



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI

• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: [secretar@cjc.ro](mailto:secretar@cjc.ro) •

**Raport nr. 10808/24.03.2023**  
**privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA)2021-2025 la**  
**nivelul Consiliului Județean Constanța în anul 2022**

1. Introducere

Activitatea Consiliului Județean Constanța a vizat, în anul 2022, consolidarea sistemului național de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor ,amenințărilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, promovarea integrității organizaționale de natură a reduce cazurile de corupție, fraudă și incidentele de integritate în administrația publică.

Pe latura prevenirii s-a pus accentul pe implementarea standardelor de integritate.

2. Activități realizate

În primul trimestru al anului 2022 din partea Consiliului Județean Constanța la invitația Ministerului Justiției de participare la reuniunea platformei de cooperare a administrației publice locale, organizată în contextul aprobării Hotărârii de Guvern nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naționale Anticorupție în data de 27.01.2022 au participat Nesrin Geafar secretar al Județului Constanța și Leila Banciu Director General al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică.

Conform agendei reuniunii organizatorice a platformei administrației publice locale au fost dezbătute teme legate de pregătirea implementării noului document strategic .

Președintele Consiliului Județean Constanța a adoptat Declarația privind asumarea agendei de integritate organizațională în coordonatele *Strategiei Naționale Anticorupție 2021-2025* în data de 11 martie 2022 sub numărul 10513.

A fost realizata corespondenta cu Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și a Administrației privind secțiunea de Informare a Uat Județul Constanța , ca la nivelul Consiliului

Judeţean Constanţa a fost adoptată Declaraţia nr.10513/11.03.2022 privind asumarea agendei de integritate organizaţională în coordonatele Strategiei naţionale anticorupţie 2021-2025 şi a fost postată pe site-ul instituţiei .

În susţinerea celor de mai sus s-a transmis link-ul:

[SNA | Consiliul Judeţean Constanţa \(cjc.ro\)](http://www.cjc.ro),

[http://www.cjc.ro/dyn\\_doc/anunturi/Diverse/01\\_Declaratie\\_SNA.pdf](http://www.cjc.ro/dyn_doc/anunturi/Diverse/01_Declaratie_SNA.pdf)

unde există postată Declaraţia nr.10513/11.03.2022 privind asumarea agendei de integritate organizaţională în coordonatele Strategiei naţionale anticorupţie 2021-2025 şi care în data de 31 martie 2022 a fost înaintată către MDLPA pe adresa de e-mail [integritateinadministratie@mdlpa.ro](mailto:integritateinadministratie@mdlpa.ro).

La invitaţia de participare a Ministerului Dezvoltării Lucrărilor publice şi administraţiei , Direcţia Integritate Bună Guvernare şi politici publice la o reuniune a platformei de cooperare a administraţiei publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii de Guvern nr. 1269/2021 privind aprobarea Strategiei Naţionale Anticorupţie 2021-2025 din data de 30.03.2022 din partea Consiliului Judeţean Constanţa au participat Nesrin Geafar secretar al Judeţului Constanţa şi Leila Banciu Director General al Direcţiei Generale de Administraţie Publică şi Juridică.

Conform agendei reuniunii organizatorice a platformei administraţiei publice locale au fost dezbătute teme legate de proiectul metodologiei de monitorizare a implementării Strategiei Naţionale Anticorupţie 2021-2025 în urma discuţiilor a fost supus aprobării în cadrul reuniunii.

Pentru prevenirea şi controlul riscurilor de corupţie precum şi a impactului în cazul materializării acestuia s-a impus constituirea unui grup de lucru la nivelul unităţii administrativ teritoriale Judeţul Constanţa în vederea implementării metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupţie având ca scop asumarea unor măsuri de intervenţie pentru prevenirea şi controlul riscurilor de corupţie precum şi a impactului în cazul materializării acestuia, grup de lucru aprobat prin Dispoziţia Preşedintelui Consiliului Judeţean Constanţa numărul 501 din 20.06.2022.

Prin Dispoziţia Preşedintelui Consiliului Judeţean Constanţa numărul 518 din 29.06.2022 a fost aprobat planul de integritate şi s-a desemnat coordonatorul implementării Planului de integritate- secretarul judeţului Nesrin Geafar şi a persoanelor responsabile de implementarea Strategiei Naţionale anticorupţie 2021-2025 la nivelul Consiliului Judeţean Constanţa : Doamna Director general al direcţiei generale de administraţie publică şi juridică Leila Banciu şi Consilier juridic, Viviana Mirică.

Planul a fost întocmit în urma consultării structurilor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța în vederea implementării strategiei naționale anticorupție 2021-2025 la nivelul Consiliului Județean Constanța ținând cont de prevederile art. 6 și 7 din Hotărarea Guvernului nr. 1269/2021 .

A fost realizată corespondența cu Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și a Administrației privind adoptarea planului de integritate a desemnării coordonatorului implementării Planului de integritate și a persoanelor responsabile de implementarea Strategiei Naționale anticorupție 2021-2025 la nivelul Consiliului Județean Constanța prin e-mail în data de 30.06.2022 către [integritateinadministratie@mdlpa.ro](mailto:integritateinadministratie@mdlpa.ro) .

Planul a fost diseminat prin postarea pe site a link-ului: [SNA | Consiliul Județean Constanța \(cjc.ro\)](#).

Din planul de integritate s-a îndeplinit inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției și indicele de evaluare.

Indicatori de evaluare aferenți inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenție a corupției Anexa 3 la SNA aferenți anului 2022 au fost completați și înregistrați sub numărul 10644 din 23.03.2023 transmisă Anexa către Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și a Administrației prin e-mail în data de 24.03.2023 către [integritateinadministratie@mdlpa.ro](mailto:integritateinadministratie@mdlpa.ro).

În anul 2022 din Planul de integritate al Unității administrativ teritoriale județul Constanța pentru SNA 2021-2025 adoptat prin Dispoziția președintelui Consiliului județean Constanța nr. 518/29.06.2022 ce a fost transmisă Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și a Administrației prin e-mail în data de 30.06.2022 către [integritateinadministratie@mdlpa.ro](mailto:integritateinadministratie@mdlpa.ro) au fost îndeplinite următoarele măsuri:

- ✓ Autoevaluarea periodică a gradului de implementare a măsurilor preventive obligatorii la nivelul Consiliului Județean Constanța;
- ✓ Intensificarea activităților de implementare a sistemelor de control intern/managerial la nivelul Consiliului Județean Constanța, incluzând structurile din subordine Consolidarea statutului și a rolului consilierului de etică
- ✓ Asigurarea respectării prevederilor privind accesul la informații de interes public și a celor privind transparența procesului decizional,
- ✓ Asigurarea climatului necesar derulării procedurii de achiziții publice, conform prevederilor legale
- ✓ Prevenirea conflictelor de interese în gestionarea fondurilor publice și europene
- ✓ Organizarea de consultări periodice pentru desemnarea bunelor practici privind integritatea în rândul salariaților precum și creșterea gradului de informare și

constientizare a personalului din administratia publica si a cetatenilor privind anticoruptia,

- ✓ Consolidarea mecanismelor de control administrativ
- ✓ Evaluarea sistemului sancțiunilor administrative și a implementării lor
- ✓ Consolidarea autonomiei operaționale a structurilor de control intern și audit și conștientizarea factorilor de decizie de la nivelul instituțiilor implicate cu privire la rolul sistemelor de control intern /managerial
- ✓ Autoevaluarea periodică a gradului de implementare a legislației naționale anticoruptie, în special a măsurilor preventive
- ✓ Informarea angajaților despre procesul de elaborare a planului de integritate
- ✓ Identificarea riscurilor și vulnerabilităților specifice instituției
- ✓ Identificarea măsurilor de remediere a vulnerabilităților specifice instituției
- ✓ Aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate și a declarației privind asumarea agendei de integritate.
- ✓ Aprobarea și distribuirea în cadrul instituției a planului de integritate și a declarației privind asumarea agendei de integritate și comunicarea către MDLPA
- ✓ Colectarea datelor pentru stabilirea liniei de bază necesare autoevaluării și comunicarea primului raport de implementare a planului de integritate
  
- ✓ Contribuția la elaborarea Raportului Național Anticorupție prin transmiterea în termen a raportărilor.

**In anul 2022** , nu au fost evidențiate situații privind fapte sau acte de corupție in cadrul Consiliului Județean Constanța, Agenția Națională de integritate ANI nu a emis , in anul 2017, rapoarte de evaluare privind averea nejustificata, care sa privească persoane din cadrul instituției, sau rapoarte care sa constate încălcarea regimului juridic al conflictelor de interese, pe parcursul acestui an, astfel că Consiliului Județean Constanța, respecta obligațiile stabilite prin Legea 554/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public .

**In anul 2022**, in cadrul Consiliului Judetean Constanța nu au avut loc incidente de integritate, conform Obiectivului general nr. 1- creșterea gradului de implementare a gradului de implementare a măsurilor de integritate la nivel organizațional pct. 5 Identificarea, evaluarea și raportarea unitară a incidentelor de integritate conform HG 599/2018 precum și stabilirea unor măsuri de prevenire, si/sau control urmare producerii acestora.

**In anul 2022**, in cadrul Consiliului Judetean Constanța nu au fost acordate sume de bani de instantele de judecata cu titlu de despagubiri pentru prejudicii cauzate județului Constanța, prin savarsirea de fapte penale conform Obiectivului general nr. 5 Consolidarea performanței de combatere a corupției prin mijloace penale și administrative.

**In anul 2022** nu am avut sesizari/cazuri supuse atentiei comisiei de disciplina din cadrul Consiliului Județean Constanța dar au fost preluate sesizări din anul 2021, cazuri concretizate prin emiterea a 2 dispozitii de sanctionare in luna mai a anului 2022.

Dispozitiile de sanctionare emise au fost contestate conform Legii contenciosului administrativ, in prezent fiind in curs de soluționare pe rolul instanțelor de judecata, actiunile nefiind finalizate cu caracter definitiv în prezent.

### **3. Bune practici**

**I.** Intre Direcția Generală Anticorupție și Consiliul Județean Constanța există o colaborare fructuasă în domeniul prevenirii corupției astfel că în data de 02 august 2022 a

avut loc o sesiune de informare de specialitate inițiată de către Consiliul Județean Constanța și susținută cu sprijinul Direcției anticorupție Constanța în vederea demarării la nivelul Consiliului Județean Constanța a procesului de management a riscurilor de corupție, la care au participat directorii șefii de structurii și reprezentanți ai acestora.

Sesiune de informare ce a vizat în principal conștientizarea neimplicării în acte de corupție, precum și informarea cu privire la competențele oferite de lege Direcției Generale Anticorupție în acest domeniu.

II. În asigurarea climatului necesar derulării procedurii de achiziții publice, conform prevederilor legale și pentru prevenirea conflictelor de interese în gestionarea fondurilor publice Serviciul achiziții publice din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului județean Constanța aplică cu conștiinciozitate prevederile Legii 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică.

Astfel că formularul de integritate întocmit în cadrul mecanismului de prevenire a conflictului de interese face parte din documentația de atribuire a contractelor de achiziție publică și cuprinde 3 secțiuni, după cum urmează: Secțiunea I - Date privind procedura de achiziție, factorul decizional, comisia de evaluare, consultanții și experții cooptați; Secțiunea a II-a - Date despre ofertanți/candidați; Secțiunea a III-a - Măsuri de înlăturare a potențialului conflict de interese, dispuse ca urmare a unui avertisment de integritate.

Consiliul Județean Constanța respectă obligația de a asigura completarea și actualizarea formularului de integritate, de la publicarea în SEAP a documentației de atribuire, pe tot parcursul derulării procedurii și până la publicarea anunțului de atribuire a contractelor de achiziție publică. Formularul de integritate este accesibil, în format online, autorităților contractante/entităților și se completează în SEAP.

Acest formular de integritate se întocmește potrivit anexei parte integrantă din Legea 184/2016 și conține date și informații referitoare la procedura de atribuire inițiată în SEAP, care vor fi actualizate, după caz, pe parcursul derulării procedurii de atribuire și în conformitate cu mențiunile cuprinse în anexă.

Potrivit art. 5 alin. 4 din Legea 184/2016 există emisă dispoziția Președintelui Consiliului Județean Constanța prin care s-au nominalizat persoanele responsabile cu completarea și actualizarea formularelor de integritate aferente procedurilor de atribuire.

Au fost completate contractele de achiziție publică cu clauze referitoare la: conflicte de interese, suspendare în caz de fraudă și codul de conduită, fiind luate aceste măsuri în vederea întampinării provocărilor la corupție pe zona de achiziții publice.

III. La nivelul Consiliului Județean Constanța avem în derulare proiectul „Creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul județului Constanța cod SIPOCA 1116/ MySMIS 152010, iar în anul 2022 s-au desfășurat următoarele activități:

A fost publicat comunicatul de presă de lansare a proiectului Au fost realizate și diseminate afișele A3 cu informații despre proiect.

În data de 17 mai 2022, ora 11:00, a avut loc conferința de presă organizată cu ocazia lansării proiectului „Creșterea transparenței, eticii și integrității la nivelul județului Constanța”

cod SIPOCA 1116/ MySMIS 152010. Aceasta a fost organizată la Hotel CONTINENTAL FORUM CONSTANȚA.

Au fost organizate 5 sesiuni de lucru – workshop pentru creșterea gradului de informare și constientizare a personalului din administrația publică și a cetățenilor privind anticorupția, fiecare cu o durată de două ore și au participat 100 de persoane. Aceste acțiuni s-au derulat la sediul CJC și au participat funcționari publici și reprezentanți ai instituțiilor subordonate. Acțiunea a fost susținută de către Direcția Generală Anticorupție.

Precizăm că cele 5 sesiuni de lucru/instruire s-au desfășurat în cursul lunii noiembrie 2022, respectiv: 03.11.2022, 10.11.2022, 17.11.2022 (2 sesiuni) în intervalul 9.00 – 11.00 respectiv 11.30 – 13.30 și 24.11.2022.

Au fost realizate materialele ce vor fi folosite în campania de informare și educație anticorupție în rândul funcționarilor și cetățenilor privind corupția, respectiv: Afiș, Stick, Sacoșe de pânză, Carnet A6, Pix, Roll-up, înscrise cu sloganul **Si EU sunt integru!**

Materialele realizate în cadrul campaniei vor fi diseminate în anul 2023.

Au fost elaborate/revizuite procedurile operaționale de sistem privind identificarea riscurilor, managementul riscurilor și vulnerabilităților la nivelul Consiliului Județean Constanța.

A fost elaborat și diseminat instrumentul de bună practică în vederea înțelegerii modalităților de aplicare a cadrului legal – Ghid de informare anticorupție.

Au fost elaborate/revizuite procedurile operaționale de sistem privind identificarea riscurilor, managementul riscurilor și vulnerabilităților la nivelul Consiliului Județean Constanța.

A fost elaborat și diseminat instrumentul de bună practică în vederea înțelegerii modalităților de aplicare a cadrului legal – Ghid de informare anticorupție.

**Cu stima,**

SECRETAR JUDEȚUL CONSTANȚA NESRIN GEAFAR

COORDONATOR LA NIVELUL CONDUCERII UAT JUDEȚ CONSTANȚA PENTRU SNA  
2021-2025

DIRECTOR GENERAL AL DIRECȚIEI GENERALE DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI  
JURIDICĂ LEILA MIHAELA BANCIU

PERSOANĂ RESPONSABILĂ DE IMPLEMENTAREA STRATEGIEI NAȚIONALE  
ANTICORUPȚIE 2021-2025

CONSILIER JURIDIC VIVIANA MIRICĂ

PERSOANĂ RESPONSABILĂ DE IMPLEMENTAREA STRATEGIEI NAȚIONALE  
ANTICORUPȚIE 2021-2025