



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. 111/04.05.2023
privind aprobarea modificării și completării Contractului de delegare a gestiunii serviciilor
publice de alimentare cu apă și de canalizare

Președintele Consiliului Județean Constanța, Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 16349/04.05.2023, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

-raportul de specialitate nr. 16362/04.05.2023 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;

-Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.346/21.10.2009 privind delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. RAJA S.A., novarea și modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de apă și de canalizare, aprobarea Studiului de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici, a disponibilității terenurilor, a Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a Caietelor de sarcini ale serviciului, aprobarea aderării unor noi unitati administrativ-teritoriale la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal Constanța, aprobarea Master Planului pentru proiectul "Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare din județul Constanța" și a listei de investiții rezultate în urma prioritizării, precum și modificarea HCJC nr.276/24.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare "Apă-Canal Constanța";

-Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.276/24.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare „Apă-Canal Constanța”;

- Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 16/46300/05.11.2009;

-adresa nr.1935/31.03.2023 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal Constanța”, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 12299/03.04.2023;

-prevederile art.110 și art. 144 din Regulamentul-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul A.N.R.S.C. nr.88/2007;

-prevederile Contractului-cadru de furnizare/prestare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare aprobat prin Ordinul A.N.R.S.P.G.C. nr.90/2007;

-prevederile pct. 3.4.4. „Politica tarifară” din Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 677/2017 ;

-prevederile Ordinului nr.231/2022 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarificare elaborate în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017 ;

-prevederile art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile art.58-70 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

-prevederile art.173 alin.(1) lit.d), alin.(5) lit.m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

PROPUNE:

Articol unic: Se aprobă modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr. 16/46300/05.11.2009, după cum urmează:

1. Articolul 5.2 din Dispoziții generale se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ 5.2. Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice. Nu se consideră subconcesionare executarea contractului prin succursale sau filialele Operatorului.”.

2. Articolul 36 pct.2 din Dispoziții generale se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ Redevența datorată anual de către Operator unităților administrativ-teritoriale membre ale Autorității Delegante exprimată în suma absolută în lei/an va fi stabilită cel puțin la nivelul serviciului datoriei aferent împrumuturilor pentru finanțarea/cofinanțarea proiectelor de investiții și calculată ca echivalent al amortizării patrimoniului public.

Redevența pentru bunurile publice se calculează în funcție de durata de funcționare medie a activelor respective și se include gradual în nivelul prețului/tarifului, pe baza unui grafic de eşalonare al acesteia stabilit prin planul de afaceri.

Redevența este platită în rate trimestriale, până la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat, după următorul program:

- a) 10% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 30 aprilie;
- b) 20% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 31 iulie;
- c) 55% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 31 octombrie;
- d) 15% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 31 ianuarie.

Strategia privind redevența se elaborează de către operatorul regional conform prevederilor Ordinului nr.231/2022 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarification elaborate în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017, prin includerea graduală în prețuri și tarife a echivalentului amortizării patrimoniului public, ținând cont de perioadele de amortizare stabilite conform legislației în vigoare și de gradul de suportabilitate al populației.

Repartizarea pe ani a echivalentului amortizării patrimoniului public trebuie să aibă o tendință crescătoare, construită pe o bază substanțial liniară, conform prevederilor din Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017, cu modificările ulterioare.”.

3. Articolul 70 din Dispoziții generale se modifică și se completează, având următorul cuprins:
„ În Aria Delegării este interzisă:

- subconcesionarea în tot a gestiunii serviciilor care fac obiectul Contractului;
- cesionarea Contractului.”.

4. Articolul 9.2 din Dispoziții speciale – Partea de apă se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ Branșamentele sunt realizate de către operator sau un agent economic agreat de operator. Finanțarea realizării branșamentului se va realiza în condițiile prevăzute de actele normative în vigoare..”.

5. Articolul 9.4 din Dispoziții speciale – Partea de apă se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ În interiorul Perimetrului de distribuție a Apei, operatorul sau un agent economic agreat de operator va executa toate Lucrările de extindere necesare pentru noile branșamente. Aceste lucrări, care

nu sunt cuprinse în Planul de investiții, sunt finanțate din surse identificate de către autoritatea delegantă. Branșamentele sunt finanțate în condițiile legii și se vor avea în vedere condițiile tehnice ale Operatorului. Sursele de finanțare se identifică anterior începerii lucrărilor.” .

6. Articolul 8.2 din Dispoziții speciale – Partea de canalizare se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ Racordurile sunt realizate de către operator sau un agent economic agreeat de operator. Finantarea realizarii racordului se va realiza in conditiile prevazute de actele normative in vigoare. ”.

7. Articolul 8.4 din Dispoziții speciale – Partea de canalizare se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ În interiorul Perimetrului de distribuție a Apei, operatorul sau un agent economic agreeat de operator va executa toate Lucrările de extindere necesare pentru noile racorduri. Aceste lucrări, care nu sunt cuprinse în Planul de investitii, sunt finanțate din surse identificate de către autoritatea delegantă. Racordurile sunt finanțate în condițiile legii și se vor avea în vedere condițiile tehnice ale Operatorului. Sursele de finanțare se identifică anterior începerii lucrărilor. ”.

Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna mai 2023 se transmite de Secretarul General al Județului Comisiei de specialitate Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA – MIHAI LUPU

Avizează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin GEAFAR

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare

Prin Hotărârea nr. 276/24.10.2008, Consiliul Județean Constanța a aprobat participarea sa în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare „Apa-Canal Constanța”. Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Apa – Canal Constanța” a fost înființată în scopul reglementării, înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional, destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, pe baza strategiei de dezvoltare a acestuia.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.346/21.10.2009 s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. RAJA S.A., novarea și modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de apă și de canalizare, aprobarea Studiului de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici, a disponibilității terenurilor, a Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a Caietelor de sarcini ale serviciului, aprobarea aderării unor noi unitati administrativ-teritoriale la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal Constanța, aprobarea Master Planului pentru proiectul "Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare din județul Constanța" și a listei de investiții rezultate în urma prioritizării, precum și modificarea HCJC nr.276/24.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare "Apă-Canal Constanța".

Prin adresa nr.1935/31.03.2023, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 12299/03.04.2023, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal Constanța” solicită Consiliului Județean Constanța adoptarea unei hotărâri de modificare și completare a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare nr.16/46300/05.11.2009. Necesitatea operării acestor modificări și completări este determinată de constatările și măsurile echipei de control din cadrul A.N.R.S.C. , astfel cum acestea sunt prezentate în Nota de control nr.1680/15.12.2022.

Modificările și completările propuse de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal Constanța” sunt elaborate în vederea armonizării conținutului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare cu prevederile art.110 și art.144 din Regulamentul-cadru al serviciului, precum și cu cele ale Ordinului nr.231/2022 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarificare elaborate în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.677/2017.

Față de cele arătate în anterioritate, supun aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.

PREȘEDINTE,
LUPU MIHAI

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre la proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării
Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal Constanța” este înființată în temeiul prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, ale Hotărârii de Guvern nr.855/2008 pentru aprobarea actului constitutiv-cadru și a statutului-cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, ale Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și ale Legii nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

Prin Hotărârea nr.276/24.10.2008, Consiliul Județean Constanța a aprobat participarea Județului Constanța, în calitate de membru fondator, în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal Constanța”. Prin același act administrative au fost aprobate Actul Constitutiv și Statutul Asociației.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.346/21.10.2009 s-a aprobat delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare către S.C. RAJA S.A., novarea și modificarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de apă și de canalizare, aprobarea Studiului de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici, a disponibilității terenurilor, a Regulamentului serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și a Caietelor de sarcini ale serviciului, aprobarea aderării unor noi unitati administrativ-teritoriale la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Apă-Canal Constanța, aprobarea Master Planului pentru proiectul "Reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă și canalizare din județul Constanța" și a listei de investiții rezultate în urma prioritizării, precum și modificarea HCJC nr.276/24.10.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de utilități publice pentru serviciul de alimentare cu apă și de canalizare "Apă-Canal Constanța".

Modificările și completările la Regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare în unitățile administrativ-teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Apă-Canal” Constanța în care își desfășoară activitatea operatorul regional RAJA S.A. Constanța au rol de armonizare a conținutului Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare cu prevederile art.110 și art.144 din Regulamentul-cadru al serviciului, precum și cu cele ale Ordinului nr.231/2022 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarifyare elaborate în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.677/2017.

Solicitarea de modificare și completare a Contractului este transmisă instituției noastre de către A.D.I. “Apă-Canal Constanța” în considerarea măsurii dispuse de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) în urma controlului efectuat la Asociație în luna decembrie 2022.

Modificările și completările vizează, în concret, următoarele articole din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare:

1.Articolul 5.2 din Dispoziții generale se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ 5.2. Subdelegarea de către operator a gestiunii serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice este interzisă. Subcontractarea de lucrări sau servicii conexe, necesare furnizării/prestării serviciului/uneia sau mai multor activități din sfera serviciului de utilități publice delegat/delegată, se face numai în condițiile prevăzute de legislația din domeniul achizițiilor publice. Nu se consideră subconcesionare executarea contractului prin succursale sau filialele Operatorului.” .

2.Articolul 36 pct.2 din Dispoziții generale se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ Redevența datorată anual de catre Operator unităților administrativ-teritoriale membre ale Autorității Delegante exprimată în suma absolută în lei/an va fi stabilită cel puțin la nivelul serviciului datoriei aferent împrumuturilor pentru finanțarea/cofinanțarea proiectelor de investiții și calculată ca echivalent al amortizării patrimoniului public.

Redevența pentru bunurile publice se calculează în funcție de durata de funcționare medie a activelor respective și se include gradual în nivelul prețului/tarifului, pe baza unui grafic de eşalonare al acesteia stabilit prin planul de afaceri.

Redevența este platită în rate trimestriale, până la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat, după următorul program:

- a) 10% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 30 aprilie;
- b) 20% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 31 iulie;
- c) 55% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 31 octombrie;
- d) 15% din nivelul antecalculat conform Strategiei privind redevența la data de 31 ianuarie.

Strategia privind redevența se elaborează de către operatorul regional conform prevederilor Ordinului nr.231/2022 privind aprobarea Metodologiei de evaluare a modului de implementare a strategiilor de tarificare elaborate în conformitate cu Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017, prin includerea graduală în prețuri și tarife a echivalentului amortizării patrimoniului public, ținând cont de perioadele de amortizare stabilite conform legislației în vigoare și de gradul de suportabilitate al populației.

Repartizarea pe ani a echivalentului amortizării patrimoniului public trebuie să aibă o tendință crescătoare, construită pe o bază substanțial liniară, conform prevederilor din Metodologia de analiză cost-beneficiu pentru investițiile în infrastructura de apă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 677/2017, cu modificările ulterioare.”.

3.Articolul 70 din Dispoziții generale se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ În Aria Delegării este interzisă:

- subconcesionarea în tot a gestiunii serviciilor care fac obiectul Contractului;
- cesionarea Contractului.”.

4.Articolul 9.2 din Dispoziții speciale – Partea de apă se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ Branșamentele sunt realizate de către operator sau un agent economic agreeat de operator. Finanțarea realizării branșamentului se va realiza în condițiile prevăzute de actele normative în vigoare.”.

5.Articolul 9.4 din Dispoziții speciale – Partea de apă se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ În interiorul Perimetrului de distribuție a Apei, operatorul sau un agent economic agreeat de operator va executa toate Lucrările de extindere necesare pentru noile branșamente. Aceste lucrări, care nu sunt cuprinse în Planul de investiții, sunt finanțate din surse identificate de către autoritatea delegantă. Branșamentele sunt finanțate în condițiile legii și se vor avea în vedere condițiile tehnice ale Operatorului. Sursele de finanțare se identifică anterior începerii lucrărilor.”.

6. Articolul 8.2 din Dispoziții speciale – Partea de canalizare se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ Racordurile sunt realizate de către operator sau un agent economic agreeat de operator. Finanțarea realizării racordului se va realiza în condițiile prevăzute de actele normative în vigoare.”.

7.Articolul 8.4 din Dispoziții speciale – Partea de canalizare se modifică și se completează, având următorul cuprins:

„ În interiorul Perimetrului de distribuție a Apei, operatorul sau un agent economic agreeat de operator va executa toate Lucrările de extindere necesare pentru noile racorduri. Aceste lucrări, care nu sunt cuprinse în Planul de investiții, sunt finanțate din surse identificate de către autoritatea delegantă. Racordurile sunt finanțate în condițiile legii și se vor avea în vedere condițiile tehnice ale Operatorului. Sursele de finanțare se identifică anterior începerii lucrărilor.”.

Față de aspectele de fapt și de drept expuse mai sus, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare este elaborat în considerarea aspectelor de fapt și de drept indicate în cuprinsul prezentului raport.

**Șef Serviciul Juridic și Contencios,
Gheorghe Bucur**

**Consilier juridic,
Mihaela Boacă**