



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
CONSILIUL JUDEȚEAN

**PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr.128/16.05.2022**  
**privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică**  
**în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța**

**Președintele Consiliului Județean Constanța, Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr.20998/16.05.2022 în calitatea sa de inițiator, având în vedere:**

- Raportul de specialitate nr. 21113/16.05.2022 al Direcției Generale Administrație Publică și Juridică a Județului Constanța;
- Nota de fundamentare nr.998/12.05.2022 a Direcției de Pază a Județului Constanța înregistrată la Consiliul Județean Constanța sub nr.20997/16.05.2022; Oferta transmisă de către avocat, înregistrată sub nr.990/11.05.2022;
- Prevederile art. I alin.(2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.29 alin.(1) lit. d) și ale alin.(3) lit. b) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.51/1991 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.173 alin.(1) lit. d), alin.(5) lit. g) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

**În temeiul dispozițiilor art.182 alin.(2) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,**

**PROPUNE:**

**Art.1.** Se aprobă achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța, reprezentată legal prin Directorul Direcției de Pază a Județului Constanța, pentru litigiul prevăzut în Anexa la prezentul proiect de hotărâre.

**Art.2.** Se aprobă încheierea contractului de servicii de asistență și reprezentare juridică cu Cabinet individual de avocat Bucur Ana Maria, în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța, reprezentată legal prin director.

**Art.3.** Se împuternicește directorul Direcției de Pază a Județului Constanța să semneze contractul de servicii de asistență și reprezentare juridică, prevăzut la art.2.

**Art.4.** Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna mai 2022 se transmite de Secretarul General al Județului Constanța Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență și Comisiei de Buget Finanțe în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**Inițiator – Președintele Consiliului Județean Constanța - Mihai Lupu**

**Avizat pentru legalitate**  
**Secretar General al Județului,**  
**Nesrin Geafar**

Anexă la Proiectul de hotărâre nr. 128/16.05.2022

| NR. CRT. | DOSAR/OBIECT DOSAR  | ONORARI                  |
|----------|---|--------------------------|
| 1.       | Dosar nr.3159/118/2022 – cerere anulare acte administrative fiscale – Tribunalul Constanța – Secția de contencios administrativ și fiscal | Fond - 2000 lei fără TVA |

**PREȘEDINTE,  
MIHAI LUPU**

**AVIZEAZĂ:  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
NESRIN GEAFAR**

**DIRECTOR AL DIRECȚIEI DE PAZĂ A JUDEȚULUI CONSTANȚA,  
ANGELESCU MIHAI**

**REFERAT DE APROBARE**

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța**

Consiliul Județean Constanța, conform prevederilor art.173 alin.(1) lit.a) și lit.d) coroborate cu cele ale alin.(5) lit.g) precum și ale art.196 alin.(1) lit.a) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Prin Nota de fundamentare a Direcției de Pază a Județului Constanța nr.998/12.05.2022, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.20997/16.05.2022, se solicită aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare motivat de consecințele financiare deosebit de grave ce pot interveni ca urmare a lipsei de reprezentare juridică de specialitate în fața instanțelor judecătorești a Direcției de Pază a Județului Constanța, cauzate de faptul că nu dispune de personal suficient care să poată acoperi complexitatea sporită și volumul mare de lucru. În cadrul oficiului juridic au un singur consilier juridic, care desfășoară, potrivit fișei postului, activități de consultanță pentru toate serviciile instituției, iar la acestea se adaugă și activitatea de asistență și reprezentare a instituției în cauzele aflate pe rolul instanțelor.

Situația de fapt mai sus menționată reprezintă o situație temeinic justificată de a contracta aceste servicii, sens în care consider că devin incidente dispozițiile art.I, alin.(2), lit.b) din O.U.G. nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, care prevăd posibilitatea ca **"(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:**

**a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;**

**b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale."**

Față de aceste argumente, supun spre dezbateră și aprobare prezentul proiect de hotărâre privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și reprezentare de către Direcția de Pază a Județului Constanța.

**PREȘEDINTE,**

**MIHAI LUPU**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**  
**SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS**  
**Nr. 21113/16.05.2022**

**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**la proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare**  
**juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța**

Consiliul Județean Constanța asigură potrivit competențelor sale și în condițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Direcția de Pază a Județului Constanța s-a înființat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.251/2005, ca serviciu public de interes județean cu finanțare integrală din venituri extrabugetare, în subordinea Consiliului Județean Constanța, având la bază prevederile Legii nr.371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare modificată și completată, ale Legii nr.155/2010 a poliției locale, respectând prevederile Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor și ale Hotărârii de Guvern nr. 301 din 11 aprilie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare.

Conform Notei de fundamentare întocmită de către Direcția de Pază a Județului Constanța, înregistrată sub nr. 998/12.05.2022, se propune achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța și încheierea unui contract de servicii de asistență și reprezentare juridică cu Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria, cu privire la litigiul nr.3159/118/2022 aflat pe rolul Tribunalului Constanța – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal are ca obiect cerere în anulare Decizia nr.51/18.02.2022 emisă de ANAF – Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor Fiscale, justificat de faptul că :

- în prezent, pe rolul instanțelor de judecată Direcția de Pază a Județului Constanța are calitatea de parte în aproximativ 25 dosare civile, din care mare parte sunt formulate împotriva ANAF-DGRFP Galați, AJFP Constanța, dosare ce necesită opinii juridice, redactări întâmpinări, răspunsuri la întâmpinări, note scrise, concluzii;
- în cadrul Direcției de Pază a Județului Constanța este încadrat un singur consilier juridic, iar numărul solicitărilor adresate oficiului juridic, de către toate serviciile, pentru interpretarea volumului mare de informații, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda sprijin și asistență juridică, de a participa la licitații, etc, este extrem de mare, iar pentru a avea șanse reale de succes în litigiile împotriva Agenției Naționale a Finanțelor Publice – Direcției Generale de Soluționare a Contestațiilor - Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați – Administrației Județene a Finanțelor Publice Constanța, este imperios necesar ca apărările în interesul instituției să fie formulate de un avocat specializat atât în diverse domenii ale dreptului, cu experiență profesională în domeniu, cât și familiarizat din punct de vedere procedural.

Astfel, luând în considerare prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit cărora „În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (.....) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al

Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.

Dispozițiile art. 29 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice reglementează excepții specifice pentru contractele de servicii, prevăzând la alin. (1) lit. d) faptul că această lege nu se aplica pentru oricare dintre serviciile juridice descrise la art 29 alin. 3.

Potrivit art. 29 alin. 3 lit b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice "Serviciile juridice care fac obiectul alin. (1) lit. d) sunt următoarele: (.....) b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale."

Având în vedere prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, se impune achiziționarea serviciilor juridice de asistență și reprezentare juridică cu aprobarea prealabilă a autorității deliberative, în situații temeinic justificate, apreciem faptul că sunt îndeplinite condițiile pentru aprobarea încheierii contractului de servicii de asistență și reprezentare juridică pentru dosarul nr. 3159/118/2022 aflat pe rolul Tribunalului Constanta, fond.

Astfel, din coroborarea prevederilor legale anterior invocate, apreciem faptul că proiectul de hotărâre „privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța”, elaborat în considerarea aspectelor de fapt și de drept, poate fi supus aprobării.

**DIRECTOR GENERAL**

**ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,  
Gheorghe Bucur**

**Consilier juridic,  
Lumina Beca**

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

 **DIRECȚIA  
DE  
PAZĂ**

Aleea Magnoliei nr. 2, bl. L4, parter, Constanța, România  
Telefon: 0241.655.700 Fax: 024. 656.666  
E-mail: directia\_depaza@yahoo.com / office@dpjct.ro  
www.dpjct.ro

Nr. 998 / 12.05.2022

Cje nr. 20936 / 12.05.2022

**Către,**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**

**Cabinetul Secretarului General al Județului**

**În atenția Secretarului General al Județului – domnișoarei Nesrin Geafar**

Vă înaintăm *Proiectul de hotărâre privind aprobarea achiziției serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța*, pe care intenționăm să îl promovăm la următoarea ședință a Consiliului Județean Constanța.

**Cu stimă și deosebit respect,**

**DIRECTOR,**

**ANGELESCU MIHAI**



Nr. 998 , 12.05.2022

Cje nr 20997/16.05.2022

## **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

### **privind achiziția serviciilor de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța**

Consiliul Județean Constanța, conform prevederilor art.196 alin.(1) lit.a), raportat la prevederile art.173 alin.(1) lit.a) și lit.d) coroborate cu cele ale alin.(2) lit.c) și ale alin.(5) lit.g) privind O.U.G. nr.57/2019 Codul administrativ, asigură potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Direcția de Pază a Județului Constanța s-a înființat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.251/2005, ca serviciu public de interes județean cu finanțare integrală din venituri extrabugetare, în subordinea Consiliului Județean Constanța, având la bază prevederile Legii nr.371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare modificată și completată, ale Legii nr.155/2010 a poliției locale, respectând prevederile Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor și ale Hotărârii de Guvern nr. 301 din 11 aprilie 2012 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare.

Având în vedere prevederile art.I alin.(2) lit.b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, conform căroră: " (2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și

*instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:*

*a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;*

*b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”, vă rugăm să aprobați achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța, în fața instanței de judecată, în litigiul ce face obiectul dosarului civil nr.3159/118/2022 aflat pe rolul Tribunalului Constanța Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, din următoarele considerente:*

- În urma emiterii deciziei de impunere TVA, AJFP Constanța calculează accesorii, iar deciziile accesorii privind penalități de întârziere și dobânzi aferente TVA, sunt contestate de noi pe cale administrativă, initial, după care deciziile de respingere a contestațiilor formulate, fac obiectul cererilor de anulare, în cadrul dosarelor aflate pe rolul Tribunalului Constanța, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, proceduri efectuate de consilierul juridic al instituției, care constau într-un volum mare de muncă și necesită o foarte mare atenție în respectarea termenelor de depunere a contestațiilor, conform Codului de procedură fiscală;

- În prezent, pe rolul instanțelor de judecată Direcția de Pază a Județului Constanța are calitatea de parte în aproximativ 25 dosare civile, din care mare parte sunt formulate împotriva ANAF-DGRFP Galați, AJFP Constanța, dosare ce necesită opinii juridice, redactări întâmpinări, răspunsuri la întâmpinări, note scrise, concluzii;

- În cadrul Direcției de Pază a Județului Constanța avem încadrat un singur consilier juridic, iar numărul solicitărilor adresate oficiului juridic, de către toate



serviciile, pentru interpretarea volumului mare de informații, de a identifica soluțiile legale în rezolvarea diferitelor spețe, de a acorda sprijin și asistență juridică, de a participa la licitații, etc, este extrem de mare, iar pentru a avea șanse reale de succes în litigiile împotriva Agenției Naționale a Finanțelor Publice – Direcției Generale de Soluționare a Contestațiilor - Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Galați – Administrației Județene a Finanțelor Publice Constanța, este imperios necesar ca apărările în interesul instituției să fie formulate de un avocat specializat atât în diverse domenii ale dreptului, cu experiență profesională în domeniu, cât și familiarizat din punct de vedere procedural.

Scurt istoric cu privire la litigiul privind Dosarul civil nr.3159/118/2022, fond, având ca obiect cerere în anulare, înregistrat pe rolul Tribunalului Constanța – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal, reclamant Direcția de Pază a Județului Constanța, în contradictoriu cu ANAF, Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor, Administrația Județeană a Finanțelor Publice Constanța.

În urma inspecției fiscale efectuată de Agenția Județeană a Finanțelor Publice Constanța, în anul 2016, a fost emisă Decizia de impunere nr. F-CT 784/19.12.2016, prin care s-a stabilit că Direcția de Pază a Județului Constanța avea obligația colectării T.V.A. pentru serviciile prestate în perioada 2010 – 2016. Împotriva deciziei de impunere am depus contestație, ce a fost respinsă de Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor, prin Decizia nr.178/07.06.2017. Împotriva actelor administrative menționate am formulat acțiune în anulare, în fața instanței de contencios administrativ, acțiune ce a fost respinsă pe fond de Curtea de Apel Constanța, prin Sentința civilă nr.285/2017.

Am formulat recurs împotriva sentinței civile nr.285/2017, soluționat de Înalta Curte de Casație și Justiție prin admiterea recursului, casarea hotărârii recurate și trimiterea cauzei spre rejudecare instanței de fond conform Deciziei civile nr.3225/08.07.2020, definitivă.

Avem pe rolul Curții de Apel Constanța înregistrat dosarul nr.402/36/2017\*\*, în care s-a dispus efectuarea unei expertize judiciare contabile, cu termen de judecată 16.05.2022.

Împotriva Deciziei accesorii nr.6842/14.01.2022 privind penalități de întârziere și dobânzi aferente TVA am formulat contestație fiscală, ce a fost respinsă de Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor Fiscale prin Decizia nr.51/18.02.2022.

Dosarul nr.3159/118/2022 aflat pe rolul Tribunalului Constanța – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal are ca obiect cerere în anulare Decizia nr.51/18.02.2022 emisă de ANAF – Direcția Generală de Soluționare a Contestațiilor Fiscale.

Serviciile juridice ce urmează a fi prestate conform contractului constau, în principal, în:

- Documentare, redactare, semnare, depunere și susținere în fața instanțelor competente de apărări, întâmpinări, note/concluzii scrise, cereri probatorii, căi de atac. Orice alte acte de procedură, necesare soluționării definitive a dosarului civil nr.3159/118/2022.

Luând în considerare că, în dosarul civil nr.402/36/2017, Înalta Curte de Casație și Justiție a admis recursul împotriva sentinței civile, iar apărările au fost formulate de avocat Bucur Ana Maria, considerăm a fi oportun ca, în litigiul menționat mai sus, reprezentarea să fie asigurată de Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria, iar contractul va avea conținutul minimal prevăzut de Anexa nr.1 la Statutul profesiei de avocat, aprobat prin Hotărârea Uniunii Naționale a Barourilor din România nr.64/2011, cu modificările și completările ulterioare, precizându-se expres numele avocatului desemnat, precum și dreptul acestuia de a-și asigura substituirea.

De asemenea, conform prevederilor Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, sunt exceptate de la aplicarea procedurii privind achiziția publică, contractele de achiziție publică/acordurile cadru de servicii care au ca obiect:

*"art.29 alin.(3) – pct. b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;*

*c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;"*

Având în vedere cele prezentate mai sus, vă rugăm să aprobați achiziționarea unor servicii de asistență și reprezentare juridică în vederea apărării intereselor Direcției de Pază a Județului Constanța și încheierea unui contract de servicii de asistență și reprezentare juridică a Direcției de Pază a Județului Constanța cu Cabinet de Avocat Bucur Ana Maria, ținând cont de faptul că serviciile juridice menționate se încadrează în prevederile art.29 alin.(1) lit.d) și alin.(3) lit.b) din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice.

Cu stimă și deosebit respect,

**DIRECTOR,**  
  
**ANGELESCU MIHAI**



UNIUNEA NATIONALA A BAROURILOR DIN ROMANIA  
BAROUL CONSTANTA

*ANA MARIA BUCUR - CABINET DE AVOCAT*

AGIGEA STR. FILARET BARBU NR. 6

BIROU: STR. DECEBAL NR. 16, JUD. CONSTANTA

Tel/Fax : 0241/660778, Mobil 0742/224608,0723/161619

DIRECTIA DE PAZA  
CONSTANTA

NR. INTRARE ..... 990  
TESIRE .....

DATA 10.05.2022

Către : DIRECTIA DE PAZA A JUDETULUI CONSTANTA

Subscrisul CABINET AVOCAT BUCUR ANA MARIA, cu datele de identificare mentionate in antet, prin avocat titular BUCUR ANA MARIA, in referire la procedura de contractare a asistentei juridice in vederea reprezentarii, acordarii de consultanta juridica, asistare si reprezentare in litigiul ce vizeaza dosarul nr. 3159/118/2022, aflat pe rolul Tribunalului Constanta, ce are ca obiect anulare acte administrative fiscale - decizia nr. 51/18.02.2022 emisa de Directia Generala de Solutionare a Contestatiilor, **ofera serviciile de consultanta juridica, reprezentare si asistare juridica in dosarul anterior precizat la suma de 2000 lei, fara TVA, pentru faza procesuala fond.**

**Oferta are in vedere colaborarea indelungata cu institutia dvs. si este formulata in raport de existenta altor litigii pe rolul instantelor in care reprezint institutia.**

Cabinet AVOCAT

BUCUR ANA MARTA