



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 224/10.10.2024
privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 “Anexe la contract” a Hotărârii
Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023

Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 30054/02.10.2024, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 30055/02.10.2024 al Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritate Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport;
- Raportul de specialitate nr. 31043/11.10.2024 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- H.C.J. nr. 103/30.05.2023 privind aprobarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța – LOT 3: GRUPA 03;
- art. 83 din Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023;
- Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier local și metropolitan rutier, transportul public rutier județean și interjudețean pentru elevi, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Capitolului VI - Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Articol unic: Modificarea anexei nr. 7.1. “Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun” din anexa nr. 6 “Anexe la contract” a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023, conform anexei prezentului proiect de hotărâre.
Eliminarea notei de subsol nr. 3, de la pagina 10.

Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna octombrie, se transmite de Secretarul General al Județului Comisiei de specialitate Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR - PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
MIHAI LUPU

Avizează,
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar

Anexă la Proiectul de hotărâre nr. 224/10.10.2024

Anexa nr. 7 la CONTRACT: Diferențele de tarif

Anexa nr. 7.1

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun			
Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Persoane cu handicap accentuat și grav, asistenții personali și însoțitorii acestora	100 %	Echivalentul a 24 călătorii pe an calendaristic pentru persoanele cu handicap grav, însoțitorii și asistenții personali ai acestora	Legea nr. 448/2006
Pensionari	50 %	Echivalentul a 6 călătorii simple pe an	Legea nr. 147/2000
Elevi	100%	Conform Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier județean	Art. 84 din Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023
Veterani de război și văduve de război	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus- întors sau 24 călătorii simple pe an	Legea nr. 44/1994
Deținuți politici, deportați	100 %	Echivalentul a 12 călătorii / an	Decret Lege nr. 118/1990
Persoane persecutate din motive politice	100 %	Echivalentul a 6 călătorii dus-întors / an	Legea nr. 189/2000
Eroii revoluției	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus- întors până la localitatea reședință de județ	Legea nr. 341/2004
Donatorii de sânge	100 %	În ziua donării de sânge	Legea nr. 282/2005 H.G. 1364/2006

Director General,
Cristian Hagea

Șef Serviciu-A.J.T.,
Adrian Ionescu

Inspector A.J.T.,
Florin Răgălie

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 "Anexe la contract" a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023

Consiliul Județean Constanța, în calitate de autoritate a administrației publice locale are atribuții în asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea și controlul prestării serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța.

Serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate, cu autobuze, se realizează prin contracte de delegare a gestiunii, pe baza licențelor de traseu. Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Județului Constanța se va realiza prin procedură competitivă de către un operator/operatori de transport.

Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport județean se desfășoară conform Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale. Sarcinile se încredințează în baza unui contract de drept civil, executat în conformitate cu principiile generale. Un astfel de acord se numește Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public și, în sensul Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007, este un contract de servicii publice.

În urma desfășurării procedurii de achiziție sectorială având ca obiect "Contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport de persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța" (anunț de participare CN1038203/13.01.2022), împărțită pe 8 loturi corespunzătoare celor 8 grupe de trasee din programul de transport, desfășurată la nivelul anului 2022, au fost atribuite un număr de 7 loturi din 8, Lotul 3 (corespunzător grupei 03 de trasee) rămânând singurul lot neatribuit.

În contextul în care Lotul 3 corespunzător Grupei 03 din programul județean de transport nu a fost atribuit în cadrul procedurii din anul 2022, a fost reluată procedura de licitație deschisă, prima dată, în cursul anului 2023 (anunț de participare CN 1058356/11.08.2023) și ulterior, a doua oară, în cursul anului 2024 (anunț de participare CN1066206/08.03.2024), ambele proceduri fiind anulate ca urmare a faptului că au fost depuse oferte inadmisibile.

Serviciul de transport public județean se supune regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-i aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit exigenței/cerinței fundamentale de continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, astfel că, se impune, reluarea cu celeritate a procedurii competitive de atribuire a contractului.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023 s-a aprobat documentația de atribuire a contractului utilizată în cadrul procedurii CN1066206/08.03.2024, respectiv au fost aprobate următoarele documente:

- a) Actualizarea valorii estimate a contractului, Anexa nr. 1;

- b) Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului, Anexa nr. 2;
- c) Formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, Anexa nr. 3;
- d) Instrucțiunile către ofertanți, Anexa nr. 4;
- e) Modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului, Anexa nr. 5;
- f) Anexele Contractului de delegare, Anexa nr. 6.

În vederea reluării procedurii competitive, propun utilizarea documentației de atribuire aprobată prin H.C.J. nr. 103/30.05.2023, completată și modificată prin H.C.J. nr. 157/26.07.2023 și modificarea anexei nr. 7.1. “Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun” din anexa nr. 6 “Anexe la contract”, ca urmare a faptului că ulterior adoptării hotărârilor menționate anterior, au intrat în vigoare norme noi referitoare la transportul public rutier pentru elevi, în sensul că a fost abrogat art. 84 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale care reglementa modalitatea de acordare a gratuităților/facilităților acordate elevilor și a intrat în vigoare Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023, Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier local și metropolitan rutier, transportul public rutier județean și interjudețean pentru elevi și Hotărârea nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023.

Respectiv:

Anexa nr. 7.1 de la pagina 10

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun			
Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Persoane cu handicap accentuat și grav, asistenții personali și însoțitorii acestora	100 %	Echivalentul a 24 călătorii pe an calendaristic pentru persoanele cu handicap grav, însoțitorii și asistenții personali ai acestora	Legea nr. 448/2006
Pensionari	50 %	Echivalentul a 6 călătorii simple pe an	Legea nr. 147/2000
Elevi	Până la 100%	-	Legea nr. 1/2011
Veterani de război și văduve de război	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors sau 24 călătorii simple pe an	Legea nr. 44/1994
Deținuți politici, deportați	100 %	Echivalentul a 12 călătorii / an	Decret Lege nr. 118/1990
Persoane persecutate din motive politice	100 %	Echivalentul a 6 călătorii dus-întors / an	Legea nr. 189/2000
Eroii revoluției	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors până la localitatea reședință de județ	Legea nr. 341/2004
Donatorii de sânge	100 %	În ziua donării de sânge	Legea nr. 282/2005 H.G. 1364/2006

Va deveni:

Anexa nr. 7.1

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun			
Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției acordate (lei/unitate) sociale	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Persoane cu handicap accentuat și grav, asistenții personali și însoțitorii acestora	100 %	Echivalentul a 24 călătorii pe an calendaristic pentru persoanele cu handicap grav, însoțitorii și asistenții personali ai acestora	Legea nr. 448/2006
Pensionari	50 %	Echivalentul a 6 călătorii simple pe an	Legea nr. 147/2000
Elevi	100%	Conform Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier județean	Art. 84 din Legea Învățământului Preuniversitar nr. nr.198/04.07.2023
Veterani de război și văduve de război	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors sau 24 călătorii simple pe an	Legea nr. 44/1994
Deținuți politici, deportați	100 %	Echivalentul a 12 călătorii / an	Decret Lege nr. 118/1990
Persoane persecutate din motive politice	100 %	Echivalentul a 6 călătorii dus-întors / an	Legea nr. 189/2000
Eroii revoluției	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors până la localitatea reședință de județ	Legea nr. 341/2004
Donatorii de sânge	100 %	În ziua donării de sânge	Legea nr. 282/2005 H.G. 1364/2006

Totodată, având în vedere modificările și completările propuse, se impune eliminarea notei de subsol nr.3 de la pagina 10, cu următorul conținut: „Modul de acordare va fi stabilit ulterior prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța, în funcție de prevederile legale în vigoare pe perioada derulării contractului de delegare; Anexele 7.2, 7.3 și 7.4. se vor completa ulterior clarificării inadvertențelor existente la ora actuală în legislația națională cu privire la transportul elevilor.”

Față de considerentele de mai sus, supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 “Anexe la contract” a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023, în forma și condițiile prezentate.

PREȘEDINTE,
MIHAI LUPU

VIZAT,
Vicepreședinte,
STELIAN GIMA

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 “Anexe la contract” a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023

Consiliul Județean Constanța, în calitate de autoritate a administrației publice locale are atribuții în asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea și controlul prestării serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța.

Serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate, cu autobuze, se realizează prin contracte de delegare a gestiunii, pe baza licențelor de traseu. Atribuirea contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Județului Constanța se va realiza prin procedură competitivă de către un operator/operatori de transport.

Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport județean se desfășoară conform Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale. Sarcinile se încredințează în baza unui contract de drept civil, executat în conformitate cu principiile generale. Un astfel de acord se numește Contract de delegare a gestiunii serviciului de transport public și, în sensul Regulamentului (CE) Nr. 1370/2007, este un contract de servicii publice.

În urma desfășurării procedurii de achiziție sectorială având ca obiect “Contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport de persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța” (anunț de participare CN1038203/13.012022), împărțită pe 8 loturi corespunzătoare celor 8 grupe de trasee din programul de transport, desfășurată la nivelul anului 2022, au fost atribuite un număr de 7 loturi din 8, Lotul 3 (corespunzător grupei 03 de trasee) rămânând singurul lot neatribuit.

În contextul în care Lotul 3 corespunzător Grupei 03 din programul județean de transport nu a fost atribuit în cadrul procedurii din anul 2022, a fost reluată procedura de licitație deschisă, prima dată, în cursul anului 2023 (anunț de participare CN 1058356/11.08.2023) și ulterior, a doua oară, în cursul anului 2024 (anunț de participare CN1066206/08.03.2024), ambele proceduri fiind anulate ca urmare a faptului că au fost depuse oferte inadmisibile.

Serviciul de transport public județean se supune regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-i aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit exigenței/cerinței

fundamentale de continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, astfel că, se impune, reluarea cu celeritate a procedurii competitive de atribuire a contractului.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023 s-a aprobat documentația de atribuire a contractului utilizată în cadrul procedurii CN1066206/08.03.2024, respectiv au fost aprobate următoarele documente:

- a) Actualizarea valorii estimate a contractului, Anexa nr. 1;
- b) Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului, Anexa nr. 2;
- c) Formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, Anexa nr. 3;
- d) Instrucțiunile către ofertanți, Anexa nr. 4;
- e) Modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului, Anexa nr. 5;
- f) Anexele Contractului de delegare, Anexa nr. 6.

În vederea reluării procedurii competitive, propunem utilizarea documentației de atribuire aprobată prin H.C.J. nr. 103/30.05.2023, completată și modificată prin H.C.J. nr. 157/26.07.2023 și modificarea anexe nr. 7.1. “Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun” din anexa nr. 6 “Anexe la contract”, ca urmare a faptului că ulterior adoptării hotărârilor menționate anterior, au intrat în vigoare norme noi referitoare la transportul public rutier pentru elevi, în sensul că a fost abrogat art. 84 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale care reglementa modalitatea de acordare a gratuităților/facilităților acordate elevilor și a intrat în vigoare Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023, Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier local și metropolitan rutier, transportul public rutier județean și interjudețean pentru elevi și Hotărârea nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023.

Ținând cont de prevederile Capitolului VI - Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative, art. 58 - 71 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora după intrarea în vigoare a unui act normativ pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau alte asemenea, evenimentele legislative putând fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior.

Respectiv:

Anexa nr. 7.1 de la pagina 10

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun

Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Persoane cu handicap accentuat și grav, asistenții personali și însoțitorii acestora	100 %	Echivalentul a 24 călătorii pe an calendaristic pentru persoanele cu handicap grav, însoțitorii și asistenții personali ai acestora	Legea nr. 448/2006
Pensionari	50 %	Echivalentul a 6 călătorii simple pe an	Legea nr. 147/2000
Elevi	Până la 100%	-	Legea nr. 1/2011
Veterani de război și văduve de război	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors sau 24 călătorii simple pe an	Legea nr. 44/1994
Deținuți politici, deportați	100 %	Echivalentul a 12 călătorii / an	Decret Lege nr. 118/1990
Persoane persecutate din motive politice	100 %	Echivalentul a 6 călătorii dus-întors / an	Legea nr. 189/2000
Eroii revoluției	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors până la localitatea reședință de județ	Legea nr. 341/2004
Donatorii de sânge	100 %	În ziua donării de sânge	Legea nr. 282/2005 H.G. 1364/2006

Va deveni:

Anexa nr. 7.1

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun			
Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Persoane cu handicap accentuat și grav, asistenții personali și însoțitorii acestora	100 %	Echivalentul a 24 călătorii pe an calendaristic pentru persoanele cu handicap grav, însoțitorii și asistenții personali ai acestora	Legea nr. 448/2006
Pensionari	50 %	Echivalentul a 6 călătorii simple pe an	Legea nr. 147/2000
Elevi	100%	Conform Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier județean	Art. 84 din Legea Învățământului Preuniversitar nr. nr.198/04.07.2023
Veterani de război și văduve de război	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors sau 24 călătorii simple pe an	Legea nr. 44/1994
Deținuți politici, deportați	100 %	Echivalentul a 12 călătorii / an	Decret Lege nr. 118/1990
Persoane persecutate din motive politice	100 %	Echivalentul a 6 călătorii dus-întors / an	Legea nr. 189/2000

Eroii revoluției	100 %	Echivalentul a 12 călătorii dus-întors până la localitatea reședință de județ	Legea nr. 341/2004
Donatorii de sânge	100 %	În ziua donării de sânge	Legea nr. 282/2005 H.G. 1364/2006

Totodată, având în vedere modificările și completările propuse, se impune eliminarea notei de subsol nr. 3 de la pagina 10, cu următorul conținut: „Modul de acordare va fi stabilit ulterior prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța, în funcție de prevederile legale în vigoare pe perioada derulării contractului de delegare; Anexele 7.2, 7.3 și 7.4. se vor completa ulterior clarificării inadvertențelor existente la ora actuală în legislația națională cu privire la transportul elevilor.”

Anexăm prezentului Raport de specialitate, Referatul aprobat sub nr. 28024/12.09.2024, întocmit de direcția noastră.

Față de împrejurarea că suntem autoritate locală ce are obligația de a lua măsuri de organizare și reglementare a transportului județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, luând în considerare aspectele de fapt și de drept expuse anterior, considerăm că proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 “Anexe la contract” a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023, elaborat cu respectarea prevederilor legale poate fi supus dezbaterii și aprobării, în forma prezentată.

**Director General,
Cristian Hagea**

**Șef Serviciu-A.J.T.,
Adrian Ionescu**

**Întocmit – inspector A.J.T,
Florin Răgălie**

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS
NR. 31073/11.10.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 „Anexe la contract” a
Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023 s-a aprobat documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța - LOT 3: GRUPA 03, respectiv: Actualizarea valorii estimate a contractului, conform Anexei nr. 1; Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate, conform Anexei nr. 2; Formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, conform Anexei nr. 3; Instrucțiunile către ofertanți, conform Anexei nr. 4, Modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului, conform Anexei nr. 5, precum și Anexele Contractului de delegare a gestiunii serviciilor, conform Anexei nr. 6.

Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 157/26.07.2023 s-a aprobat modificarea și completarea anexei nr. 4 „Instrucțiuni către ofertanți” a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023.

Potrivit Raportului de specialitate nr. 30055/02.10.,2024 al Direcției Generale Administrarea Domeniul Public și Privat – Autoritate Județeană de Transport la proiectul de hotărâre se impune reluarea cu celeritate a procedurii competitive de atribuire (licitație deschisă) a Lotului 3 corespunzător Grupei 03 din programul județean de transport, sens în care se propune utilizarea documentației de atribuire astfel cum a fost aprobată prin HCJC nr. 103/30.05.2023, completată și modificată prin HCJC nr. 157/26.07.2023 și modificarea Anexei nr. 7.1. „Categorii de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun” din Anexa nr. 6 „Anexe la contract”. Necesitatea modificării actului administrativ intervine ca urmare a faptului că ulterior adoptării hotărârii au intrat în vigoare acte normative referitoare la transportul public rutier pentru elevi.

Astfel, a fost abrogat art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 care reglementa modalitatea de acordare a gratuităților/facilităților acordate elevilor și au intrat în vigoare Legea învățământului preuniversitar nr. 198/04.07.2023 și Hotărârea Guvernului nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi, modificată și completată ulterior.

Concluzionând, arătăm că dispozițiile legale indicate în anterioritate reprezintă cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind modificarea anexei nr. 7.1. din anexa nr. 6 „Anexe la contract” a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023 și acesta poate fi supus dezbaterii plenului Consiliului Județean Constanța.

Șef Serviciu Juridic și Contencios,
Gheorghe Bucur

Consilier juridic,
Georgina-Alina Țigănuș



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT
AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
SERVICIUL AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT



• Tel.: +40-241.488.001 • e-mail: consjud@cjc.ro •

Nr. 28024 /12.09.2024

Aprobat,
Președinte
Mihai-Lubur

AVIZAT,
Vicepreședinte,
STELIAN GIMA

REFERAT

Prin prezenta vă aducem la cunoștință faptul că urmare a îndeplinirii atribuțiilor Autorității Județene de Transport s-a constatat necesitatea inițierii a două proiecte de hotărâre, respectiv:

1. **Proiect de hotărâre privind modificarea anexei nr. 6 “Anexe contract” din Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 103/30.05.2023, hotărâre prin care s-a aprobat documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța – LOT 3: GRUPA 03.**

Precizăm faptul că procedura de atribuire reluată în anul 2024 prin Anunțul de participare SEAP nr. CN1066206/08.03.2024, având ca obiect delegarea gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Constanța (Lot 3 – Grupa 03), a fost anulată ca urmare a faptului că au fost depuse două oferte și ambele au fost respinse (inadmisibile), iar ofertanții au epuizat căile de atac pentru formularea de contestații/plângeri la CNSC sau la instanța de judecată împotriva rezultatului procedurii de atribuire, astfel că, se impune, reluarea cu celeritate a procedurii competitive de atribuire a contractului.

Propunem modificarea anexei nr. 6 din H.C.J. nr. 103/30.05.2023 “Anexe contract”, ca urmare a faptului că ulterior adoptării hotărârii au intrat în vigoare norme noi referitoare la transportul public rutier pentru elevi, în sensul că a fost abrogat art. 84 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale care reglementa modalitatea de acordare a gratuităților/facilităților acordate elevilor și a intrat în vigoare Legea Învățământului Preuniversitar nr.198/04.07.2023, Hotărârea nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi și Hotărârea nr. 1337/29.12.2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii nr. 810/08.09.2023.



Anexa nr. 7.1 din Anexa nr. 6 la H.C.J. nr. 103/30.05.2023

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun			
Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Elevi	Până la 100%	-	Legea nr. 1/2011

Propunere modificare

Categoriile de pasageri care beneficiază de gratuități și reduceri la transportul în comun			
Categoria socială/ Tipul de protecție socială	Modalitatea de acordare a protecției sociale (procentul de reducere)	Nivelul protecției sociale acordate (lei/unitate)	Legislația în vigoare care reglementează protecția socială
Elevi	100%	Conform Hotărârii nr. 810/08.09.2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi	Legea Învățământului Preuniversitar nr. nr.198/04.07.2023

2. Proiect de hotărâre privind actualizarea Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021.

» Referitor la posibilitatea legală de achitare a jumătate din minimul amenzilor aplicate în baza art. 32 din Regulament, se impune a fi modificat art. 32 alin. (8), prin eliminarea sintagmei „cu excepția celor ale art. 28”, având în vedere normele de drept ce reglementează acest aspect, astfel:

- art. 32 alin. (8) din Regulament: „Contravențiilor menționate în domeniul Serviciului le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor ale art. 28.”
- art. 28 alin.(1) din Ordonanței Guvernului nr. 2/2001: “Contravenientul poate achita, în termen de cel mult 15 zile de la data înmânării sau comunicării procesului-verbal, jumătate din minimul amenzii prevăzute de actul normativ, agentul constator făcând mențiune despre această posibilitate în procesul-verbal.”
- art. 22 alin.(2) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, în conformitate cu care: ”De la data intrării în vigoare a prezentei legi, contravenientul poate achita jumătate din minimul amenzii prevăzute de lege și în acele

situații în care actul normativ de stabilire a contravențiilor nu prevedea expres această posibilitate.”

- art. 45 alin.(9) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu care: ”Consiliile județene, vor stabili, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, faptele care constituie contravenții în domeniul serviciului public județean, altele decât cele prevăzute la alin. (2)-(7) sau în alte reglementări legale.
- art. 43 alin.(1) din Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local și ale altor acte normative din domeniul transporturilor, în conformitate cu care: “În regulamentele întocmite și aprobate de consiliile locale, consiliile județene sau de Consiliul General al Municipiului București se vor stabili, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, faptele care constituie contravenții în domeniul serviciului de transport public local, altele decât cele prevăzute în Legea nr. 51/2006, Legea nr. 92/2007 sau în alte reglementări legale, atât pentru operatorii de transport/transportatorii autorizați, cât și pentru utilizatori. “

Analizând prevederile legale expuse mai sus se constată faptul că, prin Legea nr. 203/2018, act normativ cu caracter general, se modifică toate actele normative aflate în vigoare care nu conțin o reglementare expresă privind posibilitatea plății a jumătate din minimul amenzii, oferind astfel contravenientului posibilitatea de a achita jumătate din minimul amenzii, în timp ce Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, fiind un act normativ emis de organele administrației publice locale, nu poate institui un regim derogatoriu de la legea generală prin eliminarea posibilității contravenientului de a achitara jumătate din minimul amenzii.

» O altă actualizare ce se impune a fi adusă Regulamentului aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021 rezultă din necesitatea corelării prevederilor acestuia cu clauzele prevăzute în contractele de delegare.

Spre exemplificare în Contractele de delegare a gestiunii serviciului se prevede la pct. 19.3. „Următoarele acte, fapte sau omisiuni ale Operatorului dau dreptul Entității Contractante să rezilieze Contractul, cu respectarea procedurii menționate la pct. 19.5 de mai jos:

a) În cazul unor **abateri grave** ale operatorilor de transport, astfel cum au fost definite prin Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;

în condițiile în care, în prezent, Regulamentul de efectuare a serviciului aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021 nu prevede definiția abaterilor grave și nici încălcările care ce încadrează ca fiind considerate abateri grave, rezultă astfel necesitatea introducerii acestor noțiuni.

Propunem definirea abaterilor grave astfel - încălcarea de 5 ori în termen de 3 luni a următoarelor situații, cumulate pe loturi/grupe de trasee:

- nerespectarea nivelului tarifelor de transport în vigoare, la momentul verificării acestora;
- nerespectarea programului de circulație în sensul diminuării numărului de curse;
- nerespectarea obligației de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
- neasigurarea de către operatorii de transport a accesului direct și în timp real al Consiliului Județean Constanța prin autoritatea județeană de transport la informațiile furnizate de STI (baza de date) – sistemele de transport inteligent (ex. monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor) ;
- neasigurarea de către operatorii de transport a accesului la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege

Propunem introducerea următoarelor alineate:

(1) În cazul unor abateri grave, astfel cum au fost definite prin prezentul regulament, ale operatorilor de transport, Consiliul Județean poate rezilia contractul de delegare a gestiunii serviciului și/sau să retragă operatorului licența de traseu.

(2) Operatorul de transport are obligația ca, la încetarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport județean să asigure continuitatea prestării serviciului de transport public județean de călători pe traseele pe care operează, în condițiile stipulate în contract.

» Având în vedere prevederea contractuală de la pct. **14.10.29.** „Operatorul are dreptul să solicite Entității Contractante modificarea Programului de transport în vederea schimbării, anulării sau adăugării de noi trasee ori a Programului de circulație, iar Entitatea contractantă va iniția, dacă consideră necesar, aprobarea modificării Programului de Transport.” este necesar ca această prevedere să fie corelată cu prevederile art. 22 alin. (3) din Regulamentului aprobat prin H.C.J. nr. 303/22.12.2021 care reglementează modalitățile de actualizare a programului de transport județean în perioada valabilitate, astfel:

În prezent se prevede:

(2) Programul de transport public județean poate fi actualizat în funcție de necesitățile de deplasare ale populației.

(3) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat astfel:



- a) prin introducerea de noi trasee, **la propunerea Consiliului Județean Constanța** și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- b) prin introducerea de stații de către autoritatea județeană de transport, **dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța** și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- c) prin introducerea sau, după caz, înlocuirea ori eliminarea de localități;
- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, **dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța** și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- e) prin modificarea numărului de curse;
- f) prin modificarea orelor din graficele de circulație;
- g) prin modificarea zilelor din săptămână în care sunt efectuate cursele de pe traseele județene și/sau perioadei de efectuare a curselor;
- h) prin modificarea capacității de transport;
- i) pentru traseele din cadrul unei grupe de trasee care nu a fost atribuită în cadrul procedurii de achiziție.

Propunem:

(2) Programul de transport public județean poate fi actualizat în funcție de necesitățile de deplasare ale populației.

(3) Unitățile-administrativ teritoriale de pe raza județului Constanța sau alte părți interesate pot solicita/propune modificarea programelor de circulație.

(4) În vederea întocmirii proiectului de hotărâre privind actualizarea programului de transport public județean, Serviciul Autoritatea Județeană de Transport va analiza oportunitatea și legalitatea propunerilor transmise în acest sens de către părțile interesate.

(5) În perioada de valabilitate, programul de transport județean, poate fi actualizat la propunerea Consiliului Județean Constanța, la solicitarea motivată a operatorilor de transport sau a unităților administrativ-teritoriale, după aprobare prin hotărâre, astfel:

- a) prin introducerea de noi trasee;
- b) prin introducerea sau eliminarea de stații;
- c) prin introducerea sau, după caz, înlocuirea ori eliminarea de localități;
- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu;
- e) prin modificarea numărului de curse;
- f) prin modificarea orelor din graficele de circulație;
- g) prin modificarea zilelor din săptămână în care sunt efectuate cursele de pe traseele județene și/sau perioadei de efectuare a curselor;

- h) prin modificarea capacității de transport;
- i) prin modificarea unuia din capetele de traseu la solicitarea motivată a operatorilor de transport și numai cu avizul unităților administrativ-teritoriale sau la solicitarea unităților administrativ-teritoriale.

» În vederea desfășurării în mod corespunzător a activităților de control, trebuie completate obligațiile prevăzute în sarcina operatorilor de transport la art.21 astfel încât să nu mai fie situații de încălcare a modului de efectuare a serviciului de transport public județean care să nu poată fi sancționate în mod corespunzător.

Propunem modificarea/completarea următoarelor obligații:

- 1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu indicarea executantului și a caracterului cursei.
- 1. să utilizeze pe timpul executării transportului placa de traseu, cu nominalizarea operatorului de transport rutier, al indicativului de traseu și a denumirii traseului în care să se specifice capetele de traseu și localitatea intermediară conform programului de transport aprobat. Elementelor de informare menționate le va fi asigurată în permanență vizibilitatea și vor fi iluminate corespunzător pe timp de noapte sau în condiții de vizibilitate scăzută.
- 13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special
- 13. să utilizeze numai legitimații de călătorie înseriate pentru pasageri și bagaje, înregistrate ca documente cu regim special; legitimațiile de călătorie pentru pasageri vor fi inscripționate în mod obligatoriu cu: denumirea operatorului de transport rutier și sediul acestuia, data și ora emiterii, denumirea traseului, ruta (stația de urcare și stația de coborâre a călătorului) și suma încasată.
- 19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație;
- 19. să execute transporturi strict în conformitate cu programul de circulație prin respectarea orelor și stațiilor prevăzute în graficul de circulație;
- 20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora;
- 20. să asigure realizarea tuturor curselor, iar în caz de imobilizare a autovehiculelor, să ia măsuri de înlocuire a acestora, odată cu notificarea Consiliului Județean Constanța ;
- 21. să anunțe anticipat cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu;
- 21. să anunțe anticipat Consiliul Județean Constanța cursele care nu pot fi executate din cauză de forță majoră sau alte cauze, la capetele de linie și, în limita posibilităților, și pe traseu;

Propunem introducerea următoarelor obligații:

44. să respecte și să aplice tarifele de călătorie în vigoare, aprobate de Consiliul Județean Constanța;
45. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a asigura transportul elevilor în condițiile legii;
46. să asigure accesul în timp real al Consiliului Județean Constanța la monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor și a oricăror informații furnizate de sistemele inteligente de transport;
47. să asigure accesul la sediul social cu ocazia efectuării controalelor programate, în vederea prezentării organelor de control a documentelor prevăzute de lege;
48. să notifice Consiliul Județean Constanța înlocuirea autobuzelor cu care au obținut licențe de traseu, cu respectarea condițiilor impuse de prezentul regulament;
49. să execute cursele numai cu autovehicule care sunt menționate în caietul de sarcini al licenței de traseu pentru traseul respectiv;
50. operatorii de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța au obligația de a transporta toate categoriile de călători care beneficiază de gratuități/facilități;
51. să permită accesul liber și nediscriminatoriu al utilizatorilor la serviciul prestat: este permis accesul utilizatorilor însoțiți cu animale de companie /câini ghizi pentru nevăzători sau de asistență conform reglementărilor legislative în vigoare cu respectarea următoarelor condiții: câinii cu botniță și lesă scurtă iar animalele de companie mici vor fi transportate în cuști de transport speciale; Proprietarul trebuie să dețină și să prezinte cardul/carnetul de vaccinare și deparatizarea actualizată;

Pentru încălcarea obligațiilor prevăzute la punctele 44 - 51 propunem sancționarea operatorilor de transport cu amendă de la 4 000 lei la 5 000 lei.

**Director General,
Cristian Hagea**

**Șef Serviciu – A.J.T.,
Adrian Ionescu**

**Întocmit – inspector A.J.T.,
Florin Răgălie**

