



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 101 / 25.03.2022

privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța

Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. /, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 1792/28.03.2022 al Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul de specialitate nr. / al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul de specialitate nr. / al Direcției Generale de Proiecte;
- Prevederile art.173 alin.(1), lit. f) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare;
- Dispozițiile Legii nr. 199 din 17 noiembrie 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985;
- Recomandarea Rec(2001)19 a Comitetului de Miniștri către statele membre privind participarea cetățenilor la viața publică locală;
- Prevederile art. 5 alin. (3), art. 20 alin. (1) lit. i) și alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art.1 - Aprobarea derulării, în fiecare an, începând cu anul 2022, a procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța prin intermediul campaniei “Tu decizi pentru județul Constanța”.

Art.2 - Alocarea din bugetul județului Constanța a sumei de 2.000.000 lei/an pentru proiectele selectate în urma procesului de bugetare participativă.

Art.3 - Alocarea anuală a unui procent de 2% din suma prevăzută la art. 2 pentru promovarea proiectului de bugetare participativă.

Art.4 – Sumele necesare implementării proiectelor selectate în urma procesului de bugetare participativă vor fi cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Constanța începând cu anul 2022.

Art.5 - Aprobarea “Regulamentului privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă – Campania “Tu decizi pentru Județul Constanța!”, conform Anexei nr. 1.

Art.6 - Aprobarea “Formularului de Propunere de proiect”, conform Anexei nr. 2.

Art.7 - Aprobarea “Calendarului campaniei “Tu decizi pentru județul Constanța!””, conform Anexei nr. 3.

Art.8 - Anexele 1-3 fac parte integrantă din prezentul proiect de hotărâre.

Art.9 - Procedura de elaborare a proiectului de hotărâre se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Art.10 - Președintele Consiliului Județean Constanța, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.11 - Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna _____ se transmite de către Secretarul General al Județului, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență, Comisiei de Buget-Finanțe și Comisiei pentru Mediu și Agricultură în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizelor cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

PETRE ENCIU

GEORGE BADILĂ

EDWARD ILYUS NEDELCU

CARMEN DUMITRESCU

GILDA VALENTINA LAZĂR

**Avizat pentru legalitate:
Secretar General al Județului,
Nesrin Geafar**

REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța

Societatea este într-o continuă schimbare, de aceea are nevoie de procese noi și moderne prin care pot contribui la dezvoltarea comunității. În momentul de față, singurul proces prin care alegi o platformă politică este votul, o dată la patru ani, prin care majoritatea aleasă își implementează platforma. Acest proces poate fi schimbat și hotărât prin implementarea unui proces anual de bugetare participativă.

Istoria bugetului participativ a început în anul 1989 în orașul Porto Alegre din Brazilia, ajungând astăzi un instrument adoptat cu succes de peste 1.000 orașe din întreaga lume, printre care Paris, Londra, Berlin sau Lisabona.

Bugetul Participativ este un instrument de management deschis, incluziv și transparent, instrument care permite participarea reală a cetățenilor la guvernarea orașului, aceștia putând decide în mod direct cum se va cheltui un procent, clar definit în acest sens, din bugetul de dezvoltare.

Indicator de modernitate și de deschidere a administrației față de cetățean, bugetarea participativă este o modalitate mai eficientă de cheltuire a banului public, consolidează comunitatea și face ca bugetele publice să fie cheltuite într-un mod transparent, mai echitabil și mai eficient.

Bugetarea participativă:

- a) ușurează dialogul și colaborarea dintre cetățeni și administrația publică locală;
- b) ajută la identificarea și dezvoltarea politicilor publice locale, pentru a crește nivelul de trai și calitatea vieții în comunitate;
- c) implică cetățenii la un exercițiu de luare a deciziilor ce privesc întreaga comunitate;
- d) Contribuie la creșterea transparenței activității administrației publice locale.

Pentru județul Constanța se propune alocarea a 2.000.000 lei/an din bugetul județului Constanța pentru proiectele selectate în urma procesului de bugetare participativă, dar nu mai mult de 10 proiecte ce pot fi propuse de cetățeni sau organizații nonguvernamentale pentru fiecare an. Acești bani sunt puși la dispoziția cetățenilor, care îi pot accesa pentru diverse proiecte și inițiative ale comunității în care locuiesc. Totodată, pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va alocă anual un procent de 2% din suma prevăzută pentru proiecte.

Având în vedere constituirea unui buget participativ la nivelul județului Constanța, se propune elaborarea unui regulament de implementare, cu măsuri clare privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă.

Prin dispozițiile Legii nr. 199 din 17 noiembrie 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, este specificat în preambul că „dreptul cetățenilor de a participa la rezolvarea treburilor publice face parte din principiile democratice comune tuturor statelor membre ale Consiliului European” și că „la nivel local, acest drept poate fi exercitat în modul cel mai direct”. Totodată, Protocolul Adițional la Carta Europeană a Autonomiei Locale stabilește prin art. 1 alin. (1) stabilește că statele membre vor asigura tuturor celor din jurisdicția lor dreptul de a participa la treburile autorităților locale. Acest drept denotă și ideea capacității de a determina sau influența exercitarea puterilor și responsabilităților publice.

Necesitatea participării cetățenilor la treburile publice este evidențiată și prin Recomandarea Rec(2001)19 a Comitetului de Miniștri către statele membre privind participarea cetățenilor la viața publică locală care subliniază faptul că participarea cetățenilor este esențială ideii de democrație, iar dialogul cu aceștia și reprezentanții lor

aleși este esențială pentru existența democrației locale, întrucât consolidează legitimitatea instituțiilor locale și a acțiunilor întreprinse de către acestea.

Ținând cont de Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare și în conformitate cu prevederile art. art.173 alin. (1), lit. f) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute de lege.

În acest context, învederând aspectele de mai sus, propun spre aprobare **Proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța.**

GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

PETRE ENCIU

GEORGE BADILĂ

EDWARD ILYUS NEDELCU

CARMEN DUMITRESCU

GILDA VALENTINA LAZĂR

Regulament privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă – Campania “Tu decizi pentru județul Constanța”

CAPITOLUL 1 – Scopul campaniei

Prezentul Regulament are ca **scop** stabilirea cadrului general și a procedurii pentru selecționarea proiectelor de interes public local inițiate de cetățeni, prin implicarea lor directă în procesul de bugetare participativă.

Principalele **obiective** sunt:

- a) creșterea transparenței activității administrației publice locale, modernizarea administrației, responsabilizarea aleșilor locali, implementarea guvernării deschise;
- b) educație civică prin încurajarea participării cetățenilor și a societății civile în luarea deciziilor precum și în alocarea și monitorizarea utilizării banilor publici;
- c) creșterea încrederii și a dialogului dintre administrația publică locală și populație;
- d) ajustarea politicilor publice la nevoile și așteptările cetățenilor, pentru a îmbunătăți calitatea vieții în județul Constanța;
- e) stimularea democrației participative și dezvoltarea leadershipului în comunitate;
- f) generarea de bune practici în colaborarea dintre instituții publice locale, societatea civilă și cetățean;
- g) creșterea cererii de responsabilizare din partea liderilor locali și a managementului autorităților locale;
- h) creșterea capacității colectivității de a realiza o prioritizare adecvată a folosirii resurselor publice.

În vederea implementării procesului de bugetare participativă la nivelul Județului Constanța, se crează/ dezvoltă platforma online, respectiv infrastructura tehnică și software necesară derulării procesului.

CAPITOLUL 2 – Bugetul campaniei

1. Valoarea bugetului propus, începând cu anul bugetar 2022, în cadrul procesului de bugetare participativă pentru proiectele selectate, este de 2.000.000 lei/an bugetar, dar nu mai mult de 10 proiecte anual, propuse de către cetățeni și/ sau organizații nonguvernamentale.
2. Valoarea estimată pentru un proiect propus trebuie să se încadreze în suma maximă de 200.000 lei, inclusiv TVA.
3. Anual, în urma derulării procesului de bugetare participativă, proiectele selectate vor fi cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al județului Constanța și implementate de aparatul de specialitate al Consiliului Județean Constanța sau de instituțiile din subordinea Consiliului Județean Constanța, după caz.
4. Sumele necesare implementării proiectelor selectate în urma procesului de bugetare participativă se cuprind, anual, în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Constanța.
5. Pentru promovarea proiectului de bugetare participativă se va aloca anual un procent de 2% din suma prevăzută pentru proiectele selectate.

CAPITOLUL 3 – Domeniile de aplicare

1. Campania privind bugetarea participativă se va desfășura în limitele de competență ale Consiliului Județean Constanța și instituțiilor subordonate acestuia, iar propunerile de proiecte trebuie să se încadreze într-unul dintre următoarele domenii:
 - a) **Mobilitate, accesibilitate și siguranța circulației** (amenajarea de trotuare, zone pietonale, fluidizarea traficului, crearea de infrastructură pentru siguranța rutieră, creșterea gradului de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități, propuneri de zone cu restricții auto, piste de biciclete, sisteme de supraveghere video, etc.);
 - b) **Amenajare spații verzi** (plantarea lizierelor, pepinierelor, a perdelelor forestiere, împaduriri, prevenirea desertificării, etc);
 - c) **Cultură** (punerea în siguranță, reabilitarea sau restaurarea unor monumente istorice sau a unor componente ale unor ansambluri monument istoric aflate în domeniul public sau privat al județului Constanța, etc.);
 - d) **Protecția mediului/protecția animalelor;**
 - e) **Digitalizare** (proiecte menite să crească gradul de utilizare a tehnologiilor în scopul îmbunătățirii calității vieții în județul Constanța, etc.);
 - f) **Sport/ tineret;**
 - g) **Social;**
 - h) **Educație;**
 - i) **Sănătate;**
 - j) **Ordine publică;**
 - k) **Situații de urgență;**
 - l) **Turism;**
 - m) **Dezvoltare rurală.**
2. În cazul în care propunerea de proiect poate fi încadrată în mai multe domenii, inițiatorul trebuie să opteze pentru domeniul pe care îl consideră cel mai relevant.

CAPITOLUL 4 – Participanții și informarea acestora

1. Pot participa la procesul de bugetare participativă cetățenii care locuiesc, muncesc sau studiază în județul Constanța și au împlinit vârsta de cel puțin 18 ani, precum și asociațiile și fundațiile cu sediul social în județul Constanța.
2. Cetățenii care trimit propuneri de proiect / votează proiecte, organizațiile neguvernamentale care inițiază proiecte, sunt de acord cu termenii și condițiile în care funcționează secțiunea dedicată campaniei „Tu decizi pentru județul Constanța!” de pe site-ul Consiliului Județean Constanța.
3. Persoanele fizice sau juridice care depun proiecte trebuie să prezinte o dovadă prin care să arate că respectă condițiile de la punctul 1 (copie de pe CI, adeverință din partea angajatorului sau a școlii, respectiv o copie de pe certificatul de înregistrare sau alt document doveditor).
4. Pentru a putea trimite propuneri de proiecte și pentru a putea vota, cetățenii interesați și organizațiile neguvernamentale trebuie să își creeze un cont de utilizator în platforma onlie și să se identifice cu un cont unic de email.
5. Cetățenii/ O.N.G. -urile care depun proiecte își vor asuma pe proprie răspundere faptul că respecta condițiile de la cap. 5 punctul 1 din prezentul regulament;
6. Consiliul Județean Constanța va derula o campanie pentru informarea în mod corespunzător a cetățenilor despre bugetul participativ. Se vor afișa informări scrise către toate UAT-urile din județul

Constanța, în locurile special amenajate, precum și în mediul on-line (pagina de internet a primăriei/consiliului județean, paginile de socializare media ale primăriei/consiliului județean) și se vor distribui către toate organizațiile, asociațiile și grupurile civice cu care Consiliul Județean Constanța are relații de colaborare. Complementar, vor putea fi organizate conferințe de presă, campanii de comunicare în media și ateliere participative.

CAPITOLUL 5 – Modalitatea de înscriere a proiectelor

1. Fiecare persoană fizică sau juridică poate formula o singură propunere de proiect pentru fiecare din domeniile stabilite în regulament. Proiectul trebuie să fie sau să poată fi asimilat unei investiții aflate în competența Consiliului Județean Constanța sau a instituțiilor subordonate și să vizeze un spațiu din proprietatea publică a județului.
2. Proiectele pot fi depuse online pe platforma de bugetare participativă sau în format tipărit la registratura Consiliului Județean Constanța.
3. Pentru depunerea unui proiect vor fi completate informațiile conform fișei de proiect din Anexa.
4. Propunerile de proiecte selectate vor fi afișate pe site-ul oficial al Consiliului Județean Constanța.
5. Pașii necesari depunerii unui proiect pe platforma de bugetare participativă:

ONLINE

Pasul 1 înscrierea pe platforma de bugetare participativă. Persoanele fizice/juridice vor accesa site-ul Consiliului Județean Constanța, secțiunea dedicată platformei de bugetare participativă unde își vor crea un cont pe baza de e-mail;

Pasul 2 după crearea contului și validarea email-ului:

a. persoanele fizice completează un formular online cu datele personale. La finalul formularului va exista o secțiune care îi va permite utilizatorului să încarce Cartea de Identitate, valabilă;

B. persoanele juridice vor completa un formular cu informații de identificare a entității juridice, precum și a persoanei care reprezintă respectiva entitate în relația cu Consiliul Județean.

Pasul 3 după verificarea autenticității informațiilor de autentificare, într-un termen de maxim 3 zile, utilizatorul va avea dreptul să depună proiecte în cadrul platformei în perioada stabilită și comunicată pentru înscrierea acestora.

FORMAT TIPĂRIT

Pasul 1 cetățenii eligibili care doresc să depună proiecte în format tipărit au posibilitatea să ridice formularele de depunere a proiectelor de la Registratura Consiliului Județean Constanța, din spațiile special amenajate, în cadrul consultărilor și informațiilor publice, sau să le descarce din platformă;

Pasul 2 formularul completat, împreună cu alte documente relevante pentru proiect (fotografii, planuri etc.) vor fi depuse la punctul suport pentru bugetare participativă, amenajat în incinta Consiliului Județean Constanța sau transmise prin poștă la sediul Consiliului Județean Constanța. Formularul de proiect completat împreună cu documentele suport vor fi asumate prin semnătură de către deponent;

Pasul 3 un reprezentant al Consiliului Județean va încărca, în numele cetățenilor, proiectele depuse la registratura Consiliului Județean sau primite prin poștă, pe platforma de bugetare participativă.

CAPITOLUL 6 – Criterii de eligibilitate a proiectelor

1. Pentru a fi validate în cadrul procesului de bugetare participativă, proiectele trebuie să fie de competența Consiliului Județean Constanța sau a instituțiilor subordonate Consiliului Județean Constanța, să nu contravină reglementărilor prezentului regulament sau a altor prevederi legale în vigoare și să îndeplinească următoarele criterii de eligibilitate:
 - a) să fie de interes local și să nu realizeze activități cu scop comercial, publicitar, de natură politică sau etnică;
 - b) să fie sau să poată fi asimilate unei investiții aflate în competența Consiliului Județean Constanța și care vizează un bun administrat de județ;
 - c) să nu fie incompatibile cu programe sau proiecte aflate în derulare;
 - d) să nu intre în aria altor programe ale județului cum sunt finanțările nerambursabile acordate organizațiilor neguvernamentale, conform prevederilor Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general;
 - e) să nu genereze cheltuieli de funcționare semnificative după implementare (întreținere, plata unor drepturi de autor, etc.);
 - f) să respecte fișa de proiect;
 - g) să se încadreze în bugetul maxim alocat unui proiect;
 - h) să se încadreze în domeniile prevăzute în prezentul Regulament.

CAPITOLUL 7 – Comisia de evaluare a proiectelor

1. Evaluarea proiectelor se va face de către Comisia de evaluare și a proiectelor constituită în acest scop;
2. Din Comisia de evaluare și monitorizare vor face parte reprezentanți cu putere de decizie din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța sau instituțiilor subordonate Consiliului Județean Constanța, reprezentanți ai Consiliului Județean Constanța, reprezentanți ai societății civile cu expertiză de cel puțin 3 (trei) ani în desfășurarea programelor de implicare civică propuși de Consiliului Județean Constanța, după cum urmează:
 - a) 3 (trei) reprezentanți ai aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța sau ai instituțiilor subordonate Consiliului Județean Constanța, desemnați prin Dispoziție de Președinte;
 - b) 3 (trei) reprezentanți ai Consiliului Județean Constanța desemnați prin Hotărâre de Consiliu Județean;
 - c) 3 (trei) reprezentanți ai O.N.G.-urilor, desemnați prin Hotărâre de Consiliu Județean.
3. Comisia de evaluare are următoarele atribuții:
 - a) verifică eligibilitatea, fezabilitatea și legalitatea proiectelor depuse în cadrul bugetării participative;
 - b) în funcție de specificul fiecărui proiect, poate solicita puncte de vedere direcțiilor de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța, instituțiilor subordonate Consiliului Județean Constanța;
 - c) formulează clarificări și le adresează deponenților;

- d) fuzionează ideile convergente, eliminând suprapunerea, cu anunțarea în prealabil a deponenților;
 - e) în cazul în care consideră necesar, poate invita inițiatorul pentru informații suplimentare în ceea ce privește proiectul propus;
 - f) motivează în scris decizia de respingere a proiectelor;
 - g) centralizează și comunică proiectele eligibile și proiectele respinse;
4. Comisia își rezervă dreptul de a optimiza proiectele propuse, atât prin îmbunătățirea din punct de vedere tehnic, cât și prin estimarea eficientă a costurilor;
 5. Similitudinea conținutului sau proximitatea geografică poate duce la integrarea diferitelor propuneri într-un singur proiect cu anunțarea în prealabil și cu acordul inițiatorilor;
 6. Respingerea unui proiect de către comisie se va motiva în scris, iar motivarea va fi făcută publică, împreună cu Lista proiectelor respinse, deponenții având posibilitatea de a depune contestații în scris (online sau la registratura primăriei);
 7. Transparența procesului decizional se va realiza prin garantarea accesului public la cele 2 liste;
 8. După soluționarea contestațiilor, intermediare: Lista Provizorie cu proiecte eligibile și Lista proiectelor respinse, astfel încat toți cei interesați să poată analiza modul în care propunerile colectate au fost evaluate. Procesul decizional pentru determinarea Listei Finale cu proiecte propuse implică și alocarea unei perioade pentru depunerea de contestații și clarificarea acestora. Comisia de evaluare și monitorizare va definitiva și publica Lista finală cu proiecte propuse, lista care va conține toate proiectele supuse procesului de votare cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL 8 -Votarea proiectelor

1. Sesiunea de vot se va realiza prin intermediul platformei online dedicată bugetării participative;
2. Toate proiectele care îndeplinesc criteriile de eligibilitate urmează să fie afișate pe platforma de bugetare participativă și supuse votului online al cetățenilor;
3. Fiecare utilizator al platformei online dedicată bugetării participative va avea posibilitatea de a vota câte un proiect din cadrul fiecărei categorii.

CAPITOLUL 9 – Implementarea proiectelor

1. Proiectele selectate vor fi incluse în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Constanța și implementate prin grija aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța sau a instituțiilor subordonate acestuia;
2. Inițiatorul proiectului va fi angrenat ca observator în procesul de implementare al proiectului respectiv, dacă dorește;
3. Durata maximă de implementare pentru proiectele declarate câștigătoare este de cel mult 24 de luni;
4. Monitorizarea proiectelor se va face de persoane desemnate de către Președintele Consiliului Județean Constanța;
5. Pe site-ul Consiliului Județean Constanța va exista o secțiune dedicată monitorizării implementării proiectelor care va cuprinde rapoartele trimestriale de monitorizare a evoluției acestor proiecte, precum și o secțiune individuală cu stadiul, suma cheltuită pe proiect și documente, fotografiile atașate.

6. Platforma online va fi periodic actualizată cu materiale foto-video a stadiului de execuție a proiectelor, fotografii cu amplasamentul proiectului înainte și după implementare, impresii ale cetățenilor după implementare, rezultate care vor ilustra succesul implementării.

CAPITOLUL 10 – Evaluarea campaniei și pregătirea ciclului următor

1. Se va măsura anual percepția participanților legată de:
 - a) satisfacția privind rezultatul
 - b) încrederea în implementarea proiectelor și respectarea termenelor
 - c) îmbunătățirea permanentă a procesului.
2. Evaluarea anuală a acțiunii va pune accent pe:
 - a) calitatea deliberării în stadiile de discuție a propunerilor de proiecte;
 - b) eliminarea celor ce manipulează procesul pentru a-și asigura un succes mai mare al propunerilor proprii.
 - c) îmbunătățirea dialogului despre conținutul proiectelor;
 - d) creșterea coordonării bugetului participativ cu alte instrumente de planificare și viziune;
 - e) inițierea de instruirii în ceea ce privește tehnicile participative;
 - f) implicarea cetățenilor în detalierea și controlul complexității proiectelor;
 - g) rolul activ al participanților în reducerea redundanței propunerilor.
3. În martie anul următor, se va publica pe platforma on-line, raportul final privind campania bugetului participativ, derulată pe parcursul anului precedent.
4. Evaluarea ciclului încheiat va genera măsuri de îmbunătățire a derulării anuale a procesului de buget participativ.

CAPITOLUL 11 – Precizări juridice

1. Orice informație pusă la dispoziție de către persoanele care se înregistrează pe site-ul Consiliului Județean Constanța, la secțiunea dedicată bugetării participative sau colectată de către Consiliul Județean Constanța atunci când se utilizează platforma este supusă Politicii de Confidențialitate ai cărei termeni sunt incluși în Termenii și condițiile de funcționare a platformei.
2. Platforma stochează informații cu caracter personal (provenite din conturile prin care persoanele se autentifică pentru a avea acces la aceasta).
3. Prin înregistrarea în vederea utilizării platformei și furnizarea datelor cu caracter personal, persoanele care se autentifică pe platformă și-au exprimat acordul în mod explicit și fără echivoc ca platforma să folosească datele acestora cu caracter personal;
4. Platforma asigură păstrarea confidențialității datelor cu caracter personal furnizate pentru acces și/sau pentru utilizarea acesteia. Această obligație nu se aplică în cazul oricărei informații dezvăluite de utilizatori către terți;
5. Platforma prelucrează datele cu caracter personal și informațiile deținute/transmise de către persoanele care se autentifică cu bună credință, asigurând respectarea dreptului la viața privată și a legislației în vigoare;

6. Platforma nu își asumă răspunderea pentru exactitatea și corectitudinea datelor furnizate de către utilizatori;
7. Orice încercare de a utiliza datele personale ale altui utilizator este strict interzisă, fiind considerată o tentativă de fraudă și va fi sancționată prin lege contravențional sau penal, după caz.
8. Procesul se realizează cu respectarea prevederilor REGULAMENTULUI (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)

FORMULARUL PROPUNERE DE PROIECT

1. Titlu proiect (să fie concis și să se refere la un anumit rezultat cheie al proiectului)

2. Domeniul de aplicabilitate – se va specifica domeniul în care se înscrie proiectul, din lista predefinită în regulament.

Chiar dacă propunerea poate fi încadrată în mai multe domenii, deponentul trebuie să opteze pentru domeniul pe care îl consideră cel mai potrivit.

3. Descrierea proiectului:

- Descrierea situației curente și formularea detaliată a problemei sau nevoilor identificate, grupuri țintă;
- Formularea propunerii și a obiectivelor urmărite, descrierea situației viitoare dorite;
- Identificarea beneficiarilor, descrierea și cuantificarea beneficiilor și a impactului obținute prin implementarea proiectului.

4. Beneficiile proiectului:

- Identificarea beneficiarilor proiectului;
- Descrierea valorii adăugate pe care proiectul o aduce beneficiarilor;
- Impactul proiectului asupra comunității județului Constanța.

5. Acțiunile necesare pentru implementarea proiectului: descrierea acțiunilor considerate necesare în scopul implementării proiectului de către Consiliul Județean Constanța.

6. Localizarea proiectului: prin adresă, zonare.

7. Durata proiectului: estimare durată de implementare a proiectului.

8. Buget estimat: se va completa valoarea estimată cu TVA. Bugetele estimate se vor fundamenta pe baza ofertelor de pe piața de profil. Ofertele nu vor fi mai vechi de trei luni la data depunerii proiectelor.

9. Documente atașate: fotografii, planuri, schițe, alte documente de suport.

10. Modul în care inițiatorul dorește să se implice în proiect.

11. Inițiatorul propunerii de proiect și datele de contact: nume, e-mail, telefon, adresă domiciliu sau sediul social, copie (CI/BI, documente juridice ce dovedesc relația cu Consiliul Județean Constanța)

CALENDAR CAMPANIE "Tu decizi pentru județul Constanța!"

Calendarul campaniei de bugetare participativă "Tu decizi pentru județul Constanța!" va cuprinde:

1. Lansarea și promovarea proiectului: **1 aprilie – 31 mai**

În perioada de promovare se vor face informări și se pot cere clarificări de către cetățeni în legătură cu criteriile de eligibilitate a proiectelor și a modului de completare a fișei de proiect. Consultările pot avea loc, atât fizic, cât și prin întâlniri și comunicări online. Cetățenii vor putea beneficia de asistență din partea Consiliului Județean Constanța pentru crearea contului și depunerea proiectelor.

2. Perioada de depunere a proiectelor: **1 iunie- 31 august**
3. Perioada de evaluare a proiectelor: **1 septembrie- 31 octombrie**

În aceasta perioada Comisia de evaluare a proiectelor va analiza proiectele depuse și va solicita, în cazul în care consideră necesar, clarificări deponenților;

Data afișării listei provizorii a proiectelor eligibile și a listei cu proiecte respinse: **2 noiembrie**

4. Pentru proiectele respinse, inițiatorii pot formula contestații în perioada: **2 – 5 noiembrie**
5. Data afișării Listei finale cu proiecte eligibile care pot fi votate: **9 noiembrie**
6. Perioada în care cetățenii vor vota proiectele eligibile: **9 noiembrie – 10 decembrie**
7. Data afișării Listei finale cu proiectele câștigătoare care urmează să fie implementate: **11 decembrie**

Primul proiect din fiecare domeniu clasat în funcție de numărul de voturi va fi selectat automat.

Lista finală cu proiectele câștigătoare care urmează să fie implementate se va transmite Direcției Generale Economico- Financiare din cadrul CJC pentru includerea în bugetul de venituri și cheltuieli al județului Constanța pentru anul viitor.

8. În cazul în care vor exista categorii fără proiecte, vor putea fi acceptate proiecte din celelalte categorii, în funcție de numărul de voturi obținut, până la acoperirea numărului de 10 proiecte câștigătoare.

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare
participativă la nivelul județului Constanța

Având în vedere proiectul de hotărâre nr. 101/25.03.2022 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța, referatul de aprobare nr. 12591/25.03.2022 și luând în considerare:

• **Dispozițiile Legii nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adaptată la Strasbourg;**

• **Recomandarea Rec(2001)19 a Comitetului de Miniștri către statele membre privind participarea cetățenilor la viața publică locală;**

• **Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale,**

Art. 5, alin. 3 Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale; cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.

Art. 14

(2) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.

(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.

(5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Art. 41

(1) Cheltuielile pentru investiții publice și alte cheltuieli de investiții finanțate din fonduri publice locale se cuprind în proiectele de buget, în baza programului de investiții publice al fiecărei unități administrativ-teritoriale, întocmit de ordonatorii principali de credite, care se prezintă și în secțiunea de dezvoltare, ca anexa la bugetul inițial și, respectiv, rectificat, și se aprobă de autoritățile deliberative.

Art. 45

Condiții pentru includerea investițiilor în proiectul bugetului

(1) Obiectivele de investiții și celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

(2) *Ordonatorii principali de credite stabilesc prioritățile în repartizarea sumelor pe fiecare obiectiv înscris în programul de investiții, în limita fondurilor cuprinse în proiectul de buget cu aceasta destinație, asigurând totodată realizarea obiectivelor de investiții în cadrul duratelor de execuție aprobate.*

Astfel,

Prin proiectul de hotărâre se supune aprobării derularea, în fiecare an, începând cu anul 2022 a unui proces de bugetare participativă la nivelul Județului Constanța prin intermediul campaniei "***Tu decizi pentru județul Constanța***". Conform documentelor atașate proiectului de hotărâre, procesul de selecție se va derula pe parcursul unui an bugetar, urmând ca implementarea proiectelor rezultate din procesul de selecție să fie realizată într-o perioadă de 24 de luni, prin cuprinderea valorii proiectelor aprobate în bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța în anii bugetari în care proiectele vor fi implementate.

Pentru anul 2022, se propune lansarea campaniei "***Tu decizi pentru județul Constanța***", acțiune care se va desfășura pe tot parcursul anului bugetar 2022, conform anexei nr. 3 la proiectul de hotărâre, urmând ca rezultatul campaniei să se concretizeze în aprobarea unor proiecte a căror valoare va fi cuprinsă în Lista cu obiective de investiții pentru anul 2023 anexă la Bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța pentru anul 2023, cu respectarea prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

În aceste condiții, la nivelul anului 2022 nu există un impact financiar asupra bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Constanța. În ceea ce privește cheltuielile de promovare a proiectului de bugetare participativă, în urma analizei execuției bugetare vor fi identificate și sursele de finanțare a acestor cheltuieli în cursul anului bugetar 2022.

Față de cele mai sus menționate, supunem spre analiză și aprobare *proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța*.

DIRECTOR GENERAL,
Țuțui Emilia ~~Georgeta~~

Șef Serviciu,
Cîrciu ~~Veronica~~

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța

În absența unui cadru juridic și financiar de reglementare și aplicare unitară a procesului de bugetare participativă, fundamentăm prezentul document, prin raportare la activitățile, responsabilitățile, experiențele acumulate la nivelul Direcției Generale de Proiecte în procesele de pregătire/promovare, implementare și monitorizare a proiectelor finanțate prin instrumente/programe structurale și de investiții, precum și în considerarea precedentelor create la nivelul altor unități – teritorial – administrative din țară (Municipiile București, Sector 3 București, Cluj – Napoca, Alba Iulia, care implementează acest tip de finanțare publică).

Astfel, bugetarea participativă este un proces derulat la nivelul unei unități-administrativ-teritoriale, prin care ideile și inițiativele comunității locale se manifestă și au astfel, oportunitatea de a se transforma în proiecte de interes public pentru comunitate. Este un proces deschis, transparent și inovativ de a distribui fondurile publice în mod echitabil, acolo unde comunitatea decide prin vot liber, contribuind astfel la descentralizarea deciziei publice în avantajul cetățenilor. Prin promovarea și implementarea procesului de bugetare participativă se urmărește îmbunătățirea calității vieții, prin încurajarea cetățenilor să se implice în mod dinamic în definirea priorităților și a obiectivelor de investiții din bugetul local, precum și în procesul de decizie a modului, în care sunt cheltuiți banii publici în raport cu nevoile locale. Procesul de bugetare participativă reprezintă un exercițiu democratic complex, cu beneficii majore pentru comunitate, prin care cetățenii sunt implicați prin transmiterea către autoritatea publică locală a unor idei, propuneri pentru îmbunătățirea calității vieții la nivelul comunității locale, fiind astfel încurajați să se implice în procesul de luare a deciziilor privind prioritățile de investiții de interes local și județean, cu finanțare de la bugetul local.

Totodată, procesul de bugetare participativă poate fi considerat un instrument util de comunicare, prin intermediul căruia UAT Județul Constanța va încuraja cetățenii să identifice neajunsurile anumitor zone și să propună rezolvarea problemelor prin soluții concrete și bugete dedicate. Scopul bugetului participativ nu este numai acela de a repartiza o anumită sumă de bani, ci și de a implica locuitorii în dialogul privind dezvoltarea arealului în care trăiesc, de a arăta cetățenilor care sunt resursele și potențialul comunității locale și județene.

Conform documentației înaintate de către inițiatorii proiectului :

- Ideile și/sau propunerile de proiecte/investiții avansate în cadrul procesului de bugetare participativă se vor încadra în mod obligatoriu în limitele de competență legală ale Consiliului Județean Constanța și/sau a instituțiilor aflate în subordinea/coordonarea acestuia, acoperind domenii, precum: mobilitate, accesibilitate și siguranța circulației, amenajarea de spații verzi, cultură, protecția mediului, protecția animalelor, digitalizare, sport și tineret, social, educație, sănătate, ordine publică, situații de urgență, turism, dezvoltare rurală;
- Modalitățile privitoare la derularea procesului de bugetare participativă, denumit Campania "Tu decizi pentru județul Constanța" sunt stabilite printr-un regulament cadru, care învederează obiectivele procesului, bugetul campaniei, domeniile de aplicare, aplicații eligibili, procesele de informare, depunere, evaluare și aprobare a propunerilor de proiecte, precum și de implementare și monitorizare a proiectelor selectate;
- Regulamentul privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă, însoțit de Formularul propunere de proiect și de Calendarul Campaniei "Tu decizi pentru județul Constanța", se constituie în anexe distincte, care fac parte integrantă din proiectul de hotărâre, supus aprobării;

- Valoarea bugetului propus, începând cu anul bugetar 2022, în cadrul procesului de bugetare participativă pentru proiectele selectate, este de 2.000.000 lei/an bugetar, dar nu mai mult de 10 proiecte anual, propuse de către cetățeni și/sau de către organizații nonguvernamentale. Valoarea estimată per proiect propus trebuie să se încadreze în suma maximă de 200.000 lei, inclusiv TVA;
- Propunerile de proiecte, conform cerințelor prestabilite și aprobate vor fi analizate de către o comisie de evaluare, alcătuită din reprezentanți cu putere de decizie din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța sau instituțiilor aflate în subordine/coordonare și reprezentanți ai societății civile;
- Pentru depunerea propunerilor de proiecte va fi creată o platformă online, accesibilă de pe pagina web a instituției, existând și posibilitatea alternativă de înaintare a cerilor în format tipărit la registratura Consiliului Județean Constanța;
- Proiectele selectate vor fi incluse, conform prevederilor legale, în cadrul capitolelor bugetare ale UAT Județului Constanța, activitățile acestora urmând a fi implementate prin grija aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța sau a instituțiilor aflate în subordine/coordonare.

Pornind de la aspectele sus menționate, putem aprecia că procesul de bugetare participativă poate fi un instrument eficient de transparentizare, pentru că implică în mod direct membrii comunității în procesul decizional.

Totodată, pot fi atrași arhitecți, designeri, experți, care pot contribui în mod direct la procesul decizional de revigorare urbană și/sau rurală. În același timp, aderarea administrației la bunele practici europene și la promovarea de politici publice cu caracter participativ este de stringentă actualitate, adecvată și pliată pe necesitățile unei dezvoltări sustenabile.

Astfel :

- considerând cele expuse mai sus,
- apreciind posibilitatea aplicării procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța, în funcție de disponibilitățile financiare existente și de obținerea aprobărilor de alocare/încadrare a finanțării în acord cu dispozițiile legale și procedurale incidente,
- fără a putea fundamenta și/sau detalia modul de derulare a programului, în contextul în care implementarea propriu-zisă a procesului de bugetare participativă, nu intră în sfera de atribuții și competențe curente ale Direcției Generale de Proiecte,

propunem supunerea spre analiză a *proiectului de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța.*

Director General,
Elena GEORGESCU

Director general adjunct,
Ioan Mihai NACHE

Șef Serviciu SMIPA
Dănuț RĂGĂLIE

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța

Bugetarea participativă reprezintă un proces prin care cetățenii decid sau contribuie la luarea deciziei cu privire la destinația unei părți a resurselor publice la nivel local și ce presupune alocarea unei sume din bugetul județului Constanța pentru finanțarea unor proiecte selectate în urma procesului de bugetare.

Prin Proiectul de Hotărâre nr. 101/25.03.2022 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța, prin intermediul Campaniei „*Tu decizi pentru județul Constanța*”, inițiat de către Grupul Consilierilor Județeni ai Uniunii Salvați România, se propune ca procesul de bugetare participativă să se deruleze, în fiecare an, începând cu anul 2022, cu alocarea anuală din bugetul județului Constanța a sumei de 2.000.000 lei pentru proiectele selectate în urma procesului de bugetare participativă, totodată, se propune ca sumele necesare implementării proiectelor selectate în urma procesului de bugetare participativă să fie cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Constanța, **începând cu anul 2022.**

Referitor la aspectele de legalitate ale actului administrativ, proiectul de hotărâre trebuie să răspundă unor cerințe de legalitate în conformitate cu legea astfel încât să poată fi analizat fiecare element, componentă al proiectului de hotărâre și totodată trebuie asigurat principiul legalității în cadrul sistemului administrației publice, fiind necesară posibilitatea analizei din punct de vedere al respectării prevederilor legale.

Astfel, conform art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicata „(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.”

Sub aspectul motivării actului administrativ, Curtea Europeană de Justiție susține faptul că motivarea trebuie să fie adecvată actului emis și trebuie să prezinte într-o manieră clară algoritmului urmat de instituția care a adoptat măsura atacată, astfel încât, insuficiența motivării sau nemotivării actul să atragă nulitatea. În același sens a stabilit că o detaliere a motivelor este necesară și atunci când instituția emitentă cum este cazul vis a vis de proiectul de hotărâre inițiat, dispune de o largă putere de apreciere, întrucât motivarea conferă acestora dacă actul este corect fundamentat.

Înalta Curte de Casație și Justiție evidențiază, printr-o serie de decizii, importanța motivării actelor administrative, reținând că „orice decizie de natură a produce efecte privind drepturile și libertățile fundamentale trebuie motivate nu doar din perspectiva componentei de a emite acel act administrativ, ci și din perspectiva posibilității persoanei și a societății de a aprecia asupra legalității și temeiniciei măsurii, respectiv asupra respectării granițelor dintre partea discreționară și arbitraru.”

Tot Înalta Curte de Casație și Justiție, prin decizia nr. 1442/06.03.2020, a reținut faptul că „Înalta Curte are în vedere că principiul motivării impune necesitatea ca autoritatea care emite un act administrativ să arate, în mod expres, elementele de fapt și de drept care determină adoptarea actului respectiv. Motivarea reprezintă un element esențial pentru formarea convingerii cu privire la legalitatea și oportunitatea actului administrativ, constituind totodată, o garanție a alegerii soluției optime de către organul de decizie. Motivarea urmărește o dublă finalitate, îndeplinește în primul rând o funcție de transparență în profitul beneficiarilor actului, care vor putea, astfel, să verifice dacă actul este sau nu întemeiat, deci în cele din urmă permite reconstituirea raționamentului efectuat cu ajutorul actului pentru a ajunge la adoptarea acestuia, desigur trebuie să figureze chiar în cuprinsul actului și să fie realizată de autorul său”.

De asemenea, trebuie avut în vedere și art. 296 - al doilea paragraf din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (denumit în continuare TFUE) care reglementează principiul motivării actelor juridice „Actele juridice se motivează și fac trimitere la propunerile, inițiativele, recomandările, cererile sau avizele prevăzute în tratate”.

Necesitatea motivării actelor administrative rezultă și din prevederile art. 31, art. 32 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, potrivit căruia: (1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni: a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect...b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor; c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri; d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă; e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite; f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ; g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale (.....). Art. 32 (1) Documentele de motivare se redactează într-un stil explicativ, clar, folosindu-se terminologia proiectului de act normativ pe care îl prezintă. (2) Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ; dacă pe parcurs s-au adus unele modificări proiectului, ca urmare a propunerilor și observațiilor primite de la organele de avizare, motivarea inițială trebuie reconsiderată în mod corespunzător.”

Instrumentul de motivare fiind nesugestiv în aprecierea că, în elaborarea și susținerea proiectului va avea un scop bine determinat, punând aparatul de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța să ducă la îndeplinirea unei hotărâri a consiliului județean când nu există rapoarte favorabile.

Din analiză documentelor anexate la Proiectul de Hotărâre nr. 101/25.03.2022, se constată faptul că acest proiect de hotărâre privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța nu este consolidat și motivat din punct de vedere juridic, nu este fundamentat și are un caracter general. Propunerea privind alocarea anuală din bugetul județului Constanța a sumei de 2.000.000 lei

pentru proiectele selectate în urma procesului de bugetare participativă, începând cu anul 2022 nu îndeplinește prevederile legale privind utilizarea fondurilor publice, nu sunt respectate principiile și regulile instituite de Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale. Legea finanțelor publice locale, stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale. Dispozițiile legii se aplică în domeniul elaborării, aprobării, executării și raportării bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București.

Conform prevederilor art. 14 alin. (2),(3),(4) și (5) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale „(2) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.(5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

Totodată, se observă faptul că Proiectul de Hotărâre nr. 101/25.03.2022, propus a fi supus dezbaterii și aprobării în plenul Consiliului Județean Constanța nu are indicată sursa de finanțare, mai precis prevederile bugetare în acest sens.

Potrivit art. 4 alin. (1) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, prin aprobarea bugetelor anterior învederate se autorizează, pentru anul bugetar, veniturile și cheltuielile bugetare, după caz.

În conformitate cu prevederile art.39 alin. (6) ”Proiectele de buget prevăzute la art. 1 alin. (2) se aprobă de autoritățile deliberative în termen de maximum 45 de zile de la data publicării legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I.” Astfel, Legea nr. 317 din 28.12.2021 a bugetului de stat pe anul 2022 a intrat în vigoare la data de 01.01.2022, autoritățile deliberative având astfel un termen de maximum 45 de zile de la această dată pentru aprobarea proiectului de buget elaborat de către ordonatorul principal de credite.

Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 6/28.01.2022 s-a aprobat bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța pe anul 2022, sumele necesare implementării procesului de bugetare participativă la nivelul Județului Constanța nefiind cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Constanța, pe anul 2022. Proiectul de hotărâre propus spre aprobare, prin alocarea unor sume din bugetul județului Constanța, începând cu anul 2022, ar duce la modificarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța prin care s-a aprobat bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța pe anul 2022, ceea ce ar crea un eventual dezechilibru financiar în raport cu sumele aprobate prin hotărârea consiliului județean anterior inserată.

Dacă noțiunea de legalitate se referă la conformitatea actului administrativ cu dispozițiile actelor juridice cu forță juridică superioară, respectiv cu legea, noțiunea de oportunitate vizează conformitatea actului administrativ cu necesitatea adoptării acestuia, ori o astfel de necesitate lipsește cu desăvârșire la momentul inițierii proiectului de hotărâre, deoarece nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.

Mai mult, așa cum reiese din proiectul de hotărâre, se observă faptul că, totodată se propune și aprobarea „Calendarului campaniei de bugetare participativă, (Anexa nr. 3) privind termenele de derulare ale procesului de bugetare participativă, începând cu anul 2022, deși sumele necesare implementării acestui proiect nu au fost cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli al Consiliului Județean Constanța, pe anul 2022.

În această situație trebuie avute în vedere și prevederile art. 19 alin. (2) din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale care stipulează faptul că “Pe parcursul exercițiului bugetar, autoritățile deliberative pot aproba rectificarea bugetelor prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii de rectificare a bugetului de stat, precum și ca urmare a unor propuneri fundamentate ale ordonatorilor principali de credite. Rectificărilor bugetelor locale li se vor aplica aceleași proceduri ca și aprobării inițiale a acestora, cu excepția termenelor din calendarul bugetar.”

Conform Regulamentului privind modul de derulare a procesului de bugetare participativă - Campania „Tu decizi pentru județul Constanța”, Anexa nr. 1 la Proiectul de Hotărâre nr. 101/25.03.2022, pentru ca participanții să poată transmite propuneri de proiect sau pentru a vota un anumit proiect, este necesară achiziționarea de către Consiliul Județean Constanța a unei platforme online, achiziție ce nu se regăsește la momentul inițierii prezentului proiect de hotărâre în Programul Anual de Achiziții Publice.

Având în vedere aspectele menționate în anterioritate, precizăm faptul că Proiectul de Hotărâre nr. 101/25.03.2022 privind aprobarea unor măsuri pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul județului Constanța, începând cu anul 2022, **nu îndeplinește condițiile de legalitate menționate în prezentul raport și nu se propune aprobarea acestuia în forma prezentată.**

DIRECTOR GENERAL,
Leila Banciu

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Gheorghe Bucur

Consilier juridic,
Luminița Beca