



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT
AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
SERVICIUL AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT



• Bd.Tomis nr.51, Constanta – 900725 • Tel.: +40-241-488488 • e-mail:transporturi@cjc.ro

Nr. 35326 / 28,12,2020

Punct de vedere cu privire la amendamentele formulate de Federația Operatorilor Români de Transport referitoare la proiectul de hotărâre privind punerea în aplicare a prevederilor OUG nr. 70/2020

Prin adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 34082/14.12.2020, Federația Operatorilor Români de Transport a formulat o serie de amendamente referitoare la proiectul de hotărâre privind punerea în aplicare a prevederilor OUG nr. 70/2020 prin care sunt reținute, în principal, următoarele aspecte pretins nelegale:

l-„punerea în aplicare a prevederilor OUG nr. 70/2020 se poate face printr-un contract în formă simplificată, care să vizeze exclusiv transportul elevilor, chiar și în afara existenței unui contract de serviciu public,,

Cu referire la această critică, trebuie să reținem că noțiunea de „contract în formă simplificată,, nu este definită și nici menționată în legislația aplicabilă în domeniul transportului rutier județean de persoane.

În schimb, legislația amintită anterior reglementează **contractul de delegare a gestiunii serviciilor de transport**. Acest contract de delegare a gestiunii este echivalent contractului de servicii publice reglementat de Regulamentul CE nr. 1370/2007.

Prin urmare, cât timp cadrul legal existent precizează că între operator și autoritate se încheie un contract de delegare a gestiunii/contract de servicii publice este de la sine înțeles că nu este posibilă, din punct de vedere legal, încheierea unui așa-zis **contract în formă simplificată** care nu este prevăzut în legislația aplicabilă.

Pe de altă parte, susținerea conform căreia acest contract în formă simplificată **se poate încheia exclusiv pentru a asigura transportul gratuit al elevilor** nu poate fi acceptată cât timp art. 67 din OUG nr. 70/2020 instituie în sarcina operatorilor de transport obligația de a asigura transportul gratuit al elevilor sub sancțiunea încetării **contractelor de delegare** a serviciului public de transport rutier de persoane prin curse regulate la nivel județean. Așadar, textul reglementează **încetarea contractelor de delegare** și nu încetarea unui așa-zis contract în formă simplificată.

Așadar, raportat la legislația în vigoare, între autoritatea competentă și operatorul de transport nu se poate încheia decât un contract de delegare a gestiunii, orice alt contract fiind exclus de la încheiere.

II-„eventuala semnare a contractului trebuie să facă obiectul unui anunț prealabil în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene,,

Într-adevăr, potrivit prevederilor art. 7 din Regulamentului 1370/2020, fiecare autoritate competentă are obligația de a publica un anunț în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu un an înainte de atribuirea directă a contractului de servicii publice sau cu cel puțin un an înainte de atribuirea competitivă a contractului. Inșă, trebuie să avem în vedere prevederile aceluiași art. 7 care stipulează că obligația de a publica anunțul nu se aplică în toate cazurile de atribuire directă a contractului, ci numai în anumite situații strict enumerate de Regulamentul nr. 1370/2020. Coroborând toate prevederile art. 7 din Regulament, constatăm că în cazul de față nu este incident textul care instituie obligația publicării anunțului.

Cu toate acestea, vă învederăm că UAT județul Constanța a publicat un asemenea anunț în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

III-„ contractul de delegare nu se poate atribui în mod direct, ci numai în urma unei proceduri de atribuire, conform Legii nr. 92/2007 și Legii nr. 51/2006, cu excuderea prevederilor OUG nr. 70/2020, întrucât cele două legi au un nivel superior unei ordonanțe de urgență.,,

În primul rând este necesar să reținem că, în sistemul nostru constituțional, o ordonanță de urgență a Guvernului nu are o forță juridică inferioară unei legi organice sau ordinare. Cu alte cuvinte, o ordonanță de urgență și o lege (ordinară sau organică) sunt la același nivel în ceea ce privește forța lor juridică. De altfel, această chestiune a fost tranșată definitiv în jurisprudența Curții Constituționale a României în sensul menționat anterior. Astfel, este neîntemeiată alegația conform căreia OUG nr. 70/2020 nu se aplică întrucât este inferioară Legii nr. 92/2007 și Legii nr. 51/2006.

În al doilea rând, contractul de delegare cu valabilitatea până la data de 31.12.2021 nu se poate atribui **decât în mod direct, nefiind posibilă, din punct de vedere legal, organizarea vreunei proceduri pentru atribuirea acestuia.** Această susținere se fundamentează pe prevederile art. 66 din OUG nr.70/2020 care, pe de o parte prelungeste valabilitatea licențelor de traseu până la data de 31.12.2021 iar, pe de altă parte, indică în mod expres operatorul cu care se va încheia contractul, respectiv cel care deține licență de traseu valabilă la data de 4.04.2020. Or, cât timp actul normativ specifică în mod expres operatorul cu care se încheie contractul precum și durata acestuia, orice procedură organizată pentru încheierea contractului nu își are sensul.

IV-„OUG nr. 70/2020 nu derogă de la Legea nr. 92/2006 și de la Legea nr. 51/2006. Prevederile OUG nr. 70/2020 sunt inaplicabile,,

Plecând de la un principiu de drept potrivit caruia actul trebuie interpretat în sensul în care el poate produce efecte nu în a-l lăsa fără niciun efect, câtă vreme un act normativ este în vigoare, nu este permis să se decreteze că norma nu se aplică și, ca atare, să se lase fără efecte actul normativ respectiv. Or, dacă admitem că prevederile OUG nr. 70/2020 nu derogă de la cele ale Legii nr. 92/2007 și ale Legii

nr. 51/2006, atunci lipsim de efecte prevederile ordonanței de urgență, ceea ce nu este permis, astfel cum am subliniat anterior.

V-„contractul-cadru supus aprobării prin proiectul de hotărâre nu are la bază niciun act normativ în vigoare,,

Dispozițiile art. 66 din OUG nr. 70/2020 obligă toate consiliile județene să încheie contracte de delegare a gestiunii, nefăcând nicio precizare referitoare la modelul contractului ce urmează a fi încheiat.

În acest context, la nivelul Consiliului Județean Constanța s-a elaborat contractul de delegare pe structura **contractului-cadru** de delegare aprobat de președintele Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice prin Ordinul nr. 131/2019.

Este real că acest contract-cadru aprobat de președintele ANRSC poate fi utilizat doar în cadrul unei **proceduri competitive de atribuire** însă, neexistând un contract-cadru care să poată fi folosit **în cadrul unei atribuiri directe** consiliile județene, când au elaborat contractele de delegare cu valabilitatea până la data de 31.12.2020 s-au inspirat din contractul-cadru aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 131/2019, folosindu-se regulile de interpretare a legii prin analogie.

Concluzii:

În prezent, consiliile județene trebuie să întreprindă, în paralel, două acțiuni, respectiv:

1-să încheie în mod direct, în temeiul OUG nr. 70/2020, contracte de delegare cu valabilitate până la data de 31.12.2021 cu operatorii care dețineau licențe de traseu valabile la data de 4.04.2020.

2-să demareze, în baza Legii nr. 51/2006, Legii nr. 92/2007 și a Legii nr. 99/2020 procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare care vor produce efecte după data de 31.12.2020.

**Director general adjunct,
Cristian Hagea**

**Director general
Sebastian Rancichi**