

## CAIET DE SARCINI

privind achiziția de servicii având ca obiect întocmirea unui

### STUDIU DE TRAFIC PRIVIND IDENTIFICAREA ȘI EVALUAREA FLUXURILOR DE CĂLĂTORI ȘI A CERINȚELOR DE MOBILITATE ALE COLECTIVITĂȚILOR LOCALE, ÎN CADRUL SERVICIULUI PUBLIC DE TRANSPORT JUDEȚEAN, PRESTAT ÎNTRE LOCALITĂȚILE JUDEȚULUI CONSTANȚA

#### I. OBIECTUL ACHIZIȚIEI

Obiectul achiziției îl reprezintă atribuirea contractului de servicii în vederea întocmirii unui Studiu de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța.

#### II. INFORMAȚII GENERALE DESPRE STUDIU

Cadrul legislativ care instituie în sarcina consiliilor județene obligativitatea evaluării fluxurilor de transport de persoane și determinarea pe baza studiului de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora s-a creat ca urmare a emiterii Legii serviciilor de transport public local în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Legea 92/2007 instituie în sarcina consiliilor județene obligativitatea evaluării fluxurilor de transport de persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora.

Consiliile județene stabilesc și aprobă programul de transport public de persoane prin curse regulate în trafic județean, precum și capacitățile de transport necesare, în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval.

Studiul pentru evaluarea fluxurilor de călători va constitui suportul justificativ pentru întocmirea programului de transport public județean de persoane prin curse regulate și va oferi soluții în vederea optimizării și eficientizării transportului public de persoane prin curse regulate și va oferi soluții în vederea optimizării și eficientizării serviciului public de transport persoane prin curse regulate între localitățile județului Constanța.

Realizarea Studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța va ține seama de infrastructura existentă la data efectuării lui, de necesitățile de deplasare ale cetățenilor din punct de vedere al numărului de trasee, frecvenței de circulație, vitezei de deplasare și va trebui să permită, după caz, redefinirea traseelor existente, inclusiv înființarea unor noi sau desființarea altora care nu mai corespund necesităților actuale, întocmirea graficelor de circulație pentru fiecare traseu sau grupe de trasee și stabilirea capacităților de transport în baza cărora se va desfășura activitatea de transport județean de persoane în perioada următoare.

În realizarea Studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale se vor avea în vedere condițiile infrastructurii existente, aspectele de ordin geografic, demografic, social, ocupațional, economic, jurisdicțional, cultural, turistic, precum și alți factori de influență, inclusiv identificarea situațiilor de risc.

Prin realizarea Studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța se urmărește:

- ✓ Îmbunătățirea serviciilor de utilitate publică destinate transportului cetățenilor între localitățile județului;
- ✓ Facilitarea rezolvării problemelor de ordin economic, social, ocupațional, cultural, turistic și de mediu ale județului Constanța;
- ✓ Stabilirea traseelor județene principale, a traseelor secundare precum și a numărului de grupe de trasee județene, a numărului de trasee individuale și a celor nerentabile, structura acestora;
- ✓ Determinarea exactă a itinerariului și a lungimii fiecărui traseu județean exprimat în km/tip drum (DN,DJ,DC);
- ✓ Satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici pe întreg teritoriul județului Constanța;
- ✓ Corelarea capacității și numărul mijloacelor de transport cu cererea de transport existentă pentru fiecare traseu;
- ✓ Asigurarea unui serviciu de utilitate publică, în condiții de siguranță maximă;
- ✓ Determinarea numărului optim de stații publice intermediare, necesar îmbarcării/debarcării călătorilor pe ambele sensuri, denumirea și localizarea exactă a amplasamentelor, dotările acestora unde este cazul, precum și distanța dintre stațiile astfel determinate pentru fiecare traseu județean;
- ✓ Anticiparea evoluției fluxurilor de călători, pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța pentru o perioadă de minim 6 ani.

Achiziția publică a serviciului pentru elaborarea studiului menționat se va realiza în conformitate cu Legea privind achizițiile publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice

de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu documentele externe.

## **1. Obiectul principal al studiului**

**Obiectul principal al studiului** îl reprezintă evaluarea reală a fluxului de transport persoane, a cerințelor de transport public județean, precum și anticiparea evoluției acestuia pentru toate zonele din componența județului, în vederea identificării unor soluții care să asigure condiții optime și siguranța transportului public județean de persoane efectuat prin curse regulate, în așa fel încât să acopere în totalitate solicitările de transport persoane pentru întreaga arie a județului.

## **2. Obiectivele specifice ale studiului:**

- îmbunătățirea serviciilor de utilitate publică destinate transportului cetățenilor;
- creșterea gradului de transparență în activitatea administrației publice locale;
- graficul evoluției fluxurilor de călători pe fiecare traseu județean exprimat în nr. călători/capăt traseu plecare, nr. călători/stație intermediară, nr. călători/capăt traseu sosire pentru fiecare zi a săptămânii;
- estimarea nevoilor viitoare de transport și evaluarea de alternative ale programului de transport;
- accesibilitate sporită din partea administrației publice locale privind solicitările cetățenilor;
- stabilirea autogărilor, capetelor de traseu și a localităților intermediare ale traseelor județene astfel încât acestea să fie corelate cu răspândirea geografică/tranzitarea/preluarea din cel mai apropiat punct a călătorilor pentru toate localitățile județului Constanța, urmărindu-se creșterea vitezei de deplasare a mijloacelor de transport și reducerea duratei călătoriei;
- realizarea seturilor de date spațiale aferente noului program de transport județean propus, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.089/2010 al Comisiei din 23.11.2010 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (INSPIRE), cu modificările și completările ulterioare;
- creșterea nivelului de confort al utilizatorilor;
- stabilirea traseelor județene principale, a traseelor secundare precum și a numărului de grupe de trasee județene, a numărului de trasee individuale și a celor nerentabile;
- creșterea calității și eficienței serviciului de transport public județean de persoane;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației pe întreg teritoriul județului Constanța prin servicii de calitate;
- accesul la serviciile de transport și protecția categoriilor sociale defavorizate;
- asigurarea unui serviciu de utilitate publică în condiții de siguranță maximă.
- gruparea echilibrată a traseelor, evitarea suprapunerii traseelor sau a mai multor

operatori pe același traseu, posibilitatea aplicării unei politici tarifare unitare și a unui sistem de taxare integrat, facilitarea folosirii unitare a titlurilor de călătorie;

- asigurarea continuității serviciilor publice de transport prin programele de transport sau de funcționare, după caz, corelate cu fluxurile de călători existente.

### **3. Beneficiarii studiului**

Beneficiarii sunt cetățenii județului Constanța, beneficiari ai serviciului de transport public de persoane efectuat prin curse regulate între localitățile județului.

### **4. Rezultatele studiului**

Studiul de trafic va conține propunerea programului de transport și graficele de circulație aferente, conform cerințelor Legii 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, corelat cu eventualele obiecții din partea Unităților Administrativ – Teritoriale. Propunerea programului de transport va fi făcută publică pe site-ul Consiliul Județean Constanța. Compartimentul județean de transport va utiliza studiul de trafic la întocmirea proiectului de hotărâre pentru Programul de transport public județean prin curse regulate pentru perioada 2021 - 2027 în județul Constanța, armonizat cu legislația în vigoare în domeniul transportului județean de persoane efectuat prin curse regulate și va propune spre aprobare acest proiect de hotărâre.

### **5. Solicitantul studiului**

**Autoritatea contractantă / Beneficiarul** lucrării este CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA, în calitate de autoritate a administrației publice locale are atribuții în asigurarea, organizarea, reglementarea și coordonarea și controlul prestării serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a județului Constanța.

### **6. Sursa de finanțare**

Studiul este finanțat integral din bugetul județului Constanța.

### **7. Valoarea estimativă**

Valoarea estimativă pentru întocmirea *Studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța* este de 90.000 lei fără TVA.

### **8. Durata studiului și contractului**

Studiul de trafic va fi efectuat/livrat în termen de maxim 6 luni de la data menționată în ordinul de începere a prestării serviciului.

## 9. Condiții de participare

Ofertantul trebuie să facă dovada unei experiențe similare în domeniu, respectiv să demonstreze că a prestat servicii similare la nivelul unuia sau mai multor contracte ( minim un studiu de trafic și/sau mobilitate a persoanelor).

Prin servicii similare se înțeleg servicii de realizare/revizuire/actualizare de studii de trafic și/sau mobilitate în domeniul transportului de persoane, duse la bun sfârșit în ultimii 3 ani ( prin raportare la data limită de depunere a ofertelor).

Prin sintagma servicii duse la bun sfârșit se înțelege:

a) servicii recepționate parțial, cu condiția ca specificul contractului/activităților ce reprezintă experiență similară să permită elaborarea unui livrabil care să poată fi utilizat de beneficiar ca rezultat independent;

b) servicii recepționate la sfârșitul prestării.

Documentele prin care ofertanții vor putea demonstra îndeplinirea cerinței privind experiența similară sunt : declarația privind lista principalelor servicii similare prestate în ultimii 3 ani, însoțită de copii ale contractelor ( părților relevante din contractele ) prezentate ca experiență similară și procese-verbale de recepție și/sau recomandări și/sau documente/ certificate constatatoare și/sau alte documente echivalente emise de beneficiar, din care să reiasă toate elementele necesare pentru confirmarea îndeplinirii cerinței de capacitate tehnică.

## 10. Condiții de elaborare și prezentare

Studiul de trafic va fi elaborat în limba română și va fi predat în termen de maxim 6 luni de la data menționată în ordinul de începere a prestării serviciului, 1(unu) exemplar original în format scris și 1(unu) exemplar inscripționat pe suport electronic.

Prelevarea datelor necesare studiului de trafic se va efectua pe o perioadă reprezentativă a anului care să cuprindă atât perioadele școlare, cât și perioade de vacanță (vară sau iarnă) pentru dimensionarea clară a necesităților în ceea ce privește capacitatea mijloacelor de transport și dimensionarea numărului de curse. În eventualitatea în care, datorită perioadei calendaristice în care se va realiza studiului, nu pot fi cuprinse atât perioade școlare, cât și perioade de vacanță, prestatorul va solicita informații cu privire la numărul elevilor navețiști primăriilor din teritoriu și Inspectoratului Județean Școlar Constanța și va utiliza aceste informații în realizarea studiului.

Prestatorul va ceda în favoarea beneficiarului (autorității contractante) drepturile de autor pentru documentațiile întocmite, fără a emite niciun fel de pretenții legate de acestea. Astfel, la predarea documentațiilor se va prezenta și documentul de cedare a dreptului de proprietate intelectuală în favoarea beneficiarului.

Recepția documentației aferentă studiului de trafic se va realiza de o comisie numită de beneficiar.

## 11. Locul de desfășurare

Baza operațională a studiului va fi în următoarele locații:

- Municipiile, orașele, comunele și satele din județul Constanța;
- Sediul primăriilor din localitățile mai sus menționate;

- Sediul autorității beneficiare ale studiului de trafic din județul Constanța;
- Sediul prestatorului.

## 12. Logistica

Prestatorul va fi responsabil de cheltuielile legate de materiale consumabile, comunicații, transport, activități de secretariat (dacă este cazul) etc., ocazionate de îndeplinirea activităților care îi revin în baza contractului.

În plus, prestatorul trebuie să se asigure că dispune de echipamentul necesar pentru îndeplinirea în bune condiții a sarcinilor asumate.

## III. CERINȚE SPECIFICE

### 1. Descrierea activității furnizorului serviciilor

#### a. Evaluarea situației actuale a curselor regulate efectuate de operatorii de transport care dețin licențele de traseu pentru traseele din Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate în vigoare în județul Constanța

În cadrul acestei etape, prestatorul va realiza următoarele activități specifice:

- identificarea schemelor după care sunt organizate rețelele de trafic rutier din toate zonele componente ale județului Constanța;
- identificarea factorilor cu grad de dificultate ridicat în desfășurarea traficului rutier: prezența traficului cu flux mărit, mediu și redus, configurația complexă a traseelor, suprapunerea traseelor etc.;
- identificarea altor forme de transport persoane pentru realizarea corelărilor ce se impun.

#### b. Culegerea datelor de trafic

În cadrul acestei activități, prestatorul va realiza următoarele activități specifice:

- efectuarea recensămintelor de circulație;
- identificarea unor informații privind:
  - ✓ curenții de trafic actuali;
  - ✓ dezvoltarea socio-economică a teritoriului;
  - ✓ scopul deplasărilor;
  - ✓ rutele de deplasare, etc.

În activitatea de culegere a datelor de trafic prestatorul va avea în vedere:

- Programul de transport public județean prin curse regulate în traficul județean pentru perioada în vigoare în județul Constanța, în forma sa actuală, conform anexei alăturate
- Graficelor de circulație specifice actualului Program de transport
- Consultarea autorităților locale pe raza cărora se dimensionează traficul

#### c. Evaluarea fluxului de călători pe fiecare zonă țintă

În cadrul acestei activități, prestatorul va realiza următoarele activități specifice:

- identificarea numărului de călători;
- orientarea acestora pe fiecare zonă țintă;
- distribuția pe intervale orare și pe perioade calendaristice;
- gradul de acoperire a solicitărilor;
- distanțele medii de călătorie;
- timpii medii de călătorie.

#### **d. Evaluarea siguranței în trafic**

În cadrul acestei activități, prestatorul va realiza următoarele activități specifice:

- Culegerea de date de la instituțiile publice cu atribuții în monitorizarea incidentelor de circulație.

#### **e. Întocmirea unor propuneri în vederea identificării unor soluții pentru asigurarea transportului public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța**

Soluțiile identificate vor fi cuprinse în propunerea de Program de transport public județean de persoane prin curse regulate pentru perioada 2021-2027, în județul Constanța și grafice de circulație aferente.

Această propunere va conține informații privitoare la următoarele aspecte:

- numărul de grupe de trasee și traseele componente;
- numărul traseelor;
- numărul de curse necesare pentru fiecare traseu, cu menționarea zilelor din săptămână în care acestea vor fi efectuate
- numărul autovehiculelor, precum și capacitatea de transport a acestora necesare efectuării curselor pentru fiecare traseu.
- stabilirea autogărilor, capetelor de traseu și a localităților intermediare ale traseelor județene astfel încât acestea să fie corelate cu răspândirea geografică/tranzitarea/preluarea din cel mai apropiat punct a călătorilor pentru toate localitățile județului Constanța, urmărindu-se creșterea vitezei de deplasare a mijloacelor de transport și reducerea duratei călătoriei;
- determinarea numărului optim de stații publice intermediare, necesar îmbarcării/debarcării călătorilor pe ambele sensuri, denumirea și localizarea exactă a amplasamentelor, dotările acestora unde este cazul precum și distanța dintre stațiile astfel determinate pentru fiecare traseu județean;
- anticiparea evoluției fluxurilor de călători pe o perioadă de 6 ani;
- elaborarea propunerilor pentru îmbunătățirea calității transportului public de persoane între localitățile județului.

## **2. Evaluarea activității desfășurate de prestator**

Evaluarea efectuată de Consiliul Județean Constanța va urmări conformitatea activităților realizate de prestator cu cerințele caietului de sarcini.

### 3. Răspunderea prestatorului pentru calitatea serviciilor prestate

Prestatorul va ține cont de legislația în vigoare din domeniul transportului public de persoane, precum și de eventualele modificări sau transpuneri în legislația națională a regulamentelor și directivelor europene, survenite pe durata realizării studiului și va actualiza fără costuri suplimentare livrabilele.

Operatorul economic selectat va fi răspunzător pentru calitatea și corectitudinea serviciilor prestate și a documentelor întocmite.

Prestatorul va răspunde pentru acuratețea și corectitudinea studiului întocmit de experții de care dispune.

Prestatorul va fi obligat să repare prejudiciile cauzate achizitorului în cazul în care acesta din urmă adoptă o decizie, în baza studiului întocmit, care se dovedește a fi incorectă datorită informațiilor greșite/incorecte/incomplete etc., cuprinse în documentele predate de către prestator, achizitorului.

### IV. Criteriul de atribuire

Criteriul de atribuire privind achiziția de servicii având ca obiect întocmirea unui studiu de trafic este “ **cel mai bun raport calitate-preț** ”

- a) Prețul ofertei – 60 puncte
- b) Termen de prestare/livrare a serviciului – 10 puncte
- c) Experiența experților cheie – 30 puncte

Punctajul se calculează astfel:

#### a) **Prețul ofertei – 60 puncte**

Algoritm de calcul:

Prețul cel mai scăzut ( fără TVA ) dintre prețurile ofertelor admisibile ( fără TVA ) va obține punctajul maxim acordat, respectiv 60 puncte.

Celelalte oferte admisibile vor primi un punctaj calculat astfel:

$$\text{Punctaj (n)} = \frac{\text{Prețul minim}}{\text{Prețul (n)}} \times 60$$

#### b) **Termen de prestare/livrare a serviciului – 10 puncte**

Ofertantul care prestează/livrează serviciul în cel mai scurt termen primește punctajul maxim de 10 puncte. Pentru celelalte oferte, punctajul se calculează după formula:

$$\text{Termen (n)} = \frac{\text{Termen minim}}{\text{Termen (n)}} \times 10$$

#### c) **Experiența experților cheie în domeniu raportată la numărul de contracte – 30 puncte**

Pentru realizarea studiului de trafic este nevoie de doi ingineri experți tehnici specializați în domeniul transporturilor rutiere. Experiența în domeniul întocmirii studiilor de trafic și/sau mobilitate a persoanelor, a celor doi experți, va fi probată prin copii după C.V. , recomandări/certificate de conformitate , procese verbale de recepție sau alte documente echivalente din care să rezulte numărul contractelor în care au fost implicați, duse la bun sfârșit.

Expertul care probează experiența în domeniu cu cele mai multe contracte prezentate, primește pentru experiență, punctajul maxim de 15 puncte. Punctajul obținut de cei 2



experți se cumulează. Pentru celelalte oferte, experiența experților se va puncta în funcție de numărul de contracte în care au fost implicați, astfel :

Pentru expert tehnic transporturi 1:

Minim 1 contract – 3 puncte

Între 2-3 contracte – 5 puncte

Între 4-5 contracte – 10 puncte

Mai mult de 5 contracte – 15 puncte

Pentru expert tehnic transporturi 2:

Minim 1 contract – 3 puncte

Între 2-3 contracte – 5 puncte

Între 4-5 contracte – 10 puncte

Mai mult de 5 contracte – 15 puncte

**Punctaj final = a) + b) + c)**