

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL
PUBLIC ȘI PRIVAT - SERVICIUL AUTORITATE
JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
Nr. 2732/25.01.2023

APROBAT,
Președinte,
MIHAI LUPU

AVIZAT,
Vicepreședinte,
STELIAN GIMA

CAIET DE SARCINI

privind achiziția de servicii având ca obiect
Actualizarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate
2022-2028 (grupele 01, 02, 04, 05, 06, 07, 08)

1. Informații generale

AUTORITATEA CONTRACTANTĂ: UAT Județul CONSTANȚA

Adrese și referințe utile: Consiliul Județean Constanța are sediul în Constanța, Bdul. Tomis nr. 51, telefon: 0241488001, fax: 0241488453, cod fiscal 2981739, și este reprezentat prin Președinte, domnul Mihai Lupu.

Serviciile de Actualizare a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (grupele 1,2,4,5,6,7,8) vor fi finanțate integral din bugetul Consiliului Județean Constanța.

Achiziția serviciilor de specialitate se va realiza în conformitate cu Legea privind achizițiile publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Autoritatea contractantă/Beneficiarul serviciului de analiză de specialitate este CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA, în calitate de autoritate a administrației publice locale cu atribuții în asigurarea, organizarea, reglementarea, coordonarea și controlul prestării serviciilor de transport public defășurat pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța.

2. Obiectul și scopul achiziției

Obiectul achiziției îl reprezintă:

Actualizarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (grupele 01,02, 04, 05, 06, 07, 08).

Scopul achiziției

Scopul achiziției îl reprezintă încheierea contractului de servicii de Actualizare a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (grupele 01,02, 04, 05, 06, 07, 08), conform legislației în vigoare.

3. Situația existentă

În urma desfășurării procedurii de achiziție sectorială având ca obiect *Contract de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport de persoane în aria teritorială de competență a județului Constanța (CN1038203/13.01.2022)* au fost atribuite un număr de 7 loturi din totalul de 8, fiecărui lot corespunzându-i o grupă de trasee din cadrul *Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 în județul Constanța*, aprobat prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța și aplicabil pe durata de 7 (șapte) ani propusă a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean.

Prestarea propriu-zisă a serviciilor a început ulterior încheierii perioadei de mobilizare prevăzută în contractele de delegare, pe grupele de trasee care fac obiectul celor 7 contracte de delegare încheiate cu operatorii de transport privați.

Operarea Serviciului conform noului Program județean de transport a scos în evidență necesitatea actualizării acestuia ca urmare a solicitărilor unităților administrativ teritoriale din județul Constanța, constatările operatorilor de transport și sesizărilor călătorilor, respectiv corelarea cu cerințele de mobilitate ale populației pe diferite perioade ale anului calendaristic prin adaptarea graficelor de circulație la cererea de transport înregistrată, în sezonul estival/extrasezon și în timpul cursurilor școlare/vacanțe, ținând cont de specificul turistic al județului, de activitățile economice desfășurate sezonier ce determină deplasări mai frecvente ale populației între diferitele localități ale județului.

Menționăm că dimensionarea traseelor din structura Programului de transport public județean prin curse regulate în județul Constanța a avut la bază un Studiu de trafic efectuat în cursul anului 2021, studiu care a ținut cont de solicitările unităților administrativ-teritoriale din județul Constanța, de datele transmise de Inspectoratul Școlar Județean Constanța cu privire la numărul de elevi navetiști din cadrul fiecărei unități de învățământ din județul Constanța și de informații privind îmbrăcămintea și structura arterelor rutiere existente (naționale/județene/comunale), date/informații valabile la data efectuării Studiului de trafic.

Conform art. 22 din Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, prevăzut ca anexă la contractul de delegare a gestiunii serviciului, în perioada de valabilitate, Programul de transport public județean poate fi actualizat în funcție de necesitățile de deplasare ale populației astfel:

- a) prin introducerea de noi trasee, la propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- b) prin introducerea de stații de către autoritatea județeană de transport, dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- c) prin introducerea sau, după caz, înlocuirea ori eliminarea de localități;
- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- e) prin modificarea numărului de curse;
- f) prin modificarea orelor din graficele de circulație;
- g) prin modificarea zilelor din săptămână în care sunt efectuate cursele de pe traseele județene și/sau perioadei de efectuare a curselor;
- h) prin modificarea capacității de transport;
- i) pentru traseele din cadrul unei grupe de trasee care nu a fost atribuită în cadrul procedurii de achiziție.

4. Descrierea serviciului solicitat și activitățile necesar a fi realizate

Actualizarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate prin adaptarea numărului de curse va fi realizată în cadrul actual de reglementare, respectiv *Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a Legii 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale* ce prevede între atribuțiile consiliului județean actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației.

În cadrul serviciilor de actualizare a Programului de transport va fi fundamentată oportunitatea actualizării programului de transport ținând cont de următoarele elemente și factori:

- nevoile actuale de deplasare a călătorilor ținând cont de solicitările UAT-urilor/operatorilor de transport urmare a începerii prestării serviciilor de transport în conformitate cu actualul Program de transport județean;
- dimensionarea numărului de curse/frecvența acestora va avea în vedere în principal necesitățile de deplasare ale populației în funcție de sezonul estival/extrasezon.

Actualizarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate poate viza următoarele aspecte:

- modificarea orelor de plecare/sosire în/din curse, curse ce sunt cuprinse în graficele de circulație;
- suplimentarea/reducerea numărului de curse pe trasee;
- modificarea zilelor din săptămână și/sau a perioadei de efectuare a curselor pe trasee;
- prelungirea/scurtarea traseelor existente prin introducerea/eliminarea în graficele de circulație de noi stații pentru îmbarcarea/debarcarea călătorilor;
- modificarea unuia sau ambelor capete de traseu;
- modificarea capacității de transport prin creșterea/reducerea numărului de autovehicule în funcție de modificările survenite la graficele de transport;
- actualizarea listei stațiilor publice aferente traseelor din programul de transport rutier contra cost de persoane prin servicii regulate, la nivel județean;
- corecția lungimii și timpul de deplasare pentru unele trasee.

Urmare a actualizării Programului de transport pe perioada extrasezon și sezon estival, în cadrul serviciilor prestate se va proceda și la o verificare a fundamentărilor de tarife depuse de operatorii de transport în baza realizării noului program de transport pe cele două perioade indicate (în forma actuală aprobată în perioada de sezon estival și cea actualizată, cu adaptarea numărului de curse în perioada de extrasezon când cererea de transport este mult mai redusă).

5. Termen de prestare / Durata contractului

Termenul de prestare a Serviciilor de actualizare a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (grupele 01, 02, 04, 05, 06, 07, 08) este de 50 (cincizeci) de zile de la primirea ordinului de începere.

Contractul va produce efecte până la data îndeplinirii tuturor obligațiilor asumate de părți.

6. Valoarea estimată

Valoarea estimată a contractului este de 200.000 lei, fără TVA.

7. Condiții de participare

Ofertantul trebuie să facă dovada unei experiențe similare în domeniu, respectiv să demonstreze că a prestat servicii similare la nivelul unuia sau mai multor contracte (minim un contract în domeniul serviciilor comunitare de utilitate publică).

Prin servicii similare se înțeleg servicii de realizare/revizuire de studii de oportunitate/documentație de atribuire în domeniul transportului public de persoane, duse la bun sfârșit în ultimii 3 ani (prin raportare la data limită de depunere a ofertelor).

Prin sintagma servicii duse la bun sfârșit se înțelege:

a) servicii recepționate parțial, cu condiția ca specificul contractului/activităților ce reprezintă experiență similară să permită elaborarea unui livrabil care să poată fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent;

b) servicii recepționate la sfârșitul prestării.

Documentele prin care ofertanții vor putea demonstra îndeplinirea cerinței privind experiența similară sunt: declarația privind lista principalelor servicii similare prestate în ultimii 3 ani, însoțită de copii ale contractelor (părților relevante din contractele) prezentate ca experiență similară și procese-verbale de recepție și/sau recomandări și/sau documente/ certificate constatatoare și/sau alte documente echivalente emise de beneficiar, din care să reiasă toate elementele necesare pentru confirmarea îndeplinirii cerinței de capacitate tehnică.

8. Condiții de livrare (recepția)

Documentația aferentă prestării Serviciilor de actualizare a Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (grupele 01, 02, 04, 05, 06, 07, 08) va fi predată în 1 (unu) exemplar original în format scris și 1 (unu) exemplar inscripționat pe suport electronic.

Recepția documentelor (în format scris + format electronic) se va finaliza prin încheierea unui Proces Verbal de Recepție semnat de ambele părți. Dacă în cadrul recepției se constată că documentația livrată nu respectă în totalitate conformitatea caietului de sarcini, prestatorul va fi obligat să remedieze neconformitățile într-o perioadă de timp stabilită de comun acord între achizitor și prestator, în funcție de complexitatea intervenției.

9. Plata serviciilor / modalități de plată

Plata serviciilor prestate se va face în lei, în termen de 30 de zile de la data la care factura electronică este disponibilă pentru descărcare din sistemul RO e – Factura.

Prestatorul va emite factura în baza Procesului Verbal de Recepție, semnat fără obiecțiuni de ambele părți.

10. Cerințe specifice

10.1. Evaluarea activității desfășurate de prestator

Evaluarea efectuată de Consiliul Județean Constanța va urmări conformitatea activităților realizate de prestator cu cerințele caietului de sarcini.

10.2. Prestatorul este responsabil pentru:

Îndeplinirea obligațiilor sale cu respectarea celor mai bune practici în domeniu a prevederilor legale și contractuale relevante, precum și cu deplina înțelegere a complexității legate de derularea cu succes a contractului, astfel încât să se asigure de îndeplinirea obiectivelor stabilite;

Prestarea serviciilor cuprinse în prezentul caiet de sarcini;

Colaborarea cu personalul beneficiarului desemnat pentru serviciile desfășurate conform contractului;

Prestatorul va ține cont de legislația în vigoare din domeniul transportului public de persoane, precum și de eventualele modificări sau transpuneri în legislația națională a regulamentelor și directivelor europene, survenite pe durata prestării serviciilor și va actualiza fără costuri suplimentare livrabilele.

Operatorul economic selectat va fi răspunzător pentru calitatea și corectitudinea serviciilor prestate și a documentelor întocmite.

11. Logistica

Prestatorul va fi responsabil de toate cheltuielile legate de materiale consumabile, comunicații, transport, activități de secretariat (dacă este cazul) etc., ocazionate de îndeplinirea activităților care îi revin în baza contractului.

În plus, prestatorul trebuie să se asigure că dispune de echipamentul necesar pentru îndeplinirea în bune condiții a sarcinilor asumate.

12. Criteriul de atribuire

Criteriul de atribuire este **“cel mai bun raport calitate-preț”**

Factorii de evaluare și ponderile alocate fiecăruia sunt:

- a) Prețul ofertei – 80 puncte (pondere 80%)
 - b) Experiența experților cheie – 20 puncte (pondere 20%)
- Punctajul se calculează astfel:

a) Prețul ofertei – 80 puncte

Algoritm de calcul:

Prețul cel mai scăzut (fără TVA) dintre prețurile ofertelor admisibile (fără TVA) va obține punctajul maxim acordat, respectiv 80 puncte. Celelalte oferte admisibile vor primi un punctaj calculat astfel:

$$\text{Punctaj preț (n)} = \left[\frac{\text{Prețul minim}}{\text{Prețul}(n)} \right] \times 80$$

unde: Punctaj preț (n) - punctajul ofertei de preț admisibile aflate în evaluare

Prețul minim – cel mai scăzut dintre prețurile ofertelor admisibile

Prețul (n) – prețul ofertei admisibile aflate în evaluare.

b) Experiența experților cheie în domeniu raportată la numărul de contracte – 20 puncte

Pentru prestarea serviciilor este nevoie de un expert juridic specializat în domeniul transportului de persoane și de un expert în domeniul economic. Experiența în domeniu va fi probată prin copii după C.V., recomandări/certificate de conformitate, procese verbale de recepție sau alte documente echivalente din care să rezulte numărul contractelor în care au fost implicați, duse la bun sfârșit.(se va prezenta minim un contract).

Punctajul obținut de cei 2 experți se cumulează. Experiența experților se va puncta în funcție de numărul de contracte în care au fost implicați, astfel :

Pentru expertul în domeniul juridic:

Între 2-4 contracte – 4 puncte

Între 5-7 contracte – 7 puncte

Mai mult de 7 contracte – 10 puncte

Pentru expertul în domeniul economic:

Între 2-4 contracte – 4 puncte

Între 5-7 contracte – 7 puncte

Mai mult de 7 contracte – 10 puncte

Punctaj experți (ofertă admisibilă aflată în evaluare) = Punctaj expert juridic + Punctaj expert economic

Note: declararea a cel puțin unui contract de către ofertant pentru fiecare expert reprezintă cerința minimă pentru condiția de conformitate a ofertei, pentru care se acordă 0 puncte. Nedeclararea a minim unui contract privind experiența profesională, pentru fiecare dintre experți, conduce la declararea ofertei ca fiind neconformă.

Punctaj final = Punctaj preț ofertă + Punctaj experiența experților cheie

Propunem spre aprobare,

Director General,
Ermil Chelariu

Director General Adjunct,
Cristian Hagea

Șef Serviciu – Serviciul A.J.T.,
Adrian Ionescu

Șef Birou,
Nicoleta Caciuc

Întocmit,
Inspector A.D.P.P.- A.J.T.
Florin Răgălie