

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA NR. 329

privind scutirea de la plata tarifului/taxei pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința din data de 03.10.2013;

Având în vedere:

-Expunerea de motive a domnului Cristinel Nicolae Dragomir, Vicepresedintele Consiliului Județean Constanta ;

-Raportul Direcției Generale Economico-Financiare;

-Raportul Comisiei de buget-finanțe și administrarea domeniului public și privat al județului;

-Raportul Comisiei de specialitate pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială;

-Adresa 19783/30.09.2013 a S.C. RAJA S.A. Constanta;

Luând în considerare prevederile Legii nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apa și de canalizare, ale O.G. nr.43/1997 privind regimul drumurilor, precum și ale Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal,

În temeiul dispozițiilor art. 91 alin.(1) lit.d, alin. (5) lit.a, precum și ale art. 97 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă scutirea de la plata tarifului/taxei pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare.

Art.2. Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va transmite prezenta hotărâre persoanelor interesate, în vederea ducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 32 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

PREȘEDINTE,
CONSTANTINĂSCU NICUȘOR DANIEL

Consemnează
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
M. J.

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
CABINET VICEPRESEDINTE**

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotarare privind scutirea de la plata tarifului/taxeii pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare

S.C. RAJA S.A. Constanta a transmis Consiliului Judetean Constanta adresa nr.19783/30.09.2013, prin care solicita adoptarea unei hotarari privind scutirea de la plata tarifelor/taxelor privind utilizarea domeniului public , urmare realizarii de investitii pentru reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare.

Solicitarea este motivata de urmatoarele considerente:

- In calitate de operator regional al serviciului public de apa si de canalizare pe raza teritoriala a unitatilor administrative membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara "Apa-Canal" Constanta, S.C. RAJA S.A. beneficiaza de un drept de servitute legala cu titlu gratuit asupra proprietatilor afectate de sistemul de alimentare cu apa si de canalizare;
- Art.27 alin.2 din Legea nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare prevede ca dreptul de servitute se exercita pe toata durata sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare, pentru executarea lucrarilor necesare intretinerii si exploatarii sistemelor respective. Exercitarea dreptului de servitute asupra proprietatilor afectate de sistemul de alimentare cu apa si de canalizare se realizeaza cu titlu gratuit pe toata durata existentei acestuia.
- La art.47 pct.6 si 7 din OG nr.43/1997 privind regimul drumurilor se prevede: *"sunt exceptate de la aplicarea tarifelor prevazute la alin.(4) ... cazurile amplasarii instalatiilor care asigura utilitati necesare consumului casnic, de catre detinatorii acestora, in zona de siguranta si protectie"* si *"administratorul drumului stabileste tarife pentru ocuparea zonei drumurilor, dar si exceptiile de la plata acestora, care se aproba prin: [...] b) hotarare a consiliilor judetene [...] pentru drumurile de interes judetean."*
- Potrivit art.282 alin.4 din Legea nr.571/2003 (Codul fiscal), nu se pot institui taxe speciale concesionarilor din sectorul utilitatilor publice (gaze naturale, apa, energie electrica), pentru existenta pe domeniul public/privat al unitatilor administrativ-teritoriale a retelelor de apa.

Avand in vedere temeiul de drept invocat mai sus, precum si pentru derularea in conditii eficiente a contractelor de lucrari ce fac obiectul proiectelor finantate din fonduri europene, consideram oportuna adoptarea proiectului de hotarare privind scutirea de la plata tarifului/taxeii pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare.

VICEPRESEDINTE
CRISTINEL NICOLAE DRĂGOMIR

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECTIA GENERALA ECONOMICO-FINANCIARA**

R A P O R T

la proiectul de hotarare privind scutirea de la plata tarifului/taxei pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare

In calitate de operator regional al serviciului public de apa si de canalizare pe raza teritoriala a unitatilor administrative membre ale Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara "Apa-Canal" Constanta, S.C. RAJA S.A. beneficiaza de un drept de servitute legala cu titlu gratuit asupra proprietatilor afectate de sistemul de alimentare cu apa si de canalizare.

Art.27 alin.2 din Legea nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apa si de canalizare prevede ca dreptul de servitute se exercita pe toata durata sistemelor de alimentare cu apa si de canalizare, pentru executarea lucrarilor necesare intretinerii si exploatarii sistemelor respective. Exercitarea dreptului de servitute asupra proprietatilor afectate de sistemul de alimentare cu apa si de canalizare se realizeaza cu titlu gratuit pe toata durata existentei acestuia.

La art.47 pct.6 si 7 din OG nr.43/1997 privind regimul drumurilor se prevede: *"sunt exceptate de la aplicarea tarifelor prevazute la alin.(4) ... cazurile amplasarii instalatiilor care asigura utilitati necesare consumului casnic, de catre detinatorii acestora, in zona de siguranta si protectie"* si *"administratorul drumului stabileste tarife pentru ocuparea zonei drumurilor, dar si exceptiile de la plata acestora, care se aproba prin: [...] b) hotarare a consiliilor judetene [...] pentru drumurile de interes judetean."*

Potrivit art.282 alin.4 din Legea nr.571/2003 (Codul fiscal), nu se pot institui taxe speciale concesionarilor din sectorul utilitatilor publice (gaze naturale, apa, energie electrica), pentru existenta pe domeniul public/privat al unitatilor administrativ-teritoriale a retelelor de apa.

Avand in vedere cele invocate mai sus, consideram ca proiectul de hotarare privind scutirea de la plata tarifului/taxei pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare a fost elaborat cu respectarea prevederilor legale in vigoare, motiv pentru care propunem adoptarea acestuia in forma prezentata.

**DIRECTOR GENERAL,
Felicia Taicutu**

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANTA**Comisia de buget-finanțe si administrarea domeniului public si privat al județului****RAPORT**

Comisia de buget-finanțe si administrarea domeniului public si privat al județului, întrunită în ședința din data de 02.10.2013, a analizat Expunerea de motive a Vicepresedintelui Consiliului Judetean Constanta si Raportul Directiei Generale Economico-Financiare la proiectul de hotarare privind scutirea de la plata tarifului/taxei pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre.

PREȘEDINTE,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Comisia pentru administratie publica, juridica, apararea ordinii publice si protectie sociala

R A P O R T

Comisia pentru administratie publica, juridica, apararea ordinii publice si protectie sociala, întrunită în ședința din data de 12.10.2013, a analizat Expunerea de motive a Vicepresedintelui Consiliului Judetean Constanta si Raportul Directiei Generale Economico-Financiare la proiectul de hotarare privind scutirea de la plata tarifului/taxei pentru utilizarea domeniului public de interes judetean de catre S.C. RAJA S.A. Constanta pentru realizarea de investitii vizand reabilitarea, dezvoltarea si extinderea sistemului de apa si canalizare.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre.

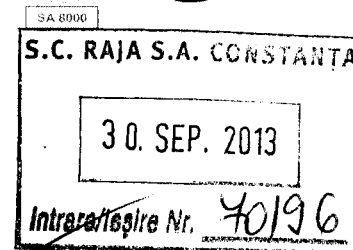
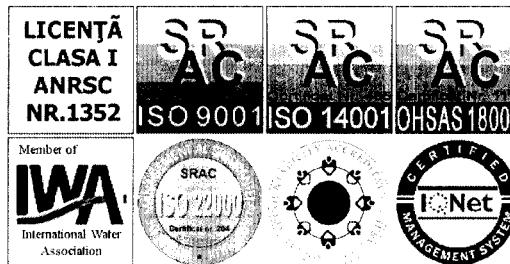
PREȘEDINTE

CJC 19783/30.09.2013



www.univ-ovidius.ro

Partener Oficial Universitatea "Ovidius" Constanța



Catre : - Consiliul Județean Constanța

Adresa: Bulevardul Tomis, nr.51, cod postal 900725

In atenția : Domnului Nicusor Constantinescu, Președinte al Consiliului Județean Constanța

Referitor : Solicitare adoptare Hotărâre de Consiliu Județean privind scutirea de la plata tarifelor-taxelor privind utilizarea domeniului public urmare realizării de investiții pentru reabilitarea , dezvoltarea și extinderea sistemului de apă și canalizare

Stimate domnule Nicusor Constantinescu, Presedinte al Consiliului Județean Constanța,

Prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeana a fost stabilită necesitatea unor investiții majore pentru protecția mediului înconjurător iar prin Decizia CE 3467/2007 Comisia Europeană a aprobat Programul Operațional Sectorial Mediu-Axa prioritară 1 avand ca obiectiv extinderea/modernizarea rețelelor de apă și canalizare, construirea/modernizarea de stații de epurare, precum și creșterea calității serviciilor publice de apă și canalizare, în condițiile unor tarife acceptabile pentru populație.

În cadrul proiectelor finanțate prin fonduri de coeziune, SC RAJA SA deruleaza contracte de lucrări ce au ca scop reabilitarea, extinderea, modernizarea infrastructurii aferente sistemului public de apă și canalizare.

În situația în care amplasarea conductelor se face în ampriză, zona de siguranță sau în zona de protecție a drumului, Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, a instituit obligativitatea plății unor tarife privind utilizarea drumurilor publice.

Potrivit prevederilor legale operatorul SC RAJA SA nu are obligația de a achita contravaloarea tarifului de utilizare a drumurilor. Cu toate acestea administratorul drumului condiționează eliberarea autorizației de încheierea unor contracte care au ca obiect achitarea de către operatorul SC RAJA SA a tarifelor de utilizare a drumului.

Trebuie subliniat faptul că lucrările de extindere, modernizare, reabilitare a rețelelor de apă și canalizare sunt efectuate în interesul general al societății și pentru a facilita accesul populației la infrastructura aferentă serviciului public de apă și canalizare.

Întregul sistem de apă și canalizare este amplasat pe domeniul public al statului, iar dreptul de proprietate asupra întregii infrastructuri de apă și canalizare aparține autorităților publice centrale sau locale după caz.

Aceste costuri adiacente executării lucrărilor impuse nelegal de administratorul drumului se răsfrâng în mod direct asupra operatorului și implicit în tarifele aplicate populației.

SC RAJA SA este operatorul regional al sistemului public de alimentare cu apă și de canalizare aparținând autorităților delegante membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal Constanța. Potrivit legii nr.51/2006 modificată, operatorul regional este operatorul societate reglementată de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației.

În aceste condiții asumarea societății noastre a obligației de a plăti un tarif în schimbul dreptului de a utiliza parte dintr-un drum național aflat în administrarea CNADNR ar contraveni dispozițiilor legale.

Instituirea în sarcina SC RAJA SA a unor tarife de utilizare este neîntemeiată prin prisma faptului că aceasta are doar un drept de exploatare, întreținere, înlocuire, implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional etc., dreptul de proprietate asupra infrastructurii aferente sistemului public de apă și de canalizare aparținând, conform dispozițiilor Legii nr.213/1998 privind regimul proprietății publice, autorității publice. În raport de calitatea subscrisei, de operator regional al serviciului public de apă și de canalizare pe raza teritorială a unităților administrative teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal Constanța (în continuare “ADI”), SC RAJA SA beneficiază de un drept de servitute legală cu titlu gratuit asupra proprietăților afectate de sistemul de alimentare cu apă și de canalizare, reglementat, ex lege în favoarea societății noastre, în considerarea utilității publice.

Potrivit textului art.5 alin.2 din Legea nr.51/2006, operatorii/furnizorii de servicii de utilități publice, indiferent de modul de organizare, de forma de proprietate, natura capitalului sau țara de origine au dreptul de servitute legală asupra sistemelor de utilități publice destinate realizării serviciilor.

În înțelesul prezentei legi, prin sistem de utilități publice se înțelege ansamblul bunurilor mobile și imobile [...] constând din ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând din terenuri, clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente și dotări funcționale, specific unui serviciu de utilități publice, prin ale căror exploatare și funcționare se asigură furnizarea/prestarea serviciului. Activitatea de alimentare cu apă, canalizare și epurarea apelor uzate se circumscrie categoriei serviciilor comunitare de utilități publice, fiind prevăzută în cuprinsul art.1 alin.2 lit.a, b din Legea nr.51/2006.

Totodată, dispozițiile art.27 alin.2 din Legea nr.241/2006 prevăd că dreptul de servitute (n.n. al operatorilor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare) se exercită pe toată durata sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare, pentru executarea lucrărilor necesare întreținerii și exploatării sistemelor respective. Exercitarea dreptului de servitute asupra proprietăților afectate de sistemul de alimentare cu apă și de canalizare se realizează cu titlu gratuit pe toată durata existenței acestuia.

Ca atare, dreptul de servitute asupra proprietăților afectate de sistemul de alimentare cu apă și de canalizare este prevăzut cu titlu gratuit pe toată durata existenței acestuia în favoarea operatorilor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, prin dispoziții normative speciale imperative.

Prevederile legale privind dreptul de servitute exercitat cu titlu gratuit sunt preluate și în cuprinsul Regulamentului tehnic al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în localitățile în care își desfășoară activitatea operatorul SC RAJA SA Constanța fiind stipulate la art.55 alin.4. Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind organizarea și funcționarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a operatorului definind condițiile și modalitățile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea acestui serviciu la nivel calitativ superior, precum și relațiile dintre SC RAJA S.A Constanța în calitate de operator și utilizatorii acestui serviciu.

Ca atare, dreptul de servitute legală asupra proprietăților afectate de sistemul de alimentare cu apă și de canalizare, fiind reglementat cu titlu gratuit, în considerarea utilității publice, prin dispoziții normative exprese în favoarea operatorului regional SC RAJA SA Constanța, obligarea la plata unor tarife de utilizare a drumului județean este vădit nelegală, deoarece încalcă un drept stabilit *ex lege*.

Mai mult, legiuitorul a prevăzut în art. 47 pct.(6) excepțiile de la plata tarifelor de utilizare statuând ca „*sunt exceptate de la aplicarea tarifelor prevăzute la al. (4)...cazurile amplasării instalațiilor care asigură utilități necesare consumului casnic, de către deținătorii acestora, în zona de siguranță și protecție*”.

Ca modalitate de stabilire a excepțiilor de la plata tarifului privind utilizarea drumurilor publice , legiuitorul a prevăzut în art. 47 pct. (7) ca „*administratorul drumului stabilește tarife pentru ocuparea zonei drumurilor dar și excepțiile de la plata acestora, care se aprobă prin:*

a) ordin al ministrului transporturilor sau ordin al ministrului delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine, pentru drumurile de interes național;

b) hotărâre a consiliilor județene, cu avizul Ministerului Transporturilor sau Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, pentru drumurile de interes județean;

Totodata instituirea unor tarife încalca si dispozițiilor art.282 al.4 din Legea nr.571/2003 (Codul fiscal):

Potrivit textului de lege invocat, *Consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, nu pot institui taxe speciale concesionarilor din sectorul utilităților publice (gaze naturale, apă, energie electrică), pentru existența pe domeniul public/privat al unităților administrativ-teritoriale a rețelelor de apă, de transport și distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale.*”

În sensul dispozițiilor Codului fiscal, SC RAJA SA are calitatea de concesionar în sectorul utilităților publice, respectiv al sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare în baza contractului de delegare de gestiune încheiat cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apa Canal Constanta.

Concluzionând, OG 43/1997 prevede posibilitatea exceptării de la plata tarifelor de utilizare a drumurilor pentru lucrările de realizare a infrastructurii aferente sistemului public de alimentare cu apă și canalizare, dar cu respectarea următoarelor cerințe:

1. pentru lucrările care afectează drumurile naționale operatorii pot fi exceptați de la plata tarifului de utilizare prevăzut de art. 47 pct (4) prin ordin al ministrului transporturilor.
2. pentru lucrările care afectează drumurile de interes județean prin hotărâri ale consiliilor județene cu avizul ministrului transporturilor.

Pentru considerentele de fapt și de drept invocate și pentru o bună derulare a contractelor de lucrări ce fac obiectul proiectelor finanțate din fonduri europene în virtutea art. 97 din Legea 215/2001, va solicităm sprijinul în sensul adoptării unei Hotărâri de Consiliu Județean prin care să dispuneți scutirea de la plata tarifelor ce fac obiectul contractelor de utilizare a zonei drumurilor.

~~Director General~~

Director Dezvoltare și Finanțări
Externe

Ion PREDA /