



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 42/19.02.2025
privind modificarea și completarea Anexei nr.2 la H.C.J nr. 303/22.12.2021

Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Florin MITROI, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 5972/18.02.2025:

Luând act de: Raportul de specialitate nr. 5973/18.02.2025 al Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport, Punctul de vedere al Direcției Generale Economico-Financiară – Serviciul Achiziții Publice nr. 6247/19.02.2025 și Raportul de specialitate nr. 64/18.02.2025 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;

Văzând: H.C.J. nr. 303/22.12.2021 privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021, modificate prin H.C.J.C. nr. 231/20.10.2021;

- **Ținând cont de** prevederile art.17, art. 64, art.56, art.80 și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art.5 alin.(1) și (2) din HG nr. 831/2022 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003, cu modificările și completările ulterioare;

În baza prevederilor art. 20. alin.(6) din Legea nr. 92 din 10 aprilie 2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare; prevederile art. 173 alin.(1) lit.d) și f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Articol unic: Anexa 2 la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 303/22.12.2021 privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.210/29.09.2021, modificate prin H.C.J.C. nr.231/20.10.2021, se modifică și se completează, având cuprinsul conform Anexei, parte intergrăntă a prezentului proiect de hotărâre.

Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna, se transmite de Secretarul General al Județului următoarelor comisii de specialitate: Juridică, Administrație și Ordine Publică, Servicii Publice, Relații Interinstituționale, Agricultură, Mediu de Afaceri, ONG-uri și Relația cu Societatea Civilă în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA – Florin MITROI

Avizează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin GEAFAR

REGULAMENT

de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. (1) Prezentul regulament stabilește cadrul juridic unitar privind efectuarea serviciilor de transport public județean de persoane și definește modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru efectuarea serviciului, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, precum și raporturile dintre operatorii de transport rutier și utilizatorii serviciilor.

(2) Prevederile prezentului regulament, se aplică serviciilor de transport public județean de persoane prin curse regulate efectuate cu autobuze în județul Constanța.

(3) Serviciile de transport public județean se pot efectua numai în condițiile respectării prevederilor prezentului regulament, ale Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean, ale reglementărilor în vigoare din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte.

Art. 2. Organizarea și efectuarea activităților specifice serviciilor de transport public județean trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților județene, și anume:

a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și ale operatorilor economici de pe teritoriul județului Constanța;

b) îmbunătățirea siguranței rutiere, protecției mediului și calității transportului public județean;

c) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor și a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;

d) accesul egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport, respectiv al transportatorilor autorizați, la piața transportului public județean;

e) optimizarea funcționării pieței transportului public județean prin asigurarea unui cadru concurențial normal, dinamic și loial.

Art. 3. În sensul prezentului regulament, termenii și noțiunile utilizate se definesc după cum urmează:

a) *activitate de transport public județean* – suma operațiunilor de transport care asigură, nemijlocit, deplasarea mărfurilor sau a persoanelor cu ajutorul vehiculelor sau al combinației de vehicule, pe distanțe și în condiții prestabilite, efectuate în cadrul unuia dintre serviciile prevăzute la art. 1 alin. (2);

b) *autoritate de autorizare* – compartimentul sau serviciul specializat de transport public județean;

c) *autorizație de transport* – documentul eliberat de autoritatea de autorizare, prin care se atestă că transportatorul îndeplinește condițiile pentru accesul la efectuarea transportului public local;

d) *caiet de sarcini al licenței de traseu* – documentul care însoțește licența de traseu, care cuprinde în principal cerințele pentru asigurarea programului de circulație și realizarea unui transport în condiții de siguranță și confort.

e) *copie conformă a autorizației de transport* – documentul eliberat de autoritatea de autorizare în baza autorizației de transport sau, după caz, a licenței de transport, pentru fiecare dintre autovehiculele sau ansamblurile de vehicule rutiere deținute conform legii, care atestă atribuirea unuia dintre serviciile de transport public local nominalizate la art.1 alin.(2) lit. c)-e) din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007;

f) *copie conformă a licenței de transport* – documentul eliberat în baza licenței de transport de către Autoritatea Rutieră Română – A.R.R., în conformitate cu prevederile O.U.G.

nr.109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru fiecare dintre autovehiculele sau ansamblurile de vehicule rutiere utilizate de operatorul de transport rutier la operațiuni de transport rutier;

- g) *licență de transport* – documentul eliberat de Autoritatea Rutieră Română – A.R.R., în condițiile legii, care atestă că deținătorul îndeplinește condițiile de onorabilitate, capacitate financiară și competență profesională, aceasta având acces la transportul rutier public;
- h) *licență de traseu*¹ – documentul care dă dreptul operatorului de transport rutier să efectueze transport public județean de persoane prin curse regulate cu autobuze pe un anumit traseu, conform programului de transport;
- i) *persoană desemnată* – persoana fizică care are calitatea de manager al activității de transport rutier, posedare a unui certificat de competență profesională și care este angajată pe bază de contract de muncă să conducă permanent și efectiv activitatea de transport a operatorului de transport/transportatorului autorizat; în cazul persoanelor fizice/asociațiilor familiale autorizate ca transportator, persoana desemnată trebuie să fie persoana fizică sau unul dintre membrii asociației familiale.
- j) *program de circulație* – documentul utilizat în transportul public județean de persoane prin curse regulate, care conține, în principal, informații privind traseul, capetele de traseu, lungimea traseului, stațiile pentru îmbarcarea/debarcarea călătorilor, distanțele dintre stații și intervalele de succedare a curselor;
- k) *program de transport public județean* - programul propus și aprobat de Consiliul Județean Constanța, prin care se stabilesc traseele pentru transportul public județean de persoane prin curse regulate între localitățile județului Constanța, programele de circulație, capetele de traseu, stațiile publice, numărul și capacitatea autobuzelor necesare;
- l) *program de transport public local* – programul propus și aprobat de consiliile locale sau de Consiliul General al Municipiului București, prin care se stabilesc traseele pentru transportul public local de persoane prin curse regulate pe raza teritorial-administrativă a localității, programele de circulație, capetele de traseu, stațiile publice, numărul și capacitatea autobuzelor necesare.
- m) *stație publică* – punctul de pe traseul unui serviciu de transport public județean de persoane prin curse regulate, amenajat corespunzător, semnalizat printr-un indicator rutier și care să aibă în dotare un panou suplimentar pe care este atașat orarul conform căruia opresc autobuzele pentru urcarea și coborârea persoanelor transportate;
- n) *traseu* - parcursul care asigură legătura între mai multe localități și/sau obiective, cuprinse între două capete, pe care se efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate²;
- o) *utilizator al serviciului de transport public județean* – persoana fizică sau juridică beneficiară a serviciului de transport public județean.
- p) *abatere gravă* - încălcarea de 5 ori în termen de 3 luni calendaristice consecutive a următoarelor situații, cumulate pe loturi/grupe de trasee:
 - nerespectarea nivelului tarifelor de transport în vigoare, la momentul verificării acestora;
 - nerespectarea programului de circulație în sensul diminuării numărului de curse;
 - nerespectarea obligației de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
 - neasigurarea de către operatorii de transport a accesului direct și în timp real al Consiliului Județean Constanța prin Autoritatea județeană de transport la informațiile furnizate de STI (baza de date) – sistemele de transport inteligent (ex. monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor);

¹ A fost eliminată sintagma "sau curse regulate speciale" deoarece acest tip de transport a fost eliminat din sfera de competență a consiliilor județene, potrivit Legii nr.328/2018

² Partea referitoare la "curse regulate speciale" s-a eliminat, deoarece acest tip de transport a fost eliminat din sfera de competență a consiliilor județene, potrivit Legii nr.328/2018

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la transportul public județean de persoane prin curse regulate ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

- neasigurarea de către operatorii de transport a accesului la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege

Art. 4. (1) Indiferent de forma de gestiune a serviciului de transport public județean, Consiliul Județean Constanța va urmări prin exercitarea atribuțiilor, competențelor și drepturilor ce îi revin conform legii ca efectuarea serviciului de transport public județean să se realizeze în condiții de siguranță rutieră, calitate și confort și în concordanță cu interesul general al utilizatorilor/călătorilor din județul Constanța, în conformitate cu legislația în vigoare.

(2) În cazul unor abateri grave, astfel cum au fost definite prin prezentul regulament, ale operatorilor de transport, Consiliul Județean poate rezilia contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau să retragă operatorului licența de traseu.

(3) Operatorul de transport are obligația ca, la încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport județean să asigure continuitatea prestării serviciului de transport public județean de călători pe traseele pe care operează, în condițiile stipulate în contract și cu respectarea prevederilor legale în vigoare, până la preluarea acestora de către un alt operator, dar nu mai mult de 90 de zile de la data notificării încetării contractului.

CAPITOLUL II

Efectuarea transportului public județean

SECȚIUNEA 1

Principiile și obiectivele efectuării transportului public județean

Art. 5. Transportul public județean se efectuează numai în condițiile respectării prevederilor Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011³, cu modificările și completările ulterioare, ale reglementărilor naționale și ale Uniunii Europene în vigoare din domeniul transporturilor rutiere, precum și ale acordurilor și convențiilor internaționale la care România este parte.

Art. 6. (1) Transportul public județean se poate efectua numai cu vehicule rutiere, denumite generic mijloace de transport a căror stare tehnică corespunde reglementărilor specifice în vigoare, având inspecția tehnică periodică valabilă, acestea fiind clasificate/încadrate corespunzător, conform prevederilor legale în vigoare.

(2) Pentru accesul la infrastructura rutieră, vehiculele rutiere fabricate în țară sau în străinătate, înmatriculate sau care urmează să fie înmatriculate în România, sunt supuse omologării în vederea înmatriculării ori înregistrării și/sau inspecției tehnice periodice, după caz, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(3) Transportul public județean de persoane se efectuează numai cu vehicule rutiere destinate prin construcție tipului respectiv de transport și, după caz, dotate cu tahografe și limitatoare de viteză, în conformitate cu reglementările în vigoare.

Art. 7. Transportul public județean se efectuează cu respectarea ansamblului reglementărilor care contribuie la îmbunătățirea siguranței rutiere, referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de transport, infrastructura rutieră, persoanele cu atribuții care concură la siguranța circulației și ceilalți participanți la trafic.

Art. 8. Efectuarea serviciului de transport public județean trebuie să asigure:

³ Articolul 5 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007 a fost modificat deoarece O.U.G. nr.109/2005 și Legea nr.102/2006, cu modificările și completările ulterioare, au fost abrogate, transportul județean de persoane fiind reglementat în prezent de Ordonanța Guvernului nr.27/2011

⁴ Toate referințele la transportul public **local** din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

- a) creșterea nivelului de calitate al serviciului și de confort al utilizatorilor serviciilor publice de transport județean de persoane prin curse regulate;
- b) accesul la serviciile de transport public județean și protecția categoriilor sociale defavorizate;
- c) informarea publicului călător;
- d) executarea transportului public județean de persoane prin curse regulate în condiții de regularitate, siguranță și confort;
- e) corelarea capacității mijloacelor de transport cu fluxurile de călători existente;
- f) continuitatea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate.

SECȚIUNEA a 2-a

Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean⁴

Art. 9. Serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate se efectuează numai de către operatorii de transport rutier care dețin licență de traseu valabilă.

Art. 10. Serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate se efectuează numai între localitățile județului Constanța⁵.

Art. 11. Operatorii de transport rutier au obligația de a deține la bordul mijlocului de transport în comun, pe toată durata transportului public de persoane prin curse regulate, următoarele documente:

- a) licența de traseu și caietul de sarcini al acesteia eliberate de Consiliul Județean Constanța;
- b) programul de circulație;
- c) copia conformă a licenței de transport⁶;
- d) legitimația de serviciu valabilă a conducătorului auto, din care să reiasă că este angajat al operatorului de transport, avizele medicale și psihologice valabile;
- e) contractul de leasing în original ori o copie conformă cu originalul, în cazul în care autovehiculul este utilizat în baza unui asemenea contract;
- f) actul prin care se dovedește dreptul de muncă în România, în cazul conducătorilor auto străini;
- g) asigurarea de răspundere civilă auto și asigurarea pentru persoanele transportate și bagajele acestora pentru riscuri de accidente ce cad în sarcina operatorului de transport, în copie;
- h) certificatul de competență profesională al conducătorului auto pentru transportul rutier public de persoane, valabil;
- i) copia certificatului de clasificare a autovehiculului emisă de Registrul Auto Român;
- j) copie după dovada de verificare a limitatorului de viteză;
- k) certificatul de înmatriculare al autovehiculului și dovada efectuării ITP, în termen de valabilitate.
- l) copie după cartea de identitate a autovehiculului.

Art. 12. (1) Licența de traseu se eliberează pentru traseele cuprinse în programul de transport județean de persoane prin curse regulate, însoțită de caietul de sarcini al acesteia.

(2) Licența de traseu se eliberează în numărul de exemplare corespunzător numărului mijloacelor de transport în comun utilizat pentru efectuarea tuturor curselor prevăzute în programul de circulație.

(3) La solicitarea motivată a operatorilor de transport Autoritatea Județeană de transport verifică îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 13 alin. (2) și propune eliberarea de licențe de traseu și caiete de sarcini pentru autovehicule de rezervă necesare asigurării prestării serviciului pe un anumit

⁴ Art. 14-23 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007 s-au eliminat deoarece transportul public local de persoane prin curse regulate speciale (art.14-17), transportul public local de mărfuri în regim contractual (art.18-19), transportul public local de mărfuri cu tractoare cu remorci (art.20-21) și, respectiv, transportul public local efectuat cu vehicule speciale destinate serviciilor funerare (art.22-23) nu intră în sfera de competență/reglementare a consiliilor județene

⁵ Alin. (2) al art.10 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007 nu s-a preluat, deoarece nu se aplică (face referire la transportul pe șină, or în speță vorbim de transport județean de persoane cu autobuze, prin curse regulate)

⁶ Conform art.11 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007, documentul se solicită în cazul autobuzelor

^{*} Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la transportul public județean de persoane prin curse regulate ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

traseu, autovehicule care vor fi introduse în Programul Județean de Transport la rubrica rezerve. Autovehiculele de rezervă trebuie să îndeplinească un punctaj minim egal cu cel al autovehiculului care a obținut cel mai mic punctaj din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului. Numărul de autovehicule de rezervă va fi de maxim 30% din numărul total de vehicule titulare de pe traseul respectiv, numărul minim fiind de 1 autovehicul de rezervă.

Art. 13. (1) Pe parcursul executării contractului de delegare a gestiunii serviciului, operatorul de transport rutier poate **înlocui**⁷ un autovehicul cu care a obținut licența de traseu, după notificarea Consiliului Județean Constanța, numai în următoarele situații:

- a) la solicitarea motivată a operatorului de transport, alta decât situația de la lit. b);
- b) prezintă defecțiuni tehnice.

(2) Înlocuirea este permisă numai cu un autovehicul care are cel puțin aceeași capacitate cu cea prevăzută în programul de transport și care întrunește cel puțin cerințele tehnice și de vechime ale autovehiculului înlocuit avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

(3) În situația prevăzută la alin. 1 lit. b, înlocuirea provizorie a autovehiculului se poate face pentru perioade însumând maxim 180 de zile pe an calendaristic, în baza documentului/documentelor eliberat/eliberate de service-ul auto autorizat.

(4) Pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada efectuării reparațiilor acestora va/vor fi utilizat/utilizate vehicul/vehicule de rezervă prevăzute în cadrul traseului, al cărui vehicul s-a defectat.

(5) Pe toată perioada înlocuirii, se va asigura existența la bordul autovehiculului a licenței de traseu.

(6) În cazul în care, având în vedere fluxul mare de călători existent în toate stațiile cuprinse în graficul de circulație, este necesară efectuarea traseului cu autovehicule de capacitate mai mare decât a celor titulare, înlocuirea celui titular este permisă și cu unul având capacitatea mai mare decât a celui titular și care îndeplinește aceleași condiții cu autovehiculul titular.

(7) Notificarea Consiliului Județean Constanța de către operatorul de transport cu privire la înlocuirea autovehiculului se face printr-o cerere motivată a operatorului de transport, conform modelului prevăzut la Anexa nr. 1 la prezentul regulament, care va fi însoțită de următoarele documente, în copie certificată pentru conformitate, ale autovehiculelor înlocuite și ale celor cu care se efectuează înlocuirea:

- a) Certificatele de înmatriculare;
- b) Cărțile de identitate;
- c) Certificatele de clasificare;
- d) Documentul/documentele eliberat/eliberate de service-ul auto autorizat, în situația prevăzută la alin. 1, lit. b).
- e) Dovada verificării limitatorului de viteză;

(8) Caietul de sarcini al licenței de traseu se înlocuiește cu document nou în cazul înlocuirii prevăzută la alin. 1 lit. a).

(9) Autovehiculele asigurate suplimentar de către operatorul de transport rutier pentru preluarea fluxurilor ocazionale de călători de pe traseele deservite sunt exceptate de la obligația prevăzută la alin. (1). Efectuarea unei curse de pe un traseu cu un autovehicul suplimentar în acest caz, se va

⁷ Prevederile privind condițiile/modalitatea de înlocuire a unui autovehicul pentru care s-a obținut licența de traseu, pe parcursul executării contractului de delegare a gestiunii serviciului (art.13 din prezentul regulament), au fost adăugate suplimentar la cele din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007, fiind imperativ necesare având în vedere faptul că legislația a fost modificată, iar Legea nr.92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nu mai are în prezent norme de aplicare așa cum era cazul în trecut, odată cu intrarea în vigoare a Legii nr.328/21.12.2018 privind modificarea și completarea Legii nr.92/2007 a fost abrogat Ordinul nr.353/2007 care prevedea în mod expres modalitatea de înlocuire a autovehiculelor: Mai mult decât atât, prin contractul de delegare și Anexa nr 10 se impune obligativitatea operatorilor de a avea un parc auto care să nu depășească un prag al vechimii medii, or prin lipsa unor reglementări în acest sens, operatorii economici vor fi în imposibilitatea de a înlocui autovehicule din parcul auto cu care au participat la procedură. În acest sens, exemplificăm Nota din Anexa nr 10 la contract: *"* Pentru anul 1 de contract, vechimea mijloacelor de transport va fi cea cu care s-a câștigat procedura de achiziție a contractului de delegare. Începând din anul 2, vechimea medie a mijloacelor de transport va fi de 8 ani, aceasta putând crește pe perioada derulării contractului la un nivel acceptat de 9 ani, fără a se putea depăși 10 ani vechime medie, cu plata de către operator a unei penalizări de 10% din valoarea garanției de bună execuție în situația depășirii vechimii medii de 10 ani a autovehiculelor".*

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

face cu asigurarea existenței la bordul autovehiculului a unei copii a licenței de traseu, șampilată și semnată de către administratorul operatorului de transport, având înscris în mod expres: „Subsemnatul, _____, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea legii penale privind falsul în declarații, că prezentul act este conform cu originalul”. Pe foaia de parcurs existentă la bordul autovehiculului se va specifica că aceasta este dublură, la cursa cu plecare din _____, de la ora _____, din data de _____.

SECȚIUNEA a 3-a Siguranța rutieră

Art. 14. În scopul prevenirii cauzelor generatoare de evenimente rutiere, operatorii de transport care efectuează servicii de transport public județean au obligația să adopte măsurile necesare pentru cunoașterea, aplicarea și respectarea reglementărilor legale privind siguranța rutieră și a condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de transport și persoanele cu atribuții care concură la siguranța circulației.

Art. 15. Operatorii de transport rutier care efectuează servicii publice de transport județean de persoane au următoarele îndatoriri:

1. să respecte reglementările legale privind omologarea, înmatricularea, efectuarea inspecțiilor tehnice periodice, repararea, întreținerea, reglarea, modificarea constructivă și reconstrucția mijloacelor de transport;
2. să utilizeze mijloace de transport a căror stare tehnică corespunde reglementărilor naționale de siguranță rutieră și de protecție a mediului înconjurător, cu inspecția tehnică periodică/revizia tehnică periodică valabilă și certificate/clasificate/încadrate corespunzător, conform prevederilor legale în vigoare;
3. în intervalul dintre două inspecții tehnice periodice/revizii tehnice periodice, să asigure menținerea mijloacelor de transport într-o stare tehnică corespunzătoare, în vederea încadrării în normele tehnice privind siguranța circulației rutiere, protecția mediului și în categoria de folosință conform destinației, utilizând în acest scop numai sisteme, echipamente, componente, entități tehnice, piese de schimb, materiale de exploatare și dotări obligatorii de origine sau omologate/certificate conform legislației în vigoare;
4. să monteze, prin operatori economici autorizați, tahografe și limitatoare de viteză cu aprobare de model la vehiculele pentru care acestea sunt obligatorii;
5. să nu permită plecarea în cursă a vehiculelor care au tahograful sau limitatorul de viteză defect, nesigilat ori fără suficiente foi de înregistrare pentru efectuarea întregului parcurs al transportului;
6. să informeze conducătorii mijloacelor de transport și lucrătorii mobili cu privire la regulamentele interne ale societății și prevederile relevante ale contractelor colective de muncă;
7. să verifice pe foile de înregistrare sau pe cartelele conducătorilor auto utilizate modul în care aceștia respectă prevederile legale în vigoare privind perioadele de conducere și de odihnă și să ia măsurile necesare pentru a împiedica repetarea unor nereguli în acest sens;
8. să verifice funcționarea tahografului și a limitatorului de viteză, inclusiv cu ocazia analizării diagramelor-tahograf sau a înregistrărilor stocate în memoria cardului conducătorului auto/tahografului digital, după caz;
9. să nu permită intervenția persoanelor neautorizate asupra tahografelor și a limitatoarelor de viteză;
10. să angajeze transporturile și să întocmească programul de executare a transporturilor, astfel încât conducătorii mijloacelor de transport și lucrătorii mobili să poată respecta prevederile legale privind timpul de lucru, de odihnă și de repaus;
11. să se asigure că conducătorii mijloacelor de transport respectă normele de protecție a muncii, protecție a mediului, prevenire și combatere a incendiilor, pe tot timpul efectuării transportului;

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la transportul public județean de persoane prin curse regulate ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

12. să permită efectuarea transporturilor numai în limita numărului de locuri înscris în certificatul de înmatriculare; să se asigure spații libere suficiente pentru transportul bagajelor pasagerilor;
13. să respecte procedurile ce trebuie urmate în caz de accident și să aplice procedurile corespunzătoare pentru a preveni producerea unor noi accidente sau a unor încălcări grave ale regulilor de circulație;
14. să respecte și să aplice reglementările în vigoare privind transportul rutier al mărfurilor periculoase;
15. să respecte întocmai legile și reglementările specifice transportului public județean de persoane⁸.

Art. 16. Responsabilitățile ce revin persoanei desemnate să conducă permanent și efectiv activitatea de transport sunt cele stabilite prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1214/2015⁹ pentru aprobarea normelor privind pregătirea și atestarea profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere.

Art. 17. Conducătorii mijloacelor de transport au următoarele atribuții și responsabilități:

1. să se prezinte pentru efectuarea examinării medicale și psihologice, inițială și periodică, și să respecte recomandările comisiilor medicale și psihologice;
2. să respecte normele și regulile privind conducerea în condiții de siguranță rutieră și conduita preventivă;
3. respecte regulile privind prevenirea accidentelor de muncă în circulația rutieră;
4. să transporte persoane doar în limita numărului de locuri pe scaune înscris în certificatul de înmatriculare/ clasificare¹⁰;
5. să cunoască și să respecte măsurile ce trebuie luate după un accident sau incident în ceea ce privește asigurarea vehiculului, protecția personală și a celorlalți participanți la trafic, protecția mediului, protecția bunurilor;
6. să respecte perioadele de conducere și perioadele de odihnă, conform reglementărilor legale în vigoare, și să utilizeze corect tahograful;
7. să nu intervină asupra tahografului sau a limitatorului de viteză pentru scoaterea acestora din uz sau modificarea caracteristicilor de funcționare;
8. să respecte întocmai legile și reglementările specifice transportului rutier de persoane, în vigoare.

Art. 18. Operatorii de transport rutier care efectuează servicii de transport public județean de persoane vor întreprinde o investigație pe linie administrativă în toate cazurile de accidente de circulație în care au fost angajate vehiculele utilizate, indiferent de gravitatea accidentului.

Art. 19. Rezultatele cercetării administrative vor sta la baza adoptării măsurilor ce se impun pentru eliminarea repetării cauzelor generatoare de evenimente rutiere.

SECȚIUNEA a 4-a

Condiții privind efectuarea transportului public județean de persoane prin curse regulate¹¹

Art. 20. Operatorii de transport vor efectua serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate cu respectarea următoarelor **obligații**:

⁸ Articolul 25 pct. 15 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ord. 972/2007 s-a adaptat transportului public județean de persoane (cazul de față)

⁹ Ordinul nr. 761/1999 privind desemnarea, pregătirea și atestarea profesională a persoanelor care conduc permanent și efectiv activități de transport rutier, cu modificările și completările ulterioare, la care face trimitere art. 26 din Regulamentul-cadru, a fost abrogat de Ordinul nr. 1214/2015 pentru aprobarea normelor privind pregătirea și atestarea profesională a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere

¹⁰ În cazul de față nu vorbim despre transport de mărfuri, drept pentru care cerința de la pct. 4 al art. 28 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007 "să respecte regulile privind încărcarea, repartizarea încărcăturii, asigurarea și fixarea mărfurilor transportate" a fost adaptată la specificul transportului public județean de persoane, fiind înlocuită cu cerința "să transporte persoane doar în limita numărului de locuri pe scaune înscris în certificatul de înmatriculare/ clasificare"

¹¹ Articolele 31 și 33 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007 s-au eliminat în integralitate, deoarece nu se aplică transportului public județean de persoane prin curse regulate (fac referire la transportul public local de persoane pe raza administrativ-teritorială a localităților și, respectiv la transportul public local de persoane prin curse regulate speciale, care nu intră în sfera de competență/reglementare a consiliilor județene)

1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu nominalizarea operatorului de transport rutier, al indicativului de traseu și a denumirii traseului în care să se specifice capetele de traseu și localitatea intermediară conform programului de transport aprobat. Elementelor de informare menționate le va fi asigurată în permanență vizibilitatea și vor fi iluminate corespunzător pe timp de noapte sau în condiții de vizibilitate scăzută.
2. să supravegheze urcarea și coborârea pasagerilor;
3. mijlocul de transport nu trebuie să circule cu ușile deschise sau cu pasageri pe scara autovehiculului;
4. să asigure respectarea locurilor atunci când s-au emis legitimații de călătorie cu loc;
5. să asigure urcarea și coborârea bagajelor din portbagajul autovehiculului;
6. să nu admită la transport în salonul autovehiculului:
 - materii greu mirositoare;
 - materii inflamabile;
 - butelii de aragaz;
 - butoaie cu carbid;
 - tuburi de oxigen;
 - materiale explozibile;
 - filme cinematografice neambalate în cutii metalice;
 - produse caustice;
 - materiale sau obiecte care prin natura, formatul sau dimensiunile lor pot produce daune sau pot murdări autovehiculul, bagajele sau îmbrăcămintea călătorilor;
 - obiecte sau mărfuri interzise la transport prin dispozițiile legale.
7. să nu supraîncarce autovehiculul peste capacitatea utilă de transport, exprimată prin numărul de locuri pe scaune înscris în certificatul de înmatriculare și în certificatul de clasificare pe stele/categorii; să se asigure spații libere suficiente pentru transportul bagajelor pasagerilor și să permită transportul mărfurilor/coletelor doar în limita spațiilor disponibile;
8. să nu oprească pentru urcarea sau coborârea pasagerilor în alte locuri decât cele prevăzute în graficul de circulație;
9. să asigure gratuit readucerea călătorilor la punctul de plecare în cazul în care călătoria nu se poate realiza până la destinație din cauză de forță majoră sau din vina transportatorului;
10. să asigure preluarea călătorilor din autovehiculele rămase imobilizate pe traseu în termen maxim de 3 ore;
11. să asigure călătorii și bagajele acestora pentru riscurile ce cad în sarcina operatorului de transport;
12. să emită legitimații de călătorie corespunzătoare sumelor încasate pentru călători și bagaje;
13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special; titlurile de călătorie (bilete, abonamente, legitimații de călătorie, carduri magnetice sau contactless) pentru pasageri vor fi inscripționate în mod obligatoriu cu: denumirea operatorului de transport rutier și sediul acestuia, data și ora emiterii, denumirea traseului, ruta (stația de urcare și stația de coborâre a călătorului) și suma încasată.
14. să nu permită călătoria decât în baza legitimațiilor de călătorie/abonamentelor valabile, precum și a legitimațiilor speciale;
15. în salonul autovehiculului pot fi transportate numai bagajele de mână care pot fi ținute în mână sau în plasa portpachet. În salonul autovehiculului nu pot fi transportate bagajele care:
 - nu se încadrează în categoria bagajelor de mână;
 - conțin produse neadmise la transport;
 - sunt așezate pe culoarul de acces sau pe platforma din față ori din spate a autovehiculului.
16. să nu admită la transport bagajele așezate pe scaunele libere din salonul autovehiculului, chiar dacă spațiul rămas neutilizat de către pasageri ar permite acest lucru;
17. bagajele depuse în spațiul destinat bagajelor se manipulează numai de către conducătorul auto;
18. la cel puțin unul dintre capetele de traseu, prin registrul de mișcare, să se evidențieze cursele proprii plecate și sosite;

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la transportul public județean de persoane prin curse regulate ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație, prin respectarea orelor și stațiilor prevăzute în graficul de circulație;
20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora, odată cu notificarea Consiliului Județean Constanța;
21. să anunțe anticipat cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu, precum și Consiliul Județean Constanța;
22. să asigure oprirea în toate stațiile prevăzute în programul de circulație pentru urcarea și coborârea călătorilor și bagajelor;
23. să nu blocheze stațiile publice prin parcare a autovehiculelor deținute sau prin efectuarea unor lucrări de întreținere/reparații la acestea;
24. să asigure suplimentar autovehicule condiderate dubluri, din parcul auto propriu, pentru preluarea fluxurilor ocazionale/suplimentare de călători de pe traseele deservite în exclusivitate. Autovehiculele utilizate suplimentar trebuie să îndeplinească cel puțin același punctaj cu cel al autovehiculului care a abținut punctajul cel mai mic, din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului.;
25. să asigure vânzarea biletelor la capetele de linie și în autovehicul, inclusiv cu anticipație;
26. la emiterea abonamentelor, să respecte reglementările în vigoare;
27. să nu emită legitimații de călătorie peste capacitatea autovehiculului exprimată prin numărul de locuri pe scaune;
28. să accepte la transport toți călătorii care au legitimații de călătorie valabile pentru cursa respectivă, în limita capacității vehiculului;
29. să asigure transportul gratuit al copiilor sub 5 ani;
30. cursele dubluri efectuate ocazional pentru preluarea unui flux suplimentar de călători existent temporar în punctele de îmbarcare sau cele efectuate pentru preluarea pasagerilor de la un vehicul rămas imobilizat în traseu nu se consideră curse noi; acestea se efectuează după același program de circulație ca al cursei dublate, în următoarele condiții:
 - depășirea capacității de preluare a autovehiculului inițial;
 - menționarea în foaia de parcurs a caracterului cursei;
 - asigurarea existenței la bordul autovehiculului suplimentar a unei copii a licenței traseu și a caietului de sarcini a licenței de traseu, marcată conform cu originalul, cu mențiunea reprezentantului operatorului de transport, sub sancțiunea falsului în declarații, că aceasta este conformă cu originalul¹².
31. autovehiculele trebuie să aibă inspecția tehnică periodică efectuată la termen;
32. autovehiculele trebuie salubrizate, spălate și dezinfectate zilnic sau ori de câte ori este nevoie;
33. în interiorul autovehiculului trebuie să existe afișat numele conducătorului auto;
34. autovehiculele trebuie să fie echipate cu instalație de încălzire/condiționare a aerului în stare de funcționare;
35. la bordul autovehiculului trebuie să existe mijloace pentru prevenirea și combaterea incendiilor, precum și ciocan pentru spart geamurile în caz de necesitate;
36. în perioada de iarnă autovehiculul trebuie să fie echipat corespunzător circulației pe drumuri cu aderență scăzută;
37. autovehiculul trebuie să fie dotat cu spații de depozitare special amenajate pentru transportul bagajelor. Bagajele ce depășesc capacitatea spațiilor de depozitare pot fi transportate în remorci închise, atașate vehiculului;
38. autovehiculele trebuie să aibă un aspect estetic corespunzător. Zonele publicitare din interiorul și exteriorul vehiculelor nu vor afecta vizibilitatea sau lizibilitatea rutei pe care circulă, iar logo-ul Operatorului și zonele publicitare nu vor acoperi suprafețele vitrate ale vehiculului. În cazul aplicării

¹² Această condiție a fost introdusă suplimentar, prin raportare la celelalte două prevăzute la art.32 pct.30 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007, în conformitate cu prevederile art.54 alin.(9) din Anexa la Ordinul nr. 980/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și activităților conexe acestora stabilite prin O.G nr.27/2011 privind transporturile rutiere

- de reclame pe caroserie se vor prezenta documente emise de RAR pentru adăugarea / schimbării culorii (elementele de identificare) ale autovehiculului.
39. autovehiculele trebuie să fie înscrisoare cu însemnele operatorului de transport rutier;
 40. autovehiculele trebuie să fie dotate cu tahograf care va fi în funcțiune pe toată durata desfășurării transportului, conform reglementărilor în vigoare;
 41. în interiorul salonului autovehiculului trebuie afișat tariful de transport pe bază de bilet, pe zone kilometrice;
 42. locurile din salonul autovehiculului trebuie să fie numerotate;
 43. autovehiculul trebuie să aibă locuri rezervate pentru invalizi, bătrâni, femei însărcinate, persoane cu copii în brațe.
 44. să respecte și să aplice tarifele de călătorie în vigoare, aprobate de Consiliul Județean Constanța;
 45. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
 46. să asigure accesul în timp real al Consiliului Județean Constanța la monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor și a oricăror informații furnizate de sistemele inteligente de transport;
 47. să asigure accesul la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege;
 48. să notifice Consiliul Județean Constanța înlocuirea autovehiculelor cu care au obținut licențe de traseu, cu respectarea condițiilor impuse de prezentul regulament;
 49. să execute cursele numai cu autovehicule care sunt menționate în caietul de sarcini al licenței de traseu pentru traseul respectiv;
 50. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a transporta toate categoriile de călători care beneficiază de gratuități/facilități;
 51. să permită accesul liber și nediscriminatoriu al utilizatorilor la serviciul prestat: este permis accesul utilizatorilor însoțiți cu animale de companie /câini ghizi pentru nevăzători sau de asistență conform reglementărilor legislative în vigoare cu respectarea următoarelor condiții: câinii cu botniță și lesă scurtă iar animalele de companie mici vor fi transportate în cuști de transport speciale; Proprietarul trebuie să dețină și să prezinte cardul/carnetul de vaccinare și deparatizarea actualizată;

Art. 21. (1) Programul de transport județean¹³ prevăzut ca anexă la contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate se aprobă prin hotărârea Consiliului Județean Constanța.

(2) Programul de transport public județean poate fi actualizat în funcție de necesitățile de deplasare ale populației.

(3) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat la propunerea Consiliului Județean Constanța, la solicitarea motivată a operatorilor de transport sau a unităților administrativ-teritoriale, după aprobare prin hotărâre, astfel:

- a) prin introducerea de noi trasee;
- b) prin introducerea sau eliminarea de stații;
- c) prin introducerea sau, după caz, înlocuirea ori eliminarea de localități;
- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu;
- e) prin modificarea numărului de curse;
- f) prin modificarea orelor din graficele de circulație;

¹³ Prevederile privind programul de transport județean au fost introduse suplimentar, prin raportare la prevederile art 32 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007, fiind imperativ necesare datorită vidului legislativ creat în prezent, urmare a modificării legislației, în sensul că Legea nr.92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nu mai are în prezent norme de aplicare, așa cum era cazul în trecut; odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 328/21.12.2018 privind modificarea și completarea Legii nr.92/2007 a fost abrogat Ordinul nr.353/2007 care prevedea expres modalitatea de actualizare a Programului de transport județean, astfel că prin neintroducerea acestor prevederi în prezentul regulament ar rămâne nereglementată modalitatea de actualizare a programului județean de transport în perioada de valabilitate

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

- g) prin modificarea zilelor din săptămână în care sunt efectuate cursele de pe traseele județene și/sau perioadei de efectuare a curselor;
 - h) prin modificarea capacității de transport;
 - i) pentru traseele din cadrul unei grupe de trasee care nu a fost atribuită în cadrul procedurii de achiziție;
 - j) prin modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, la solicitarea motivată a operatorilor de transport și numai cu avizul unităților administrativ-teritoriale sau la solicitarea unităților administrativ-teritoriale.
- (4) Unitățile-administrativ teritoriale de pe raza județului Constanța sau alte părți interesate pot solicita/propune modificarea programelor de circulație.
- (5) În vederea întocmirii proiectului de hotărâre privind actualizarea programului de transport public județean, Serviciul Autoritate Județeană de Transport va analiza oportunitatea și legalitatea propunerilor transmise în acest sens de către părțile interesate.

CAPITOLUL III

Drepturi și obligații

Drepturile și obligațiile operatorilor de transport

Art.22. Drepturile și obligațiile operatorilor de transport rutier care desfășoară activități de transport public județean de persoane prin curse regulate, sunt cele prevăzute în prezentul regulament și în caietul de sarcini ale serviciului și vor fi anexate la contractele de delegare a gestiunii, aprobate prin hotărâri de atribuire, de către Consiliul Județean Constanța.

Art.23. Operatorii de transport care desfășoară activități de transport public județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, au următoarele **drepturi**:

- a) operatorii de transport care își desfășoară activitatea pe baza unui contract de delegare a gestiunii au dreptul să întrerupă prestarea serviciului de transport public județean în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Consiliul Județean Constanța, cu obligația de a notifica întreruperea prestării serviciului în termenul și în condițiile prevăzute în contractul de delegare a gestiunii;
- b) să încaseze tarifele aferente transportului public județean de persoane prin curse regulate;
- c) să actualizeze semestrial tarifele aferente transportului public județean de persoane prin curse regulate cu rata inflației;
- d) să includă în tarifele de transport percepute călătorilor primele de asigurare pentru aceștia și pentru bagajele lor, precum și pentru riscurile ce pot decurge din efectuarea operațiunilor de transport, în cazul transportului public județean de persoane prin curse regulate pe traseele județene pe care operează;
- e) să utilizeze patrimoniul propriu pentru asigurarea serviciului public județean de călători prin curse regulate;
- f) să utilizeze infrastructura tehnico-edilitară a sistemului de transport public județean de persoane, în condițiile stabilite conform contractului de delegare a gestiunii;
- g) să beneficieze de o despăgubire adecvată și efectivă pentru prejudiciile aduse în caz de modificare unilaterală a contractului de delegare a gestiunii de către Consiliul Județean Constanța, fără respectarea termenelor și condițiilor prevăzute în acesta;
- h) în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Consiliul Județean Constanța, conform legislației în vigoare, se pot adresa instanței competente.

Art.24. Suplimentar față de obligațiile ce decurg din prevederile secțiunilor a 3-a și a 4-a ale cap. II, operatorii de transport rutier au următoarele **obligații**:

- a) să respecte întocmai legile și reglementările specifice transportului județean de persoane;
- b) să asigure prestarea serviciului conform prevederilor contractuale;

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

- c) să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului, raportarea vânzărilor de bilete și abonamente și a numărului de călători transportați se va face conform Anexei 3 a prezentului Regulament până pe data de 10 ale lunii în curs pentru luna anterioară;
- d) să respecte indicatorii de performanță și de calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii;
- e) să permită accesul liber și nediscriminatoriu al utilizatorilor la serviciul de transport public județean;
- f) să asigure respectarea drepturilor utilizatorilor în efectuarea serviciului de transport public județean;
- g) să efectueze transportul public de persoane prin curse regulate, conform prevederilor programului de circulație, în condiții de calitate, siguranță, regularitate și confort;
- h) să asigure continuitatea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate;
- i) să coreleze capacitatea de transport cu fluxurile de călători existente;
- j) să fundamenteze și să supună Consiliului Județean Constanța tarifele ce vor fi utilizate în activitatea de transport public județean de persoane prin curse regulate;
- k) să nu încarce în mod artificial costurile de operare;
- l) să pună la dispoziția publicului călător mijloace de transport care să îndeplinească condițiile impuse de legislația în vigoare privind siguranța circulației și protecția mediului;
- m) în cazul în care sesizează existența sau posibilitatea existenței unei cauze de natură să conducă la reducerea activității, să notifice de îndată acest fapt Consiliului Județean Constanța, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru asigurarea continuității activității;
- n) să încheie și să onoreze contractele de asigurări pentru mijloacele de transport deținute, precum și asigurarea călătorilor și bunurilor acestora, conform prevederilor legislației în vigoare privind asigurările;
- o) să informeze permanent călătorii cu privire la traseele, programele de circulație, tarifele aplicate, precum și modificarea acestora;
- p) să aplice normele de protecție a muncii specifice activității desfășurate în cadrul serviciului contractat;
- q) să asigure accesul organelor de control ale Consiliului Județean Constanța la informațiile privind executarea serviciului și modul de exploatare a mijloacelor de transport, a infrastructurii aferente și a bunurilor concesionate/închiriate, după caz;
- ș) să planifice efectuarea inspecțiilor tehnice periodice/reviziilor tehnice periodice pentru mijloacele de transport, astfel încât să se asigure respectarea programului de circulație și a prevederilor reglementărilor legale în vigoare privind siguranța rutieră;
- r) să dețină la sediul social următoarele documente, în funcție de tipul de transport public județean efectuat¹⁴:
 - asigurarea pentru persoanele transportate și bagajele acestora pentru riscuri de accidente ce cad în sarcina transportatorului;
 - cărțile de identitate ale vehiculelor, în original pentru cele deținute în proprietate, respectiv în copie pentru cele deținute în baza unui contract de leasing;
 - contractele de leasing pentru vehiculele utilizate;
 - avizele medicale și psihologice valabile pentru persoana desemnată să conducă permanent și efectiv activitatea de transport rutier, precum și pentru conducătorii auto;
 - toate documentele care atestă menținerea condițiilor inițiale care au stat la baza eliberării licenței de transport și a delegării gestiunii;
 - documentele doveditoare din care să rezulte angajarea în condiții legale a persoanelor cu funcții care concură la siguranța circulației;
 - evidența și planificarea inspecțiilor tehnice periodice/ reviziilor tehnice periodice pentru mijloacele de transport;
 - evidența accidentelor de circulație, documentele de cercetare administrativă a accidentelor de circulație și notele informative transmise Consiliului Județean Constanța în cazul accidentelor grave de circulație;

¹⁴ S-a eliminat formularul de expediție/transport și formularul pentru aprobarea transportului în cazul transportului de deșeuri, pentru anul în curs și anul precedent, având în vedere că vorbim despre transport public județean de persoane, nu de mărfuri/ deșeuri

* Toate referențele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

- alte documente prevăzute de reglementările legale în vigoare.
- f) să furnizeze Consiliului Județean Constanța, respectiv autorităților de reglementare competente conform legii, informațiile solicitate și să asigure accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul, necesare verificării și evaluării modului de prestare a serviciului;
- s) să plătească despăgubiri persoanelor fizice sau juridice pentru prejudiciile aduse din culpă, conform prevederilor legale și/sau contractuale, dacă acestea nu sunt acoperite prin polițe de asigurare;
- t) să asigure finanțarea pregătirii profesionale și efectuarea examinărilor medicale și psihologice ale propriilor angajați;
- u) să pună în aplicare metode performante de management, care să conducă la reducerea costurilor de operare inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau bunuri;
- v) să gestioneze serviciul public pe criterii de competitivitate și eficiență economică;
- w) să promoveze dezvoltarea, modernizarea și exploatarea eficientă a bazei tehnico-materiale aferente serviciului prestat.

Art.25. Au calitatea de **utilizatori** beneficiarii serviciilor de transport public județean, persoane fizice sau juridice.

Art.26. (1) Principalele **drepturi** ale utilizatorilor serviciului de transport public județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța sunt următoarele:

- a) să beneficieze, liber și nediscriminatoriu, de serviciul de transport public județean;
 - b) să aibă acces la informațiile publice cu privire la serviciul de transport public județean; Consiliul Județean Constanța are obligația de a comunica informații cu privire la indicatorii de calitate ai serviciului, la structura tarifară și la clauzele contractuale care sunt de interes public;
 - c) să le fie aduse la cunoștință hotărârile Consiliului Județean Constanța cu privire la transportul public județean;
 - d) să conteste hotărârile Consiliului Județean Constanța, în vederea prevenirii sau reparării unui prejudiciu direct ori indirect provocat de acestea, în condițiile legii;
 - e) să solicite și să primească, în condițiile legii, despăgubiri sau compensații pentru daunele provocate lor de operatorii de transport rutier, prin nerespectarea obligațiilor asumate prin contractele de atribuire a gestiunii;
 - f) să sesizeze Consiliului Județean Constanța orice deficiențe constatate în efectuarea serviciilor de transport public județean și să facă propuneri vizând înlăturarea acestora;
 - g) să renunțe, în condițiile legii, la serviciile contractate;
 - h) să fie consultați, direct sau prin intermediul unor organizații neguvernamentale reprezentative, în procesul de elaborare și adoptare a deciziilor, strategiilor și reglementărilor privind serviciul de transport public județean;
- (2)** Anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de facilități pentru plata serviciului de transport public județean.

Art.27. Principalele **obligații** ale utilizatorilor sunt următoarele:

- a) să dețină legitimații de călătorie valabile sau alte documente de transport stabilite prin lege;
- b) să achite costul legitimațiilor de călătorie valabile pentru călătoriile pe care le efectuează, conform tarifelor menționate lizibil pe acestea;
- c) să achite, în termenele stabilite, contravaloarea serviciului furnizat/prestat pe baza contractelor;
- d) să nu aducă prejudicii bunurilor sistemelor de transport din domeniul public sau privat;
- e) să aibă un comportament civilizat în raport cu personalul prestatorilor de servicii, precum și cu ceilalți utilizatori.

* Toate referințele la transportul public **local** din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

CAPITOLUL IV

Indicatori de performanță¹⁵

Art.28. Indicatorii de performanță privind efectuarea transportului public județean de persoane prin curse regulate sunt următorii:

1. Curse neregulate din culpa operatorului;
2. Curse neefectuate din culpa operatorului;
3. Trasee neefectuate/anulate din culpa Operatorului pentru o durată mai mare de 24 ore;
4. Reclamații de la călători privind dotările de confort și calitatea serviciului:
 - a) Fundamentate – numărul de reclamații fundamentate înregistrate;
 - b) Rezolvate – numărul de reclamații fundamentate rezolvate în termen legal;
 - c) Nerezolvate – numărul de reclamații fundamentate la care călătorii nu au primit răspuns în termen legal
5. Protecția mediului – Respectarea standardelor de poluare EURO;
6. Vehicule - Vechimea medie a vehiculelor - Vechimea medie a mijloacelor de transport;
7. Sancțiuni și penalități - Quantumul sancțiunilor și penalităților plătite de operator pentru nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu privind desfășurarea transportului;
8. Respectarea prevederilor legale - Numărul abaterilor de la prevederile legale constatate și sancționate de personalul împuternicit privind nerespectarea prevederilor legale;
9. Accidente în trafic - Numărul accidentelor în trafic din vina personalului propriu al operatorului.

Art.29. (1) Autoritatea județeană de transport va urmări și controla respectarea Indicatorilor de Performanță¹⁶ în conformitate cu periodicitatea și cu modalitatea de analiză și evaluare prevăzute în Anexa 10 la Contractul de delegare a gestiunii.

(2) În urma evaluării prevăzute la alin.(1) se vor stabili un plan de măsuri pentru îndeplinirea indicatorilor de performanță și sancțiunile aplicabile pentru nerespectarea acestuia.

(3) În efectuarea serviciului de transport public județean se vor respecta indicatorii de performanță prevăzuți în prezentul regulament de transport. Consiliul Județean Constanța poate aproba și alți indicatori de performanță în efectuarea serviciului de transport public județean, pe baza unor studii de necesitate și oportunitate în care se va ține seama de necesitățile comunităților locale, nivelul de dezvoltare a infrastructurii tehnico-edilitare, precum și de cerințele reglementărilor legale în vigoare din domeniul transporturilor rutiere.

(4) În cazul nerespectării indicatorilor de performanță, autoritatea județeană de transport:

- (a) va informa la timp conducerea Consiliului Județean Constanța în legătură cu această nerespectare;
- (b) va propune aplicarea penalităților corespunzătoare, stipulate în contractul de delegare a gestiunii.

CAPITOLUL V

Răspunderi și sancțiuni¹⁷

Art.30. Încălcarea dispozițiilor prezentului regulament atrage răspunderea disciplinară, patrimonială, civilă, contravențională sau penală, după caz, în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, ale Legii nr.92/2007, precum și ale actelor normative din domeniul transporturilor rutiere.

¹⁵ Indicatorii de performanță stabiliți în prezentul Regulament al serviciului diferă de cei prevăzuți în art.40 din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007, deoarece au fost preluați indicatorii de performanță din Ordinul nr.131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie (s-au preluat indicatorii din actul normativ cel mai recent, având în vedere că ambele acte normative au aceeași putere de a produce efecte juridice)

¹⁶ Acest articol a fost introdus pentru punerea în aplicare a prevederilor art.44 alin.(1) și (2) din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007

¹⁷ Faptele care constituie contravenții au fost stabilite în temeiul prevederilor art. 43 alin.(1) din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la **transportul public județean de persoane prin curse regulate** ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

- Art.31. (1)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:
- nerespectarea prevederilor art. 20 punctele 1, 4, 16, 17, 21, 26, 33, 38, 39, 42.
- (2)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 2 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:
- a) nerespectarea prevederilor art. 18;
 - b) nerespectarea prevederilor art. 20 punctele 2, 3, 9, 10, 13, 14, 22, 32, 34, 37.
- (3)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2 000 lei la 3 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:
- a) nerespectarea prevederilor art.13 și ale art. 20 punctele 11, 12, 15, 18, 23, 25, 41, 43.
 - b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele h), o), r), ț).
- (4)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 3 000 lei la 4 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:
- a) nerespectarea prevederilor art. 20 punctul 29.
 - b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele d) și k).
- (5)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:
- a) nerespectarea prevederilor art. 20 punctele 6, 19, 20, 24, 27, 28, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51.
 - b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele a), b), c), e), f), i), j).
- (6)** Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 500 lei la 1000 lei utilizatorii serviciului de transport public județean pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute la art.27 din prezentul Regulament.
- (7)** Sancțiunile contravenționale prevăzute la alin. (1)-(5) se aplică operatorilor de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, iar sancțiunile prevăzute la alin. (6) se aplică utilizatorilor serviciului.
- (8)** Contravențiilor prevăzute în prezentul Regulament le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.
- Art.32.** Constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute la art. 32 alin. (1)-(6) se face de către personalul împuternicit de președintele Consiliului Județean Constanța numai pe raza administrativ-teritorială a Județului Constanța, conform legii.

CAPITOLUL VI

Dispoziții finale și tranzitorii

Art.33. Prezentul regulament s-a elaborat în conformitate cu Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr.972/2007, prin adaptarea la specificul transportului public județean de persoane prin curse regulate, se aprobă și poate fi modificat și/sau completat, prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța.

**Președinte,
Florin MITROI**

**Întocmit – inspector A.J.T.,
Florin Răgălie**

* Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la transportul public județean de persoane prin curse regulate ori s-au eliminat (în mod justificat), după caz

Anexa nr. 1

La Regulamentul de efectuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța

Operator de transport rutier _____
Sediul social _____
C.I.F. _____
Telefon (fax) _____
E-mail _____
Nr. _____ din _____

NOTIFICARE ÎNLOCUIRE AUTOVEHICUL

**Către
Consiliul Județean Constanța**

În conformitate cu prevederile **art. 13 din Regulamentul de efectuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța**, notificăm următoarele înlocuiri de autovehicule:

Nr. crt.	Traseul pe care autovehiculul este titular	Nr. înmatriculare autovehicul înlocuit / număr locuri	Nr. înmatriculare autovehicul cu care se înlocuiește/ număr locuri

Solicităm înlocuirea din următoarele motive:

Anexăm la prezenta, în copie, certificată pentru conformitate, următoarele documente ale autovehiculelor înlocuite și ale celor cu care se efectuează înlocuirea:

- cărțile de identitate;
- certificatele de înmatriculare;
- certificatele de clasificare;
- dovadă verificare limitator de viteză;
- documentul/documentele eliberate de service-ul auto autorizat.

Reprezentant legal
Numele și prenumele _____

Semnătura și ștampila _____

Anexa nr. 2

La Regulamentul de efectuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța

Operator de transport rutier _____
Sediul social _____
C.I.F. _____
Telefon (fax) _____
E-mail _____
Nr. _____ din _____

CERERE ADĂUGARE AUTOVEHICUL DE REZERVĂ

Către
Consiliul Județean Constanța

În conformitate cu prevederile *art. 12 alin.(3) din Regulamentul de efectuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța*, solicităm adăugarea următoarelor autovehicule de rezervă:

Nr. crt.	Traseul pe care se adaugă autovehicule de rezervă	Nr. de autovehicule titulare pe traseu	Nr. înmatriculare autovehicul de rezervă

Solicităm adăugarea din următoarele motive:

Anexăm la prezenta, în copie, certificată pentru conformitate, următoarele documente ale autovehiculelor titulare și ale autovehiculelor care vor fi rezerva acestora:

- cărțile de identitate;
- certificatele de înmatriculare;
- certificatele de clasificare;
- dovadă verificare limitator de viteză.

Reprezentant legal
Numele și prenumele _____

Semnătura și ștampila _____

Anexa nr. 3 La Regulamentul de efectuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța

Nr. crt.	Raportare lunară Lot, pentru traseul cod..... , denumire traseu		LUNA	nr. unități vândute	Suma încasată	OBSERVAȚII
0	1		2	3	4	5
1	Vânzări titluri de călătorie:	bilete				
		abonamente navetiști	nr.zile valabile/abonament			
		abonamente elevi	nr.zile valabile/abonament			
2	Numărul călătorilor transportați					

Nr. crt.	Indicatori		Descriere pe scurt luna	nr./dată PVCC	SUME ACHITATE	OBSERVAȚII
0	1		2	3	4	5
1	Curse neregulate din culpa operatorului					
2	Curse neefectuate din culpa operatorului					
3	Trasee neefectuate/anulate din culpa operatorului pentru o durată mai mare de 24 ore					
4	Informarea permanentă a călătorilor cu privire la traseele, programenle de circulație, tarifele practicate					
5	Reclamații de la călători privind dotările de confort și calitatea serviciului	Nr reclamații fundamentate înregistrate				
		Nr.reclamații fundamentate rezolvate în termen legal				
		Nr reclamații fundamentate la care călătorii nu au primit răspuns în termen legal				
6	Protecția mediului Respectarea standardelor de poluare Euro	Respectarea standardelor de poluare Euro cu care Operatorul a câștigat licitația				
7	Vehicule Vechimea medie a vehiculelor	Vechimea medie a mijloacelor de transport cu care Operatorul a câștigat licitația				
8	Sanctiunile contravenționale aplicate de către:	nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu				
		C.J.C				
		Poliția Romană				
		I.S.C.T.R.				
		Alte organe de control abilitate				
9	Cuantumul sancțiunilor și penalităților achitate de către operator pentru nerespectarea condițiilor de calitate și de mediu privind desfășurarea transportului					
10	Numărul abaterilor de la prevederile legale constatate și sancționate de personalul imputernicit					
11	Modul de soluționare a problemelor identificate					
12	Numărul accidentelor în trafic					

ÎNTOCMIT,

DATA _____

^{*} Toate referințele la transportul public local din Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr 972/2007 s-au adaptat la specificul transportului public ce face obiectul contractelor de delegare, respectiv la transportul public județean de persoane prin curse regulate ori s-au eliminat (în mod justificat) după caz

REFERAT DE APROBARE
privind modificarea și completarea Anexei nr. 2 la H.C.J. nr. 303/22.12.2021

În conformitate cu prevederile art 20 alin. (6) din Legea 92/2007 „autoritățile administrației publice locale și județene, în baza mandatului primit, sunt autorități de reglementare locale în domeniul serviciului public de transport local și județean și prin autoritățile de autorizare își exercită față de toți operatorii de transport și transportatorii autorizați, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, forma de proprietate sau modul de organizare, atribuțiile și competențele acordate prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Direcția Generală Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritate Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport, în vederea îndeplinirii atribuțiilor aplicabile domeniului transportului public județean de persoane prin curse regulate intenționează să modifice și să completeze Regulamentul de efectuare a serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Constanța, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021.

Art. 17, alin. (1), lit. l) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, prevede ca și atribuție a consiliilor județene: „elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport județean de persoane”.

Regulamentul în vigoare, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021, prevede la art. 34 următoarele: „Prezentul regulament s-a elaborat în conformitate cu Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007, prin adaptarea la specificul transportului public județean de persoane prin curse regulate, se aprobă și poate fi modificat și/sau completat, prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța.

În acest sens propun modificarea și completarea Regulamentului aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021, după cum urmează:

1. Capitolul I Dispoziții generale, art. 3 se completează cu lit. p) definirea abaterilor grave, cu următorul cuprins:

p) abatere gravă - încălcarea de 5 ori în termen de 3 luni calendaristice consecutive a următoarelor situații, cumulate pe loturi/grupe de trasee:

- nerespectarea nivelului tarifelor de transport în vigoare, la momentul verificării acestora;
- nerespectarea programului de circulație în sensul diminuării numărului de curse;
- nerespectarea obligației de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
- neasigurarea de către operatorii de transport a accesului direct și în timp real al Consiliului Județean Constanța prin Autoritatea județeană de transport la informațiile furnizate de STI (baza de date) – sistemele de transport inteligent (ex. monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor);
- neasigurarea de către operatorii de transport a accesului la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege.

2. Art. 4, articol unic devine alin. (1) și se completează cu două noi alineate, cu următorul cuprins :
(2) În cazul unor abateri grave, astfel cum au fost definite prin prezentul regulament, ale operatorilor de transport, Consiliul Județean poate rezilia contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau să retragă operatorului licența de traseu.

(3) Operatorul de transport are obligația ca, la încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport județean să asigure continuitatea prestării serviciului de transport public județean de călători pe traseele pe care operează, în condițiile stipulate în contract și cu respectarea prevederilor legale în vigoare, până la preluarea acestora de către un alt operator, dar nu mai mult de 90 de zile de la data notificării încetării contractului.

Completările propuse rezultă din necesitatea corelării prevederilor Regulamentului cu clauzele prevăzute în contractele de delegare, respectiv în contracte se prevede la pct. 19.3. „Următoarele acte, fapte sau omisiuni ale Operatorului dau dreptul Entității Contractante să rezilieze Contractul, cu respectarea procedurii menționate la pct. 19.5 de mai jos:

a) În cazul unor abateri grave ale operatorilor de transport, astfel cum au fost definite prin Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța,”

în condițiile în care, în prezent, Regulamentul nu prevede definiția abaterilor grave și nici încălcările care ce încadrează ca fiind considerate abateri grave.

Alin.(3) a fost adăugat în conformitate cu clauzele contractuale prevăzute la pct. 14.10.21.

3. Secțiunea a 2 – a, Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean, la art. 11 referitor la documentele pe care trebuie să le dețină în mod obligatoriu la bordul mijlocului de transport operatorii de transport se aduc următoarele completări:

- lit. d) se completează cu „avizele medicale și psihologice valabile”
- lit. g) se completează cu „asigurarea de răspundere civilă auto”
- se adaugă 4 noi puncte cu următorul conținut:
 - i) copia certificatului de clasificare a autovehiculului emisă de Registrul Auto Român;
 - j) copie după dovada de verificare a limitatorului de viteză;
 - k) certificatul de înmatriculare al autovehiculului și dovada efectuării ITP, în termen de valabilitate.
 - l) copie după cartea de identitate a autovehiculului.

Adăugarea acestor documente rezultă din necesitatea completării în mod corespunzător a tipizatului Notă de constatare, formular aprobat la data de 13.07.2023 odată cu procedura operațională COD: PO0622-062-06-01, prin care s-a stabilit un mod de lucru unitar privind pregătirea și desfășurarea controalelor/monitorizărilor planificate sau inopinate în trafic.

4. Secțiunea a 2 – a, Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean, art. 12 se completează cu un nou alineat, alin.(3), cu următorul conținut:

„ (3) La solicitarea motivată a operatorilor de transport Autoritatea Județeană de transport verifică îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.13 alin. (2) și propune eliberarea de licențe de traseu și caiete de sarcini pentru autovehicule de rezervă necesare asigurării prestării serviciului pe un anumit traseu, autovehicule care vor fi introduse în Programul Județean de Transport la rubrica rezerve.

Autovehiculele de rezervă trebuie să îndeplinească un punctaj minim egal cu cel al autovehiculului care a obținut cel mai mic punctaj din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului. Numărul de autovehicule de rezervă va fi de maxim 30% din numărul total de vehicule titulare de pe traseul respectiv, numărul minim fiind de 1 autovehicul de rezervă. ”

Completările propuse rezultă ca urmare a realității din teren și din necesitatea asigurării continuității prestării serviciilor de transport persoane, îndeosebi pe traseele pe care nu au fost prevăzute autovehicule de rezervă în Programul Județean de Transport, autovehiculele de rezervă prevăzute pe Lot/Grupă de traseu dovedindu-se în unele cazuri a fi insuficiente.

Pentru facilitarea procesului de adăugare de autovehicule de rezervă, Prezentul Regulament se completează cu **Aneza nr. 2, care conține tipizatul pe care îl vor folosi operatorii de transport.**

5. Secțiunea a 2 – a, Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean la art. 13:

- se modifică alin.(4) prin eliminarea sintagmei “pe perioada efectuării acestora vor fi utilizate vehiculele de rezervă prevăzute în cadrul grupei din care face parte traseul al cărui vehicul s-a defectat” care se va înlocui cu “pe perioada efectuării reparațiilor acestora va/vor fi utilizat/utilizate vehicul/vehicule de rezervă prevăzute în cadrul traseului, al cărui vehicul s-a defectat.”

Respectiv:

(4) Pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada efectuării acestora vor fi utilizate vehiculele de rezervă prevăzute în cadrul grupei din care face parte traseul al cărui vehicul s-a defectat.

Va deveni:

(4) Pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada efectuării reparațiilor acestora va/vor fi utilizat/utilizate vehicul/vehicule de rezervă prevăzute în cadrul traseului, al cărui vehicul s-a defectat.

- în cadrul alin.(5) și alin.(6) se înlocuiește noțiunea de „autobuz” cu cea de „autovehicul”, întrucât transportul județean de persoane se efectuează atât cu microbuze cât și cu autobuze.

- la alin.(7) se adaugă o nouă literă, lit.e) cu următorul cuprins: „Dovada verificării limitatorului de viteză”

- alin.(9) se completează cu sintagma „la cursa cu plecare din _____, de la ora _____, din data de _____.”

Respectiv:

„Subsemnatul, _____, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea legii penale privind falsul în declarații, că prezentul act este conform cu originalul”. Pe foaia de parcurs existentă la bordul autobuzului se va specifica că aceasta este dublură.

Va deveni:

„Subsemnatul, _____, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea legii penale privind falsul în declarații, că prezentul act este conform cu originalul”. Pe foaia de parcurs existentă la bordul autovehiculului se va specifica că aceasta este dublură, la cursa cu plecare din _____, de la ora _____, din data de _____.

Modificările și completările propuse rezultă din faptul că la nivelul județului Constanța Licențele de traseu și Caietele de sarcini au fost emise nominal operatorilor de transport membrii ai asocierilor, atât pentru autovehiculele active cât și pentru cele de rezervă, existând practic situații în care pe traseele care nu au fost prevăzute autovehicule de rezervă să nu poată fi asigurată continuitatea prestării serviciului în cazul defectării autovehiculelor titulare.

6. De la Secțiunea a 3 – a, Siguranța rutieră se elimină art. 17, cu următorul cuprins:

„Sarcinile consilierului de siguranță sunt cele prevăzute în Regulamentul pentru desemnarea, pregătirea profesională și examinarea consilierilor de siguranță pentru transportul rutier, feroviar sau pe căile navigabile interioare al mărfurilor periculoase, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1044/2003, cu modificările și completările ulterioare.”

Se elimină acest articol întrucât consilierul de siguranță se solicită doar în cazul transportului rutier, feroviar sau pe căile navigabile interioare al mărfurilor periculoase, potrivit Ordinului nr.1214/2015.

Prin eliminarea art. 17 se decalează număratoarea articolelor ulterioare.

7. Secțiunea a 4 – a, Condiții privind efectuarea transportului public județean de persoane prin curse regulate, art. 21 care a devenit art.20 și care conține obligațiile operatorilor de transport care efectuează serviciul, se completează după cum urmează:

- pct. 1 se completează cu următoarele - „al indicativului de traseu și a denumirii traseului în care să se specifice capetele de traseu și localitatea intermediară conform programului de transport aprobat. Elementelor de informare menționate le va fi asigurată în permanență vizibilitatea și vor fi iluminate corespunzător pe timp de noapte sau în condiții de vizibilitate scăzută.”

Respectiv:

1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu indicarea executantului și a caracterului cursei.

Va deveni:

1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu nominalizarea operatorului de transport rutier, al indicativului de traseu și a denumirii traseului în care să se specifice capetele de traseu și localitatea intermediară conform programului de transport aprobat. Elementelor de informare menționate le va fi asigurată în permanență vizibilitatea și vor fi iluminate corespunzător pe timp de noapte sau în condiții de vizibilitate scăzută.

- pct. 13 se completează cu următoarele – „titlurile de călătorie (bilete, abonamente, legitimații de călătorie, carduri magnetice sau contactless) pentru pasageri vor fi inscripționate în mod obligatoriu cu: denumirea operatorului de transport rutier și sediul acestuia, data și ora emiterii, denumirea traseului, ruta (stația de urcare și stația de coborâre a călătorului) și suma încasată.”

Respectiv:

13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special;

Va deveni:

13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special; titlurile de călătorie (bilete, abonamente, legitimații de călătorie, carduri magnetice sau contactless) pentru pasageri vor fi inscripționate în mod obligatoriu cu: denumirea operatorului de transport rutier și sediul acestuia, data și ora emiterii, denumirea traseului, ruta (stația de urcare și stația de coborâre a călătorului) și suma încasată.

- pct. 19 se completează cu următoarele – „prin respectarea orelor și stațiilor prevăzute în graficul de circulație”

Respectiv:

19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație;

Va deveni:

19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație, prin respectarea orelor și stațiilor prevăzute în graficul de circulație;

- pct. 20 se completează cu următoarele – „odată cu notificarea Consiliului Județean Constanța”

Respectiv:

20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora;

Va deveni:

20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora, odată cu notificarea Consiliului Județean Constanța;

- pct. 21 se completează cu următoarele - „precum și Consiliul Județean Constanța”

Respectiv:

21. să anunțe anticipat cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu;

Va deveni:

21. să anunțe anticipat cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu, precum și Consiliul Județean Constanța;
- pct. 24 se completează cu sintagma „considerate dubluri, din parcul auto propriu” și cu fraza - „Autovehiculele utilizate suplimentar trebuie să îndeplinească cel puțin acelaș punctaj cu cel al autovehiculului care a obținut punctajul cel mai mic, din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului.”

Respectiv:

24. să asigure suplimentar autovehicule pentru preluarea fluxurilor ocazionale de călători de pe traseele deservite în exclusivitate.

Va deveni:

24. să asigure suplimentar autovehicule considerate dubluri din parcul auto propriu pentru preluarea fluxurilor ocazionale/suplimentare de călători de pe traseele deservite în exclusivitate. Autovehiculele utilizate suplimentar trebuie să îndeplinească cel puțin acelaș punctaj cu cel al autovehiculului care a obținut punctajul cel mai mic, din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

- pct. 38 se completează cu următoarea frază - Zonele publicitare din interiorul și exteriorul vehiculelor nu vor afecta vizibilitatea sau lizibilitatea numerelor traseelor, semnele cu destinația, iar logo-ul Operatorului și zonele publicitare nu vor acoperi suprafețele vitrate ale vehiculului. În cazul aplicării de reclame pe caroserie se vor prezenta documente emise de RAR pentru adăugarea / schimbării culorii (elementele de identificare) ale autovehiculului.

Respectiv:

38. autovehiculele trebuie să aibă un aspect estetic corespunzător.

Va deveni:

38. autovehiculele trebuie să aibă un aspect estetic corespunzător. Zonele publicitare din interiorul și exteriorul vehiculelor nu vor afecta vizibilitatea sau lizibilitatea numerelor traseelor, semnele cu destinația, iar logo-ul Operatorului și zonele publicitare nu vor acoperi suprafețele vitrate ale vehiculului. În cazul aplicării de reclame pe caroserie se vor prezenta documente emise de RAR pentru adăugarea / schimbării culorii (elementele de identificare) ale autovehiculului.

Pct. 38 a fost completat în conformitate cu Anexa 5.1 a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, alin. (2) - Cerințe generale standard pentru Autobuze, pct. 4).

- după pct. 43 se introduc noi 8 puncte 44 - 51, cu următorul cuprins:

44. să respecte și să aplice tarifele de călătorie în vigoare, aprobate de Consiliul Județean Constanța;
45. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
46. să asigure accesul în timp real al Consiliului Județean Constanța la monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor și a oricăror informații furnizate de sistemele inteligente de transport;
47. să asigure accesul la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege;
48. să notifice Consiliul Județean Constanța înlocuirea autovehiculelor cu care au obținut licențe de traseu, cu respectarea condițiilor impuse de prezentul regulament;
49. să execute cursele numai cu autovehicule care sunt menționate în caietul de sarcini al licenței de traseu pentru traseul respectiv;
50. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a transporta toate categoriile de călători care beneficiază de gratuități/facilități;

51. să permită accesul liber și nediscriminatoriu al utilizatorilor la serviciul prestat: este permis accesul utilizatorilor însoțiți cu animale de companie /câini ghizi pentru nevăzători sau de asistență conform reglementărilor legislative în vigoare cu respectarea următoarelor condiții: câinii cu botniță și lesă scurtă iar animalele de companie mici vor fi transportate în cuști de transport speciale; Proprietarul trebuie să dețină și să prezinte cardul/carnetul de vaccinare și deparatizarea actualizată;

Completările propuse sunt necesare desfășurării în mod corespunzător a activităților de control, astfel încât operatorii de transport să poată fi sancționați în cazul în care nu prestează serviciul la parametrii de performanță, eficiență și calitate la care s-au obligat prin contractul de atribuire a gestiunii serviciului.

8. Art. 22 care va deveni art. 21, la alin. (3) care reglementează modalitățile de actualizare a programului de transport județean în perioada de valabilitate, se aduc următoarele completări: “la propunerea Consiliului Județean Constanța, la solicitarea motivată a operatorilor de transport sau a unităților administrativ-teritoriale, după aprobare prin hotărâre, astfel”

Respectiv:

(3) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat astfel:

Va deveni:

(3) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat la propunerea Consiliului Județean Constanța, la solicitarea motivată a operatorilor de transport sau a unităților administrativ-teritoriale, după aprobare prin hotărâre, astfel:

Propunem totodată modificarea/completarea următoarelor litere ale alineatului (3), după cum urmează:

- eliminarea de la lit. a) a următoarelor: “la propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia”

Respectiv:

a) prin introducerea de noi trasee, la propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;

Va deveni:

a) prin introducerea de noi trasee;

- eliminarea de la lit. b) a următoarelor: “de către autoritatea județeană de transport, dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia” și completarea cu sintagma “sau eliminarea de stații”

Respectiv:

b) prin introducerea de stații de către autoritatea județeană de transport, dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;

Va deveni:

b) prin introducerea de stații sau eliminarea de stații;

- eliminarea de la lit. d) a următoarelor: “dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia”

Respectiv:

d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;

Va deveni:

d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu;

- după lit. i) se introduce o literă nouă lit. j), cu următorul cuprins:

- j) prin modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, la solicitarea motivată a operatorilor de transport și numai cu avizul unităților administrativ-teritoriale sau la solicitarea unităților administrativ-teritoriale.

Propunem completarea art. 21 cu două noi alineate (4) și (5), care vor avea următorul cuprins:

(4) Unitățile-administrativ teritoriale de pe raza județului Constanța sau alte părți interesate pot solicita/propune modificarea programelor de circulație.

(5) În vederea întocmirii proiectului de hotărâre privind actualizarea programului de transport public județean, Serviciul Autoritate Județeană de Transport va analiza oportunitatea și legalitatea propunerilor transmise în acest sens de către părțile interesate.

Modificarea și completarea art. 21 este motivată de necesitatea corelării clauzelor contractuale de la pct. 14.10.29. - „Operatorul are dreptul să solicite Entității Contractante modificarea Programului de transport în vederea schimbării, anulării sau adăugării de noi trasee ori a Programului de circulație, iar Entitatea contractantă va iniția, dacă consideră necesar, aprobarea modificării Programului de Transport”, cu prevederile Regulamentului.

9. În cadrul Capitolului 3 – Drepturi și obligații, art. 24 care conține obligații suplimentare ale operatorilor de transport ce decurg din prevederile secțiunilor a 3-a și a 4-a ale cap. II, se aduc următoarele modificări:

- lit. c) se completează după cum urmează – “raportarea vânzărilor de bilete și abonamente și a numărului de călători transportați se va face conform Anexei 3 a prezentului Regulament până pe data de 10 ale lunii în curs pentru luna anterioară”

Respectiv:

- c) să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului;

Va deveni:

- c) să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului, raportarea vânzărilor de bilete și abonamente și a numărului de călători transportați se va face conform Anexei 3 a prezentului Regulament până pe data de 10 ale lunii în curs pentru luna anterioară;

Completarea a fost adăugată în conformitate cu clauzele contractelor de delegare prevăzute la punctele 15.2.4 și 15.2.5. Pentru uniformizarea rapoartelor pe care le vor transmite operatorii de transport, **prezentul Regulament se completează cu Anexa 3, care conține modelul tipizat al rapoartelor lunare.**

- se elimină lit. m) cu următorul conținut „să efectueze întreținerea curentă, reparațiile curente și accidentale care se impun, în limita bugetului aprobat, la bunurile concesionate/închiriate de la concedent, conform programelor de întreținere, reparații, dotări și investiții aprobate de acesta”, având în vedere faptul că în cazul nostru Consiliul Județean Constanța nu a concesionat sau închiriat bunuri operatorilor de transport

- se elimină lit. n) cu următorul conținut „să fundamenteze necesarul anual de fonduri pentru investiții din surse proprii, precum și diferența de tarif pentru protecție socială, conform legislației în vigoare, pentru a fi supuse aprobării consiliului local, respectiv Consiliului General al Municipiului București; ”, având în vedere faptul că această prevedere este aplicabilă în cazul transportului local de persoane nu și celui județean.

10. În cadrul Capitolului 5 - Răspunderi și sancțiuni, având în vedere completarea art. 20 cu 8 obligații noi în sarcina operatorilor de transport, propunem pentru încălcarea acestora sancționarea cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei prin completarea art. 31 alin. (5) lit a) cu următoarele puncte 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51.

Respectiv:

- (5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

a) nerespectarea prevederilor art. 21 punctele 6, 19, 20, 24, 27, 28.

Va deveni:

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

a) nerespectarea prevederilor art. 21 punctele 6, 19, 20, 24, 27, 28, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51.

Prin eliminarea lit. m) și lit. n) din cadrul art. 24 și decalarea literelor ulterioare se modifică art. 31 alin. (3) după cum urmează:

(3) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2 000 lei la 3 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele h), q), ș), v).

Va deveni:

(3) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2 000 lei la 3 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele h), o), r), ț).

11. În cadrul Capitolului V - Răspunderi și sancțiuni, se modifică art. 31 alin. (8) prin înlocuirea sintagmei „menționate în domeniul Serviciului” cu sintagma „prevăzute în prezentul Regulament.”

Respectiv:

(8) Contravențiilor menționate în domeniul Serviciului le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.

Va deveni:

(8) Contravențiilor prevăzute în prezentul Regulament le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.

Având în vedere faptul că în Regulament nu s-a definit ce reprezintă sintagma “Contravențiilor menționate în domeniul Serviciului”, adică dacă se referă la contravențiile prevăzute de Legea nr. 92/2007, de alte reglementări legale, sau de contravențiile prevăzute la art. 31 alin. (1)-(6) din Regulament, se impune înlocuirea acesteia cu sintagma “Contravențiilor prevăzute în prezentul Regulament”, pentru a se elimina posibilitatea de a genera interpretări multiple.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art.5 alin. (1) și (2) din H.G. nr. 831/2022 privind Normele metodologice iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Fată de considerentele de mai sus, supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei nr. 2 la H.C.J. nr. 303/22.12.2021.

**PREȘEDINTE,
Florin MITROI**

RAPORT DE SPECIALITATE
privind modificarea și completarea Anexei nr. 2 la H.C.J. nr. 303/22.12.2021

În conformitate cu prevederile art 20 alin. (6) din Legea 92/2007 „autoritățile administrației publice locale și județene, în baza mandatului primit, sunt autorități de reglementare locale în domeniul serviciului public de transport local și județean și prin autoritățile de autorizare își exercită față de toți operatorii de transport și transportatorii autorizați, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, forma de proprietate sau modul de organizare, atribuțiile și competențele acordate prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Direcția Generală Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritate Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport, în vederea îndeplinirii atribuțiilor aplicabile domeniului transportului public județean de persoane intenționează să modifice și să completeze Regulamentul de efectuare a serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Constanța, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021.

Art. 17, alin. (1), lit. l) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, prevede ca și atribuție a consiliilor județene: „elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport județean de persoane”.

Regulamentul în vigoare, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021, prevede la art. 34 următoarele: „Prezentul regulament s-a elaborat în conformitate cu Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007, prin adaptarea la specificul transportului public județean de persoane prin curse regulate, se aprobă și poate fi modificat și/sau completat, prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța.

În acest sens propunem modificarea și completarea Regulamentului aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021, după cum urmează:

- 1. Capitolulul I Dispoziții generale**, art. 3 se completează cu lit. p) definirea abaterilor grave, cu următorul cuprins:
 - p) *abatere gravă* - încălcarea de 5 ori în termen de 3 luni calendaristice consecutive a următoarelor situații, cumulate pe loturi/grupe de trasee:
 - nerespectarea nivelului tarifelor de transport în vigoare, la momentul verificării acestora;
 - nerespectarea programului de circulație în sensul diminuării numărului de curse;
 - nerespectarea obligației de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
 - neasigurarea de către operatorii de transport a accesului direct și în timp real al Consiliului Județean Constanța prin Autoritatea județeană de transport la informațiile furnizate de STI (baza de date) – sistemele de transport inteligent (ex. monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor);
 - neasigurarea de către operatorii de transport a accesului la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege.
- 2.** Art. 4, articol unic devine alin. (1) și se completează cu două noi alineate, cu următorul cuprins :

(2) În cazul unor abateri grave, astfel cum au fost definite prin prezentul regulament, ale operatorilor de transport, Consiliul Județean poate rezilia contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau să retragă operatorului licența de traseu.

(3) Operatorul de transport are obligația ca, la încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport județean să asigure continuitatea prestării serviciului de transport public județean de călători pe traseele pe care operează, în condițiile stipulate în contract și cu respectarea prevederilor legale în vigoare, până la preluarea acestora de către un alt operator, dar nu mai mult de 90 de zile de la data notificării încetării contractului.

Completările propuse rezultă din necesitatea corelării prevederilor Regulamentului cu clauzele prevăzute în contractele de delegare, respectiv în contracte se prevede la pct. 19.3. „Următoarele acte, fapte sau omisiuni ale Operatorului dau dreptul Entității Contractante să rezilieze Contractul, cu respectarea procedurii menționate la pct. 19.5 de mai jos:

a) În cazul unor abateri grave ale operatorilor de transport, astfel cum au fost definite prin Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;”

în condițiile în care, în prezent, Regulamentul nu prevede definiția abaterilor grave și nici încălcările care ce încadrează ca fiind considerate abateri grave.

Alin.(3) a fost adăugat în conformitate cu clauzele contractuale prevăzute la pct. 14.10.21.

3. Secțiunea a 2 – a, Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean, la art. 11 referitor la documentele pe care trebuie să le dețină în mod obligatoriu la bordul mijlocului de transport operatorii de transport se aduc următoarele completări:

- lit. d) se completează cu „avizele medicale și psihologice valabile”
- lit. g) se completează cu „asigurarea de răspundere civilă auto”
- se adaugă 4 noi puncte cu următorul conținut:
 - i) copia certificatului de clasificare a autovehiculului emisă de Registrul Auto Român;
 - j) copie după dovada de verificare a limitatorului de viteză;
 - k) certificatul de înmatriculare al autovehiculului și dovada efectuării ITP, în termen de valabilitate.
 - l) copie după cartea de identitate a autovehiculului.

Adăugarea acestor documente rezultă din necesitatea completării în mod corespunzător a tipizăturii Notă de constatare, formular aprobat la data de 13.07.2023 odată cu procedura operațională COD: PO0622-062-06-01, prin care s-a stabilit un mod de lucru unitar privind pregătirea și desfășurarea controalelor/monitorizărilor planificate sau inopinate în trafic.

4. Secțiunea a 2 – a, Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean, art. 12 se completează cu un nou alineat, alin.(3), cu următorul conținut:

„ (3) La solicitarea motivată a operatorilor de transport Autoritatea Județeană de transport verifică îndeplinirea condițiilor prevăzute la art.13 alin. (2) și propune eliberarea de licențe de traseu și caiete de sarcini pentru autovehicule de rezervă necesare asigurării prestării serviciului pe un anumit traseu, autovehicule care vor fi introduse în Programul Județean de Transport la rubrica rezerve.

Autovehiculele de rezervă trebuie să îndeplinească un punctaj minim egal cu cel al autovehiculului care a obținut cel mai mic punctaj din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului. Numărul de autovehicule de rezervă va fi de maxim 30% din numărul total de vehicule titulare de pe traseul respectiv, numărul minim fiind de 1 autovehicul de rezervă. ”

Completările propuse rezultă ca urmare a realității din teren și din necesitatea asigurării continuității prestării serviciilor de transport persoane, îndeosebi pe traseele pe care nu au fost prevăzute autovehicule de rezervă în Programul Județean de Transport, autovehiculele de rezervă prevăzute pe Lot/Grupă de traseu dovedindu-se în unele cazuri a fi insuficiente.

Pentru facilitarea procesului de adăugare de autovehicule de rezervă, Prezentul Regulament se completează cu **Aneza nr. 2, care conține tipizatul pe care îl vor folosi operatorii de transport.**

5. Secțiunea a 2 – a, Licențe, autorizații și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public județean la art. 13:

- se modifică alin.(4) prin eliminarea sintagmei “pe perioada efectuării acestora vor fi utilizate vehiculele de rezervă prevăzute în cadrul grupei din care face parte traseul al cărui vehicul s-a defectat” care se va înlocui cu “pe perioada efectuării reparațiilor acestora va/vor fi utilizat/utilizate vehicul/vehicule de rezervă prevăzute în cadrul traseului, al cărui vehicul s-a defectat.”

Respectiv:

(4) Pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada efectuării acestora vor fi utilizate vehiculele de rezervă prevăzute în cadrul grupei din care face parte traseul al cărui vehicul s-a defectat.

Va deveni:

(4) Pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada efectuării reparațiilor acestora va/vor fi utilizat/utilizate vehicul/vehicule de rezervă prevăzute în cadrul traseului, al cărui vehicul s-a defectat.

- în cadrul alin.(5) și alin.(6) se înlocuiește noțiunea de „autobuz” cu cea de „autovehicul”, întrucât transportul județean de persoane se efectuează atât cu microbuze cât și cu autobuze.

- la alin.(7) se adaugă o nouă literă, lit.e) cu următorul cuprins: „Dovada verificării limitatorului de viteză”

- alin.(9) se completează cu sintagma „la cursa cu plecare din _____, de la ora _____, din data de _____.”

Respectiv:

„Subsemnatul, _____, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea legii penale privind falsul în declarații, că prezentul act este conform cu originalul”. Pe foaia de parcurs existentă la bordul autobuzului se va specifica că aceasta este dublură.

Va deveni:

„Subsemnatul, _____, declar pe propria răspundere, sub sancțiunea legii penale privind falsul în declarații, că prezentul act este conform cu originalul”. Pe foaia de parcurs existentă la bordul autovehiculului se va specifica că aceasta este dublură, la cursa cu plecare din _____, de la ora _____, din data de _____.

Modificările și completările propuse rezultă din faptul că la nivelul județului Constanța Licențele de traseu și Caietele de sarcini au fost emise nominal operatorilor de transport membrii ai asocierilor, atât pentru autovehiculele active cât și pentru cele de rezervă, existând practic situații în

care pe traseele care nu au fost prevăzute autovehicule de rezervă să nu poată fi asigurată continuitatea prestării serviciului în cazul defectării autovehiculelor titulare.

6. De la Secțiunea a 3 – a, Siguranța rutieră se elimină art. 17, cu următorul cuprins:

„Sarcinile consilierului de siguranță sunt cele prevăzute în Regulamentul pentru desemnarea, pregătirea profesională și examinarea consilierilor de siguranță pentru transportul rutier, feroviar sau pe căile navigabile interioare al mărfurilor periculoase, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr.1044/2003, cu modificările și completările ulterioare.”

Se elimină acest articol întrucât consilierul de siguranță se solicită doar în cazul transportului rutier, feroviar sau pe căile navigabile interioare al mărfurilor periculoase, potrivit Ordinului nr.1214/2015.

Prin eliminarea art. 17 se decalează număratoarea articolelor ulterioare.

7. Secțiunea a 4 – a, Condiții privind efectuarea transportului public județean de persoane prin curse regulate, art. 21 care a devenit art.20 și care conține obligațiile operatorilor de transport care efectuează serviciul, se completează după cum urmează:

- pct. 1 se completează cu următoarele - „al indicativului de traseu și a denumirii traseului în care să se specifice capetele de traseu și localitatea intermediară conform programului de transport aprobat. Elementelor de informare menționate le va fi asigurată în permanență vizibilitatea și vor fi iluminate corespunzător pe timp de noapte sau în condiții de vizibilitate scăzută.”

Respectiv:

1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu indicarea executantului și a caracterului cursei.

Va deveni:

1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu nominalizarea operatorului de transport rutier, al indicativului de traseu și a denumirii traseului în care să se specifice capetele de traseu și localitatea intermediară conform programului de transport aprobat. Elementelor de informare menționate le va fi asigurată în permanență vizibilitatea și vor fi iluminate corespunzător pe timp de noapte sau în condiții de vizibilitate scăzută.

- pct. 13 se completează cu următoarele – „titlurile de călătorie (bilete, abonamente, legitimații de călătorie, carduri magnetice sau contactless) pentru pasageri vor fi inscripționate în mod obligatoriu cu: denumirea operatorului de transport rutier și sediul acestuia, data și ora emiterii, denumirea traseului, ruta (stația de urcare și stația de coborâre a călătorului) și suma încasată.”

Respectiv:

13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special;

Va deveni:

13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special; titlurile de călătorie (bilete, abonamente, legitimații de călătorie, carduri magnetice sau contactless) pentru pasageri vor fi inscripționate în mod obligatoriu cu: denumirea operatorului de transport rutier și sediul acestuia, data și ora emiterii, denumirea traseului, ruta (stația de urcare și stația de coborâre a călătorului) și suma încasată.

- pct. 19 se completează cu următoarele – „prin respectarea orelor și stațiilor prevăzute în graficul de circulație”

Respectiv:

19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație;

Va deveni:

19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație, prin respectarea orelor și stațiilor prevăzute în graficul de circulație;

- pct. 20 se completează cu următoarele – „odată cu notificarea Consiliului Județean Constanța”

Respectiv:

20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora;

Va deveni:

20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora, odată cu notificarea Consiliului Județean Constanța;

- pct. 21 se completează cu următoarele - „precum și Consiliul Județean Constanța”

Respectiv:

21. să anunțe anticipat cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu;

Va deveni:

21. să anunțe anticipat cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu, precum și Consiliul Județean Constanța;

- pct. 24 se completează cu sintagma „considerate dubluri, din parcul auto propriu” și cu fraza - „Autovehiculele utilizate suplimentar trebuie să îndeplinească cel puțin acelaș punctaj cu cel al autovehiculului care a abținut punctajul cel mai mic, din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului.”

Respectiv:

24. să asigure suplimentar autovehicule pentru preluarea fluxurilor ocazionale de călători de pe traseele deservite în exclusivitate.

Va deveni:

24. să asigure suplimentar autovehicule considerate dubluri din parcul auto propriu pentru preluarea fluxurilor ocazionale/suplimentare de călători de pe traseele deservite în exclusivitate. Autovehiculele utilizate suplimentar trebuie să îndeplinească cel puțin acelaș punctaj cu cel al autovehiculului care a abținut punctajul cel mai mic, din cadrul lotului avut în vedere la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului.

- pct. 38 se completează cu următoarea frază - Zonele publicitare din interiorul și exteriorul vehiculelor nu vor afecta vizibilitatea sau lizibilitatea rutei pe care circulă, iar logo-ul Operatorului și zonele publicitare nu vor acoperi suprafețele vitrate ale vehiculului. În cazul aplicării de reclame pe caroserie se vor prezenta documente emise de RAR pentru adăugarea / schimbării culorii (elementele de identificare) ale autovehiculului.

Respectiv:

38. autovehiculele trebuie să aibă un aspect estetic corespunzător.

Va deveni:

38. autovehiculele trebuie să aibă un aspect estetic corespunzător. Zonele publicitare din interiorul și exteriorul vehiculelor nu vor afecta vizibilitatea sau lizibilitatea numerelor traseelor, semnele cu destinația, iar logo-ul Operatorului și zonele publicitare nu vor acoperi suprafețele vitrate ale vehiculului. În cazul aplicării de reclame pe caroserie se vor prezenta documente emise de RAR pentru adăugarea / schimbării culorii (elementele de identificare) ale autovehiculului.

Pct. 38 a fost completat în conformitate cu Anexa 5.1 a contractelor de delegare a gestiunii serviciului, alin. (2) - Cerințe generale standard pentru Autobuze, pct. 4).

- după pct. 43 se introduc noi 8 puncte 44 - 51, cu următorul cuprins:

44. să respecte și să aplice tarifele de călătorie în vigoare, aprobate de Consiliul Județean Constanța;
45. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
46. să asigure accesul în timp real al Consiliului Județean Constanța la monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor și a oricăror informații furnizate de sistemele inteligente de transport;
47. să asigure accesul la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege;
48. să notifice Consiliul Județean Constanța înlocuirea autovehiculelor cu care au obținut licențe de traseu, cu respectarea condițiilor impuse de prezentul regulament;
49. să execute cursele numai cu autovehicule care sunt menționate în caietul de sarcini al licenței de traseu pentru traseul respectiv;
50. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a transporta toate categoriile de călători care beneficiază de gratuități/facilități;
51. să permită accesul liber și nediscriminatoriu al utilizatorilor la serviciul prestat: este permis accesul utilizatorilor însoțiți cu animale de companie /câini ghizi pentru nevăzători sau de asistență conform reglementărilor legislative în vigoare cu respectarea următoarelor condiții: câinii cu botniță și lesă scurtă iar animalele de companie mici vor fi transportate în cuști de transport speciale; Proprietarul trebuie să dețină și să prezinte cardul/carnetul de vaccinare și deparatizarea actualizată;

Completările propuse sunt necesare desfășurării în mod corespunzător a activităților de control, astfel încât operatorii de transport să poată fi sancționați în cazul în care nu prestează serviciul la parametri de performanță, eficiență și calitate la care s-au obligat prin contractul de atribuire a gestiunii serviciului.

8. Art. 22 care va deveni art. 21, la alin. (3) care reglementează modalitățile de actualizare a programului de transport județean în perioada de valabilitate, se aduc următoarele completări:
“la propunerea Consiliului Județean Constanța, la solicitarea motivată a operatorilor de transport sau a unităților administrativ-teritoriale, după aprobare prin hotărâre, astfel”

Respectiv:

- (3) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat astfel:
Va deveni:

(3) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat la propunerea Consiliului Județean Constanța, la solicitarea motivată a operatorilor de transport sau a unităților administrativ-teritoriale, după aprobare prin hotărâre, astfel:

Propunem totodată modificarea/completarea următoarelor litere ale alineatului (3), după cum urmează:

- eliminarea de la lit. a) a următoarelor: “la propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia”

Respectiv:

- a) prin introducerea de noi trasee, la propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;

Va deveni:

- a) prin introducerea de noi trasee;

- eliminarea de la lit. b) a următoarelor: “de către autoritatea județeană de transport, dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia” și completarea cu sintagma “sau eliminarea de stații”

Respectiv:

- b) prin introducerea de stații de către autoritatea județeană de transport, dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;

Va deveni:

- b) prin introducerea de stații sau eliminarea de stații;
- eliminarea de la lit. d) a următoarelor: “dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia”

Respectiv:

- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;

Va deveni:

- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu;

- după lit. i) se introduce o literă nouă lit. j), cu următorul cuprins:

- j) prin modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, la solicitarea motivată a operatorilor de transport și numai cu avizul unităților administrativ-teritoriale sau la solicitarea unităților administrativ-teritoriale.

Propunem completarea art. 21 cu două noi alineate (4) și (5), care vor avea următorul cuprins:

(4) Unitățile-administrativ teritoriale de pe raza județului Constanța sau alte părți interesate pot solicita/propune modificarea programelor de circulație.

(5) În vederea întocmirii proiectului de hotărâre privind actualizarea programului de transport public județean, Serviciul Autoritate Județeană de Transport va analiza oportunitatea și legalitatea propunerilor transmise în acest sens de către părțile interesate.

Modificarea și completarea art. 21 este motivată de necesitatea corelării clauzelor contractuale de la pct. 14.10.29. - „Operatorul are dreptul să solicite Entității Contractante modificarea Programului de transport în vederea schimbării, anulării sau adăugării de noi trasee ori a Programului de circulație, iar Entitatea contractantă va iniția, dacă consideră necesar, aprobarea modificării Programului de Transport”, cu prevederile Regulamentului.

9. În cadrul Capitolului 3 – Drepturi și obligații, art. 24 care conține obligații suplimentare ale operatorilor de transport ce decurg din prevederile secțiunilor a 3-a și a 4-a ale cap. II, se aduc următoarele modificări:

- lit. c) se completează după cum urmează – “raportarea vânzărilor de bilete și abonamente și a numărului de călători transportați se va face conform Anexei 3 a prezentului Regulament până pe data de 10 ale lunii în curs pentru luna anterioară”

Respectiv:

- c) să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului;

Va deveni:

- c) să respecte sarcinile asumate potrivit contractului de delegare a gestiunii serviciului, raportarea vânzărilor de bilete și abonamente și a numărului de călători transportați se va face conform Anexei 3 a prezentului Regulament până pe data de 10 ale lunii în curs pentru luna anterioară;

Completarea a fost adăugată în conformitate cu clauzele contractelor de delegare prevăzute la punctele 15.2.4 și 15.2.5. Pentru uniformizarea rapoartelor pe care le vor transmite operatorii de

transport, **prezentul Regulament se completează cu Anexa 3, care conține modelul tipizat al rapoartelor lunare.**

- se elimină lit. m) cu următorul conținut „să efectueze întreținerea curentă, reparațiile curente și accidentale care se impun, în limita bugetului aprobat, la bunurile concesionate/închiriate de la concedent, conform programelor de întreținere, reparații, dotări și investiții aprobate de acesta”, având în vedere faptul că în cazul nostru Consiliul Județean Constanța nu a concesionat sau închiriat bunuri operatorilor de transport

- se elimină lit. n) cu următorul conținut „să fundamenteze necesarul anual de fonduri pentru investiții din surse proprii, precum și diferența de tarif pentru protecție socială, conform legislației în vigoare, pentru a fi supuse aprobării consiliului local, respectiv Consiliului General al Municipiului București; ”, având în vedere faptul că această prevedere este aplicabilă în cazul transportului local de persoane nu și celui județean.

10. În cadrul Capitolului 5 - Răspunderi și sancțiuni, având în vedere completarea art. 20 cu 8 obligații noi în sarcina operatorilor de transport, propunem pentru încălcarea acestora sancționarea cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei, prin completarea art. 31 alin. (5) lit a) cu următoarele puncte 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51.

Respectiv:

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

a) nerespectarea prevederilor art. 21 punctele 6, 19, 20, 24, 27, 28.

Va deveni:

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

a) nerespectarea prevederilor art. 21 punctele 6, 19, 20, 24, 27, 28, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51.

Prin eliminarea lit. m) și lit. n) din cadrul art. 24 și decalarea literelor ulterioare se modifică art. 31 alin (3) după cum urmează:

(3) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2 000 lei la 3 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele h), q), ș), v).

Va deveni:

(3) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2 000 lei la 3 000 lei operatorii de transport rutier pentru următoarele fapte:

b) nerespectarea prevederilor art. 24 literele h), o), r), ț).

11. În cadrul Capitolului V - Răspunderi și sancțiuni, se modifică art. 31 alin. (8) prin înlocuirea sintagmei „menționate în domeniul Serviciului” cu sintagma „prevăzute în prezentul Regulament”.

Respectiv:

(8) Contravențiilor menționate în domeniul Serviciului le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.

Va deveni:

(8) Contravențiilor prevăzute în prezentul Regulament le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.

Având în vedere faptul că în Regulament nu s-a definit ce reprezintă sintagma “Contravențiilor menționate în domeniul Serviciului”, adică dacă se referă la contravențiile prevăzute de Legea nr. 92/2007, de alte reglementări legale, sau de contravențiile prevăzute la art. 31 alin. (1)-(6) din Regulament, se impune înlocuirea acesteia cu sintagma “Contravențiilor prevăzute în prezentul Regulament”, pentru a se elimina posibilitatea de a genera interpretări multiple.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual, context în care sunt incidente dispozițiile art.5 alin. (1) și (2) din H.G. nr. 831/2022 privind Normele metodologice iar autoritatea sau instituția publică competentă nu are obligația realizării etapelor procedurii de transparență decizională.

Față de împrejurarea că suntem autoritate locală ce are obligația de a lua măsuri de organizare și reglementare a transportului județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, luând în considerare aspectele de fapt și de drept expuse anterior, considerăm că proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei nr. 2 la H.C.J. nr. 303/22.12.2021 elaborat cu respectarea prevederilor legale poate fi supus dezbaterii și aprobării, în forma prezentată.

**Întocmit – inspector A.J.T,
Florin Răgălie**



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO FINANCIARĂ
SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE



• Bd. Tomis nr. 51, Constanța – 900725 • Tel.: 0241-488413 • e-mail: licitatii@cjc.ro

Nr. 6247 / 19.02.2025

PUNCT DE VEDERE

cu privire la **modificările și completările Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța**,
aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021

Având în vedere solicitarea primită pe e-mail de la Serviciul Autoritatea Județeană de Transport din cadrul D.G.A.D.P.P. pe data de 18.02.2025 (urmare a solicitării venite din partea Serviciului Juridic și Contencios din aceeași zi) de analiză a **modificărilor și completărilor propuse la Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța** din punctul de vedere al încadrării acestora în categoria **modificărilor substanțiale sau nesubstanțiale**, după caz, prin prezenta vă comunicăm următoarele:

Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021, constituie Anexa nr. 14 la contractele de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța încheiate în anul 2022 (pentru loturile/ grupele de trasee 1, 2, 4, 5, 6, 7 și 8). Fiind parte integrantă din aceste contracte, orice modificare a conținutului acestui Regulament al serviciului presupune o modificare contractuală în accepțiunea prevederilor din *Secțiunea 2 - Modificarea contractului sectorial/acordului-cadru a Capitolului VI - Executarea contractului sectorial* din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, s-a procedat la analiza modificărilor și completărilor propuse din punctul de vedere al substanțialității acestora, în temeiul prevederilor **art. 240 alin.(2) și (3) din Legea nr.99/2016**, potrivit căroră:

"(2) Contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, în sensul alin. (3).

*(3) În sensul alin. (2), modificarea unui contract sau a unui acord-cadru, pe durata sa, este considerată a fi substanțială atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a aduce atingere prevederilor alin. (1) și ale art. 236-238, o modificare a unui contract sectorial/acord-cadru, pe durata sa, este considerată modificare **substanțială** atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:*

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire,

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;

- c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului sectorial/acordului-cadru;
d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1).”

Urmare a analizei efectuate, s-a constatat că modificările și completările propuse (dintre care considerăm relevante prezentei analize cele referitoare la *condițiile suplimentării numărului de autovehicule de rezervă și dubluri*):

- **nu introduc condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis acceptarea altor oferte decât cele acceptate inițial** (la fiecare lot în parte), din moment ce necesitatea autovehiculelor de rezervă s-a reflectat încă de la început în documentația de atribuire, cerința fiind aplicabilă tuturor ofertanților participanți la procedură (se propune doar suplimentarea numărului autovehiculelor de rezervă, în vederea satisfacerii necesităților reale rezultate din executarea contractelor, nu introducerea unei noi necesități); de asemenea, punctarea autovehiculelor de rezervă s-a efectuat în aceleași condiții ca și punctarea autovehiculelor active, punctajul total fiind calculat (pentru fiecare factor de evaluare) pe traseele fiecărei grupe, respectiv pe fiecare grupă (pentru întreaga flotă de autovehicule propuse); dublurile nu au făcut obiectul ofertării, acestea având un alt regim juridic stabilit prin Regulamentul serviciului (astfel că nici nu s-a pus problema punctării acestora); chiar dacă s-ar fi solicitat un număr mai mare de autovehicule de rezervă încă de la bun început, algoritmul de calcul al punctajului ar fi fost același (prin raportare la numărul total al autovehiculelor pe fiecare traseu, respectiv pe grupă); acest lucru nu ar fi permis oricum acceptarea altor oferte (la fiecare lot) decât cele admise, din moment ce la loturile 1, 2, 4, 5 și 8 au depus ofertă doar câte un singur ofertant pe lot, iar la loturile 6 și 7 (unde au existat câte 2 ofertanți), doar câte o ofertă la fiecare din aceste două loturi a fost declarată admisibilă (celelalte fiind respinse ca neconforme), astfel că rezultatul evaluării ofertelor ar fi fost același din punct de vedere al admisibilității ofertelor, indiferent de numărul de autovehicule de rezervă suplimentare solicitat (care s-ar fi reflectat în numărul total de autovehicule propus de fiecare ofertant); în concluzie, o suplimentare a numărului autovehiculelor de rezervă (și dubluri) **nu reprezintă o modificare substanțială deoarece nu ar fi permis oricum acceptarea altor oferte decât cele acceptate deja**, prin prezentele modificări (completări) urmărindu-se doar satisfacerea acestei necesități prin raportare la condițiile reale de trafic, în sensul unei reglementări care să acopere necesarul acestor rezerve și dubluri (în prezent insuficiente);

- **nu ar fi atras alți participanți la procedura de atribuire**, din moment ce se solicită **suplimentarea numărului de autovehicule de rezervă (și dubluri)**, iar aceasta este **condiționată** de obținerea unui **punctaj minim** al acestor autovehicule, care trebuie să fie **cel puțin egal cu cel al autovehiculului care a obținut cel mai mic punctaj din cadrul lotului atribuit** (în acest scop se va determina punctajul total per autovehicul prin însumarea punctajului per autovehicul la fiecare factor de evaluare de natură tehnică din cadrul lotului/grupe respective de trasee atribuit/e); cu alte cuvinte, modificările (completările) propuse la Regulamentul serviciului în sensul suplimentării acestor necesități de autovehicule (rezerve și dubluri) presupun condiții care nu ar fi fost (și nu sunt) atractive pentru niciun operator de transport, astfel că **nu reprezintă o modificare substanțială deoarece aceste condiții nu sunt de natură să fi atras și alți participanți** la procedura de atribuire;

- **nu schimbă echilibrul economic al contractelor sectoriale încheiate în favoarea contractanților** într-un mod care nu a fost prevăzut în contractele sectoriale inițiale, din moment ce condițiile impuse autovehiculelor de rezervă (inclusiv dublurilor) nu fac decât să asigure **extinderea condițiilor minime îndeplinite deja de operatorii de transport cu autovehiculele oferite** asupra viitoarelor rezerve și dubluri (având în vedere că până la propunerea acestor

modificări/completări la Regulamentul serviciului operatorii de transport nu erau condiționați sub nicio formă cu privire la condițiile tehnice și de confort aferente rezervelor suplimentare celor oferite și nici cu privire la condițiile tehnice și de confort aferente dublurilor utilizate pe trasee); aceste autovehicule (suplimentare celor oferite) vor fi utilizate doar ocazional (la nevoie) pe trasee, astfel că eventualul impact în totalul cheltuielilor suportate de operatorii de transport cu aceste autovehicule este nesemnificativ; prin urmare, nu se pune problema defavorizării operatorilor de transport în acest sens, dar **în niciun caz nu se poate pune problema schimbării echilibrului economic al contractelor sectoriale în favoarea contractanților**;

- **nu extind în mod considerabil obiectul contractului sectorial**, ce rămâne prestarea serviciului public de transport persoane prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța pe traseele din cadrul fiecărei grupe atribuite (programul de transport are caracter fluctuant putând fi modificat, în funcție de necesități, în condițiile legii; singura rezervă este introducerea de noi trasee, caz în care devin aplicabile prevederile art. 27 alin. (2) lit. b) din Legea nr.92/2007 cu modificările și completările ulterioare);

- în speță **nu se pune problema înlocuirii contractantului inițial cu un nou contractant** (această situație nu este aplicabilă situației de față analizate).

În concluzie, apreciem că modificările și completările propuse **nu sunt substanțiale**, încadrându-se în categoria celor reglementate la **art. 240 alin.(2) din Legea nr.99/2016**, cu modificările și completările ulterioare.

Direcția Generală Economico-Financiară
Director general,
Emilia Georgeta Țuțui

Întocmit,
Serviciul Achiziții Publice
Consilier achiziții publice, Veronica Chichifoi

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea
Anexei nr.2 la H.C.J. nr. 303/22.12.2021

Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța (denumit în continuare Regulamentul) este aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 303/22.12.2021 - Anexa 2.

Conform art.34 din Regulamentul în vigoare, acesta poate fi modificat și/sau completat prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța.

În altă ordine de idei, arătăm faptul că Regulamentul reprezintă anexă a fiecărui contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța atribuit în anul 2022 prin licitație publică, motiv pentru care orice modificare/completare a conținutului acestuia reprezintă o modificare contractuală ce se va concretiza prin încheierea unui act adițional. În acest sens indicăm reglementarea de la clauza 21.1. din contractele de delegare, potrivit căreia: “Orice modificare a Contractului este rezultatul acordului intervenit între Părți, exprimat într-un act adițional.”.

Având în vedere aspectele indicate la paragraful anterior, modificările/completările au fost analizate de către Serviciul Achiziții Publice prin raportare la cerințele din documentațiile de atribuire pentru a se stabili, conform prevederilor Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale – Secțiunea a 2-a “Modificarea contractului sectorial/acordului-cadru”, caracterul substanțial sau nesubstanțial al acestora. Din punctul de vedere înregistrat cu nr. 6247/19.02.2025 exprimat de către Serviciul Achiziții Publice rezultă faptul că modificările/completările propuse nu introduc condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială ar fi permis acceptarea altor oferte decât cele acceptate inițial, nu ar fi atras alți participanți, nu schimbă echilibrul economic în favoarea contractanților, nu extind în mod considerabil obiectul contractelor, astfel încât acestea nu au caracter substanțial, încadrându-se în categoria celor reglementate la art. 240 alin.(2) din Legea nr. 99/2016.

Incidente în speță sunt următoarele dispoziții normative:

- art. 16 alin.(1) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare: “(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.”;
- art.17 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții: [...] l) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;”;
- art. 34 din Regulamentul în vigoare, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.303/22.12.2021: „Prezentul regulament s-a elaborat în conformitate cu Regulamentul-cadru aprobat

prin Ordinul nr. 972/2007, prin adaptarea la specificul transportului public județean de persoane prin curse regulate, se aprobă și poate fi modificat și/sau completat, prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța.”;

- art.240 alin.(2) din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare: „(2) Contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, în sensul alin. (3).

(3) În sensul alin. (2), modificarea unui contract sau a unui acord-cadru, pe durata sa, este considerată a fi substanțială atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a aduce atingere prevederilor alin. (1) și ale art. 236-238, o modificare a unui contract sectorial/acord-cadru, pe durata sa, este considerată modificare substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului sectorial/acordului-cadru;d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1). ;”;

- art. 8 alin. 3) lit. d²) din Legea nr.51/2006 serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare: ”În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...] d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii.”.

- art. 173 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările și modificările ulterioare: „(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: [...] d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean. [...] (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: [...] m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean”.

Concluzionând, arătăm că dispozițiile normative indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind modificarea și completarea Anexei nr.2 la H.C.J. nr. 303/22.12.2021 și acesta poate fi supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Constanța.

DIRECTOR GENERAL,
Virginia VOICU

Consilieri juridici:

Luminița Beca
Mihaela Boacă
Crina-Elena Boieru
Mirela Cetean
Alina-Ionela Enache
Liliana-Elena Manea
Viviana Mirică
Ileana Simionescu
Alina-Georgiana Țigănuș



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ FINANCIARĂ
SERVICIUL ACHIZIȚII PUBLICE



• Bd. Tomis nr. 51, Constanța – 900725 • Tel.: 0241-488413 • e-mail: licitatii@cjc.ro

Nr. 6247 / 19.02.2025

PUNCT DE VEDERE

cu privire la **modificările și completările Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public Județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța**,
aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021

Având în vedere solicitarea primită pe e-mail de la Serviciul Autoritatea Județeană de Transport din cadrul D.G.A.D.P.P. pe data de 18.02.2025 (urmare a solicitării venite din partea Serviciului Juridic și Contencios din aceeași zi) de analiză a **modificărilor și completărilor propuse la Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța** din punctul de vedere al încadrării acestora în categoria **modificărilor substanțiale sau nesubstanțiale**, după caz, prin prezenta vă comunicăm următoarele:

Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021, constituie Anexa nr. 14 la contractele de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța încheiate în anul 2022 (pentru loturile/ grupele de trasee 1, 2, 4, 5, 6, 7 și 8). Fiind parte integrantă din aceste contracte, orice modificare a conținutului acestui Regulament al serviciului presupune o modificare contractuală în accepțiunea prevederilor din *Secțiunea 2 - Modificarea contractului sectorial/acordului-cadru a Capitolului VI - Executarea contractului sectorial* din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, s-a procedat la analiza modificărilor și completărilor propuse din punctul de vedere al substanțialității acestora, în temeiul prevederilor **art. 240 alin.(2) și (3) din Legea nr.99/2016**, potrivit cărora:

"(2) Contractele de achiziție publică/acordurile-cadru pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent de valoarea lor, nu sunt substanțiale, în sensul alin. (3).

(3) În sensul alin. (2), modificarea unui contract sau a unui acord-cadru, pe durata sa, este considerată a fi substanțială atunci când, prin această modificare, contractul sau acordul-cadru prezintă caracteristici care diferă în mod substanțial de cele ale documentului inițial. Fără a aduce atingere prevederilor alin. (1) și ale art. 236-238, o modificare a unui contract sectorial/acord-cadru, pe durata sa, este considerată modificare substanțială atunci când este îndeplinită cel puțin una dintre următoarele condiții:

a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire;

b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului sectorial/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul sectorial/acordul-cadru inițial;

- c) *modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului sectorial/acordului-cadru;*
- d) *un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1). ”*

Urmare a analizei efectuate, s-a constatat că modificările și completările propuse (dintre care considerăm relevante prezentei analize cele referitoare la *condițiile suplimentării numărului de autovehicule de rezervă și dubluri*):

- *nu introduc condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis acceptarea altor oferte decât cele acceptate inițial* (la fiecare lot în parte), din moment ce necesitatea autovehiculelor de rezervă s-a reflectat încă de la început în documentația de atribuire, cerința fiind aplicabilă tuturor ofertanților participanți la procedură (se propune doar suplimentarea numărului autovehiculelor de rezervă, în vederea satisfacerii necesităților reale rezultate din executarea contractelor, nu introducerea unei noi necesități); de asemenea, punctarea autovehiculelor de rezervă s-a efectuat în aceleași condiții ca și punctarea autovehiculelor active, punctajul total fiind calculat (pentru fiecare factor de evaluare) pe traseele fiecărei grupe, respectiv pe fiecare grupă (pentru întreaga flotă de autovehicule propuse); dublurile nu au făcut obiectul ofertării, acestea având un alt regim juridic stabilit prin Regulamentul serviciului (astfel că nici nu s-a pus problema punctării acestora); chiar dacă s-ar fi solicitat un număr mai mare de autovehicule de rezervă încă de la bun început, algoritmul de calcul al punctajului ar fi fost același (prin raportare la numărul total al autovehiculelor pe fiecare traseu, respectiv pe grupă); acest lucru nu ar fi permis oricum acceptarea altor oferte (la fiecare lot) decât cele admise, din moment ce la loturile 1, 2, 4, 5 și 8 au depus ofertă doar câte un singur ofertant pe lot, iar la loturile 6 și 7 (unde au existat câte 2 ofertanți), doar câte o ofertă la fiecare din aceste două loturi a fost declarată admisibilă (celelalte fiind respinse ca neconforme), astfel că rezultatul evaluării ofertelor ar fi fost același din punct de vedere al admisibilității ofertelor, indiferent de numărul de autovehicule de rezervă suplimentare solicitat (care s-ar fi reflectat în numărul total de autovehicule propus de fiecare ofertant); în concluzie, o suplimentare a numărului autovehiculelor de rezervă (și dubluri) *nu reprezintă o modificare substanțială deoarece nu ar fi permis oricum acceptarea altor oferte decât cele acceptate deja*, prin prezentele modificări (completări) urmărindu-se doar satisfacerea acestei necesități prin raportare la condițiile reale de trafic, în sensul unei reglementări care să acopere necesarul acestor rezerve și dubluri (în prezent insuficiente);

- *nu ar fi atras alți participanți la procedura de atribuire*, din moment ce se solicită *suplimentarea numărului de autovehicule de rezervă (și dubluri)*, iar aceasta este *condiționată* de obținerea unui *punctaj minim* al acestor autovehicule, care trebuie să fie *cel puțin egal cu cel al autovehiculului care a obținut cel mai mic punctaj din cadrul lotului atribuit* (în acest scop se va determina punctajul total per autovehicul prin însumarea punctajului per autovehicul la fiecare factor de evaluare de natură tehnică din cadrul lotului/grupe respective de trasee atribuite); cu alte cuvinte, modificările (completările) propuse la Regulamentul serviciului în sensul suplimentării acestor necesități de autovehicule (rezerve și dubluri) presupun condiții care nu ar fi fost (și nu sunt) atractive pentru niciun operator de transport, astfel că *nu reprezintă o modificare substanțială deoarece aceste condiții nu sunt de natură să fi atras și alți participanți* la procedura de atribuire;

- *nu schimbă echilibrul economic al contractelor sectoriale încheiate în favoarea contractanților într-un mod care nu a fost prevăzut în contractele sectoriale inițiale*, din moment ce condițiile impuse autovehiculelor de rezervă (inclusiv dublurilor) nu fac decât să asigure *extinderea condițiilor minime îndeplinite deja de operatorii de transport cu autovehiculele oferite* asupra viitoarelor rezerve și dubluri (având în vedere că până la propunerea acestor

modificări/completări la Regulamentul serviciului operatorii de transport nu erau condiționați sub nicio formă cu privire la condițiile tehnice și de confort aferente rezervelor suplimentare celor oferite și nici cu privire la condițiile tehnice și de confort aferente dublurilor utilizate pe trasee; aceste autovehicule (suplimentare celor oferite) vor fi utilizate doar ocazional (la nevoie) pe trasee, astfel că eventualul impact în totalul cheltuielilor suportate de operatorii de transport cu aceste autovehicule este nesemnificativ; prin urmare, nu se pune problema defavorizării operatorilor de transport în acest sens, dar **în niciun caz nu se poate pune problema schimbării echilibrului economic al contractelor sectoriale în favoarea contractanților**;

- **nu extind în mod considerabil obiectul contractului** sectorial, ce rămâne prestarea serviciului public de transport persoane prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța pe traseele din cadrul fiecărei grupe atribuite (programul de transport are caracter fluctuant putând fi modificat, în funcție de necesități, în condițiile legii; singura rezervă este introducerea de noi trasee, caz în care devin aplicabile prevederile art. 27 alin. (2) lit. b) din Legea nr.92/2007 cu modificările și completările ulterioare);

- în speță **nu se pune problema înlocuirii contractantului inițial cu un nou contractant** (această situație nu este aplicabilă situației de față analizate).

În concluzie, apreciem că modificările și completările propuse **nu sunt substanțiale**, încadrându-se în categoria celor reglementate la **art. 240 alin.(2) din Legea nr.99/2016**, cu modificările și completările ulterioare.

Direcția Generală Economico-Financiară
Director general,
Emilia Georgea Țuțui

Întocmit,
Serviciul Achiziții Publice
Consilier achiziții publice, Veronika Chichifoi