



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN**

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 30
privind necesitatea aprobarii achiziției serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele
de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul
Constanța

Președintele Consiliului Județean Constanța, Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr.2621/25.01.2023, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr.2698/25.01.2023 al Direcției Generale Administrație Publică și Juridică;
- prevederile art. 1, alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 173 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art.190 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul dispozițiilor art. 132 alin. (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art.1 Necesitatea aprobarii achiziției serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, prevăzute în Anexa 1 la prezentul proiect de hotărâre.

Art.2 Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Constanța, prin Direcția Generală Economico – Financiară și Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică să procedeze la achiziționarea serviciilor juridice menționate la articolul 1 (unu) cu respectarea prevederilor legale.

Art.3. Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna ianuarie 2023 se transmite de către Secretarul General al Județului următoarelor comisii: Comisia de specialitate Buget-Finanțe, Comisia de specialitate Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
MIHAI LUPU

Avizează
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI
Nesrin Geafar

PROIECTE

1. „Construire Corp nou – Departament Sănătatea mamei și copilului Spitalul Clinic Județean de Urgență Sf. Apostol Andrei Constanța” - finanțat
2. „Reabilitarea și modernizarea Centrului Școlar de Educație Incluzivă Maria Montessori Constanța”
3. „Conservarea, protejarea și punerea în valoare a Ansamblului Rupestru Murfatlar”
4. „Reabilitarea și modernizarea drumurilor județene DJ226A Tronsonul DN22/Tariverde – Cogealac și DJ226B Tronsonul Cogealac – Gradina – Pantelimon – DN2A/Crucea”
5. „Construirea, organizarea și dotarea unui nou Acvariu în cadrul Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”
6. „Construirea și dotarea Teatrului pentru Copii și Tineret în cadrul Complexului Muzeal al Științelor Naturii Constanța”
7. „Conservare, protejare și punere în valoare a biodiversității în cadrul Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”
8. Teatrul de Vară Soveja
9. Secția Clinică Dermatovenerologie
10. Secție Exterioară a SCJU Apostol Andrei Constanța - Secție Psihiatrie, str Sentinelei, nr. 27-29, Palazu Mare, județ Constanța
11. Secție Exterioară a SCJU Apostol Andrei Constanța - Secție Agigea – TBC - Osteoarticular, str Nicolae Titulescu, nr. 157, Agigea, județul Constanța
12. Reabilitare clădiri din cadrul Spitalului Clinic de Pneumoftiziologie Constanța, str Sentinelei, nr. 40, Palazu Mare, județ Constanța
13. „Reabilitare Complex Muzeal Adamclisi”
14. „Reabilitarea energetică a clădirii DGASPC Constanța din Str. Ciprian Porumbescu, nr. 2A”
15. „Reabilitarea energetică a clădirii DGASPC Constanța din Str. Decebal, nr. 22”
16. ”Reabilitare Bibliotecă Județeană I.N. Roman Constanța”

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții realizate la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit cărora „*În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

În prezent, reprezentarea intereselor Consiliului Județean Constanța, ale Județului Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina Serviciului Juridic și Contencios, prin consilieri juridici, în baza mandatului acordat de conducerea executivă. Conform organigramei și a statului de funcții ale Consiliului Județean Constanța, Serviciul Juridic și Contencios cuprinde un număr de 11 posturi de consilieri juridici, dintre care un post de consilier juridic este ocupat de către Șef Serviciu. Activitatea acestui serviciu este complexă și variată, constând în necesitatea de a interpreta un volum mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda sprijin și asistență juridică compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, de a participa la licitații etc., ceea ce necesită un studiu aprofundat.

Achiziția de servicii juridice de consultanță este necesară pe de o parte din cauza volumului activității curente a Serviciului Juridic și Contencios, numărului mare de dosare în instanță la nivelul acestui serviciu, și pe de altă parte din cauza notorietății, anvergurii, complexității și dificultății aspectelor de fapt și de drept care fac obiectul unor investiții, nefiind posibilă susținerea tuturor activităților doar cu resursele interne ale autorității publice.

Astfel, ținând cont de diversitatea și complexitatea problemelor cu care autoritățile și instituțiile publice se confruntă, Consiliul Județean Constanța întâmpină dificultăți atât în pregătirea proiectelor cât și în implementarea acestora indiferent de sursa de finanțare (fonduri europene sau fonduri proprii) fiind necesară achiziționarea serviciilor de consultanță care să vizeze expertiza juridică aferentă implementării acestor proiecte. Achiziția acestor servicii juridice de consultanță ar fi în avantajul autorității publice și pe deplin justificată.

De asemenea, activitățile/serviciile ce urmează a fi prestate de avocat vizează, în principal, formularea de puncte de vedere/opinii legale în vederea derulării în bune condiții a proiectelor.

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, se impune achiziționarea serviciilor juridice de consultanță cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate, apreciez faptul că sunt îndeplinite condițiile pentru aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții realizate la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța

Pentru considerentele expuse în cuprinsul prezentului referat, supun aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții realizate la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța.

PREȘEDINTE
LUPU MIHAI

REFERAT DE APROBARE - COMPLETARE

la proiectul de hotărâre privind necesitatea aprobarii achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit cărora *„În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

În prezent, reprezentarea intereselor Consiliului Județean Constanța, ale Județului Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești cade în sarcina Serviciului Juridic și Contencios, prin consilieri juridici, în baza mandatului acordat de conducerea executivă. Conform organigramei și a statului de funcții ale Consiliului Județean Constanța, Serviciul Juridic și Contencios cuprinde un număr de 11 posturi de consilieri juridici, dintre care un post de consilier juridic este ocupat de către Sef Serviciu. Activitatea acestui serviciu este complexă și variată, constând în necesitatea de a interpreta un volum mare de informații, de a selecta aspectele esențiale pentru domeniul analizat, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferetelor spețe, de a acorda sprijin și asistență juridică compartimentelor din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, de a participa la licitații etc., ceea ce necesită un studiu aprofundat.

Achiziția de servicii juridice de consultanță este necesară pe de o parte din cauza volumului activității curente a Serviciului Juridic și Contencios, numărului mare de dosare în instanță la nivelul acestui serviciu, și pe de altă parte din cauza notorietății, anvergurii, complexității și dificultății aspectelor de fapt și de drept care fac obiectul unor investiții, nefiind posibilă susținerea tuturor activităților doar cu resursele interne ale autorității publice.

Astfel, ținând cont de diversitatea și complexitatea problemelor cu care autoritățile și instituțiile publice se confruntă, Consiliul Județean Constanța întâmpină dificultăți atât în pregătirea proiectelor cât și în implemetarea acestora indiferent de sursa de finanțare (fonduri europene sau fonduri proprii) fiind necesară achiziționarea serviciilor de consultanță care să vizeze expertiza juridică aferentă implemetării acestor proiecte. Achiziția acestor servicii juridice de consultanță ar fi în avantajul autorității publice și pe deplin justificate.

De asemenea, activitățile/serviciile ce urmează a fi prestate de avocat vizează, în principal, formularea de puncte de vedere/opinii legale în vederea derulării în bune condiții a proiectelor.

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, se impune achiziționarea serviciilor juridice de consultanță cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate și cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor.

Totodată, apreciez faptul că sunt îndeplinite condițiile pentru aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, responsabilitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță cade în sarcina aparatului de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța.

Pentru considerentele expuse în cuprinsul prezentului referat, supun aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța.

PREȘEDINTE
LUPU MIHAI

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții realizate la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța

Luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit căroră „În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, în vederea achiziționării serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții realizate la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța se impune aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate.

Achiziția de servicii juridice de consultanță este necesară pe de o parte din cauza volumului activității curente a Serviciului Juridic și Contencios, numărului mare de dosare în instanță la nivelul acestui serviciu, și pe de altă parte din cauza notorietății, anvergurii, complexității și dificultății aspectelor de fapt și de drept care fac obiectul unor investiții, nefiind posibilă susținerea tuturor activităților doar cu resursele interne ale autorității publice.

Astfel, ținând cont de diversitatea și complexitatea problemelor cu care autoritățile și instituțiile publice se confruntă, Consiliul Județean Constanța întâmpină dificultăți atât în pregătirea proiectelor cât și în implementarea acestora indiferent de sursa de finanțare (fonduri europene fonduri sau fonduri proprii) fiind necesară achiziționarea serviciilor de consultanță care să vizeze expertiza juridică aferentă implementării acestor proiecte. Achiziția acestor servicii juridice de consultanță ar fi în avantajul autorității publice și pe deplin justificată.

De asemenea, activitățile/serviciile ce urmează a fi prestate de avocat vizează, în principal, formularea de puncte de vedere/opinii legale în vederea derulării în bune condiții a proiectelor.

Astfel, din coroborarea prevederilor legale anterior invocate, apreciem faptul că proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții realizate la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța poate fi supus spre dezbatare în plenul Consiliului Județean Constanța.



Anexă la RAPORT nr. 2698/25.01.2023

PROIECTE

1. „Construire Corp nou – Departament Sănătatea mamei și copilului Spitalul Clinic Județean de Urgență Sf. Apostol Andrei Constanța” - finanțat
2. „Reabilitarea și modernizarea Centrului Școlar de Educație Incluzivă Maria Montessori Constanța”
3. „Conservarea, protejarea și punerea în valoare a Ansamblului Rupestru Murfatlar”
4. „Reabilitarea și modernizarea drumurilor județene DJ226A Tronsonul DN22/Tariverde – Cogealac și DJ226B Tronsonul Cogealac – Gradina – Pantelimon – DN2A/Crucea”
5. „Construirea, organizarea și dotarea unui nou Acvariu în cadrul Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”
6. „Construirea și dotarea Teatrului pentru Copii și Tineret în cadrul Complexului Muzeal al Științelor Naturii Constanța”
7. „Conservare, protejare și punere în valoare a biodiversității în cadrul Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”
8. Teatrul de Vară Soveja
9. Secția Clinică Dermatovenerologie
10. Secție Exterioară a SCJU Apostol Andrei Constanța - Secție Psihiatrie, str Sentinelei, nr. 27-29, Palazu Mare, județ Constanța
11. Secție Exterioară a SCJU Apostol Andrei Constanța - Secție Agigea – TBC - Osteoarticular, str Nicolae Titulescu, nr. 157, Agigea, județul Constanța
12. Reabilitare clădiri din cadrul Spitalului Clinic de Pneumofiziologie Constanța, str Sentinelei, nr. 40, Palazu Mare, județ Constanța
13. „Reabilitare Complex Muzeal Adamclisi”
14. „Reabilitarea energetică a clădirii DGASPC Constanța din Str. Ciprian Porumbescu, nr. 2A”
15. „Reabilitarea energetică a clădirii DGASPC Constanța din Str. Decebal, nr. 22”
16. ”Reabilitare Bibliotecă Județeană I.N. Roman Constanța”

Completare la Raportul de specialitate înregistrat sub nr. 2698/25.01.2023
privind necesitatea aprobarii achiziției serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de
investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța

Având în vedere discuțiile purtate în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, în vederea lămuririi unor aspecte privind achiziția serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța, menționăm următoarele

- se impune achiziționarea serviciilor juridice de consultanță cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate și cu respectarea prevederilor legale în domeniul achizițiilor, numai după **aprobarea necesității prin hotărâre a Consiliului Județean Constanța a achiziției serviciilor juridice de consultanță pentru obiectivele de investiții în curs de realizare la nivelul Unității Administrativ-Teritoriale Județul Constanța**
- responsabilitatea achiziționării serviciilor juridice de consultanță cade în sarcina aparatului de specialitate din cadrul Consiliului Județean Constanța.

DIRECTOR GENERAL,
Leila Mihaela Banciu

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Gheorghe Bucur

REFERAT DE COMPLETARE ȘI FUNDAMENTARE A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE NR.30/25.01.2023

Necesitatea achiziționării serviciilor de prestări servicii de consultanță juridică derivă din contextul reformelor legislative asumate de Guvernul României, pentru atingerea cărora, legislația specifică, normele de aplicare, ordinele miniștrilor de resort, instrucțiunile/notele structurilor de management ale programelor se promovează, aprobă și/sau modifică frecvent, pentru respectarea ținutelor/jaloanelor asumate până la 30.06.2026

În acest context și ținând cont de spețele identificate la nivelul instituției noastre (contracte de prestări servicii, furnizări de bunuri, execuție de lucrări care înregistrează întârzieri, și la care au fost semnate multe acte adiționale, au fost solicitate schimbări ale liderilor de asociere sau ale subcontractanților, reziliate, existența de procese pe rol pentru neîndeplinirea obligațiilor și/sau a termenelor contractuale) determină necesitatea achiziționării serviciilor de consultanță expertizată pentru pregătirea caietelor de sarcini, susținerea intereselor legale și procedurale ale Consiliului Județean Constanța în relațiile cu ANAP, CNSC, structurile de control și analiză nereguli etc. prin întocmirea punctelor de vedere la proiecte de note/procese verbale de corecție, întocmire contestații administrative, participare la proceduri de conciliere.

Serviciile de asistență juridică de consultanță menționate mai sus, în contextul descris, sunt necesare, dar fără a se limita la realizarea formalităților necesare și utile:

- a) în domeniul achizițiilor publice, este necesară asistență și consultanță, în vederea obținerii unei opinii independente asupra documentațiilor de achiziție publică pregătite, precum și asupra organizării și desfășurării procedurilor de achiziție publică de o anumită valoare și complexitate, pentru a anticipa și preveni litigiile. În caz contrar, contestațiile și acțiunile în instanță pot bloca pentru perioade îndelungate achiziția unor servicii sau lucrări esențiale pentru comunitatea locală;
- b) realizării analizelor necesare adoptării unor decizii interne clare, care să permită aplicarea unor soluții rapide (la nivel de UIP, la nivelul structurilor executive și/sau deliberative) precum și parcurgerea formalităților necesare și utile cu celeritate;
- c) în întocmirea oricăror documente cu caracter juridic necesare derulării contractelor (corespondență contractuală, notificării, somații, etc);
- d) fundamentarea modificărilor de revizuire, încheierea de acte adiționale, clauze de reziliere, denunțări unilaterale din contracte;
- e) interpretarea legislației interne și comunitare aplicabile fiecărui caz în parte.

În cazul aprobării achiziției acestor servicii juridice, la selecția furnizorilor de consultanță juridică, se vor avea în vedere și se va urmări respectarea principiilor de bază ale achizițiilor, respectiv:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;

- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.

1

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

15

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

54

55

56