



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN**

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 91/19.03.2025
privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Președintele Consiliului Județean Constanța, Domnul Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 10806/18.03.2025, în calitate sa de inițiator:

- **luând act de** Raportul de specialitate nr.10819/18.03.2025 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul de specialitate nr. _____ al Direcției Generale Economico-Financiară;
- Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 10753/18.03.2025 a Serviciului Juridic și Contencios din cadrul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 10741/18.03.2025 a Direcției Generale Administrarea Domeniului Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport;
- Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 7864/03.03.2025 a Direcției Generale Tehnică de Urbanism și Amenajarea Teritoriului;
- Adresa înregistrată sub nr. 7416/26.02.2025 a Direcției Generale Economico – Financiară;
- **ținând cont de** prevederile art. 1, alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 5 alin. (1) și (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- **în baza** prevederilor art. 173 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 Aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța.

Art.2 Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Constanța, prin aparatul de specialitate să procedeze la achiziționarea serviciilor juridice menționate la articolul 1 (unu) cu respectarea prevederilor legale.

Art.3 Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna martie 2025 se transmite de către Secretarul General al Județului următoarelor comisii: Comisia Juridică, Administrație și Ordine Publică, Comisia de Buget-Finanțe în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
Florin MITROI

Avizează
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Nesrin Geafar

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Conform prevederilor art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, *„În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”*

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, se pot achiziționa servicii juridice de consultanță cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate și cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor. Achiziția serviciilor de consultanță juridică se va realiza în conformitate cu legislația specifică aplicabilă.

Consiliul Județean Constanța are obligația de a asigura respectarea strictă a normelor juridice în toate domeniile sale de activitate, precum și de a adopta decizii administrative conforme cu legislația în vigoare. Având în vedere complexitatea, diversitatea, dinamica reglementărilor aplicabile administrației publice locale, este imperios necesar ca instituția să dispună de servicii juridice de consultanță specializată.

În vederea justificării achiziționării serviciilor juridice de consultanță, structurile din cadrul Consiliului Județean Constanța care și-au exprimat intenția privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță au întocmit o notă de fundamentare cu privire la motivele pentru care se impune achiziționarea acestor servicii, respectiv:

- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 7864/03.03.2025 privind achiziția de servicii juridice de consultanță juridică derulate la nivelul Direcției Generale Tehnice Urbanism și Amenajarea Teritoriului, prin care Compartimentul Patrimoniu solicită servicii de consultanță pentru derularea procedurilor de expropriere conform prevederilor Legii nr. 255/2010 și a normelor de aplicarea a acesteia, precum și pentru procedurile privind obținerea certificatului a dreptului de proprietate în baza HG nr. 834/1991;*
- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 10757/18.03.2025 privind justificarea necesității achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul UA-Județul Constanța, prin care Direcția Generală de Proiecte solicită consultanță juridică pentru obiectivele de investiții derulate la nivelul Direcției, astfel cum sunt descrise în notă;*
- *Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 10741/18.03.2025 privind justificarea achiziției serviciilor juridice de consultanță necesare desfășurării în condiții optime a activității Serviciului Autoritate Județeană de Transport, în cuprinsul căreia au fost semnalate:*

- *"dificultăți în interpretarea legislației incidente diferitelor spețe, precum și la întocmirea unor documentații extrem de stufoase, în conformitate cu toate prevederile legislative incidente în vederea modificărilor aduse Programului de Transport Public Județean de Persoane prin curse regulate la nivelul Județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a altor documente / documentații emise / elaborate la nivelul Autorității Județene de Transport,*
- *necesitatea achiziției de servicii juridice de consultanță rezidă și din faptul ca foarte multe sancțiuni aplicate de către inspectorii A.J.T. au fost contestate în instanțele de judecată, precum documentația pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane".*

➤ *Adresa Directiei Generale Economico-Financiara înregistrată sub nr. 7416/26.02.2025 privind necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță juridică în cadrul procesului de reorganizare, respectiv: punerea în aplicare a organigramei si a Statului de funcții ca urmare a reorganizarii prin HCJ nr. 41/27.02.2025. etc..*

Sub aspectul celor expuse anterior, serviciile juridice de consultanță ce urmează a fi achiziționate au fost temeinic justificate prin notele de fundamentare elaborate de structurile din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului județean raportat la prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

Având în vedere volumul activității curente a Serviciului Juridic și Contencios, numărul mare de dosare în instanță raportat la numărul consilierilor juridici din cadrul serviciului, precum și complexitatea și dificultatea spetelor care fac obiectul unor investiții/proiecte/etc, este imposibilă susținerea tuturor activităților juridice doar cu resursele interne ale autorității publice.

Achiziția serviciilor de consultanță juridică se va realiza în conformitate cu legislația specifică aplicabilă, respectiv Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; valoarea maximă însumată a contractelor de consultanță juridică care urmează a fi încheiate nu va depăși suma de 270.000 lei fără T.V.A.

Proiectul de hotărâre supus analizei reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea ce reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi și obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) – (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea publică nu are obligația realizării etapelor acestei proceduri.

Luând în considerare cele prezentate în cuprinsul prezentului referat, propun Consiliului Județean Constanța, spre aprobare, proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța.

PREȘEDINTE,
Florin MITROI

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, *„În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Având în vedere prevederile legale incidente, achiziționarea serviciilor de consultanță, se poate realiza, în condițiile legii, numai cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative și doar în situații temeinic justificate.

În acest sens, structurile din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța au elaborat note de fundamentare în cuprinsul cărora au explicat și argumentat motivele care justifică achiziționarea acestor servicii, astfel:

- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 7864/03.03.2025 privind achiziția de servicii juridice de consultanță juridică derulate la nivelul Direcției Generale Tehnice Urbanism și Amenajarea Teritoriului, Compartimentul Patrimoniu solicită servicii de consultanță pentru derularea procedurilor de expropriere conform prevederilor Legii nr. 255/2010 și a normelor de aplicare a acesteia, precum și pentru procedurile privind obținerea certificatului dreptului de proprietate în baza H.G. nr. 834/1991;
- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 10757/18.03.2025 privind justificarea necesității achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul UA-Județul Constanța, Direcția Generală de Proiecte solicită consultanță juridică pentru obiectivele de investiții derulate la nivelul Direcției, astfel cum sunt descrise în notă;
- Prin Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 10741/18.03.2025 privind justificarea achiziției serviciilor juridice de consultanță necesare desfășurării în condiții optime a activității Serviciului Autoritate Județeană de Transport, au fost indicate:
 - ”dificultăți în interpretarea legislației incidente diferitelor spețe, precum și la întocmirea unor documentații extrem de stufoase, în conformitate cu toate prevederile legislative incidente în vederea modificărilor aduse Programului de Transport Public Județean de Persoane prin curse regulate la nivelul Județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a Serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a altor documente / documentații emise / elaborate la nivelul Autorității Județene de Transport,

- *necesitatea achiziției de servicii juridice de consultanță rezidă și din faptul ca foarte multe sancțiuni aplicate de către inspectorii A.J.T. au fost contestate în instanțele de judecată, precum documentația pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane”.*
- *Adresa Direcției Generale Economico-Financiara înregistrată sub nr. 7416/26.02.2025 privind necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță juridică în cadrul procesului de reorganizare, respectiv punerea în aplicare a organigramei și a Statului de funcții ca urmare a reorganizării prin H.C.J. nr. 41/27.02.2025.*

Arătăm pe această cale faptul că structura internă de specialitate, respectiv, Serviciul juridic și contencios este implicat în ducerea la îndeplinire a activităților specifice atribuțiilor postului de consilier juridic, care includ (fără a se limita la acestea): redactarea și avizarea de acte juridice, elaborarea proiectelor de acte administrative, instrumentarea dosarelor de instanță repartizate, formularea de puncte de vedere juridice, precum și implicarea, în calitate de membri titulari, în multe grupuri de lucru, comisii de evaluare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice, comisii de concurs/evaluare pentru managerii instituțiilor de cultură subordonate. În acest context, capacitatea Serviciului juridic și contencios de a furniza suport calificat celorlate structuri funcționale din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului județean, este limitată.

Pe cale de consecință, contractarea unor servicii externe de consultanță juridică reprezintă nu numai o măsură necesară, dar și utilă în vederea consolidării capacității instituționale, astfel încât Consiliul județean să poată asigura o guvernare locală eficientă și predictibilă.

Achiziția serviciilor de consultanță juridică se va realiza în conformitate cu legislația specifică aplicabilă, respectiv Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice; valoarea maximă însumată a contractelor de consultanță juridică care urmează a fi încheiate nu va depăși suma de 270.000 lei fără T.V.A.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța, se încadrează în prevederile legale, drept pentru care propunem adoptarea acestuia în forma prezentată.

**Director General
Virginia VOICU**

**Consilier juridic,
Luminița BECA**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța

Având în vedere *proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța nr. 91 din 19.03.2025*, referatul de aprobare nr. 10806/18.03.2025 al Președintelui Consiliului Județean Constanța și luând în considerare:

- Prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”.*

Astfel,

Materialul propus a fost fundamentat în temeiul:

- Notei de fundamentare nr. 7864/03.03.2025 privind achiziția de servicii juridice de consultanță juridică derulate la nivelul Direcției Generale Tehnice Urbanism și Amenajarea Teritoriului, prin care Compartimentul Patrimoniu solicită servicii de consultanță pentru derularea procedurilor de expropriere conform prevederilor Legii nr. 255/2010 și a normelor de aplicare a acesteia, precum și pentru procedurile privind obținerea certificatului a dreptului de proprietate în baza H.G. nr. 834/1991;
- Notei de fundamentare nr. 10757/18.03.2025 privind justificarea necesității achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul U.A.T. – Județul Constanța, prin care Direcția Generală de Proiecte solicită consultanță juridică pentru obiectivele de investiții derulate la nivelul Direcției;

- Notei de fundamentare nr. 10741/18.03.2025 privind justificarea achiziției serviciilor juridice de consultanță necesare desfășurării în condiții optime a activității Serviciului Autoritate Județeană de Transport;
- Adresei Direcției Generale Economico-Financiare nr. 7416/26.02.2025 privind necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță juridică în cadrul procesului de reorganizare, respectiv: punerea în aplicare a organigramei și a Statului de funcții, ca urmare a reorganizării prin P.H.C.J. nr. 45/20.02.2025.

Astfel, impactul financiar în valoare maximă de 270.000 lei fără T.V.A., generat de achiziția serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța va fi suportat în limita creditelor bugetare aprobate cu această destinație prin bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța.

În considerarea celor exprimate în anterioritate, înaintăm spre analiză și aprobare Consiliului Județean Constanța, în forma prezentată, *proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor juridice de consultanță la nivelul Consiliului Județean Constanța*, în forma prezentată.

DIRECTOR GENERAL,
Emilia Georgeta TUȚUI

Șef Serviciu,
Veronica CÎRCIU

Întocmit,
Cristian George NEDELICU