



**ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
CONSILIUL JUDEȚEAN**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 155/13.07.2021**

***privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța***

**Președintele Consiliului Județea Constanța, domnul Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 21194/15.06.2021, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:**

- Raportul de specialitate nr. 26601/13.07.2021 al Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport;
- Raportul de specialitate nr. 23618/06.07.2021 al Direcției Generale Economico – Financiare, Serviciul Achiziții, Analiză Piață, Urmărire Contracte;
- Raportul de specialitate nr. 24602/13.07.2021 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători, a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța, elaborat de Societatea CERTRANS LEVEL SRL în baza contractului nr. 30884/18.11.2020;
- Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, elaborat de Societatea CERTRANS LEVEL SRL în baza contractului nr. 30881/18.11.2020;
- Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 09.07.2020, având nr. 2020/S 131 – 322145;
- Erata la Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 14.04.2021, având nr. 2021/S 072 – 184798;
- prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului comun nr. 131/1401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- prevederile Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- prevederile Ordinului nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane;
- prevederile Ordonanței de Guvern nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.U.G. nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic;
- prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

**În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,**

## **PROPUNE:**

**Art. 1 - Aprobarea Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, conform Anexei nr. 1, parte integrantă a prezentului act administrativ.**

**Art. 2 – Aprobarea atribuirii în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028.**

**Art. 3 – Aprobarea Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, conform Anexei nr. 2, parte integrantă a prezentului act administrativ.**

**Art. 4 – Aprobarea Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, conform Anexei nr. 3, parte integrantă a prezentului act administrativ.**

**Art. 5 – Aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:**

- a) Aprobarea *Formulelor tipizate*, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, conform Anexei nr. 4, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- b) Aprobarea *Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate*, conform Anexei nr. 5, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- c) Aprobarea *Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor*, conform Anexei nr. 6, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- d) Aprobarea *Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj* conform Anexei nr. 7, parte integrantă a prezentului act administrativ
- e) Aprobarea *Criteriului de atribuire a contractului*, conform Anexei nr. 8, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- f) Aprobarea *Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului*, conform Anexei nr. 9, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- g) Aprobarea *Valorii estimate a contractului*, conform Anexei nr. 10, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- h) Aprobarea *Caietului de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare*, conform Anexei nr. 11, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- i) Aprobarea *Instrucțiunilor către ofertanți*, conform Anexei nr. 12, parte integrantă a prezentului act administrativ.

**Art. 6** – Direcția Generală Administrarea Domeniului Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport va duce la îndeplinire prevederile prezentului act administrativ.

**Art. 7** - Prezentul proiect de hotărâre se va transmite Secretarului General al Județului după trecerea perioadei de 30 de zile lucrătoare prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică locală.

**INIȚIATOR - PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA  
MIHAI LUPU**

**Avizat pentru legalitate:  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
Nesrin Geafar**

**REFERAT DE APROBARE**

***la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța***

Având în vedere prevederile art.3 din Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare ”*Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane.*”, transportul public județean de persoane prin curse regulate, intră sub incidența Regulamentului (CE) 1370/2007 și a Legii 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. 16 alin. (1) din Legea nr.92/2007 cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Prin Ordonanța de urgență nr. 70/14.05.2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARSCOV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, titlu XV Măsuri privind transportul rutier județean de persoane și transportul elevilor - art. 66 (1) „*transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane*”, se stabilește faptul că la data de 31.12.2021, actualul program de transport public județean de persoane prin curse regulate își încetează valabilitatea.

Ținând cont de faptul că în cazul delegării de gestiune a serviciului de transport județean cea mai mare parte a riscului de operare nu este preluată de operator, se impune încheierea unui contract de achiziție sectorială pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport județean.

Având în vedere studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul

județului Constanța, de studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța, efectuate de S.C. CERTRANS LEVEL S.R.L. conform contractelor de prestări servicii nr.30881 și nr.30884/18.11.2020 și ținând cont de faptul că suntem autoritatea locală ce are obligația de a lua măsuri de organizare și reglementare a transportului județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, precum și a faptului că valabilitatea actualului Program de transport și a licențelor de traseu ale operatorilor de transport încetează la data de 31.12.2021, supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, în forma și condițiile prezentate, respectiv:

- Aprobarea *Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța;*

- Aprobarea atribuirii în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028;

- Aprobarea *Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;*

- Aprobarea *Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;*

- Aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:

a) Aprobarea *Formularelor tipizate*, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;

b) Aprobarea *Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028;*

c) Aprobarea *Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor;*

d) Aprobarea *Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj;*

e) Aprobarea *Criteriului de atribuire a contractului;*

f) Aprobarea *Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului;*

g) Aprobarea *Valorii estimate a contractului;*

h) Aprobarea *Caietului de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare;*

i) Aprobarea *Instrucțiunilor către ofertanți*

Față de cele prezentate anterior, supun spre dezbateri și aprobare prezentul Proiect de hotărâre.

**PREȘEDINTE,**

**MIHAI LUPU**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT**  
**AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT**  
**SERVICIUL AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT**  
**Nr. 24600 / 13.07.2021**

**AVIZAT**  
**VICEPREȘEDINTE,**  
**GIMA STELIAN**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

***la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța***

Având în vedere prevederile art.3 din Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare ”*Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane.*”, transportul public județean de persoane prin curse regulate, intră sub incidența Regulamentului (CE) 1370/2007 și a Legii 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Conform art. 16 alin. (1) din Legea nr.92/2007 cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Prin Ordonanța de urgență nr. 70/14.05.2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARSCOV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, titlu XV Măsuri privind transportul rutier județean de persoane și transportul elevilor - art. 66 (1) „*transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a*

licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane”, se stabilește faptul că la data de 31.12.2021, actualul program de transport public județean de persoane prin curse regulate își încetează valabilitatea.

Având în vedere prevederile Legii nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare, transportul public județean de persoane prin curse regulate se efectuează numai între localitățile județului, pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către consiliul județean, persoanele transportate fiind îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, consiliile județene având ca atribuție evaluarea fluxurilor de transport persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local precum și anticiparea evoluției acestora, stabilirea traseelor principale și secundare, a programelor de transport privind serviciul public de transport persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului.

Urmare a celor menționate, Consiliul Județean Constanța a achiziționat servicii de consultanță pentru întocmirea studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, inclusiv întocmirea documentației de atribuire și a studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța, conform contractelor de prestări servicii nr.30881 și nr.30884/18.11.2020, încheiate cu S.C. CERTRANS LEVEL S.R.L.

Studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de atribuire în gestiune a serviciului public de transport persoane în județul Constanța, a avut ca obiect principal analiza tehnico – economică și de eficiență a costurilor de operare a serviciilor de administrare și exploatare a transportului de persoane la nivel județean, pentru elaborarea documentației necesare atribuirii traseelor, inclusiv valoarea estimată a contractului pentru fiecare traseu și cuprinde descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale, situația economico – financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia, investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea sau restrângerea serviciului, după caz, motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică atribuirea în gestiune, durata estimată a contractului, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public de călători prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a județului Constanța.

Având în vedere art. 250 și art. 251 din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de atribuire în gestiune a serviciului public de transport persoane în județul Constanța specifică faptul că, în contextul delegării gestiunii serviciului de transport public județean nu există un transfer a unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul de transport. Cu toate că alocarea riscurilor derulării contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport pare a fi partajată în mod egal între Entitatea contractantă – Consiliul județean și Operatorul de transport, în ultimă instanță orice risc inerent operatorului se răsfrânge și asupra posibilității Entității contractante de a asigura prestarea serviciilor publice de transport pe raza sa administrativ teritorială, obligație prevăzută de Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ – teritoriale. Chiar și în condițiile sancționării operatorului de transport pentru neîndeplinirea corespunzătoare a obligației de serviciu public, chiar și cu aplicarea măsurii extreme a rezilierii contractului din cauza nerealizării obligației de serviciu, în final Entitatea contractantă este cea care va trebui să asigure realizarea / continuitatea serviciului.

În cazul delegării de gestiune a serviciului de transport județean cea mai mare parte a riscului de operare nu este preluată de operator, argument ce susține încheierea unui contract de achiziție sectorială pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport județean.

În cadrul documentației de atribuire întocmită în baza studiului de oportunitate au fost stabilite formularele tipizate care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, criteriile de calificare și selecție a ofertelor și a factorilor de evaluare utilizați în aplicarea criteriului de atribuire, modelul contractului de delegare a gestiunii serviciului, criteriul de atribuire a contractului, valoarea estimată a contractului.

Studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța a avut ca scop principal întocmirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța și a urmărit identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale pentru întocmirea și dimensionarea reală a tuturor traseelor din structura Programului de transport public județean prin curse regulate în județul Constanța, ținând seama de infrastructura existentă la data efectuării lui, de necesitățile de deplasare ale cetățenilor din punct de vedere al numărului de trasee, frecvenței de circulație, vitezei de deplasare, redefinirea traseelor existente, inclusiv înființarea unora noi sau desființarea altora care nu mai corespund necesităților actuale, întocmirea graficelor de circulație pentru fiecare traseu sau grupe de trasee și stabilirea capacităților de transport în baza cărora se va desfășura activitatea de transport județean de persoane în perioada 01.01.2022 – 31.12.2028.

Pentru atribuirea traseelor au fost propuse grupe de trasee care prezintă avantajul unei exploatare mai raționale a parcului de vehicule, a posibilității utilizării abonamentului de călătorie pe oricare din traseele aceleiași grupe. Gruparea traseelor are beneficii atât pentru utilizatorii serviciului, cât și pentru operatorii de transport, aceasta realizându-se după principiul teritorialității, astfel încât să se creeze zone de exclusivitate, ce vor permite o mai ușoară armonizare a graficelor de circulație și a capacităților de transport cu nevoile utilizatorilor din zonele respective. Grupele propuse se orientează pe noduri (principalele orașe), dar și pe direcții de deplasare. De exemplu, toate traseele care fac legătura cu o zonă aflată de-a lungul unei artere principale, sunt constituite într-o grupă. Totodată, s-a ținut cont și de rentabilitatea traseelor, astfel încât să se asigure un echilibru al traseelor din fiecare grupă (acestea să conțină și trasee rentabile și trasee sociale).

În noua structură a Programului județean de transport se regăsesc un număr de 57 de trasee structurate în 8 grupe, 38 de trasee fiind păstrate în forma în care se efectuează la ora actuală, 11 trasee reprezintă comasări de 2 sau 3 trasee actuale, 4 trasee constituie prelungiri a 4 trasee actuale, 2 trasee constituie reduceri ale 2 trasee actuale, iar 2 trasee sunt noi.

Prin efectuarea studiilor de specialitate sus menționate s-a urmărit:

- Îmbunătățirea serviciilor de utilitate publică destinate transportului cetățenilor între localitățile județului;
- Facilitarea rezolvării problemelor de ordin economic, social, ocupațional, cultural, turistic și de mediu ale județului.
- Stabilirea traseelor județene principale, a traseelor secundare precum și a numărului de grupe de trasee județene, structura acestora pe întreg teritoriul județului Constanța;
- Corelarea capacității și a numărului mijloacelor de transport cu cererea de transport existentă pentru fiecare traseu;
- Asigurarea unui serviciu de utilitate publică, în condiții de siguranță și transparență;

Față de împrejurarea că suntem autoritate locală ce are obligația de a lua măsuri de organizare și reglementare a transportului județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța și a faptului că valabilitatea actualului Program de transport precum și a licențelor de traseu ale operatorilor de transport încetează la data de 31.12.2021, se impune:



- Aprobarea *Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța*;
- Aprobarea atribuirii în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028;
- Aprobarea *Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța*;
- Aprobarea *Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța*;
- Aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:
  - a) Aprobarea *Formulelor tipizate*, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;
  - b) Aprobarea *Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028*;
  - c) Aprobarea *Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor*;
  - d) Aprobarea *Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj*;
  - e) Aprobarea *Criteriului de atribuire a contractului*;
  - f) Aprobarea *Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului*;
  - g) Aprobarea *Valorii estimate a contractului*;
  - h) Aprobarea *Caietului de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare*;
  - i) Aprobarea *Instrucțiunilor către ofertanți*

Luând în considerare cele expuse anterior, înaintăm spre analiză și aprobare consiliului județean, în forma prezentă, Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța

Director general adjunct,  
Cristian Hagea

Întocmit / Redactat  
Florin Răgălie

## RAPORT DE SPECIALITATE

### la proiectul de hotărâre privind aprobarea delegării gestiunii Serviciului public de transport persoane prin curse regulate în trafic județean și a Programului de transport în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028

În conformitate cu prevederile art.16 din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile județene sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

Conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare și prevederilor Legii nr. 92/2007, serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate, cu autobuze, se realizează prin contracte de delegare a gestiunii, pe baza licențelor de traseu. În acest sens, este necesară încheierea contractului/contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane în județul Constanța.

Legea 92/2007 precizează că atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public local. În acest sens, a fost emis **Ordinul comun ANRSC și ANAP 131/1401/2019 privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie.** Acesta indică faptul că **în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate realizat cu autobuze în condițiile art. 8 și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016** privind achizițiile sectoriale cu modificările și completările ulterioare, **documentația de atribuire se elaborează de către entitatea contractantă cu respectarea prevederilor Legii nr. 99/2016**, cu modificările și completările ulterioare, **coroborate cu prevederile art. 23<sup>1</sup> din Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007**, cu modificările și completările ulterioare.

**Atribuirea contractului/contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a Județului Constanța se va realiza prin procedură competitivă** către un operator/operatori de transport. În cadrul gestiunii delegate, conform art. 29 alin. (8) și (9) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate lua forma unui contract de concesiune de servicii sau a unui contract de achiziție publică/sectorială de servicii, iar procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2026, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016. Art. 27, litera d) din legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii precizează: *"(1) Prezenta lege nu se aplică: .. d) concesiunilor de servicii publice de transport de călători, în sensul Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului."* În plus, aceeași lege precizează la Art. 27<sup>1</sup> că: *"Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor care nu presupun plăți către contractant și în cadrul cărora contractantul este remunerat pe baza tarifelor reglementate, calculate astfel încât să acopere toate costurile și investițiile suportate de contractant pentru furnizarea serviciilor publice corespunzătoare activităților menționate în anexa nr. 2."* Anexa nr. 2 din lege include și transportul public.

**Deoarece contractul de delegare a gestiunii are ca obiect servicii pentru transportul de persoane la nivel județean, în condițiile art. 3 alin. (1) lit. a), k), n), art. 8 alin. (1) și (2) și art. 251 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, acesta este un contract sectorial de servicii și ca urmare, se atribuie cu respectarea Legii nr. 99/2016 și a Normelor metodologice de aplicare a acesteia.** Odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 34/2020, legislația aplicabilă procedurii de atribuire a contractului de servicii pentru transportul de persoane la nivel județean este legislația în domeniul achizițiilor sectoriale. Aceeași abordare se regăsește și în adresa A.N.A.P. nr.4122/15.04.2020

Delegarea de gestiune către operatori externi prin procedură competitivă de atribuire este modalitatea recomandată de manageriere a serviciului de transport public județean de călători prin curse regulate către populația județului Constanța. Gestiunea delegată către operatori privați reprezintă varianta optimă de delegare pentru Județul Constanța, alegerea acestei modalități de delegare fiind în conformitate cu art. 7, punctul (i) din Legea 51/2006 privind serviciile de utilități publice modificată și actualizată de Legea 225/2016, care prevede că „*Serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:...* (i) *respectarea economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.*” Acest aspect al mediului concurențial de atribuire a contractului de serviciu public este prevăzut și de Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale la articolul 16, litera b): „*Autoritățile administrației publice locale .... au următoarele obligații față de operatorii de transport rutier și transportatorii autorizați: b) să asigure accesul operatorilor de transport rutier și transportatorilor autorizați pentru realizarea serviciilor publice de transport local și județean într-un mediu concurențial și transparent*”.

Față de cele prezentate în cuprinsul prezentului raport, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța a fost elaborat cu respectarea prevederilor legale în vigoare, fapt pentru care propunem spre aprobare prezentul proiect de hotărâre.

**DIRECTOR GENERAL,**  
**Emilia-Georgeta Tuțui**

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,**  
**George Drăgan**

**Serviciul Achiziții, Analiză Piață, Urmărire Contracte**  
**Șef Serviciu,**  
**Ciprian-Luțian Căluț**

**Întocmit,**  
**Consilier achiziții publice, Veronica Chichifoi**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

***la proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța***

Potrivit prevederilor art. 3 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare „*Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane*”.

Conform prevederile art. 16 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare „(1) *Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ – teritorială a acestora*”.

În continuare actul normativ stipulează la art. 17 următoarele:

„(1) *Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:*

*a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora;*

*b) stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind serviciul public de transport de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în conformitate cu prevederile prezentei legi. Programele de transport pot fi stabilite și în baza unui studiu de mobilitate;*

c) actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval de persoane existent, precum și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului public de transport local de persoane cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou și în regim de taxi, după caz;

d) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor publice de transport local și județean, în condițiile legii;

e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem public de transport local și județean, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale, precum și a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori a altor forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale;

f) proiectarea și executarea lucrărilor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă sistemelor publice de transport local și județean într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților/ județelor, cu planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de protecție a mediului, cu modalitățile de realizare a serviciilor respective și în conformitate cu reglementările legale în vigoare; (...)

h) încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport local și județean de persoane; (...)

j) autorizarea transportatorilor, denumiți transportatori autorizați, astfel cum au fost definiți prin prezenta lege, pentru realizarea de către aceștia a serviciului public de transport local, respectiv serviciul public de transport de persoane prin curse regulate executate cu tramvaie, troleibuze, trenuri de metrou;

j<sup>1</sup>) emiterea de licențe de traseu pentru serviciile publice de transport rutier de călători efectuate cu autobuze;

j<sup>2</sup>) aprobarea programului de transport public județean, precum și emiterea licențelor de traseu în serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate se fac cu respectarea stațiilor de îmbarcare/debarcare prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de călători;

k) realizarea seturilor de date spațiale aferente serviciului public de transport, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.089/2010 al Comisiei din 23 noiembrie 2010 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (INSPIRE), cu modificările și completările ulterioare;

l) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;

m) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul public de transport local și județean de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului; (...)

p) aprobă atribuirea licențelor de traseu pentru efectuarea serviciului public de transport de persoane prin curse regulate.

(2) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile deliberative ale administrației publice locale și adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori ale altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale adoaptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz.”

Conform art. 22 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu completările și modificările ulterioare „(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.(...)”

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

(4) Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. (...)”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 21 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare „(1) Serviciile publice de transport (...) județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport local și județean se face, în condițiile prezentei legi, precum și ale Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de (...) de consiliile județene (...).

(3) Indiferent de modalitatea de atribuire adoptată, activitățile specifice serviciului public de transport local și județean se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean elaborate de autoritățile locale de transport și aprobate prin hotărâri ale (...) consiliilor județene, (...) pe baza regulamentului-cadru al serviciului public de transport local și județean, elaborat de autoritatea națională de reglementare competentă.

(4) *Atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public local (...).*

(7) *Autoritățile administrației publice locale competente, în calitatea lor de autorități contractante, au obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractelor de servicii publice de transport de călători, cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă sau de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în condițiile menționate la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului (...)*”.

În continuare, același act normativ prevede la art. 23 că „(1) *Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

(2) *Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, efectuate cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, se stabilește de către autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale competente având ca scop serviciile publice de transport local, conform prevederilor Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, după caz.*

(3) *La încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, efectuate cu trenul și metroul, sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007.*

(4) *La încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de concesiune de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. a) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de mijlocul de transport public de călători utilizat: autobuz, troleibuz, tramvai, tren sau metrou, sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007.”*

Mai mult, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu completările și modificările ulterioare, prevede la art. 29 „(1) *Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.*

(2) *Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte*

dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

(4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi: a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat; b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

(5) Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28. (...)

(7) Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asocieră, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. (...)

(8) Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

(9) În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

(10) Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național (...).

Totodată, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu completările și modificările ulterioare prevede la art. 8 că „(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice (...).

(2) Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea



serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: (...) d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d<sup>1</sup>) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d<sup>2</sup>) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; (...)

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; (...)

m) protecția și conservarea mediului natural și construit.”

Același act normativ prevede la art. 30 că: „(1) Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016. (...).

(3) Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

(4) Operatorii nou-înființați pot fi admiși într-o procedură de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile existente.

(5) Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea prevăzute la art. 29 alin. (13)”.

Totodată, art. 23<sup>1</sup> din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare prevede că „(1) Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători se întocmește de autoritatea de transport și se aprobă prin hotărâre a autorității locale competente.

(2) Fără a fi afectate prevederile (...) art. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire include, în mod obligatoriu, următoarele:

*a) formularele tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;*

*b) programul de transport;*

*c) criteriile de calificare și selecție a ofertelor;*

*d) criteriul de atribuire a contractului;*

*e) modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului;*

*f) valoarea estimată a contractului.*

*(3) Criteriile de calificare și selecție menționate la alin. (2) lit. c) sunt cele prevăzute de Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, de Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.*

*(4) Pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, ce reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională, ofertanții pot face dovada fie prin prezentarea unei liste cu principalele contracte similare de servicii publice de transport călători prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor contractelor, fie prin prezentarea unei liste cu licența/licențele de traseu din care să reiasă vechimea pe traseu în ultimii 3 ani, cu indicarea veniturilor realizate din prestarea respectivelor servicii.*

*(5) În cazul serviciilor publice de transport rutier de călători efectuate cu autobuze, factorii de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire, în condițiile legii, sunt:*

*a) vechimea medie a parcului de autobuze;*

*b) clasificarea autobuzelor;*

*c) nivelul tarifului;*

*d) dotarea cu instalație de aer condiționat;*

*e) capacitatea de transport;*

*f) norma de poluare a autobuzului;*

*g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.*

*(6) Autoritățile publice locale sau județene, asociațiile de dezvoltare intercomunitară ori alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, vor stabili prin hotărâre a consiliului local sau județean ori a unităților administrativ-teritoriale grila de punctaj, pe baza criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (5)''.*

Potrivit prevederilor art. 37 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare

*„(1) Atribuirea în gestiune directă sau delegată, conform legii, a serviciului public de transport local și județean de persoane prin curse regulate se finalizează prin încheierea unei hotărâri de dare în administrare sau a unui contract de delegare a gestiunii serviciului, după caz. Licența de traseu reprezintă actul tehnic și juridic emis de o autoritate locală competentă ca anexă la hotărârea de dare în administrare sau, după caz, la contractul de delegare a gestiunii, opozabilă față de organele cu atribuții de control în trafic, care atestă dreptul unui operator de serviciu public de a presta pe un anumit traseu servicii publice regulate de transport rutier cu autobuze sau autocare.*

*(2) Odată cu aprobarea programului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizate cu autobuze, (...) consiliile județene (...) vor stabili modalitățile de atribuire în gestiune,*

*pentru executarea serviciului public de transport local, pe întreaga rețea de trasee, pe grupe de trasee și pe trasee (...)*”.

Mai mult, prin O.U.G. nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic s-a stabilit *„cadrul legal prin care se instituie în sarcina autorităților contractante și entităților contractante obligația de a ține cont de impactul energetic și de mediu pe durata de viață, inclusiv de consumul energetic, de emisiile de CO<sub>2</sub> și de anumiți poluanți, atunci când achiziționează anumite vehicule de transport rutier”*.

Obiectivele prezentei ordonanțe de urgență sunt reprezentate de *„promovarea și stimularea pieței vehiculelor nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și îmbunătățirea contribuției sectorului transporturilor la politicile Uniunii Europene în domeniul mediului, climei și energiei”*. În vederea atingerii scopului pentru care a fost aprobat actul normativ, prevederile acestuia este imperios necesar a fi implementate în toate anexele la proiectul de hotărâre din punct de vedere tehnic, analiza tehnică excedând domeniului de activitate al prezentului serviciu.

Potrivit prevederilor art. 173 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările și modificările ulterioare *„(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: (...) d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean. (...) (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: (...) m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean”*.

Având în vedere considerentele legale expuse, apreciem că proiectul de hotărâre privind **aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța** este elaborat în considerarea dispozițiilor legale anterior menționate.

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,  
Gheorghe Bucur

CONSILIER JURIDIC  
Nicoleta Târsână ~~Leopea~~