



FEDERATIA OPERATORILOR ROMANI DE TRANSPORT

În interesul membrilor F.O.R.T. ce activează în domeniul transportului județean de persoane, prin curse regulate, pe raza județului Constanța

Nr. 553/14.12.2020

Către: Consiliul Județean Constanța

În atenția: Domnului Președinte, Doamnelor și Domnilor Consilieri, Compartimentului de specialitate

AMENDAMENTE față de Proiectul de Hotărâre privind punerea în aplicare a OUG 70/2020 în domeniul transportului județean de persoane, prin curse regulate, în județul Constanța; Regulamentul pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța; Caietului de sarcini aferent serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate precum și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Unității Administrativ Teritoriale Județul Constanța

- I. Titlul Proiectului de Hotărâre nu are legătură cu conținutul acestuia deoarece, punerea în aplicare a OUG 70/2020 se poate face printr-un contract în formă simplificată, care să vizeze exclusiv transportul elevilor, chiar și în afara existenței unui contract de serviciu public.
- II. Prin acest Proiect de Hotărâre se încearcă inducerea în eroare a tuturor factorilor implicați dar și a opiniei publice deoarece se induce ideea că transportul subvenționat/compensat al elevilor este legat indisolubil de contractul de servicii publice ce poate fi încheiat **exclusiv la finalul etapelor legale prevăzute de Regulamentul CE 1370, L51/2006 și L92/2007**
- III. "Efortul" autorității publice locale CJ Constanța de a elabora/valida acest pachet normativ de impact local, cu mai puțin de 12 luni înainte de expirarea termenului de valabilitate a programelor județene de transport și în totală contradicție (raportată valabilității contractelor) cu valabilitatea licențelor de traseu actuale respectiv 2023, este total nejustificat și abuziv, în contextul în care, de la ultima atribuire și până în prezent CJ Constanța a ratat toate șansele de a avea

semnate contractele de delegare a gestiunii cu operatorii titulari ai licentelor de traseu.

- IV. Este cu atat mai suspecta aceasta abordare cunoscand faptul ca in paralel, un UAT mai mic (**Asoția de Dezvoltare Intercomunitara pentru Transport Constanța**) anunta inca din luna Iulie a.c. faptul ca „fara a interfera cu mediul concurential privat...vor sa ofere o alternativa” respectiv sa se suprapuna pe traseele judetene (prost gandite si gestionate de CJ cu intentia vadita de a genera nemulțumire in randul populatiei).
Ce urmeaza ? – o firma „de casa” sa preia tot la un regim de compensatie EXCESIV in contradictie cu reglementarile europene.
- V. Eventuala semnare a contractelor, in baza prezentei hotarari supuse dezbaterii, trebuie sa faca obiectul unui anunt prealabil in J.Ū.U.E., lucru peste care Comisia Europeana nu trece usor.

Astfel din coroborarea legislatiei aplicabile in domeniu, constatam urmatoarele:

1. Proiectul de hotarare este in dezacord cu prevederilor L.92/2007 si L. 51/2006 deoarece:

- Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006 si a Lg. nr. 92/2007 (art. 23 alin. 1 din Lg. nr. 92/2007).
 - Prevederile acestor acte normative primeaza in fata autoritatilor publice competente,
 - Prevederile art. 66 din OUG nr. 70/2020 nu deroga de la prevederile acestor legi, dand astfel nastere la paralelisme.
 - Prin avizul Consiliului Legislativ emis asupra proiectului OUG nr. 70/2020, acesta puncteaza faptul ca proiectul contine “solutii legislative asemanatoare celor cuprinse in legea adoptata “si in felul acesta se “creeaza un paralelism legislativ interzis de normele de tehnica legislativa”.
 - Prin urmare, consiliile judetene trebuie sa respecte prevederile Legilor nr. 51/2006 si Lg. nr. 92/2007, și nicidecum ale OUG nr. 70/2020 care creeaza un paralelism, sub sanctiunea anularii contractelor de delegare sau cel mult sa pune in aplicare prevederile OUG 70/2020 exclusiv in ceea ce priveste transportul elevilor
- Contractul de delegare nu poate fi incheiat decat in urma unei proceduri de atribuire realizate conform Lg. nr. 92/2007 si Lg. nr. 51/2006, ca act final al procedurii.**

-Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr.

51/2006 și a Lg. nr. 92/2007 (art. 23 alin. 1 din Lg. nr. 92/2007).

-Conform art. 37 din Lg. nr. 92/2007: „Atribuirea în gestiune directă sau

delegată, conform legii, a serviciului public de transport local și județean de persoane prin curse regulate se finalizează prin *„încheierea unei hotărâri de dare în administrare sau a unui contract de delegare a gestiunii serviciului, după caz”*.

Astfel, încheierea contractului de delegare reprezintă actul final al procedurii de atribuire, acesta neputând exista independent de o procedură de atribuire.

Prin Ordonanța de Guvern nu se poate extinde modalitatea de atribuire a contractului de delegare deoarece s-ar încălca toate principiile prevăzute la art. 4 din Lg. nr. 92/2007

-OUG nr. 70/2020 nu derogă de la aceste acte normative de nivel superior,

contractul de delegare neputând fi legal încheiat decât în urma unei proceduri de

atribuire realizate conform Lg. nr. 92/2007 și Lg. nr. 51/2006.

-Procedura de atribuire a contractelor de delegare se stabilește de către

autoritățile administrației publice locale conform prevederilor Legii nr. 98/2016 sau ale Legii nr. 99/2016.

Concluzie: solicitam retragerea urgentă a Proiectului de Hotărâre privind punerea în aplicare a OUG 70/2020 în domeniul transportului județean de persoane, prin curse regulate, în județul Constanța, a Regulamentului pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța a Caietului de sarcini aferent serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate precum și a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a Unității Administrativ Teritoriale Județul Constanța, acestea putând produce efecte doar în situația organizării unei noi sesiuni de atribuire a curselor regulate județene, în contextul actual neavând aplicabilitate.

2. Anexa 4 - Modelul contractului de delegare.

a) Modelul de contract de delegare prevăzut în proiect nu are la bază nici un act normativ în vigoare, fiind o versiune a modelului cadru prevăzut în Anexa nr. 2 din Ordinul ANRSC nr. 131/1401/2019 deși nu a existat nici o procedură de atribuire în conformitate cu legislația privind achizițiile publice.

Contractul din proiect nu se regăsește nici în vechea legislație, respectiv până la intrarea în vigoare a Lg. nr. 328/2018 (ce a modificat Lg. nr. 92/2007, instituind procedura competitivă) și nici în legislația în vigoare după 04.04.2020.

Modelul de contract cadru prevazut la Anexa nr. 2 din Ordinul ANRSC nr.

131/1401/2019 nu poate fi utilizat deoarece este nevoie de o procedură competitivă prealabilă, procedură ce nu a avut loc.

Conform prevederilor art. 6 din Ordinul ANRSC nr. 131/1401/2019: "Prezentul ordin se aplică în cazul procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii inițiate după data intrării sale în vigoare", respectiv dupa data de 09.05.2019.

La lit. A din modelul de contract de delegare din proiect- se prevad urmatoarele: "Contractul a fost atribuit potrivit legislației aplicabile în materia serviciilor publice de transport persoane și cu respectarea art. 66 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative;"

In primul rand, contractul nu a fost atribuit deoarece nu a existat nicio procedura de atribuire, iar cea directa este exclusa.

Nu s-a aplicat legislatia in materia serviciilor publice de transport persoane deoarece nu s-au respectat prevederile Lg. nr. 92/2007, Lg. nr. 51/2006, Lg. nr. 99/2016 si nici ale Ordinul ANRSC nr. 131/1401/2019.

b) In tot cuprinsul modelului de contract se face referire la entitatea contractanta si la legislatia din domeniul achizitiilor publice, insa contractul nu s-a incheiat in urma unei proceduri de atribuire desfasurate conform Lg. nr. 99/2016, modelul cadru in vigoare neputand fi utilizat.

Prin urmare, prin folosirea modelului cadru din Anexa nr. 2 a Ordinului ANRSC nr. 131/1401/2019, model ce se aplica doar in urma respectarii procedurii de achizitii

publice, se incalca pe langa prevederile Lg. nr. 92/2007, Lg. nr. 51/2006, Lg. nr. 99/2016 si Ordinul ANRSC nr. 131/1401/2019 si prevederile art. 66 alin. (2) din OG nr. 70/2020 care nu se refera la achizitii publice.

c) In ceea ce priveste art. 2.1 si 2.4 din modelul de contract, în mod eronat apare termenul de 1 Aprilie 2021

d) Lipsește orice referire legată de obligația CJ Constanța de a acorda DREPT EXCLUSIV operatorului, încălcându-se astfel și legislația europeană în materie, respectiv Reg CE 1370

e) Capitolul din Contract, privitor la tarife si titluri de calatorie, nu este in acord cu dispozitiile art. 27 ind. 1 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 272/2007-Norma-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane din 12.12.2007.

Conform prevederilor art. 27 ind. 1 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 272/2007:

"(1) Tarifele de călătorie pentru serviciile publice de transport județean de persoane efectuat cu autobuze prin curse regulate se stabilesc, prin calcul, de către consiliile județene în baza **tarifului mediu pe km/loc ofertat** de către operatorul de transport rutier desemnat câștigător al procedurii competitive desfășurate în conformitate cu prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare."

Din interpretarea dispozitiilor legale mai sus mentionate rezulta cu claritate faptul ca inainte de stabilirea tarifelor de calatorie trebuie sa aiba loc o procedura competitiva desfasurata in conformitate cu prevederile Lg. nr. 99/2016 si conform procedurii prevazute in Ordinului ANRSC nr. 131/1401/2019, ceea ce nu a avut loc pana la acest moment.

Prin urmare, nu se vor putea aplica tarifele prevazute anterior in HCJ Constanța deoarece acestea sunt in contradictie cu legislatia in vigoare, incalcandu-se prevederile art. 27 ind. 1 alin. (1) din Ordinul ANRSC nr. 272/2007.

Totodată lipsește din contract compensarea operatorului de transport iar acest lucru intră în contradicție cu dispozițiile art. 8.7 din proiectul de contract, care menționează gratuitatea oferită anumitor categorii sociale.

3. Proiectul nu respecta prevederile legale in vigoare privind durata contractului de delegare.

In ceea ce priveste durata contractului, stabilita la cap. 5 din modelul de contract, din interpretarea sistematica a dispozitiilor art. 66 alin. (1) si alin. (2) din OUG nr. 70/2020, aceasta trebuie sa fie garantata transportatorilor cel putin pana la data de 31.12.2021, neputand fi mai mica.

Contractul de delegare trebuie încheiat pe o durata determinată, fiind obligatoriu ca acesta să cuprindă "durata contractului" (alin. 29 alin. 11 lit. c din Lg nr. 51/2006).

Atât timp cât licențele de traseu și programul s-au prelungit până la data de 31.12.2021, contractul de delegare nu poate fi valabil pe un termen mai scurt, deoarece s-ar încălca tocmai dispozițiile art. 66 alin. (1) din OUG nr. 70/2020.

La capitolul 5 din modelul de Contract referitor la durata contractului se prevad urmatoarele:

5.2 "Dacă finalizarea procedurii organizată pentru atribuirea traseului ce face obiectul prezentului contract va avea loc înainte de data de 31.12.2021, acesta își încetează aplicabilitatea de plin drept, fără a mai fi necesară efectuarea altor formalități prealabile."

Contractul de delegare nu isi poate inceta aplicabilitatea inainte de data de 31.12.2021, atat timp cat la alin. 1 al art. 66 din OUG nr. 70/2020 se prevede faptul ca valabilitatea programului si a licentelor se prelungesc până la data de 31.12.2021.

Considerații generale in ceea ce priveste contractul:

Prezentul Contract este imposibil de pus în aplicare în forma aflată în dezbatere și de aceea, vă rugăm, în urma analizării tuturor aspectelor (amendamentelor) invocate în prezenta să dispuneți retragerea din dezbaterea publică.

Ne oferim totodată întregul suport pentru elaborarea unui model de contract care să fie în conformitate cu întreaga legislație aplicabilă.

Ne asumăm totodată dreptul, în numele și interesul membrilor F.O.R.T., în conformitate cu prevederile statutare ale federației să introducem orice tip de acțiune în contencios, la nivel national si European, în măsura în care acest proiect de Hotarare o să producă efecte in forma prezentata dezbaterii publice.

Cu deosebită considerație,

Augustin Hagi

Presedinte

Federatia Operatorilor Romani de Transport (F.O.R.T.)

Mobile: 0729.218.111

E-mail: augustin@fort-romania.ro



F.O.R.T. – office@fort-romania.ro, mobil: 0040 729 218 111/ 726 741 053

www.fort-romania.ro