



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 43/24.02.2026

privind acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate prin referatul de aprobare nr. 5954/24.02.2026, în calitatea sa de inițiator:

luând act de adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” nr. 385/11.02.2026, înregistrată la Consiliul Județean Constanța nr. 5715/23.02.2026;

văzând Raportul de specialitate nr. 5946/24.02.2026 al Direcției Generale de Proiecte, Raportul de specialitate nr. 5958/24.02.2026 al Direcției Generale Administrație Locală; Dispoziția nr. 640/31.10.2024;

în baza prevederilor art. 2009 și art. 2016 din Codul civil (Legea nr. 287/2009), art. 8 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice republicată, cu modificările și completările ulterioare, Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”,

prevederilor art. 90 alin. (1), art. 173 alin. (1) lit. d) și f) și alin. (5) lit. m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

ținând cont de prevederile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actualizată; prevederile art. 80 și 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art. 1 – Se acordă mandat special persoanei care are delegată calitatea de reprezentant de drept a președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, pentru a vota, în numele și pe seama Județului Constanța, „pentru aprobare” cu privire la cuantumul cotizației/contribuției membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Art. 2 – Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna februarie 2026 se transmite de Secretarul General al Județului următoarei comisii: Comisia Juridică, Administrație și Ordine Publică și Comisia pentru Servicii Publice, Relații Interinstituționale, Agricultură, Mediu de Afaceri, ONG-uri și Relația cu Societatea Civilă, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR

PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA - FLORIN MITROI

Avizează:

SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar

REFERAT DE APROBARE

**pentru proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului
Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară
„Dobrogea”**

Motivul adoptării proiectului de hotărâre:

1. Descrierea situației actuale:

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) este o persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, înființată în baza prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” sunt înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (SMID).

La această dată în cadrul A.D.I. „Dobrogea” sunt un număr de 58 de u.a.t.-uri din județul Constanța (2 municipii, 6 orașe, 49 comune și județul Constanța - Consiliul Județean Constanța).

1.1 Cerințe care reclamă necesitatea și oportunitatea actului administrativ:

Conform prevederilor art. 7 din Statutul A.D.I. „Dobrogea”, sursele de venit ale Asociației sunt următoarele:

- a) contribuțiile Asociațiilor la formarea patrimoniului inițial, cotizațiile Asociațiilor și alte contribuții de la bugetele locale ale Asociațiilor;
- b) dobânzile rezultate din plasarea sumelor disponibile, în condiții legale;
- c) donații, sponsorizări sau legate;
- d) orice alte surse de venituri prevăzute de lege sau de prezentul statut.

De asemenea, potrivit art. 90 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.

Singura sursă de finanțare de care dispune Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) în prezent o reprezintă cotizațiile U.A.T.-urilor membre.

Schimbări preconizate:

Prin adresa nr. 385/11.02.2026, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 5715/23.02.2026, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” solicită acordarea unui mandat reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a ADI „Dobrogea” în vederea aprobării cuantumului cotizației/contribuției membrilor Asociației pentru anul 2026.

Conform prevederilor art. 16 alin. (3) lit. k) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, printre atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la activitatea proprie se numără și aprobarea cotizației anuale a membrilor acesteia.

Ținând cont de Dispoziția nr. 640/31.10.2024 privind delegarea calității de reprezentant a Președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” se acordă mandat special doamnei Costache Ionela Marilena, persoană care are delegată calitatea de reprezentant de drept a președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru a vota, în numele și pe seama Județului, cu privire la cuantumul cotizației/contribuției membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Dobrogea”.

3. Impactul socio-economic:

Nu este cazul.

4. Impactul financiar asupra bugetului:

Nu este cazul.

5. Impactul asupra sistemului juridic:

Nu este cazul.

6. Consultări în vederea elaborării proiectului de hotărâre:

Ținând cont de obiectul proiectului de hotărâre, actul ce va fi adoptat în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi sau obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

În conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 privind Norme metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual, nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

7. Măsuri de implementare necesare, modificări instituționale și funcționale:

După adoptare, actul administrativ va fi comunicat în termenul legal către Instituția Prefectului Județului Constanța, în vederea exercitării controlului de legalitate, și Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Dobrogea județul Constanța.

Față de cele menționate și având în vedere prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun spre dezbateră și aprobare prezentul proiect de hotărâre în formă actualizată **privind acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Dobrogea”**

**PREȘEDINTE,
FLORIN MITROI**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii se propune acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea".

Proiectul de hotărâre este susținut de aspectele de specialitate indicate de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” prin adresa nr. 385/11.02.2026 și raportul nr. 390/11.02.2026, înregistrat la Consiliul Județean Constanța cu nr. 5715/23.02.2026, precum și de către Direcția Generală de Proiecte în raportul de specialitate nr. 5946/24.02.2026.

Conform proiectului de hotărâre, persoanei care are delegată calitatea de reprezentant de drept a președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” îi este acordat mandat special pentru a vota, în numele și pe seama Județului cu privire la cuantumul cotizației/contribuției membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Față de obiectul proiectului de hotărâre, relevante în speță sunt următoarele prevederi legale:

- Codul civil (Legea nr. 287/2009), art. 2009 și 2016;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare:
 - art. 8 alin. (1) „*Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.*”
- OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:
 - art. 90 alin. (1) „*Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.*”
 - art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. m), potrivit cărora consiliul județean îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor comunitare de utilitate publică de interes județean.

Conform prevederilor art. 16 alin. (3) lit. k) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, printre atribuțiile adunării generale a Asociației cu privire la activitatea proprie se numără și aprobarea cotizației anuale a membrilor acesteia.

Reprezentantul Președintelui Consiliului Județean Constanța în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, căruia i se acordă mandat special prin proiectul de hotărâre supus dezbaterii, este doamna Costache Ionela Marilena, desemnată în această calitate prin Dispoziția Președintelui nr. 640/31.10.2024.

Față de cele prezentate mai sus, arătăm că dispozițiile legale indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" și acesta poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului județean.

DIRECTOR GENERAL,
Dana-Mariana Constantinescu

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,
Virginia Voicu

RAPORT DE SPECIALITATE
pentru proiectul de hotărâre privind acordarea unui mandat special reprezentantului
Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară
”Dobrogea”

Consiliul Județean Constanța a implementat Proiectele aferente Contractului de Finanțare „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” (SMID), nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial ”Mediu” 2007 – 2013, respectiv Contractului de Finanțare nr. 80/29.06.2017 „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (FPSMID), cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare.

Având în vedere prevederile Contractului de finanțare nr. 80/29.07.2017 aferent proiectului ”Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” cod SMIS 110880, Anexa 4 Monitorizare și Raportare, Consiliul Județean Constanța monitorizează permanent rezultatele implementării proiectului.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost mandatată prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 151/29.05.2020 să exercite în numele și pe seama județului Constanța dreptul de a delega gestiunea serviciului de salubritate privind activitățile de operare/administrare a facilităților realizate în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța.

În acest sens, ADI Dobrogea a finalizat procedurile de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, sortare, tratare mecano-biologică și depozitarea deșeurilor municipale din județul Constanța, respectiv:

Zona 1 de colectare:

- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale din Județul Constanța – 21.12.2023;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii – 31.03.2025;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 1 de colectare din Județul Constanța – 15.01.2026.

Zona 2 de colectare:

- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activităților de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii – 19.06.2024;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 2 de colectare din Județul Constanța – 31.07.2024.

Zona 3 de colectare:

- ✓ contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța – 26.03.2024;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale în Zona 3 de colectare din Județul Constanța – 15.01.2026.

Prin adresa nr. 385/11.02.2026, ADI Dobrogea fundamentează cuantumul cotizației anuale aferente anului 2026 pentru susținerea activității Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Conform prevederilor art. 7 din Statutul A.D.I. „Dobrogea”, sursele de venit ale Asociației sunt următoarele:

- a) contribuțiile Asociațiilor la formarea patrimoniului inițial, cotizațiile Asociațiilor și alte contribuții de la bugetele locale ale Asociațiilor;
- b) dobânzile rezultate din plasarea sumelor disponibile, în condiții legale;
- c) donații, sponsorizări sau legate;
- d) orice alte surse de venituri prevăzute de lege sau de prezentul statut.

De asemenea, potrivit art. 90 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.

Conform adresei mai sus menționate, ADI Dobrogea estimează cheltuielile funcționării optime pentru anul 2026, astfel:

CHELTUIELI	TOTAL LEI
Cheltuieli cu salariile	3653100
Cheltuieli cu CAM	82195
Cheltuieli cu colaboratorii, din care	128592
-cheltuieli cu indemnizație președinte	117792
- cheltuieli cu indemnizații cenzori	10800
Cheltuieli cu materiale, din care:	379624
- cheltuieli cu materiale de natura ob. Inventar	15125
- cheltuieli cu materiale consumabile	364499
Cheltuieli cu servicii terți	1063496
Cheltuieli cu servicii consultanță juridică reprezentare în instanță	200000
Cheltuieli cu monitorizarea post-închidere a depozitelor neconforme	1395000
Cheltuieli cu utilitățile	180000
Cheltuieli cu prime de asigurare	69000
Cheltuieli cu amortizarea	298700
Cheltuieli cu provizioane	67107
Cheltuieli postale	3200
Cheltuieli cu alte impozite și taxe	21179
Cheltuieli bancare	9500
Cheltuieli cu deplasările	30000
Cheltuieli de protocol	50000
TOTAL CHELTUIELI	7563586

Conform art. 24 alin. (4) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, la calculul cuantumului propus al cotizației anuale, Consiliul Director va lua în considerare sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a aparatului tehnic al Asociației.

Având în vedere faptul că singura sursă de venit a Asociației este constituită din cotizațiile Asociațiilor, rolul deosebit de important pe care județul Constanța – Consiliul Județean Constanța îl deține atât în implementarea Proiectului SMID în județul Constanța, cât și în buna funcționare a A.D.I. „Dobrogea”, precum și calitatea județului Constanța de proprietar al tuturor instalațiilor construite în cadrul SMID, prin adresa nr. 385/11.02.2026, ADI Dobrogea solicită aprobarea stabilirii cotizației aferente județului Constanța pentru anul 2026, în cuantum de 4,5 lei/locuitor/an ai județului Constanța (590196 locuitori) cât și alocarea unei contribuții a Județului Constanța pentru anul 2026, în cuantum de 1.395.000 lei (trimestrele III și IV ale anului 2025 și trimestrele I și II ale anului 2026) având ca destinație exclusivă achitarea de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a serviciilor aferente activității de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme conform Contractului nr.

3/26.03.2024 de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța.

Potrivit prevederilor statutare cuantumului cotizației/contribuției membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru anul 2026 se va aproba prin hotărâre a Adunării Generale a A.D.I. „Dobrogea”.

Față de cele menționate și ținând cont de Dispoziția nr. 640/31.10.2024 privind delegarea calității de reprezentant a Președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” se acordă mandat special doamnei Costache Ionela Marilena, reprezentantul Președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, de a vota “pentru aprobare” în numele și pe seama Județului cu privire la cuantumului cotizației/contribuției membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru anul 2026 în cadrul Adunării Generale a A.D.I. „Dobrogea”.

Față de cele menționate și având în vedere prevederile OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propunem supunerea spre analiză și aprobare Consiliului Județean proiectul de hotărâre **privind acordarea unui mandat special reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ”Dobrogea”**.

Direcția Generală de Proiecte

**Director General Adjunct,
Victoria Ivonne SAGHIU**

**Inspector superior,
Irina POPESCU**



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”

Constanța, Str. Aleea Magnoliei, nr.2, Bl. L4, cam. 205, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

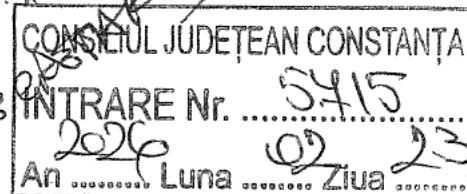
www.adidobrogea.ro

Mr. Ron Be
Anouwa
NR 385/11.02.2026

Către: U.A.T. – JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

În atenția: Domnului Președinte, Florin MITROI

Referitor: Fundamentarea cuantumului cotizației anuale aferente anului 2026 pentru susținerea activității Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”



Stimate Doamnă Președinte,

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) este o persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, înființată în baza prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” sunt înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (SMID).

La această dată în cadrul A.D.I. „Dobrogea” au aderat un număr de 58 de u.a.t.-uri din județul Constanța (2 municipii, 6 orașe, 49 comune și județul Constanța - Consiliul Județean Constanța).

Obiectivul principal al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, în conformitate cu mandatul oferit de U.A.T.-urile membre, îl reprezintă delegarea gestiunii anumitor activități ale serviciului de salubritate, după cum urmează:

- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de **colectare, transport și transfer** al deșeurilor municipale din județul Constanța;
- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de **sortare, tratare mecano-biologică și depozitare** a deșeurilor municipale din județul Constanța.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a inițiat și a derulat cu succes toate procedurile de licitație din cadrul Proiectului SMID în Județul Constanța pentru care a fost mandatată de către toate U.A.T.-urile membre ale A.D.I. „Dobrogea”, inclusiv de către Consiliul Județean Constanța, după cum urmează:

Zona 1 de colectare:

- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale din Județul Constanța – **21.12.2023**;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a Județului Constanța. fără punerea la dispoziție a infrastructurii – **31.03.2025**;



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”

Constanța, Str. Aleea Magnoliei, nr.2, Bl. L4, cam. 205, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 1 de colectare din Județul Constanța – **15.01.2026**.

Toate cele trei contracte de delegare atribuite se află în perioada de mobilizare, urmând ca, pe parcursul anului 2026, să fie emise ordinele de începere a activităților delegate.

Zona 2 de colectare:

- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activităților de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii – **19.06.2024**;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 2 de colectare din Județul Constanța – **31.07.2024**.

Ambele contracte se află în execuție începând cu data de 01.01.2025, odată cu emiterea ordinelor de începere, așadar toate activitățile delegate sunt în operare și monitorizare.

Zona 3 de colectare:

- ✓ contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța – **26.03.2024**;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale în Zona 3 de colectare din Județul Constanța – **15.01.2026**.

Contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța se află în derulare începând cu data de 01.07.2025, urmând ca, pe parcursul anului 2026, să fie emis ordinul de începere a activităților de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale în Zona 3 de colectare din Județul Constanța.

I. Cotizația aferentă anului 2026

Conform Proiectului SMID, după atribuirea contractelor de delegare, ***activitatea de monitorizare a executării contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate va fi în sarcina A.D.I. „Dobrogea”.***

În vederea realizării activităților de monitorizare, obligatorii conform contractelor de delegare antemenționate, va fi necesară alocarea unor sume în vederea recrutării de personal pentru monitorizarea contractelor, combustibil, asigurări și mentenanța autoturismelor alocate activităților de monitorizare.

De asemenea, trebuie menționat faptul că, în anul 2026, A.D.I. „Dobrogea” va demara procedurile necesare în vederea achiziționării unor experți în vederea întocmirii Studiului de oportunitate și fundamentare a deciziei de concesiune, precum și Documentațiilor de atribuire a tuturor contractelor de delegare aferente Proiectului SMID în județul Constanța (7 contracte) deoarece unele contracte de delegare aflate în derulare vor ajunge la termen.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”

Constanța, Str. Aleea Magnoliei, nr.2, Bl. L4, cam. 205, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

Conform prevederilor art. 7 din Statutul A.D.I. „Dobrogea”, sursele de venit ale Asociației sunt următoarele:

a) contribuțiile Asociațiilor la formarea patrimoniului inițial, **cotizațiile Asociațiilor** și alte contribuții de la bugetele locale ale Asociațiilor;

b) dobânzile rezultate din plasarea sumelor disponibile, în condiții legale;

c) donații, sponsorizări sau legate;

d) orice alte surse de venituri prevăzute de lege sau de prezentul statut.

De asemenea, potrivit art. 90 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.**

Singura sursă de finanțare de care dispunem în prezent o reprezintă cotizațiile U.A.T.-urilor membre.

Estimarea cheltuielilor necesare funcționării optime a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, pentru anul 2026 este următoarea:

CHELTUIELI	TOTAL LEI
Cheltuieli cu salariile	3653100
Cheltuieli cu CAM	82195
Cheltuieli cu colaboratorii, din care	128592
- cheltuieli cu indemnizație președinte	117792
- cheltuieli cu indemnizații cenzori	10800
Cheltuieli cu materiale, din care:	379624
- cheltuieli cu materiale de natura ob. Inventar	15125
- cheltuieli cu materiale consumabile	364499
Cheltuieli cu servicii terți	1063496
Cheltuieli cu servicii consultanță juridică reprezentare în instanță	200000
Cheltuieli cu monitorizarea post-închidere a depozitelor neconforme	1395000
Cheltuieli cu utilitățile	180000
Cheltuieli cu prime de asigurare	69000
Cheltuieli cu amortizarea	298700
Cheltuieli cu provizioane	67107
Cheltuieli postale	3200
Cheltuieli cu alte impozite și taxe	21179
Cheltuieli bancare	9500
Cheltuieli cu deplasările	30000
Cheltuieli de protocol	50000
TOTAL CHELTUIELI	7563586

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”**

Constanța, Str. Aleea Magnoliei, nr.2, Bl. L4, cam. 205, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391www.adidobrogea.ro

Suma totală estimată a fi încasată din cotizațiile de la U.A.T.-urile membre în anul 2026, cu excepția Consiliului Județean Constanța, este de **1102184 lei**, după cum urmează:

U.A.T	Valoare cotizație - Lei-	Nr. locuitori	Cotizație lei/locuitor/an
MUNICIPIULUI CONSTANȚA	881256	293752	3,00
MUNICIPIULUI MEDGIDIA	62706	41804	1,50
TOTAL COTIZAȚII ORASE (6 orașe)	61803	61803	1,00
TOTAL COTIZAȚII COMUNE (49 comune)	96418	192837	0,50
TOTAL COTIZAȚII FĂRĂ C.J.Constanța	1102183	590196	

La veniturile estimate se adaugă excedentul anilor precedenți în sumă de 2410521 lei.

Totalul veniturilor, fără cotizația Consiliului Județean Constanța este de 3512705 lei.

Față de cele precizate anterior, se constată un deficit de **2655882 lei** față de totalul cheltuielilor necesare pentru buna funcționare a Asociației în anul 2026.

Prin adresa nr. 2882/21.11.2025, Direcția Județeană de Statistică Constanța ne-a comunicat numărul total al locuitorilor județului Constanța - 743298.

Din totalul numărului de locuitori ai Județului Constanța, acesta va plăti cotizație asociației doar pentru numărul de locuitori ai U.A.T.-urilor membre, respectiv **590196** locuitori:

	Nr. locuitori
U.A.T.-URI MEMBRE	590196
ALTE U.A.T.-uri ale județului	153102
TOTAL CONFORM I.N.S.	743298

Pentru asigurarea veniturilor totale la nivelul cheltuielilor totale ale asociației este necesară o cotizație aferentă județului Constanța pentru anul 2026, în cuantum de **2655882 lei**, respectiv 4,5 lei/locuitor/an (2655882 lei : 590196 locuitori = 4,5 lei/locuitor/an).

Cotizațiile aferente anului 2026, stabilite în sarcina comunelor, orașelor și a municipiului Medgidia, în calitate de membri ai A.D.I. „Dobrogea” și beneficiari direcți ai Proiectului SMID la nivelul județului Constanța, sunt subdimensionate în raport cu scopul pentru care a fost creată A.D.I. „Dobrogea”, cu operațiunile și activitățile ce trebuie duse la îndeplinire de către aparatul tehnic al A.D.I. „Dobrogea”, având în vedere delegarea tuturor contractelor aferente celor 3 zone de colectare ale județului Constanța.

De asemenea, va fi necesară demararea procedurilor pentru întocmirea viitoarelor documentații de atribuire pentru delegarea activităților serviciului de salubritate pentru care Asociația a fost mandatată.

Consiliul Județean Constanța a accesat fonduri semnificative pentru implementarea Proiectului SMID în județul Constanța, iar necesarul de finanțare al Asociației trebuie asigurat.

În contextul situației financiare dificile înregistrate la nivelul majorității unităților administrativ-teritoriale din județul Constanța, caracterizată prin insuficiența resurselor bugetare necesare pentru susținerea altor cheltuieli decât cele strict aferente funcționării curente, mai



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”

Constanța, Str. Aleea Magnoliei, nr.2, Bl. L4, cam. 205, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

ales la nivelul comunelor, se impune identificarea unor soluții care să garanteze continuitatea și funcționarea optimă a Asociației.

Astfel, Consiliul Județean Constanța, în exercitarea atribuțiilor sale privind coordonarea activității consiliilor comunale, orășenești și municipale în vederea realizării serviciilor publice de interes județean, și având în vedere constrângerile bugetare ale unităților administrativ-teritoriale membre, va asigura din bugetul propriu diferențele de sume necesare acoperirii deficitului de finanțare, în vederea garantării funcționării corespunzătoare a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”. Astfel, Consiliul Județean Constanța va prelua o parte din cotizația comunelor din județ.

Conform art. 24 alin. (4) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, la calculul cuantumului propus al cotizației anuale, Consiliul Director va lua în considerare sumele necesare pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare a aparatului tehnic al Asociației.

Având în vedere prevederile legale sus-menționate, faptul că singura sursă de venit a Asociației este constituită din cotizațiile Asociațiilor, rolul deosebit de important pe care județul Constanța – Consiliul Județean Constanța îl deține atât în implementarea Proiectului SMID în județul Constanța, cât și în buna funcționare a A.D.I. „Dobrogea”, precum și calitatea județului Constanța de proprietar al tuturor instalațiilor construite în cadrul SMID, vă adresăm rugămintea de a aproba stabilirea cotizației aferente județului Constanța pentru anul 2026, **în cuantum de 4,5 lei/locuitor/an ai județului Constanța** (590196 locuitori).

II. Contribuția aferentă anului 2026

Conform art. 2 din Contractul nr. 3/26.03.2024 de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor din județul Constanța:

ARTICOLUL 2 – OBIECTUL CONTRACTULUI

(1) Obiectul prezentului Contract îl reprezintă prestarea activităților componente ale serviciului de salubritate a localităților în regim de gestiune delegată, care compun “Serviciul” astfel cum este definit acesta la Articolul 1 („Definiții și interpretări”) de mai sus, respectiv:

- a) Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stația de sortare din localitatea Tortoman;
- b) Organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în instalația de tratare mecano-biologică din localitatea Tortoman;
- c) Administrarea depozitului de deșeuri din localitatea Tortoman;

Pe lângă activitățile delegate, viitorul operator va fi responsabil și cu monitorizarea post-închidere a depozitelor neconforme de deșeurilor închise în cadrul proiectului implementat.

Conform contractului menționat anterior, tariful pentru pentru activitatea de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme este de **348.590,71 lei/trimestru**.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”

Constanța, Str. Aleea Magnoliei, nr.2, Bl. L4, cam. 205, Tel./Fax: 0341/454.421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

Prin adresa nr. 2700/30.10.2025, A.D.I. „Dobrogea” a solicitat Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene furnizarea unui punct de vedere în legătură cu plata serviciilor de monitorizare post-închidere a depozitelor de deșeuri neconforme închise prin Proiectul SMID (Medgidia, Hârșova, Techirghiol și Murfatlar).

Având în vedere opinia MIPE conform căreia, din punct de vedere juridic, în prezent, depozitele se află în administrarea Consiliului Județean Constanța, acesta având responsabilitatea respectării tuturor condițiilor legale aplicabile, respectuos, vă adresăm rugămintea să analizați posibilitatea alocării unei contribuții a Județului Constanța pentru anul 2026, în cuantum de **1.395.000 lei (trimestrele III și IV ale anului 2025 și trimestrele I și II ale anului 2026)** având ca destinație exclusivă achitarea de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a facturilor emise de către Iridex Group Salubritate pentru activitatea de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme conform Contractului nr. 3/26.03.2024 de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța.

Solicitarea noastră are ca temei legal prevederile art. 90 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, potrivit căroră **Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.**

Precizăm totodată faptul că, după emiterea ordinului de începere pentru prestarea activităților de colectare, transport și transfer al deșeurilor din Zona 3 de colectare a județului Constanța, sumele necesare achitării tarifului pentru activitatea de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme, vor fi asigurate exclusiv de către u.a.t.-urile deservite din Zona 3 de colectare și vor fi incluse în taxa de salubritate.

Față de cele precizate anterior, respectuos vă adresăm rugămintea de a acorda un mandat reprezentantului Județului Constanța în cadrul Adunării Generale a A.D.I. „Dobrogea” în vederea aprobării proiectului de hotărâre privind cuantumul cotizației/contribuției membrilor Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru anul 2026.

Anexăm:

- Raportul de activitate al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru perioada 01.01.2021 – 31.01.2026;
- Adresa nr. 2882/21.11.2025 a Direcției Județene de Statistică Constanța;
- Adresa MIPE privind activitatea de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme.

Cu deosebită considerație,

Director Executiv,

Dragoș - Cătălin GEORGESCU

Contabil,
Cornelia VONICA



Nr. 390/11.02.2026

R A P O R T

privind stadiul delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța - Proiect „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” 2021 - 2026

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (A.D.I. „Dobrogea”) este persoană juridică de drept privat, cu statut de utilitate publică, înființată în baza prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și ale Ordonanței Guvernului cu privire la asociații și fundații nr. 26/2000.

Scopul și obiectivele A.D.I. „Dobrogea” au fost înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate în conformitate cu Proiectul Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (SMID).

La această dată, A.D.I. „Dobrogea” este compusă din 58 de u.a.t.-uri din județul Constanța (2 municipii, 6 orașe, 49 comune și județul Constanța - Consiliul Județean Constanța).

Obiectivul principal al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, în conformitate cu mandatul oferit de u.a.t.-urile membre, îl reprezintă delegarea gestiunii anumitor activități ale serviciului de salubritate, după cum urmează:

- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de *colectare, transport și transfer* al deșeurilor municipale din județul Constanța;
- ✓ delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de *sortare, tratare mecano-biologică și depozitare* a deșeurilor municipale din județul Constanța.

Cele două proceduri de licitație publică deschisă în vederea delegării activităților sus-menționate, în numele u.a.t.-urilor membre, au fost demarate având ca temei juridic:

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Hotărârea Adunării Generale a Asociației nr. 1/02.02.2022 privind aprobarea retragerii unor membri din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”;
- Hotărârea Adunarea Generală a Asociației nr. 2/02.02.2022 privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Hotărârile de consiliu local/județean adoptate de toate u.a.t.-urile membre ale Asociației privind aprobarea Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție, avizarea



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

Documentației de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța și acordarea unor mandate”;

- Hotărârile de consiliu local/județean adoptate de toate u.a.t.-urile membre ale Asociației privind ***avizarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța și acordarea unor mandate”;***
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. „Dobrogea” nr. 10/18.05.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. „Dobrogea” nr. 11/21.07.2022 privind aprobarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Prin adoptarea unor hotărâri de consiliu local, cinci u.a.t.-uri membre ale Asociației (Agigea, Cernavodă, Limanu, Mihail Kogălniceanu, Saraiu) și-au manifestat dorința de a se retrage din cadrul A.D.I. „Dobrogea”.

Retragerea membrilor sus-menționați a determinat efectuarea unor modificări ale Documentului de poziție, precum și ale documentațiilor de atribuire.

Modificările efectuate de către aparatul tehnic al Asociației asupra Studiului de fundamentare, Documentațiilor de atribuire și Actului adițional nr. 1 la Documentul de poziție au fost aduse la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene atât prin numeroasele deplasări efectuate la sediul Ministerului, cât și prin intermediul unor solicitări scrise (nr. 834/10.11.2021, 3/04.01.2022, 155/23.02.2022, 186/16.03.2022, 456/24.05.2022) și au fost avizate de această instituție la data de 31.05.2022, prin adresa nr. 58241.

Precizăm totodată faptul că ***Documentația de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale***, precum și ***Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale*** au fost întocmite de către aparatul tehnic al A.D.I. „Dobrogea” prin intermediul Comisiilor de coordonare și supervizare.

După adoptarea de către A.G.A. a celor două hotărâri privind aprobarea documentațiilor de atribuire, A.D.I. „Dobrogea” a demarat procedurile privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport, transfer, sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale, după cum urmează:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

I. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța.

La data de 20.07.2022, A.D.I. „Dobrogea” a lansat licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru ***activitățile de colectare, transport și transfer*** al deșeurilor din Județul Constanța, în conformitate cu Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Constanța”.

Anunțul de participare la procedura de licitație publică deschisă a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu numărul PC1002094 și conține informații referitoare la modul de desfășurare a procedurii menționate anterior.

Procedura de licitație este împărțită pe trei loturi, aferente celor trei zone de colectare din județul Constanța, după cum urmează:

- Zona 1: Municipiul Constanța, orașele Murfatlar și Ovidiu, comunele: Fântânele, Grădina, Istria, Lumina, Mihai Viteazu, Târgușor, Valu lui Traian, Săcele, Corbu.
- Zona 2: Orașele Negru-Vodă, Techirghiol și Eforie, comunele: Amzacea, Bărăganu, Cerchezu, Chirnogeni, Comana, Cumpăna, Mereni, Pecineaga, Topraisar, Tuzla.
- Zona 3: Municipiul Medgidia, orașul Hârșova, comunele: Adamclisi, Aliman, Băneasa, Castelu, Ciocârlia, Cobadin, Cuza-Vodă, Ciobanu, Crucea, Deleni, Dobromir, Dumbrăveni, Gârliciu, Ghindărești, Horia, Independența, Ion Corvin, Lipnița, Mircea-Vodă, Nicolae Bălcescu, Ostrov, Oltina, Peștera, Pantelimon, Rasova, Saligny, Siliștea, Tortoman, Topalu, Vultur.

La data de 01.08.2022, Iridex Group Salubritate SRL a formulat contestația cu nr. 266, act ce a fost înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor cu nr. 38115/02.08.2022.

Prin Decizia nr. 1813/26.08.2022, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a admis în parte contestația și a constatat faptul că sunt necesare remedieri ale documentației de atribuire, obligând autoritatea contractantă la modificarea/completarea documentației în termen de 20 de zile de la primirea deciziei.

Analizând motivarea și dispozitivul Deciziei nr. 1813/26.08.2022, A.D.I. „Dobrogea” a adoptat măsuri de remediere în ceea ce privește:

- Matricea de repartitie a riscurilor asociate activităților de colectare, transport și transfer al deșeurilor din cadrul Studiului de Oportunitate și Fundamentare a Deciziei de Concesionare (Riscurile nr. 8, 11 și 12);
- Tarife distincte pentru activitatea de transfer;
- Valoarea estimată a contractelor (Lotul nr. 1, Lotul nr. 2 și Lotul nr. 3).

Măsurile de remediere antemenționate au fost aduse la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene prin adresa nr. 830/20.09.2022 și au fost avizate de această instituție la data de 06.10.2022, prin adresa nr. 107460.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

În urma deciziei C.N.S.C. menționată anterior, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a prelungit termenul de depunere a ofertelor până la data de 11.10.2022.

Trebuie precizat faptul că, în perioada cuprinsă între data lansării procedurii (20.07.2022) și termenul de depunere a ofertelor (11.10.2022) aparatul tehnic al Asociației a răspuns la un număr de 30 de solicitări de clarificări formulate de anumiți operatori de salubritate.

Până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (11.10.2022) au depus oferte *trei operatori de salubritate pentru fiecare dintre cele trei loturi*, după cum urmează:

- Iridex Group Salubritare;
- Asociera Financiar Urban SRL prin lider de asociere Financiar Urban SRL;
- Polaris M Holding SRL.

Procedura de licitație publică pentru fiecare lot în parte a cuprins următoarele etape:

1. analiza documentelor de calificare.

În urma analizării documentelor de calificare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților nr. 309/23.02.2023 potrivit căruia a constatat faptul că, pentru Lotul 1 și Lotul 2, toate cele trei oferte au îndeplinit criteriile de calificare și selecție, iar pentru Lotul 3, oferta Asocierii Financiar Urban SRL prin lider de asociere Financiar Urban SRL a fost declarată inacceptabilă, celelalte două oferte îndeplinind criteriile de calificare și selecție.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 15264/3018/ DGCECMSS/28.02.2023.

La data de 13.03.2023, ofertantul Financiar Urban SRL a contestat la C.N.S.C. comunicarea rezultatului fazei de evaluare a garanțiilor de participare și a documentelor de calificare aferente Lotului 3, formând dosarul nr. 632/C8/2023.

Prin decizia nr. 882/C8/632/20.04.2023, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor a admis contestația formulată de Financiar Urban SRL și a dispus anularea adresei de comunicare și reevaluarea ofertei Financiar Urban S.R.L., începând cu documentele de calificare.

Reanalizând documentele de calificare conform deciziei C.N.S.C. sus-menționate, comisia de evaluare a ofertelor, prin Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților pentru Lotul 3 având nr. 781/03.07.2023, a constatat faptul că ofertantul Financiar Urban SRL nu a îndeplinit criteriile de calificare și selecție ca urmare a săvârșirii unei infrațiuni de corupție de către asociatul unic. Ținând seama de gravitatea și circumstanțele particulare ale infrațiunii săvârșite de asociatul unic al ofertantului Financiar Urban SRL, comisia de evaluare a decis excluderea acestuia de la participarea la procedura de atribuire conform prevederilor art. 79 alin. 1 lit. b) al Legii nr. 100/2016 al concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii.

Precizăm totodată faptul că hotărârea de condamnare definitivă a asociatului unic al ofertantului Financiar Urban SRL a fost pronunțată ulterior emiterii deciziei C.N.S.C. cu nr. 882/C8/632/20.04.2023.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 15264/10330/DGCECMSS/06.07.2023.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

2. analiza ofertelor tehnice.

În urma analizării ofertelor tehnice, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea tehnică a ofertanților nr. 992/21.08.2023 potrivit căruia a constatat faptul că doi dintre ofertanți au oferte conforme pentru toate cele trei loturi, calificându-se în faza de evaluare financiară, cel de-al treilea ofertant, Asocierea Financiar Urban SRL prin lider de asociere Financiar Urban SRL, având oferta inacceptabilă - Lotul 1 și Lotul 2.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 15264/13064/ DGCECMSS/23.08.2023.

3. analiza ofertelor financiare.

În urma verificării propunerilor financiare ale ofertanților, autoritatea contractantă a emis Raportul intermediar nr. 414/19.03.2024, pentru toate cele 3 loturi ale procedurii, potrivit căruia a constatat următoarele:

- pentru Lotul 1 și Lotul 3, ambele oferte au fost respinse ca inacceptabile și/sau neconforme, fiind incidente prevederile art. 89 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2016 privind anularea procedurii de atribuire a contractelor de delegare pentru aceste două loturi;

- pentru Lotul 2, singura ofertă admisibilă a fost cea a ofertantului Iridex Group Salubrizare S.R.L., fiind respinsă oferta depusă de către societatea Polaris M. Holding. S.R.L.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 15264/4134/DGCECMSS/20.03.2024.

Rezultatul fazei de evaluare financiară a ofertanților a fost contestat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, după cum urmează:

- dosarul nr. 1100/2024, prin care societatea Iridex Group Salubrizare S.R.L. a solicitat anularea rezultatului fazei de verificare financiară a ofertelor și a raportului procedurii nr. 414/19.03.2024 pentru Lotul 1 și Lotul 3, cu obligarea autorității contractante de reluare a procedurii de atribuire;

- dosarul nr. 1065/2024 prin care societatea Polaris M. Holding S.R.L. a solicitat anularea rezultatului fazei de verificare a propunerilor financiare pentru Lotul 2 și obligarea autorității contractante la reevaluarea ofertei sale.

Dosarele înregistrate pe rolul Consiliului au fost conexe, pronunțându-se Decizia nr. 1144/C8/1065, 1100/26.04.2024 prin care contestațiile formulate pentru toate cele trei loturi **au fost respinse ca premature**. Decizia nr. 1144/C8/1065, 1100/26.04.2024 a fost atacată cu plângere de către operatorul Polaris M. Holding S.R.L, fiind constituit, pe rolul Curții de Apel Constanța, dosarul nr. 262/36/2024. Dosarul a fost soluționat la data de 06.06.2024 prin Hotărârea nr. 202/2024, instanța de judecată **respingând plângerea ca neîntemeiată**.

La data de 23.04.2024 a fost emis **Raportul procedurii nr. 616/23.04.2024 pentru Lotul 2**, prin care oferta societății Polaris M. Holding a fost respinsă ca inacceptabilă și/sau neconformă, iar oferta societății Iridex Group Salubrizare S.R.L. este câștigătoare. Raportul procedurii pentru Lotul 2 a fost contestat de către Polaris M. Holding S.R.L. în dosarul înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor nr. 1562/2024. Consiliul **a respins contestația** în data de 09.07.2024, prin Decizia nr. 1900/C8/1562, 1988/2024.

Urmare a deciziei C.N.S.C. antemenționată, precum și a prevederilor legale incidente, **A.D.I. „Dobrogea” a finalizat procedura de atribuire prin semnarea contractului de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubrizare pentru activitățile de colectare, transport și transfer al**



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

deseurilor din Județul Constanța – Lot 2, cu operatorul desemnat câștigător, Iridex Group Salubrizare SRL.

La data de **27.12.2024**, *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a emis ordinul de începere a furnizării serviciului de salubritate începând cu data de **01.01.2025***, pentru activitatea de colectare și transport al deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța.

Raportul procedurii nr. 748/22.05.2024 pentru Lotul 1 și Lotul 3 a stabilit faptul că nicio ofertă nu este admisibilă, fiind incidentă prevederea legală referitoare la anularea procedurii de atribuire a contractelor de concesiune. Raportul procedurii pentru Lotul 1 și Lotul 3 a fost contestat de către Iridex Group Salubrizare S.R.L. în dosarul nr. 1988/2024 înregistrat la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, care, prin Decizia nr. 1900/C8/1562,1988/2024 din data de 09.07.2024, **a respins contestația ca neîntemeiată.**

Împotriva deciziei C.N.S.C., Iridex Group Salubrizare S.R.L. a formulat plângere la Curtea de Apel Constanța, formându-se dosarul nr. 436/36/2024. La data de 12.09.2024, Curtea de Apel Constanța, judecând calea de atac, **a respins plângerea ca fiind nefondată.**

Toate contestațiile formulate atât împotriva Raportului procedurii nr. 616/23.04.2024 (Lotul 2), cât și împotriva Raportului procedurii nr. 748/22.05/2024 (Lotul 1 și Lotul 3) au fost conexe conform prevederilor legale și soluționate împreună de către C.N.S.C. la data de 09.07.2024, prin Decizia nr. 1900/C8/1562, 1988/2024 și apoi de către Curtea de Apel Constanța, prin hotărârea din 12.09.2024, ambele instanțe jurisdicționale **respingând plângerile ca fiind nefondate.**

În ceea ce privește **Lotul 1 și Lotul 3**, precizăm faptul că, la data de 14.10.2024, Adunarea Generală a A.D.I. „Dobrogea” a adoptat hotărârea nr. 9 ce a avut ca obiect aprobarea actualizării Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor aferente zonelor de colectare 1 și 3 din cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Prin intermediul hotărârii antemenționate, **a fost aprobată reluarea procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor aferente zonelor de colectare 1 și 3 din cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” prin utilizarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune.**

Astfel, la data de 15.10.2024, aparatul tehnic al A.D.I. „Dobrogea” a transmis invitații de participare operatorilor de salubritate privați licențiați de către A.N.R.S.C. clasa 1 și 2, demarând astfel procedura de atribuire a contractelor de delegare antemenționate, prin utilizarea negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune, conform mandatului oferit.

Exercitând funcția de control ex-ante al procesului de atribuire, A.N.A.P. emite, la data de 31.10.2024, avizul conform condiționat, **dispunând autorității contractante anularea procedurii negocierii fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune.**

La data de 04.11.2024, A.D.I. „Dobrogea” s-a adresat A.N.A.P. formulând cerere de conciliere cu privire la abaterile identificate în cadrul controlului ex-ante.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

În urma soluționării cererii de mediere, A.N.A.P., prin comitetul decizional, a transmis adresa nr. 8265/8389 din 13.11.2024 prin care a respins cererea de conciliere și a menținut avizul conform condiționat nr. 7864/17364/DGECMSS din 31.10.2024.

În condițiile menționate anterior și pentru a evita o posibilă încălcare a prevederilor Legii nr. 100/2016 privind concesiunile, a fost dispusă anularea procedurii de negociere fără publicare prealabilă și demararea procesului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor aferente zonelor de colectare 1 și 3 din cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” *prin utilizarea procedurii licitației publice deschise*.

În data de **22.11.2024**, A.D.I. „Dobrogea” a publicat anunțul de concesiune nr. PC1002873 privind relansarea procedurii de atribuire, prin licitație publică deschisă, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale aferent Zonei 1 și Zonei 3 de colectare din Județul Constanța, cu termen-limită de depunere a ofertelor în data de 20.12.2024.

La data de 12.12.2024, procedura de atribuire a fost suspendată prin Încheierea nr. 4005/C7/12.12.2024 pronunțată de Consiliul Național de Soluționare a Contestărilor (C.N.S.C.) în dosarul nr. 4204/2024, prin care a fost contestată documentația de atribuire.

C.N.S.C. a respins contestația ca nefondată prin Decizia nr. 51/C7/4204, pronunțată la data de 13.01.2025, moment la care, A.D.I. „Dobrogea”, a reluat procedura de atribuire, stabilind noul termen de depunere al ofertelor – 22.01.2025.

În cadrul acestei proceduri au depus oferte, pentru fiecare din cele două loturi, următorii operatori economici: Iridex Group Salubritate S.R.L., respectiv Polaris M. Holding S.R.L.

În ceea ce privește **Zona 1 (Lot 1)**, evaluarea propunerilor tehnice ale ofertanților a fost consemnată în procesul-verbal de analiză în cadrul căruia comisia de evaluare a stabilit că singura propunere tehnică conformă cu caietul de sarcini și cu factorii de evaluare este cea a ofertantului Iridex Group Salubritate S.R.L. În consecință, oferta acestuia a fost declarată admisibilă pentru următoarea fază de evaluare – analiza propunerii financiare.

Propunerea tehnică prezentată de societatea Polaris M. Holding S.R.L. a fost declarată neconformă, potrivit art. 93 alin. (3) al Legii nr. 100/2016, întrucât nu a satisfăcut cerințele autorității contractante indicate prin fișa de date și caietul de sarcini, prezentând o serie de abateri de la prescripțiile minime prevăzute în documentația de atribuire.

Ca urmare a analizei propunerii financiare a ofertantului Iridex Group Salubritate S.R.L., comisia de evaluare a întocmit Raportul intermediar nr. 1606/04.07.2025, prin intermediul căruia a stabilit faptul că propunerea financiară este neconformă, întrucât operatorul nu a respectat cuantumul salarial prevăzut de H.G. nr. 1506/2024. Această nerespectare reprezintă o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea din domeniul concesiunilor de lucrări și de servicii, conform art. 89 alin. (3) lit. c) din Normele de aplicare ale Legii nr. 100/2016.

Având în vedere faptul că în cadrul procedurii nu au fost depuse oferte conforme, comisia de evaluare, prin Raportul procedurii nr. 1618/07.07.2025, a constatat incidența art. 89 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 100/2016, referitor la anularea procedurii de atribuire, fapt comunicat ofertanților.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

La data de 17.07.2025, operatorul Iridex Group S.R.L. a formulat contestație împotriva rezultatului consemnat în Raportul procedurii nr. 1618/07.07.2025, fiind constituit pe rolul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor dosarul nr. 2711/2025. Prin Decizia nr. 2418/C1/2711 din 18.08.2025, Consiliul a respins contestația ca neîntemeiată și a menținut ca legal și temeinic Raportul procedurii elaborat de autoritatea contractantă.

Menționăm totodată faptul că Iridex Group S.R.L. nu a formulat plângere împotriva deciziei C.N.S.C.

În ceea ce privește **Zona 3 (Lotul 2)**, evaluarea propunerilor tehnice ale ofertanților a fost consemnată prin Procesul-verbal nr. 1350/04.06.2025, în cadrul căruia comisia de evaluare a stabilit că singura propunere tehnică conformă cu caietul de sarcini și cu factorii de evaluare este cea a ofertantului Iridex Group Salubrizare S.R.L. În consecință, oferta acestuia a fost declarată admisibilă pentru următoarea fază de evaluare – analiza propunerii financiare.

Propunerea tehnică prezentată de societatea Polaris M. Holding S.R.L. a fost declarată neconformă, potrivit art. 93 alin. (3) al Legii nr. 100/2016, întrucât nu a satisfăcut cerințele autorității contractante indicate prin fișa de date și caietul de sarcini, prezentând o serie de abateri de la prescripțiile minime prevăzute în documentația de atribuire.

Ca urmare a analizei propunerii financiare a ofertantului Iridex Group Salubrizare S.R.L., comisia de evaluare a întocmit Raportul intermediar nr. 2315/19.09.2025, prin care a stabilit faptul că propunerea financiară este **neconformă**, întrucât operatorul nu a respectat cuantumul salarial prevăzut de H.G. nr. 1506/2024. Această nerespectare reprezintă o abatere de la legislația incidentă, alta decât cea din domeniul concesiunilor de lucrări și de servicii, conform art. 89 alin. (3) lit. c) din Normele de aplicare ale Legii nr. 100/2016.

Având în vedere faptul că, în cadrul procedurii, nu au fost depuse oferte conforme, comisia de evaluare, prin Raportul procedurii nr. 2326/22.09.2025, a constatat incidența art. 89 alin. (1) lit. a) al Legii nr. 100/2016, referitor la anularea procedurii de atribuire, fapt comunicat ofertanților.

Menționăm totodată faptul că Iridex Group S.R.L. nu a formulat plângere către C.N.S.C. împotriva deciziei autorității contractante.

Potrivit prevederilor art. 65 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, prin excepție de la prevederile art. 63 alin. (1), *autoritățile/entitățile contractante nu au obligația de a publica un nou anunț de concesiunare dacă, în cadrul unei proceduri de atribuire inițiale, prevăzute în prezenta lege, nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau au fost depuse numai oferte/solicitări de participare neconforme, cu condiția să nu se modifice în mod substanțial condițiile inițiale ale concesiunii de lucrări sau ale concesiunii de servicii și, dacă la solicitarea Comisiei Europene, s-a transmis un raport în acest sens.*

Situația existentă a fost adusă la cunoștința Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene atât de către Consiliul Județean Constanța, cât și de către A.D.I. „Dobrogea”, solicitându-se totodată emiterea unui punct de vedere cu privire la intenția A.D.I. „Dobrogea” de a relua procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubrizare pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor aferente zonelor de colectare 1 și 3 din cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, prin utilizarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiunare.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

Prin adresa nr. 110148/01.10.2025, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene confirmă legalitatea aplicării art. 65 din Legea nr. 100/2016 și organizarea procedurii de negociere fără publicarea unui anunț de concesiune.

În condițiile menționate, la data de 03.10.2025, Adunarea Generală a A.D.I. „Dobrogea” a adoptat hotărârea nr. 15 privind aprobarea reluării procedurii de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor aferente zonelor de colectare 1 și 3 din cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, prin utilizarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune.

În urma adoptării hotărârii precizate anterior, aparatul tehnic al A.D.I. „Dobrogea” a demarat, în regim de urgență, procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune în vederea delegării gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din Județul Constanța, aferente zonelor de colectare 1 și 3.

Procedura, împărțită pe două loturi, a fost inițiată la data de 09.10.2025, prin transmiterea invitațiilor de participare, împreună cu documentația de atribuire, către 14 operatori economici.

Pentru Lotul 1, aferent Zonei 1 de colectare a deșeurilor, a fost depusă o ofertă de către operatorul Iridex Group Salubritate S.R.L., oferta fiind declarată admisibilă de comisia de evaluare în toate etapele procedurii.

Pentru Lotul 2, au fost depuse oferte de către operatorii economici BRAI-CATA S.R.L. și Iridex Group Salubritate S.R.L. Oferta prezentată de BRAI-CATA S.R.L. a fost declarată inacceptabilă, întrucât operatorul nu a prezentat dovezi privind experiența similară necesară operării unei stații de transfer, precum și documente referitoare la finalizarea procedurii de insolvență deschise împotriva sa.

Împotriva concluziilor comisiei de evaluare, operatorul BRAI-CATA S.R.L. a formulat contestația înregistrată sub dosarul nr. 4544/2025, soluționată prin Decizia nr. 3614/27.11.2025, prin care contestația a fost respinsă. Decizia a rămas definitivă ca urmare a nedeclarării unei căi de atac.

Oferta depusă de Iridex Group Salubritate S.R.L. pentru Lotul 2 a fost evaluată ca îndeplinind cerințele documentației de atribuire, fiind declarată admisibilă.

În consecință, comisia de evaluare a întocmit Raportul procedurii nr. 2995/03.12.2025, prin care s-a stabilit că oferta depusă de Iridex Group Salubritate S.R.L. este câștigătoare pentru ambele loturi ale procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de concesiune.

În condițiile menționate anterior, A.D.I. „Dobrogea” a finalizat procedura de atribuire prin semnarea, la data de **15.01.2026**, a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor aferente zonelor de colectare 1 și 3 din cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, după cum urmează:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

- ✓ contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în **Zona 1 de colectare** din Județul Constanța;
- ✓ contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale în **Zona 3 de colectare** din Județul Constanța.

Precizăm totodată faptul că, potrivit prevederilor art. 2 alin. 8 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare prin depozitare.

II. Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța.

La data de **01.10.2022**, A.D.I. „Dobrogea” a lansat licitația publică deschisă privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru ***activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare*** a deșeurilor municipale din județul Constanța aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Anunțul de participare la procedura de licitație publică deschisă a fost publicat în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) cu numărul PC1002146 și conține informații referitoare la modul de desfășurare a procedurii menționate anterior.

Procedura de licitație este împărțită pe două loturi, aferente instalațiilor integrate în „Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, după cum urmează:

- ✓ Lot 1: Delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de ***sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor*** din județul Constanța (Stațiile de sortare Ovidiu, Cumpăna, Corbu și Stația de tratare mecano-biologică Ovidiu);
- ✓ Lot 2: Delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de ***sortare, tratare mecano-biologică și depozitare*** din Județul Constanța (Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Tortoman).

În perioada cuprinsă între data lansării procedurii (01.10.2022) și termenul de depunere a ofertelor (01.11.2022) aparatul tehnic al Asociației a răspuns la un număr de 158 de solicitări de clarificări formulate de anumiți operatori de salubritate. Acest lucru a determinat prelungirea succesivă a termenului de depunere a ofertelor, astfel încât termenul final a fost stabilit a fi **30.12.2022**.

De asemenea, trebuie precizat faptul că în perioada de depunere a ofertelor au fost înregistrate la nivelul Asociației două contestații, după cum urmează:



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

- La data de **21.11.2022**, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost înregistrată cu nr. 1020, **contestația formulată de Polaris M Holding SRL** având nr. 11682/18.11.2022.

Contestația menționată anterior a fost înregistrată la nivelul C.N.S.C. în data de 21.11.2022 și a format obiectul Dosarului nr. 2861/2022.

Prin intermediul acestei contestații, petenta Polaris M Holding SRL a solicitat anularea răspunsului nr. 19 formulat de autoritatea contractantă prin adresa nr. 993/09.11.2022, obligarea la formularea unui răspuns care să țină seama de legislația în vigoare și de practica în materie.

În urma soluționării dosarului menționat anterior, **C.N.S.C. a adoptat Decizia nr. 2588/C7/2861 din data de 08.12.2022 prin care a respins, ca nefondată, contestația formulată de POLARIS M HOLDING S.R.L.**

Împotriva deciziei C.N.S.C. sus-menționate, Polaris M Holding SRL a formulat cerere de anulare a acesteia, Curtea de Apel Constanța **respingând, definitiv**, solicitarea operatorului prin Sentința civilă nr. 7/16.01.2023.

- La data de **12.12.2022**, la nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost înregistrată cu nr. 1087, **contestația formulată de Utiltrailer SA** având nr. 60529/09.12.2022.

Contestația menționată anterior a fost înregistrată la nivelul C.N.S.C. în data de 09.12.2022 și formează obiectul Dosarului nr. 3042/2022.

Prin intermediul acestui document, petenta Utiltrailer SA a contestat, Documentația de atribuire a contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Județul Constanța – Lot 1.

În urma soluționării dosarului menționat anterior, C.N.S.C. a adoptat Decizia nr. 74 din data de 11.01.2023 prin care **a respins, ca nefondată**, contestația formulată de Utiltrailer SA.

În ceea ce privește **Lotul 1 (Stațiile de sortare Ovidiu, Cumpăna, Corbu și Stația de tratare mecano-biologică Ovidiu)**, până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (**03.02.2023**) au depus oferte trei operatori de salubritate după cum urmează:

- Eco Sud SA;
- Asociera Girexim Universal SA – Salport Midia SRL prin lider de asociere Girexim Universal SA;
- Asociera Iridex Group Salubritate SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubritate SRL.

Procedura de licitație publică pentru **Lotul 1** a cuprins următoarele etape:

1. analiza documentelor de calificare

În urma analizării documentelor de calificare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților nr. 712/08.06.2023 potrivit căruia a constatat faptul că doar un singur ofertant (Asociera Iridex Group Salubritate SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubritate SRL) a îndeplinit criteriile de calificare și selecție, ceilalți doi ofertanți fiind excluși din cadrul procedurii.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/8835/DGCECMSS/12.06.2023.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

2. analiza ofertelor tehnice

În urma analizării ofertelor tehnice, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea tehnică a ofertanților nr. 1064/25.09.2023 potrivit căruia a constatat faptul că singurul ofertant rămas în cadrul procedurii de atribuire se califică în faza de evaluare financiară.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/15253/DGCECMSS/26.09.2023.

3. analiza ofertelor financiare

În urma analizării ofertelor financiare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea financiară a ofertanților nr. 1235/13.11.2023 potrivit căruia a constatat faptul că ofertantul rămas în cadrul procedurii de atribuire îndeplinește cerințele minime din Caietul de sarcini din perspectiva cerințelor financiare, oferta acestuia fiind declarată admisibilă.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/18375/DGCECMSS/13.11.2023.

La data de 27.11.2023, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul procedurii nr. 1282 potrivit căruia oferta prezentată de Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL este declarată câștigătoare.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea Avizului conform necondiționat nr. 21126/19522/DGCECMSS/04.12.2023 și a Avizului conform necondiționat nr. 21126/19704/DGCECMSS/06.12.2023.

La data de **21.12.2023**, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a finalizat procedura de atribuire prin semnarea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubrizare pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale din județul Constanța – Lot 1 (Ovidiu), cu operatorul desemnat câștigător, Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL.

Odată cu semnarea contractului sus-menționat, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (5) ale acestuia, a început *Perioada de Mobilizare*, interval de timp în care a avut loc predarea efectivă către noul operator de salubrizare a următoarelor bunuri de retur:

- ✓ Stația de sortare Ovidiu, situată în orașul Ovidiu, proprietate publică a județului Constanța construită în cadrul Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”;
- ✓ Stația de tratare mecano-biologică, situată în orașul Ovidiu, proprietate publică a județului Constanța construită în cadrul Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”;
- ✓ Stația de sortare Cumpăna situată în comuna Cumpăna, proprietate publică a comunei Cumpăna, construită în cadrul programului PHARE;
- ✓ Stația de sortare Corbu situată în comuna Corbu, proprietate publică a comunei Corbu, construită în cadrul programului PHARE.

De asemenea, tot în perioada de mobilizare, Delegatul prezintă Delegatarului dovezile care confirmă, printre altele:

- ✓ constituirea Garanției de Bună Execuție;



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

- ✓ încheierea tuturor polițelor de asigurare solicitate;
- ✓ licența eliberată de Autoritatea de Reglementare prin care Delegatului i se acordă permisiunea furnizării/prestării Serviciului în Aria Delegării;
- ✓ obținerea celorlalte Autorizații necesare conform Legii pentru începerea prestării Serviciului;
- ✓ angajarea personalului necesar prestării;
- ✓ procurarea utilajelor și echipamentelor necesare (pentru categoriile de Deșeuri și activitățile care fac obiectul Contractului) și amplasarea lor – cumpărare, închiriere, leasing, comodat etc.;
- ✓ realizarea reviziilor tehnice a instalațiilor și echipamentelor preluate; se vor lua toate măsurile necesare pentru punerea în funcțiune a acestora, în condițiile stabilite prin Caietul de Sarcini;
- ✓ dotarea stațiilor de sortare cu containere - abroll pentru depozitarea temporară a deșeurilor de sticlă și cu utilajele prevăzute în Caietul de Sarcini.

În ceea ce privește **Lotul 2 (Centrul de Management Integrat al Deșeurilor Tortoman)**, până la data limită impusă de A.D.I. „Dobrogea” (30.12.2022) au depus oferte trei operatori de salubritate după cum urmează:

- Girexim Universal SA;
- Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL;
- Eco Sud SA.

Procedura de licitație publică pentru **Lotul 2** a cuprins următoarele etape:

1. analiza documentelor de calificare

În urma analizării documentelor de calificare, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul intermediar al fazei privind calificarea ofertanților nr. 382/20.03.2023 potrivit căruia a constatat faptul că toate cele trei oferte au îndeplinit criteriile de calificare și selecție.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/4385/DGCECMSS/22.03.2023.

2. analiza ofertelor tehnice

În urma analizării ofertelor tehnice, comisia de evaluare a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea tehnică a ofertanților nr. 1103/04.10.2023 potrivit căruia a constatat faptul că doar un singur ofertant (Asociera Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL) a îndeplinit cerințele minime din Caietul de sarcini din perspectiva solicitărilor tehnice, ceilalți doi ofertanți fiind excluși din cadrul procedurii.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/15964/DGCECMSS/06.10.2023.

În perioada evaluării ofertelor tehnice au fost depuse două contestații de către societatea Eco Sud SA care au condus la întârzierea finalizării procesului de evaluare, astfel:

- **Contestația nr. 41092 din 27.07.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 2092/2023**, prin care a fost contestată decizia autorității contractante de a clarifica anumite aspecte ale evaluării tehnice, a fost



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

soluționată prin Decizia C.N.S.C. nr. 1856/C2/2092 din 09.08.2023 prin care **respinge ca fiind nefondată contestația**, stabilind că nu se poate interveni în evaluarea tehnică a ofertelor câtă vreme aceasta nu este finalizată. Ca urmare a deciziei C.N.S.C., ofertantul Eco Sud SA a depus plângere la Curtea de Apel Constanța – dosar nr. 520/36/2023 care s-a soluționat prin **respingerea plângerii** prin hotărârea 218 din data de 21.09.2023.

- **Contestația nr. 44506 din 17.08.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 2314/2023**, prin care a fost contestat procesul-verbal intermediar al autorității contractante, a fost soluționată prin decizia C.N.S.C. nr. 2151/C2/2314 din 14.09.2023 prin care **respinge contestația ca fiind prematură**, stabilind că nu a fost finalizată evaluarea tehnică și nu s-au comunicat rezultatele acesteia pentru a avea dreptul de a fi contestat procesul-verbal intermediar.

3. analiza ofertelor financiare

În urma analizării ofertelor financiare, comisia de evaluare a întocmit Raportul intermediar al fazei privind evaluarea financiară a ofertanților nr. 1243/15.11.2023 potrivit căruia a constatat faptul că ofertantul rămas în cadrul procedurii de atribuire îndeplinește cerințele minime din Caietul de sarcini din perspectiva cerințelor financiare, oferta acestuia fiind declarată admisibilă.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/18784/DGCECMSS/20.11.2023.

La data de 14.12.2023, comisia de evaluare a ofertelor a întocmit Raportul procedurii nr. 1351 potrivit căruia oferta prezentată de Asocieria Iridex Group Salubrizare SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubrizare SRL este declarată câștigătoare.

Concluziile comisiei de evaluare au fost confirmate de către A.N.A.P. prin emiterea **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/19922/DGCECMSS/11.12.2023 și a **Avizului conform necondiționat** nr. 21126/20207/DGCECMSS/15.12.2023.

În perioada evaluării ofertelor financiare au fost depuse alte două contestații de către ofertantul Eco Sud SA care au condus la întârzierea finalizării procesului de evaluare, după cum urmează:

- **Contestația nr. 57856 din 23.10.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 2982/2023**, prin care a fost solicitat anularea tuturor proceselor-verbale și a Raportului intermediar al fazei de evaluare tehnică întocmite de autoritatea contractantă, a fost soluționată prin Decizia C.N.S.C. nr. 2719/C2/2982 din 17.11.2023 prin care **respinge contestația formulată de Eco Sud S.A. ca nefondată**.

Împotriva soluției C.N.S.C., ofertantul Eco Sud SA a formulat plângere la Curtea de Apel Constanța, Secția de contencios administrativ și fiscal – Dosar nr. 744/36/2023.

- **Contestația nr. 70630 din 27.12.2023 – dosar C.N.S.C. nr. 3625/2023**, prin care a fost solicitat anularea rapoartelor emise după finalizarea evaluării propunerilor tehnice și a raportului final al procedurii de atribuire. Prin încheiere nr. 61/c2/2024, C.N.S.C. a dispus **suspendarea cauzei** până la judecarea dosarului nr. 744/36/2023 aflat pe rolul Curții de Apel Constanța.

La data de 06.02.2024, Curtea de Apel Constanța a soluționat dosarul nr. 744/36/2023 prin Hotărârea civilă nr. 34/2024 prin care **plângerea societății Eco Sud S.A. a fost respinsă ca neîntemeiată**.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

În consecință, prin Încheierea nr. 485/C2/3625/12.02.2024, Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor, luând act de faptul că în dosarul nr. 3625/2023 nu mai subzistă motivele care au determinat suspendarea soluționării contestației, a dispus repunerea pe rol a dosarului nr. 3625/2023.

Consiliul a respins contestația ca fiind formulată de o persoană fără interes, prin Decizia nr. 448/C2/3625/22.02.2024, atacată ulterior cu plângere la Curtea de Apel Constanța în dosarul nr. 140/36/2024. Curtea de Apel Constanța a respins plângerea societății Eco Sud S.A. ca nefondată, prin Hotărârea nr.113/21.03.2024.

Ca urmare a menținerii Raportului procedurii nr. 1351/14.12.2023, la data de **26.03.2024**, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” **a finalizat procedura de atribuire prin semnarea contractului de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța – Lot 2 (Tortoman)**, cu operatorul desemnat câștigător, Asociera Iridex Group Salubritate SRL - Iridex Group SRL prin lider de asociere Iridex Group Salubritate SRL.

Odată cu semnarea contractului sus-menționat, a început Perioada de Mobilizare, interval de timp în care a avut loc predarea efectivă către noul operator de salubritate a bunurilor de retur.

La data de 27.06.2025, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a emis ordinul de începere a furnizării serviciului de salubritate începând cu data de 01.07.2025, pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 3 de colectare a Județului Constanța prin utilizarea colectoarelor actuali din cadrul acestei zone.

Art. 61^{^1} alin. 5^{^1} din Legea nr. 101/2016 instituie în sarcina autorității contractante obligația de a efectua demersurile necesare pentru reținerea cauțiunii constituite la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor de către operatorul economic care a depus contestație, în vederea și în limita acoperirii prejudiciilor create de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire.

- În baza contestației înregistrată sub nr. de dosar 2092/C2/2023, autoritatea contractantă a formulat cerere de acordare a despăgubirilor, cerere înregistrată pe rolul Tribunalului Constanța sub nr. de dosar 7200/118/2023. Prejudiciului creat de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire din cauza contestatorului Eco Sud S.A. a fost calculat de către autoritatea contractantă în cuantum total de **1.112.116,66 lei**.

La data de 22.12.2023, Tribunalul Constanța a admis cererea prin Hotărârea nr. 1640/2023, decizie apelată de pârâta Eco Sud S.A. În urma rejudecării în fond a cererii, Curtea de Apel Constanța a admis apelul în data de 25.06.2024, prin Hotărârea nr. 19/2024 și a respins solicitarea autorității contractante.

- În data de 05.03.2024, autoritatea contractantă a formulat cerere de acordare a despăgubirilor pentru prejudiciile cauzate de formularea contestației nr. 2982/2023, constituindu-se pe rolul Tribunalului Constanța dosarul nr. 1454/118/2023.

Prejudiciului creat de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire din cauza contestatorului Eco Sud S.A. a fost calculat de către autoritatea contractantă în cuantum total de **1.539.993,73 lei**.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

La data de 25.11.2024, prin Hotărârea nr. 1575, Tribunalul Constanța a respins cererea de chemare în judecată formulată.

- Ca urmare a prejudiciilor cauzate de formularea contestației nr. 3625/2023, autoritatea contractantă a solicitat Tribunalului Constanța despăgubiri pentru prejudiciile create de întârzierile la finalizarea procedurii de atribuire, astfel formându-se dosarul nr. 2828/118/2024, cu termen la data de 28.03.2026.

Prejudiciului creat de întârzierile înregistrate în finalizarea procedurii de atribuire din cauza contestatorului Eco Sud S.A. a fost calculat de către autoritatea contractantă în cuantum total de **1.572.108,41 lei.**

Având în vedere faptul că pentru deșeurile municipale provenite din Zona 1 și Zona 2 de colectare a județului Constanța s-a prevăzut utilizarea infrastructurii existente din aceste zone (depozitul Ovidiu pentru Zona 1, respectiv stația de sortare, stația de tratare mecano-biologică și depozitul Costinești pentru Zona 2), în cadrul proiectului S.M.I.D. din Județul Constanța au fost incluși în fluxul deșeurilor doi operatori privați pentru sortarea, tratarea și depozitarea deșeurilor municipale. Astfel, conform mandatului acordat de către u.a.t.-urile membre prin Actul Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, A.D.I. „Dobrogea” a lansat următoarele proceduri de negociere fără publicare prealabilă, conform Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice:

A. Invitația nr. 1371/19.12.2023 privind depunerea de ofertă pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activităților de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii, către societatea Iridex Group Salubrizare S.R.L., operatorul stației de sortare, stației de tratare mecano-biologică și a depozitului conform Costinești.

În data de **19.06.2024**, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” **a finalizat procedura de atribuire prin semnarea contractului de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activităților de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii**, cu operatorul desemnat caștigător - Iridex Group Salubrizare S.R.L.

Obiectul contractului îl reprezintă prestarea activităților componente ale serviciului de salubritate a localităților în regim de gestiune delegată, pentru următoarele activități:

- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare colectate din Zona 2 de colectare în stația de sortare din localitatea Costinești;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare din Zona 2 de colectare în instalația de tratare mecano-biologică din localitatea Costinești;
- depozitarea deșeurilor în depozitul conform din localitatea Costinești.

La data de **27.12.2024**, **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a emis ordinul de începere a furnizării serviciului de salubritate începând cu data de 01.01.2025**, pentru activitatea de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

B. Invitația nr. 1408/28.12.2023 privind depunerea de ofertă pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii, către societatea Tracon SRL, operatorul depozitului conform Ovidiu.

În data de 10.04.2024, Tracon S.R.L. a contestat documentația de atribuire pe cale judiciară, constituindu-se dosarul nr. 11745/3/2024 pe rolul Tribunalului București, procedura de atribuire fiind suspendată până la soluționarea cauzei. Tribunalul București și-a declinat competența de judecată teritorială în favoarea Tribunalului Constanța, prin Sentința Civilă nr. 2557/25.04.2024, iar ulterior Tribunalul Constanța a respins contestația ca fiind tardiv introdusă prin Sentința Civilă nr. 1114/19.08.2024.

Având în vedere soluția dată de Tribunalul Constanța, în data de 20.08.2024 s-a comunicat societății Tracon S.R.L. noul termen de depunere al ofertei în cadrul procedurii, respectiv data de 17.09.2024, prin Adresa nr. 1036/20.08.2024.

La data de 12.09.2024, Tracon S.R.L. a formulat recurs împotriva Sentinței nr. 1114/19.08.2024.

Curtea de Apel Constanța a respins ca nefondat recursul declarat de Tracon S.R.L. prin hotărârea definitivă nr. 782/14.10.2024.

În data de **31.03.2025**, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a finalizat procedura de atribuire prin semnarea contractului de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii”, cu operatorul desemnat câștigător – Tracon S.R.L.

Obiectul contractului îl reprezintă prestarea activității componente a serviciului de salubritate a localităților în regim de gestiune delegată pentru depozitarea deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii.

Odată cu semnarea contractului sus-menționat, a început Perioada de Mobilizare, interval de timp în care au loc o serie de activități administrative.

Concluzionând, putem afirma faptul că Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a inițiat și a derulat cu succes toate procedurile de licitație din cadrul Proiectului SMID în Județul Constanța pentru care Asociația a fost mandatată de către toate u.a.t.-urile membre ale A.D.I. „Dobrogea”, după cum urmează:

Zona 1 de colectare:

- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare și tratare mecano-biologică a deșeurilor municipale din Județul Constanța – **21.12.2023**;
- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activității de depozitare a deșeurilor municipale din Zona 1 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii – **31.03.2025**;



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 1 de colectare din Județul Constanța – **15.01.2026**.

Zona 2 de colectare:

- ✓ contractul de delegare a gestiunii, prin achiziție publică de servicii, a activităților de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Zona 2 de colectare a Județului Constanța, fără punerea la dispoziție a infrastructurii – **19.06.2024**;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor municipale în Zona 2 de colectare din Județul Constanța – **31.07.2024**.

Zona 3 de colectare:

- ✓ contractul de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din județul Constanța – **26.03.2024**;
- ✓ contractul de delegare, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale în Zona 3 de colectare din Județul Constanța – **15.01.2026**.

În ceea ce privește modul de organizare al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, vă aducem la cunoștință faptul că, potrivit capitolului V din Statut, organele Asociației sunt următoarele:

- **Adunarea Generală a Asociației**, organ de conducere al Asociației format din toți reprezentanții asociațiilor (58 membri);
- **Președintele Asociației**, ales de către Adunarea Generală a Asociației pentru un mandat de 4 ani;
- **Consiliul Director**, organ executiv de conducere al Asociației, numit pentru o perioadă de 4 ani de către Adunarea Generală a Asociației (5 membri).

În perioada 2021 - 2025, în cadrul A.D.I. „Dobrogea” s-au desfășurat și/sau au fost adoptate următoarele:

➤ **Anul 2021:**

- 2 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 5 hotărâri ale acesteia;
- 8 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 19 decizii ale acestuia;
- 28 dispoziții ale Președintelui Asociației.

➤ **Anul 2022:**

- 4 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 12 hotărâri ale acesteia;
- 10 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 19 decizii ale acestuia;
- 35 dispoziții ale Președintelui Asociației.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

Aleea Magnoliei nr. 2, bloc L4, etaj 2, cam. 205, Constanța, Tel. 0341/454421

e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. RO26470391

www.adidobrogea.ro

➤ **Anul 2023:**

- 4 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 5 hotărâri ale acesteia;
- 3 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 6 decizii ale acestuia;
- 22 dispoziții ale Președintelui Asociației.

➤ **Anul 2024:**

- 7 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 14 hotărâri ale acesteia;
- 5 ședințe ale Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 10 decizii ale acestuia;
- 24 dispoziții ale Președintelui Asociației.

➤ **Anul 2025:**

- 11 ședințe ale Adunării Generale a Asociației fiind adoptate 25 hotărâri ale acesteia;
- 4 ședință a Consiliului Director al Asociației fiind adoptate 10 decizii ale acestuia;
- 20 dispoziții ale Președintelui Asociației.

Director/Executiv,

Dragoș - Cătălin GEORGESCU



Nr. 2241 / 21.11.2025

Către
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Referitor la cererea dumneavoastră nr. 2868/20.11.2025 și înregistrată de către instituția noastră cu număr de intrare 2233/20.11.2025, vă trimitem informațiile solicitate, disponibile la ora actuală:

POPULAȚIA DUPA DOMICILIU la 1 iulie 2025 pe localități

Localități	Numar persoane*
TOTAL	743298
60419 MUNICIPIUL CONSTANTA	293752
60482 MUNICIPIUL MANGALIA	37649
60847 MUNICIPIUL MEDGIDIA	41804
60776 ORAS CERNAVODA	17474
60455 ORAS EFORIE	10543
60801 ORAS HARSOVA	10458
62360 ORAS MURFATLAR	10324
60507 ORAS NAVODARI	43742
62397 ORAS NEGRU VODA	5328
60687 ORAS OVIDIU	16412
60534 ORAS TECHIRGHIOI	8738
60598 23 AUGUST	5778
60883 ADAMCLISI	2231
60570 AGIGEA	10063
60945 ALBESTI	3819
61005 ALIMAN	2688
63198 AMZACEA	2842
61069 BANEASA	5723
63294 BARAGANU	2139
61121 CASTELU	5853
61167 CERCHEZU	1262
61210 CHIRNOGENI	3080
61256 CIOBANU	3450
61283 CIOCARLIA	3190
61318 COBADIN	9453
61372 COGEALAC	5094
61452 COMANA	1939
61513 CORBU	6596
63286 COSTINEȘTI	3515
61559 CRUCEA	2973
61620 CUMPANA	16848
63300 CUZA VODA	4806
61675 DELENI	2314
61737 DOBROMIR	4044
63161 DUMBRAVENI	513
63334 FANTANELE	1559
61808 GARLICIU	1457
61826 GHINDAREȘTI	2507
63326 GRADINA	1029
63278 HORIA	1006



ROMANIA

INSTITUTUL
NAȚIONAL
DE STATISTICĂ**DIRECȚIA JUDEȚEANĂ DE STATISTICĂ
CONSTANȚA**

Telefon: 0241 616849, Fax: 0241 672032

e-mail: tele@constanta.insse.ro

Localități	Numar persoane*
61871 INDEPENDENTA	2808
61951 ION CORVIN	1949
62020 ISTRIA	2397
60632 LIMANU	6907
62057 LIPNITA	2836
63152 LUMINA	12863
62137 MERENI	2412
62253 MIHAI VITEAZU	3726
62191 MIHAIL KOGALNICEANU	9781
62280 MIRCEA VODA	5559
62440 NICOLAE BALCESCU	5343
62486 OLTINA	2327
62538 OSTROV	4585
62609 PANTELIMON	1894
62672 PECINEAGA	3455
62707 PESTERA	3421
62761 POARTA ALBA	5969
62798 RASOVA	3586
62878 SACELE	2410
63318 SALIGNY	2328
62823 SARAIU	1224
62903 SEIMENI	2087
62949 SILISTEA	1478
62985 TARGUSOR	1531
63045 TOPALU	1638
63072 TOPRAISAR	6397
63189 TORTOMAN	1843
60721 TUZLA	7035
63125 VALU LUI TRAIAN	18825
63170 VULTURU	689

* - date provizorii

Definiție: Populația după domiciliu la data de 1 iulie a anului de referință reprezintă numărul persoanelor cu cetățenie română și domiciliu pe teritoriul României, delimitat după criteriile administrativ-teritoriale. Domiciliul persoanei este adresa la care aceasta declară ca are locuința principală, trecută în actul de identitate (CI, BI), așa cum este luată în evidența organelor administrative ale statului. În stabilirea valorii acestui indicator nu se ține cont de reședința obișnuită, de perioadă și sau motivul absenței de la domiciliu.

Precizăm că acestea sunt cele mai recente date statistice disponibile pe localități, accesibile gratuit în baza de date TEMPO la următoarea adresă de internet: <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>.

Întocmit,

Șef serviciu

Nicolae TOANĂ

Cu respect,

DIRECTOR EXECUTIV

Monica Eliana CONSTANTIN



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAM DEZVOLTARE DURABILĂ ȘI TRANZIȚIE JUSTĂ



Către: Domnului Dragoș-Cătălin Georgescu, Director Executiv
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Spre știință: Domnului Florin Mitroi, Președinte
Doamnei Victoria - Ivonne Saghiu, Director General Adjunct
Consiliul Județean Constanța
Direcția Generală de Proiecte

Domnului Adrian Constantinescu, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Referitor la: Plata serviciilor de monitorizare post-închidere a depozitelor închise prin
proiectul „Fazarea proiectului ”Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
în Județul Constanța”, SMIS 2014+ 110880

Stimate domnule director executiv,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 2700/30.10.2025, înregistrată la MIPE DGPDDTJ cu nr. 129061/03.11.2025, prin care ne solicitați furnizarea unui punct de vedere privind încheierea unui act adițional la Contractul nr. 3/26.03.2024, în legătură cu plata serviciilor de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme închise prin proiectul SMID (Hârșova, Techirghiol, Medgidia, Murfatlar), pentru ca plata acestor prestări să se realizeze de către proprietarii depozitelor, vă comunicăm următoarele:

La baza emiterii acestui punct de vedere au fost analizate următoarele documente:

- Adresa nr. 2700/30.10.2025 transmisă de către ADI Dobrogea;
- Contractul de delegare a gestiunii, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare a deșeurilor municipale din Județul Constanța - Lot 2 nr. 3/26.03.2024, inclusiv formularul de ofertă nr. 7 - lotul 2 (denumit în cele ce urmează „Contractul”);
- Cerere aplicație de finanțare POS Mediu aferentă proiectului SMID Constanța;
- Hotărârile de Consiliu local de punere la dispoziția proiectului și dare în administrarea Consiliului Județean Constanța a locațiilor aferente depozitelor neconforme menționate mai sus.

Conform Contractului de delegare UAT-urile semnate ale acestuia sunt: Județul Constanța; Municipiul Medgidia; Orașul Hârșova; Comunele: Adamclisi, Aliman, Băneasa, Deleni, Dobromir, Dumbrăveni, Independentă, Ion Corvin, Lipnița, Oltina, Ostrov, Rasova, Saligny, Siliștea, Ciobanu, Crucea, Gârliciu, Ghindărești, Horia, Pantelimon, Topalu, Vultur, Castelu, Ciocârlia, Cobadin, Cuza Vodă, Mircea Vodă, Nicolae Bălcescu, Peștera și Tortoman. Se observă că UAT-urile Techirghiol și Murfatlar nu sunt părți ale contractului, făcând parte din Zona 2, respectiv Zona 1. Totodată se constată neconcordanțe între prevederile din contract, astfel:



- În definiția serviciului se face vorbire despre „monitorizarea post-închidere a depozitelor de deșeuri neconforme” ca activitate componentă a serviciului pentru care trebuie să se efectueze plata, prin raportare la un tarif al activității componente.
- La definiția „tarifului activităților componente”, monitorizarea post închidere a depozitelor de deșeuri neconforme” nu este inclusă ca activitate.

Astfel:

- La Art. 10 alin.(2) din contract se precizează:

„Tarifele pe care Delegatul le aplică Delegatarului vor fi plătite din taxa de salubritate instituită și colectată în acest scop de *UAT-urile din Zona 3* de colectare (membre ADI „Dobrogea”). Unitățile administrativ-teritoriale virează către ADI „Dobrogea” sumele colectate din această taxă, iar ADI „Dobrogea” are obligația de a achita din aceste sume, corespunzător, facturile emise de Delegat. Astfel, *Delegatul va factura către ADI „Dobrogea” Tariful Activităților Componente*, cu indicarea clară a *Tarifului Activității Componente*, respectiv, sortare, tratare mecano-biologică, compostare, depozitare, *monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme*”.

- La Art. 1 sunt definite:

„*Serviciul*” înseamnă următoarele activități componente ale serviciului de salubritate al Delegatarului, conform Legii, cu excluderea celorlalte activități componente care nu fac obiectul prezentului Contract:

(...) c) operarea/administrarea depozitului conform din localitatea Tortoman și monitorizarea post-închidere a depozitelor de deșeuri neconforme din localitățile Hârșova, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia.

Tariful Activităților Componente înseamnă contravaloarea furnizării/prestării pentru fiecare Activitate Componentă (sortare, tratare mecano-biologică, compostare, depozitare) sau, după caz, pentru o activitate ce face parte din aceasta, tarif exprimat în lei/tonă.

- Anexa 11 - menționează că plata pentru monitorizarea post închidere se va face cu o frecvență trimestrială, într-o sumă fixă.

În Aplicația de finanțare a proiectului la pagina 52, secțiunea B4, d) se precizează că operatorul CMID va fi responsabil cu asigurarea monitorizării post închidere a depozitelor neconforme închise la nivelul întregului proiect SMID Constanța.

Prin hotărârile de Consiliu Local emise de proprietarii depozitelor, terenurile și depozitele aferente au fost date în administrarea Consiliului Județean pentru închiderea acestora prin proiectul POS Mediu, acestea aflându-se și în prezent în administrarea Județului Constanța.

Analizând prevederile contractului de delegare mai sus indicate, condițiile de aprobare a proiectului SMID și coroborându-le cu dispozițiile legale din materia serviciului de salubritate, mai precis din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate, respectiv:

- art. 2 alin.(3) - se menționează activitățile specifice serviciului, fără însă a include monitorizarea post-închidere a depozitelor,



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAM DEZVOLTARE DURABILĂ ȘI TRANZIȚIE JUSTĂ

- art. 4 alin.(8) - se stabilește că tarifele pentru activitățile prestate de operatori se exprimă în unitatea de măsură „lei/tonă”,

rezultă că plata pentru monitorizarea post-închidere nu se realizează pentru prestarea unei activități specifice serviciului de salubritate, ci ca o obligație contractuală. Situație care este consfințită și prin definiția *tarifului activităților componente*, unde respectiva activitate nu este inclusă.

În consecință, se apreciază că decontarea costurilor aferente monitorizării post-închidere nu se supune rigorilor legale aplicabile decontării activităților specifice serviciului de salubritate.

Se constată existența unei situații particulare rezultată din prevederile aplicației proiectului, care a stabilit ca monitorizarea post-închidere a depozitelor închise prin proiect să se realizeze de către operatorul CMID Tortoman din Zona 3, inclusiv pentru depozitele din Zonele 1 și 2 (Techirghiol și Murfatlar), fără ca autoritățile locale proprietare ale respectivelor depozite din Zonele 1 și 2 să fie părți în Contract.

În consecință, prin raportare strictă la prevederile contractului, nu poate exista un raport juridic direct între aceste 2 UAT-uri și operatorul desemnat.

Pe de altă parte, trebuie să se țină cont că proiectele POS Mediu au avut la baza pregătirii și implementării SMID-urilor principiul solidarității aplicat la nivel regional, principiu aplicat atât pentru lucrările de închidere a depozitelor, cât și pentru monitorizarea post-închidere a acestora.

Practic, o analiză care nu ar ține cont de principiul solidarității, ar conduce la concluzia că utilizatorii serviciului de salubritate deserviți de operatorul CMID Tortoman (UAT-urile din Zona 3) ar trebui să acopere costurile de monitorizare post-închidere a tuturor depozitelor închise prin proiect, situație care nu poate fi acceptată.

Din punct de vedere juridic, în prezent, depozitele de află în administrarea Consiliului Județean Constanța, acesta având responsabilitatea respectării tuturor condițiilor legale aplicabile.

Din analiza tuturor elementelor, asigurarea finanțării costurilor pentru prestarea monitorizării post-închidere a celor 4 depozite din cadrul Contractului trebuie să respecte pe de o parte prevederile contractuale privind modul de plata către operator, cât și principiul solidarității la nivel regional/proiect, în sensul asigurării cuantumului plăților de către beneficiari proiectului.

Astfel, la acest moment se impune menținerea prevederilor actualului contract privind modalitatea de plată.

Pentru acoperirea costurilor pentru monitorizarea post-închidere a celor patru depozite, la nivelul AGA/ADI trebuie să se stabilească modalitatea acoperirii integrale a acestora de către beneficiarii proiectului SMID, inclusiv modificarea Documentului de poziție al proiectului, care va fi transmis ulterior către AM PDD.

Considerăm că pentru asigurarea finanțării acestor costuri pot fi avute în vedere 2 opțiuni:



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
DIRECȚIA GENERALĂ PROGRAM DEZVOLTARE DURABILĂ ȘI TRANZIȚIE JUSTĂ

- a. **O primă opțiune** constă în asigurarea finanțării de către toate UAT-urile care au fost deservite de respectivele depozite, pe baza unor criterii obiective. Plata se va efectua de către acestea către ADI, iar ADI va deconta sumele către operator, transpunându-se în mod adecvat principiile care au stat la baza aprobării proiectului SMID.
- b. **Cea de-a doua opțiunea** ar fi ca plata să efectueze de către Județul Constanța, având în vedere că în prezent respectivele depozite se află în administrarea acestuia, cu toate responsabilitățile ce decurg și această situație de fapt și de drept.

Cu stimă,

Andrei Chivu

Director General

Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN
PREȘEDINTE

Dispoziția nr. 60.....

privind delegarea calității de reprezentant a Președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul
Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Florin Mitroi, Președinte al Consiliului Județean Constanța, având în vedere:

- Prevederile art.175 și art.191 alin.(1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă;

În temeiul art. 196 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr.57/2019 privind Codul Administrativ;

DISPUN:

Art.1 Începând cu data 01.11.2024 se delegă calitatea de reprezentant de drept a Președintelui Consiliului Județean Constanța în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" doamnei Ionela Marilena Costache.

Art.2 Secretarul General al Județului, prin grija Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică, comunică prezenta dispoziție Prefectului Județul Constanța, Serviciului Resurse Umane, Salarizare pentru comunicare persoanei nominalizate, precum și Biroului Informatică pentru publicare în Monitorul Oficial Local.

Constanța, 31. 10. 2024.

Președinte,

FLORIN MITROI



Contrasemnază,

Secretar General al Județului

NESRIN GEAFAR