



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 257/22.11.2023
privind aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului
”Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod SMIS 116053
în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea
cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile

Președintele Consiliului Județean Constanța, Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 41247/22.11.2023, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 40746/20.11.2023 al Direcției Generale de Proiecte;
- Raportul de specialitate nr. 41249/22.11.2023 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 304/2016 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici faza SF/DALI aferenți proiectului „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 11/2017 privind modificarea Hotărârii nr. 304/2016 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici faza SF/DALI aferenți proiectului „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 197/2021 privind actualizarea indicatorilor tehnico-economici faza SF/DALI aferenți proiectului ”Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 124/2023 privind actualizarea indicatorilor tehnico-economici faza DALI aferenți proiectului „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 177/2023 privind aprobarea proiectului tehnic pentru obiectivul de investiție „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod SMIS 116053;
- OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 ;
- Instrucțiunea nr. 207/31.10.2023 – Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020;
- prevederile art.44 alin.(4) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art. 1. Aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului ”Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod SMIS 116053 în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile.

Art. 2. Prezentul proiect de hotărâre, ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna noiembrie 2023, se transmite de către Secretarul General al Județului următoarelor comisii de specialitate: Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență; Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism; Cultură, Culte, Monumente, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
MIHAI LUPU

Avizează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar

REFERAT DE APROBARE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului
"Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța", Cod SMIS 116053 în cadrul
noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare
în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile**

Consiliul Județean Constanța implementează în prezent proiectul „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța” Cod SMIS 116053 în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020.

Proiectul își propune impulsivarea dezvoltării locale prin reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța, parte componentă a patrimoniului cultural național.

Muzeul de Istorie Națională și Arheologie Constanța este o clădire emblematică a Constanței fiind considerată concomitent atât un monument istoric cât și un monument de arhitectură, fostul palat comunal fiind în prezent unul din cele mai bogate muzee din România și a doua instituție ca mărime, după Muzeul de Istorie al României din București.

Muzeul este amplasat într-o zonă istorică a orașului, Peninsula Constanța, Piața Ovidiu, de profundă semnificație și importanță pentru istoria locală, regională, națională, fiind în epicentrul tuturor evenimentelor comunitare majore (evenimente turistice, sportive, politice).

Importanța patrimonial – istorică, comunitară și turistică este completată de necesitatea absolută a asigurării securității zonei, obiectivul fiind într-un profund proces de degradare, inclusiv din punct de vedere al stării exterioare care pune în pericol fizic numărul important de persoane (copii, tineri și adulți) care tranzitează zona.

Documentația proiectului tehnic a fost realizată de către HIGH CONSTRUCT PROJECT S.R.L. în cadrul contractului de prestări servicii nr. de înregistrare CJC 14740/07.04.2022 și nr. de înregistrare Prestator 5/29.04.2022 având ca obiect Servicii de proiectare (PT+DDE, PAC, a documentațiilor complete necesare depunerii, obținerii și predării către Beneficiar a tuturor avizelor, acordurilor sau autorizațiilor) și asistență tehnică din partea proiectantului pentru obiectivul de investiție “Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”.

Având în vedere importanța obiectivului de investiție, situația din acest moment a implementării proiectului (aprobare documentație tehnico-economică și pregătire lansare execuție de lucrări), data de finalizare a proiectului, finalul perioadei de programare POR 2014-2020 (ce antrenează automat riscul stopării demersurilor de salvare a acestui obiectiv de patrimoniu cultural) coroborate cu prevederile legislative recente prin care se dorește asigurarea că proiectele/operațiunile sunt finalizate, și oferă posibilitatea găsirii unor soluții reale de continuare a proiectului, și văzând:

- Ordonanța de Urgență nr. 36 din 17 mai 2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020;

- Instrucțiunea nr. 207/31.10.2023 – Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020,

susțin proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului “Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod SMIS 116053 în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile.

**PREȘEDINTE,
MIHAI LUPU**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului "Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța", Cod SMIS 116053 în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile

Prin prezenta adresă vă supunem atenției următoarele aspecte:

Consiliul Județean Constanța implementează proiectul cu titlul „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod proiect 116053 finanțat prin Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa Prioritară 5 – Îmbunătățirea mediului urban și conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, Operațiunea 5.1 – Impulsionarea dezvoltării locale prin conservarea, protejarea și valorificarea patrimoniului cultural și a identității culturale.

I. Importanța patrimoniului cultural/valoarea comunitară deosebită

Muzeul de Istorie Națională și Arheologie Constanța este o clădire emblematică a Constanței fiind considerată concomitent atât un monument istoric cât și un monument de arhitectură, fostul palat comunal fiind în prezent unul din cele mai bogate muzee din România și a doua instituție ca mărime, după Muzeul de Istorie al României din București.

Muzeul este amplasat într-o zonă istorică a orașului, Peninsula Constanța, Piața Independenței / Piața Ovidiu, de profundă semnificație și importanță pentru istoria locală, regională, națională, fiind în epicentrul tuturor evenimentelor comunitare majore (evenimente turistice, sportive, politice).

Importanța patrimonial – istorică, comunitară și turistică este completată de necesitatea absolută a asigurării securității zonei, obiectivul fiind într-un profund proces de degradare, inclusiv din punct de vedere al stării exterioare care pune în pericol fizic numărul important de persoane (copii, tineri și adulți) care tranzitează zona.

Nu în ultimul rând, prin realizarea acestui obiectiv se vor reuni elementele de conservare, protejare, promovare și dezvoltare a patrimoniului cultural astfel încât, la finalul implementării, rezultatele să conducă la dezvoltarea durabilă a zonei prin asigurarea continuității și a finalizării proiectului obiectivul aflându-se într-un spațiu original, cu elemente esențiale de civilizație antică greacă, romană, musulmană și românească vizibile precum Edificiul roman cu Mozaic, Piața Independenței / Ovidiu și Moscheea Carol I), precum și clădiri emblematic pentru arhitectura europeană, mediteraneeană / națională specifică pentru a doua parte a secolului al XVIII-lea – prima parte al secolului XX.

II. Situația actuală a proiectului

Ca urmare a finalizării la sfârșitul lunii **ianuarie 2023** a Documentației Tehnice pentru Autorizația de Construire și a Devizului general actualizat al Proiectului, documente elaborate de către proiectant în baza contractului de prestări servicii nr. 14740/07.04.2022, **a rezultat o valoare a Proiectului în sumă totală de 90.798.198,23 lei cu TVA (așa cum reiese din devizul faza DTAC și adresa proiectantului nr. 7201/10.02.2023 – nr. CJC 511/10.02.2023).**

Serviciile de proiectare s-au desfășurat conform cerințelor, fiind obținute avizele solicitate prin Certificatul de Urbanism nr. 2309/05.08.2021.

Între evaluarea economică realizată în 2016 la faza DALI și evaluarea economică realizată în 2023 au aparut diferențe de costuri investiționale ca urmare a avizării proiectului de către Comisia Națională a Monumentelor Istorice, Secțiunea Componente artistice - CA și Secțiunea Tehnică de Arhitectură și Instalații - STAI, pentru faza DTAC. Odată cu reanalizarea soluțiilor avizate la faza DALI de către Comisia Națională au fost introduse/suplimentate unele elemente cu scopul de a crește valoarea monumentului, de a îmbunătăți aspecte legate de funcționalitate și fluxuri, de a crește siguranța în caz de incendiu, de conservare, respectiv de restaurare a monumentului.

Principalii factori care au dus la creșterea costurilor investiționale sunt: creșterea prețurilor la servicii specializate, actualizarea conform creșterilor de prețuri pe aceasta durată, de 7 ani,

la materiale și energie, actualizarea conform modificărilor legislative privind salariile în construcții, acoperirea marjelor de profit crescute speculativ de către operatorii economici pentru a-și acoperi riscuri potențiale viitoare, solicitările Comisiei Naționale a Monumentelor Istorice; creșterea cursului de schimb valutar.

Mai mult decât atât, Proiectantul a precizat că pe lângă inflația anuală care a erodat continuu bugetul estimat în faza DALI la nivelul anului 2016, contextul economic actual este unul complex, s-a derulat o criză pandemică fără precedent în istoria recentă și încă se derulează o criză legată de conflictul armat care se desfășoară în apropierea țării noastre. De asemenea, pentru a contracara avântul inflației, BNR a majorat semnificativ dobânda cheie, iar împrumuturile au devenit mai scumpe, crescând costurile indirecte ale operatorilor economici. Economia trece printr-un moment de incertitudine, se vorbește tot mai des despre criza economică, iar efectele acestui cadru complex încă nu s-au resimțit complet la societățile de construcții.

În acest context, proiectantul a revizuit documentația faza DALI rezultând o valoare totală actualizată a investiției (inclusiv TVA) de: 68.804.543,95 lei, din care C+M (inclusiv TVA): 46.052.590,22 lei, aceasta fiind supusă spre analiză Comisiei Tehnico-Economice a instituției.

Astfel, costul investițional este evaluat la data prezentă și ia în considerare toate cele menționate, mai puțin aspectele necunoscute la acest moment și imposibil de prognozat.

În ședința de Consiliu Județean din data de 30.05.2023 s-au aprobat indicatorii tehnico-economici – faza DALI aferenți proiectului (cu o valoare de 68.804.543,95 lei) și a fost emisă Autorizația de Construire nr. 558/11.07.2023 de către Primăria Municipiului Constanța.

Urmare definitivării documentației tehnico-economice – faza PT+DE în data de 31.08.2023 a avut loc ședința de Consiliu Județean în cadrul căreia s-a aprobat proiectul tehnic pentru obiectivul de investiție “Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod SMIS 116053, valoarea totală a investiției rezultată în urma elaborării documentației tehnico-economice – faza PT+DE fiind de 68.804.543,95 lei cu TVA (Hotărârea de CJC nr. 177/31.08.2023).

După aprobarea proiectului tehnic prin Hotărârea de Consiliu Județean nr. 177/31.08.2023 s-au efectuat modificările asupra secțiunii “Buget – activități și cheltuieli” din cadrul cererii de finanțare pentru includerea noii valori rezultate în urma elaborării și aprobării documentației tehnice faza Proiect tehnic pentru obiectivul de investiție “Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod SMIS 116053.

III. Necesitatea continuării proiectului

Astfel, din motive independente de voința Beneficiarului precum:

- Complexitatea/specificitatea de natură tehnică a unor aspecte a căror clarificări au condus la întârzierea procedurilor de atribuire a contractelor;
- Solicitățile Ministerului Culturii de inserare/suplimentare în cadrul documentației a unor elemente cu scopul de a crește valoarea monumentului, de a îmbunătăți aspecte legate de funcționalitate, de conservare, respectiv de restaurare a monumentului;
- Contextul economic actual;

implementarea acestui proiect a întâmpinat dificultăți ce au condus la întârzieri și la necesitatea identificării unor soluții privind continuarea acestuia.

Având în vedere importanța obiectivului de investiție, situația din acest moment a implementării proiectului (aprobare documentație tehnico-economică și pregătire lansare execuție de lucrări), data de finalizare a proiectului, finalul perioadei de programare POR 2014-2020 (ce antrenează automat riscul stopării demersurilor de salvare a acestui obiectiv de patrimoniu cultural) coroborate cu prevederile legislative recente prin care se dorește asigurarea că proiectele/operațiunile sunt finalizate, și oferă posibilitatea găsirii unor soluții reale de continuare a proiectului, și văzând:

- Ordonanța de Urgență nr. 36 din 17 mai 2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 art. 7 alin. (3) “Metodologia și criteriile de evaluare și selecție pentru proiectele/operațiunile etapizate se supun aprobării comitetelor de monitorizare ale programelor 2021-2027, la propunerea autorităților de management, în vederea încheierii contractelor de finanțare necesare pentru continuarea finanțării proiectelor/operațiunilor etapizate din fondurile europene alocate în cadrul Politicii de coeziune 2021-2027”.

- Ordonanța de Urgență nr. 36 din 17 mai 2023 privind stabilirea cadrului general pentru

închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020 art. 9 alin. (6) "Pentru proiectele/operațiunile care întrunesc condițiile pentru etapizare, categoriile de cheltuieli care sunt considerate neeligibile în cadrul contractelor de finanțare încheiate pentru perioada de programare 2014-2020 potrivit regulilor specifice din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013, cu modificările și completările ulterioare, dar care sunt eligibile potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, și ale regulamentelor europene specifice aplicabile fondurilor europene 2021-2027 și se încadrează în categoriile de cheltuieli eligibile în cadrul programului 2021-2027 în care se etapează pot fi incluse în valoarea eligibilă a contractelor de finanțare pentru etapa II";

- Instrucțiunea nr. 207/31.10.2023 – Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020 art. II – "..... existența hotărârii consiliului județean cu privire la aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile)".

- Impulsionarea dezvoltării locale și a potențialului zonei, inclusiv a interconexiunilor economice, sociale și de mediu prin restaurarea, conservarea, amenajarea și punerea în valoare a **Muzeului de Istorie**, parte componentă a patrimoniului cultural național, proiectul "Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța", Cod SMIS 116053 este necesar a fi etapizat în perioada de programare 2021-2027.

Prezentul proiect de hotărâre reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea ce reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi și obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin. (1) - (2) din Anexa la HG nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale iar autoritatea sau instituția publică nu are obligația realizării etapelor acestei proceduri.

Prezentul proiect de hotărâre nu se află sub incidența prevederilor Ordonanței de Urgență nr.90/27.10.2023 privind aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Față de cele menționate anterior, propunem spre analiză și aprobare, proiectul de hotărâre privind implementarea etapei a II-a a proiectului "Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța", Cod SMIS 116053 în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile.

**VICEPREȘEDINTE,
PETRE ENCIU**

DIRECȚIA GENERALĂ DE PROIECTE

Director General,
ELIEN GEORGHE

ȘEF SERVICIU MANAGEMENT PROIECTE,
Raluca-Flărentina MORARIU

COORDONATOR PROIECT / ȘEF SERVICIU PROMOVARE PROIECTE EUROPENE,
Marian BĂNICĂ

Manager Proiect,
Nicoleta BRĂTIANU

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului
"Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța", Cod SMIS 116053
în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea
cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile**

Consiliul Județean Constanța implementează proiectul cu titlul „Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța”, Cod proiect 116053 finanțat prin Programul Operațional Regional 2014-2020, Axa Prioritară 5 – Îmbunătățirea mediului urban și conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, Operațiunea 5.1 – Impulsionarea dezvoltării locale prin conservarea, protejarea și valorificarea patrimoniului cultural și a identității culturale.

Pentru continuarea proiectului indicat la paragraful anterior, autoritatea administrației publice județene trebuie să aprobe implementarea etapei a II-a în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile, sens în care este necesar să țină cont de următoarele prevederi normative:

- art. 7 alin. (3) din OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, potrivit căruia: *"Metodologia și criteriile de evaluare și selecție pentru proiectele/operațiunile etapizate se supun aprobării comitetelor de monitorizare ale programelor 2021-2027, la propunerea autorităților de management, în vederea încheierii contractelor de finanțare necesare pentru continuarea finanțării proiectelor/operațiunilor etapizate din fondurile europene alocate în cadrul Politicii de coeziune 2021-2027"*;
- art. 9 alin. (6) din OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, potrivit căruia: *"Pentru proiectele/operațiunile care întrunesc condițiile pentru etapizare, categoriile de cheltuieli care sunt considerate neeligibile în cadrul contractelor de finanțare încheiate pentru perioada de programare 2014-2020 potrivit regulilor specifice din Regulamentul (UE) nr. 1.303/2013, cu modificările și completările ulterioare, dar care sunt eligibile potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, și ale regulamentelor europene specifice aplicabile fondurilor europene 2021-2027 și se încadrează în categoriile de cheltuieli eligibile în cadrul programului 2021-2027 în care se etapează pot fi incluse în valoarea eligibilă a contractelor de finanțare pentru etapa II"*;
- art. II din Instrucțiunea nr. 207/31.10.2023 – Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020, potrivit căruia: *"[...] existența hotărârii consiliului județean cu privire la aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile"*.

Având în vedere obiectul proiectului de hotărâre, arătăm faptul că hotărârea adoptată în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi și obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate. În conformitate cu dispozițiile art.5 alin.(1)-(2) din Anexa la HG nr.831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele

administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea publică nu are obligația realizării etapelor acestei proceduri.

Față de cele prezentate mai sus considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului "Reabilitarea Muzeului de Istorie Națională și Arheologie Constanța", Cod SMIS 116053 în cadrul noului Program 2021-2027, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens – co-finanțare, cheltuieli neeligibile se încadrează în prevederile legale, drept pentru care propunem adoptarea acestuia în forma prezentată.

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Gheorghe Bucur

Consilier juridic
Manea Liliapa



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

AUTORITATEA DE MANAGEMENT PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL 2014-2020

INSTRUCȚIUNEA nr. 207/31.10.2023

Acțiuni AM/OI de pregătire în vederea închiderii Programului Operațional Regional 2014-2020

Având în vedere prevederile Hotărârii de Guvern nr. 678/2022, pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene, precum și cele ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 170/2022, privind aprobarea unor măsuri pentru consolidarea capacității administrative a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene de gestionare a programelor operaționale pentru perioada de programare 2021-2027,

Luând în considerare dispozițiile art. 1 alin. 4 lit. a) din HG nr. 399/2015 privind regulile de eligibilitate a cheltuielilor efectuate în cadrul operațiunilor finanțate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *"contractul de finanțare reprezintă un act juridic supus regulilor de drept public, cu titlu oneros pentru beneficiar, de adeziune, comutativ și sinalagmatic prin care se stabilesc drepturile și obligațiile corelative ale părților în vederea implementării operațiunilor"*,

În aplicarea prevederilor Comunicării Comisiei Europene C 474/1 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.12.2022 - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II)(2014-2020), care înlocuiește comunicarea Comisiei C 417 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.10.2021,

Ținând cont de prevederile OUG nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020,

Având în vedere Decizia nr. 155 din 31 iulie 2023, prin care, în urma desfășurării procedurii CMPOR, președintele Comitetului de monitorizare a Programului Operațional Regional 2014-2020, Ministrul investițiilor și proiectelor europene, a aprobat metodologiile de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul programului, în vederea elaborării listei proiectelor etapizate, a listei proiectelor nefuncționale, a listei proiectelor nefinalizate, precum și listele preliminare cuprinzând aceste proiecte,

Luând în considerare stadiul actual de derulare a contractelor, aflate în apropierea termenului final de eligibilitate a finanțării UE pentru actuala perioadă de programare, termenele prevăzute de legislația în vigoare, precum și necesitățile de simplificare a demersurilor aferente aplicării acestei legislații în ceea ce privește încadrarea proiectelor



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

ce nu vor finaliza activitățile integral până la data de 31.12.2023 ca proiecte ce vor fi etapizate/declarat nefuncționale/nefinalizate,

Având în vedere stadiul implementării POR 2014-2020, numărul mare al contractelor de finanțare semnate și aflate în derulare, gradul ridicat de încărcare a personalului AMPOR/OI cu atribuții legate de implementarea proiectelor,

În contextul în care în prezent este reglementat și pus în practică în mod corespunzător procesul de purtare a corespondenței între Beneficiari, OI și AM, sistemul informatic SMIS2014+/MySMIS2014 fiind operațional, permițându-se astfel schimbul electronic de date, colectarea, înregistrarea și stocarea, în format electronic, a informațiilor referitoare la fiecare operațiune, respectiv trasabilitatea operațiunilor,

Având în vedere că este implementat și operațional, în cadrul Modulului Contractare al Sistemului Unic de Management al Informației (SMIS), un flux aferent Actelor adiționale,

ținând cont de prevederile art. 7-B, alin. (1), 7-A (10, 18, 29) art. 9 (2) și 16, alin. (1) din Contractele de finanțare - Condiții Generale:

Art. 7-B (1) AM/OI are obligația de a informa Beneficiarul, în timp util, cu privire la orice decizie luată care poate afecta implementarea Proiectului,

Art. 7 - A (10) Beneficiarul este obligat să adauge toate documentele și să completeze datele pentru care este răspunzător, actualizându-se corespunzător, ori de câte ori este cazul, în MYSMIS 2014+,

Art. 7 - A (18) Beneficiarul își asumă obligația de a furniza AM/OI, Comisiei Europene și/sau agenților lor autorizați orice document sau informație solicitată, în termenul indicat, inclusiv în vederea realizării evaluării Programului Operațional Regional și/sau a Proiectului implementat,

Art. 7 - A (29) Beneficiarul se angajează să implementeze toate măsurile necesare în vederea atingerii obiectivului/obiectivelor și rezultatelor proiectului și pentru asigurarea eficienței, eficacității, sustenabilității și impactului acestuia,

Art. 9 (2) În cazul în care propunerea de modificare a Contractului vine din partea Beneficiarului, acesta are obligația de a o transmite OI/AM cu cel puțin 20 (douăzeci) de zile lucrătoare înainte de termenul la care este intenționată a intra în vigoare, cu excepția circumstanțelor acceptate de OI/AM. Beneficiarul va transmite, de asemenea, odată cu solicitarea de modificare, toate documentele justificative necesare.

Art. 16 (1) Întreaga corespondență legată de prezentul Contract de Finanțare se va face în scris, inclusiv prin mijloace electronice, inclusiv SMIS 2014+, cu menționarea titlului Proiectului, precum și a codului SMIS2014+ și va purta număr de înregistrare, atât de la Beneficiar, cât și de la AM/OI.

luând în considerare dispozițiile

art. 8, alin. (3) din Contractele de finanțare - Anexa 1 - Condiții specifice, Secțiunea I - Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020: *Prelungirea perioadei de implementare a proiectului nu se poate realiza în nici un caz după expirarea acesteia,*



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

art. 3 alin. (3) Contractele de finanțare - Anexa 1 - Condiții specifice, Secțiunea I - Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020: *Beneficiarul are obligația de a respecta instrucțiunile emise de AM,*

art. 4 - A, alin. (1), lit.a) și k) din Contractele de finanțare - Anexa 1 - Condiții specifice, Secțiunea I - Condiții specifice aplicabile Programului Operațional Regional 2014-2020:

a) *OI are obligația de a informa Beneficiarul cu privire la orice decizie luată și care poate afecta implementarea Proiectului, în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare de la emiterea deciziei respective sau de la luarea la cunoștință a unei decizii a AM,*

k) *OI are obligația de a actualiza permanent în SMIS modificările intervenite asupra Contractului de finanțare, inclusiv modificările acestuia intervenite prin notificare,*

AMPOR emite următoarea

INSTRUCȚIUNE:

PROIECTE PROPUSE ÎN VEDEREA ETAPIZĂRII

Art. I. Acordul MIPE, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, în vederea modificării contractelor de finanțare POR 2014-2020, în scopul etapizării acestora în perioada de programare 2021-2027, se consideră dat prin emiterea prezentei Instrucțiuni, în condițiile respectării acesteia.

Art. II. Beneficiarii care solicită etapizarea proiectelor finanțate în cadrul POR 2014-2020 au față de Autoritatea de Management POR 2014-2020 obligațiile prevăzute Anexa nr. 15 - OBLIGAȚII BENEFICIAR (PROIECT PROPUȘ) ÎN VEDEREA ETAPIZĂRII la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020. Obligațiile cuprinse în această anexă completează prevederile Condițiilor specifice Programului Operațional Regional, care reprezintă Anexa 1 la Contractul de finanțare.

În vederea asumării acestor obligații la nivelul contractului de finanțare, Beneficiarii vor iniția în SMIS 2014-2020 (flux Act adițional) o solicitare de modificare a contractului aferent proiectului propus pentru etapizare, cu individualizarea Programului de finanțare a etapei a II-a.

Solicitățile vor fi inițiate începând cu data intrării în vigoare a prezentei Instrucțiuni până cel mai târziu la data de 10.12.2023, pentru a permite operarea modificărilor până la 31.12.2023 (data finală de implementare a proiectelor și de eligibilitate a cheltuielilor pentru intervalul de programare 2014-2020) și încheierea contractelor de finanțare pentru etapa a II-a, astfel încât să fie asigurată continuitatea unui flux corespunzător de finanțare pentru desfășurarea proiectelor.

Odată cu solicitarea de modificare în scopul etapizării, Beneficiarii își vor asuma obligațiile prevăzute în Anexa nr. 15 - OBLIGAȚII BENEFICIAR (PROIECT PROPUȘ) ÎN



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

VEDEREA ETAPIZĂRII la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, prin semnarea acesteia de către reprezentantul legal și încărcarea în SMIS.

Pentru situațiile care se încadrează în prevederile art. I și II, fluxul de Act adițional va fi închis numai după verificarea de către OI a:

- solicitării Beneficiarului și memoriului justificativ referitor la etapizarea proiectului în vederea asigurării funcționalității acestuia, cu explicitarea cauzelor care au determinat întârzierile în implementare și cu menționarea duratei estimate de finalizare în etapa II;
- încadrării proiectelor în categoria celor care pot fi etapizate, potrivit Metodologiei AMPOR de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, în vederea elaborării LISTEI PROIECTELOR ETAPIZATE și a cuantumului necesarului de finanțare aferent acestora, aprobată de Comitetul de Monitorizare a POR 2014-2020¹;
- asumării corespunzătoare de către Beneficiar a obligațiilor prevăzute în Anexa nr. 15 - **OBLIGAȚII BENEFICIAR (PROIECT PROPUS) ÎN VEDEREA ETAPIZĂRII** la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020,

existenței confirmării preluării etapei a II-a a proiectului din partea AM a Programului 2021-2027 care va finanța această etapă,

- includerii proiectului în Lista proiectelor etapizate POR 2014-2020,
- existenței altor documente necesare, în funcție de situație (ex hotărâre a consiliului local/consiliului județean/hotărârea organelor de conducere a unității de cult/hotărârea AGA/Decizia asociatului unic/Declarație de angajament (după caz) cu privire la aprobarea implementării etapei a II-a a proiectului în cadrul noului Program, în scopul finalizării integrale, precum și susținerea cheltuielilor necesare în acest sens - co-finanțare, cheltuieli neeligibile).

În urma analizei OI, acesta va elabora Nota privind etapizarea proiectului, potrivit Anexei nr. 1 la prezenta Instrucțiune.

! Analiza OI va avea în vedere și situațiile de complementaritate în implementarea proiectelor. Astfel, în cazul proiectelor complementare, se va analiza în ce măsură etapizarea solicitată pentru un proiect afectează finalizarea celui/celor complementare și se vor face mențiunile corespunzătoare în cadrul Notei OI, sau alte propuneri, în funcție de situație.

¹ Metodologia a fost elaborată în acord cu prevederile Comunicării Comisiei Europene C 474/1 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.12.2022 - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II)(2014-2020), care înlocuiește comunicarea Comisiei C 417 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.10.2021, cu legislația europeană și națională relevantă (Regulamentul CE nr. 1060/2021, OUG 36/2023), si a fost aprobată de CMPOR 2014-2020 prin Decizia nr. 155/31.07.2023



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Odată cu închiderea fluxului aferent solicitării de Act adițional, Ol va încărca în MYSMIS **Nota semnată de Șeful Ol sau înlocuitorul acestuia**, care va confirma încadrarea proiectului și solicitării în prevederile art. I și II din prezenta Instrucțiune și va menționa Programul ce va finanța etapa a II-a a implementării proiectului, precum și termenele de finalizare a etapei a II-a, conform estimării Beneficiarului.

Totodată, Ol va confirma asumarea conformă de către Beneficiar a obligațiilor prevăzute în **Anexa nr. 15 - OBLIGAȚII BENEFICIAR (PROIECT PROPUȘ) ÎN VEDEREA ETAPIZĂRII** la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020.

Modificarea solicitată conform art. I și II intră în vigoare de la data semnării Notei de către Șeful Ol sau înlocuitorul acestuia.

În vederea asigurării pistei de audit a cheltuielilor aferente etapei I, sumele cu care proiectul se finalizează, ca etapă I, în cadrul POR 2014-2020, vor fi notificate de Beneficiar în termen de maxim 5 zile lucrătoare după plata cererii finale de rambursare, conform modelului prevăzut în **Anexa 4** la prezenta Instrucțiune.

Prin închiderea fluxului de Act adițional, contractul de finanțare este modificat în mod corespunzător, iar Beneficiarul va face demersurile necesare în vederea încheierii contractului de finanțare pentru etapa a II-a de implementare.

PROIECTE NEFINALIZATE/NEFUNCȚIONALE

Art. III. Acordul MIPE, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Regional 2014-2020, în vederea modificării contractelor de finanțare POR 2014-2020, în scopul prelungirii duratei proiectului peste data de 31.12.2023, pentru finalizarea tuturor activităților din bugetul propriu al Beneficiarilor, în vederea atingerii integrale a obiectivelor și indicatorilor și pentru asigurarea funcționalității proiectelor, ca urmare a solicitării acestora de încadrare a proiectelor ca nefinalizate sau nefuncționale, se consideră dat prin emiterea prezentei Instrucțiuni, în condițiile respectării acesteia.

Art. IV. Beneficiarii care solicită încadrarea proiectelor ca nefinalizate sau nefuncționale și prelungirea duratei peste data de 31.12.2023, în vederea finalizării integrale a activităților din fonduri proprii și atingerii indicatorilor, rezultatelor și obiectivelor propuse, au față de Autoritatea de Management obligațiile prevăzute în **Anexa nr. 16 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFINALIZAT / **Anexa nr. 17 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFUNCȚIONAL** la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020.**

Anexele menționate completează prevederile Condițiilor specifice Programului Operațional Regional, care reprezintă Anexa 1 la Contractul de finanțare.

În vederea asumării acestor obligații la nivelul contractului de finanțare, Beneficiarii vor iniția în SMIS 2014-2020 (flux Act adițional) o solicitare de prelungire a duratei proiectului,



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

în scopul finalizării acestuia, din fonduri proprii, până cel mai târziu la data de 31.12.2024 (nefinalizate) / 31.12.2026 (nefuncționale).

Solicitările vor fi inițiate începând cu data intrării în vigoare a prezentei Instrucțiuni și până cel mai târziu la data de 10.12.2023, pentru a permite operarea modificărilor până la 31.12.2023 (data finală de implementare a proiectelor și de eligibilitate a cheltuielilor pentru intervalul de programare 2014-2020).

Odată cu solicitarea de prelungire, Beneficiarii își vor asuma obligațiile prevăzute în **Anexa nr. 16 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFINALIZAT / Anexa nr. 17 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFUNCȚIONAL** la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, prin semnarea acestuia de către reprezentantul legal și încărcarea în SMIS.

Art. V. Pentru situațiile care se încadrează în prevederile art. III și IV, în urma deschiderii câmpurilor pentru modificarea corespunzătoare a secțiunilor cererii de finanțare/anexelor relevante, va fi închis fluxul de Act adițional, numai după verificarea de către OI a:

- solicitării Beneficiarului (se încadrează în dispozițiile prezentei Instrucțiuni, art. III și IV, doar prelungirile de durată a contractului peste data de 31.12.2023, cu modificarea corespunzătoare a secțiunilor din cererea de finanțare/anexelor relevante, în scopul finalizării activităților din fonduri proprii, potrivit solicitărilor de încadrare a proiectelor ca nefinalizate sau nefuncționale, orice alte modificări fiind excluse) și a memoriului justificativ referitor la prelungirea duratei contractului de finanțare, cu explicitarea cauzelor care au determinat întârzierile în implementare și cu menționarea duratei solicitate pentru finalizarea integrală a activităților, atingerea indicatorilor, rezultatelor și obiectivelor propuse și asigurarea funcționalității, până cel mai târziu la data de 31.12.2024 (nefinalizate) / 31.12.2026 (nefuncționale).

- încadrării proiectelor în categoria celor nefuncționale sau nefinalizate, potrivit Metodologiilor AMPOR de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, în vederea elaborării LISTEI PROIECTELOR NEFINALIZATE, respectiv de analiză a proiectelor aflate în implementare în cadrul POR 2014-2020, în vederea elaborării LISTEI PROIECTELOR NEFUNCȚIONALE, aprobată de Comitetul de Monitorizare a POR 2014-2020²,

- asumării corespunzătoare de către Beneficiar a obligațiilor prevăzute în **Anexa nr. 16 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFINALIZAT / Anexa nr. 17 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFUNCȚIONAL** la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020,

² Metodologia a fost elaborată în acord cu prevederile Comunicării Comisiei Europene C 474/1 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.12.2022 - Orientări referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european, a Fondului de coeziune și a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și a programelor de cooperare transfrontalieră din cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA II)(2014-2020), care înlocuiește comunicarea Comisiei C 417 publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în 14.10.2021, legislației europene și naționale relevante (Regulamentul CE nr. 1303/2013, 1060/2021, OUG 36/2023)



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

- includerii proiectului în Lista proiectelor nefinalizate / nefuncționale POR 2014-2020 (după caz),

- existenței altor documente necesare, în funcție de situație - ex. hotărâre a consiliului local/consiliului județean/hotărârea organelor de conducere a unității de cult/hotărârea AGA/Decizia asociatului unic/Declarație de angajament (după caz) de aprobare a finalizării proiectului și a cheltuielilor estimate legate de acesta, în vederea asigurării funcționalității sale, care va fi obligatoriu depusă de Beneficiar odată cu solicitarea de prelungire a duratei³.

În urma analizei OI, acesta va elabora **Nota privind modificarea contractului în contextul încadrării proiectului ca nefinalizat / nefuncțional**, potrivit Anexei nr. 2 la prezenta Instrucțiune.

! Analiza OI va avea în vedere și situațiile de complementaritate în implementarea proiectelor. Astfel, în cazul proiectelor complementare, se va analiza în ce măsură prelungirea solicitată pentru un proiect afectează finalizarea celui/celor complementare și se vor face mențiunile corespunzătoare în cadrul Notei OI, sau alte propuneri, în funcție de situație.

Odată cu generarea arhivei finale și închiderea fluxului aferent solicitării de Act adițional, OI va încărca în MYSMIS **Nota semnată de Șeful OI sau înlocuitorul acestuia** care va confirma încadrarea proiectului și solicitării în prevederile art. III, IV și V din prezenta Instrucțiune, va menționa noua durată a proiectului și va confirma asumarea conformă de către Beneficiar a obligațiilor prevăzute în **Anexa nr. 16 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFINALIZAT / Anexa nr. 17 OBLIGAȚII BENEFICIAR - PROIECT NEFUNCȚIONAL** la contractul de finanțare - Condiții Generale pentru accesarea fondurilor în cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020.

Prin închiderea fluxului de Act adițional și generarea arhivei finale, contractul de finanțare este modificat în mod corespunzător, iar proiectul va parcurge următoarele etape necesare finalizării sale, cu asigurarea de către Beneficiar a resurselor financiare necesare în acest scop.

Modificarea contractului intră în vigoare de la data semnării Notei de către Șeful OI sau înlocuitorul acestuia.

PREVEDERI CU CARACTER GENERAL

Art. VI. Până la data de 05 a lunii ce urmează celei în care s-a finalizat în MYSMIS fluxul de Act adițional, odată cu emiterea Notelor OI privind etapizarea proiectelor/ privind modificarea contractelor în contextul încadrării proiectelor ca nefinalizate /

³ Documentele necesare în vederea susținerii acestui nou angajament financiar al beneficiarului (și partenerilor, dacă este cazul) vor fi cele depuse de acesta la contractarea proiectului, potrivit Ghidului solicitantului specific priorității, cu noua valoare rest necesar de finanțare, dacă este cazul și pentru noua durată (e.g. Declarația de angajament, a investiției, Hotărârea de aprobare a proiectului)



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

nefuncționale, OI-urile vor informa AMPOR-DMP (ofițerul de regiune), prin e-mail, asupra tuturor acelor proiecte modificate în conformitate cu prevederile art. I și II, sau III, IV și V ale prezentei Instrucțiuni, în acest scop urmând a fi utilizată **Anexa 3 la prezenta Instrucțiune. DMP va verifica și va realiza registrele proiectelor etapizate/nefuncționale/nefinalizate.**

Art. VII. Prezenta Instrucțiune intră în vigoare la data publicării pe site-ul www.inforegio.ro.

OI va informa Beneficiarii asupra intrării în vigoare și asupra conținutului acestei Instrucțiuni.

Luiza Nicoleta RADU,

Șef AMPOR

Luiza Nicoleta Radu
Nicoleta Radu