



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 199/13.09.2023
privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării
intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța

Președintele Consiliului Județean Constanța, Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 32276/13.09.2023, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 32277/13.09.2023 al Direcției Generale Administrație Publică și Juridică a Județului Constanța;
- Nota de fundamentare nr.2442/11.09.2023 a Direcției de Pază a Județului Constanța;
- Prevederile art. I alin.(2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.29 alin.(1) lit. d) și ale alin.(3) lit. b) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.173 alin.(1) lit. d), alin.(5) lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul dispozițiilor art.182 alin.(2) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1. Aprobarea achiziției de servicii de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța, reprezentată legal prin Directorul Direcției de Pază a Județului Constanța, pentru litigiul prevăzut în Anexa la prezentul proiect de hotărâre.

Art.2. Împuternicirea Directorului Direcției de Pază a Județului Constanța să semneze contractul de servicii de asistență și reprezentare juridică.

Art.3. Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna septembrie 2023 se transmite, de Secretarul General al Județului Constanța, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

Inițiator – Președintele Consiliului Județean Constanța - Mihai Lupu

Avizează :
Secretar General al Județului,
Nesrin Geafar

Anexă la Proiectul de hotărâre nr. 199/13.09.2023

NR. CRT.	DOSAR/OBIECT DOSAR	ONORARII
1.	Dosar nr.402/36/2017** – recurs – Înalta Curte de Casație și Justiție	Fond - 2500 lei fără TVA

**PREȘEDINTE,
MIHAI LUPU**

**AVIZEAZĂ:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
NESRIN GEAFAR**

**DIRECTOR AL DIRECȚIEI DE PAZĂ A JUDEȚULUI CONSTANȚA,
ANGELESCU MIHAI** 

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța

Consiliul Județean Constanța, conform prevederilor art.173 alin.(1) lit.a) și lit.d) coroborate cu cele ale alin.(5) lit.g) precum și ale art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Prin Nota de fundamentare a Direcției de Pază a Județului Constanța nr.2442/11.09.2023, se solicită aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare în dosarul nr.402/36/2017** cu termen de judecată pe 18.10.2023 și încheierea unui contract cu cabinet de avocat Bucur Ana Maria, motivat de consecințele financiare deosebit de grave ce pot interveni ca urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața Înaltei Curți de Casație și Justiție, ținând cont și de faptul că în cadrul oficiului juridic au un singur consilier juridic, care desfășoară, potrivit fișei postului, activități de consultanță pentru toate serviciile instituției, iar la acestea se adaugă și activitatea de asistență și reprezentare a instituției în cauzele aflate pe rolul instanțelor.

Onorariul pentru serviciile de consultanță, asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța în dosarul nr.402/36/2017** aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, conform ofertei înregistrată sub nr.2353/06.09.2023 transmisă de Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria este de 2500 lei și este prevăzută în Bugetul de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2023 al Direcției de Pază a Județului Constanța.

Situația de fapt mai sus menționată reprezintă o situație temeinic justificată de a contracta aceste servicii, sens în care consider că devin incidente dispozițiile art.I, alin.(2), lit.b) din O.U.G. nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, care prevăd posibilitatea ca ***"(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:***

a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;

b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale."

Față de aceste argumente, supun spre dezbatere și aprobare prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către Direcția de Pază a Județului Constanța de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare în dosarul nr.402/36/2017**, aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție și încheierea unui contract cu Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria.

PREȘEDINTE,
MIHAI LUPU

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța

Prin Nota de fundamentare a Direcției de Pază a Județului Constanța nr. 2442/11.09.2023, transmisă Consiliului Județean Constanța prin adresa nr. 2449/11.09.2023 (nr. înregistrare CJC 32098/12.09.2023), se solicită aprobarea achiziționării de servicii juridice de asistență și reprezentare în dosarul civil nr.402/36/2017** aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, motivat de consecințele financiare deosebit de grave ce pot interveni ca urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața instanțelor judecătorești a Direcției de Pază a Județului Constanța, cauzate de faptul că nu dispune de personal suficient care să poată acoperi complexitatea sporită și volumul mare de lucru.

Consiliul Județean Constanța, conform prevederilor art.173 alin.(1) lit. d) coroborat cu prevederile alin.(5) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

În exercitarea acestor atribuții, conform alin. (5) lit. g) al aceluiași articol, consiliul județean *“asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind [...] g) ordine publică”*.

Potrivit prevederilor art. I alin. (2) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative cu modificările și completările ulterioare *“(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: [...] b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”*.

De asemenea, conform prevederilor art. 29 alin. (1) lit. d) coroborat cu prevederile alin. (3) lit.b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, sunt exceptate de la aplicarea procedurii privind achiziția publică, contractele de achiziție publică/acordurile cadru de servicii care au ca obiect: *“asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale”*.

Având în vedere obiectul proiectului de hotărâre, arătăm faptul că hotărârea adoptată în baza acestuia reprezintă un act administrativ cu caracter individual care se caracterizează prin aceea că reprezintă o manifestare unilaterală de voință care creează, modifică sau stinge drepturi și obligații în beneficiul sau sarcina uneia sau mai multor persoane dinainte determinate.

În conformitate cu dispozițiile art. 5 alin.(1) - (2) din Anexa la H.G. nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, actele administrative cu caracter individual nu fac obiectul procedurii de asigurare a transparenței decizionale, iar autoritatea publică nu are obligația realizării etapelor acestei proceduri.

Văzând dispozițiile legale sus-menționate, apreciem că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege pentru adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța

ȘEF SERVICIU,
Gheorghe Bucur

Consilier juridic,
Crina Boieru



Nr. 2443 / 11.09.2023

CJC nr 32098 / 12-09.2023

Către,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Cabinetul Secretarului General al Județului

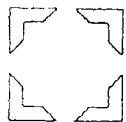
În atenția Secretarului General al Județului – domnișoarei Nesrin Geafar

Vă înaintăm ***Proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța***, pe care intenționăm să îl promovăm la următoarea ședință a Consiliului Județean Constanța.

Cu stimă și deosebit respect,

DIRECTOR,

ANGELESCU MIHAI

Nr. 2442 / 11.09.2013**NOTĂ DE FUNDAMENTARE****privind achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării
intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța**

Consiliul Județean Constanța, conform prevederilor art.196 alin.(1) lit.a), raportat la prevederile art.173 alin.(1) lit.a) și lit.d) coroborate cu cele ale alin.(2) lit.c) și ale alin.(5) lit.g) privind O.U.G. nr.57/2019 Codul administrativ, asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Direcția de Pază a Județului Constanța s-a înființat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.251/2005, ca serviciu public de interes județean cu finanțare integrală din venituri extrabugetare, în subordinea Consiliului Județean Constanța, având la bază prevederile Legii nr.371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare modificată și completată, ale Legii nr.155/2010 a poliției locale, respectând prevederile Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor și ale Hotărârii de Guvern nr. 301 din 11 aprilie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare.

Având în vedere prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, conform căroră: ” (2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se

pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;

*b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”, vă rugăm să aprobați achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța, în fața instanței de judecată, în litigiul ce face obiectul dosarului civil nr.402/36/2017** aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, din următoarele considerente:*

Scurt istoric cu privire la litigiul privind *Dosarul nr.402/36/2017 ce are ca obiect cerere anulare act administrativ, respectiv Decizia nr.178//07.06.2017 emisă de Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor care a respins contestația formulată împotriva Deciziei de impunere TVA nr.F-CT 784/05.01.2017:***

În urma inspecției fiscale efectuată de Agenția Județeană a Finanțelor Publice Constanța, în anul 2016, a fost emisă Decizia de impunere nr. F-CT 784/19.12.2016, prin care s-a stabilit că Direcția de Pază a Județului Constanța avea obligația colectării T.V.A. pentru serviciile prestate în perioada 2010 – 2016. Împotriva deciziei de impunere am depus contestație, ce a fost respinsă de Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor, prin Decizia nr.178/07.06.2017.

Împotriva actelor administrative menționate am formulat acțiune în anulare, în fața instanței de contencios administrativ, acțiune ce a fost respinsă pe fond de Curtea de Apel Constanța, prin Sentința civilă nr.285/2017.

Am formulat recurs împotriva sentinței civile nr.285/2017, soluționat de Înalta Curte de Casație și Justiție prin admiterea recursului, casarea hotărârii recurate și trimiterea cauzei spre rejudecare instanței de fond conform Deciziei civile nr.3225/08.07.2020, definitivă.

Curtea de Apel Constanța, în urma rejudecării cauzei, a admis în parte cererea, pronunțându-se în sensul anulării în parte a Deciziei nr.187/07.06.2017 privind soluționarea contestațiilor administrative, precum și a Deciziei de impunere privind obligațiile fiscale principale aferente diferențelor bazelor de impozitare stabilite în cadrul inspecției fiscale nr.F-CT 784/19.12.2016, Anexa la decizia de impunere și R.I.F. nr.F-CT 688/ 19.12.2016, iar organele fiscale au formulat recurs, ce se află pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, cu termen de judecată pe 18 octombrie 2023.

Luând în considerare că, de la momentul constituirii dosarului nr.402/36/2017** și până în prezent, ne-a reprezentat și apărât interesele în fața instanțelor de judecată Cabinet Avocat Bucur Ana Maria, considerăm a fi oportun ca, în litigiul menționat mai sus, reprezentarea să fie asigurată de Avocat Bucur Ana Maria, iar contractul va avea conținutul minimal prevăzut de Anexa nr.1 la Statutul profesiei de avocat, aprobat prin Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr.64/2011, cu modificările și completările ulterioare, precizându-se expres numele avocatului desemnat, precum și dreptul acestuia de a-și asigura substituirea.

Precizăm că, în cadrul Direcției de Pază a Județului Constanța avem încadrat un singur consilier juridic, iar numărul solicitărilor adresate oficiului juridic, de către toate serviciile, pentru interpretarea volumului mare de informații, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda sprijin și asistență juridică, de a participa la licitații, etc, este extrem de mare, iar pentru a avea șanse reale de succes în litigiile împotriva Agenției Naționale a Finanțelor Publice – Direcției Generale de Soluționare a Contestațiilor - Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați – Administrației Județene a Finanțelor Publice Constanța, este imperios necesar ca apărările în interesul instituției să fie formulate de un avocat specializat atât în diverse domenii ale dreptului, cu experiență profesională în domeniu, cât și familiarizat din punct de vedere procedural.

Onorariul pentru serviciile de consultanță juridică, asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța în dosarul nr.402/36/2017** aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, conform ofertei

înregistrată sub nr.2353/06.09.2023 transmisă de Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria este de 2500 lei.

Suma de 2500 lei pentru reprezentare în dosarul nr. 402/36/2017** aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, este prevăzută în Bugetul de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2023 al Direcției de Pază a Județului Constanța.

De asemenea, conform prevederilor Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, sunt exceptate de la aplicarea procedurii privind achiziția publică, contractele de achiziție publică/acordurile cadru de servicii care au ca obiect:

"art.29 alin.(3) – pct. b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;

c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;"

Având în vedere cele prezentate mai sus, vă rugăm să aprobați achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța în dosarul nr.402/36/2017**, stadiul procesual recurs, aflat pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție, termen de judecată 18.10.2023 și încheierea unui contract de servicii de asistență și reprezentare juridică cu Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria, ținând cont de faptul că serviciile juridice menționate se încadrează în prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.

Cu stimă și deosebit respect,

DIRECTOR,

ANGELESCU MIHAI



UNIUNEA NATIONALA A BAROURILOR DIN ROMANIA

BAROUL CONSTANTA

ANA MARIA BUCUR –CABINET DE AVOCAT

AGIGEA STR. FILARET BARBU NR. 6

BIROU: STR. DECEBAL NR. 16, JUD. CONSTANTA

Tel/Fax : 0241/660778, Mobil 0742/224608,0723/161619

Către : DIRECTIA DE PAZA A JUDETULUI CONSTANTA

REFERITOR DOS NR. 402/36/2017**

OFERTA

DIRECTIA DE PAZA CONSTANTA	
NR. INTRARE	253
IESIRE	
DATA	06.10.2023

Subscrisul CABINET AVOCAT BUCUR ANA MARIA, cu datele de identificare mentionate in antet, prin avocat titular BUCUR ANA MARIA, in referire la procedura de contractare a asistentei juridice in vederea reprezentarii, acordarii de consultanta juridica, asistare si reprezentare in litigiul inregistrat sub nr. 402/36/2017** aflat in prezent pe rolul Inaltei Curti de Casatie si Justitie cu termen la data de 18.10.2023 **ofera serviciile de consultanta juridica, reprezentare si asistare juridical, redactare si semnare cedreri in dosarul anterior precizat la suma de 2500 lei suma ce include si cheltuielile de deplasare pe ruta Constanta –Bucuresti si retur.**

Oferta avansata este stabilita in raport de complexitatea litigiului, valoarea sumelor stabilite in decizia de impunere contestata in cauza si stadiul procesual al cauzei, avandu-se in vedere si limitele onorariilor minimale stabilite de UNBR prin Hotararea 353/08.06.2023.

Va multumesc

/ Cabinet AVOCAT
BUCUR ANA MARIA

Numărul dosarului: 402/36/2017**

Numărul vechi al dosarului: -

Data formării dosarului la ÎCCJ: 07.04.2023

Data inițială a dosarului: 11.07.2017

Materia juridică din care face parte obiectul dosarului: Contencios administrativ și fiscal

Secție: Secția de Contencios Administrativ și Fiscal

Obiectul dosarului: contestație act administrativ fiscal

Obiectele secundare ale dosarului: -

Stadiul procesual: Recurs

Stadiul procesual combinat: -

Părțile din dosar:

- DIRECȚIA DE PAZĂ A JUDEȚULUI CONSTANȚA - Intimat (Reclamant)

Data emiterii ultimei comunicări (faza prealabilă judecătii): 21.04.2023

- AGENȚIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE FISCALĂ - DIRECȚIA GENERALĂ DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR - Recurent (Pârât)

Data emiterii ultimei comunicări (faza prealabilă judecătii): 30.05.2023

- DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE GALAȚI - ADMINISTRAȚIA JUDEȚEANĂ A FINANTELOR PUBLICE CONSTANȚA - Recurent (Pârât)

Data emiterii ultimei comunicări (faza prealabilă judecătii): 30.05.2023

Ședințe de judecată:

Data de ședință **Ora de începere a ședinței**

18.10.2023

9:00

- **Complet de judecată:** Completul nr.10 NCPC
- **Numărul documentului de soluționare:** -
- **Data documentului de soluționare:** -
- **Tipul documentului de soluționare:** -
- **Soluție:** -
- **Detalii soluție:** -

Căi de atac:

Data declarării	Tip	Parte declarantă
05.04.2023	Recurs	DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE GALAȚI - ADMINISTRAȚIA JUDEȚEANĂ A FINANTELOR PUBLICE CONSTANȚA
04.04.2023	Recurs	DIRECȚIA GENERALĂ REGIONALĂ A FINANTELOR PUBLICE GALAȚI - ADMINISTRAȚIA JUDEȚEANĂ A FINANTELOR PUBLICE CONSTANȚA
03.04.2023	Recurs	AGENȚIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE FISCALĂ - DIRECȚIA GENERALĂ DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR