



Nr. Reg.: 24426 din 16.07.2026

Aprobat
Administrator Public,
Ionela-Marilena COSTACHE

CLARIFICARI

privind unele aspecte legate de licitația publică cu plic închis organizată în data de 28.07.2026, ora 9:00 pentru închirierea a patru imobile teren proprietate publică a Județului Constanța, situate în municipiul Constanța, B-dul Mamaia nr.255

Urmare a solicitărilor înregistrate la Consiliul Județean Constanța cu numărul 24103/14.07.2026, privind clarificarea unor aspecte legate de licitația publică cu plic închis organizată în data de 28.07.2026, ora 9:00, la Sala Albă a CJC, pentru închirierea a patru imobile teren proprietate publică a Județului Constanța, situate în municipiul Constanța, B-dul Mamaia nr.255, vă comunicăm următoarele:

Întrebare 1:

Cu privire la solicitarea noastră de clarificari, pct 2, la care autoritatea contractantă a răspuns că plicurile interioare se deschid așa cum decide comisia vă informăm că acestea trebuie obligatoriu deschise de față cu ofertanții conform procedurii de licitație, după întocmirea proceselor verbale de eligibilitate ale documentației de calificare. Procedura licitației este următoarea, și dorim să ne răspundeți în scris de ce stabilește comisia și care este temeiul legal prin care comisia poate stabili dacă se deschid plicurile interioare de față cu ofertanții sau nu Conform legii procedura este în felul urmator, conf OUG 57/2019.

1. Depunerea ofertelor

Conform art. 316 (sau art. 336, în funcție de tipul procedurii), oferta se depune în două plicuri sigilate:

- plicul exterior – conține documentele de calificare;
- plicul interior – conține oferta propriu-zisă (de regulă, oferta financiară).

2. Deschiderea plicurilor exterioare

În ziua și la ora stabilite în anunț:

- comisia primește plicurile;
- plicurile exterioare se deschid în ședință publică;
- se verifică existența și conformitatea documentelor de calificare;
- sunt eliminate ofertele care nu îndeplinesc cerințele.

3. Procesul-verbal

După verificarea plicurilor exterioare, secretarul comisiei întocmește un proces-verbal cu rezultatul analizei.

Acest proces-verbal este semnat de toți membrii comisiei și de ofertanții prezenți.



4. Deschiderea plicurilor interioare

Abia după semnarea procesului-verbal se deschid plicurile interioare, dar numai pentru ofertele admise. Acest lucru este prevăzut expres la art. 319 alin. (10) (respectiv art. 339 alin. (10), după caz): „Deschiderea plicurilor interioare se face numai după semnarea procesului-verbal (...) de către toți membrii comisiei de evaluare și de către ofertanți.”

Dacă plicul interior a fost deschis fără ofertanți.

Dacă într-o licitație organizată în baza O.U.G. nr. 57/2019:

- plicul interior a fost deschis fără convocarea sau fără posibilitatea ofertanților de a participa, ori
- procesul-verbal nu a fost semnat înainte de deschiderea plicurilor interioare, există argumente că procedura nu a respectat dispozițiile Codului administrativ și poate fi contestată, în funcție de împrejurările concrete.

Răspuns 1:

Din analiza coroborată a textelor art. 336 – 341 Cod administrativ rezultă faptul că **legiuitorul a reglementat prezența ofertanților numai la deschiderea plicurilor exterioare.**

În ceea ce privește plicul interior, legea nu reglementează nicio procedură care să includă participarea ofertanților la deschidere; pe cale de consecință, plicul interior poate fi deschis în lipsa ofertanților.

Învedereăm faptul că în plicul interior se află oferta propriu-zisă, care conține documente ce vor fi supuse analizei comisiei de evaluare. Pe cale de consecință, numai comisia de evaluare poate aprecia dacă există posibilitatea aducerii la cunoștință imediată a ofertanților a informațiilor aflate în plicurile interioare (în funcție de circumstanțele existente la momentul începerii procedurii, de ex: număr de participanți, volum de documente, etc.).

În sensul celor indicate mai sus s-a pronunțat definitiv și instanța de judecată în dosarul civil nr. 5880/118/2022:

- prin cererea de chemare în judecată ce a făcut obiectul dosarului indicat, reclamanta, în contradictoriu cu Consiliul Județean Constanța, a solicitat anularea procedurii de licitație publică organizată de CJC pentru închirierea unui spațiu situat în incinta unui imobil proprietate publică a Județului Constanța, anularea și reluarea acesteia cu respectarea prevederilor Codului Administrativ;

critica reclamantei a avut în vedere deschiderea plicurilor interioare ale ofertelor în lipsa ofertanților;

- prin sentința civilă nr. 1315/11.10.2022, Tribunalul Constanța a respins cererea reclamantei;
- sentința civilă a fost atacată cu recurs de către reclamantă; prin decizia civilă nr.194/23.02.2023, Curtea de Apel Constanța a respins recursul, reținând următoarele: „[...] În ceea ce privește plicul interior, care conține oferta propriu-zisă, legea nu face nicio mențiune cu privire la deschiderea sa în prezența ofertanților, nestabilind nicio procedură care să includă participarea acestora. Din economia legii se desprinde, de altfel, concluzia că **acest plic interior poate fi deschis în lipsa ofertanților, atâta timp cât nu se fac constatări imediat deschiderii. Toate atribuțiile aparțin comisiei de evaluare care își poate desfășura activitatea de analizare a ofertelor chiar și pe parcursul unei întregi zile lucrătoare, aceasta întocmind un proces verbal care se semnează doar de către membri, urmat de un raport care se înaintează autorității contractante.**

În vederea înlăturării tuturor suspiciunilor de natura celei exprimate de către recurentă, legiuitorul a prevăzut constituirea unei comisii compuse, potrivit art. 338 raportat la art.317 alin.3 din OUG 57/2019 din: [...].

În cazul în care sunt indiciile săvârșirii unei infracțiuni în legătură cu activitatea desfășurată, persoana interesată se poate adresa organelor abilitate.

Concluzionând, legea nu prevede deschiderea plicurilor interioare în prezența ofertanților, iar explicația este dată de faptul că plicurile interioare conțin oferta propriu-zisă al cărei conținut nu poate fi stabilit instantaneu pentru a fi adus la cunoștința celorlalți ofertanți. Această ofertă va face obiectul analizei comisiei de evaluare, legiuitorul lăsând la dispoziția acestei comisii o zi lucrătoare, zi în care trebuie întocmit și raportul ce urmează a fi înaintat autorității contractante.”

Prezentele clarificari se aduc la cunoștința tuturor solicitanților și comisiei de licitații, se publică pe site-ul Consiliului Județean Constanța, fac parte integrantă din documentația de licitații și sunt obligatorii pentru toate părțile implicate în procedura.

Cu stima!

Director Executiv,
Directia Patrimoniu
Diana - Roxana VOITINOVICI

Director General,
Directia Generala Administratie Locala
Dana - Mariana CONSTANTINESCU

Elaborat,
Daniela ARMEANU-ROSIN