



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 191/29.08.2023

aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 34796/17.08.2022, în calitate sa de inițiator, având în vedere: 30370/29.08.2023

- Raportul de specialitate nr. _____ / _____ al Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul de specialitate nr. _____ / _____ al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul de specialitate nr. _____ / _____ al Direcției Generale Tehnica Urbanism și Amenajarea Teritoriului;

Având în vedere prevederile art 35 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art 173 alin. 1 lit b), lit.e) și alin.7 lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României 57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

În baza art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art.1 - Aprobarea "Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public" pentru anul 2024, conform anexelor, parte integrantă din prezentul act administrativ.

Art.2 - Procedura de elaborare a proiectului de hotărâre se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3 - Președintele Consiliului Județean Constanța, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.4 - Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna _____ se transmite de către Secretarul General al Județului, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență, Comisiei de Buget-Finanțe și Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructura și Urbanism în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizelor cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

Inițiatori Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România

Petre ENCIU

Semiran ABDUREFI

Gilda Valentina LAZAR

Carmen DUMITRESCU

Edward Ilyus NEDELCU

Avizează,
Secretar General al Județului,
Nesrin Geafar

REGULAMENT

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

CAPITOLUL I: Obiective de investitii

Art. 1 Prezentul Regulament stabilește cadrul general în care autoritatea publică locală cofinanțează cu sume de la bugetul județului anumite lucrari/investitii pe care le realizeaza sau achizitioneaza unitatile administrativ-teritoriale – Consilii locale din Judetul Constanta.

Art. 2 Susținerea financiară a unor asemenea lucrari/investitii are la bază realizarea in comun a obiectivelor de investitii in vederea imbunatatirii infrastructurii unitatilor administrativ-teritoriale cu toate dotarile tehnico-edilitare, de infrastructura educationala, de sanatate si de mediu, sportiva, culturala si turistica, administrativa si de acces la caile de comunicatie, pentru cresterea accesabilitatii la resurse si a calitatii vietii pentru toti locuitorii Judetului Constanta.

Art. 3 Obiectivele de investitii propuse de unitatile administrativ-teritoriale, trebuie sa se incadreze in urmatoarele domenii specifice propuse:

- **INVATAMANT, TINERET, SPORT SI SPATII RECREERE**

- realizare, reabilitare, modernizare si extindere unitati de invatamant preuniversitar;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea terenurilor de sport, salilor de sport si a bazelor sportive aflate in domeniul public sau privat al unitatii administrativ-teritoriale;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea spatiilor de recreere;

- **SANATATE**

- reabilitare unitati sanitare si cabinete medicale din mediul rural si urban;

- **CULTURA SI MONUMENTE ISTORICE**

- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea unor obiective culturale de interes local, inclusiv restaurarea monumentelor istorice aflate in domeniul public sau privat al unitatii administrativ-teritoriale;

- **INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI INTERIOARE/STRAZI INTERIOARE**

- realizare, reabilitare, modernizare drumuri interioare/strazi interioare ce fac legatura cu drumurile publice (comunale, judetene, nationale), respectiv cu localitatile rurale si urbane din vecinatatea acestora ;
- realizare, reabilitare, modernizare constructii, instalatii tehnologice si echipamente functionale prin care sunt asigurate serviciile publice de gospodariere comunală;

Art. 4. Sumele primite vor fi cheltuite pentru lucrari/investitii ocazionate de realizarea obiectului asocierii, in limita lucrarilor efectiv realizate.

Art. 5 Unitățile administrativ-teritoriale care au demarat realizarea de obiective de investiții începute pana în anul 2023 inclusiv, pe bază de contracte pot solicita asocierea pentru restul de executat din obiectivul/obiectivele de investiții, cu prezentarea autorizației de construire valabilă, contract de executie in termen (inclusiv acte aditionale), documente care să prezinte stadiul fizic realizat, devizul general actualizat și/sau devizul general pentru lucrările rest de executat defalcat pe categorii de lucrări și categorii de cheltuieli, listele cu cantitățile de lucrari (formulare F3) cu valori pentru restul de executat, precum si un centralizator din care sa rezulte valoarea restului de executat, hotărârea consiliului local de aprobare a indicatorilor tehnico-economici actualizați, precum și contractele de achiziții publice, inclusiv actele adiționale încheiate, cu respectarea dispozițiilor art. 3 și 4 din prezentul Regulament.

Art. 6 Decontarea sumelor se va face doar pe baza documentelor justificative și a destinațiilor legale.

Art. 7 Colaborarea dintre autoritatea publică judeteană și consiliile locale are la bază un contract de asociere și un scop de interes public, in care se prevad si sursele de finantare, reprezentand contributia fiecărei unitati administrativ teritoriale, în conformitate cu prevederile art. 173 alin. 1 lit. „b” și „e” și alin. 7 lit. „c” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare coroborat cu dispozițiile art. 35 alin. 1 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 8 Totalul sumelor ce se vor angaja și plăți anual vor fi făcute în limita creditelor bugetare anuale aprobate.

Art. 9 Unitatile administrativ teritoriale solicitante vor îndeplini condițiile de eligibilitate stabilite prin prezentul Regulament. De asemenea, acestea vor fi supuse unor evaluări din partea reprezentanților autorității publice judetene.

Art. 10 Nerespectarea prevederilor contractuale sau furnizarea de informații false de către solicitanți atrage răspunderea contractuală, administrativă, civilă sau penală, după caz.

Art. 11 Obiectivul/obiectivele de investiții și sumele alocate fiecărei asocieri ca și contractul de asociere, se aproba individual prin Hotărare a Consiliului Judetean Constanta si se incheie de catre ordonatorii principali de credite, in conditiile mandatelor aprobate de fiecare consiliul local implicat in colaborare sau asociere.

Art. 12 Solicitățile unitatilor administrativ-teritoriale, se vor depune, începând cu data aprobării prezentului REGULAMENT, data limita de depunere a solicitarilor de finantare se stabilește la 30.04.2024.

CAPITOLUL II: CONDITII PENTRU OBTINEREA COFINANTARII

Art. 13 Condițiile care trebuie îndeplinite de consiliile locale pentru obținerea cofinanțării sunt următoarele:

(1) Sa depuna:

- a) cererea de finanțare prevazuta in ANEXA 1 la prezentul REGULAMENT;
 - b) documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții, întocmite la faza de proiectare, studiu de fezabilitate/documentatie de avizare a lucrărilor de intervenții, aprobate în condițiile legii prin hotărâri ale consiliului local de aprobare a indicatorilor tehnico-economici sau proiectul tehnic al obiectivului/obiectivelor de investitii conform Hotararii de Guvern nr.907/2016 privind etapele de elaborare si continutul cadrului al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor /proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;
 - c) hotararea Consiliului Local de aprobare a bugetului de venituri si cheltuieli, fisa obiectivului de investitii din care sa rezulte clar sursele de finantare (buget local+alte transferuri de la consiliul judetean), programul anual de investitii publice pe anul 2023 si estimarile pe anii 2024-2026, pe grupe de investitii si surse de finantare. Se va prezenta si situatia angajamentelor legale din care rezulta cheltuielile pentru investitii publice, vizata de Trezorerie. In mod obligatoriu sumele si denumirea obiectivului de investitii stipulate in bugetul de venituri si cheltuieli, fisa obiectivului de investitii si programul anual de investitii publice si situatia angajamentelor legale trebuie sa fie identice. Intreaga documentatie care cuprinde date economico-financiare trebuie sa poarte semnaturile, numele si prenumele in clar atat a ordonatorului principal de credite cat si a persoanei cu atributii in domeniu iar certificarea "Conform cu originalul" sa fie aplicata pe semnatura;
 - d) modelul de contract asumat prin semnatura si stampila.
- (2) Să nu se afile în litigiu cu autoritatea publică judeteană.
- (3) Să nu aibă obligații de plată exigibile la autoritatea publică judeteană
- (4) Să nu furnizeze informații false în documentele care însoțesc cererea de asociere.
- (5) Să respecte modalitățile de decontare si termenele de depunere a documentelor justificative, stabilite de autoritatea publica judeteană pentru sumele obținute prin Hotărârea de asociere.
- (6) Investitiile care fac obiectul asocierii trebuie sa fie in concordanta cu obiectivele din Strategia de dezvoltare durabila a Judetului Constanta 2021 – 2027, aprobata prin HCL Constanta nr. 242/21.09.2022.
- (7) Nu fac obiectul asocierilor obiectivele de investitii pentru care sunt prevazute proiecte si finantari nationale sau fonduri europene.

CAPITOLUL III: EVALUARE, APROBARE, DECONTARE

Art. 14 Evaluarea solicitarilor unitatilor administrativ-teritoriale si a documentatiilor aferente se face de Comisia desemnata in acest sens, prin Dispozitia Presedintelui Consiliului Judetean Constanta, pentru fiecare obiectiv de investitii în parte si unde vor fi stabilite si atributiile comisiei.

Art. 15 Toate propunerile inaintate de unitatile administrative-teritoriale din judetul Constanta, vor fi examinate. Dintre acestea, vor fi supuse evaluarii numai solicitarile care intrunesc criteriile de selectionare iar documentatia care insoteste cererea contine toate elementele prevazute la art. 13.

Art. 16 Comisia mentionata la art. 14 poate solicita documente sau informații suplimentare, în vederea clarificării dosarului de finanțare, dacă pe parcursul analizei și evaluarii se constată necesitatea furnizării lor. Solicitanții au obligația de a furniza, în maximum 10 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, documentele și informațiile; în caz contrar cererea de finanțare este respinsă.

Art. 17 (1) Cererile se vor depune la sediul Consiliului Județean Constanța până la convergența sumei aprobate în buget și vor fi analizate conform Regulamentului de comisia desemnată.

(2) Proiectele care îndeplinesc criteriile de eligibilitate în urma analizei și evaluării tehnice conform prezentului Regulament vor fi propuse Consiliului Județean Constanța, în vederea dezbaterii și aprobării finanțării.

Art. 18 Solicitanții au obligația păstrării unui exemplar complet din documentația depusă.

Art. 19 (1) Cota de cofinanțare suportată de Consiliul Județean Constanța pentru susținerea obiectivelor de investiții propuse de comune este de maxim 80% din C+M.

(2) În situația obiectivelor de investiții noi, care nu au încă încheiate contractele de lucrări, la data depunerii cererii, procentul de 80% din C+M se calculează la suma rezultată din devizul general al lucrării, urmând ca după încheierea contractelor de lucrări, la momentul solicitării decontării, să se recalculeze valoarea finanțării din C+M în funcție de valoarea contractului de lucrări, fără a depăși procentul maxim de 80%, modificarea rezultată fiind transpusă într-un act adițional la contractul de asociere.

Art. 20 (1) Cota de cofinanțare suportată de Consiliul Județean Constanța pentru susținerea obiectivelor de investiții propuse de orașe și Municipiul Constanța, este de maxim 60% din C+M. În situația menționată la art.5, calculul procentului din C+M va fi efectuat la restul de executat.

(2) În situația obiectivelor de investiții noi, care nu au încă încheiate contractele de lucrări, la data depunerii cererii, 60% se calculează la suma rezultată din devizul general al lucrării, urmând ca după încheierea contractelor de lucrări, la momentul solicitării decontării, să se recalculeze valoarea finanțării din C+M în funcție de valoarea contractului de lucrări, fără a depăși procentul maxim de 60%, modificarea rezultată fiind transpusă într-un act adițional la contractul de asociere.

Art. 21 Fiecare unitate administrativ-teritorială poate depune mai multe proiecte în limita bugetului disponibil alocat de către Consiliul Județean Constanța.

Art. 22 Cofinanțarea se acordă având la bază un contract de asociere, încheiat între Unitatea administrativ teritorială Județul Constanța prin Consiliul Județean Constanța și unitatea administrativ-teritorială selecționată pe baza criteriilor prevăzute în prezentul regulament, în tranșe aferente realizării obiectivului de investiții, aprobat individual prin Hotărâre a Consiliului Județean Constanța.

Art. 23 Decontarea se poate face doar pentru lucrările prestate ocazionate de realizarea obiectului asocierii în limita lucrărilor efectiv realizate.

Art. 24 Anterior verificării stabilirii conformității documentelor aferente cererilor de decontare, la solicitarea consiliului local beneficiar, personalul Consiliului Județean Constanța va efectua o vizită la amplasamentele unde sunt derulate lucrări pentru realizarea obiectivelor de investiții și se va întocmi un raport de vizită în teren, semnat de reprezentanții desemnați ai Consiliului Județean Constanța și de beneficiarul investiției, atât pentru lucrări parțiale cât și la finalizarea acestora.

Art. 25 Consiliul Județean Constanța dispune efectuarea transferului de capital, acordat în baza contractului de asociere, către unitatea administrativ-teritorială, prin virament în contul bancar al acesteia.

Art. 26 Dosarul de justificare pentru cofinanțare acordat trebuie să cuprindă următoarele:

- a) dosar de incopciat sau biblioraff;
- b) adresa de înaintare;

- c) centralizatorul documentelor anexate care trebuie sa cuprinda facturile si dovada platii (ordin de plata) precum si extrase de cont.
- d) dovada (platii cotei-parti) ce revine UAT beneficiar se va face prin prezentarea ordinului de plata vizat de Trezorerie, iar in cazul in care ordinul de plata nu este vizat se va prezenta extras de cont;
- e) daca pe factura se mentioneaza executia unei anumite lucrari, se va atasa obligatoriu situatia de lucrari. Valoarea situatiei de lucrari trebuie sa coincida cu valoarea facturilor;
- f) daca pe factura se mentioneaza executia unei lucrari conform unui contract, se va atasa si contractul respectiv ;
- g) facturile aferente executarii lucrarilor vor fi insotite, de situatii de lucrari, contracte, acte aditionale, anexe contract/contracte, deviz oferta (formulare F1, F2, F3) cu valori, rapoarte privind stadiul lucrarilor, vizate de diriginții de specialitate si beneficiarul lucrării;
- h) procesul verbal de receptie la terminarea lucrarilor, in situatia in care din raportul privind stadiul lucrarilor rezulta gradul de realizare a lucrarilor de 100%
- i) actele justificative vor fi insotite de fotografii care atesta stadiul lucrarilor executate, la data justificarii, inclusiv a panoului de informare prevazut la art. 31.
- j) facturile fiscale vor cuprinde in mod obligatoriu numar de inregistrare si mentiunea "Bun de plata" cu specificarea in clar a numelui, prenumelui si semnaturii persoanei competente.
- k) toate documentele justificative, prezentate in copie, vor purta mentiunea „Conform cu originalul” si vor fi certificate prin aplicarea stampilei si a semnaturii beneficiarului cofinantarii. Documentele justificative trebuie sa fie lizibile si sa NU prezinte stersaturi; nu se admit documente trimise prin fax;
- l) Modul de respectare a destinației fondurilor alocate, precum și justificarea utilizării acestora de catre unitatile administrative-teritoriale, care se face pe baza documentelor specifice, sunt supuse controlului organelor abilitate potrivit legii.
- m) Nu se vor admite la justificare:
 - documente care contin lucrari, altele decat cele pentru care a fost acordata cofinantarea;
 - facturi emise si/sau platite inainte de intrarea in vigoarea a contractului de asociere;
 - documente depuse dupa data de _____

Art. 27 In situatia in care documentatiile transmise de beneficiari si inregistrate la Consiliul Judetean Constanta in vederea decontarii nu sunt complete si conforme cu prevederile legale si/sau necesita clarificari, se comunica beneficiarului, in termen de maximum 10 zile lucratoare de la data inregistrarii, observatiile si/sau propunerile necesare modificarii/completarii acestora, cu precizarea ca solicitarea de transfer revizuita va fi transmisa in termen de 5 zile lucratoare, cu modificarile/completarile ulterioare aduse documentatiei initiale si va primi un nou numar de inregistrare fiind considerata solicitare noua.

Art. 28 In situatia in care, ca urmare a controalelor exercitate de institutiile abilitate, se constata nereguli in documentatia prezentata, in baza carora a fost alocata suma reprezentand cofinantarea U.A.T. judetul Constanta, eventualele diferente vor fi restituite de beneficiar in termen de 30 de zile de la data notificarii.

CAPITOLUL IV: RETRAGEREA FINANTARII

Art. 29 Retragera finanțării va fi stipulată în mod expres în cuprinsul contractului de asociere și se poate realiza în următoarele situații :

- a) cheltuirea sumelor de bani nu a îndeplinit condițiile legale.

b) solicitantul a transmis informații false sau nu a respectat prevederile prezentului Regulament.

Art. 30 În cazul rezilierii contractului ca urmare a neindeplinirii clauzelor contractuale, beneficiarul este obligat să returneze Consiliului Județean Constanța sumele primite, cu care se reintregesc creditele bugetare ale acestuia, în vederea finanțării altor obiective de investiții, în termen de 30 de zile de la data notificării.

CAPITOLUL V: REGULI DE PUBLICITATE

Art. 31 (1) Beneficiarul finanțării este obligat să instaleze panoul de informare prevăzut în contractul de asociere la locul de implementare al proiectului și să îl mențină și să îl întrețină în bună stare pe toată durata de implementare și monitorizare a proiectului și încă cel puțin 4 ani după încheierea acestuia.

(2) Pentru finanțările anterioare, beneficiarul trebuie să facă dovada menținerii panoului de informare prevăzut în contractul de asociere la locul de implementare al proiectului, până la expirarea perioadei de implementare și monitorizare a proiectului, prin atașarea unei planse foto (care să conțină data și ora realizării fotografiei) la dosarul privind solicitarea noii finanțări.

CAPITOLUL VI: CLAUZE FINALE

Art. 32 Beneficiarii finanțării răspund pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

Art. 33 Beneficiarii finanțării răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, a contractelor de achiziție publică încheiate în conformitate cu prevederile legale precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul Județului Constanța, potrivit destinației pentru care au fost alocate.

Art. 34 (1) Beneficiarii finanțării sunt responsabili pentru derularea eficientă a procesului de implementare a obiectivelor de investiții aprobate în baza Regulamentului.

(2) Beneficiarii au obligația să pună la dispoziția Consiliului Județean Constanța, la solicitarea acestuia, toate documentele justificative privind derularea investiției, răspunzând de realitatea, exactitatea și legalitatea acestora, precum și de sumele cheltuite în scopul pentru care au fost alocate.

Art. 35 Prezentul Regulament intră în vigoare după aprobarea sa în cadrul Consiliului Județean, cu votul majorității consilierilor județeni în funcție.

Art. 36 Modificarea, completarea sau anularea Regulamentului se realizează cu același cvorum.

Art. 37 Dispozițiile prezentului regulament pot fi modificate prin act administrativ al autorităților deliberative.

ANEXA 2 la proiectul de H CJ NR

ROMANIA
JUDETUL CONSTANTA
ORASUL/COMUNA

Nr. _____ / _____

Catre,
CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA

Prin prezenta va solicitam asocierea, potrivit O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, in vederea cofinantarii de la bugetul Consiliului Judetean Constanta cu suma de _____ lei, pentru realizarea obiectivului de investitii " _____ " în unitatea administrativ-teritorială _____.

Valoarea totala a obiectivului de investitii este de _____ lei cu TVA (se va specifica si valoarea restului de executat daca este cazul), din care valoarea C+M este de _____ lei cu TVA, la nivelul bugetului local al Comunei/Orasului _____ fiind alocata suma de _____ (lei cu TVA) pentru sustinerea cofinantarii.

Atasam alaturat, in vederea constituirii dosarului necesar pentru adoptarea Hotararii Consiliului Judetean Constanta de asociere, in copie, urmatoarele:

- Hotararea Consiliului Local _____ de aprobare a bugetului de venituri si cheltuieli, fisa obiectivului de investitii programul anual de investitii publice pe anul 2023, si estimarile pe anii 2024-2026, din care reiese suma de _____ lei, alocata la nivelul bugetului local al Comunei/Orasului _____ pentru sustinerea cofinantarii;
- Situatiia angajamentelor legale, cu toate semnaturile aferente, vizata de Trezorerie, din care sa reiasa clar valoarea totala a fiecarui obiectiv de investitii care este propus a face obiectul contractului/contractelor de asociere;
- Documentatia tehnica privind investitia si Devizul general al lucrarii cu toate semnaturile si avizarile aferente, aprobate de Consiliul Local al Orasului/Comunei _____ prin Hotararea Consiliului Local _____ nr. ____/____ de aprobare a indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul de investitii " _____ "(denumirea obiectivului de investitii);
- Hotararea Consiliului Local _____ privind aprobarea asocierii Comunei/Orasului _____ prin Consiliul Local _____ cu Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta, pentru cofinantarea si realizarea lucrarilor de _____, din care sa rezulte clar cota de cofinantare de la bugetul local si suma aferenta;
- Modelul de contract, prevazut in anexa 3 , asumat prin semnatura si stampila;
- Declaratie asumata de Primarul Comunei/Orasului _____, dl/d-na _____, din care reiese faptul ca obiectivele de investitii nominalizate nu fac obiectul altor finantari guvernamentale sau europene;

Subsemnatul _____, posesor al C.I., seria _____, nr. _____, eliberat de _____, la data de _____, avand CNP _____, in calitate de Primar al Orasului/Comunei _____, cunoscand ca falsul in declaratii este pedepsit de legea penala mentionez faptul ca imi asum in totalitate raspunderea juridica pentru datele si informatiile trimise Consiliului Judetean Constanta.

PRIMAR
(Nume si prenume)
(semnatura si stampila)

ANEXA 3 LA PROIECTUL DE HCJ NR

nr. ____/____

Anexa la HCL ____

UNITATEA ADMINISTRATIV

COMUNA/ ORASUL ____

TERITORIALA JUDETUL Constanta
Consiliul Judetean Constanta
Nr.....

UAT
Consiliul Local al ____
Nr.....

CONTRACT DE ASOCIERE

Nr. ____/____

1. Partile contractante.

Intre

UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA JUDETUL CONSTANTA, prin Consiliul Judetean Constanta, avand sediul in municipiul Constanta, Bd. Tomis, Nr.51, telefon/fax 0241.488.001, C.U.I. nr. 4205491, cont de virament nr. _____, deschis la Trezoreria Municipiului Constanta, reprezentat prin **Lupu Mihai** - Presedinte,

si

UAT COMUNA/ORASUL/MUNICIPIUL _____, avand sediul in localitatea _____, judetul Constanta, Str. _____, nr. _____, telefon _____, cod fiscal _____, cont virament nr. _____ deschis la Trezoreria _____, reprezentat prin _____ primar,

2. Dispozitii generale

2.1. Asocierea creata prin prezentul contract are ca temei legal art. 173 alin. (1) litera „e” si alin. (7) lit. ”c” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ si prevederile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/2007 privind finantele publice locale;

2.2 Hotararea Consiliului Judetean Constanta nr. _____, privind aprobarea asocierii Judetului Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta, cu Comuna/orasul prin Consiliul local al comunei /orasului _____, din Judetul Constanta, in vederea cofinantarii si realizarii lucrarilor _____ si este o asociere independenta, fara personalitate juridica, creata pe baza acordului intre Consiliul Judetean Constanta si Consiliul Local _____.

2.3 Asocierea isi desfasoara activitatea dupa urmatoarele principii:

- independenta juridica a fiecarui asociat;
- asistenta financiara, de specialitate, manageriala si juridica acordata reciproc.

3. Obiectul contractului de asociere

3.1. Obiectul contractului de asociere este cofinantarea lucrarilor _____ din comuna /orasul/municipiul _____, judetul Constanta in valoare totala de _____ lei, din care C+M in valoare de _____ lei, contributia judetului fiind de _____ lei, reprezentand _____ % din valoarea C+M a lucrarii, rezultata din documentatia tehnico economica aprobata/contractul de lucrari incheiat, contributia comunei fiind de _____ lei.

4. Durata contractului

4.1. Prezentul contract se încheie pe perioada _____

5. Obligațiile partilor

5.1. Obligațiile Județului Constanta sunt următoarele:

- a) Alocarea în bugetul județului pe anul 2024, în vederea cofințării a sumei de _____ lei, la cap „Cheltuieli”, reprezentând contribuția județului la realizarea lucrărilor pe anul 2024;
- b) Efectuarea virării sumelor pentru lucrările prestate ocazionate de realizarea obiectului asocierii în limita lucrărilor efectiv realizate;
- c) La solicitarea consiliilor locale, Direcția tehnică și lucrări publice va întocmi rapoarte de avizare a lucrărilor executate și va asigura participarea unui reprezentant al Consiliului Județean Constanta în comisile de recepție la terminarea lucrărilor.

5.2. Obligațiile comunei/orasului _____ sunt următoarele:

- a) Lucrările se execută numai pe baza de documentație tehnico-economică, aprobată de consiliul local, potrivit legii, precum și a sumelor suportate din bugetele de venituri și cheltuieli aprobate pe anii 2023 - 2024;
- Eliberarea certificatului de urbanism și autorizației de construire pentru investiția „.....”;
- Alocarea în bugetul comunei pe anul 2023, în vederea cofințării a sumei de _____ lei, la cap „Cheltuieli” reprezentând contribuția acestui asociat la realizarea lucrărilor pe anul 2024;
- Aprobarea, în condițiile legii, a documentațiilor tehnico economice: studiu de fezabilitate, proiect tehnic, pentru realizarea investiției;
- Efectuarea plății lucrărilor prestate, ocazionate de realizarea obiectului asocierii în limita contribuției care îi revine la asocierie;
- Urmărirea realizării investiției sub aspect tehnic și economic, din momentul demarării lucrărilor și până la recepționarea acestora;
- Recepționarea lucrărilor executate se va face de către Consiliul local prin comisii de recepție la care vor participa și reprezentanți ai Consiliului Județean Constanta;
- În situația în care nu se realizează în întregime lucrările, sumele acordate și neutilizate din contribuția acestuia, vor fi restituite proporțional cu contribuția Consiliului Județean Constanta, iar în situația în care se realizează economii la lucrările din investiția ce face obiectul asocierii sumele vor fi împărțite între părți, proporțional cu cota din contribuția fiecăruia;
- Se obligă ca toate cheltuielile ce urmează a fi decontate de Consiliul Județean Constanta în temeiul prezentului contract, să nu mai fi fost sau să nu urmeze a fi decontate din alte fonduri publice sau private;
- Termenul limită de depunere a dosarelor de justificare în vederea decontării sprijinului financiar este _____.

5.3. – Panouri de informare

- a) Unitatea administrativ-teritorială _____, parte a prezentului contract de asociere, beneficiara de finanțare din partea județului Constanta prin Consiliul Județean Constanta sunt obligate să monteze panouri care să fie expuse pe toată durata de implementare a proiectului, într-un loc vizibil publicului, la locația proiectului, dacă acest lucru este posibil. Dacă proiectul se implementează în mai multe locații, se va instala cel puțin un panou la cel puțin una dintre locații. Se va identifica cel mai potrivit amplasament, în ceea ce privește vizibilitatea.
- b) Pentru obiectivul de investiții, va fi instalat un panou cu dimensiunile: l 1,5 m x h 1m. Acest panou va fi instalat în maxim 30 zile lucrătoare de la semnarea contractului de asociere.
- Panourile trebuie confecționate dintr-un material rezistent la intemperii. Dacă panourile se deteriorează din cauza unor factori externi (ex. condiții meteo, vandalism), beneficiarul va trebui să le refacă în maxim 15 zile lucrătoare.

- Panourile vor fi expuse pe toata perioada implementarii proiectului de lucrari si inca cel putin 4 ani dupa incheierea acestuia.
- Numarul panourilor instalate, difera in functie de tipul de lucrari, dupa cum urmeaza:
- pentru lucrari de constructii, reabilitare, modernizare, extindere, se va instala un singur panou/locatie;
- pentru infrastructura de transport, se vor instala cate un panou la fiecare inceput si capat de drum, pe fiecare sens de mers. Daca pe lungimea sectorului de drum exista poduri, se va instala cate un panou la fiecare pod, decorat fata/verso. In cazul in care pe traseul proiectului exista mai multe poduri, panourile respective se vor instala la minim 3 poduri;
- Panoul trebuie sa includa obligatoriu urmatoarele informatii:
- logo-ul/stema Consiliului Judetean Constanta și cuvintele: "CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA", fără abrevieri ;
- logo-ul/stema Unitatii administrativ - teritoriale și cuvintele: "COMUNE/ORASUL/MUNICIPIUL_____", fără abrevieri;
- numele proiectului;
- valoarea totala a proiectului;
- valoarea contributiei unitatii administrative-teritoriale;
- valoarea contributiei Consiliului Judetean Constanta;
- termenul de finalizare."

6.Rezilierea contractului

6.1. Prezentul contract poate fi reziliat în termen de 5 zile calendaristice de la data primirii notificării prin care părții în culpă i s-a adus la cunoștință că nu și-a îndeplinit obligațiile contractuale.

6.2. Notificarea prevăzută la art. 6.1. va fi comunicată în termen de 15 zile calendaristice de la data constatării neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a uneia sau a mai multor obligații contractuale.

6.3. În cazul în care unitatii administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul_____ i s-a notificat rezilierea prezentului contract de asociere din vina sa, acesta este obligat ca, în termen de 30 zile de la data primirii notificării să restituie unitatii administrativ-teritoriale Judetul Constanta sumele primite.

6.4. Nerespectarea de către Beneficiar a obligațiilor asumate prin prezentul contract atrage obligarea acestuia la restituirea parțială sau integrală a sumelor primite, la care se adaugă dobânda legală, calculată la suma acordată.

7. Dispozitii tranzitorii si finale

7.1. Unitatea administrativ-teritoriala Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta are dreptul să modifice cuantumul sprijinului financiar alocat sau să rezilieze prezentul contract dacă unitatea administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul_____ comunică date, informații sau înscrisuri false ori eronate, precum și în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor contractuale asumate.

7.2. Unitatea administrativ-teritoriala Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta are dreptul de a recupera de la unitatea administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul_____ fondurile folosite de aceasta pentru acoperirea altor cheltuieli decât cele eligibile, la care se vor adăuga penalități de întârziere de 0,1% pe zi aplicate la sumele respective până la data recuperării lor; penalitățile pot depăși ca valoare suma la care sunt calculate.

7.3. Unitatea administrativ-teritoriala Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta are dreptul să nu acorde sprijinul financiar în condițiile în care unitatea administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul_____ nu face dovada îndeplinirii obiectivelor asumate.

7.4. In situatia in care, ca urmare a controalelor exercitate de institutiile abilitate, se constata nereguli in documentatia prezentata, in baza carora a fost alocata suma reprezentand cofinantarea U.A.T. judetul Constanta, eventualele diferente vor fi restituite de beneficiar in termen de 30 de zile de la data notificarii.

7.5. Retragera finantării se poate realiza în următoarele situații :

a) cheltuirea sumelor de bani nu a îndeplinit condițiile legale.

b) solicitantul a transmis informații false sau nu a respectat prevederile prezentului Regulament.

7.6. Prezentul contract s-a încheiat în două exemplare, câte unul pentru fiecare parte și intra în vigoare la data semnării și înregistrării sale la Consiliul Județean Constanța.

JUDETUL CONSTANTA
CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
PRESEDINTE,

UAT COMUNA/ ORASUL/ MUNICIPIUL
PRIMAR,

Nr. 593/28.08.2023

Către: Consiliul Județean Constanța

În atenția: Doamnei Secretar General Nesrin Geafar

Stimată Doamnă Secretar General,

Grupul Consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România inițiază următorul proiect de hotărâre:

Proiect de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Vă transmit atașat prezentei adrese propunerea Proiectului de Hotărâre cu următoarele anexe:

- referatul de aprobare la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024
- regulamentul la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Cu deosebită considerație,

GRUPUL CONȘILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

Petre ENCIU

Semiran ABDUREFI

Gilda Valentina LAZAR

Carmen DUMITRESCU

Edward Ilyus NEDELCU



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. _____
aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unitati administrativ
teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public
pentru anul 2024

Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr.34796/17.08.2022, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. _____ / _____ al Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul de specialitate nr. _____ / _____ al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul de specialitate nr. _____ / _____ al Direcției Generale Tehnica Urbanism și Amenajarea Teritoriului;

Având în vedere prevederile art 35 din Legea 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

În baza art 173 alin. 1 lit b), lit.e) și alin.7 lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României 57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

În baza art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE:

Art.1 - Aprobarea “Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public” pentru anul 2024, conform anexelor, parte integrantă din prezentul act administrativ.

Art.2 - Procedura de elaborare a proiectului de hotărâre se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3 - Președintele Consiliului Județean Constanța, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art.4 - Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna _____ se transmite de către Secretarul General al Județului, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență, Comisiei de Buget-Finanțe și Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizelor cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

Inițiatori Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România

Petre ENCIU

Semiran ABDUREFI

Gilda Valentina LAZAR

Carmen DUMITRESCU

Edward Ilyus NEDELCU

**Avizează,
Secretar General al Județului,
Nesrin Geafar**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

În conformitate cu prevederile Legii nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.

Obiectivul/obiectivele de investiții și sumele alocate fiecărei asocieri, contractul de asociere și contribuția fiecărei unități administrativ teritoriale implicate vor fi aprobate individual prin Hotărâre a Consiliului Județean Constanta.

Totodată, potrivit prevederilor Ordonantei de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Consiliul Județean hotărâște în condițiile legii, « cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară și din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților publice locale, în vederea promovării unor interese comune »

Obiectivele de investiții reprezintă priorități ale administrației județului și ale administrațiilor locale și au ca scop:

a) INVATAMANT, TINERET, SPORT SI SPATII RECREERE

- realizare, reabilitare, modernizare și extindere unități de învățământ preuniversitar;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea terenurilor de sport, salilor de sport și a bazelor sportive aflate în domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea spațiilor de recreere;

b) SANATATE

- reabilitare unități sanitare și cabinete medicale din mediul rural și urban;

c) CULTURA SI MONUMENTE ISTORICE

- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea unor obiective culturale de interes local, inclusiv restaurarea monumentelor istorice aflate în domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale;

d) INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI INTERIOARE/STRAZI INTERIOARE

- realizare, reabilitare, modernizare drumuri interioare/străzi interioare ce fac legătura cu drumurile publice (comunale, județene, naționale), respectiv cu localitățile rurale și urbane din vecinătatea acestora ;
- realizare, reabilitare, modernizare construcții, instalații tehnologice și echipamente funcționale prin care sunt asigurate serviciile publice de gospodărire comunală;

În vederea finanțării și realizării în comun a obiectivelor propuse de unele unitățile administrativ teritoriale, asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale, va produce efecte doar în baza încheierii unui contract de asociere între unitățile administrativ teritoriale implicate, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere, pentru fiecare obiectiv de investiții în parte.

Fata de cele expuse mai sus și având în vedere dezvoltarea unitară a județului Constanta prin proiectele de asociere cu unitățile administrativ-teritoriale, consideram oportună asocierea județului Constanta cu acestea și realizarea în comun a unor obiectivelor de interes public, drept pentru care a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre.

GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

PETRE ENCIU

EDWARD ILYUS NEDELCU

CARMEN DUMITRESCU

GILDA VALENTINA LAZĂR

SEMIRAN ABDUREFI

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

În conformitate cu prevederile Legii nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.

Obiectivul/obiectivele de investiții și sumele alocate fiecărei asocieri, contractul de asociere și contribuția fiecărei unități administrativ teritoriale implicate vor fi aprobate individual prin Hotărâre a Consiliului Județean Constanța.

Totodată, potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Consiliul Județean hotărâște în condițiile legii, « cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară și din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților publice locale, în vederea promovării unor interese comune »

Obiectivele de investiții reprezintă priorități ale administrației județului și ale administrațiilor locale și au ca scop:

a) INVATAMANT, TINERET, SPORT SI SPATII RECREERE

- realizare, reabilitare, modernizare și extindere unități de invatamant preuniversitar;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea terenurilor de sport, salilor de sport și a bazelor sportive aflate în domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea spațiilor de recreere;

b) SANATATE

- reabilitare unități sanitare și cabinete medicale din mediul rural și urban;

c) CULTURA SI MONUMENTE ISTORICE

- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea unor obiective culturale de interes local, inclusiv restaurarea monumentelor istorice aflate în domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale;

d) INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI INTERIOARE/STRAZI INTERIOARE

- realizare, reabilitare, modernizare drumuri interioare/strazi interioare ce fac legătura cu drumurile publice (comunale, județene, naționale), respectiv cu localitățile rurale și urbane din vecinătatea acestora ;
- realizare, reabilitare, modernizare construcții, instalații tehnologice și echipamente funcționale prin care sunt asigurate serviciile publice de gospodărire comunala;

În vederea finanțării și realizării în comun a obiectivelor propuse de unele unitățile administrativ teritoriale, asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale, va produce efecte doar în baza încheierii unui contract de asociere între unitățile administrativ teritoriale implicate, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere, pentru fiecare obiectiv de investiții în parte.

Fata de cele expuse mai sus și având în vedere dezvoltarea unitară a județului Constanța prin proiectele de asociere cu unitățile administrativ-teritoriale, consideram oportună asocierea județului Constanța cu acestea și realizarea în comun a unor obiectivelor de interes public, drept pentru care a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre.

GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

PETRE ENCIU

EDWARD ILYUS NEDELCU

CARMEN DUMITRESCU

GILDA VALENTINA LAZAR

SEMIRAN ABDUREFI

pentru 30.08.2023



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: secretar@cjic.ro •

Nr. 30201/28.08.2023

la anul 2024
Rog analiză și
intabulire raport
de specialitate
28.08.2023

CĂTRE,
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO FINANCIARĂ

În conformitate cu prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat:

"Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024"

în vederea întocmirii rapoartelor de specialitate: raport de transparență decizională conform Legii nr.52/2003 și raport de specialitate potrivit atribuțiilor specifice.

Vă rugăm ca în termenul maxim prevăzut de lege să le depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/netransmiterea rapoartelor de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

Președinte,
Mihai Lupu

Secretar General al Județului,
Nesrin Geacăr



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ



• Tel.: +40-241.488.007/ Fax: +40341.733.142 • e-mail: consjud@cjc.ro •

Nr. 35144 din 09/10/2023

Aprobat,
PRESEDINTE,
MILUTĂ LUPU

RAPORT

**Privind asigurarea transparenței decizionale la
Proiectul de hotărâre nr. 191/29.08.2023 privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului
Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale din județul
Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de hotărâre nr. 191/29.08.2023 privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024, a fost publicat spre studiere și consultare pe pagina de internet a Consiliului Județean Constanța, www.cjc.ro, secțiunea Anunțuri – consultare publică, în data de 29.08.2023.

Astfel, documentația privind aprobarea Proiectului de hotărâre nr. 191/29.08.2023 privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024 a fost adusă la cunoștința publică și a fost asigurată transparența decizională conform art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

**Șef serviciu S.A.P.R.I.A.Ong.,
Raluca – Andreea Labeș**

**Întocmit inspector,
Ana Ionescu**

Bd.Tomis nr.51, Constanța, cod poștal 900725, website: www.cjc.ro



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: secretar@cjc.ro •

Nr. 30245/28.08.2023

CĂTRE ,
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ
Serviciul Administrație Publică, Relații Internaționale, Arhivă și ONG-uri

În conformitate cu prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat:

"Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024"

în vederea întocmirii rapoartelor de specialitate: raport de transparență decizională conform Legii nr.52/2003 și raport de specialitate potrivit atribuțiilor specifice.

Vă rugăm ca în termenul maxim prevăzut de lege să le depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/netransmiterea rapoartelor de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

Președinte,
Mihail Ionescu

Secretar General al Județului,
Nesrin Geafar

Am primit 1 exemplar 29.08.2023



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: secretar@cjc.ro •

Nr. 30203/28.08.2023

CĂTRE ,
DIRECȚIA GENERALĂ TEHNICĂ URBANISM ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI

În conformitate cu prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat:

"Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024"

în vederea întocmirii rapoartelor de specialitate: raport de transparență decizională conform Legii nr.52/2003 și raport de specialitate potrivit atribuțiilor specifice.

Vă rugăm ca în termenul maxim prevăzut de lege să le depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/nettransmiterea rapoartelor de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

Președinte,
Mihai Iunulea

Secretar General al Județului,
Necrin Gătar

Au primit cu ex

29.08.2023



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: secretar@cjc.ro •

Nr. 30201/28.08.2023

CĂTRE ,
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO FINANCIARĂ

În conformitate cu prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat:

"Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024"

în vederea întocmirii rapoartelor de specialitate: raport de transparență decizională conform Legii nr.52/2003 și raport de specialitate potrivit atribuțiilor specifice.

Vă rugăm ca în termenul maxim prevăzut de lege să le depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/netransmiterea rapoartelor de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

~~Președinte,~~ //

~~Secretar General~~ al Județului,

29.08.2023



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: secretar@cjc.ro •

Nr. 30200/28.08.2023

CĂTRE,
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ
Serviciul Juridic și Contencios

În conformitate cu prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat:

"Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024"

în vederea întocmirii rapoartelor de specialitate: raport de transparență decizională conform Legii nr.52/2003 și raport de specialitate potrivit atribuțiilor specifice.

Vă rugăm ca în termenul maxim prevăzut de lege să le depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/netransmiterea rapoartelor de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

Președinte,
Mihai I. Ionescu

Secretar General al Județului,
Nesrin Gecar

28.08.2023
1/1

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ

Nr.33427/25.09.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Având în vedere *proiectul de hotărâre nr. 191 privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024* și referatul de aprobare al Grupului consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România nr. 30370/29.08.2023 și luând în considerare prevederile:

- *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificările și completările ulterioare;*
- *O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, actualizată;*

Astfel,

Potrivit art. 14 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

- *“Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale”;*
- *“Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială”;*
- *“Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare”;*

Totodată, în conformitate cu dispozițiile art. 35 alin. (1) din același act normativ: *“Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe baza de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere”.*

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 173 alin. (7) lit. c) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul județean: *“hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune”*.

Conform art. 11 din Regulamentul anexă la Proiectul de hotărâre supus analizei, sumele alocate fiecărei asocieri se aprobă individual prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța (ca și contractele de asociere), documente în baza cărora vor fi angajate cheltuielile, în limita creditelor bugetare aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli al Județului Constanța aferent anului 2024.

În considerarea celor expuse anterior, supunem spre analiză și aprobare Consiliului Județean, în forma prezentată, *proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024*.

DIRECTOR GENERAL,

Șef Serviciu,

Cîrciu Veronica

Întocmit,

Nedelcu Cristian George

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul
Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în
vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Prin prezentul proiect de hotărâre privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024, inițiat de către grupul consilierilor județeni, se propune aprobarea derulării, în fiecare an, începând cu 2024, a procesului de finanțare a asocierilor încheiate la nivelul județului Constanța, între Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – consilii locale din județul Constanța, și totodată aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța, în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2024.

Din cuprinsul Regulamentului anexă la proiectul de hotărâre mai sus menționat interpretăm următoarele:

Asocierea județului Constanța prin Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale din județul Constanța se va face în vederea realizării unor obiective **de interes public**.

Obiectivele de investiții menționate în regulament trebuie să vizeze domenii precum învățământ, tineret, sport, spații recreere, sănătate, cultura și monumente istorice (realizarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unității de învățământ, etc.). De menționat faptul că obiectivele la care se referă regulamentul nu fac parte din domeniul public al județului Constanța ci din domeniul public al uat-urilor și se află în administrarea acestora, ceea ce înseamnă că uat-urile au obligația realizării acestor tipuri de investiții.

Similar și în cadrul obiectivelor care vizează domeniul infrastructură rutieră - drumuri interioare/străzi interioare, precum și drumurile comunale. Străzile și drumurile comunale fac parte din domeniul public al uat-urilor și nu din domeniul public al județului Constanța, ceea ce înseamnă că administrarea acestora revine proprietarului de drept, în cazul de față consiliile locale cu care se intenționează asocierea.

Din punctul nostru de vedere asocierea cu uat-urile în vederea realizării unor obiective trebuie definită cu exactitate, pentru niste proiecte viabile, deoarece intervine situația clarificării unor aspecte legislative în materia patrimoniului care nu ne permit în momentul de față încheierea unui regulament cadru (cu aspect general) privind asocierile cu uat-urile din județul Constanța, deoarece Consiliul Județean Constanța își depășește sfera de competență.

În susținerea celor prezentate indicăm următoarele prevederi legale:

- Conform art. 286 alin. (3) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

- Art.(7) și Art.(8) din OG 43/28.08.1997, republicată privind regimul drumurilor:

Art.7

(1) Drumurile de interes județean fac parte din proprietatea publică a județului și cuprind drumurile județene, care asigură legătura între:

a) reședințele de județ cu municipiile, cu orașele, cu reședințele de comună, cu stațiunile balneoclimaterice și turistice, cu porturile și aeroporturile, cu obiectivele importante legate de apărarea țării și cu obiectivele istorice importante;

b) orașe și municipii, precum și între acestea și reședințele de comună;

c) reședințe de comună.

Art. 8

(1) Drumurile de interes local aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află și pot fi clasificate ca:

- a) drumuri comunale, care asigură legăturile:
 - (i) între reședința de comună și satele componente sau cu alte sate;
 - (ii) între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;
 - (iii) între sate;
- b) drumuri vicinale - drumuri ce deserveșc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;
- c) străzi - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătura, uliță etc.
- d) drumurile pentru cicliști de interes local.

În ceea ce privește Anexa 3 la Regulament - Contractul de asociere la art 5, pct. 5.1, lit c) se menționează faptul că „Direcția tehnică și lucrări publice va întocmi rapoarte de avizare a lucrărilor executate și va asigura participarea unui reprezentant al Consiliului Județean Constanța în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor”. Conform art. 24 din Regulament se stabilește că anterior verificării stabilirii conformității documentelor personalul Consiliului Județean Constanța vor vizita amplasamentul și vor întocmi un raport de vizită. Din punctul nostru de vedere nu sunt clarificate atribuțiile și răspunderea reprezentanților Direcției tehnice față de conținutul și corectitudinea datelor puse la dispoziție de beneficiari.

Pentru o practică unitară conținutul Rapoartelor de avizare/Rapoartelor de vizită trebuie să fie clar stabilite întrucât, între confirmarea lucrărilor de către dirigințele de santier și vizita la amplasament a reprezentanților Direcției tehnice, execuția lucrărilor nu stagnează, motiv pentru care menționarea/certificarea în rapoarte a lucrărilor solicitate spre cofinanțare de beneficiari atrage răspunderea angajaților CJC. Mai mult, în opinia noastră pentru a avea o imagine clară a ce s-a cofinanțat anterior și ce se solicită spre decontare prin dosarul depus de beneficiar este necesar ca aceste obiective să fie urmărite de aceeași persoană nominalizată în acest sens.

Referitor la participarea în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor, conform HG 343/2017 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 273/1994 privind aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, art. 11, al. (1) *Din componența comisiei de recepție la terminarea lucrărilor fac parte, în mod obligatoriu:*

- a) un reprezentant desemnat de către investitor, care este și președintele comisiei;
- b) un reprezentant desemnat de către autoritatea administrației publice competente care a emis autorizația de construire/desființare;
- c) 1-3 specialiști în domeniul lucrărilor de construcții supuse recepției, în funcție de categoria și clasa de importanță a construcțiilor, desemnați de investitor, alții decât cei implicați în proiectarea/execuția obiectivului de investiții.

Față de cele mai sus expuse și ținând cont de toate prevederile legale în materie, nu susținem proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024.

Arhitect-Șef,

Alexandru Gabriel Birca

Director General Adjunct,

Diana Roxana Voitinovici

✓ **Șef Serviciu Investiții,**

Cristian Gheorghiu

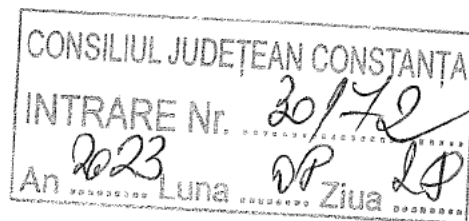
Întocmit

Tănăsă Gelu

Nr. 593/28.08.2023

Către: Consiliul Județean Constanța

În atenția: Doamnei Secretar General Nesrin Geafar



Stimată Doamnă Secretar General,

Grupul Consilierilor județeni ai Uniunii Salvați Romania inițiază următorul proiect de hotărâre:

Proiect de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Vă transmit atașat prezentei adrese propunerea Proiectului de Hotărâre cu următoarele anexe:

- referatul de aprobare la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024
- regulamentul la proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Cu deosebită considerație,

GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

Petre ENCIU

Semiran ABDUREFI

Gilda Valentina LAZAR

Carmen DUMITRESCU

Edward Ilyus NEDELICU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ
Nr. 36618/19.10.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024

Prin proiectul de hotărâre inițiat de către grupul consilierilor județeni se propune aprobarea Regulamentului pentru asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024.

Analizând proiectul de hotărâre, se impun a fi făcute următoarele observații:

Conform art. 5 lit m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, privind Codul administrativ, autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ - teritoriale sunt consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene, entități care nu sunt cu personalitate juridică, si organ deliberativ care aproba colaborarea sau asocierea unităților administrativ teritoriale pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale, în condițiile legii. În consecință, consiliile locale/județene nu se pot asocia.

În conformitate cu prevederile art. 190 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ „Președintele consiliului județean reprezintă județul în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și în justiție.”

În preambulul proiectului de hotărâre prezentat sunt invocate prevederile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, coroborat cu prevederile art. 173 alin (1) lit. b) și e) și alin. 7 lit. c) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, privind competența autorităților deliberative, astfel că trebuie avut în vedere scopul și interesul public județean/local în vederea realizării unor lucrări și servicii publice locale.

În conformitate cu prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Potrivit prevederilor art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.

Potrivit art. 173 alin (1) lit. b) și e) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), consiliul județean:

- adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului sau din proprie inițiativă, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în

cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orășenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora;

- stabilește, pe baza avizului consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale implicate, proiectele de organizare și amenajare a teritoriului județului, precum și de dezvoltare urbanistică generală a acestuia și a unităților administrativ-teritoriale componente; urmărește modul de realizare a acestora, în cooperare cu autoritățile administrației publice comunale, orășenești sau municipale implicate;

- aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean, în limitele și în condițiile legii.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. e), consiliul județean hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, **servicii sau proiecte de interes public județean**:

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și d), consiliul județean:

- poate asigura, în tot sau în parte, cu acordul titularului dreptului de proprietate sau al celui de administrare, lucrările și fondurile necesare pentru reabilitarea, dotarea și funcționarea clădirilor în care își desfășoară activitatea autorități sau instituții publice a căror activitate **prezintă un interes județean**. Bunurile achiziționate pentru dotări rămân în proprietatea județului;

- poate asigura, în tot sau în parte, cu acordul instituției sau autorității publice titulare a dreptului de proprietate sau de administrare, lucrări de amenajare, dotare și întreținere a clădirilor sau terenurilor aflate în proprietatea publică sau privată a statului, în scopul creșterii nivelului de atractivitate turistică a unității administrativ-teritoriale, cu condiția ca, prin acordul exprimat, titularul dreptului să permită accesul publicului în spațiile astfel îmbunătățite pe o perioadă de minimum 5 ani. Bunurile achiziționate pentru dotări rămân în proprietatea județului.

Conform art. 286 alin. (3) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

Prin regulament se stabilește cadrul general în care autoritatea publică locală cofinanțează de la bugetul județului anumite investiții în diferite domenii specifice.

Conform art 45 din Legea nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, trebuie îndeplinite următoarele condiții pentru includerea investițiilor în proiectul bugetului, respectiv:

- Obiectivele de investiții și celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.

- Ordonatorii principali de credite stabilesc prioritățile în repartizarea sumelor pe fiecare obiectiv înscris în programul de investiții, în limita fondurilor cuprinse în proiectul de buget cu această destinație, asigurând totodată realizarea obiectivelor de investiții în cadrul duratelor de execuție aprobate.

Față de aspectele legale anterior invocate, consiliul județean poate aproba cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, doar în condițiile legii și pentru servicii sau proiecte care sunt de interes public județean.

Din analiza proiectului de hotărâre prezentat și a Regulamentului anexat, nu reiese în mod expres obiectivul, serviciile sau proiectele ce urmează a fi finanțate în urma asocierilor, și nici dacă aceste proiecte sunt de interes public județean ca să întrunească condițiile legale de asociere, cooperare etc.

Potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicata „(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.”

Totodată, se constată faptul că acest proiect de hotărâre nu este consolidat și motivat din punct de vedere juridic, nu este fundamentat și are un caracter general, nu îndeplinește prevederile legale privind utilizarea fondurilor publice, nu sunt respectate principiile și regulile instituite de Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale.

Legea finanțelor publice locale, stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale.

Dacă noțiunea de legalitate se referă la conformitatea actului administrativ cu dispozițiile actelor juridice cu forță juridică superioară, respectiv cu legea, noțiunea de oportunitate vizează conformitatea actului administrativ cu necesitatea adoptării acestuia, ori o astfel de necesitate lipsește cu desăvârșire la momentul initierii proiectului de hotărâre, deoarece nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.

Nerespectarea condițiilor de fond și forma prevăzute de lege cu privire la emiterea unui act administrativ conduce la aplicarea sancțiunii nulității.

Concluzionând, proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024, nu respectă prevederile legale anterior menționate.

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Gheorghe Bucur

Consilier Juridic.