

HOTARAREA nr. 148
privind aprobarea Planului de măsuri pentru ieșirea din criza economico-financiară a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința din 23.06. 2005,
Având în vedere:

- Expunerea de motive a președintelui Consiliului Județean Constanța;
- Raportul Comisiei pentru analiză și gestionare a situației de criză economico-financiară a D.G.A.S.P.C. Constanța,

În conformitate cu prevederile Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, ale H.G. nr.1434/2004 privind atribuțiile și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului,

În temeiul dispozițiilor art. 104 alin.1 lit.m și art. 109 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 Se aprobă Planul de măsuri pentru ieșirea din criza economico-financiară a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, conform Anexei la prezenta hotărâre.

Art.2 Direcția Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre factorilor interesați.

Art.3 Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța va duce la îndeplinire prezenta hotărâre.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 31 voturi pentru, - voturi împotriva și - abțineri.

Constanța, 23.06. 2005

PREȘEDINTE,

Nicușor ~~Daniel~~ Constantinescu

Contrasemneaza,

SECRETAR GENERAL,

Mariană Belu

Planul de măsuri pentru ieșirea din criza economico-financiară a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța

Măsuri pe termen scurt, mediu și lung, în ordinea priorităților:

1. Asistenții maternali vor primi salariile la nivelul actual, fără sporul de asistență socială de 15%, începând cu 01.07.2005 și fără acordarea pachetelor cu alimente (O.U.G. nr.25/2003).
2. Suspendarea salariilor de merit, începând cu luna iunie 2005, la nivelul întregii Direcții.
3. Suspendarea, începând cu iunie 2005, a sporului pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală.
4. Suspendarea, începând cu 01 iulie 2005, a sporurilor de asistență acordate angajaților din centre.
5. Închiderea unor centre pe perioada vacanței de vară și redistribuirea copiilor în celelalte centre.
6. Preluarea cheltuielilor centrelor de zi din Constanța și Agigea de către autoritățile publice locale.
7. Centralizarea preparării hranei, pentru centrele amplasate în municipiul Constanța, prin concentrarea în unul sau doua centre.
8. Reducerea personalului instituției cu aproximativ 400 salariați.
9. Înlocuirea becurilor și a neanelor energofage cu sisteme moderne, economice.
10. Montarea unor sisteme de supraveghere video în toate centrele.
11. Racordarea la rețeaua de gaze naturale a Centrelor în care există această posibilitate (Centrul Cristina, Antonio, Micul Rotterdam).
12. Renunțarea la centralele pe combustibil lichid și înlocuirea (transformarea) lor cu centrale pe gaz (GPL; Shell).
13. Achiziționarea unor mașini de spălat rufe profesionale, performante.
14. Achiziționarea în sistem leasing a 2-3 autobuze pentru transportul copiilor din localitatea de domiciliu la centre (școli speciale), precum și pentru realizarea unor activități cu caracter educațional.
15. Forarea unui puț de apă la CIA Poarta Albă pentru asigurarea necesarului de apă curentă.

EXPUNERE DE MOTIVE

**la proiectul de hotarare privind aprobarea Planului de măsuri pentru ieșirea din
criza economico-financiară a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția
Copilului Constanța**

Asistența socială, componenta a sistemului de protecție socială, reprezintă ansamblul de instituții și măsuri prin care statul, autoritățile publice ale administrației locale și societatea civilă asigură prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare sau permanente ale unor situații care pot generaliza marginalizarea sau excluderea socială a unor persoane.

În vederea realizării atribuțiilor prevăzute de lege, rolul de a asigura, la nivel județean, aplicarea politicilor și strategiilor de asistență în domeniul protecției copilului, revine Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța.

Pentru activitatea de protecție a copilului și protecția specială a persoanelor cu handicap a fost alocată de la buget, suma de 190.297.217 mii lei pentru anul 2004, iar, pentru anul 2005, doar suma de 134.953.00. mii lei.

Având în vedere dispozițiile din Legea nr.343/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, numărul persoanelor cu handicap ce beneficiază de drepturi și facilități a crescut considerabil, fără a avea loc și o creștere proporțională a resurselor bugetare alocate pentru instituțiile de asistență socială pentru persoane cu handicap. Începând cu data de 01.01.2005, DGASPC Constanța a preluat Centrele de Recuperare și Reabilitare Neuropsihiatrică Techirghiol, Negru Vodă și Centrul de Îngrijire și Asistență Poarta Albă.

În prezent, față de nevoile reale de finanțare, se constată un deficit de 108.099.924 mii lei.

Prin adresa nr.3248/17.05.2004, Consiliul Județean Constanța a revenit pe lângă Ministerul Finanțelor Publice, cu solicitarea insistentă de a fi suplimentate sumele alocate de la bugetul de stat pentru susținerea sistemului de protecție a copilului, pentru finanțarea creșelor, pentru protecția persoanelor cu handicap din centrele de recuperare și plata asistenților personali.

Deși am atras atenția Ministerului asupra imposibilității asigurării finanțării din surse proprii, din cauza nivelului mic de încasare datorat introducerii cotei unice de impozitare, nici până la această dată, nu am primit vreun răspuns sau soluție.

Datorită situației de criză economico-financiară a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, supun dezbaterii consiliului județean proiectul de hotarare privind aprobarea Planului de măsuri pentru ieșirea din criza economico-financiară a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, măsuri propuse de Comisia pentru analiză și gestionare a situației de criză economico-financiară a D.G.A.S.P.C. Constanța.

PREȘEDINTE,

NICUȘOR DANIEL CONSTANTINESCU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Comisia pentru analiză și gestionare a situației
de criză economico-financiară a D.G.A.S.P.C. Constanța

RAPORT

Comisia pentru analiză și gestionare a situației de criză economico-financiară a D.G.A.S.P.C. Constanța, întrunită în ședința din data de 21.06.2005, în baza mandatului acordat prin hotărârea C.J.C. nr.147 din 6 iunie 2005, a analizat cauzele ce au generat criza economico-financiară.

Pentru anul 2005, bugetul aprobat pentru Directia Generala de Asistenta Sociala si Protectia Copilului Constanta este in suma de 134.953.000 mii lei, asigurat astfel:

De la Bugetul de Stat:

- pentru sustinerea sistemului de protectie a copilului 94.953.000 mii lei
- pentru sustinerea persoanelor cu handicap 37.500.000 mii lei

Contributia Consiliului Judetean: 2.500.000 mii lei.

Executia bugetara pe anul 2004 a fost de 190.297.217 mii lei, diferenta neacordata in anul 2005, fata de anul 2004, fiind de 55.344.217 mii lei.

Pentru a putea desfasura activitatea in conditiile actuale, este necesară o suplimentare de 114.419.924 mii lei. Aceasta suma este justificată astfel:

- diferenta dintre BVC executat pe 2004 si BVC aprobat pe 2005 = 55.344.217;
- cresteri salariale conform OG9/2005 si OUG92/2004 = 26.075.707 mii lei;
- datorii din anul 2004 achitate in 2005 = 12.500.000 mii lei;
- cresterea pretului la utilitati si materiale = 8.100.000 mii lei;
- angajarea asistentilor maternali profesionisti pentru copii abandonati in spital = 2.680.000 mii lei;
- cresterea alocatiei de hrana = 3.400.000 mii lei
- sporuri CRRNP-uri, conform HGR nr.1471/2004 = 6.320.000 mii lei

Propunem ca suma 35.000.000 mii lei să fi alocată de catre Consiliul Judetean, astfel:

- 25.000.000 mii lei contributia Consiliului Judetean
- 10.000.000 mii lei contributia consiliilor locale conform H.G.R. nr. 457/2001.

De asemenea, Consiliul Judetean sustine din bugetul propriu investitii in domeniul protectiei copilului si a persoanelor cu handicap, in valoare de 46.700.000 mii lei (Centru pilot Techirghiol, doua locuinte protejate in colaborare cu fundatiile irlandeze, reabilitarea Centrului de Plasament "Ovidiu", precum si modernizarea celorlalte centre de plasament).

Fata de cele mentionate mai sus rezulta un necesar neacoperit de 79.400.000 mii lei pe care il vom solicita de la bugetul de stat.

În situația în care, de la bugetul de stat nu va fi rapartizată această sumă, Comisia propune Consiliului Judetean un pachet de măsuri pe termen scurt și mediu de natură să reducă nivelul cheltuielilor aferente anului 2005 cu suma de 30 miliarde lei.

Comisia a identificat următoarele măsuri pentru ieșirea din criza economico-financiară:

A. Pe termen scurt și mediu:

1. Asistenții maternali primesc salariile la nivelul actual, fără sporul de asistență socială de 15%, începând cu 01.07.2005 și fără acordarea pachetelor cu alimente (O.U.G. nr.25/2003). Măsura realizează o reducere a cheltuielilor cu 3.594.000.000 lei și se poate aplica de la 01.07.2005.
2. Suspendarea salariilor de merit, începând cu luna iunie 2005, la nivelul întregii Direcții, ar realiza economii de 1.050.000.000 lei.
3. Suspendarea, începând cu iunie 2005, a sporului pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală ar realiza o reducere de 6.930.000.000 lei.
4. Suspendarea, începând cu 01 iulie 2005, a sporurilor de asistență acordate angajaților din centre ar reduce cheltuielile de personal cu aprox. 3.960.000.000 lei.
5. Închiderea unor centre pe perioada vacanței de vară și redistribuirea copiilor în celelalte centre, poate realiza economii la cheltuielile materiale, cât și la cheltuielile de personal. Aproximăm aceste economii la valoarea de 760.000.000 lei.
6. Preluarea cheltuielilor centrelor de zi din Constanța și Agigea de către autoritățile publice locale, după 01.08.2005 ar realiza o economie de aprox. 1.250.000.000.
7. Pentru centrele amplasate în municipiul Constanța, centralizarea preparării hranei ar reprezenta o posibilă soluție prin concentrarea în unul sau doua centre (posibilități tehnice în Centrul Cristina din Cartierul Km5 și Centrul Traian). Adoptarea acestei măsuri ar realiza o reducere a cheltuielilor materiale și de personal de 1.300.000.000 lei.
8. Reducerea personalului instituției cu aproximativ 400 salariați.
9. Înlocuirea becurilor și a neanelor energofage cu sisteme moderne, economice.
10. Montarea unor sisteme de supraveghere video în toate centrele.

Adoptarea măsurilor mai sus-enumerate ar realiza reducerea deficitului bugetului instituției cu suma de 30 miliarde lei pentru anul 2005.

B . Pe termen lung:

1. Racordarea la rețeaua de gaze naturale a Centrelor în care există această posibilitate (Centrul Cristina, Antonio, Micul Rotterdam)
2. Renunțarea la centralele pe combustibil lichid și înlocuirea (transformarea) lor cu centrale pe gaz (GPL; Shell);
3. Achiziționarea unor mașini de spălat rufe profesionale, performante;

4. Achiziționarea în sistem leasing a 2-3 autobuze pentru transportul copiilor din localitatea de domiciliu la centre (școli speciale), precum și pentru realizarea unor activități cu caracter educațional.
5. Forarea unui puț de apă la CIA Poarta Albă pentru asigurarea necesarului de apă curentă.

Comisia face aceste propuneri în baza datelor puse la dispoziție de Comisia de analiză și control asupra activității Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța și de conducerea acestei instituții.

În concluzie, se impune convocarea de urgență a unei ședințe de consiliu județean cu următoarea ordine de zi:

1. Rectificarea bugetului județului prin alocarea sumei de 25 miliarde lei Direcției Generale pentru Asistență Socială și Protecția Copilului;
2. Rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al DGASPC Constanța prin transferarea unor sume de la capitolul cheltuieli materiale la capitolul cheltuieli de personal;
3. Modificarea organigramei și statului de funcții al DGASPC Constanța.

Comisia :
Președinte,
Nicușor Daniel Constantinescu

Membri,

Dospinescu Nicolae

Mihăeși Gheorghe

Iorov Gheorghe

Belu Mariana



CABINET PRESEDINTE

INFORMARE

Pentru anul 2005 bugetul aprobat pentru Directia Generala de Asistenta Sociala si Protectia Copilului Constanta este in suma de 134.953.000 mii lei, asigurat astfel:

De la Bugetul de Stat:

- pentru sustinerea sistemului de protectie a copilului 94.953.000 mii lei
- pentru sustinerea persoanelor cu handicap 37.500.000 mii lei

Contributia Consiliului Judetean 2.500.000 mii lei.

Executia bugetara pe anul 2004 a fost de 190.297.217 mii lei, diferenta neacordata in anul 2005 fata de anul 2004, fiind de 55.344.217 mii lei.

Pentru a se putea desfasura activitatea in conditiile de pana acum, avem nevoie de o suplimentare de 114.420.000 mii lei. Aceasta suma este justificata astfel:

- diferenta dintre BVC executat pe 2004 si BVC aprobat pe 2005 = 55.344.217;
- cresteri salariale conform OG9/2005 si OUG92/2004 = 26.075.707 mii lei;
- datorii din anul 2004 achitate in 2005 = 12.500.000 mii lei;
- cresterea pretului la utilitati si materiale = 8.100.000 mii lei;
- angajarea asistentilor maternali profesionisti pentru copii scosi din spital = 2.680.000 mii lei;
- cresterea alocatiei de hrana = 3.400.000 mii lei
- Drepturi salariale pentru personalul din CRRNP – uri conform HGR 1471/2004 = 6.320.000 mii lei;

Din aceasta suma 35.000.000 mii lei vor fi alocate de catre Consiliul Judetean, astfel:

- 25.000.000 mii lei contributia Consiliului Judetean
- 10.000.000 mii lei contributia consiliilor locale conform HGR 457/2001

De asemenea Consiliul Judetean sustine din bugetul propriu investitii in domeniul protectiei copilului si a persoanelor cu handicap, in valoare de 46.700.000 mii lei (Centru pilot Techirghiol, doua locuinte protejate in colaborare cu fundatiile irlandeze, reabilitarea Centrului de Plasament "Ovidiu" precum si modernizarea celorlalte centre de plasament).

Fata de cele mentionate mai sus rezulta un necesar neacoperit de 79.420.000 mii lei pe care il solicitam de la bugetul de stat.

Consiliul Judetean analizand criza economico-financiara considera ca o anumita economie se poate realiza prin masuri de genul: disponibilizari masive, comasari si inchideri de centre, neacordarea unor sporuri si drepturi salariale, etc., ceea ce ar conduce la alterarea grava a actului de asistenta sociala.

De asemenea aceste masuri pot genera situatii de risc pentru persoanele asistate, tensiuni sociale in randul angajatilor, si nu in ultimul rand o deteriorare a imaginii Romaniei in ceea ce priveste protectia copilului si a persoanelor cu handicap.

In concluzie, consideram ca alaturi de Consiliul Judetean Constanta, Guvernul Romaniei trebuie sa analizeze posibilitatea suplimentarii Bugetului de Venituri si Cheltuieli al DGASPC Constanta cu suma de 79.420.000 mii lei, suma ce ar duce la desfasurarea in conditii normale a activitatii de protectie a copilului si persoanei cu handicap.

PRESEDINTE
CONSILIUL
JUDEȚEAN

NICUSOR DANIEL CONSTANTINESCU

NECESAR DE FONDURI PANA LA 31.12.2005

CHELTUIELI CU PERSONALUL

- MAI – SEPT. 2005	5 LUNI * 11.300.000 mii lei	= 56.500.000 mii lei
- OCT – DEC. 2005		
Indexare 12% conform OG 9/2005		
Si OUG 92/2004	3 LUNI * 12.660.000 mii lei	= 38.000.000 mii lei
Sporururi CRRNP-uri conf. 1471/2004		= 6.320.000 mii lei
TOTAL CHELTUIELI PERSONAL		= 100.820.000 mii lei

CHELTUIELI MATERIALE

- MAI – DEC. 2005	8 LUNI * 7.200.000 mii lei	= 57.600.000 mii lei
-------------------	----------------------------	----------------------

TOTAL MAI – DEC. 2005 = 158.420.000 mii lei

DISPONIBIL IN BUGET LA 01.MAI 2005 = 44.000.000 mii lei

NECESAR DE ACOPERIT = 114.420.000 mii lei

MII LEI

	Buget 2004 (executie)	Buget 2005 (aprobat)	Diferente 2005 fata de 2004
TOTAL	190.297.217	134.953.000	- 55.344.217
Buget de Stat (ANPDC)		94.953.000	
Buget de Stat (ANPH)		37.500.000	
Buget Local		2.500.000	

MII LEI

	NECESAR TOTAL	<i>Diferente BVC 2004 / 2005</i>	<i>Cresteri salariale cf. OG 9/2005, OUG 92/2004 si conf. HG 1471/2004</i>	<i>Datoriidin 2004 achitate in 2005</i>	<i>Cresteri preturi utilitati si materiale</i>	<i>Angajare Asist. Matern. Prof. Copii 0-2 ani</i>	<i>Cresteri alocatii hrana</i>
Necesar mai dec. 2005 mii lei	114.420.000	55.344.000	32.395.000	12.500.000	8.100.000	2.680.000	3.400.000
C.J. Constanta va aloca; din care:	35.000.000						
- contributie C.J.	25.000.000						
- contributie Consilii Locale (HG 457/2001)	10.000.000						
Necesar de acoperit	79.420.924						