



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 314/16.12.2024

privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane

Președintele Consiliului Județean Constanța, Florin Mitroi, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr.40609/16.12.2024, în calitatea sa de inițiator:

- luând act de Nota de fundamentare înregistrată sub nr. 40600/16.12.2024 a Serviciului Resurse Umane, Salarizare din cadrul Direcției Generale Economico – Financiară;
- văzând Raportul de specialitate al Direcției Generale Economico – Financiară înregistrat sub nr. 40614/16.12.2024, precum și Raportul de specialitate al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică înregistrat sub nr. 40615/16.12.2024;
- ținând cont de prevederile art. 1, alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare; prevederile Legii nr. 51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare; prevederile art. 173 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare; prevederile art.190 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 58-70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;
- în baza prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 Aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane.

Art.2 Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Constanța, prin Direcția Generală Economico – Financiară și Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică, să procedeze la achiziționarea serviciilor juridice în domeniul resurselor umane, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

Art.3. Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna decembrie 2024 se transmite de către Secretarul General al Județului, Comisiei Juridice, Administrație și Ordine Publică, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA,
Florin MITROI**

Avizează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Nesrin GEACĂR

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în
domeniul resurselor umane**

La data prezentei, în contextul aplicării prevederilor Legii nr. 296/2023 se impune consolidarea capacității instituționale de a-și realiza activitatea cu privire la eficientizarea utilizării fondurilor publice în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate, respectiv optimizarea structurii organizatorice aferente aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în raport cu scopul și cu obiectivele organizării și funcționării acestuia, precum și cu țintele de performanță asumate de acesta, conform cadrului legal aplicabil.

În cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța este organizat Serviciul Resurse Umane Salarizare, care conform ROF are atribuții de *Organizează și realizează gestionarea resurselor umane și salarizarea personalului din cadrul Consiliului Județean Constanța, a persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică alese și a persoanelor care contribuie la desfășurarea unor activități organizate sau coordonate de Consiliul Județean Constanța*, fără a avea competențe juridice în acest domeniu. Totodată, atribuțiile conform ROF ale Serviciului Juridic și Contencios se limitează la *acordă sprijin și asistență juridică direcțiilor/serviciilor/compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în ceea ce privește prevederile legislative ce exced domeniului de activitate al acestora.*

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit cărora *„În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...)* b) *consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Necesitatea identificată cu privire la achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane în contextul reorganizării aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța se subscrie cazului de situație temeinic justificată în contextul dreptului muncii și al Codului administrativ cu privire la asigurarea dreptului la carieră al funcționarilor publici.

Responsabilitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță cade în sarcina aparatului de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța.

Pentru considerentele expuse în cuprinsul prezentului referat, supun dezbaterii și aprobării Consiliului Județean Constanța, proiectul de hotărâre privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane.

PREȘEDINTE
FLORIN MITROI

R A P O R T D E S P E C I A L I T A T E
la proiectul de hotărâre privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în
domeniul resurselor umane

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre nr. 314/16.12.2024 privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane;
- Referatul de aprobare nr. 40609/16.12.2024 la proiectul de hotărâre privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane;
- Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung
- Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii
- HCJ nr. 290/22.11.2022 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța.
- OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

Astfel,

Prezentul proiect de hotărâre vizează achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane în contextul reorganizării aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța. Necesitatea identificată se subsumează cazului de situație temeinic justificată în contextul dreptului muncii și al Codului administrativ cu privire la asigurarea dreptului la carieră al funcționarilor publici. În acest context considerăm aplicabile prevederile art. I, alin. 2 din OUG nr. 26/2012, conform căruia *În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

În fapt, în contextul aplicării prevederilor Legii nr. 296/2023, se dorește și consolidarea capacității instituționale de a-și realiza activitatea cu privire la eficientizarea utilizării fondurilor publice în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate, respectiv optimizarea structurii organizatorice aferente aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în raport cu scopul și cu obiectivele organizării și funcționării acestuia, precum și cu țintele de performanță asumate de acesta, conform cadrului legal aplicabil.

În cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța este organizat Serviciul Resurse Umane Salarizare, care conform ROF are atribuții de *Organizează și realizează gestionarea resurselor umane și salarizarea personalului din cadrul Consiliului Județean Constanța, a persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică alese și a persoanelor care contribuie la desfășurarea unor activități organizate sau coordonate de Consiliul Județean Constanța, fără a avea competențe juridice în acest domeniu. Totodată, atribuțiile conform ROF ale Serviciului Juridic și Contencios se limitează la *acordă sprijin și asistență juridică**

directiilor/serviciilor/compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în ceea ce privește prevederile legislative ce exced domeniului de activitate al acestora.

Astfel, în contextul actual de aplicare al măsurilor fiscal-bugetare, pentru asigurarea sustenabilității financiare este impetuos necesară reorganizarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, motiv pentru care se impune achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane având în vedere lipsa de specializare în domeniul rubricat, motivat de atribuțiile restrânse pe care le au cele două structuri din cadrul Consiliului Județean Constanța implicate în acest demers, așa cum de altfel am menționat mai sus. Lipsa specializării în acest domeniu și faptul că la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța nu a fost efectuată o reorganizare din anul 2010 ar putea conduce la pierdere de resurse financiare prin angajarea unor cheltuieli legate de plângerile care vor fi formulate în instanță.

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane

**DIRECTOR GENERAL DGEF,
~~ȚUȚUI EMILIA GEORGETA~~**

**~~ȘEF SERVICIU RESURSE UMANE, SALARIZARE,~~
~~CARMEN COMĂNICI~~**



Nr. 40600/16.12.2024

Aprobat,
Președinte
Florin Mitroi

Notă de fundamentare

cu privire la necesitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane

Având în vedere prevederile :

- Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung
- Legii nr. 53/2003 privind Codul Muncii
- HCJ nr. 290/22.11.2022 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța.
- OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative

La data prezentei, în contextul aplicării prevederilor Legii nr. 296/2023, se dorește și consolidarea capacității instituționale de a-și realiza activitatea cu privire la eficientizarea utilizării fondurilor publice în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate, respectiv optimizarea structurii organizatorice aferente aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în raport cu scopul și cu obiectivele organizării și funcționării acestuia, precum și cu țintele de performanță asumate de acesta, conform cadrului legal aplicabil.

În cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța este organizat Serviciul Resurse Umane Salarizare, care conform ROF are atribuții de *Organizează și realizează gestionarea resurselor umane și salarizarea personalului din cadrul Consiliului Județean Constanța, a persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică alese și a persoanelor care contribuie la desfășurarea unor activități organizate sau coordonate de Consiliul Județean Constanța, fără a avea competențe juridice în acest domeniu. Totodată, atribuțiile conform ROF ale Serviciului Juridic și Contencios se limitează la *acordă sprijin și asistență juridică direcțiilor/serviciilor/compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în ceea ce privește prevederile legislative ce exced domeniului de activitate al acestora.**

Astfel, în contextul actual de aplicare al măsurilor fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare este impetuos necesară reorganizarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, motiv pentru care se impune achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane

având în vedere lipsa de specializare în domeniul rubricat, motivat de atribuțiile restrânse pe care le au cele două structuri din cadrul Consiliului Județean Constanța implicate în acest demers, așa cum de altfel am menționat mai sus. Lipsa specializării în acest domeniu și faptul că la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța nu a fost efectuată o reorganizare din anul 2010 ar putea conduce la pierdere de resurse financiare prin angajarea unor cheltuieli legate de plângerile care vor fi formulate în instanță.

Necesitatea identificată cu privire la achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane în contextul reorganizării aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța se subscrie cazului de situație temeinic justificată în contextul dreptului muncii și al Codului administrativ cu privire la asigurarea dreptului la carieră al funcționarilor publici. În acest context considerăm aplicabile prevederile art. I, alin. 2 din OUG nr. 26/2012, conform căruia *În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Director General DGEF,

Emilia-Georgeta Țuțui

Șef Serviciu Resurse Umane, Salarizare,

Carmen Comănici

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit cărora „În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, în vederea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane a fost întocmită Nota de informare a Serviciului Resurse Umane, Salarizare, înregistrată sub nr. 40600/16.12.2024.

Potrivit Notei de fundamentare a Serviciului Resurse Umane, Salarizare, înregistrată sub nr. 40600/16.12.2024, în contextul aplicării prevederilor Legii nr. 296/2023, se dorește consolidarea capacității instituționale de a-și realiza activitatea cu privire la eficientizarea utilizării fondurilor publice în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate, respectiv optimizarea structurii organizatorice aferente aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în raport cu scopul și cu obiectivele organizării și funcționării acestuia, precum și cu țintele de performanță asumate de acesta, conform cadrului legal aplicabil.

În cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța este organizat Serviciul Resurse Umane Salarizare, care conform ROF are atribuții de *Organizează și realizează gestionarea resurselor umane și salarizarea personalului din cadrul Consiliului Județean Constanța, a persoanelor care ocupă funcții de demnitate publică alese și a persoanelor care contribuie la desfășurarea unor activități organizate sau coordonate de Consiliul Județean Constanța*, fără a avea competențe juridice în acest domeniu. Totodată, atribuțiile conform ROF ale Serviciului Juridic și Contencios se limitează la *acordă sprijin și asistență juridică direcțiilor/serviciilor/compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în ceea ce privește prevederile legislative ce exced domeniului de activitate al acestora*.

Astfel, în contextul actual de aplicare al măsurilor fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare este impetuos necesară reorganizarea aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, motiv pentru care se impune achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane având în vedere lipsa de specializare în domeniul rubricat, motivat de atribuțiile restrânse pe care le au cele două structuri din cadrul Consiliului Județean Constanța implicate în acest demers, așa cum de altfel am menționat mai sus. Lipsa specializării în acest domeniu și faptul că la nivelul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța nu a fost efectuată o reorganizare din anul 2010 ar putea conduce la pierdere de resurse financiare prin angajarea unor cheltuieli legate de plângerile care vor fi formulate în instanță.

Necesitatea identificată cu privire la achiziționarea de servicii de consultanță juridică în domeniul resurselor umane în contextul reorganizării aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța se subscrie cazului de situație temeinic justificată în contextul dreptului muncii și al Codului administrativ cu privire la asigurarea dreptului la carieră al funcționarilor publici.

Față de cele mai sus menționate, se impune achiziționarea serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate și cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice. Responsabilitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță cade în sarcina aparatului de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța.

Astfel, din coroborarea prevederilor legale anterior invocate, apreciem faptul că proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării serviciilor juridice de consultanță în domeniul resurselor umane îndeplinește condițiile de legalitate și poate fi supus spre dezbatare în plenul Consiliului Județean Constanța.

**DIRECTOR GENERAL,
VIRGINIA VOICU**

**Consilier juridic,
Luminița Beca**