



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT
AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
SERVICIUL AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
Biroul Monitorizarea Implementării Serviciului Integrat de Transport Județean - Emitere Licențe



• Bd.Tomis nr.51, Constanța – 900725 • WWW.CJC.RO • Tel.: +40-241-488404 • e-mail: transporturi@cjc.ro •

Nr. 17122 / 09.05.2023

MINUTA dezbaterii publice a Consiliului Județean Constanța din data de 09 mai 2023

În data de 09 mai 2023, la sediul Consiliului Județean Constanța, persoanele interesate s-au întrunit pentru dezbateri publice a Proiectului de act normativ - **Proiectul de hotărâre nr. 65/10.03.2023 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța - Lot 3: Grupa 03.**

Ședința a fost convocată în baza "Invitației de participare la dezbateri publice", publicată și pe site-ul www.cjc.ro, secțiunea Anunțuri - Dezbateri publice.

Dezbateri publice s-a desfășurat în sistem fizic la Sala "Remus Opreanu" situată în incinta Consiliului Județean Constanța, Bulevardul Tomis nr. 51, etajul 1, în intervalul orar 9.30 - 10.00.

Ședința a fost prezidată de domnul Mihai Lupu, Președintele Consiliului Județean Constanța.

La ședință au fost prezenți:

Nr. crt.	Nume și prenume participanți	Reprezentant al
1	Radu Cătălina	Radio Constanța
2	Mihale Mihai	S.C. Marcon Star S.R.L
3	Dudună Ariana	Asociația Elevilor Constanța
4	Novaseliv Răzvan	S.C. CERTRANS LEVEL SRL
5	Cocu Brândușa	S.C. CERTRANS LEVEL SRL
6	Bucur Gheorghe	Serviciul Juridic și Contencios din cadrul Consiliului Județean Constanța
7	Hagea Cristian Adi	Director general adjunct DGADPP - AJT din cadrul Consiliului Județean Constanța
8	Caciuc Nicoleta	Serviciul AJT - Birou Monitorizarea Implementării Serviciului Integrat de Transport Județean - Emitere Licențe din cadrul Consiliului Județean Constanța
9	Naidin Monica	Serviciul AJT - Birou Monitorizarea Implementării Serviciului Integrat de Transport Județean - Emitere Licențe din cadrul Consiliului Județean Constanța
10	Ionescu Radu	Serviciul AJT - Compartiment Monitorizare și Control Trafic Județean din cadrul Consiliului Județean Constanța

În cadrul dezbaterii publice din data de 09 mai 2023 au fost analizate următoarele aspecte aduse la cunoștință de către Asociația Elevilor Constanța:

1. La pagina 182 a contractului, Anexa nr. 7.1.: textul referitor la gratuitatea elevilor este modificat, în comparație cu cel prevăzut de contractele semnate pentru celelalte loturi, fiind introdusă sintagma de „până la 100%” iar gratuitatea pe tot parcursul anului calendaristic fiind modificată cu “pe durata cursurilor școlare”.

2. La pagina 182 a contractului, nota de subsol nr. 3 creează o stare de incertitudine deoarece nu există inadvertențe cu privire la transportul elevilor.

3. La pagina 182 a contractului, nu este completată Anexa nr. 7.2. “Modul de acordare a diferențelor de tarif”.

4. La pagina 183 a contractului, nota de subsol nr. 4 este nelegală în raport cu stabilirea obligațiilor de serviciu public stabilite în Anexa 7. Există obligația acordării diferențelor de tarif, care se includ în compensații. Observația este valabilă și pentru restul contractului, unde s-ar menționa că nu se acordă compensații. În acest sens, în contract, dispozițiile generale trebuie completate conform normelor Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice(ANRSC).

X

În deschiderea ședinței, domnul Bucur Gheorghe a menționat ca **Proiectul de hotărâre nr. 65/10.03.2023 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța - Lot 3: Grupa 03** a fost retras de pe ordinea de zi a ultimei ședințe de Consiliu Județean în contextul modificărilor legislației învățământului, așteptându-se forma finală și normele de aplicare ale acesteia. Discuția de astăzi este prematură. Consiliul Județean Constanța a trimis în Parlament dar și la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR) anumite amendamente și propuneri.

Domnul Hagea Cristian a menționat că se va merge pe cadrul general, putându-se modifica oricând contractul pentru Lotul 3 - Grupa 03 și nu se va aștepta un timp nedefinit până când noua lege a învățământului va fi adoptată.

Reprezentantul Asociației Elevilor Constanța a răspuns că toate acestea sunt norme de drept public și în consecință nu este necesară o renegociere a contractului. Există anumite note de subsol și aspecte minore ce contravin cu legislația în vigoare. De exemplu, părțile referitoare la compensare, sunt superficial abordate: Consiliul Județean Constanța acordă compensații conform prevederilor legale iar o notă de subsol contrazice textul contractului. (pagina 183, nota de subsol nr. 4). Capitolul 10, cel cu privire la compensații, ar trebui modificat pentru a fi mai specific, în sensul de a conține toate normele ANRSC (textul din contract, cadrul compensației, formule, data până la care se acordă acestea). Compensațiile trebuie plătite deoarece sunt obligații de serviciu public, fie că se adresează elevilor sau altor categorii sociale. Decizia Curții de Justiție a Uniunii Europene(CJUE): compensațiile sunt obligatorii în contextul serviciului public iar gratuitățile și reducerile la abonamente sunt obligații de serviciu public.

Domnul Hagea Cristian a intervenit și a menționat că nu s-a luat în calcul varianta să nu se acorde deloc compensații ci să nu se acorde compensații operatorilor de transport pentru traseele neprofitabile.

Domnul Novaseliv Răzvan și domnul Bucur Gheorghe au intervenit, clarificând diferența între compensație și subvenție. Compensația nu este subvenție. Pentru elevi, se aplică subvenția. Subvenția nu se discută, este dată de Ministerul Educației și se aplică conform procedurilor de aplicare și decontare. În cazul elevilor, este vorba despre subvenții, nu compensații. Foarte multe

persoane fac confuzie între ele. Replica reprezentantului Asociației Elevilor Constanța a fost că subvențiile menționate în Legea 1/5.01.2011 (Legea educației naționale) au fost făcute tot în logica acordării unei compensații oferită operatorilor de transport.

Domnul Novaseliv a prezentat, la modul general, variantele pentru transportul județean de persoane: subvenție, compensație, diferențe de tarif, neamestecând subvenția cu compensația. Domnișoara Dudună Ariana a spus ca diferențele de tarif intră în cadrul compensațiilor.

În continuare, domnul Novaseliv Răzvan și domnul Bucur Gheorghe au menționat că se va ține cont de subvenția pentru elevi, se va aplica legislația în vigoare precum și modul de calcul și decontare reglementat de către procedurile de aplicare puse la dispoziție de către elementele definitorii ale Ministerului Educației. Reprezentantul Asociației Elevilor Constanța a spus că până la promulgarea textului legii, în prezent, subvenția se acorda conform Legii 92/ 10.04.2007 (Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale), aceasta neavând prevederi clare referitoare la subvenții.

Domnul Novaseliv Răzvan a răspuns că, în cazul elevilor, ceea ce va dispune Ministerul prin hotărâre și procedurile de aplicare, aceea va fi subvenționat iar dacă va fi 100% sau 50% sau 70%, acel procent va fi aplicat. Legislația este aprobată dar normele de aplicare sunt în discuții. Reprezentantul Asociației Elevilor Constanța a replicat că în conformitate cu Legea 1/5.01.2011, în prezent, subvențiile se acordă pe baza Legii 92/ 10.04.2007 și legislației conexe cu aceasta, deci conform normelor de aplicare date de către ANRSC. Implicat Ministerul educației nu a dat alte norme pentru că, de fapt, se merge pe legislația privind transporturile. În prezent, este clar că elevii au dreptul la subvenție.

Domnul Novaseliv Răzvan a menționat că elevii au dreptul la gratuitate, nu au dreptul la subvenție iar gratuitatea se acordă prin mecanismul subvenției.

În continuarea dezbaterii, referitor la Anexa 7.1. a contractului, domnișoara Dudună Ariana prezintă opinia elevilor care nu sunt de acord cu expresia „procentul de reducere până la 100%” deoarece în prezent chiar este 100%, nu până la 100%. În legislație se menționează „pe tot parcursul anului calendaristic”, nu „pe durata cursurilor școlare”. Anexa 7.1. trebuie să rămână la fel ca și la celelalte loturi deoarece legislația încă nu s-a modificat. Dacă se va modifica legea, atunci va trebui să se modifice și anexa.

Domnii Novaseliv Răzvan, Hagea Cristian și Bucur Gheorghe au subliniat că legislația nu a prevăzut niciodată 100%, ci a fost etapizat, de la 30%, la 50%, la 70%, diferențe etc. Exprierea este „până la 100%”, ceea ce include și 100%, acoperă orice variantă care se va decide privind gratuitatea elevilor, fără a mai modifica contractul. Până la 100% nu exclude 100%. Și că este indicat să nu se amestece/confunde transportul județean privat cu cel local public. Reprezentantul Asociației Elevilor Constanța afirma că frica elevilor este una legitimă pentru că și în legislație se spune „100%” dar, totuși, aceștia nu beneficiază de gratuitate. Ei susțin schimbarea în „100%” și „pe parcursul anului calendaristic”, fiind necesară preluarea identică a textului de lege, așa cum a fost în situația celorlalte loturi. O excepție de la diferența dintre transportul județean privat și cel local public este județul Ilfov dar domnul Novaseliv Răzvan a intervenit prompt, explicând faptul că Ilfov este o zonă metropolitană, mijloacele de transport merg chiar până la 25 - 30 km față de municipiul respectiv și că transportul este finanțat de către Primăria Ilfov. Adică aceeași legislație generală privind transportul se aplică diferențiat pentru variantele: interjudețean, local, aerian, maritim etc. În plus, există transport local în regim privat dar este subvenționat și compensat de către primărie.

Domnișoara Dudună Ariana a susținut foarte clar că Ordonanța de urgență 159/17.11.2022 nu este aplicată de către Consiliul Județean. Acest fapt este întărit de unele hotărâri judecătorești și de Curtea de Apel Constanța. Deci trebuie revizuită nota de subsol nr. 1 aferentă capitolului 14, la capitolul 10 trebuie clarificat cum se acordă compensațiile, tabelul cu *”până la 100%”* să

devină "100%", expresia "pe parcursul cursurilor școlare" să devină "pe parcursul anului calendaristic", tabelul și anexa să fie exact ca la celelalte loturi. Iar dacă se va modifica legislația cu reducere de 50%, toate contractele aferente celorlalte loturi vor trebui modificate.

Domnul Hagea Cristian și domnul Ionescu Radu au replicat la unison că tabelele și anexele nu pot arăta la fel deoarece s-a modificat foarte mult legislația. Restul aspectelor expuse de Reprezentantul Asociației Elevilor Constanța au fost înțelese, în consecință vor fi reanalizate și rezolvate. Dar nu se va putea modifica contractul deoarece aceasta înseamnă să se modifice licitația, pur și simplu se va adapta contractul conform cerințelor legale. În materie de drept public, nu se modifică contractul ci se aplică pur și simplu.

Domnul Hagea Cristian a mai adăugat că a întrebat și Consiliile Județene din Arad, Vrancea și Ilfov dacă acordă gratuitate așa cum solicită Asociația Elevilor iar replica domnișoarei Dudună Ariana a fost că aceste trei consilii acordă subvenții pentru gratuitatea elevilor, complet.

Domnul Novaseliv Răzvan a explicat foarte clar că în ceea ce privește Consiliul Județean Arad, transportul județean nu este unul simplu, ci este o uniune, un amestec între local și județean iar elevii beneficiază de anumite facilități general valabile.

În final, reprezentantul Asociației Elevilor Constanța i-a oferit domnului Hagea Cristian documentația speței din Estonia.(caz preluat de la Curtea de Justiție a Uniunii Europene)

Concluzii

În urma discuțiilor purtate între reprezentantul Asociației Elevilor Constanța și consultantul SC Certrans Level SRL cât și domnul Hagea Cristian Adi și domnul Bucur Gheorghe, se vor lua în considerare toate aceste aspecte pentru completarea documentației Proiectului de Hotărâre nr. 65/10.03.2023 privind aprobarea documentației de atribuire a Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța - Lot 3: Grupa 03.

La prezenta minută există și înregistrarea audio a dezbaterii publice.

Prezenta minută a fost întocmită cu ocazia dezbaterii publice din data de 09 mai 2023 a Consiliului Județean Constanța și consemnează pe scurt deliberările Consiliului Județean Constanța pe fiecare punct al ordinii de zi.

**Director general adjunct DGADPP - AJT,
Cristian Adi Hagea**

**Șef serviciu Serviciu Juridic și Contencios,
Gheorghe Bucur**

Întocmit,
Cristina Monica Naidin