

M. Baciu
Județul Constanța

AGAPI + AGAPP

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

Nr.:122/15.07.2021

OBSERVAȚII PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 155/13.07.2021

Către: Consiliul Județean Constanța

În atenția: domnului Mihai Lupu

Stimate domnule președinte,

2021.07.15

Asociația Elevilor din Constanța (AEC), organizație reprezentativă a elevilor din județul Constanța, transmitem următoarele observații și amendamente cu privire la proiectul de hotărâre Nr. 155/13.07.2021 privind aprobarea *Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța.*

1. Erorile din cadrul "Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, inclusiv întocmirea documentației de atribuire- lot 1"

La punctul 6 al studiului, intitulat "Valoarea estimată a contractului", la subtitlul "Transportul elevilor, aflat la pagina 203, sunt menționate următoarele:

"Legea 226 din 30 octombrie 2020 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

nr. 1/2011 stipulează că elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic. La această lege nu au mai fost însă elaborate normele metodologice privind decontarea transportului școlar.

La data realizării prezentului studiu, Guvernul are în pregătire o ordonanță de urgență pentru ca toți elevii să beneficieze de transport gratuit. Naveta elevilor nu poate fi decontată deocamdată, deoarece face obiectul unei legi privind transportul nereglementat. Naveta ce face obiectul legii 226/2020 nu a putut fi pusă în aplicare pentru că se referă la transportul nereglementat, iar acest fapt face dificilă introducerea în cadrul legal în vederea decontării.”

La momentul redactării studiului, Legea Educației Naționale 1/2011, modificată prin Legea 226/2020, prevedea la art. 84 următoarele:

“(1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic.

(1^1) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.

(1^2) Gratuitatea este asigurată de către autoritățile administrației publice locale, prin subvenționarea operatorului de transport conform Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.”

Astfel, se poate observa faptul că obligația consiliului județean nu necesita alte norme de aplicare înafara celor emise deja de ANRSC. Această idee a lipsei normelor nu este decât o propagandă a anumitor președinți de consilii județene pentru a nu aplica Legea nr. 226/2020, propagandă neînșușită de Ministerul Educației sau de Consiliul Județean Constanța.

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

Mai mult, la momentul actual ordonanța de urgență la care se face referire în studiu a fost adoptată, având nr. 50/2021. Totuși, aceasta nu a făcut modificări la nivelul alin. (1), (1¹), (1²) de la art. 84 din Legea 1/2011, atribuțiile consiliului județean rămânând exact aceleași, intervenția ordonanței fiind în sfera transportului care nu este serviciu public, dar nu este cazul de față pentru că proiectul de hotărâre vizează tocmai transportul județean ca serviciu public.

În acest context, vă solicităm înlăturarea aspectelor ERONATE din cuprinsul studiului de oportunitate pentru a nu induce în eroare consilierii județeni și operatorii de transport care urmează să participe la licitație.

2. Nelegalitatea Anexei 9

2.1. Nelegalitatea în concordanță cu Ordinul comun 131/1401/2019

La nivelul anexei 9 al proiectului de hotărâre este prevăzut contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța. Ordinul comun 131/1401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, ordin menționat și în proiectul de hotărâre, prevede, la nivelul anexei nr. 2, un model de contract cadru pentru delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane.

Contractul expus în anexa 9 intră în contradicție cu Ordinul antementionat, acesta făcând omisiuni cu privire la aspecte expuse în contractul cadru din ordin.

Astfel, la nivelul capitolului 1 nu sunt definite noțiunile de “Compensație”, “Diferență de tarif”, și “Raportul lunar de constatare”, în ciuda menționării lor la nivelul ordinului. La nivelul punctului 3.2 din anexa proiectului de hotărâre, la punctele i. și ii., sunt menționate drepturi ale operatorilor ce coincid cu drepturile de la punctul 3.2, iii. și iv., din anexa 2 a ordinului, fiind astfel omise drepturile următoare:

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

“i. dreptul la plata Compensației, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract;

ii. dreptul la Diferențe de tarif, în termenii și condițiile prevăzute în prezentul Contract și conform prevederilor legale în vigoare;

[..]

v. dreptul de exploatare a infrastructurii și/sau mijloacelor de transport necesare prestării Serviciului public de transport călători, descrise în Anexa nr. 4.1.”

Mai mult, remarcăm omiterea completă a prevederilor cu privire la diferențele de tarif și compensații, prevederi ce pot fi observate la nivelul anexei ordinului în cadrul capitolelor 9, respectiv 10:

“ Capitolul 9 DIFERENȚELE DE TARIF

9.1 Operatorul este obligat să transporte toți călătorii care dețin un Titlu de călătorie valabil, inclusiv categoriile de călători care beneficiază de facilități la transport, respectiv de gratuitățile și reducerile la Titlurile de călătorie, prevăzute în Anexa nr. 7.1, precum și de orice alte gratuități și reduceri ce vor fi stabilite după Data Intrării în Vigoare a Contractului prin acte normative și hotărâri ale [...] (se trece consiliului local sau, după caz, consiliului județean, Consiliului General al Municipiului București). Modul de acordare a Diferențelor de tarif este cel prevăzut în Anexa nr. 7.2.

9.2. Operatorul este obligat să emită Titluri de călătorie pentru toate categoriile de călători care beneficiază de reduceri și gratuități, potrivit prevederilor legale și hotărârilor [...] (se trece consiliului local sau, după caz, consiliului județean, Consiliului General al Municipiului București).

9.3. Sumele aferente Diferențelor de tarif se estimează anual, potrivit Anexei nr. 7.3, și se prevăd

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

în bugetele autorităților competente.

9.4. Acoperirea Diferențelor de tarif acordate Operatorului se va face până la valoarea integrală a Titlurilor de călătorie, în baza numărului de Titluri de călătorie cu valoare redusă vândute și a numărului de Titluri de călătorie de care beneficiază gratuit fiecare categorie de călători, în luna respectivă, dovedite prin rapoartele lunare ale sistemului electronic de taxare și ale sistemului de numărare a călătorilor și a altor documente justificative stabilite prin acte normative.

9.5. Plata Diferențelor de tarif către Operator se va face lunar de către Entitatea contractantă, în baza facturii emise de către Operator și a documentației justificative. Operatorul are obligația de a emite factura până la data de 10 a lunii următoare a celei pentru care se face decontarea, la care va atașa documentația justificativă care conține dovezile prevăzute la art. 9.4 pentru fiecare categorie de călători care beneficiază de reduceri și gratuități.

9.6. Entitatea contractantă are obligația să facă plata Diferențelor de tarif în termen de [...] de zile de la emiterea facturii și a documentației justificative depusă de către Operator. Modelul de decont este prevăzut în Anexa nr. 7.4.

9.7. Suma reprezentând Diferențele de tarif pentru luna respectivă facturată intră în calculul Compensației, indiferent de stadiul plății facturii pentru diferențele de tarif.

Capitolul 10 COMPENSAȚIA

10.1. Entitatea contractantă (în cazul asociației de dezvoltare intercomunitară se trece: unitățile administrativ-teritoriale membre) va plăti Operatorului Compensația pentru acoperirea costurilor de exploatare plus un profit rezonabil în cazul în care impune obligații de serviciu public și/sau obligații tarifare privind practicarea unor tarife de călătorie sub nivelul tarifului mediu pe călătorie (lei/călătorie) oferit/aplicat și fundamentat de către Operator în conformitate cu structura pe elemente de cheltuieli prevăzută în anexa la normele-cadru aprobate prin Ordinul

str.. Drăgan Scarlat nr. 14, mun. Constanța

tel.: 0754 878 913

e-mail: office@asociatiaelevilor.ro

web: www.asociatiaelevilor.ro

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

președintelui A.N.R.S.C nr. 272/2007. (se trece în cazul serviciilor publice de transport local de persoane)

sau, după caz:

10.1. Entitatea contractantă va plăti Operatorului Compensația pentru acoperirea costurilor de exploatare plus un profit rezonabil în cazul în care impune obligații de serviciu public și/sau obligații tarifare privind practicarea unor tarife de călătorie sub nivelul tarifelor de călătorie rezultate din aplicarea tarifului mediu oferat/aplicat pe km/loc (lei/km/loc) și fundamentat de către Operator în conformitate cu structura pe elemente de cheltuieli prevăzută în anexa la normele-cadru aprobate prin Ordinul președintelui A.N.R.S.C nr. 272/2007. (se trece în cazul serviciilor publice de transport județean de persoane).

10.2. Sumele aferente Compensației se prevăd în bugetul local și se estimează anual de către Entitatea contractantă potrivit formulei: (se trece în cazul serviciilor publice de transport local de persoane).

$Canuală = (Tcm - Tc) \times N$ estimat căl.

unde:

$Canuală$ [lei] - reprezintă Compensația anuală estimată a fi plătită Operatorului;

Tcm [lei/călătorie] - tariful mediu pe călătorie, oferat și fundamentat de către Operator în conformitate cu prevederile din Ordinul președintelui A.N.R.S.C nr. 272/2007;

Tc [lei/călătorie] - tariful de călătorie, impus de Entitatea contractantă pe criterii sociale;

N estimat căl. - numărul de călătorii estimate a fi efectuate în anul de referință.

str.. Drăgan Scarlat nr. 14, mun. Constanța

tel.: 0754 878 913

e-mail: office@asociatiaelevilor.ro

web: www.asociatiaelevilor.ro