

INTERNAL



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
CONSILIUL JUDEȚEAN

**PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 196/17.08.2022**  
privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul  
Judetean Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale – Consilii locale din judetul Constanța in  
vederea realizarii unor obiective de interes public pentru anul 2023

Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România, în baza prerogativelor stabilite de lege  
și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 34796/17.08.2022, în calitate sa de inițiator, având în  
vedere:

- Raportul de specialitate nr. 38302/15.09.2022 al Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul de specialitate nr. 38285/14.08.2022 al Direcției Generale de Administrație Publică și  
Juridică;
- Raportul de specialitate nr. .... al Direcției Generale de Proiecte;
- Raportul de specialitate nr. 38359/15.08.2022 al Direcției Generale Tehnica Urbanism și Amenajarea  
Teritoriului
- Având în vedere prevederile art 35 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu  
modificarile și completările ulterioare;
- În baza art 173 alin. 1 lit b), lit.e) și alin.7 lit.c) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României  
57/2019, cu modificarile și completările ulterioare,
- În baza art. 7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- În temeiul prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea  
actelor normative;

Ținând cont de: avizul favorabil al comisiei de Buget-Finanțe, al Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu,  
Infrastructura și Urbanism și al Comisiei Juridica, Ordine Publica și Situații de Urgență

**În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ cu  
modificările și completările ulterioare;**

**PROPUNE:**

**Art.1** - Aprobarea “Regulamentului privind finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul  
Judetean Constanța cu unele unitati administrative teritoriale – consilii locale din judetul Constanța in vederea  
realizarii unor obiective de interes public” pentru anul 2023, conform anexei, parte integranta din prezenta  
hotarare.

**Art.2** - Procedura de elaborare a proiectului de hotărâre se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

**Art.3** - Președintele Consiliului Județean Constanța, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

**Art.4** - Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna \_\_\_\_\_ se transmite de către Secretarul General al Județului, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență, Comisiei de Buget-Finanțe și Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizelor cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**INIȚIATOR – GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:**

**PETRE ENCIU**

**EDWARD ILYUS NEDELCU**

**CARMEN DUMITRESCU**

**GILDA VALENTINA LAZĂR**

**SEMIRAN ABDUREFI**

**Avizat pentru legalitate:  
Secretar General al Județului,  
Nesrin Geafar**

**REGULAMENT**

**pentru finantarea asocierilor Judetului Constanta – Consiliul Judetean Constanta cu unele unitati administrativ-teritoriale – Consilii locale din Judetul Constanta in vederea realizarii unor obiective de interes public**

**CAPITOLUL I: Obiective de investitii**

Art. 1 Prezentul Regulament stabilește cadrul general în care autoritatea publică locală cofinanțează cu sume de la bugetul judetului anumite lucrari/investitii pe care le realizeaza sau achizitioneaza unitatile administrativ-teritoriale – Consilii locale din Judetul Constanta.

Art. 2 Susținerea financiară a unor asemenea lucrari/investitii are la bază înțelegerea necesității realizării acestor obiective de investitii in vederea imbunatatirii infrastructurii unitatilor administrativ-teritoriale cu toate dotarile tehnico-edilitare, de infrastructura educationala, de sanatate si de mediu, sportiva, culturala si turistica, administrativa si de acces la caile de comunicatie, pentru cresterea accesibilitatii la resurse si a calitatii vietii pentru toti locuitorii Judetului Constanta.

Art. 3 Obiectivele de investitii propuse de unitatile administrativ-teritoriale, trebuie sa se incadreze in urmatoarele domenii specifice propuse:

- a) INVATAMANT, TINERET, SPORT SI SPATII RECREERE**  
 - realizare, reabilitare, modernizare si extindere unitati de invatamant preuniversitar;  
 - realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea terenurilor de sport, salilor de sport si a bazelor sportive aflate in domeniul public sau privat al unitatii administrativ-teritoriale;  
 - realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea spatiilor de recreere;
- b) SANATATE**  
 - reabilitare unitati sanitare si cabinete medicale din mediul rural si urban;
- c) CULTURA SI MONUMENTE ISTORICE**  
 - realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea unor obiective culturale de interes local, inclusiv restaurarea monumentelor istorice aflate in domeniul public sau privat al unitatii administrativ-teritoriale;
- d) INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI INTERIOARE/STRAZI INTERIOARE**  
 - realizare, reabilitare, modernizare drumuri interioare/strazi interioare ce fac legatura cu drumurile publice (comunale, judetene, nationale), respectiv cu localitatile rurale si urbane din vecinatatea acestora ;  
 - realizare, reabilitare, modernizare constructii, instalatii tehnologice si echipamente functionale prin care sunt asigurate serviciile publice de gospodarie comunală;
- e) INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI COMUNALE**  
 - realizare, reabilitare, modernizare drumuri comunale.

Art 4. Sumele primite vor fi cheltuite pentru lucrari/ investitii/ ocazionate de realizarea obiectului asocierii, in limita lucrarilor efectiv realizate.

Art. 5 Unitățile administrativ-teritoriale care au demarat realizarea de obiective de investiții în anul 2022, pe bază de contracte pot solicita asocierea pentru restul de executat din obiectivul/obiectivele de investiții începute în anul 2022, cu prezentarea autorizației de construire valabilă, contract de executie in termen (inclusiv acte aditionale), documente care să prezinte stadiul fizic realizat, devizul general actualizat și/sau devizul general pentru

lucrările rest de executat defalcat pe categorii de lucrări și categorii de cheltuieli, listele cu cantitățile de lucrări (formulare F3) cu valori pentru restul de executat, precum și un centralizator din care să rezulte valoarea restului de executat, hotărârea consiliului local de aprobare a indicatorilor tehnico-economici actualizați, precum și contractele de achiziții publice, inclusiv actele adiționale încheiate, cu respectarea dispozițiilor art. 3 și 4 din prezentul Regulament.

Art. 6 Decontarea sumelor se va face doar pe baza documentelor justificative și a destinațiilor legale.

Art. 7 Colaborarea dintre autoritatea publică județeană și consiliile locale are la bază un contract de asociere și un scop de interes public, în conformitate cu prevederile art. 173 alin. 1 lit. „b” și „e” și alin. 7 lit. „c” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare coroborat cu dispozițiile art. 35 alin. 1 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 8 Totalul sumelor ce se vor angaja și plăți anual vor fi făcute în limita creditelor bugetare anuale aprobate.

Art. 9 Consiliile locale solicitante vor îndeplini condițiile de eligibilitate stabilite prin prezentul Regulament. De asemenea, acestea vor fi supuse unor evaluări din partea reprezentanților autorității publice județene.

Art. 10 Nerespectarea prevederilor contractuale sau furnizarea de informații false de către solicitanți atrage răspunderea contractuală, administrativă, civilă sau penală, după caz.

Art. 11 Obiectivul/obiectivele de investiții și sumele alocate fiecărei asocieri ca și contractul de asociere, se aproba individual prin Hotărâre a Consiliului Județean Constanta.

Art. 12 Solicitățile unitatilor administrativ-teritoriale, se vor depune, începând cu data aprobării prezentului REGULAMENT, data limita de depunere a solicitărilor de finanțare se stabilește la 15.10.2022.

## **CAPITOLUL II: CONDITII PENTRU OBTINEREA COFINANTARII**

Art. 13 Condițiile care trebuie îndeplinite de consiliile locale pentru obținerea cofinanțării sunt următoarele:

(1) Sa depuna:

- a) cererea de finanțare prevazuta in anexa 1 la prezentul REGULAMENT;
- b) documentațiile tehnico-economice ale obiectivelor de investiții, întocmite la faza de proiectare, studiu de fezabilitate/documentatie de avizare a lucrărilor de intervenții, aprobate în condițiile legii prin hotărâri ale consiliului local de aprobare a indicatorilor tehnico-economici sau proiectul tehnic al obiectivului/obiectivelor de investitii;
- c) hotararea Consiliului Local de aprobare a bugetului de venituri si cheltuieli, fisa obiectivului de investitii din care sa rezulte clar sursele de finanțare (buget local+alte transferuri de la consiliul județean), programul anual de investitii publice pe anul 2022 si estimările pe anii 2023-2025, pe grupe de investitii si surse de finanțare. Se va prezenta si situatia angajamentelor legale din care rezulta cheltuielile pentru investitii publice, vizata de Trezorerie. In mod obligatoriu sumele si denumirea obiectivului de investitii stipulate in bugetul de venituri si cheltuieli, fisa obiectivului de investitii si programul anual de investitii publice si situatia angajamentelor legale trebuie sa fie identice. Intreaga documentatie care cuprinde date economico-financiare trebuie sa poarte semnăturile, numele si prenumele in



- clar atată a ordonatorului principal de credite cât și a persoanei cu atribuții în domeniu iar certificarea "Conform cu originalul" să fie aplicată pe semnatura;
- d) hotărârea Consiliului Local de asociere a UAT \_\_\_\_\_ cu Consiliul Județean Constanța pentru cofinanțarea și realizarea lucrărilor de: **"Obiectivul de investiții"**, din care să rezulte clar cota de cofinanțare de la bugetul local și suma aferentă, prevăzută în anexa 2 la prezentul REGULAMENT, în termenul stabilit prin prezentul REGULAMENT (copii certificate "Conform cu originalul");
- e) modelul de contract prevăzut în anexa 3 asumat prin semnatura și stampila.
- (2) Să nu se afle în litigiu cu autoritatea publică județeană.
  - (3) Să nu aibă obligații de plată exigibile la autoritatea publică județeană
  - (4) Să nu furnizeze informații false în documentele care însoțesc cererea de asociere.
  - (5) Să respecte modalitățile de decontare și termenele de depunere a documentelor justificative, stabilite de autoritatea publică județeană pentru sumele obținute prin Hotărârea de asociere.
  - (6) Investițiile care fac obiectul asocierii trebuie să fie în concordanță cu obiectivele din Strategia de dezvoltare durabilă a Județului Constanța 2021 – 2027.
  - (7) Nu fac obiectul asocierilor obiectivele de investiții pentru care sunt prevăzute proiecte și finanțări naționale sau fonduri europene.

### **CAPITOLUL III: EVALUARE, APROBARE, DECONTARE**

Art. 14 Evaluarea solicitărilor unităților administrativ-teritoriale și a documentațiilor aferente se face de Comisia desemnată în acest sens prin Dispoziția Președintelui Consiliului Județean Constanța.

Art. 15 Toate propunerile înaintate de unitățile administrative-teritoriale din județul Constanța, vor fi examinate. Dintre acestea, vor fi supuse evaluării numai solicitările care întrunesc criteriile de selecționare iar documentația care însoțește cererea conține toate elementele prevăzute la art. 13.

Art. 16 Comisia menționată la art. 14 poate solicita documente sau informații suplimentare, în vederea clarificării dosarului de finanțare, dacă pe parcursul analizei și evaluării se constată necesitatea furnizării lor. Solicitanții au obligația de a furniza, în maximum 15 zile lucrătoare de la data primirii solicitării, documentele și informațiile; în caz contrar cererea de finanțare este respinsă.

Art. 17 (1) Cererile se vor depune la sediul Consiliului Județean Constanța până la convergența sumei aprobate în buget și vor fi analizate conform Regulamentului de comisie desemnată.

(2) Proiectele care îndeplinesc criteriile de eligibilitate în urma analizei și evaluării tehnice conform prezentului Regulament vor fi propuse Consiliului Județean Constanța, în vederea dezbaterii și aprobării finanțării.

Art. 18 Solicitanții au obligația păstrării unui exemplar complet din documentația depusă.

Art. 19 (1) Cota de cofinanțare suportată de Consiliul Județean Constanța pentru susținerea obiectivelor de investiții propuse de comune este de maxim 60% din C+M, pentru domeniile menționate la art. 3, lit. a), b), c) și d).

(2) În situația obiectivelor de investiții noi, care nu au încă încheiate contractele de lucrări, la data depunerii cererii, procentul de 60% din C+M se calculează la suma rezultată din devizul general al lucrării, urmând ca după încheierea contractelor de lucrări, la momentul solicitării decontării, să se recalculeze valoarea finanțării din C+M în funcție de valoarea contractului de lucrări, fără a depăși procentul maxim de 60% și suma menționată la art. 19 alin. (3), modificarea rezultată fiind transpusă într-un act adițional la contractul de asociere.

(3) Plafonul financiar maximal alocat pentru fiecare comună este de 300.000 lei, pentru obiectivele propuse potrivit art. 3 lit. a), b), c) și d).

(4) Cota de cofinanțare suportată de Consiliul Județean Constanța pentru susținerea obiectivelor de investiții propuse de comune este de maxim 90% din C+M, fără a depăși 600.000 lei pentru domeniul menționat la art. 3, lit. e), pentru fiecare comună.

(5) Plafoanele financiare menționate la art. 19 alin. (3) și (4) nu pot fi cumulate, alocarea sumei maxime ce poate fi acordată pentru fiecare solicitant făcându-se cu încadrarea doar în unul dintre acestea.

Art. 20 (1) Cota de cofinanțare suportată de Consiliul Județean Constanța pentru susținerea obiectivelor de investiții propuse de orașe și Municipiul Constanța, este de maxim 50% din C+M, pentru domeniile menționate la art. 3, lit. a), b), c) și d). În situația menționată la art. 5, calculul procentului din C+M va fi efectuat la restul de executat.

(2) În situația obiectivelor de investiții noi, care nu au încă încheiate contractele de lucrări, la data depunerii cererii, 50% se calculează la suma rezultată din devizul general al lucrării, urmând ca după încheierea contractelor de lucrări, la momentul solicitării decontării, să se recalculeze valoarea finanțării din C+M în funcție de valoarea contractului de lucrări, fără a depăși procentul maxim de 50% și suma menționată la art. 20 alin. (3), modificarea rezultată fiind transpusă într-un act adițional la contractul de asociere.

(3) Plafonul financiar maximal alocat pentru obiectivele propuse de fiecare oraș este de 600.000 lei, respectiv 2.500.000 lei în cazul Municipiului Constanța, pentru obiectivele propuse potrivit art. 3 lit. a), b), c) și d).

(4) Cota de cofinanțare suportată de Consiliul Județean Constanța pentru susținerea obiectivelor de investiții propuse de orașe este de maxim 90% din C+M, fără a depăși 600.000 lei pentru domeniul menționat la art. 3, lit. e), pentru fiecare oraș.

(5) Plafoanele financiare menționate la art. 20 alin. (3) și (4) nu pot fi cumulate, alocarea sumei maxime ce poate fi acordată pentru fiecare solicitant făcându-se cu încadrarea doar în unul dintre acestea.

Art. 21 Fiecare unitate administrativ-teritorială poate depune mai multe proiecte în limita plafoanelor financiare menționate la art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (3).

Art. 22 Cofinanțarea se acordă având la bază un contract de asociere, încheiat între Unitatea administrativ teritorială Județul Constanța prin Consiliul Județean Constanța și unitatea administrativ-teritorială selectionată pe baza criteriilor prevăzute în prezentul regulament, în tranșe aferente realizării obiectivului de investiții.

Art. 23 Decontarea se poate face doar pentru lucrările prestate ocazionate de realizarea obiectivului asocierii în limita lucrărilor efectiv realizate.

Art. 24 Anterior verificării stabilirii conformității documentelor aferente cererilor de decontare, la solicitarea consiliului local beneficiar, personalul Consiliului Județean Constanța va efectua o vizită la amplasamentele unde sunt derulate lucrări pentru realizarea obiectivelor de investiții și se va întocmi un raport de vizită în teren, semnat de reprezentanții desemnați ai Consiliului Județean Constanța și de beneficiarul investiției, atât pentru lucrări parțiale cât și la finalizarea acestora.

Art. 25 Consiliul Județean Constanța dispune efectuarea transferului de capital, acordat în baza contractului de asociere, către unitatea administrativ-teritorială, prin virament în contul bancar al acesteia.

Art. 26 Dosarul de justificare pentru cofinanțare acordat trebuie să cuprindă următoarele:

- a) dosar de încopiat sau biblioraft;
- b) adresa de înaintare;
- c) centralizatorul documentelor anexate care trebuie să cuprindă facturile și dovada plății (ordin de plată) precum și extrase de cont;
- d) dovada (plății cotei-parti) ce revine UAT beneficiar se va face prin prezentarea ordinului de plată vizat de Trezorerie, iar în cazul în care ordinul de plată nu este vizat se va prezenta extras de cont;
- e) dacă pe factura se menționează executia unei anumite lucrări, se va atașa obligatoriu situația de lucrări. Valoarea situației de lucrări trebuie să coincidă cu valoarea facturilor;

- f) *daca pe factura se mentioneaza executia unei lucrari conform unui contract, se va atasa si contractul respectiv ;*
- g) *facturile aferente executarii lucrarilor vor fi insotite, de situatii de lucrari, contracte, acte aditionale, anexe contract/contracte, deviz oferta (formulare F1, F2, F3) cu valori, rapoarte privind stadiul lucrarilor, vizate de diriginții de specialitate si beneficiarul lucrării;*
- h) *procesul verbal de receptie la terminarea lucrarilor, in situatia in care din raportul privind stadiul lucrarilor rezulta gradul de realizare a lucrarilor de 100%*
- i) *actele justificative vor fi insotite de fotografii care atesta stadiul lucrarilor executate, la data justificarii, inclusiv a panoului de informare prevazut la art. 31.*
- j) *facturile fiscale vor cuprinde in mod obligatoriu numar de inregistrare si mentiunea "Bun de plata" cu specificarea in clar a numelui, prenumelui si semnaturii persoanei competente.*
- k) *toate documentele justificative, prezentate in copie, vor purta mentiunea „Conform cu originalul” si vor fi certificate prin aplicarea stampilei si a semnaturii beneficiarului cofinantarii. Documentele justificative trebuie sa fie lizibile si sa NU prezinte stersaturi; nu se admit documente trimise prin fax;*
- l) *Modul de respectare a destinației fondurilor alocate, precum și justificarea utilizării acestora de catre unitatile administrative-teritoriale, care se face pe baza documentelor specifice, sunt supuse controlului organelor abilitate potrivit legii.*
- m) *Nu se vor admite la justificare:*
- *documente care contin lucrari, altele decat cele pentru care a fost acordata cofinantarea;*
  - *facturi emise si/sau platite inainte de intrarea in vigoarea a contractului de asociere;*
  - *documente depuse dupa data de \_\_\_\_\_*
- n) *Termenul limita de depunere a dosarelor de justificare in vederea decontarii sprijinului financiar este \_\_\_\_\_.*

*Art. 27 In situatia in care documentatiile transmise de beneficiari si inregistrate la Consiliul Judetean Constanta in vederea decontarii nu sunt complete si conforme cu prevederile legale si/sau necesita clarificari, se comunica beneficiarului, in termen de maximum 2 zile lucratoare de la data inregistrarii, observatiile si/sau propunerile necesare modificarii/completarii acestora, cu precizarea ca solicitarea de transfer revizuita va fi transmisa in termen de 2 zile lucratoare, cu modificarile/completarile ulterioare aduse documentatiei initiale si va primi un nou numar de inregistrare fiind considerata solicitare noua.*

*Art. 28 In situatia in care, ca urmare a controalelor exercitate de institutiile abilitate, se constata nereguli in documentatia prezentata, in baza carora a fost alocata suma reprezentand cofinantarea U.A.T. judetul Constanta, eventualele diferente vor fi restituite de beneficiar in termen de 30 de zile de la data notificarii.*

#### **CAPITOLUL IV: RETRAGEREA FINANTARII**

*Art. 29 Retragerea finanțării va fi stipulată în mod expres în cuprinsul contractului de asociere și se poate realiza în următoarele situații :*

- a) *cheltuirea sumelor de bani nu a îndeplinit condițiile legale.*
- b) *solicitantul a transmis informații false sau nu a respectat prevederile prezentului Regulament.*

*Art. 30 In cazul rezilierii contractului ca urmare a neindeplinirii clauzelor contractuale, beneficiarul este obligat sa returneze Consiliului Judetean Constanta sumele primite, cu care se reintregesc creditele bugetare ale acestuia, in vederea finantarii altor obiective de investitii, in termen de 30 de zile de la data notificarii.*

#### **CAPITOLUL V: REGULI DE PUBLICITATE**

*Art. 31 (1) Beneficiarul finanțării este obligat să instaleze panoul de informare prevăzut în contractul de asociere la locul de implementare al proiectului și să îl mențină și*

să îl întrețină în bună stare pe toată durata de implementare și monitorizare a proiectului și încă cel puțin 4 ani după încheierea acestuia.

(2) Pentru finanțările anterioare, beneficiarul trebuie să facă dovada menținerii panoului de informare prevăzut în contractul de asociere la locul de implementare al proiectului, până la expirarea perioadei de implementare și monitorizare a proiectului, prin atașarea unei planșe foto (care să conțină data și ora realizării fotografiei) la dosarul privind solicitarea noii finanțări.

## **CAPITOLUL VI: CLAUZE FINALE**

Art. 32 Beneficiarii finanțării răspund pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.

Art. 33 Beneficiarii finanțării răspund de organizarea și derularea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, a contractelor de achiziție publică încheiate în conformitate cu prevederile legale precum și de modul de utilizare a sumelor alocate de la bugetul Județului Constanța, potrivit destinației pentru care au fost alocate.

Art. 34 (1) Beneficiarii finanțării sunt responsabili pentru derularea eficientă a procesului de implementare a obiectivelor de investiții aprobate în baza Regulamentului.

(2) Beneficiarii au obligația să pună la dispoziția Consiliului Județean Constanța, la solicitarea acestuia, toate documentele justificative privind derularea investiției, răspunzând de realitatea, exactitatea și legalitatea acestora, precum și de sumele cheltuite în scopul pentru care au fost alocate.

Art. 35 Prezentul Regulament intră în vigoare după aprobarea sa în cadrul Consiliului Județean, cu votul majorității consilierilor județeni în funcție.

Art. 36 Modificarea, completarea sau anularea Regulamentului se realizează cu același cvorum.



## ANEXA 1 LA REGULAMENT

ROMANIA  
JUDETUL CONSTANTA  
ORASUL/COMUNA

Nr. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Catre,  
CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA

Prin prezenta va solicitam asocierea, potrivit O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, in vederea cofinantarii de la bugetul Consiliului Judetean Constanta cu suma de \_\_\_\_\_ lei, pentru realizarea obiectivului de investitii " \_\_\_\_\_ " in unitatea administrativ-teritoriala \_\_\_\_\_.

Valoarea totala a obiectivului de investitii este de \_\_\_\_\_ lei cu TVA (se va specifica si valoarea restului de executat daca este cazul), din care valoarea C+M este de \_\_\_\_\_ lei cu TVA, la nivelul bugetului local al Comunei/Orasului \_\_\_\_\_ fiind alocata suma de \_\_\_\_\_ (lei cu TVA) pentru sustinerea cofinantarii.

Atasam alaturat, in vederea constituirii dosarului necesar pentru adoptarea Hotararii Consiliului Judetean Constanta de asociere, in copie, urmatoarele:

1. Hotararea Consiliului Local \_\_\_\_\_ de aprobare a bugetului de venituri si cheltuieli, fisa obiectivului de investitii programul anual de investitii publice pe anul 2022 si estimarile pe anii 2023-2025, din care reiese suma de \_\_\_\_\_ lei, alocata la nivelul bugetului local al Comunei/Orasului \_\_\_\_\_ pentru sustinerea cofinantarii;
2. Situatiia angajamentelor legale, cu toate semnaturile aferente, vizata de Trezorerie, din care sa reiasa clar valoarea totala a fiecarui obiectiv de investitii care este propus a face obiectul contractului/contractelor de asociere;
3. Documentatia tehnica privind investitia si Devizul general al lucrarii cu toate semnaturile si avizarile aferente, aprobate de Consiliul Local al Orasului/Comunei \_\_\_\_\_ prin Hotararea Consiliului Local \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_/\_\_\_\_ de aprobare a indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul de investitii " \_\_\_\_\_ "(denumirea obiectivului de investitii);
4. Hotararea Consiliului Local \_\_\_\_\_ privind aprobarea asocierii Comunei/Orasului \_\_\_\_\_ prin Consiliul Local \_\_\_\_\_ cu Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta, pentru cofinantarea si realizarea lucrarilor de \_\_\_\_\_, din care sa rezulte clar cota de cofinantare de la bugetul local si suma aferenta;
5. Modelul de contract, prevazut in anexa 3, asumat prin semnatura si stampila;
6. Declaratie asumata de Primarul Comunei/Orasului \_\_\_\_\_, dl/d-na \_\_\_\_\_, din care reiese faptul ca obiectivele de investitii nominalizate nu fac obiectul altor finantari guvernamentale sau europene;

Subsemnatul \_\_\_\_\_, posesor al C.I., seria \_\_, nr. \_\_\_\_\_, eliberat de \_\_\_\_\_, la data de \_\_\_\_\_, avand CNP \_\_\_\_\_, in calitate de Primar al Orasului/Comunei \_\_\_\_\_, cunoscand ca falsul in declaratii este pedepsit de legea penala mentionez faptul ca imi asum in totalitate raspunderea juridica pentru datele si informatiile trimise Consiliului Judetean Constanta.

PRIMAR  
(Nume si prenume)  
\_\_\_\_\_  
(semnatura si stampila)

**ANEXA 2 LA REGULAMENT**

**ROMANIA  
JUDETUL CONSTANTA**

**PROIECT DE HOTARARE**

**privind aprobarea asocierii Comunei/Orasului \_\_\_\_\_ prin Consiliul Local \_\_\_\_\_  
cu Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta, pentru cofinantarea si realizarea  
lucrarilor de \_\_\_\_\_**

Consiliul Local al comunei/orasului \_\_\_\_\_ intrunit in sedinta ordinara din data  
de \_\_\_\_\_;

Avand in vedere Referatul de aprobare initiat de primarul localitatii si raportul de specialitate  
al \_\_\_\_\_;

Luand in considerare avizele favorabile ale Comisiilor \_\_\_\_\_;

In conformitate cu prevederile art. 35 alin.1 din Legea nr.273/2006, privind finantele publice  
locale, cu modificarile si completarile ulterioare;

Potrivit dispozitiilor art. 129 alin.2 litera "e", alin.6 lit."a", coroborat cu alin. 9 litera "c" din OUG  
nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

In temeiul prevederilor art. 196 alin. 1 lit. "a" din Ordonanta de Urgenta a Guvernului  
Romaniei nr. 57/2019,

**HOTARASTE:**

Art.1.Se aproba asocierea comunei/orasului \_\_\_\_\_ prin Consiliul local al  
comunei/orasului \_\_\_\_\_ cu judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta, in vederea  
cofinantarii si realizarii lucrarilor \_\_\_\_\_.

Art.2.Contributia Consiliului Local al comunei/orasului \_\_\_\_\_ pentru cofinantarea si  
realizarea obiectului asocierii, in suma de \_\_\_\_\_ lei, va fi suportata din bugetul propriu al  
comunei/orasului \_\_\_\_\_, pe anul \_\_\_\_\_, din capitolul \_\_\_\_\_, subcapitolul \_\_\_\_\_,  
titlul \_\_\_\_\_, articolul \_\_\_\_\_, alineatul \_\_\_\_\_, conform clasificatiei indicatorilor privind  
bugetele locale.

Art.3.Costurile utile si necesare pentru realizarea lucrarilor vor fi executate pe baza  
documentatiei tehnico-economice aprobate, potrivit legii.

Art.4.Se aproba continutul contractului de asociere ce urmeaza a fi incheiat intre Consiliul  
Judetean Constanta si Consiliul local al comunei/orasului \_\_\_\_\_, potrivit anexei, parte  
integranta din prezenta hotarare.

Art.5.Asocierea isi produce efectele dupa aprobarea asocierii de Consiliul Judetean  
Constanta si semnarea contractului de asociere de catre partile contractante.

Art.6.Se mandateaza domnul \_\_\_\_\_, Primar al comunei, Orasului  
\_\_\_\_\_ in vederea semnarii contractului de asociere cu Consiliul Judetean Constanta.

Art.7.Cu aducerea la indeplinire a prezentei hotarari se insarcineaza Compartimentul  
economic.

Art.8.Prezenta hotarare va fi comunicata Consiliului Judetean Constanta, Institutiei  
Prefectului Judetul Constanta, precum si celor interesati.

**INITIATOR,  
PRIMAR**



**ANEXA 3 LA REGULAMENT**

Anexa la HCL \_\_\_\_ nr. \_\_\_\_ / \_\_\_\_

UNITATEA ADMINISTRATIV  
TERITORIALA JUDETUL Constanta  
Consiliul Judetean Constanta  
Nr.....

COMUNA/ ORASUL \_\_\_\_\_

Consiliul Local al \_\_\_\_\_  
Nr.....

**CONTRACT DE ASOCIERE**

Nr. \_\_\_\_ / \_\_\_\_

**1. Partile contractante.**

Intre

UNITATEA ADMINISTRATIV TERITORIALA JUDETUL CONSTANTA, prin Consiliul Judetean Constanta, avand sediul in municipiul Constanta, Bd. Tomis, Nr.51, telefon/fax 0241.488.001, C.U.I. nr. 4205491, cont de virament nr. \_\_\_\_\_, deschis la Trezoreria Municipiului Constanta, reprezentat prin **Lupu Mihai** - Presedinte, si \_\_\_\_\_ - director executiv al \_\_\_\_\_ cadrul Consiliului Judetean Constanta,

si

COMUNA/ORASUL/MUNICIPIUL \_\_\_\_\_, prin Consiliul Local \_\_\_\_\_, avand sediul in localitatea \_\_\_\_\_, judetul Constanta, Str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, telefon \_\_\_\_\_, cod fiscal \_\_\_\_\_, cont virament nr. \_\_\_\_\_ deschis la Trezoreria \_\_\_\_\_, reprezentat prin \_\_\_\_\_ primar, imputernicit prin hotararea CL \_\_\_\_ nr. \_\_\_\_ a intervenit prezentul contract de asociere.

**2. Dispozitii generale**

2.1. Asocierea creata prin prezentul contract are ca temei legal art. 173 alin. (1) litera „e” si alin. (7) lit. ”c” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Hotararea Consiliului Judetean Constanta nr. \_\_\_\_\_, privind aprobarea asocierii Judetului Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta, cu Comuna/orasul prin Consiliul local al comunei /orasului \_\_\_\_\_, din Judetul Constanta, in vederea cofinantarii si realizarii lucrarilor \_\_\_\_\_ si este o asociere independenta, fara personalitate juridica, creata pe baza acordului intre Consiliul Judetean Constanta si Consiliul Local \_\_\_\_\_.

2.2. Asocierea isi desfasoara activitatea dupa urmatoarele principii:

- a. independenta juridica a fiecarui asociat;
- b. asistenta financiara, de specialitate, manageriala si juridica acordata reciproc.

**3. Obiectul contractului de asociere**

3.1. Obiectul contractului de asociere este cofinantarea lucrarilor \_\_\_\_\_ din comuna /orasul/municipiul \_\_\_\_\_, judetul Constanta in valoare totala de \_\_\_\_\_ lei, din care C+M in valoare de \_\_\_\_\_ lei, contributia judetului fiind de \_\_\_\_\_ lei, reprezentand \_\_\_\_\_ % din valoarea C+M a lucrarii, rezultata din documentatia tehnico economica aprobata/contractul de lucrari incheiat, contributia comunei fiind de \_\_\_\_\_ lei.

**4. Durata contractului**

4.1. Prezentul contract se incheie pe perioada \_\_\_\_\_

**5. Obligatiile partilor**

5.1. Obligatiile Județului Constanta sunt următoarele:

- a) Alocarea în bugetul județului pe anul 2023, in vederea cofinantarii a sumei de \_\_\_\_\_ lei, la cap „Cheltuieli”, reprezentând contribuția județului la realizarea lucrarilor pe anul 2023;
- b) Efectuarea virarii sumelor pentru lucrarile prestate ocazionate de realizare obiectului asocierii in limita lucrarilor efectiv realizate;

c) La solicitarea consiliilor locale, Directia tehnica si lucrari publice va intocmi rapoarte de avizare a lucrarilor executate si va asigura participarea unui reprezentant al Consiliului Judetean Constanta in comisiile de receptie la terminarea lucrarilor.

5.2. **Obligațiile comunei/orasului \_\_\_\_\_ sunt următoarele:**

- a) Lucrarile se executa numai pe baza de documentatie tehnico-economica, aprobata de consiliul local, potrivit legii, precum si a sumelor suportate din bugetele de venituri si cheltuieli aprobate pe anul 2023;
- b) Eliberarea certificatului de urbanism și autorizației de construire pentru investiția „.....”;
- c) Alocarea în bugetul comunei pe anul 2023, in vederea cofinantarii a sumei de \_\_\_\_\_ lei, la cap „Cheltuieli” reprezentând contribuția acestui asociat la realizarea lucrarilor pe anul 2023;
- d) Aprobarea, in conditiile legii, a documentațiilor tehnico economice: studiu de fezabilitate, proiect tehnic, pentru realizarea investiției;
- e) Efectuarea plății lucrărilor prestate, ocazionate de realizarea obiectului asocierii în limita contribuției care îi revine la asociere;
- f) Urmărirea realizării investiției sub aspect tehnic și economic, din momentul demarării lucrarilor și până la receptionarea acestora;
- g) Receptionarea lucrarilor executate se va face de catre Consiliul local prin comisii de receptie la care vor participa si reprezentanti ai Consiliului Judetean Constanta;
- h) In situatia in care nu se realizeaza in intregime lucrarile, sumele acordate si neutilizate din contributia acestuia, vor fi restituite proportional cu contributia Consiliului Judetean Constanta, iar in situatia in care se realizeaza economii la lucrarile din investitia ce face obiectul asocierii sumele vor fi impartite intre parti, proportional cu cota din contributia fiecaruia;
- i) Se obligă ca toate cheltuielile ce urmează a fi decontate de Consiliul Judetean Constanta în temeiul prezentului contract, să nu mai fi fost sau să nu urmeze a fi decontate din alte fonduri publice sau private;
- j) Termenul limita de depunere a dosarelor de justificare in vederea decontarii sprijinului financiar este \_\_\_\_\_.

5.3. – Panouri de informare

- a) Unitatea administrativ-teritoriala \_\_\_\_\_, parte a prezentului contract de asociere, beneficiara de finantare din partea judetului Constanta prin Consiliului Judetean Constanta sunt obligate sa monteze panouri care sa fie expuse pe toata durata de implementare a proiectului, intr-un loc vizibil publicului, la locația proiectului, daca acest lucru este posibil. Daca proiectul se implementeaza in mai multe locatii, se va instala cel putin un panou la cel putin una dintre locatii. Se va identifica cel mai potrivit amplasament, in ceea ce privește vizibilitatea.
- b) Pentru obiectivul de investitii, va fi instalat un panou cu dimensiunile: l 1,5 m x h 1m. Acest panou va fi instalat in maxim 30 zile lucratoare de la semnarea contractului de asociere.
- c) Panourile trebuie confecționate dintr-un material rezistent la intemperii. Daca panourile se deterioreaza din cauza unor factori externi (ex. conditii meteo, vandalism), beneficiarul va trebui sa le refaca in maxim 15 zile lucratoare.
- d) Panourile vor fi expuse pe toata perioada implementarii proiectului de lucrari si inca cel putin 4 ani dupa incheierea acestuia.
- e) Numarul panourilor instalate, difera in functie de tipul de lucrari, dupa cum urmeaza:
  - pentru lucrari de constructii, reabilitare, modernizare, extindere, se va instala un singur panou/locație;
  - pentru infrastructura de transport, se vor instala cate un panou la fiecare inceput si capat de drum, pe fiecare sens de mers. Daca pe lungimea sectorului de drum exista poduri, se va instala cate un panou la fiecare pod, decorat fata/verso. In cazul in care pe traseul proiectului exista mai multe poduri, panourile respective se vor instala la minim 3 poduri;
- f) Panoul trebuie sa includa obligatoriu urmatoarele informatii:
  - a. logo-ul/stema Consiliului Judetean Constanta și cuvintele: “CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA”, fără abrevieri ;
  - b. logo-ul/stema Unitatii administrativ - teritoriale și cuvintele: “COMUNE/ORASUL/MUNICIPIUL \_\_\_\_\_”, fără abrevieri;
  - c. numele proiectului;
  - d. valoarea totala a proiectului;

- e. valoarea contributiei unitatii administrative-teritoriale;
- f. valoarea contributiei Consiliului Judetean Constanta;
- g. termenul de finalizare.”

#### **6.Rezilierea contractului**

- 6.1. *Prezentul contract poate fi reziliat în termen de 5 zile calendaristice de la data primirii notificării prin care părții în culpă i s-a adus la cunoștință că nu și-a îndeplinit obligațiile contractuale.*
- 6.2. *Notificarea prevăzută la art. 6.1. va fi comunicată în termen de 15 zile calendaristice de la data constatării neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a uneia sau a mai multor obligații contractuale.*
- 6.3. *În cazul în care unitatii administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul \_\_\_\_\_ i s-a notificat rezilierea prezentului contract de asociere din vina sa, acesta este obligat ca, în termen de 30 zile de la data primirii notificării să restituie unitatii administrativ-teritoriale Judetul Constanta sumele primite.*
- 6.4. *Nerespectarea de către Beneficiar a obligațiilor asumate prin prezentul contract atrage obligarea acestuia la restituirea parțială sau integrală a sumelor primite, la care se adaugă dobânda legală, calculată la suma acordată.*

#### **7. Dispozitii tranzitorii si finale**

- 7.1. *Unitatea administrativ-teritoriala Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta are dreptul să modifice cuantumul sprijinului financiar alocat sau să rezilieze prezentul contract dacă unitatea administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul \_\_\_\_\_ comunică date, informații sau înscrisuri false ori eronate, precum și în cazul neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor contractuale asumate.*
- 7.2. *Unitatea administrativ-teritoriala Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta are dreptul de a recupera de la unitatea administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul \_\_\_\_\_ fondurile folosite de aceasta pentru acoperirea altor cheltuieli decât cele eligibile, la care se vor adăuga penalități de întârziere de 0,1% pe zi aplicate la sumele respective până la data recuperării lor; penalitățile pot depăși ca valoare suma la care sunt calculate.*
- 7.3. *Unitatea administrativ-teritoriala Judetul Constanta, prin Consiliul Judetean Constanta are dreptul să nu acorde sprijinul financiar în condițiile în care unitatea administrativ-teritoriala comuna/orasul/municipiul \_\_\_\_\_ nu face dovada îndeplinirii obiectivelor asumate.*
- 7.4. *În situația în care, ca urmare a controalelor exercitate de institutiile abilitate, se constată nereguli în documentația prezentată, în baza cărora a fost alocată suma reprezentând cofinanțarea U.A.T. judetul Constanta, eventualele diferențe vor fi restituite de beneficiar în termen de 30 de zile de la data notificării.*
- 7.5. *Retragerea finanțării se poate realiza în următoarele situații :*
  - a) *cheltuirea sumelor de bani nu a îndeplinit condițiile legale.*
  - b) *solicitantul a transmis informații false sau nu a respectat prevederile prezentului Regulament.*
- 7.6. *Prezentul contract s-a încheiat în două exemplare, câte unul pentru fiecare parte și intra în vigoare la data semnării și înregistrării sale la Consiliul Judetean Constanta.*

JUDETUL CONSTANTA  
CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA  
PRESEDINTE,

COMUNA/ ORASUL/ MUNICIPIUL  
CONSILIUL LOCAL \_\_\_\_\_  
PRIMAR,



INTERNAL

U.S.R. (UNIUNEA SALVAȚI ROMÂNIA) - filiala Constanța  
Constanța, B-dul Mamaia, nr. 237, ap. 11, jud. Constanța  
Email: [contact@constanta.usr.ro](mailto:contact@constanta.usr.ro)

Web: [www.constanta.usr.ro](http://www.constanta.usr.ro)

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
Tel.: 0738-315100  
INTRARE Nr. 34615  
2022 08 Luna 12 Ziua

Nr. 564/12.08.2022

**Către:** Secretarul General al Județului Constanța, GEAFAR Nésrin

**Referitor la:** Propunere Proiect de hotărâre privind aprobarea regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale ale județului Constanța

**Stimată Doamnă Secretar General,**

Grupul Consilierilor județeni ai Uniunii Salvați Romania inițiază următorul proiect de hotărâre:

**Proiectul de hotărâre privind aprobarea regulamentului pentru finanțarea asocierilor Consiliului Județean Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale ale județului Constanța**

Vă transmitem atașat prezentei adrese propunerea Proiectului de hotărâre privind aprobarea regulamentului pentru finanțarea asocierilor Consiliului Județean Constanța cu unele unitati administrativ teritoriale ale județului Constanța, cu următoarele anexe:

- Referatul de aprobare
- Anexa „Regulament privind modul de finanțare a asocierilor Consiliului județean Constanța cu unitati administrativ teritoriale ale județului Constanța”

**Cu deosebită considerație,**

GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:

PETRE ENCIU

EDWARD ILYUS NEDELCU

CARMEN DUMITRESCU

GILDA VALENTINA LAZĂR

SEMIRAN ABDUREFI

## CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Nr. 34796/17.08.2022

## REFERAT DE APROBARE

la Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor județului Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale – Consilii Locale din Județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public

Potrivit prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Consiliul Județean hotărăște în condițiile legii, « cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară și din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților publice locale, în vederea promovării unor interese comune »

Obiectivele de investiții reprezintă priorități ale administrației județului și ale administrațiilor locale și au ca scop:

**a) INVATAMANT, TINERET, SPORT SI SPATII RECREERE**

- realizare, reabilitare, modernizare și extindere unități de învățământ preuniversitar;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea terenurilor de sport, salilor de sport și a bazelor sportive aflate în domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale;
- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea spațiilor de recreere;

**b) SANATATE**

- reabilitare unități sanitare și cabinete medicale din mediul rural și urban;

**c) CULTURA SI MONUMENTE ISTORICE**

- realizarea, extinderea, reabilitarea, modernizarea unor obiective culturale de interes local, inclusiv restaurarea monumentelor istorice aflate în domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale;

**d) INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI INTERIOARE/STRAZI INTERIOARE**

- realizare, reabilitare, modernizare drumuri interioare/strazi interioare ce fac legătura cu drumurile publice (comunale, județene, naționale), respectiv cu localitățile rurale și urbane din vecinătatea acestora ;
- realizare, reabilitare, modernizare construcții, instalații tehnologice și echipamente funcționale prin care sunt asigurate serviciile publice de gospodărire comunala;

**e) INFRASTRUCTURA RUTIERA – DRUMURI COMUNALE**

- realizare, reabilitare, modernizare drumuri comunale.

Fata de cele expuse mai sus și având în vedere dezvoltarea unitară a județului Constanța prin proiectele de asociere cu unitățile administrativ-teritoriale, considerăm oportună asocierea județului Constanța cu acestea și alocarea fondurilor necesare cofinanțării obiectivelor de interes public drept pentru care a fost inițiat prezentul proiect de hotărâre.

**GRUPUL CONSILIERILOR JUDEȚENI AI UNIUNII SALVAȚI ROMÂNIA:**

**PETRE ENCIU**

**EDWARD ILYUS NEDELCU**

**CARMEN DUMITRESCU**

**GILDA VALENTINA LAZĂR**

**SEMIRAN ABDUREFL**





**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI**



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail:[secretar@cjc.ro](mailto:secretar@cjc.ro) •

**Nr. 34798/17.08.2022**

**CĂTRE ,**  
**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE PROIECTE**  
**DIRECȚIA GENERALĂ TEHNICĂ, URBANISM ȘI AMENAJAREA TERITORIULUI**

Având în vedere prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat prezentei Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța- Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale- Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023 și a înscrierilor existente (16 file), transmis de Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România în calitate de inițiator cu adresa nr. 34615/12.08.2022 și înregistrat sub nr.196/17.08.2022 în vederea întocmirii raportului de specialitate.

Vă rugăm ca până la data de 17.09.2022 să îl depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/netransmiterea raportului de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

**Președinte,**  
**Mihai Lupu**

**Secretar General al Județului,**  
**Nesrin Geafar**



**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI**



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: [secretar@cjc.ro](mailto:secretar@cjc.ro) •

Nr. 34801/17.08.2022

**CĂTRE ,**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**

Având în vedere prevederile art. 136 alin.3, alin.4 și alin.5 din Codul Administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, vă transmitem anexat prezentei Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța- Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale- Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023 și a înscrisurilor existente (16 file), transmis de Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România în calitate de inițiator cu adresa nr. 34615/12.08.2022 și înregistrat sub nr.196/17.08.2022 în vederea întocmirii rapoartelor de specialitate: raport de transparență decizională conform Legii nr.52/2003 și raport de specialitate potrivit atribuțiilor specifice Serviciului juridic.

Vă rugăm ca până la data de 17.09.2022 să îl depuneți la Cabinetul Secretarului General al Județului în format fizic.

Facem mențiunea că neîntocmirea/netransmiterea raportului de specialitate face imposibilă transmiterea proiectului de hotărâre anterior menționat către Comisiile de specialitate ale Consiliului Județean Constanța.

**Președinte,**  
**Mihai Lăpuș**

**Secretar General al Județului,**  
**Nesrin Geafar**

17.08.2022 ✓

### **RAPORT DE SPECIALITATE**

#### **privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023**

Prin prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, inițiat de către grupul consilierilor județeni, se propune aprobarea derulării, în fiecare an, începând cu 2023, a procesului de finanțare a asocierilor încheiate la nivelul județului Constanța, între Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – consilii locale din județul Constanța, și totodată aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța, în vederea realizării unor obiective de interes public.

Din cuprinsul Regulamentului anexă la proiectul de hotărâre mai sus menționat interpretăm următoarele:

Asocierea județului Constanța prin Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ-teritoriale din județul Constanța se va face în vederea realizării unor obiective **de interes public**.

Obiectivele de investiții menționate în regulament trebuie să vizeze domenii precum învățământ, tineret, sport, spații recreere, sănătate, cultura și monumente istorice (realizarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unității de învățământ, etc.). De menționat faptul că obiectivele la care se referă regulamentul nu fac parte din domeniul public al județului Constanța ci din domeniul public al uat-urilor și se află în administrarea acestora, ceea ce înseamnă că uat-urile au obligația realizării acestor tipuri de investiții.

Similar și în cadrul obiectivelor care vizează domeniul infrastructură rutieră - drumuri interioare/străzi interioare, precum și drumurile comunale. Străzile și drumurile comunale fac parte din domeniul public al uat-urilor și nu din domeniul public al județului Constanța, ceea ce înseamnă că administrarea acestora revine proprietarului de drept, în cazul de față consiliile locale cu care se intenționează asocierea.

Din punctul nostru de vedere asocierea cu uat-urile în vederea realizării unor obiective trebuie definită cu exactitate, pentru niste proiecte viabile, deoarece intervine situația clarificării unor aspecte legislative în materia patrimoniului care nu ne permit în momentul de față încheierea unui regulament cadru (cu aspect general) privind asocierile cu uat-urile din județul Constanța, deoarece Consiliul Județean Constanța își depășește sfera de competență.

*În susținerea celor prezentate indicăm următoarele prevederi legale:*

- Conform art. 286 alin. (3) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

- Art.(7) și Art.(8) din OG 43/28.08.1997, republicata privind regimul drumurilor:

*Art.7*

*(1) Drumurile de interes județean fac parte din proprietatea publică a județului și cuprind drumurile județene, care asigură legătura între:*

*a) reședințele de județ cu municipiile, cu orașele, cu reședințele de comună, cu stațiunile balneoclimaterice și turistice, cu porturile și aeroporturile, cu obiectivele importante legate de apărarea țării și cu obiectivele istorice importante;*

*b) orașe și municipii, precum și între acestea și reședințele de comună;*

c) reședințe de comună.

Art. 8

(1) Drumurile de interes local aparțin proprietății publice a unității administrative pe teritoriul căreia se află și pot fi clasificate ca:

a) drumuri comunale, care asigură legăturile:

(i) între reședința de comună și satele componente sau cu alte sate;

(ii) între oraș și satele care îi aparțin, precum și cu alte sate;

(iii) între sate;

b) drumuri vicinale - drumuri ce deserveșc mai multe proprietăți, fiind situate la limitele acestora;

c) străzi - drumuri publice din interiorul localităților, indiferent de denumire: stradă, bulevard, cale, chei, splai, șosea, alee, fundătura, uliță etc.

d) drumurile pentru cicliști de interes local.

În ceea ce privește Anexa 3 la Regulament - Contractul de asociere la art 5, pct. 5.1, lit c) se menționează faptul că „Direcția tehnică și lucrări publice va întocmi rapoarte de avizare a lucrărilor executate și va asigura participarea unui reprezentant al Consiliului Județean Constanța în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor”. Conform art. 24 din Regulament se stabilește că anterior verificării stabilirii conformității documentelor personalul Consiliului Județean Constanța vor vizita amplasamentul și vor întocmi un raport de vizită. Din punctul nostru de vedere nu sunt clarificate atribuțiile și răspunderea reprezentanților Direcției tehnice față de conținutul și corectitudinea datelor puse la dispoziție de beneficiari și nici modul în care dosarul de justificare este înaintat spre decontare către DGE-F.

Pentru o practică unitară conținutul Rapoartelor de avizare/Rapoartelor de vizită trebuie să fie clar stabilite întrucât, între confirmarea lucrărilor de către dirigenții de santier și vizita la amplasament a reprezentanților Direcției tehnice, execuția lucrărilor nu stagnează, motiv pentru care menționarea/certificarea în rapoarte a lucrărilor solicitate spre cofinanțare de beneficiari atrage răspunderea angajaților CJC. Mai mult, în opinia noastră pentru a avea o imagine clară a ce s-a cofinanțat anterior și ce se solicită spre decontare prin dosarul depus de beneficiar este necesar ca aceste obiective să fie urmărite de aceeași persoană nominalizată în acest sens.

Referitor la participarea în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor, conform HG 343/2017 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 273/1994 privind aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, art. 11, al. (1) *Din componența comisiei de recepție la terminarea lucrărilor fac parte, în mod obligatoriu:*

a) un reprezentant desemnat de către investitor, care este și președintele comisiei;

b) un reprezentant desemnat de către autoritatea administrației publice competente care a emis autorizația de construire/desființare;

c) 1-3 specialiști în domeniul lucrărilor de construcții supuse recepției, în funcție de categoria și clasa de importanță a construcțiilor, desemnați de investitor, alții decât cei implicați în proiectarea/execuția obiectivului de investiții.

Față de cele mai sus expuse și ținând cont de toate prevederile legale în materie, nu susținem proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale - Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023.

**Arhitect Șef,**

**Eduard Ferencz**

**Director General Adjunct,**

**Diana Roxana Voitinovici**

Redactat,

Getuța Tanasă

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotărâre nr. 196/ 17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale -Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023**

Prin proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022 inițiat de către grupul consilierilor județeni se propune aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța, în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023.

Analizând proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022, se impun a fi făcute următoarele observații:

Din titlul proiectului de hotarare prezentat reiese asocierea Consiliului Judetean cu unele unități administrativ teritoriale - Consilii locale din județul Contanța, în vederea realizării unor obiective de interes public, nefiind specificat daca interesul public este judetean/local.

Conform art. 5 lit m) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, privind Codul administrativ, autoritățile deliberative la nivelul unităților administrativ - teritoriale sunt consiliile locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor și consiliile județene, entități care nu sunt cu personalitate juridică, si organ deliberativ care aproba colaborarea sau asocierea unităților administrativ teritoriale pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale, în condițiile legii. In consecinta , consiliile locale/judetene nu se pot asocia.

In conformitate cu prevederile art . 190 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, *„Președintele consiliului județean reprezintă județul în relațiile cu celelalte autorități publice, cu persoanele fizice și juridice române și străine, precum și în justiție.”*

Cu privire la nominalizarea de catre initiator, in preambulul actului administrativ a directiilor de specialitate care vor analiza si intocmi rapoarte de specialitate, precizam faptul ca, in conformitate cu dispozitiile art. 136 alin (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ *“proiectele de hotărâri ale consiliului local însoțite de referatele de aprobare ale acestora și de alte documente de prezentare și de motivare se înregistrează și se transmit de secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale:(.....)compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului în vederea analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate;”*

În preambulul proiectului de hotărâre prezentat sunt invocate prevederile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, coroborat cu prevederile art. 173 alin (1) lit. b) și e) si alin. 7 lit. c) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, privind competența autorităților deliberative, astfel că trebuie avut în vedere scopul si interesul public judetean/local în vederea realizării unor lucrări și servicii publice locale.

În conformitate cu prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

Legiuitorul a statuat că în conformitate cu prevederile art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/2007 privind finanțele publice locale, autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.

Potrivit art. 173 alin (1) lit. b) și e) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;

e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b), consiliul județean:

- adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului sau din proprie inițiativă, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orașenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora;

- stabilește, pe baza avizului consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale implicate, proiectele de organizare și amenajare a teritoriului județului, precum și de dezvoltare urbanistică generală a acestuia și a unităților administrativ-teritoriale componente; urmărește modul de realizare a acestora, în cooperare cu autoritățile administrației publice comunale, orașenești sau municipale implicate;

- aprobă documentațiile tehnico-economice pentru lucrările de investiții de interes județean, în limitele și în condițiile legii.

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. e), consiliul județean hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean:

În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și d), consiliul județean:

- poate asigura, în tot sau în parte, cu acordul titularului dreptului de proprietate sau al celui de administrare, lucrările și fondurile necesare pentru reabilitarea, dotarea și funcționarea clădirilor în care își desfășoară activitatea autorități sau instituții publice a căror activitate prezintă un interes județean. Bunurile achiziționate pentru dotări rămân în proprietatea județului;

- poate asigura, în tot sau în parte, cu acordul instituției sau autorității publice titulare a dreptului de proprietate sau de administrare, lucrări de amenajare, dotare și întreținere a clădirilor sau terenurilor aflate în proprietatea publică sau privată a statului, în scopul creșterii nivelului de atractivitate turistică a unității administrativ-teritoriale, cu condiția ca, prin acordul exprimat, titularul dreptului să permită accesul publicului în spațiile astfel îmbunătățite pe o perioadă de minimum 5 ani. Bunurile achiziționate pentru dotări rămân în proprietatea județului.

Conform art. 286 alin. (3) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, domeniul public al județului este alcătuit din bunurile prevăzute în anexa nr. 3, precum și din alte bunuri de uz sau de interes public județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliului județean, dacă nu sunt declarate prin lege ca fiind bunuri de uz sau de interes public național.

Prin regulament se stabilește cadrul general în care autoritatea publică locală cofinanțează de la bugetul județului anumite investiții în diferite domenii specifice.



Conform art 45 din Legea nr. 273/ 2007 privind finanțele publice locale, trebuie îndeplinite următoarele condiții pentru includerea investițiilor în proiectul bugetului, respectiv:

- Obiectivele de investiții și celelalte cheltuieli asimilate investițiilor se cuprind în programele de investiții anuale, anexe la buget, numai dacă, în prealabil, documentațiile tehnico-economice, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor asimilate investițiilor, au fost elaborate și aprobate potrivit dispozițiilor legale.
- Ordonatorii principali de credite stabilesc prioritățile în repartizarea sumelor pe fiecare obiectiv înscris în programul de investiții, în limita fondurilor cuprinse în proiectul de buget cu această destinație, asigurând totodată realizarea obiectivelor de investiții în cadrul duratelor de execuție aprobate.

Față de aspectele legale anterior invederate, consiliul județean poate aproba cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, doar în condițiile legii și pentru servicii sau proiecte care sunt de interes public județean.

Din analiza proiectului de hotărâre prezentat și a Regulamentului anexat, nu reiese în mod expres obiectivul, serviciile sau proiectele ce urmează a fi finanțate în urma asocierilor, și nici dacă aceste proiecte sunt de interes public județean ca să întrunească condițiile legale de asociere, cooperare etc.

Potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicata „(1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.”

Sub aspectul motivării actului normativ, motivarea trebuie să fie adecvată actului emis și trebuie să prezinte într-o manieră clară algoritmului urmat de instituția care a adoptat măsura atacată, astfel încât, insuficiența motivării sau nemotivării actul să atragă nulitatea. În același sens o detaliere a motivelor este necesară și atunci când instituția emitentă cum este cazul vis a vis de proiectul de hotărâre inițiat, dispune de largă putere de apreciere, întrucât motivarea conferă acestora dacă actul este corect fundamentat. Principiul motivării impune necesitatea ca autoritatea care emite un act normativ să arate, în mod expres, elementele de fapt și de drept care determină adoptarea actului respectiv. Motivarea reprezintă un element esențial pentru formarea convingerii cu privire la legalitatea și oportunitatea actului, constituind totodată, o garanție a alegerii soluției optime de către organul de decizie. Motivarea urmărește o dublă finalitate, îndeplinește în primul rând o funcție de transparență în profitul beneficiarilor actului, care vor putea, astfel, să verifice dacă actul este sau nu întemeiat, deci în cele din urmă permite reconstituirea raționamentului efectuat cu ajutorul actului pentru a ajunge la adoptarea acestuia, desigur trebuie să figureze chiar în cuprinsul actului și să fie realizată de autorul sau.

Necesitatea motivării actelor administrative rezultă și din prevederile art. 31, 32 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Instrumentul de motivare fiind nesugestiv în aprecierea că, în elaborarea și susținerea proiectului va avea un scop bine determinat, punând aparatul de specialitate să ducă la îndeplinirea unei hotărâri a consiliului județean când nu există rapoarte favorabile.

Totodată, se constată faptul că acest proiect de hotărâre nu este consolidat și motivat din punct de vedere juridic, nu este fundamentat și are un caracter general, nu îndeplinește prevederile legale privind utilizarea fondurilor publice, nu sunt respectate principiile și regulile instituite de Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind

finanțele publice locale. Legea finanțelor publice locale, stabilește principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale. Dispozițiile legii se aplică în domeniul elaborării, aprobării, executării și raportării bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București.

Dacă noțiunea de legalitate se referă la conformitatea actului administrativ cu dispozițiile actelor juridice cu forță juridică superioară, respectiv cu legea, noțiunea de oportunitate vizează conformitatea actului administrativ cu necesitatea adoptării acestuia, ori o astfel de necesitate lipsește cu desăvârșire la momentul inițierii proiectului de hotărâre, deoarece nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.

Nerespectarea condițiilor de fond și forma prevăzute de lege cu privire la emiterea unui act administrativ conduce la aplicarea sancțiunii nulității.

Concluzionând, proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, nu îndeplinește condițiile de legalitate pentru a fi adoptat.

**DIRECTOR GENERAL,**  
**Mihaela - Leila Banciu**

**ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,**  
**Gheorghe Bucur**

**Consilier juridic,**  
**Luminița Beca**



**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**



• Tel.: +40-241.488.461 / Fax:+40-341.733.142 • e-mail: [serviciuljuridic@cjic.ro](mailto:serviciuljuridic@cjic.ro) •

Nr. 42431/17.10.2022

Aprobat,  
PREȘEDINTE,  
MHAJ LUPU

**RAPORT**

**Privind aducerea la cunoștința publică a Proiectului de hotărâre nr. 196/17.08.2022<sup>1</sup> privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, a fost adus la cunoștința publică pe pagina de internet a Consiliului Județean Constanța, [www.cjc.ro](http://www.cjc.ro), secțiunea Anunțuri – Consultare publică.

Până la data de 17.10.2022 nu au fost depuse amendamente sau propuneri privind modificarea/completarea proiectului de act normativ.

Astfel, Proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022 aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, a fost adus la cunoștința publică.

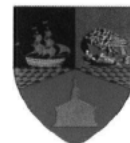
**DIRECTOR GENERAL D.G.A.P.J.,**  
**Leila BANȚIU**

Șef serviciu,  
Raluca – Andreea LABEȘ

Întocmit,  
Adela CĂTUȚEA



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ



• Tel.: +40-241.488.461 / Fax:+40-341.733.142 • e-mail: [serviciuljuridic@cjic.ro](mailto:serviciuljuridic@cjic.ro) •

Nr. 38648/16.09.2022

ANUNȚ PUBLIC

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1), (2) și (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Consiliul Județean Constanța aduce la cunoștința publică următorul proiect de act normativ:

**Proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023**

Însoțit de Regulament pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din Județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public anexă la H.C.J. nr. 196/17.08.2022, Anexa nr. 1, 2, 3 la Regulament, Referatul de aprobare nr. 34796/17.08.2022 inițiator – Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România, Referatul de specialitate al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică nr. 38285/14.09.2022, Referatul de specialitate al Direcției Generale Tehnică, Urbanism și Amenajarea Teritoriului nr. 38399/15.09.2022, adresa Uniunii Salvați România – filiala Constanța, grupul consilierilor județeni, prin care se înaintează propunerea proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, înregistrată la Consiliul județean Constanța cu nr. 34615/12.08-2022

Documentația poate fi consultată pe site-ul Consiliului Județean Constanța, respectiv [www.cjc.ro](http://www.cjc.ro), secțiunea Anunțuri – Consultare publică.

Persoanele interesate pot transmite în scris propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de hotărâre supus consultării publice, la adresa de e-mail [consjud@cjic.ro](mailto:consjud@cjic.ro), [presedinte@cjic.ro](mailto:presedinte@cjic.ro) sau pe adresa poștală Constanța, Bulevardul Tomis, nr. 51, cam. 354, până la data de **17 octombrie 2022**.

Anunțul a fost afișat, astăzi 16.09.2022, în conformitate cu prevederile legale.

Director General D.G.A.P.J.,  
Leila BANCIU

Șef serviciu,  
Raluca-Andreea LABEȘ

Întocmit,  
Adela Cuțurea,



**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**



• Tel.: +40-241.488.461 / Fax: +40-341.733.142 • e-mail: [serviciuljuridic@cjc.ro](mailto:serviciuljuridic@cjc.ro) •

**Nr. 38617/16.09.2021**

**CĂTRE,**

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ**

**Birou Informatică**

Prin prezenta, vă înaintăm alăturat, anunțul cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, în vederea publicării acestuia în secțiunea Anunțuri – Consultare publică.

Anexăm:

- Proiectul de hotărâre nr. 196/17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, însoțit de:
  - Regulament pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din Județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public anexa la H.C.J. nr. 196/17.08.2022;
  - Anexa nr. 1, 2, 3 la Regulament;
  - Referatul de aprobare nr. 34796/17.08.2022 inițiator – Grupul consilierilor județeni ai Uniunii Salvați România;
  - Referatul de specialitate al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică nr. 38285/14.09.2022;
  - Referatul de specialitate al Direcției Generale Tehnică, Urbanism și Amenajarea Teritoriului nr. 38399/15.09.2022;
  - Adresa Uniunii Salvați România – filiala Constanța, grupul consilierilor județeni, prin care se înaintează propunerea proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale – Consilii locale din județul Constanța în vederea realizării unor obiective de interes public pentru anul 2023, înregistrată la Consiliul județean Constanța cu nr. 34615/12.08-2022.

**Întocmit,**  
**Adela CĂȚUREA**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ**  
**Nr.38302/15.09.2022**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotarare privind aprobarea Regulamentului pentru finantarea asocierilor Judetului Constanta-Consiliul Judetean Constanta cu unele unitati administrativ teritoriale-Consilii Locale din judetul Constanta in vederea realizarii unor obiective de interes public pentru anul 2023**

Având în vedere *proiectul de hotarare nr. 196/17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finantarea asocierilor Judetului Constanta-Consiliul Judetean Constanta cu unele unitati administrativ teritoriale-Consilii Locale din judetul Constanta in vederea realizarii unor obiective de interes public pentru anul 2023* si referatul de aprobare al Grupului consilierilor judeteni ai Uniunii Salvati Romania nr. 34796/17.08.2022 si luand in considerare prevederile:

- *Legii nr. 317/2021 privind bugetul de stat pe anul 2022;*
- *Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale cu modificarile si completarile ulterioare;*
- *OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;*

Astfel,

Potrivit art. 14 din Legea nr. 273/2006 privind finantele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

- Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.
- Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.
- Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.
- Mentionam ca aprobarea bugetului de venituri si cheltuieli al Consiliului Judetean Constanta se face anual si numai dupa aprobarea Legii bugetului de stat pentru anul respectiv.
- Bugetul de venituri și cheltuieli si Lista obiectivelor de investiții ale Județului Constanța pe anul 2022, întocmit în baza prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și a Legii nr. 317/2021 a bugetului de stat pe anul 2022, cuprinde resursele financiare mobilizate la dispoziția administrației județene și repartizarea acestora pentru realizarea în condiții corespunzătoare a acțiunilor privind autoritatea publică județeană, alte servicii generale,



tranzacții privind datoria publică și împrumuturi, apărare, ordine publică și siguranță națională, învățământ, sănătate, cultură și religie, asistență socială, locuințe și servicii de dezvoltare publică, agricultură, transporturi și alte acțiuni economice.

Totodata, potrivit dispozițiilor art. 173 alin. (7) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul județean poate aproba: *“cooperarea sau asocierea cu persoanele juridice romane ori straine, inclusiv cu parteneri din societatea civila, in vederea finantarii si realizarii in comun a unor actiuni, lucrari, doar in conditiile legii si pentru servicii sau proiecte care sunt de interes public judetean”*. Din analiza proiectului de hotarare prezentat și a Regulamentului anexat, nu reiese în mod expres obiectivul, serviciile sau proiectele care urmeaza a fi finanțate în urma asocierilor.

In concluzie proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru finanțarea asocierilor Judetului Constanta-Consiliul Judetean Constanta cu unele unitati administrativ teritoriale-Consilii Locale din judetul Constanta in vederea realizarii unor obiective de interes public pentru anul 2023 nu îndeplinește condițiile legale de aprobare.

**Director DGEF,  
Țuțui Emilia-Georgeta**

**Șef Serviciu Buget,  
Cîrciu Veronica**

**Subject:** Proiect de hotarare 196/17.08.2022- Regulament finantare asocieri  
**From:** GILDA LAZAR <gilda\_l13@yahoo.com>  
**Date:** 17.10.2022, 20:22  
**To:** "presedinte@cjc.ro" <presedinte@cjc.ro>

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA		
INTRARE Nr.	42495	
An	Luna	Ziua
2022	10	18

Buna ziua,

Subsemnata Lazar Gilda, in calitate de initiator al Proiectului de hotarare nr. 196/17.08.2022 privind aprobarea Regulamentului pentru finantarea asocierilor Judetului Constanta - Consiliul Județean Constanta cu unele unitati administrativ teritoriale - Consilii locale din judetul Constanta in vederea realizarii unor obiective de interes public pentru anul 2023, doresc sa transmit prin prezentul email urmatoarele observatii asupra proiectului :

- Regulamentul propus spre aprobare reprezinta un **regulament cadru pentru finantarea asocierilor** Judetului Constanta cu alte UAT-uri si cuprinde, contrar celor retinute in raportul de specialitate, **obiectivelor generale si sursa de finantare a realizarii acestora.**

- Perfectarea unei asocieri intre Judetul Constanta si alte UAT-uri de pe raza acestuia este posibila si legala cf art. 35 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 :  
"Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe baza de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere."

De asemenea, prezinta relevanta si prevederile art. 173 alin. (7) lit. c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ conform carora:

"În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. e), consiliul județean:

- hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române ori străine, inclusiv cu parteneri din societatea civilă, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public județean;
- hotărăște, în condițiile legii, înfrățirea județului cu unități administrativ-teritoriale din alte țări;
- hotărăște, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune."

Argumentele juridice pentru sustinerea in drept proiectului supus dezbaterii publice sunt reprezentate de textele de lege citate mai sus si de motivele de drept deja cuprinse in cadrul acestuia. In plus, pentru motivarea in drept a acestui proiect as mai adauga:

- art. 122 din Constitutie potrivit caruia:

"(1) Consiliul județean este autoritatea administrației publice pentru coordonarea activității consiliilor comunale și orășenești, în vederea realizării serviciilor publice de interes județean.

(2) Consiliul județean este ales și funcționează în condițiile legii."

- art. 3 si 4 din Carta europeana a autonomiei locale potrivit carora:

"Articolul 3 – Conceptul de autonomie locală

- Prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă ale autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a treburilor publice.
- Acest drept se exercită de consilii sau adunări, compuse din membri aleși prin vot liber, secret, egal,

direct și universal, care pot dispune de organe executive și deliberative care răspund în fața lor. Această dispoziție nu aduce atingere, în nici un fel, posibilității de a recurge la adunări cetățenești, referendum sau orice altă formă de participare directă a cetățenilor, acolo unde aceasta este permisă de lege.

#### Articolul 4 – Întinderea autonomiei locale

1. Competențele de bază ale autorităților administrației publice locale sunt prevăzute de Constituție sau de lege. Totuși această dispoziție nu împiedică atribuirea unor competențe autorităților administrației publice locale, în scopuri specifice și în conformitate cu legea.

2. Autorităților administrației publice locale le este recunoscută, în cadrul legii, capacitatea deplină de a-și exercita inițiativa în toate domeniile ce nu sunt excluse din cadrul competențelor lor sau care nu sunt atribuite unei alte autorități.

3. Exercițiul responsabilităților publice trebuie, de manieră generală, să revină, de preferință, acelor autorități care sunt cele mai apropiate de cetățeni. La atribuirea unei responsabilități către o altă autoritate trebuie să se țină seama de amploarea și de natura sarcinii, precum și de cerințele de eficiență și economie.

4. Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege.

5. În cazul delegării competențelor de către o autoritate centrală sau regională, autoritățile administrației publice locale trebuie să beneficieze, pe cât posibil, de libertatea de a adapta acțiunea lor la condițiile locale.

6. Autoritățile administrației publice locale trebuie să fie consultate, pe cât posibil, în timp util și în mod adecvat, în cursul procesului de planificare și de luare a deciziilor pentru toate chestiunile care le privesc în mod direct."

Va rog sa regasiti anexat acestui email si raspunsul catre Directia Juridica.

Va multumesc,  
Gilda Lazar

— Attachments: —

Raspuns raport Directia Juridica .pdf

120 kB

Către: **Direcția Generală Administrație Publică și Juridică – Serviciul Juridic și Contencios**

Referitor: Raportul de specialitate la Proiectul de hotărâre nr.196/17.08.2022

Subsemnata, consilier județean al Partidului Uniunea Salvați România, având în vedere considerentele raportului de specialitate nr.38285/14.09.2022 vizand Proiectul nostru de hotărâre nr.196/17.08.2022, vă răspund următoarele:

Pentru început, se fac două afirmații care nu demonstrează mai departe motivul pentru care Județul Constanța nu ar fi în măsură din punct de vedere legal să se asocieze cu unități administrativ teritoriale din județ în vederea realizării unor obiective precum cele care fac obiectul acestui proiect.

Astfel, în motivarea acestei idei, se amintește faptul că un consiliu județean nu ar avea personalitate juridică având în vedere că este autoritate deliberativă. Or, nu a susținut nimeni acest lucru din moment ce asocierea este preconizată între Județul Constanța și respectivele unități administrative locale.

În al doilea rând, faptul că subliniați una dintre atribuțiile președintelui CJ, aceea de reprezentare în relație cu alte autorități, instituții și persoane, nu stirbește din posibilitatea ca județul Constanța – persoană juridică de drept public – să folosească pe deplin această capacitate juridică.

Printre alte atribuții ale consiliului județean se regăsește și aceea privind dezvoltarea economico-socială a județului precum și cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern, motiv pentru care poate hotărî, în condițiile legii, cooperarea sau asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale din țară ori din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune.

Legat de modalitatea de finanțare, nu se poate afirma că nu ar fi stabilită sursa de finanțare, din moment ce această cerință este îndeplinită prin menționarea expresă în regulamentul anexă la HCJ.

În încercarea sa de a stabili cu strictețe doar posibilitatea finanțării proiectelor care prezintă interes public județean, raportul de specialitate vădește un pronunțat subiectivism, de neînțeles pentru noi, consilierii județeni, mai ales că această modalitate de colaborare deficitară tinde să devină obișnuită.

Astfel, în raport se face referire doar la art.173 alin.7 lit.a din OUG nr.57/2019, fără a se reda și conținutul lit.c, bază legală a proiectului.

Din interpretarea celor două litere de lege, rezultă că **la litera (a) legiuitorul a avut în vedere doar asocierea cu persoane juridice române, altele decât unitățile administrativ teritoriale din țară**, motiv pentru care a și specificat drept condiție finanțarea proiectelor de interes public județean.

Este evident din această distincție că județul Constanța nu se poate asocia cu un terț stăin pentru a finanța o lucrare la Cobadin, spre exemplu. În schimb, nimic nu interzice acest lucru în relația directă județ – Cobadin, chiar în condițiile unui interes local al respectivei comune.

**Vorbim, până la urmă, de dezvoltarea economico-socială a județului, atribuție de prim rang a consiliului județean.**

Similar, prezentarea atribuției de la art.173 alin. lit.b în relație cu lit.d - atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, nu are relevanță raportat la proiectul nostru întrucât se referă la clădiri în care funcționează autorități și instituții publice.

Nu în ultimul rând, respingem susținerea din raport conform căreia, sintetic vorbind, proiectului nostru îi lipsește claritatea și nu este corect fundamentat raportat la prevederile Legii 24/2000 privind normele de tehnică legislativă.

Proiectul este motivat din punct de vedere juridic, fundamentat din toate punctele de vedere și privește în mod specific acordarea de co-finanțări pentru proiecte de investiții derulate pe raza UAT-urilor din județul Constanța.

Oservăm cu această nouă ocazie că nu este primul proiect analizat într-un mod părtinitor și subiectiv de către Direcția Generală Administrație Publică și Juridică, motiv pentru care ne întrebăm dacă nu cumva ne aflăm într-o situație de sabotaj a consilierilor județeni ai USR. Este evident că interpretările juridice prin care se analizează proiectele noastre sunt forțate până la un unghi de multe ori absurd dar care să ducă la stoparea prin orice mijloc a inițiativelor consilierilor.

Pentru acest motiv, având în vedere prevederile art 136 alin(1), vă solicităm să vă îndepliniți cu profesionalism și fără părtinire atribuțiile întrucât dezvoltarea economică a județului și protecția socială sunt deziderate care nu ar trebui blocate prin abuz.

Cu considerație,  
Gilda Lazăr