR (obiectivul strategic 3)	85.58 %
4.	PEISAJ/SPAȚII VERZI/BIODIVERSITATE (obiectivele strategice 4 si 5)	88.28 %
5.	MANAGEMENTUL RISCURILOR DE MEDIU (obiectivul strategic 6)	90.99 %
6.	MEDIUL SOCIO-ECONOMIC (obiectivele strategice 7, 8 si 9)	96.69 %

Conform Mondini, G., Valle, M., 2007, valorile de compatibilitate obținute se interpretează conform tabelului de mai jos:

Tabel 11. Interpretarea valorilor de compatibilitate

Procent	Nivel de compatibilitate
0 – 25%	Compatibilitate insuficientă
25 – 50%	Compatibilitate redusă
50-75%	Compatibilitate bună
75 – 100%	Compatibilitate ridicată

Valoarea Indicelui de Performanță Teritorială obținut conform formulei descrise în capitolul metodologic pentru PJGD Constanţa este de 88.9 %.

Analizând rezultatele evaluării efectuate, următoarele concluzii se pot menționa:

1. Pentru niciun factor de mediu nu a fost determinat un nivel de compatibilitate insuficientă, respectiv valori cuprinse între 0 – 25%;
2. Cea mai mică valoare de compatibilitate a fost obţinută pentru factorul de mediu aer, respective 84.48%, care se datorează în primul rând propunerilor de instalaţii privind tratarea deşeurilor, care pot avea impact negative asupra aerului în perioada de funcţionare, în special, dar şi în perioada de construcţie. Apoi, depozitele de deşeuri, platformele de stocare temporară, punctele de colectare, pot genera impact negative asupra aerului prin emanarea în atmosferă a unor gaze de ardere sau de fermentare şi care se pot constitui în surse de poluare a aerului; Cu toate acestea, sunt menite a preveni impurificarea aerului datorată gestiunii deşeurilor şi care ar fi mai mare dacă aceste instalaţii nu s-ar prevedea. Prin urmare, s-au acordat doar scoruri de compatibilitate direct sau indirectă şi nu s-a considerat în niciunul dintre cazuri că ar exista incompatibilitate între măsura propusă şi obiectivele de mediu.
3. O valoare de compatibilitate relativ mică raportat la cewilalţi factori de mediu a fost obţinută pentru factorul de mediu SOL/SUBSOL/UTILIZAREA TERENURILOR, respectiv 85.58%, dar şi această valoare se încadrează în clasa de compatibilitate ridicată. Compatibilitatea mai redusă a fost asociată cu lucrările de construire necesare investiţiilor propuse în cadrul planului, care mai ales în etapa de construire poate genera impact negativ asupra solului şi subsolului. De asemenea, locurile de colectare sau de stocare temporară a deşeurilor pot genera impact asupra solului; însă planul prevede măsuri pentru diminuarea acestor tipuri de impact.
4. Cât priveşte factorul de mediu PEISAJ /BIODIVERSITATE, impactul asupra acestora va fi redus dacă amplasamentul obiectivelor propuse va fi selectat astfel încât impactul asupra peisajului să fie redus la minimum şi să nu afecteze ariile natural protejate din judeţ.
5. Cât priveşte managementul riscurilor, planul prevede măsuri pentru prevenirea situaţiilor de risc asociatre managementului deşeurilor, însă sunt şimăsuri propuse care pot induce situaţii de risc, cum su depozitele de deşeuri, instalaţiile de cogenerare, instalaţiile de tratare a bio-deşeurilor.
6. Mediul socio-economic are cea mai mare valoare de compatibilitate, deoarece toate măsurile propuse vor duce la creşterea nivelului de trai, la îmbunătăţirea infrastructurii

edilitare în domeniul managementului deţeurilor, precum şi la stimularea mediului de afaceri, prin sporirea activităţilor de tratare şi reciclare a deşeurilor şi a altor activităţi conexe acestora. Totuşi depozitele de deşeuri, instalaţiile de tratare, punctele de colectare a deşeurilor, se pot constitui în elemente cu impact negative asupra sănătăţii populaţiei, dacă nu sunt gestionate corespunzător. Compatibilitatea ridicată cu oboectivele de mediu se va atinge doar în condiţiile proiectării şi operării corespunzătoare a acestora, ţinând cont de normele privind protecţia sănătăţii umane, dar şi de normele privind limitele de poluare admise pentru alţi factori de mediu care ar putea genera impact indirect asupra populaţiei.

7. Valoarea Indicelui de Performanță Teritorială (88.9 %) poate fi considerată una foarte bună, reflectând faptul că, în general, măsurile propuse prin planul analizat vor contribui la îndeplinirea obiectivelor de mediu propuse;
8. Efectele negative, aşa cum se menţiona şi anterior, respectiv cazurile de compatibilitate mai redusă, sunt asociate în primul rând propunerilor ce implică anumite construcții / instalaţii de management al deşeurilor, ocuparea terenurilor cu obiective antropice care vor determina artificializarea spațiului la nivel local, crescând astfel șansele de poluare a componentelor mediului. De asemenea, în cazul obiectivelor construite, etapei de șantier îi sunt asociate anumite efecte negative, cu durată determinată, asupra factorilor de mediu (poluarea locală a aerului, zgomot, poluarea accidentală a solului, zgomot, disconfort pentru populația riverană etc.). Această etapă de șantier este inevitabilă însă în cazul oricăror proiecte de investiții, cu toate acestea, efectele potențiale asupra mediului trebuie identificate din faza de proiectare, analizate și propuse măsuri de reducere a impactului, care de cele mai multe ori țin de disciplina personalului angajat. Cât priveşte etapa de funcţionare a acestor obiective, dacă alegerea amplasamentelor se va face ţinând cont de zonele funcţionale înconjurătoare, respectiv de prezenţa şi rezilienta receptorilor sensibili şi asigurându-se că toate limitele maxim admisibile de poluare sunt respectate, impactul acestora asupra mediului va putea fi controlat.

Contact: *e-mail: ms.ecoproiect@gmail.com, tel. 0745-540.970, 0745-542.701*

6. POSIBILE EFECTE SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI ASUPRA MEDIULUI, INCLUSIV ASUPRA SĂNĂTĂŢII, ÎN CONTEXT TRANSFRONTIERĂ

Efectele implementării PJGD Constanţa se vor manifesta la scară locală, vor fi in general positive si fără implicații asupra unor regiuni situate în afara granițelor țării.

7. MĂSURI PROPUSE PENTRU A PREVENI, REDUCE ŞI COMPENSA EFECTELE ASUPRA MEDIULUI ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI

Acțiunile propuse în vederea eliminării / diminuării disfuncționalităților identificate în acest studiu de fundamentare în domeniul managementului deşeurilor sunt prezentate în tabelul 25.

Tabel 12. Propuneri de eliminare a disfuncţionalităţilor în domeniul managementului deşeurilor

Dinfuncţionalităţi	**Propuneri de reducere / eliminare a disfuncţionalităţilor**
Întârzieri în implementarea SMID	Prioritizarea demarăririi funcţionării tuturor instalaţiilor cuprinse în SMID, altfel, nu va fi posibilă atingerea ţintelor propuse în domeniul managementului deşeurilor
Cantităţi prea reduse de deşeuri colectate separat, care pot compromite atingerea ţintelor de reciclare ale judeţului	Îmbunătăţirea infrastructurii pentru colectarea separată a deşeurilor şi monitorizarea modului în care populaţia aplică noile prevederi de colectare separată valabile din 1 iulie 2019
Numărul şi starea echipamentelor de colectare nu sunt satisfăcătoare	Operatorii de salubritate care vor gestiona activităţile de management al deşeurilor din cadrul SMID vor dimensiona corespunzător numărul de echipamente de colectare necesare, vor verifica starea tehnică a mijloacelor de colectare şi le vor înlocui pe cele care prezintă defecţiuni sau neetanşeităţi
Infrastructura de colectare a deşeurilor insuficientă şi degradată (puncte de colectare, recipienţi)	Operatorii de salubritate care vor gestiona activităţile de management al deşeurilor din cadrul SMID Cluj se vor asigura că

	punctele gospodăreşti de colectare a deşeurilor şi platformele de colectare sunt întreţinute corespunzător
Insuficienţa instalaţiilor de tratare biologică a deşeurilor	Stimularea autorităţilor publice locale în accesarea de fonduri pentru implementarea unor proiecte de tratare a biodeşeurilor la nivel local
Procent redus de reciclare a deşeurilor, în ciuda progreselor privind colectarea separată a deşeurilor	Realizarea unor campanii de informare privind reciclarea deşeurilor şi stimularea scăderii cantităţii de deşeuri generate în rândul populaţiei
Întârzieri în ceea ce priveşte ecologizarea depozitelor neconforme de deşeuri închise, care continuă să degradeze calitatea factorilor de mediu.	Finalizarea de urgenţă a ecologizării fostelor depozite de deşeuri care în continuare reprezintă o sursă semnificativă de poluare a mediului şi un pericol pentru sănătatea populaţiei
Închiderea depozitelor neconforme pot conduce în continuare la afectarea calităţii factorilor de mediu şi a sanătăţii populaţiei	Monitorizarea calităţii factorilor de mediu în zona fostelor depozite de deşeuri neconforme închise prin SMID
Obiectivele / instalaţiile de management al deşeurilor propuse prin SMID pot genera impact negativ asupra mediului	Amplasamentul instalaţiilor va fi atent selectat, astfel încât să nu intre în conflict funcţional cu alte zone (în special cu zonele antropizate), respectiv să nu afecteze ariile naturale protejate din judeţ.

8. ANALIZA ALTERNATIVELOR ŞI DESCRIEREA MODULUI ÎN CARE S-A EFECTUAT EVALUAREA

Analiza alternativelor reprezintă un aspect extrem de important în cadrul evaluării strategice de mediu, deoarece la acest nivel de evaluare, o astfel de analiză poate contribui la selecția unor opțiuni de dezvoltare viabile, având în vedere că în absența SEA, la faza de evaluare EIA, alternativele sunt abordate mai degrabă pentru a identifica răspunsuri la anumite probleme deja existente, adică sunt ”reactive”. Rolul SEA este acela de a identifica alternative, opțiuni de dezvoltare sustenabile, de a evalua efectele de mediu asociate fiecărei alternative, de a informa publicul interesat asupra motivației care a stat la baza selecției alternativelor, contribuind astfel la atingerea unui nivel ridicat de transparență în procesul de decizie. În lucrările de specialitate, necesitatea introducerii analizei alternativelor în cadrul SEA a pornit de la necesitatea de aplicare a

principiului precauției, adică înainte de a se decide un anumit tip de dezvoltare, trebuie analizată oportunitatea și necesitatea acesteia, de exemplu înainte de a înființa o capacitate energetică, ar trebuie analizat mai întâi dacă nu există alte posibilități de scădere a consumului energetic din zona respectivă sau în cazul deșeurilor, înainte de a construi un depozit de deșeuri, trebuie stimulate mai întâi operațiunile de valorificare și reciclare. În esență, scopul analizei alternativelor ar trebui să fie acela de a analiza posibilitatea de a evita o anumită formă de dezvoltare care ar contribui la artificializarea spațiului, la creșterea consumului de resurse, poluare etc. Analiza trebuie să se facă integrat, prin luarea în considerare a aspectelor economice, sociale și de mediu asociate unor opțiuni concrete de dezvoltare.

8.1. Alternativa 0 sau "Nicio acţiune"

Având în vedere că reactualizarea Planului de Gestiune a Deşeurilor nu este o opțiune, ci o obligație, nu este validă aducerea în discuție a variantei în care acesta nu ar fi reactualizat și implementat.

8.2. Variante considerate în elaborarea planului și determinarea alternativei optime

Având în vedere complexitatea unui astfel de plan, precum și numărul mare al factorilor interesați, elaborarea sa a fost un proces ce s-a derulat pe o perioadă lungă de timp. Astfel, până la varianta finală, planul a suferit numeroase modificări, existând implicit și mai multe variante. Analiza prezentă face parte din procedura de evaluare de mediu pentru planuri și programe, iar în acest context analiza alternativelor trebuie să vizeze aspecte de mediu, în cele ce urmează fiind prezentată această analiză.

Tabel 13. Alternative analizate în elaborarea PJGD Constanţa

Alternativa	Descriere
Alternativa "0"	Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor existent
Alternativa 1	Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor existent + Extinderea, la nivel județean, a sistemului de colectare separată a fracțiilor reciclabile (hârtie+carton, plastic, metal și sticlă) din poartă în poartă, în mediul rural și în mediul urban zona de case, dublat de implementarea instrumentului financiar „plătește pentru cât arunci"; + Asigurarea de capacități de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat, prin eficientizarea/ modernizarea instalațiilor de sortare, separarea deșeurilor biodegradabile, a celor combustibile, reducând în final cantitatea depozitată + Trei linii pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări (una pe fiecare zona de colectare) dotate cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea

Alternativa	Descriere
	deșeurilor din construcții și demolări, separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri + Extinderea la nivel județean a sistemului de colectare separată a biodeșeurilor de la populația din mediul rural și urban, zona de case și de la operatorii economici (prepararea hranei și alimente expirate), dublat de implementarea instrumentului financiar "plătești pentru cât arunci" + Suplimentarea numarului de instalații de compostare individuale. + Extinderea colectării selective pentru deșeuri periculoase din deșeuri menajere și a uleiurilor uzate alimentare + Instalatie pentru fabricarea RDF + Instalatie de digestie anaerobă capacitate 30.000 t/an + Montarea de cipuri pe recipienții de colectare
Alternativa 2	Alternativa 1 + Instalatie de digestie anaerobă capacitate 60.000 t/an + Instalatie de compostare capacitate 10.000 t/an + Linie de sortare tehnologica mecanica sau optica la TBM Ovidiu si Tortoman + Echiparea statiilor de sortare cu prese mobile

Cuantificarea impactului asupra mediului s-a realizat utilizând drept criteriu emisiile de gaze cu efect de seră rezultate în urma implementării alternativei selectate. Se consideră că celelalte externalități economice nu variază semnificativ de la o alternativă la alta. Astfel, se vor estima emisiile de gaze cu efect de seră exprimate în emisii de dioxid de carbon echivalent (CO_{2e}).

La estimarea emisiilor de CO_{2e} au fost utilizați factorii de emisie din Metodologia JASPERS de estimare a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru proiectele de deșeuri[2]. Astfel au fost considerați următorii factori de emisie, pentru fiecare operație de tratare a deșeurilor precum și pentru reciclarea deșeurilor.

[2] http://www.jaspersnetwork.org/download/attachments/4948011/13-03-11%20JASPERS%20WP_Methodology%20for%20GHG%20Emission%20Calculation_Waste%20Calculation_FINAL.pdf?version=1&modificationDate=1366389231000&api=v2, accesat octombrie 2018

Tabel 14. Emisii specifice de CO_2 (kg CO_2 echivalent/tona de deşeu)

Activitate gestionare deseuri	Emisii CO_{2e}/tona deseu	Alternativa "zero"	Alternativa 1	Alternativa 2
Deseuri necolectate sau colectate în amestec si eliminate în depozite care nu detin sistem de colectare a gazului de depozit	833	0	0	0
Deseuri colectate în amestec eliminate direct la depozitul conform	298	3411921.2	3411921.2	3411921.2
Deseuri colectate în amestec transportate direct la instalatia de incinerare	253	0	0	0
Deseuri colectate în amestec transformat în RDF si transportate la instalatia de incinerare	236	11162691.44	10968366.68	12279792.72
Biodeseuri colectat separat si compostate (tratare aeroba)	26	1692044.38	1254937.58	628597.58
Biodeseuri colectat separat si tratate anaerob (digestie anaeroba)	8	0	216000	480000
Deseuri de ambalaje colectate separat si reciclate	-1037	-31986834.31	-31986834.31	-31986834.31
Deseuri colectate în amestec si tratate în instalatii TMB cu tratare aeroba, cu depozitarea deseului tratat	161	5094333.02	2377720.45	1398579.63
Deseuri colectate în amestec si tratate în instalatii TMB cu tratare aeroba, cu valorificarea energetica a materialului tratat	272	9148643.84	9296500.32	10807974.4
Total		**-1477200.433**	**-4461388.083**	**-2979968.78**

Utilizând factorii de emisii din tabelul de mai sus și cantitățile de deșeuri colectate separat și tratate se estimează totalul emisiilor nete pentru fiecare alternativă în parte.

Analizând comparativ rezultatele obținute în funcție de alternativa de proiect și urmărind evoluţia în timp a implementării sistemului de management al deşeurilor, în anii critici, se observă următoarele:

a. **în cazul alternativei 0**:

- în momentul în care SMID devine operațional în procent de 100% creează un puternic impact pozitiv în ceea ce priveşte emisiile de gaze cu efect de seră, în principal prin

reducerea majoră a cantităţilor de deşeuri municipale în amestec depozitate și valorificarea componentei reciclabile.

- emisiile totale nete sunt negative (impact net pozitiv asupra mediului)

b. **în cazul alternativei 1**:

- în momentul în care instalația TMB cu tartare anaerobă devine operațională în procent de 100% creează un impact pozitiv în ceea ce priveşte emisiile de gaze cu efect de seră, în principal prin reducerea majoră a cantităţilor de deşeuri municipale în amestec depozitate și valorificarea energetică.
- emisiile totale nete sunt negative (impact net pozitiv asupra mediului)

c. **în cazul alternativei 2**

- în momentul în care instalația suplimentară de digestie anaeroba devine operațională în procent de 100% creează un impact pozitiv în ceea ce priveşte emisiile de gaze cu efect de seră, în principal prin reducerea cantităţilor de deşeuri municipale în amestec.
- emisiile totale GES nete sunt negative (impact net pozitiv asupra mediului)

În concluzie, implementarea proiectului, prin alternativa 2 (alternativa aleasă) conduce la reduceri ale emisiilor **nete** (directe + indirecte - evitate), în special prin creşterea gradului de colectare separată şi de reciclare a deşeurilor și scăderea gradului de depozitare directă a deşeurilor municipale.

În continuare se prezintă detaliat alternativa selectată.

În cadrul alternativei selectate se propune împărțirii județului în 3 zone:

Zona 1 – Constanta (include si UAT-urile care nu fac parte momentan din ADI Dobrogea) deservita de:

- Statiile de sortare Corbu, Constanta si Ovidiu
- TMB cu biostabilizare Ovidiu
- Instalatie noua de fabricare RDF
- Instalatie noua de digestie anaeroba capacitate 60.000 t/an
- Depozit de deseuri nepericuloase Ovidiu
- Instalație noua pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări dotate cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, și separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri cu capacitate de 20.000 t/an

Zona 2 – Eforie (include si UAT-urile care nu fac parte momentan din ADI Dobrogea) deservita de:

- Statiile de sortare Cumpana si Costinesti

- TMB Costinesti
- Instalatie de compostare Costinesti
- Depozit de deseuri nepericuloase Costinesti
- Instalație noua pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări dotate cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, și separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri cu capacitate de 20.000 t/an

Zona 3 – Tortoman (prin comasarea zonelor initiale 3 Deleni, 4 Cernavoda, 5 Harsova, 6 Medgidia) si UAT-urile care nu fac parte momentan din ADI Dobrogea, deservita de:

- Statiile de transfer Deleni, Cernavoda, Harsova
- Statiile de Sortare Cernavoda si Tortoman
- Instalatie noua de fabricare RDF
- Depozit de deseuri nepericuloase Tortoman
- Instalație noua pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări dotate cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, și separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri cu capacitate de 20.000 t/an

Colectarea deseurilor in judetul Constanta se va face de catre operatori private in baza contractelor de delegare.

Colectarea deseurilor se va realiza din cele 3 zone de colectare astfel:

- Mediul urban
    - Deseurile reciclabile – colectate separat pe 3 fractii (hartie/carton, plastic/metal si sticla)
    - Biodeseurile – colectate separat
    - Deseuri reziduale
        - Blocuri – puncte de colectare
        - Case/locuinte individuale – din poarte in poarta
- Mediul rural
    - Deseurile reciclabile - colectate separat pe 3 fractii (hartie/carton, plastic/metal si sticla)
    - Biodeseurile – colectate separat de la locuintele care nu au fost dotate cu unitati de compostare individuale
    - Deseuri reziduale
        - Blocuri – puncte de colectare
        - Case/locuinte individuale – din poarte in poarta
- Pentru deseurile periculoase, deseurile de uleiuri alimentare si deseurile voluminoase se vor dota punctele de colectare sau se vor infiinta altele noi (daca spatiul nu permite) cu containere care sa permita depozitarea in siguranta a acestor tipuri de deseuri pana in

momentul colectarii de catre operatorii de salubritate

Deșeurile reciclabile sunt transportate la stațiile de sortare de la Corbu (doar comuna Corbu din Zona 1), MM Recycling (doar municipiul Constanţa – Zona 1), Ovidiu (restul UAT din Zona 1), Cumpăna (doar comuna Cumpăna din Zona 2), Costinești (restul UAT din Zona 2), Tortoman (fostele zone 3 – prin intermediul ST Deleni, 5 – prin intermediul ST Hârşova și 6 - direct).

Biodeseurile colectate separat vor fi transportate catre Instalatia de digestie anaeroba de la Ovidiu.

Deșeurile reziduale sunt transportate la TMB Ovidiu, respectiv depozitul Ovidiu (Zona 1), TMB Costinesti si depozitul Costinești (Zona 2) și TMB Tortoman, respectiv depozitul Tortoman (Zona 3 – prin intermediul ST Deleni, ST Cernavodă, ST Hărşova și – direct).

Schema fluxurilor de deşeuri pentru anul 2025, în cazul alternativei ”2” selectate este prezentată mai jos

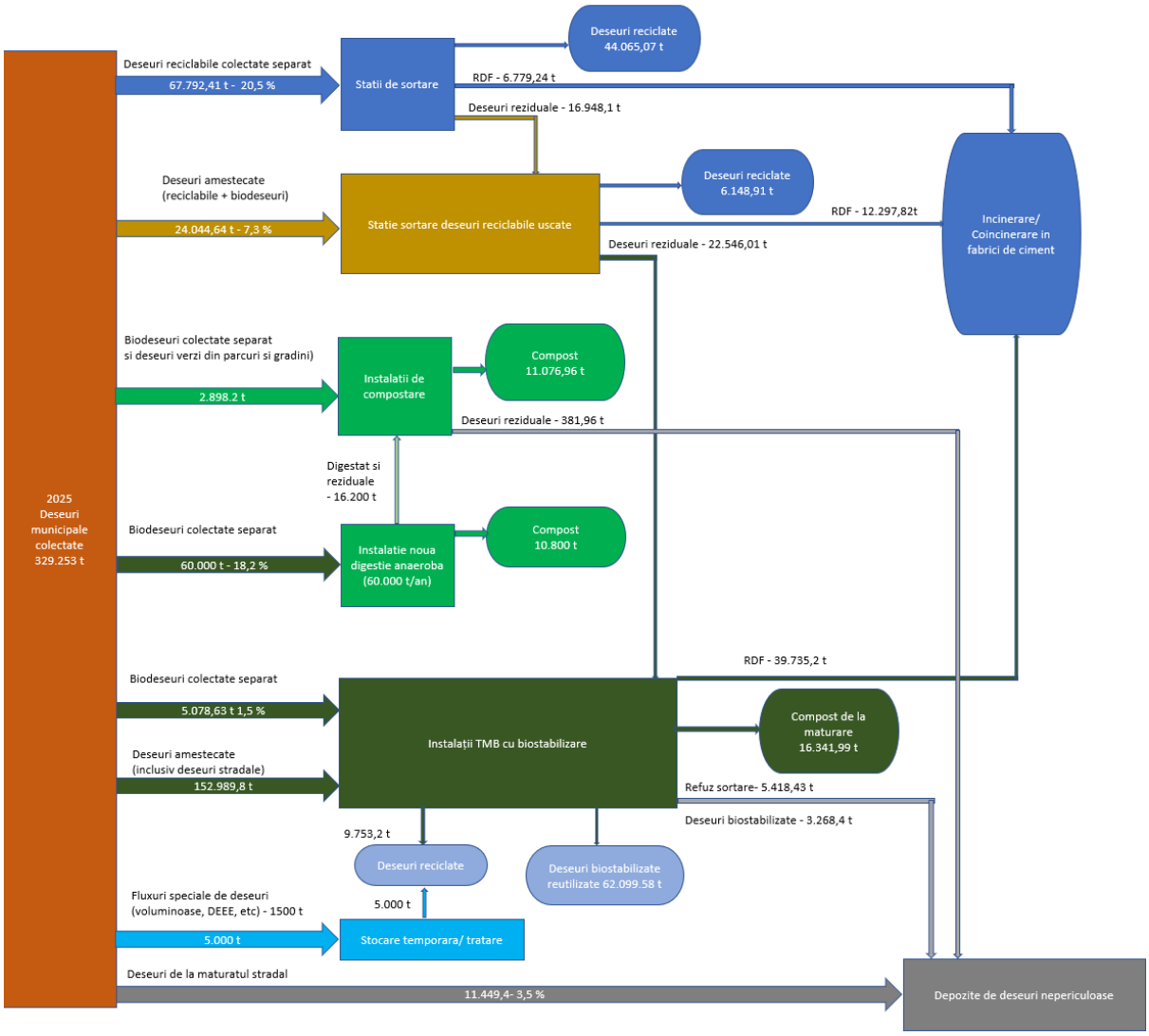


Figura 5. Schema fluxurilor de deşeuri pentru anul 2025

Tabel 15. Costuri de operare – Alternativa 2

A2				
Nr crt	Elemente	Valoare unitară (euro/tonă)	Cantitate de deșeuri (t/an)	Valoare totală (euro/an, fără TVA)
0	1	2	3	4 = 2 x 3
a	**Costuri de colectare si transport**		Cantitate colectată	**7782369.56**
a1	Costuri O&M pentru colectare si transport deșeuri reciclabile	34.00	88694.52	3015613.68
a2	Costuri O&M pentru colectare si transport biodeșeuri	28.99	144619.19	4192944.18
a3	Costuri O&M pentru colectare si transport deșeuri reziduale	27.97	20518.19	573811.70
b	**Costuri cu tratarea deșeurilor**		Cantitatea intrată in fiecare instalație	**13774727.42**
b1	Costuri O&M pentru transfer	19.00	25794.00	490086.00
b2	Costuri O&M pentru sortare	36.00	106590.25	3837249.00
b3	Costuri O&M pentru compostare	32.00	38218.95	1223006.40
b4	Costuri O&M pentru tratare mecano- biologica cu digestie aeroba	15.00	180614.44	2709216.60
b5	Costuri O&M pentru digestie anaeroba	25.00	60000	4515361.00
b6	Costuri O&M pentru coincinerare	17.00	58812.26	999808.42
c	**Costuri cu depozitarea**		Cantitate depozitată	**307772.85**
		15.00	20518.19	307772.85
d	**Costuri cu contribuția pentru economia circulară**		Cantitatea depozitată aferenta îndeplinirii indicatorilor de performanta	**348809.23**
		17.00	20518.19	348809.23
I	TOTAL COSTURI BRUTE DE OPERARE + d		I = a + b + c	**22213679.06**
e	Venituri din valorificarea deșeurilor reciclabile, a energiei rezultate		Cantitatea valorificată	**4821537.94**
e1	valorificare reciclabile	67.00	64967.18	4352801.06
e2	valorificare compost si digestat	12.50	37498.95	468736.88
f	Venituri din valorificare biogaz/energie		Cantitatea valorificată	**0**

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

f1	energie electrica	40.00	0	0
f2	energir termica	0.01	0	0
g	Venituri aferente cotei suportate de OIREP		Cantitatea de deșeuri de ambalaj colectată separat, sortată și predată la valorificare	**4009921.37**
		130.00	30845.549	4009921.37
II	TOTAL COSTURI NETE DE OPERARE - g		II = I - e - f	**13382219.75**

Tabel 16. Amplasamente necesare si instalații noi

Descriere- Alternativa 2	**Investitii necesare milioane Euro**
Upgradarea si eficientizarea Sistemul Integrat de Management al Deșeurilor existent- este operational in procent de 100% din capacitatea proiectata pana in 2022/2023	13.89
Extinderea, la nivel județean, a sistemului de colectare separată a fracțiilor reciclabile (hârtie+carton, plastic, metal și sticlă) din poartă în poartă, în mediul rural și în mediul urban zona de case, dublat de implementarea instrumentului financiar „plătește pentru cât arunci"; Asigurarea de capacități de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat, prin eficientizarea/ modernizarea instalațiilor de sortare, separarea deșeurilor biodegradabile, a celor combustibile, reducând în final cantitatea depozitată Achizitia a trei linii/statii mobile pentru sortarea deșeurilor de construcții și demolări (una pe fiecare zona de colectare) dotate cu concasoare și ciururi pentru sfărâmarea și sortarea deșeurilor din construcții și demolări, separarea pe diferite sorturi ale acestor tipuri de deșeuri Extinderea la nivel județean a sistemului de colectare separată a biodeșeurilor de la populația din mediul rural și urban, zona de case și de la operatorii economici (prepararea hranei și alimente expirate), dublat de implementarea instrumentului financiar "plătești pentru cât arunci" Suplimentarea numarului de instalații de compostare individuale. Extinderea colectării selective pentru deșeuri periculoase din deșeuri menajere și a uleiurilor uzate alimentare Instalatie pentru fabricarea RDF Instalatie de digestie anaerobă de 60.000 t/an Montarea de cipuri pe recipienții de colectare Echiparea statiilor de sortare cu prese mobile	46.27

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

9. DESCRIEREA MĂSURILOR AVUTE ÎN VEDERE PENTRU MONITORIZAREA EFECTELOR SEMNIFICATIVE ALE IMPLEMENTĂRII PLANULUI

În cadrul procesului de monitorizare, este important sa se faca distincție intre monitorizarea unei interventii sau actiuni antropice și monitorizarea sistemului de evaluare a impactului asupra mediului. Evaluarea impactului asupra mediului reprezinta o prognoza, la un moment dat, a impactului pe care o acțiune proiectată il generează asupra mediului.

Implementarea monitorizării implică, pe de o parte, verificarea modului în care s-a aplicat proiectul, conform specificatiilor prevazute și aprobate în documentatia care a stat la baza evaluarii impactului și, pe de alta parte, verificarea eficientei masurilor de minimizare în atingerea scopului urmarit. Astfel de verificari implica inspectii fizice (amplasarea constructiilor, materiale de constructii, depozitarea deseurilor) sau măsurători (asupra emisiilor), folosind aparatura specifică și metode profesionale de prelucrare și interpretare.

Monitorizarea este implementata cu respectarea unui set de norme legislative ce vizează planificarea folosirii terenului, proceduri de control a poluarii etc. Principalul rol al monitorizarii consta în a evidentia dacă functionarea unui obiectiv respecta conditiile impuse la momentul aprobarii sale.

Programul de monitorizare trebuie sa fie coordonat cu măsurile de minimizare aplicate în timpul implementarii proiectului și anume:

- sa furnizeze feedback pentru autoritatile de mediu și pentru autoritatile de decizie despre eficienta masurilor impuse;
- sa identifice necesitatea initierii și aplicarii unor actiuni inainte sa se produca daune de mediu ireversibile.

Având în vedere specificul planului propus și nivelul de detaliu cu privire la proiectele pe care le va genera, nu se impune monitorizarea prin prelevarea periodica de probe și analizarea acestora. Planul de monitorizare propus va oferi informații cu privire la stadiul de implementare a măsurilor propuse prin PGJD Constanţa.

Tabel 17. Plan de monitorizare a modului de indeplinire a obiectivelor de mediu aferente planului analizat

Factor/ aspect de mediu	Obiective strategice de mediu	Obiective specifice de mediu	Ţinte	Indicatori
Aer	1. limitarea emisiilor în aer generate de deşeuri la niveluri care să nu genereze un impact semnificativ asupra climatului zonei	• îmbunătăţirea microclimatului la nivel local	• reducerea deşeurilor eliminate prin depozitare • creşterea cantităţii de biodeşeuri tratate • scăderea incidenţei de apariţie a unor zone de depozitare ilegală a deşeurilor • înnoirea parcului auto în domeniul transportului deşeurilor prin achiziţionarea unor maşini etanşe şi mai puţin poluatoare	• Cantitate de deşeuri eliminate prin depozitare • Cantitate de biodeşeuri tratate • Număr contravenţii pentru depozitare ilegală a deşeuirilor • Număr de echipamente de transport al deşeurilor înlocuite
Apă	2. limitarea intervenţiilor în dinamica naturală şi în compoziţia chimică a apei	• îmbunătăţirea infrastructurii de gestiune a deşeurilor, în special a depozitelor, astfel încât să scadă riscul de scurgeri poluate în apa subterană sau de suprafaţă asociate instalaţiilor / depozitelor de deşeuri.	• Ecologizarea tuturor suprafeţelor afectate de poluare de la fostele depozite de deşeuri neconforme şi monitorizarea stării componentelor de mediu în zona depozitelor conforme	• Suprafata de depozite de deşeuri neconforme ecologizate şi redate circuitului pedologic natural

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

Factor/ aspect de mediu	Obiective strategice de mediu	Obiective specifice de mediu	Ţinte	Indicatori
Sol/Subsol / utilizarea terenurilor	3. limitarea impactului negativ asupra solului şi subsolului	• îmbunătăţirea infrastructurii de gestiune a deşeurilor, în special a depozitelor, astfel încât să scadă riscul de scurgeri poluate în sol asociate instalaţiilor / depozitelor de deşeuri. • Evitarea ocupării unor zone importante din punct de vedere pedologic în vederea construirii unor elemente de infrastructură în domeniul managementului deşeurilor	• Ecologizarea tuturor suprafeţelor afectate de poluare de la fostele depozite de deşeuri neconforme şi monitorizarea stării componentelor de mediu în zona depozitelor conforme	• Suprafata de depozite de deşeuri neconforme ecologizate şi redate circuitului pedologic natural
Peisaj/ spaţii verzi/ Biodiversitate	4. minimizarea impactului asupra biodiversităţii, florei şi faunei şi conservarea diversităţii biologice;	• organizarea zonelor de construcţii noi în domeniul managementului deşeurilor astfel încât să se realizeze continuitatea cu peisajul natural şi să	• poziţionarea zonelor cu funcţiuni de management a deşeurilor la distanţe cât mai mari de arealele protejate şi protecţia zonelor verzi cu valoare ecologică ridicată;	• Arii protejate afectate de construcţia unor obiective de management al deşeurilor (număr arii, ha total) • Zone verzi cu valoare ecologică ridicată afectate

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

Factor/ aspect de mediu	Obiective strategice de mediu	Obiective specifice de mediu	Ţinte	Indicatori
	5. minimizarea impactului asupra peisajului;	se creeze ansambluri bine integrate din punct de vedere estetic şi peisagistic. • evitarea construirii unor elemente noi de infrastructură în domeniul deşeurilor în arii natural protejate sau în imediata vecinătate a acestora.	• utilizarea resurselor naturale fără a aduce prejudicii majore cadrului natural; • impunerea unor parametri de construire care să permită integrarea armonioasă a construcţiilor în mediul natural; • impunerea adoptării unor tehnici de amenajare peisageră a construcțiilor antropice în zone cu naturalitate ridicată care să conducă la diminuarea impactului asupra peisajului (tehnici de ”screening” peisager).	construcţia unor obiective de management al deşeurilor (ha) • Număr de obiective de management al deşeurilor pentru care s-au prevăzut tehnici de scrieening peisager
Managementul riscurilor de mediu	6. reducerea gradului de vulnerabilitate la producerea unor fenomene de risc, prin protejarea obiectivelor socio-economice	• funcţionarea în totală siguranţă a instalaţiilor de gestiune a adeşeurilor şi a depozitelor de deşeuri, pentru evitarea oricăror riscuri de mediu induse de poluare, incendii sau explozii	• reconstrucţia ecologică a terenurilor afectate de poluare indusă de depozitele de deşeuri neconforme neecologizate; • monitorizarea atentă a afuncţionării instalaţiilor de tratare a deşeurilor şi a depozitelor conforme.	• Suprafata de depozite de deşeuri neconforme ecologizate şi redate circuitului pedologic natural • Număr de instalaţii de tratare a deşeurilor care sunt considerate obiective cu risc tehnologic • Număr de incidente de poluare legate de instalaţiile/obiectivele de management al deşeurilor

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

Factor/ aspect de mediu	Obiective strategice de mediu	Obiective specifice de mediu	Ţinte	Indicatori
				care induc risc asupra sănătăţii populaţiei • Indicatorii de monitorizare a factorilor de mediu în zona fostelor depozite de deşeuri ecologizate prin SMID
Mediul social şi economic	7. îmbunătăţirea stării de sănătate a populaţiei; 8. îmbunătăţirea condiţiilor de infrastructură pentru crearea premiselor dezvoltării mediului economic; 9. stimularea mediului local de afaceri.	• monitorizarea şi cuantificarea efectelor poluării induse de gestiunea deşeurilor asupra sănătăţii publice în judeţul Constanţa; • stabilirea investiţiilor în domeniul managementului deşeurilor ținându-se cont de dreptul cetățenilor de a avea acces la un mediu curat și sănătos; • reducerea riscului de poluare, incendii, explozii asociat instalaţiilor de management al	• elaborarea unor proiecte de investigare și reabilitare a calității factorilor de mediu în zonele industriale; • identificarea unor areale în care se impune realizarea unor perdele de protecţie; • implementarea unui sistem adecvat de colectare, transport şi eliminare a deşeurilor.	• Indicatorii de monitorizare a factorilor de mediu în zona fostelor depozite de deşeuri ecologizate prin SMID şi a instalaţiilor / obiectivelor de depozitare / tratare a deşeurilor

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

Factor/ aspect de mediu	Obiective strategice de mediu	Obiective specifice de mediu	Ţinte	Indicatori
		deşeurilor, protejarea populaţiei şi a obiectivelor socio-economice; • asigurarea unor servicii de management al deşeurilor care să poată deservi toată populaţia judeţului şi să contribuie la creşterea nivelului de trai a acestora		

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701

În urma analizei efectuate, s-a ajuns la concluzia că planul analizat este compatibil cu obiectivele de mediu la nivel local și că în condiţiile respectării măsurilor propuse în cadrul planului sau al prezentului Raport de Mediu acesta va atinge un nivel suficient de integrare a considerentelor de mediu, astfel încât se propune eliberarea AVIZULUI DE MEDIU pentru Planul Judeţean de Gestiune a Deşeurilor – judeţul Constanţa.

Contact: Email: ms.ecoproiect@gmail.com, Tel. 0745-540.970, 0745-542.701