



ROMÂNIA  
JUDEȚUL CONSTANȚA  
CONSILIUL JUDEȚEAN

**PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 239/19.10.2021**

**privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021**

Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. 36108/19.10.2021, în calitatea sa de inițiator, având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. 36107/19.10.2021 al Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport;
- Raportul de specialitate nr. 36077/19.10.2021 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- H.C.J.C nr. 210/29.09.2021 privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța.
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Capitolului VI Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,**

**PROPUNE:**

**I – Modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021, după cum urmează:**

- se modifică Anexa nr.1 – Studiu de oportunitate – punctul 2.1 Situația economico-financiară a serviciului, paragraful „La data realizării prezentului studiu, serviciul de transport public județean la nivelul județului Constanța este asigurat de un număr de 28 operatori de transport pe 92 de trasee în baza contractelor de delegare”, prin eliminarea sintagmei “ în baza contractelor de delegare” și va avea următorul cuprins „La data realizării prezentului studiu, serviciul de transport public județean la nivelul județului Constanța este asigurat de un număr de 28 operatori de transport pe 92 de trasee”
- se modifică Anexa nr. 6 - Criterii de calificare și selecție a ofertelor – paragraful ”Referința la ultimii 3 ani trebuie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare, indiferent de eventuale prelungiri ulterioare ale acestui termen”, prin eliminarea sintagmei “indiferent de eventuale prelungiri ulterioare ale acestui termen” și va avea următorul cuprins ”Referința la ultimii 3

*ani trebuie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare”*

- se modifică Anexa nr. 6 - Criterii de calificare și selecție a ofertelor și Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți - secțiunea Capacitatea tehnică și profesională , prin eliminarea sintagmei “*cu autobuzul/microbuzul*” și vor avea următorul cuprins

“Pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, ce reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională, ofertanții pot face dovada fie prin prezentarea unei liste cu principalele contracte similare de servicii publice de transport călători , pentru fiecare lot, prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor contractelor, fie prin prezentarea unei liste cu licența/licențele de traseu din care să reiasă vechimea pe traseu în ultimii 3 ani, cu indicarea veniturilor realizate din prestarea respectivelor servicii (așa cum precizează Legea 92/2007).

Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei a prestat servicii publice de transport călători în valoare de minim 3% din valoarea estimată a contractului pe 7 ani, corespunzătoare fiecărui lot (grupă de trasee) în parte pentru care se depune oferta, calculată cu respectarea prevederilor art. 192 lit. b din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 3 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017.”

„Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei a prestat servicii publice de transport călători, corespunzătoare fiecărui lot (grupă de trasee) în parte pentru care se depune oferta, calculată cu respectarea prevederilor art. 192 lit. b) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 3 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017, a căror valoare cumulată să fie de minim:”

- se modifică Anexa nr. 7 – Factorii de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire - Factori de evaluare cu privire la componenta tehnică a ofertei, paragraful “*Punctajele aferente criteriilor de evaluare se stabilesc raportat la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul de atribuire. Entitatea contractantă propune utilizarea următorilor factori de evaluare care privesc componenta tehnică a ofertei*”, prin eliminarea sintagmei “*Punctajele aferente criteriilor de evaluare se stabilesc raportat la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul de atribuire*” și va avea următorul cuprins “*Entitatea contractantă propune utilizarea următorilor factori de evaluare care privesc componenta tehnică a ofertei*”

- se modifică Anexa 1 a Caietului de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport, care cuprinde coeficienții  $\alpha$  de ajustare pozitivă și negativă a tarifului mediu lei/km/loc, în sensul în care suma coeficienților  $\alpha$  de ajustare pozitivă și negativă să fie egală cu 1 pentru traseele cod: 01 (înainte 1,6 – actual 1), 010 (înainte 1,025 – actual 1), 013 (înainte 1,025 – actual 1), 021 (înainte 1,017 – actual 1), 025 (înainte 1,017 – actual 1), 027 (înainte 1,017 – actual 1), 030 (înainte 1,017 – actual 1) ,035 (înainte 1,017 – actual 1), 037 (înainte 1,08 – actual 1), 044 (înainte 1,017 – actual 1) ,054 (înainte 1,017 – actual 1) ,056 (înainte 1,017 – actual 1)

- se modifică Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți – punctul III.1.6 Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul la paragraful “*Realizarea operațiunilor menționate este necesară datorită specificului activității delegate și ținând cont de faptul că în conformitate cu art. 67 alin. 2-5 din Legea nr. 99/2016 și art. 37 din Anexa la HG nr. 394/ 2016, operatorii economici participanți la procedura de atribuire au obligația, ca la semnarea contractului de delegare a gestiunii, să respecte și să facă dovada că se află într-una din situațiile prezentate în cadrul art. 30 din Legea nr. 92/ 2007*”, prin înlocuirea sintagmei “*la semnarea contractului de delegare a gestiunii*” cu sintagma „*în perioada de mobilizare*” și va avea următorul cuprins

“*Realizarea operațiunilor menționate este necesară datorită specificului activității delegate și ținând cont de faptul că în conformitate cu art. 67 alin. 2-5 din Legea nr. 99/2016 și art. 37 din Anexa la HG nr. 394/ 2016, operatorii economici participanți la procedura de atribuire au obligația, ca în perioada de mobilizare, să facă dovada că se află într-una din situațiile prezentate în cadrul art. 30 din Legea nr. 92/ 2007*”

- se modifică Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți – la punctul IV.3.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice și Anexa nr. 11 - Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport – la punctul 6.3, prin înlocuirea frazei “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate, propunerea tehnică este considerată document public în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public” cu fraza care va avea următorul cuprins “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate și nu este anexată dovada care conferă acestor informații caracterul confidențial, conform legii, propunerea tehnică este considerată document public în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public”
- se modifică Anexa nr. 11 - Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport – la punctul 8, prin înlocuirea frazei “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate, propunerea tehnică și propunerea financiară sunt considerate documente publice în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public” cu fraza care va avea următorul cuprins “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate și nu este anexată dovada care conferă acestor informații caracterul confidențial, conform legii, propunerea tehnică și propunerea financiară sunt considerate documente publice în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public”.
- se modifică Anexa nr. 8 – Criteriul de atribuire a contractului/contractelor de delegare, prin înlocuirea paragrafului:  
 “În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează, în aplicarea criteriului de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț**, factorii de evaluare prevăzuți la art. 23<sup>1</sup> alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare (a) vechimea medie a parcului de autobuze; b) clasificarea autobuzelor; c) nivelul tarifului; d) dotarea cu instalație de aer condiționat; e) capacitatea de transport; f) norma de poluare a autobuzului; g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi” cu paragraful care va avea următorul cuprins  
 “În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează, în aplicarea criteriului de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț** și factorii de evaluare prevăzuți la art. 23<sup>1</sup> alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare”

II - Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din luna octombrie, se transmite de Secretarul General al Județului Constanța Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism, Comisiei Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență și Comisiei Buget-Finanțe în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**INIȚIATOR - PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA  
MIHAI LUPU**

**Avizat pentru legalitate:  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
Nesrin Geafar**

**REFERAT DE APROBARE**  
**la proiectul de hotărâre privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean**  
**Constanța nr. 210/29.09.2021**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021 s-au aprobat:

- Studiul de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța (Anexa nr. 1);
- atribuirea în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028;
- Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța (Anexa nr. 2);
- Caietul de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța (Anexa nr. 3);
- documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:
  - a) Formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc (Anexa nr. 4);
  - b) Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (Anexa nr. 5);
  - c) Criteriile de calificare și selecție a ofertelor (Anexa nr. 6);
  - d) Factorii de evaluare și grila de punctaj (Anexa nr. 7);
  - e) Criteriul de atribuire a contractului (Anexa nr. 8);
  - f) Modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului (Anexa nr. 9);
  - g) Valoarea estimată a contractului (Anexa nr. 10);
  - h) Caietul de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare (Anexa nr. 11);
  - i) Instrucțiunile către ofertanți (Anexa nr. 12)

Având în vedere volumul mare de documente aprobat prin H.C.J.C. nr. 210/29.09.2021, faptul că proiectul de hotărâre a fost supus dezbaterii publice continue și a suferit numeroase modificări/completări aduse urmare a solicitărilor primite, care au fost completate și cu cele formulate în cadrul ședințelor de dezbatere publică organizate în datele de 22.07.2021 și 05.08.2021, documentația fiind transmisă de mai multe ori către SC Certrans Level SRL în vederea efectuării modificărilor necesare, au fost observate unele inadvertențe între forma aprobată și forma finală agreată, ce se impun a fi remediate.

În conformitate cu prevederile Capitolului VI - Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative, art. 58 - 71 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propun modificarea și completarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210 adoptată în ședința ordinară din data de 29.09.2021, în sensul:

- se modifică Anexa nr.1 – Studiu de oportunitate – punctul 2.1 Situația economico-financiară a serviciului, paragraful „*La data realizării prezentului studiu, serviciul de transport public județean la nivelul județului Constanța este asigurat de un număr de 28 operatori de transport pe 92 de trasee în baza contractelor de delegare*”, prin eliminarea sintagmei “ *în baza contractelor de delegare*” și va avea următorul cuprins „*La data realizării prezentului studiu, serviciul de transport public județean la nivelul județului Constanța este asigurat de un număr de 28 operatori de transport pe 92 de trasee*”
- se modifică Anexa nr. 6 - Criterii de calificare și selecție a ofertelor – paragraful “*Referința la ultimii 3 ani trebuie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare, indiferent de eventuale*

*prelungiri ulterioare ale acestui termen”, prin eliminarea sintagmei “indiferent de eventuale prelungiri ulterioare ale acestui termen” și va avea următorul cuprins “Referința la ultimii 3 ani trebuie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare”*

- se modifică Anexa nr. 6 - Criterii de calificare și selecție a ofertelor și Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți - secțiunea Capacitatea tehnică și profesională , prin eliminarea sintagmei “*cu autobuzul/microbuzul*” și vor avea următorul cuprins

“Pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, ce reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională, ofertanții pot face dovada fie prin prezentarea unei liste cu principalele contracte similare de servicii publice de transport călători , pentru fiecare lot, prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor contractelor, fie prin prezentarea unei liste cu licența/licențele de traseu din care să reiasă vechimea pe traseu în ultimii 3 ani, cu indicarea veniturilor realizate din prestarea respectivelor servicii (așa cum precizează Legea 92/2007).

Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei a prestat servicii publice de transport călători în valoare de minim 3% din valoarea estimată a contractului pe 7 ani, corespunzătoare fiecărui lot (grupă de trasee) în parte pentru care se depune oferta, calculată cu respectarea prevederilor art. 192 lit. b din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 3 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017.”

„Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei a prestat servicii publice de transport călători, corespunzătoare fiecărui lot (grupă de trasee) în parte pentru care se depune oferta, calculată cu respectarea prevederilor art. 192 lit. b) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 3 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017, a căror valoare cumulată să fie de minim:”

- se modifică Anexa nr. 7 – Factorii de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire - Factori de evaluare cu privire la componenta tehnică a ofertei, paragraful “*Punctajele aferente criteriilor de evaluare se stabilesc raportat la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul de atribuire. Entitatea contractantă propune utilizarea următorilor factori de evaluare care privesc componenta tehnică a ofertei*”, prin eliminarea sintagmei “*Punctajele aferente criteriilor de evaluare se stabilesc raportat la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul de atribuire*” și va avea următorul cuprins “*Entitatea contractantă propune utilizarea următorilor factori de evaluare care privesc componenta tehnică a ofertei*”

- se modifică Anexa 1 a Caietului de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport, care cuprinde coeficienții  $\alpha$  de ajustare pozitivă și negativă a tarifului mediu lei/km/loc, în sensul în care suma coeficienților  $\alpha$  de ajustare pozitivă și negativă să fie egală cu 1 pentru traseele cod: 01 (înainte 1,6 – actual 1), 010 (înainte 1,025 – actual 1), 013 (înainte 1,025 – actual 1), 021 (înainte 1,017 – actual 1), 025 (înainte 1,017 – actual 1), 027 (înainte 1,017 – actual 1), 030 (înainte 1,017 – actual 1) ,035 (înainte 1,017 – actual 1), 037 (înainte 1,08 – actual 1), 044 (înainte 1,017 – actual 1) ,054 (înainte 1,017 – actual 1) , 056 (înainte 1,017 – actual 1)

- se modifică Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți – punctul III.1.6 Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul la paragraful “*Realizarea operațiunilor menționate este necesară datorită specificului activității delegate și ținând cont de faptul că în conformitate cu art. 67 alin. 2-5 din Legea nr. 99/2016 și art. 37 din Anexa la HG nr. 394/ 2016, operatorii economici participanți la procedura de atribuire au obligația, ca la semnarea contractului de delegare a gestiunii, să respecte și să facă dovada că se află într-una din situațiile prezentate în cadrul art. 30 din Legea nr. 92/ 2007*”, prin înlocuirea sintagmei “*la semnarea contractului de delegare a gestiunii*” cu sintagma “*în perioada de mobilizare*” și va avea următorul cuprins

“*Realizarea operațiunilor menționate este necesară datorită specificului activității delegate și ținând cont de faptul că în conformitate cu art. 67 alin. 2-5 din Legea nr. 99/2016 și art. 37 din*

*Anexa la HG nr. 394/ 2016, operatorii economici participanți la procedura de atribuire au obligația, ca în perioada de mobilizare, să facă dovada că se află într-una din situațiile prezentate în cadrul art. 30 din Legea nr. 92/ 2007”*

- se modifică Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți – la punctul IV.3.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice și Anexa nr. 11 - Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport – la punctul 6.3, prin înlocuirea frazei “*În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate, propunerea tehnică este considerată document public în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public*” cu fraza care va avea următorul cuprins “*În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate și nu este anexată dovada care conferă acestor informații caracterul confidențial, conform legii, propunerea tehnică este considerată document public în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public*”
- se modifică Anexa nr. 11 - Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport – la punctul 8, prin înlocuirea frazei “*În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate, propunerea tehnică și propunerea financiară sunt considerate documente publice în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public*” cu fraza care va avea următorul cuprins “*În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate și nu este anexată dovada care conferă acestor informații caracterul confidențial, conform legii, propunerea tehnică și propunerea financiară sunt considerate documente publice în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public*”.
- se modifică Anexa nr. 8 – Criteriul de atribuire a contractului/contractelor de delegare, prin înlocuirea paragrafului:

“*În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează, în aplicarea criteriului de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț**, factorii de evaluare prevăzuți la art. 23<sup>1</sup> alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare (a) vechimea medie a parcului de autobuze; b) clasificarea autobuzelor; c) nivelul tarifului; d) dotarea cu instalație de aer condiționat; e) capacitatea de transport; f) norma de poluare a autobuzului; g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi*” cu paragraful care va avea următorul cuprins

“*În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează, în aplicarea criteriului de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț** și factorii de evaluare prevăzuți la art. 23<sup>1</sup> alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare*”

Față de considerentele de mai sus, supun aprobării proiectul de hotărâre privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021, în forma prezentată.

**PREȘEDINTE,  
MIHAI LUPU**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT**  
**AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT**  
**SERVICIUL AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT**  
Nr. 36107/19.10.2021

**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**la proiectul de hotărâre privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean**  
**Constanța nr. 210/29.09.2021**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021 s-au aprobat:

- Studiul de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța (Anexa nr. 1);
- atribuirea în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028;
- Regulamentul de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța (Anexa nr. 2);
- Caietul de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța (Anexa nr. 3);
- documentația de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:
  - a) Formulare tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc (Anexa nr. 4);
  - b) Programul de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028 (Anexa nr. 5);
  - c) Criteriile de calificare și selecție a ofertelor (Anexa nr. 6);
  - d) Factorii de evaluare și grila de punctaj (Anexa nr. 7);
  - e) Criteriul de atribuire a contractului (Anexa nr. 8);
  - f) Modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului (Anexa nr. 9);
  - g) Valoarea estimată a contractului (Anexa nr. 10);
  - h) Caietul de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare (Anexa nr. 11);
  - i) Instrucțiunile către ofertanți (Anexa nr. 12)

Ținând cont de prevederile Capitolului VI - Modificarea, completarea, abrogarea și alte evenimente legislative, art. 58 - 71 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora după intrarea în vigoare a unui act normativ pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau alte asemenea, evenimentele legislative putând fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior.

Având în vedere volumul mare de documente aprobat prin H.C.J.C. nr. 210/29.09.2021, faptul că proiectul de hotărâre a fost supus dezbaterii publice continue și a suferit numeroase modificări/completări aduse urmare a solicitărilor primite, care au fost completate și cu cele formulate în cadrul ședințelor de dezbateri publice organizate în datele de 22.07.2021 și 05.08.2021, documentația fiind transmisă de mai multe ori către SC Certrans Level SRL în vederea efectuării modificărilor necesare, au fost observate unele inadvertențe între forma aprobată și forma finală agreată, ce se impun a fi remediate.

În vederea înlăturării inadvertențelor propunem modificarea și completarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021, în sensul:

- se modifică Anexa nr.1 – Studiu de oportunitate – punctul 2.1 Situația economico-financiară a serviciului, paragraful „La data realizării prezentului studiu, serviciul de transport public județean la nivelul județului Constanța este asigurat de un număr de 28 operatori de transport pe 92 de trasee în baza contractelor de delegare”, prin eliminarea sintagmei “ în baza contractelor de delegare” și va avea următorul cuprins „La data realizării prezentului

*studiu, serviciul de transport public județean la nivelul județului Constanța este asigurat de un număr de 28 operatori de transport pe 92 de trasee*

- se modifică Anexa nr. 6 - Criterii de calificare și selecție a ofertelor – paragraful *”Referința la ultimii 3 ani trebuie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare, indiferent de eventuale prelungiri ulterioare ale acestui termen”*, prin eliminarea sintagmei *”indiferent de eventuale prelungiri ulterioare ale acestui termen”* și va avea următorul cuprins *”Referința la ultimii 3 ani trebuie întotdeauna calculată în sens invers, plecând de la termenul-limită de depunere a ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare”*
- se modifică Anexa nr. 6 - Criterii de calificare și selecție a ofertelor și Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți - secțiunea Capacitatea tehnică și profesională , prin eliminarea sintagmei *”cu autobuzul/microbuzul”* și vor avea următorul cuprins  
*”Pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, ce reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională, ofertanții pot face dovada fie prin prezentarea unei liste cu principalele contracte similare de servicii publice de transport călători , pentru fiecare lot, prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor contractelor, fie prin prezentarea unei liste cu licența/licențele de traseu din care să reiasă vechimea pe traseu în ultimii 3 ani, cu indicarea veniturilor realizate din prestarea respectivelor servicii (așa cum precizează Legea 92/2007).  
Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei a prestat servicii publice de transport călători în valoare de minim 3% din valoarea estimată a contractului pe 7 ani, corespunzătoare fiecărui lot (grupă de trasee) în parte pentru care se depune oferta, calculată cu respectarea prevederilor art. 192 lit. b din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 3 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017.”  
„Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei a prestat servicii publice de transport călători, corespunzătoare fiecărui lot (grupă de trasee) în parte pentru care se depune oferta, calculată cu respectarea prevederilor art. 192 lit. b) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile art. 3 din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017, a căror valoare cumulată să fie de minim:”*
- se modifică Anexa nr. 7 – Factorii de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire - Factori de evaluare cu privire la componenta tehnică a ofertei, paragraful *”Punctajele aferente criteriilor de evaluare se stabilesc raportat la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul de atribuire. Entitatea contractantă propune utilizarea următorilor factori de evaluare care privesc componenta tehnică a ofertei”*, prin eliminarea sintagmei *”Punctajele aferente criteriilor de evaluare se stabilesc raportat la data de referință care reprezintă prima zi din calendarul de atribuire ”* și va avea următorul cuprins *”Entitatea contractantă propune utilizarea următorilor factori de evaluare care privesc componenta tehnică a ofertei”*
- se modifică Anexa 1 a Caietului de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport, care cuprinde coeficienții  $\alpha$  de ajustare pozitivă și negativă a tarifului mediu lei/km/loc, în sensul în care suma coeficienților  $\alpha$  de ajustare pozitivă și negativă să fie egală cu 1 pentru traseele cod: 01 (înainte 1,6 – actual 1), 010 (înainte 1,025 – actual 1), 013 (înainte 1,025 – actual 1), 021 (înainte 1,017 – actual 1), 025 (înainte 1,017 – actual 1), 027 (înainte 1,017 – actual 1), 030 (înainte 1,017 – actual 1) ,035 (înainte 1,017 – actual 1), 037 (înainte 1,08 – actual 1), 044 (înainte 1,017 – actual 1) ,054 (înainte 1,017 – actual 1) , 056 (înainte 1,017 – actual 1)
- se modifică Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți – punctul III.1.6 Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici căruia i se atribuie contractul la paragraful *”Realizarea operațiunilor menționate este necesară datorită specificului activității delegate și ținând cont de faptul că în conformitate cu art. 67 alin. 2-5 din Legea nr. 99/2016 și art. 37 din Anexa la HG nr. 394/ 2016, operatorii economici participanți la procedura de atribuire au obligația, ca la semnarea contractului de delegare a gestiunii, să respecte și să facă dovada că se află într-*



una din situațiile prezentate în cadrul art. 30 din Legea nr. 92/ 2007”, prin înlocuirea sintagmei “la semnarea contractului de delegare a gestiunii” cu sintagma „în perioada de mobilizare” și va avea următorul cuprins

“Realizarea operațiunilor menționate este necesară datorită specificului activității delegate și ținând cont de faptul că în conformitate cu art. 67 alin. 2-5 din Legea nr. 99/2016 și art. 37 din Anexa la HG nr. 394/ 2016, operatorii economici participanți la procedura de atribuire au obligația, ca în perioada de mobilizare, să facă dovada că se află într-una din situațiile prezentate în cadrul art. 30 din Legea nr. 92/ 2007”

- se modifică Anexa nr. 12 – Instrucțiuni către ofertanți – la punctul IV.3.1 Modul de prezentare a propunerii tehnice și Anexa nr. 11 - Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport – la punctul 6.3, prin înlocuirea frazei “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate, propunerea tehnică este considerată document public în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public” cu fraza care va avea următorul cuprins “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate și nu este anexată dovada care conferă acestor informații caracterul confidențial, conform legii, propunerea tehnică este considerată document public în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public”
- se modifică Anexa nr. 11 - Caiet de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport – la punctul 8, prin înlocuirea frazei “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate, propunerea tehnică și propunerea financiară sunt considerate documente publice în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public” cu fraza care va avea următorul cuprins “În cazul în care nu este depusă o declarație cu informațiile mai sus menționate și nu este anexată dovada care conferă acestor informații caracterul confidențial, conform legii, propunerea tehnică și propunerea financiară sunt considerate documente publice în sensul Legii 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public”.
- se modifică Anexa nr. 8 – Criteriul de atribuire a contractului/contractelor de delegare, prin înlocuirea paragrafului:  
“În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează, în aplicarea criteriului de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț**, factorii de evaluare prevăzuți la art. 23<sup>^</sup>1 alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare (a) vechimea medie a parcului de autobuze; b) clasificarea autobuzelor; c) nivelul tarifului; d) dotarea cu instalație de aer condiționat; e) capacitatea de transport; f) norma de poluare a autobuzului; g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi” cu paragraful care va avea următorul cuprins  
“În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează, în aplicarea criteriului de atribuire **cel mai bun raport calitate-preț** și factorii de evaluare prevăzuți la art. 23<sup>^</sup>1 alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare”

Luând în considerare cele expuse anterior, concluzionăm că proiectul de hotărâre privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021, elaborat cu respectarea prevederilor legale poate fi supus dezbaterii și aprobării.

**Vicepreședinte,**  
GIMA STELIAN

Director general,  
Ermil Chelariu

Director general adjunct,  
Cristian Hagea

Șef serviciu,  
Adrian Ionescu

Întocmit și inspector,  
Florin Răgălie

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ  
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS  
NR. 36077/19.10.2021**

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**la proiectul de hotărâre privind modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.  
210/29.09.2021**

Hotărârea nr. 210 privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța a fost aprobată de Consiliul Județean Constanța la data de 29.09.2021.

În vederea inițierii unui proiect de hotărâre de modificare a unei hotărâri cu caracter normativ este necesară respectarea prevederilor legale stipulate de Legea nr. 24/2000 (\*\*republicată\*\*) privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Potrivit prevederilor art. 41 din Legea 24/2000, (5) *În cazul actelor normative prin care se modifică ori se completează un alt act normativ, titlul actului va exprima operațiunea de modificare sau de completare a actului normativ avut în vedere*”.

În continuare, în Capitolul VI din același act normativ sunt prezentate condițiile pe care trebuie să le întrunească actele administrative de modificare a altor acte normative. Astfel, la art. 58 este prevăzut faptul că *„(1) După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea. (...) (3) Evenimentele legislative pot fi dispuse prin acte normative ulterioare de același nivel sau de nivel superior, având ca obiect exclusiv evenimentul respectiv, dar și prin alte acte normative ulterioare care, în principal, reglementează o anumită problemă, iar ca măsură conexă dispun asemenea evenimente pentru a asigura corelarea celor două acte normative interferente.*

În ceea ce privește modificarea actelor normative, art. 59 din Legea nr. 24/2000 prevede următoarele *„(1) Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.*

*(2) Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text.*

*(3) Procedul de a se menționa generic, în finalul unui act normativ, că un alt act normativ conex sau texte din acel act "se modifică corespunzător" trebuie evitat. De asemenea, nu se utilizează, pentru a exprima o modificare, redarea doar a unor fragmente ori sintagme dintr-un text. Modificarea trebuie să cuprindă în întregime textul vizat, cuprins în articol, alineat sau în elementul marcat al unei enumerări.”*

În continuare, art. 61 din același act normativ precizează următoarele „(1) *Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al celui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.*

(2) *Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.*”

Efectele dispozițiilor de modificare sunt stipulate la art. 62 din Legea nr. 24/2000 care prevede următoarele „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*”.

Potrivit prevederilor art. 173 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările și modificările ulterioare „(1) *Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: (...) d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean. (...) (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: (...) m) serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean*”.

Având în vedere considerentele legale expuse proiectul de hotărâre privind *modificarea anexelor Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 210/29.09.2021* elaborat în condițiile prevederilor legale în vigoare, poate fi supus aprobării.

DIRECTOR GENERAL D.G.A.P.J.

Lea Bănciu

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,  
Gheorghe Bucur

CONSILIER JURIDIC  
Nicoleta Târsână – Leopea