



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. _____

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța

Președintele Consiliului Județea Constanța, domnul Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatele nr. 21194/15.06.2021 și 32614/22.09.2021, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

- Rapoartele de specialitate nr. 26601/13.07.2021 și 32613/22.09.2021 ale Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport – Serviciul Autoritate Județeană de Transport;
- Raportul de specialitate nr. 23618/06.07.2021 al Direcției Generale Economico – Financiare, Serviciul Achiziții, Analiză Piață, Urmărire Contracte;
- Rapoartele de specialitate nr. 24602/13.07.2021 și 32605/22.09.2021 ale Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători, a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța, elaborat de Societatea CERTRANS LEVEL SRL în baza contractului nr. 30884/18.11.2020;
- Studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, elaborat de Societatea CERTRANS LEVEL SRL în baza contractului nr. 30881/18.11.2020;
- Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 09.07.2020, având nr. 2020/S 131 – 322145;
- Erata la Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 14.04.2021, având nr. 2021/S 072 – 184798;
- prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Ordinului comun nr. 131/1401/2019 al președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind documentele standard și contractul-cadru care vor fi utilizate în cadrul procedurilor de delegare a gestiunii serviciului public de transport de persoane în unitățile administrativ-teritoriale, realizat cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie;
- prevederile Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- prevederile Ordinului nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile publice de transport local și județean de persoane;
- prevederile Ordonanței de Guvern nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile O.U.G. nr. 71 / 2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și efeciente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic;
- prevederile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 173 alin. (1) lit. d) și alin. (5) lit. m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 182 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE:

Art. 1 - Aprobarea Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, conform Anexei nr. 1, parte integrantă a prezentului act administrativ.

Art. 2 – Aprobarea atribuirii în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028.

Art. 3 – Aprobarea Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, conform Anexei nr. 2, parte integrantă a prezentului act administrativ.

Art. 4 – Aprobarea Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, conform Anexei nr. 3, parte integrantă a prezentului act administrativ.

Art. 5 – Aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:

- a) Aprobarea Formulelor tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, conform Anexei nr. 4, parte integrantă a prezentului act administrativ.

- b) Aprobarea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028, conform Anexei nr. 5, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- c) Aprobarea Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor, conform Anexei nr. 6, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- d) Aprobarea Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj conform Anexei nr. 7, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- e) Aprobarea Criteriului de atribuire a contractului, conform Anexei nr. 8, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- f) Aprobarea Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului, conform Anexei nr. 9, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- g) Aprobarea Valorii estimate a contractului, conform Anexei nr. 10, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- h) Aprobarea Caietului de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare, conform Anexei nr. 11, parte integrantă a prezentului act administrativ.
- i) Aprobarea Instrucțiunilor către ofertanți, conform Anexei nr. 12, parte integrantă a prezentului act administrativ.

Art. 6 – Direcția Generală Administrarea Domeniului Public și Privat – Autoritatea Județeană de Transport și Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act administrativ.

Art. 7 - Direcția Generală Economico-Financiară din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean va identifica sursele financiare și va alocă sumele necesare pentru ducerea la îndeplinire a prezentului act administrativ.

Art. 8 - Prezentul proiect de hotărâre urmează a fi înscris pe ordinea de zi a următoarei ședințe ordinare, se va transmite de către Secretarul General al Județului Constanța: Comisiei Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență Comisiei Buget -Finanțe și Comisiei pentru Educație, Sport, Turism și Tineret, în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

**INIȚIATOR - PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA
MIHAI LUPU**

**Avizat pentru legalitate:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar**

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța

Având în vedere Proiectul de Hotărâre nr. 155/13.07.2021 la nivelul Consiliului Județean Constanța a fost asigurată transparența decizională conform art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind consultarea publică și transparența decizională, prin:

- publicarea Anunțului de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, respectiv Delegarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu nr. 322145-2020-RO din data de 09.07.2020.

- publicarea, spre studiere și consultare, pe pagina de internet a Consiliului Județean Constanța, www.cjc.ro, secțiunea Anunțuri – Dezbateri publice, în data de 13.07.2021 a Proiectul de Hotărâre însoțit de Anexe.

- Asociația Elevilor din Constanța a solicitat, în temeiul art. 7, alin. (9) din Legea nr. 52/2003, prin adresa nr. 24879/15.07.2021 Consiliului Județean Constanța organizarea unei întâlniri în care să se dezbată public Proiectul de hotărâre nr. 155/2021.

- Prin adresa nr. 25438/20.07.2021 Consiliul Județean Constanța invita toți factorii interesați să participe la dezbateri publice în data de 22.07.2021, ora 9,30, în sala Remus Opreanu situată în incinta Consiliului Județean Constanța, Bulevardul Tomis, nr. 51, etajul 1.

- Invitația privind dezbateri publice a fost afișată pe pagina proprie de internet, respectiv www.cjc.ro, secțiunea Anunțuri – Dezbateri publice, comunicată cotidianului online “Focus Press”, pe mail asociațiilor de transportatori, respectiv Asociația pentru Promovarea și Protecția Transportatorilor Rutieri din Constanța, Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, Federația Operatorilor Români de Transport și Asociației Elevilor din Constanța.

- participanții direct interesați au înaintat Consiliului Județean Constanța amendamente cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 155/2021, amendamente publicate pe site-ul instituției, secțiunea Anunțuri – Dezbateri publice

- Dezbateri publice organizată la sediul Consiliului Județean Constanța în data de 22.07.2021, ora 9,30, în sala Remus Opreanu și Minuta acesteia nr. 25750/22.07.2021, publicată pe site-ul consiliului județean

- Urmare a invitației transmise reprezentanților UAT-urilor din zona Metropolitană, în data de 5 august 2021, la sediul Consiliului Județean Constanța din b-dul Tomis nr. 51, în Sala Remus Opreanu, a fost organizată o dezbateri publice

- Raportul privind asigurarea transparenței decizionale nr. 25987/23.07.2021

Urmare asigurării procesului de transparență Consiliul Județean Constanța a primit solicitări de completari/modificări aduse Proiectului de hotărâre nr. 155/2021 și anexelor acestuia, inclusiv după curgerea termenului de asigurare a transparenței decizionale, după cum urmează:

1.Primăria Comunei Cumpăna a depus adresele înregistrate cu numerele 25989/23.07.2021 și 27448/05.08.2021;

2. **Primăria Comunei Albești** a depus adresele înregistrate cu numerele 25446/20.07.2021 și 30175/01.09.2021;
3. **SC Constant Trans SRL** a depus adresa nr. 25770/22.07.2020;
4. **SC Marcon Star SRL** a depus adresa înregistrată cu nr. 25673/21.07.2021;
5. **SC GMS Călători SA** a depus 3 adrese înregistrate cu nr. 25810/22.07.2021, 25895/22.07.2021 și 25921/23.07.2021;
6. **SC TRANSEVREN SRL** a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 25919/23.07.2021 și 25922/23.07.2021;
7. **SC JTA TRANS GROUP SRL** a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 25789/22.07.2021 și 25893/22.07.2021;
8. **SC TIMONA SRL** a depus adresa înregistrată cu nr. 25892/22.07.2021;
9. **SC METROPOLITAN SRL** a depus adresa înregistrată cu nr. 25863/22.07.2021;
10. **A.P.T.R. Constanța** a depus adresa cu nr. 25862/22.07.2021;
11. **SC SIMPA TRANS SRL** a depus adresa înregistrată cu nr. 25808/22.07.2021;
12. **FORT Membră a Patronatului Național Român** a depus adresa înregistrată cu nr. 25901/22.07.2021;
13. **Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România (C.O.T.A.R.)** a depus adresa înregistrată cu nr. 25813/22.07.2021;
14. **Asociația Elevilor din Constanța** a depus 3 adrese înregistrate cu nr. 24879/15.07.2021, 24890/15.07.2021 și 25758/22.07.2021;
15. **USR PLUS Constanța** a depus adresa înregistrată cu nr. 26037/26.07.2021;
16. **Primăria Orașului Techirghiol** a depus adresa înregistrată cu nr. 29838/30.08.2021;
17. **Primăria Comunei Lipnița** a depus adresa înregistrată cu nr. 29695/30.08.2021;
18. **Primăria Comunei Adamclisi** a depus adresa înregistrată cu nr. 29698/27.08.2021;
19. **Primăria Comunei Ion Corvin** a depus adresa înregistrată cu nr. 29736/30.08.2021;
20. **Primăria Comunei Crucea** a depus adresa înregistrată cu nr. 29694/27.08.2021;
21. **Primăria Orașului Năvodari** a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 29593/26.08.2021 și 29849/26.08.2021;
22. **Primăria Orașului Murfatlar** a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 27921/10.08.2021 și 29618/26.08.2021;
23. **Primăria Orașului Hârșova** a depus adresa înregistrată cu nr. 30923/08.09.2021;
24. **Primăria Comunei Valu lui Traian** a depus adresele înregistrate cu nr. 29235/24.08.2021 și nr. 29394/25.08.2021;
25. **Primăria Municipiului Constanța** a depus adresa înregistrată cu nr. 30933/08.09.2021;
26. **Liceul Tehnologic Topraisar** a depus adresa înregistrată cu nr. 27153/03.08.2021.

Solicitările cuprinse în adresele enumerate mai sus au fost analizate de conducere împreună cu aparatul de specialitate, trimise spre consultare prestatorului celor două studii de specialitate SC Certrans Level SRL și implementate raportat la oportunitatea și legalitatea acestora, rezultând astfel forma finală a Proiectului de hotărâre și a anexelor aferente.

Având în vedere studiul de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța și ținând cont de faptul că suntem autoritate locală ce are obligația de a lua măsuri de organizare și reglementare a transportului județean de persoane prin curse regulate, precum și faptul că valabilitatea actualului Program de transport și a licențelor de traseu încetează la data de 31.12.2021, supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră prezentul proiect de hotărâre, în forma și condițiile prezentate, respectiv:

- Aprobarea *Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța*;

- Aprobarea atribuirii în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028;
- Aprobarea *Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța*;
- Aprobarea *Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța*;
- Aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:
 - a) Aprobarea *Formulelor tipizate*, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;
 - b) Aprobarea *Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028*;
 - c) Aprobarea *Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor*;
 - d) Aprobarea *Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj*;
 - e) Aprobarea *Criteriului de atribuire a contractului*;
 - f) Aprobarea *Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului*;
 - g) Aprobarea *Valorii estimate a contractului*;
 - h) Aprobarea *Caietului de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare*;
 - i) Aprobarea *Instrucțiunilor către ofertanți*

**PREȘEDINTE,
MIHAI LUPU**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRARE DOMENIUL PUBLIC ȘI PRIVAT
AUTORITATEA JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
SERVICIUL AUTORITATE JUDEȚEANĂ DE TRANSPORT
Nr. 32613/22.09.2021**

**AVIZAT
VICEPREȘEDINTE,
GIMA STELIAN**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea *Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța*

Având în vedere prevederile art. 3 din Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare ”*Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane.*”, transportul public județean de persoane prin curse regulate, intră sub incidența Regulamentului (CE) 1370/2007 și a Legii 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art 20 alin. (6) din Legea 92/2007 „, autoritățile administrației publice locale și județene, în baza mandatului primit, sunt autorități de reglementare locale în domeniul serviciului public de transport local și județean și prin autoritățile de autorizare își exercită față de toți operatorii de transport și transportatorii autorizați, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, forma de proprietate sau modul de organizare, atribuțiile și competențele acordate prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Potrivit art. 21 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, serviciile publice de transport local și județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă
- b) gestiune delegată

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport județean se face prin hotărâre adoptată de consiliile județene, conform alin. (2) din același art. 21.

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice instituie prin art. 22 alin. 3 următoarele “ modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate “ și

prin art. 29 alin. (2) “ delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.

În cazul **gestiunii directe**, consiliile județene își asumă nemijlocit prestarea serviciului public de transport județean și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de transport județean, precum și administrarea de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor județene;
- b) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la al căror capital nu există participare privată directă, cu excepția formelor de participare a capitalului privat al altor persoane juridice controlate de respectiva unitate administrativ-teritorială care nu oferă controlul sau dreptul de veto;
- c) operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006.

Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale și Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice (art. 29 – 32).

Conform art. 29 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, atribuie unuia sau mai multor operatori toate sau numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de transport de persoane implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Operatorii de transport care își vor desfășura activitatea în modalitatea gestiunii delegate vor furniza/presta serviciile de transport public de persoane prin curse regulate prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului, precum și în baza licențelor de traseu eliberate de consiliul județean, în condițiile Legii speciale nr. 92/2007.

În cazul gestiunii delegate, consiliile județene vor păstra, în conformitate cu competențele ce îi revin, potrivit legii, prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de transport, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciul public, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

În cazul gestiunii delegate, conform art. 29 alin. (8) și (9) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate lua forma unui contract de concesiune de servicii sau a unui contract de achiziție publică/sectorială de servicii, iar procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Ordonanța de urgență nr. 70/14.05.2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARSCOV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, titlu XV Măsuri privind transportul rutier județean de persoane și transportul elevilor - art. 66 (1) „transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane”, stabilește faptul că la data de 31.12.2021, actualul program de transport public județean de persoane prin curse regulate își încetează valabilitatea.

Ca urmare a celor menționate, în vederea alegerii și fundamentării modalității optime de administrare a serviciului de transport public județean de persoane în județul Constanța, Consiliul Județean Constanța a achiziționat servicii de consultanță pentru întocmirea studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, inclusiv întocmirea documentației de atribuire și a studiului de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între localitățile județului Constanța, conform contractelor de prestări servicii nr.30881 și nr.30884/18.11.2020, încheiate cu S.C. CERTRANS LEVEL S.R.L.

Studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de atribuire în gestiune a serviciului public de transport persoane în județul Constanța, a avut ca obiect principal analiza tehnico – economică și de eficiență a costurilor de operare a serviciilor de administrare și exploatare a transportului de persoane la nivel județean, pentru elaborarea documentației necesare atribuirii traseelor, inclusiv valoarea estimată a contractului pentru fiecare traseu și cuprinde descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale, situația economico – financiară actuală a serviciului și starea tehnică a sistemului aferent acestuia, investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă, precum și a condițiilor sociale și de mediu și extinderea sau restrângerea serviciului, după caz, motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică atribuirea în gestiune, durata estimată a contractului, documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public de călători prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a județului Constanța.

Având în vedere art. 250 și art. 251 din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, studiul de oportunitate pentru stabilirea modalității de atribuire în gestiune a serviciului public de transport persoane în județul Constanța specifică faptul că, în contextul delegării gestiunii serviciului de transport public județean nu există un transfer a unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul de transport. Cu toate că alocarea riscurilor derulării contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport pare a fi partajată în mod egal între Entitatea contractantă – Consiliul județean și Operatorul de transport, în ultimă instanță orice risc inerent operatorului se răsfrânge și asupra posibilității Entității contractante de a asigura prestarea serviciilor publice de transport pe raza sa administrativ teritorială, obligație prevăzută de Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ – teritoriale. Chiar și în condițiile sancționării operatorului de transport pentru neîndeplinirea corespunzătoare a obligației de serviciu public, chiar și cu aplicarea măsurii extreme a rezilierii contractului din cauza nerealizării obligației de serviciu, în final Entitatea contractantă este cea care va trebui să asigure realizarea / continuitatea serviciului.

În cazul delegării de gestiune a serviciului de transport județean cea mai mare parte a riscului de operare nu este preluată de operator, argument ce susține încheierea unui contract de achiziție sectorială pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport județean.

În cadrul documentației de atribuire întocmită în baza studiului de oportunitate au fost stabilite formularele tipizate care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc, criteriile de calificare și selecție a ofertelor și a factorilor de evaluare utilizați în aplicarea criteriului de atribuire, modelul contractului de delegare a gestiunii serviciului, criteriul de atribuire a contractului, valoarea estimată a contractului.

Studiul de trafic privind identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale, în cadrul serviciului public de transport județean, prestat între

localitățile județului Constanța a avut ca scop principal întocmirea Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța și a urmărit identificarea și evaluarea fluxurilor de călători și a cerințelor de mobilitate ale colectivităților locale pentru întocmirea și dimensionarea reală a tuturor traseelor din structura Programului de transport public județean prin curse regulate în județul Constanța, ținând seama de infrastructura existentă la data efectuării lui, de necesitățile de deplasare ale cetățenilor din punct de vedere al numărului de trasee, frecvenței de circulație, vitezei de deplasare, redefinirea traseelor existente, inclusiv înființarea unor noi sau desființarea altora care nu mai corespund necesităților actuale, întocmirea graficelor de circulație pentru fiecare traseu sau grupe de trasee și stabilirea capacităților de transport în baza cărora se va desfășura activitatea de transport județean de persoane în perioada 01.01.2022 – 31.12.2028.

Pentru atribuirea traseelor au fost propuse grupe de trasee care prezintă avantajul unei exploatare mai raționale a parcului de vehicule, a posibilității utilizării abonamentului de călătorie pe oricare din traseele aceleiași grupe. Gruparea traseelor are beneficii atât pentru utilizatorii serviciului, cât și pentru operatorii de transport, aceasta realizându-se după principiul teritorialității, astfel încât să se creeze zone de exclusivitate, ce vor permite o mai ușoară armonizare a graficelor de circulație și a capacităților de transport cu nevoile utilizatorilor din zonele respective. Grupele propuse se orientează pe noduri (principalele orașe), dar și pe direcții de deplasare. De exemplu, toate traseele care fac legătura cu o zonă aflată de-a lungul unei artere principale, sunt constituite într-o grupă. Totodată, s-a ținut cont și de rentabilitatea traseelor, astfel încât să se asigure un echilibru al traseelor din fiecare grupă (acestea să conțină și trasee rentabile și trasee sociale).

În noua structură a Programului județean de transport se regăsesc un număr de 57 de trasee structurate în 8 grupe, 38 de trasee fiind păstrate în forma în care se efectuează la ora actuală, 11 trasee reprezintă comasări de 2 sau 3 trasee actuale, 4 trasee constituie prelungiri a 4 trasee actuale, 2 trasee constituie reduceri ale 2 trasee actuale, iar 2 trasee sunt noi.

Prin efectuarea studiilor de specialitate sus menționate s-a urmărit:

- Îmbunătățirea serviciilor de utilitate publică destinate transportului cetățenilor între localitățile județului;
- Facilitarea rezolvării problemelor de ordin economic, social, ocupațional, cultural, turistic și de mediu ale județului.
- Stabilirea traseelor județene principale, a traseelor secundare precum și a numărului de grupe de trasee județene, structura acestora pe întreg teritoriul județului Constanța;
- Corelarea capacității și a numărului mijloacelor de transport cu cererea de transport existentă pentru fiecare traseu;
- Asigurarea unui serviciu de utilitate publică, în condiții de siguranță și transparență;

Ținând cont de prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind consultarea publică și transparența decizională, la nivelul Consiliului Județean Constanța, transparența decizională a Proiectului de Hotărâre nr. 155/13.07.2021 a fost asigurată prin:

- publicarea Anunțului de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, respectiv Delegarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene cu nr. 322145-2020-RO din data de 09.07.2020.

- publicarea, spre studiere și consultare, pe pagina de internet a Consiliului Județean Constanța, www.cjc.ro, secțiunea Anunțuri – Dezbateri publice, în data de 13.07.2021 a Proiectului de Hotărâre însoțit de Anexe.

- Asociația Elevilor din Constanța a solicitat, în temeiul art. 7, alin. (9) din Legea nr. 52/2003, prin adresa nr. 24879/15.07.2021 Consiliului Județean Constanța organizarea unei întâlniri în care să se dezbate public Proiectul de hotărâre nr. 155/2021.

- Prin adresa nr. 25438/20.07.2021 Consiliul Județean Constanța invita toți factorii interesați să participe la dezbateri publice în data de 22.07.2021, ora 9,30, în sala Remus Opreanu situată în incinta Consiliului Județean Constanța, Bulevardul Tomis, nr. 51, etajul 1.

- Invitația privind dezbateri publice a fost afișată pe pagina proprie de internet, respectiv www.cjc.ro, secțiunea Anunțuri – Dezbateri publice, comunicată cotidianului online "Focus Press", pe mail asociațiilor de transportatori, respectiv Asociația pentru Promovarea și Protecția Transportatorilor

Rutieri din Constanța, Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România, Federația Operatorilor Români de Transport și Asociației Elevilor din Constanța.

- participanții direct interesați au înaintat Consiliului Județean Constanța amendamente cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 155/2021, amendamente publicate pe site-ul instituției, secțiunea Anunțuri – Dezbateri publice

- Dezbateri publice organizată la sediul Consiliului Județean Constanța în data de 22.07.2021, ora 9,30, în sala Remus Opreanu și Minuta acesteia nr. 25750/22.07.2021, publicată pe site-ul consiliului județean

- Urmare a invitației transmise reprezentanților UAT-urilor din zona Metropolitană, în data de 5 august 2021, la sediul Consiliului Județean Constanța din b-dul Tomis nr. 51, în Sala Remus Opreanu, a fost organizată o dezbateri publică

- Raportul privind asigurarea transparenței decizionale nr. 25987/23.07.2021

Urmare asigurării procesului de transparență Consiliul Județean Constanța a primit solicitări de completări/modificări aduse Proiectului de hotărâre nr. 155/2021 și anexelor acestuia, inclusiv după curgerea termenului de asigurare a transparenței decizionale, după cum urmează:

1. Primăria Comunei Cumpăna a depus adresele înregistrate cu numerele 25989/23.07.2021 și 27448/05.08.2021;

2. Primăria Comunei Albești a depus adresele înregistrate cu numerele 25446/20.07.2021 și 30175/01.09.2021;

3. SC Constant Trans SRL a depus adresa nr. 25770/22.07.2020;

4. SC Marcon Star SRL a depus adresa înregistrată cu nr. 25673/21.07.2021;

5. SC GMS Călători SA a depus 3 adrese înregistrate cu nr. 25810/22.07.2021, 25895/22.07.2021 și 25921/23.07.2021;

6. SC TRANSEVREN SRL a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 25919/23.07.2021 și 25922/23.07.2021;

7. SC JTA TRANS GROUP SRL a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 25789/22.07.2021 și 25893/22.07.2021;

8. SC TIMONA SRL a depus adresa înregistrată cu nr. 25892/22.07.2021;

9. SC METROPOLITAN SRL a depus adresa înregistrată cu nr. 25863/22.07.2021;

10. A.P.T.R. Constanța a depus adresa cu nr. 25862/22.07.2021;

11. SC SIMPA TRANS SRL a depus adresa înregistrată cu nr. 25808/22.07.2021;

12. FORT Membră a Patronatului Național Român a depus adresa înregistrată cu nr. 25901/22.07.2021;

13. Confederația Operatorilor și Transportatorilor Autorizați din România (C.O.T.A.R.) a depus adresa înregistrată cu nr. 25813/22.07.2021;

14. Asociația Elevilor din Constanța a depus 3 adrese înregistrate cu nr. 24879/15.07.2021, 24890/15.07.2021 și 25758/22.07.2021;

15. USR PLUS Constanța a depus adresa înregistrată cu nr. 26037/26.07.2021;

16. Primăria Orașului Techirghiol a depus adresa înregistrată cu nr. 29838/30.08.2021;

17. Primăria Comunei Lipnița a depus adresa înregistrată cu nr. 29695/30.08.2021;

18. Primăria Comunei Adamclisi a depus adresa înregistrată cu nr. 29698/27.08.2021;

19. Primăria Comunei Ion Corvin a depus adresa înregistrată cu nr. 29736/30.08.2021;

20. Primăria Comunei Crucea a depus adresa înregistrată cu nr. 29694/27.08.2021;

21. Primăria Orașului Năvodari a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 29593/26.08.2021 și 29849/26.08.2021;

22. Primăria Orașului Murfatlar a depus 2 adrese înregistrate cu nr. 27921/10.08.2021 și 29618/26.08.2021;

23. Primăria Orașului Hârșova a depus adresa înregistrată cu nr. 30923/08.09.2021;

24. Primăria Comunei Valu lui Traian a depus adresele înregistrate cu nr. 29235/24.08.2021 și nr. 29394/25.08.2021;

25. Primăria Municipiului Constanța a depus adresa înregistrată cu nr. 30933/08.09.2021;

26. Liceul Tehnologic Topraisar a depus adresa înregistrată cu nr. 27153/03.08.2021.

Toate amendamentele aduse Proiectului de hotărâre nr. 155/13.07.2021, solicitate prin adresele anterior menționate au fost completate cu cele formulate în cadrul ședințelor de dezbatere publică organizate în datele de 22.07.2021 și 05.08.2021 și transmise de Autoritatea Județeană de Transport către SC Certrans Level SRL, prestatorul celor două studii de specialitate, în vederea emiterii unui punct de vedere și efectuării eventualelor modificări în documentația întocmită de acesta.

Urmare clarificării tuturor aspectelor surprinse, factorii de conducere și-au însușit amendamentele primite și implementarea lor raportat la oportunitate și legalitate.

Modificările/completările aduse Proiectului de hotărâre nr. 155/13.07.2021 se regăsesc centralizate în tabelul pe care îl anexăm, tabel care face parte integrantă a prezentului Raport de specialitate.

Documentația anexată Proiectului de hotărâre nr. 155/13.07.2021 a fost actualizată de SC Certrans Level SRL în sensul în care au fost modificate calculele valorilor, astfel încât cheltuielile estimate în cadrul contractelor să acopere prețurile actuale generate de creșterea diferitelor categorii de cheltuieli (combustibil, salarii, reparații, RCA, ITP etc.) și investițiile necesare a fi efectuate. Totodată au fost modificate procentele solicitate pentru: garanția de participare, garanția de bună execuție, media cifrei de afaceri anuală pe ultimii 3 ani și experiența similară pe ultimii 3 ani, în sensul scăderii procentelor față de valorile inițiale.

Față de împrejurarea că suntem autoritate locală ce are obligația de a lua măsuri de organizare și reglementare a transportului județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța și a faptului că valabilitatea actualului Program de transport precum și a licențelor de traseu ale operatorilor de transport încetează la data de 31.12.2021, se impune:

- Aprobarea *Studiului de Oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța;*
- Aprobarea atribuirii în gestiune delegată a Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, pentru perioada 2022 – 2028;
- Aprobarea *Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;*
- Aprobarea *Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;*
- Aprobarea documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, astfel:
 - a) Aprobarea *Formulelor tipizate*, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;
 - b) Aprobarea *Programului de transport public județean de persoane prin curse regulate 2022-2028;*
 - c) Aprobarea *Criteriilor de calificare și selecție a ofertelor;*
 - d) Aprobarea *Factorilor de evaluare și a grilei de punctaj;*
 - e) Aprobarea *Criteriului de atribuire a contractului;*
 - f) Aprobarea *Modelului de contract de delegare a gestiunii serviciului;*
 - g) Aprobarea *Valorii estimate a contractului;*
 - h) Aprobarea *Caietului de sarcini al procedurii de atribuire a contractelor de delegare;*
 - i) Aprobarea *Instrucțiunilor către ofertanți*

Luând în considerare cele expuse anterior, înaintăm spre analiză și aprobare consiliului județean, în forma prezentă cu modificările/completările solicitate prin amendamente, Proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse

regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța.

Director general adjunct,
Cristian Hagea

Șef serviciu,
Adrian Ioneșcu

Întocmit – inspector,
Florin Răgălje

Solicitări de clarificare/modificare/completare formulate cu privire la Proiectul de hotărâre nr. 155/13.07.2021 transmise de către:

Operatori de transport	Asociații / Pers. Interesate.	Primării
S.C. Metropolitan S.R.L	Liceul Tehnologic Topraisar	Albești
S.C. Timona S.R.L	APPTR	Cumpăna
S.C. Grup Media Sud Călători S.A	FORT	Murfatlar
S.C. JTA Trans Group S.R.L	COTAR	Techirghiol
S.C. Constant Trans S.R.L	AEC	Horia
S.C. Simpa Trans S.R.l	USR	Lipnița
S.C Marcon Star S.R.L		Ion corvin
S.C. Transevren S.R.L.		Crucea
		Valu lui Traian
		Năvodari
		Adamclisi
		Ovidiu
		Mihail Kogălniceanu
		Hârșova
		Constanța

Observații:

Corelând prevederile art.4 alin.(1) lit.b din Legea nr.92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale „(1) Este considerat serviciu public de transport local și județean de persoane prin curse regulate serviciul public de transport care îndeplinește cumulativ următoarele condiții: b) se efectuează pe raza administrativ-teritorială a unei localități sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară ori ale altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale **sau numai între localitățile unui județ**”, cu prevederile art.16 alin (4) al aceleiași legi „Consiliile județene coordonează și cooperează cu consiliile locale cu privire la asigurarea și dezvoltarea serviciului public de transport de persoane **prin curse regulate de interes județean și pentru corelarea acestuia cu serviciile publice de transport local de persoane la nivelul localităților.**”, cu prevederile OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, art.5 alin.3 conform căruia amplasarea și dotarea stațiilor publice de călători intră în atribuțiile UAT-urilor de pe raza cărora acestea fac parte și necesită avizul Poliției Rutiere, menționăm faptul că atribuțiile legale ce cad în sarcina consiliilor județene cu privire la transportul public de persoane se referă la reglementarea și organizarea transportului public de persoane **între localitățile județului și nu în interiorul acestora.**

Conform art. 28 alin. 6 din Regulamentul de efectuare a serviciului public de transport județean acesta poate fi oricând actualizat astfel:

- a) prin introducerea de noi trasee, la propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- b) prin introducerea de stații de către autoritatea județeană de transport, dar numai la solicitarea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- c) prin introducerea sau, după caz, înlocuirea ori eliminarea de localități;
- d) prin prelungirea traseelor existente, respectiv modificarea unuia sau a ambelor capete de traseu, dar numai la inițiativa și propunerea Consiliului Județean Constanța și după aprobarea prin hotărâre a acestuia;
- e) prin modificarea numărului de curse;
- f) prin modificarea orelor din graficele de circulație;
- g) prin modificarea zilelor din săptămână în care sunt efectuate cursele de pe traseele județene și/sau perioadei de efectuare a curselor;
- h) prin modificarea capacității de transport;
- i) pentru traseele din cadrul unei grupe de trasee care nu a fost atribuită în cadrul procedurii de achiziție.

Nr.crt	SOLICITARI	Nr. solicitanti	RĂSPUNSURI
1.	Perioada contractuală să fie de 10 ani în loc de 7 ani având în vedere efortul financiar deosebit, coroborat cu împărțirea pe grupe de trasee și cu perioada de amortizare necesară.	4	Perioada optimă este de 7 ani conform viziunii consiliului județean și în conformitate cu Anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 09.07.2020, având nr. 2020/S 131-322145 și erata la acest anunț (privind modificarea duratei contractului din 72 luni în 84 luni) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 14.04.2021, având nr. 2021/S 072-184799
2.	Introducerea, clarificarea și detalierea în cuprinsul Contractului de delegare a gestiunii serviciului a modului de acoperire financiară a costului călătoriilor efectuate de persoanele care beneficiază, potrivit legii de gratuitate la legitimațiile de călătorie/abonamente, precum și acoperirea influențelor rezultate din reducerile de tarif la legitimațiile de călătorie, aprobate pentru anumite categorii de persoane, sau acoperirea diferențelor de tarif dintre costurile înregistrate de operatorul de transport rutier pentru efectuarea serviciului și sumele efectiv încasate ca urmare a vânzării legitimațiilor de călătorie individuale.	6	S-a introdus în cadrul Contractului de delegare a serviciului (anexa 9 la Proiect), capitolul 9 referitor la diferențele de tarif, astfel cum sunt menționate în modelul de contract cadru din Ordinul comun 131/1401/2019, cu următorul cuprins: Capitolul 9 Diferente de tarif: 9.1 Entitatea Contractantă nu acordă diferențe de tarif în executarea prezentului Contract. 9.2 Dispozițiile de la punctul 9.1 vor putea fi modificate prin act adițional, încheiat conform legislației în vigoare. S-a introdus în cadrul contractului de delegare a serviciului, capitolul 10 referitor la compensații, cu următorul cuprins: Capitolul 10 Compensația:

			<p>10.1 Entitatea Contractantă nu acordă compensații în executarea prezentului Contract.</p> <p>10.2 Dispozițiile de la punctul 10.1 vor putea fi modificate prin act adițional, încheiat conform legislației în vigoare.</p> <p>Modificările au ținut cont și de adresa transmisă de către Ministerul Finanțelor, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.28172/12.08.2021 potrivit căreia: <i>"Legea nr.226/2020 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 a fost inițiată de Parlamentul României, iar potrivit punctului 1 al articolului unic, decontarea cheltuielilor cu gratuitatea acordată elevilor din învățământul preuniversitar, se face de la bugetul de stat, prin transfer către unitățile administrativ-teritoriale, însă actul normativ nu stabilește care este ordonatorul principal de credite al bugetului de stat prin bugetul caruia se acordă transferurile respective, situație în care prevederile acestui act normativ sunt inaplicabile, niciun minister nefiind autorizat de lege să cuprindă sumele respective în bugetul propriu, ca transfer"</i></p> <p>Categoriile de persoane ce beneficiază de gratuități/reduceri la serviciile de transport, beneficiază de aceste facilități în temeiul unor legi naționale, iar consiliul județean, potrivit prevederilor legale, nu are atribuții în acordarea acestora.</p>
3.	<p>Cu privire la aplicarea OUG nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport nepoluante, având în vedere efortul financiar deosebit pentru respectarea țintelor minime impuse, se impun a fi făcute clarificări referitoare la punctarea factorilor de atribuire pe măsura efortului financiar suportat de către operatori, există un nr. minim de mașini electrice pt. fiecare grupă de traseu, este acesta un criteriu eliminatoriu în situația în care nu deținem mașini electrice?</p>	5	<p>Caietul de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate în aria teritorială de competență a județului Constanța (anexa 11 la Proiect) conține la pct. 6.2 Cerințe organizatorice minimale specifice, alin. (3) Cerințe privind vehiculele nepoluante.</p> <p>Pe scurt, prevederile O.U.G. nr.71/2021 se aplică numai vehiculelor din categoria M3 din clasa I și clasa A, conform art. 2, alin. (2), lit. e., din acest act normativ și numai vehiculelor ușoare din categoria M2 care au o masă maximă (MTMA conform RNTR 7) ce nu depășește 3,5 tone.</p>
4.	<p>Descrierea intervalului de timp scurs între momentul lansării procedurii de atribuire și momentul depunerii ofertelor - să aibă o lungime adecvată și rezonabilă, pe măsura efortului investițional solicitat.</p>	5	<p>Instrucțiunile către ofertanți (anexa 12 la Proiect) stabilește termenul limită pentru primirea ofertelor:</p> <p>Conform datei și orei specificate Secțiunea IV.2.2 Termen limită pentru primirea ofertelor din Anunțul de Participare.</p> <p>Prezenta procedură se derulează integral prin mijloace electronice în SEAP. Vor</p>

			fi acceptate numai ofertele depuse online în SEAP până la data și ora de depunere a ofertelor prevăzute în anunțul de participare.
5.	Prelungirea perioadei de pregătire a documentației și de aducere la îndeplinire a condițiilor care stau la baza procesului de delegare a gestiunii cât și a perioadei de depunere de amendamente la documentația care stă la baza acestui proces de achiziție.	7	<p>Odata cu demararea procedurii competitive de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, autoritatea contractantă va respecta întocmai toate termenele procedurale reglementate de Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale cu privire la întocmirea documentației de către ofertanți.</p> <p>În ceea ce privește termenul de 30 de zile privind transparența decizională menționăm că acesta a fost respectat conform prevederilor Legii nr.52/2003, acesta urmând să se împlinească la data de 23.08.2021.</p> <p>Referitor la perioada de depunere de amendamente cu privire la documentația ce stă la baza proiectului menționăm faptul că aceasta s-a prelungit în mod tacit fiind luate în considerare și analizate toate solicitările de clarificare/modificare/completare formulate în această perioadă, inclusiv cele transmise ulterior datei de 22 iulie, dată stabilită ca limită prin anunțul de dezbatere publică înregistrat la Consiliul Județean Constanța cu nr.24202/12.07.2021.</p>
6.	Cum vor fi eliberate licențele de traseu în cadrul unei asociații, având în vedere că mijloacele de transport sunt înmatriculate pe operatori de transport diferiți	4	<p>Instrucțiunile către ofertanți (anexa 12 la Proiect), secțiunea III Informații juridice, economice, financiare și tehnice, pct.1.6 clarifică Forma juridică pe care o va lua grupul de operatori economici cărui i se atribuie contractul:</p> <p>Pe scurt, în cazul în care doi sau mai mulți operatori economici participă la procedură în asociere, iar asocierea este desemnată câștigătoare a procedurii de atribuire, după desemnarea câștigătorului, în perioada de mobilizare, Asocierea trebuie să îndeplinească obligația privind adoptarea de către membrii a formei juridice solicitate prin documentația de atribuire (constituirea unei societăți în condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare).</p> <p>În perioada de mobilizare, Asocierea câștigătoare a procedurii de atribuire trebuie să îndeplinească următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - înmatricularea la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Constanța a noii societăți comerciale, rezultată ca urmare a obligațiilor asumate de membrii asocierii, prin Acordul de asociere, precum și prezentarea certificatului de înmatriculare a societății (copie conformă cu originalul) și a certificatului constatator; - prezentarea licenței comunitare de transport și copiile conforme ale licenței comunitare pentru toate mijloacele de transport ofertate și care vor fi utilizate

			<p>pentru prestarea serviciului.</p> <p>În cazul în care o asocierie care participă la procedură este desemnată câștigătoare, în perioada de mobilizare, suplimentar celor enumerate anterior, va trebui să îndeplinească următoarele: Înmatricularea mijloacelor de transport destinate prestării serviciului de transport public județean, care sunt în proprietatea membrilor asocierii, pe noua societate creată și menționarea ca utilizator a noii societăți create în cazul mijloacelor de transport utilizate în leasing financiar și/sau operațional;</p>
7.	Dacă a fost respectat art. 7 pct. 2 din Regulamentul CE nr. 1370/2007 privind publicarea anunțului în J.O.U.E.	4	<p>Da, anunțul de informare prealabilă privind un contract de servicii publice, a fost publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 09.07.2020, având nr. 2020/S 131-322145 și erata la acest anunț (privind modificarea duratei contractului din 72 luni în 84 luni) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la data de 14.04.2021, având nr. 2021/S 072-184799.</p>
8.	Modificarea factorilor de evaluare utilizați în aplicarea criteriului de atribuire	3	<p>Au fost operate modificări în toate documentele cu privire la factorii de evaluare (anexa 7 la Proiect - Factori de evaluare, anexa 11 la Proiect – Caiet sarcini al procedurii de atribuire, anexa 12 – Instrucțiuni către ofertanți), astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nivelul tarifului - 25 pct - vechimea medie a parcului de autobuze – 35 pct - clasificarea autobuzelor – 10 pct a) categoria I – 10 pct. b) categoria II – 9 pct. c) categoria III – 5 pct. d) categoria IV – 1 pct. - norma de poluare a autobuzului – 20 pct <p>P_{NP} – Punctajul pentru norma de poluare a autobuzului se acordă astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) pentru fiecare mijloc de transport cu emisii 0 – 20 pct. b) pentru fiecare mijloc de transport ce îndeplinește normele de poluare EURO 6 sau nepoluant – 15 pct. c) pentru fiecare mijloc de transport ce îndeplinește normele de poluare EURO 5-EEV – 12 pct. d) pentru fiecare mijloc de transport ce îndeplinește normele de poluare EURO 5 – 10 pct. e) pentru fiecare mijloc de transport ce îndeplinește normele de poluare EURO 4 – 0 pct. <p>Nu vor fi admise mijloace de transport ce nu îndeplinesc minim norma de</p>

			<p>poluare EURO 4.</p> <p>- capacitatea de transport – 7 pct</p> <p>- utilizarea combustibililor alternativi – 3 pct</p>
9.	Cum va fi afectat Serviciul de transport al operatorilor de transport, după câștigarea licitației și atribuirea contractelor de delegare de gestiune în momentul în care se va introduce transport public în zona metropolitană a mun. Constanța?	2	<p>S-a introdus la art. 28 din Regulament de efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate (anexa 2 la Proiect), alin. (7) cu următorul conținut: (7) Introducerea transportului public în Zona Metropolitană Constanța și modul ulterior de desfășurare a serviciului de transport public local și județean vor fi soluționate conform legislației la data la care va funcționa efectiv serviciul de transport public pentru zona metropolitană.</p> <p>În acest sens, consiliul județean s-a adresat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice cu solicitarea de clarificări, concluzia acestora fiind: „<i>Deși legislația privind achizițiile sectoriale nu interzice expres introducerea unei clauze de reziliere sau de modificare a cantităților prevăzute în contractul sectorial, prin inserarea unor asemenea clauze se poate aduce atingere însuși scopului atribuirii unui contract sectorial, și anume acela de a produce efecte juridice, iar nu de a nu mai produce nici un efect...</i>”</p>
10.	Există un nr. minim de mașini adaptate pentru persoanele cu dizabilități pentru fiecare lot ?	4	<p>S-a introdus la capitolul 3 din cadrul Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate (anexa 3 la Proiect), punctul 4, alin. (44) cu următorul conținut: (44) Să adapteze mijloacele de transport în comun aflate în circulație, în limitele tehnice posibile, conform reglementărilor în vigoare, pentru a răspunde nevoilor persoanelor cu handicap, inclusiv în ceea ce privește dotarea acestora cu sisteme de avertizare audio și video.</p>
11.	Anexa nr 12 la Proiectul de Hotărâre, pct. III.1.2. referitor la “Îndeplinirea cerinței minime de către o Asocierie de Operatori Economici” unde se stipulează faptul că ‘Dacă un grup de Operatori Economici depune o Ofertă în comun în cadrul unei Asocieri, cerința minimă de calificare "nivelul minim al mediei cifrei de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului" poate fi îndeplinită de oricare dintre membrii Asocierii” se solicită clarificări/ precizări dacă în cazul asocierii a doi operatori economici, nivelul minim al mediei cifrei de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului se cumulează de la cei doi operatori obtinând astfel media	2	<p>Detalii referitoare la Oferta comună sunt disponibile în cadrul Instrucțiunilor către ofertanți (anexa 12 la Proiect), secțiunea III Informații juridice, economice, financiare și tehnice, pct.1.2 Situația economică și financiară, rubrica Îndeplinirea cerinței minime de către o Asocierie de Operatori Economici stabilește faptul că dacă un grup de Operatori Economici depune o Ofertă în comun în cadrul unei Asocieri, cerința minimă de calificare "nivelul minim al mediei cifrei de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului" poate fi îndeplinită de oricare dintre membrii Asocierii.</p> <p>Faptul că cerința poate fi îndeplinită de oricare nu înseamnă că fiecare trebuie să îndeplinească cerința nivelului minim. Da, nivelul cifrei de afaceri se va cumula de la cei doi operatori sau câți sunt în cadrul asocierii, pentru că în cazul depunerii unei oferte de către o Asocierie, ofertantul reprezintă asocieria în</p>

	cifrei de afaceri anuală necesară pentru participarea la procedura de atribuire a serviciului de transport sau fiecare operator individual trebuie sa indeplinească cerința nivelului minim?		ansamblu și se consideră cumulul mediei cifrei de afaceri a asociațiilor.
12.	Să se specifice pe fiecare cod de traseu în parte mijloacele de transport necesare: nr. locuri, clasificări, dotări în vederea achiziționării mijloacelor de transport de către operatori.	2	S-a introdus în cadrul Caietului de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate (anexa 11 la Proiect), la punctul 6.2.1, subpunctul (2) Număr de vehicule necesare, capacitate, dotări , pentru fiecare grupa în parte.
13.	Clarificări cu privire la respectarea condițiilor interioare și exterioare ale mijloacelor de transport cu care se efectuează serviciul în temeiul contractului, care trebuie să fie în permanență cu cerințele stabilite de legislație, lucru ce face ca punctarea în funcție de clasificarea pe categorii să discrimineze.	4	Toate informațiile cu privire la respectarea condițiilor interioare și exterioare ale mijloacelor de transport cu care se efectuează serviciul sunt menționate în cadrul Regulamentului și Caietului de sarcini ale Serviciului și sunt în conformitate cu prevederile modelelor cadru de regulament și caiet de sarcini cadru din Ordinul 972/2007. Acestea sunt în concordanță cu cerințele stabilite de legislație și orice modificare legislativă ulterioară cu incidență asupra acestor aspecte va fi adoptată corespunzător. Nu considerăm că punctarea funcție de clasificarea pe categorii este discriminatorie. Clasificarea mijloacelor de transport reprezintă un factor de evaluare a ofertelor conform Legii nr. 92/2007. În alegerea acestui factor de evaluare, entitatea contractantă a luat în considerare asigurarea unui echilibru între aspectele calitative ale serviciului (confortul călătorilor) și aspectele de siguranță conform art. 209 alin. (4) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, precum și principiile menționate la art.1 alin. (4) lit. g) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale.
14.	Clarificarea aspectelor referitoare la condiții de excludere a operatorului de transport cu privire la indicii rezonabile pentru a considera că operatorul de transport a încheiat cu alți operatori, acorduri care vizează denaturarea concurenței.	4	Aceste aspecte sunt evidențiate în cadrul Instrucțiunilor către Ofertanți (anexa 12 la Proiect), Secțiunea III.1.1.a. Cerințe referitoare la motivele de excludere: „Cel puțin următoarele situații sunt considerate ca reprezentând indicii rezonabile/informații concrete pentru a considera că Operatorul Economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză în următoarele situații: i. ofertele transmise de 2 sau mai mulți Operatori Economici participanți la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conținutului documentelor nestandardizate potrivit documentației de atribuire; ii. în cadrul organelor de conducere a 2 sau mai multor Operatori Economici

			<p>participanți la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală, financiară sau economică sau de orice altă natură;</p> <p>iii. un ofertant a depus două sau mai multe oferte, atât individual, cât și în comun cu alți Operatori Economici sau doar în comun cu alți operatori economici.</p> <p>Pentru a evita încadrarea în motivele de excludere de mai sus sau altele similare care ar putea duce la denaturarea concurenței, un Ofertant (fie individual, fie ca membru al unei Asocieri) nu va depune mai mult de o Ofertă pentru un lot.”</p>
15.	Suplimentarea mijloacelor de transport propuse pentru traseul cu nr.49 Constanța-Mamaia-Năvodari din grupa 6 și precizări cu privire la nr. mic de stații (3) prevăzute în stațiunea Mamaia	2	<p>Numărul mijloacelor de transport a fost mărit la 5 autobuze și 8 microbuze plus 2 rezerve și au fost modificate valorile estimative ale contractului.</p> <p>Numărul stațiilor publice de călători va rămâne de 3, cu toate că acest traseu este unul atipic, trebuie ținut cont de faptul că este un traseu județean.</p>
16.	Autobuzele concepute și construite pentru transportul de persoane pe scaune și în picioare pot fi utilizate în efectuarea Serviciului de transport public de călători în perioada 2022-2028?	2	<p>Da, operatorii de transport pot participa la procedura de atribuire cu astfel de vehicule cu respectarea art.39 din Ordonanța nr.27/2011 “la efectuarea transportului județean de persoane prin servicii regulate se interzice transportul mai multor persoane decât numărul de locuri pe scaune înscris în certificatul de înmatriculare al autovehiculului”. Având în vedere faptul că aceste autovehicule sunt incluse în categoria M3 din clasa I, se vor respecta țintele minime impuse de OUG nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport nepoluante.</p>
17.	Introducerea în cadrul factorilor de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriilor de atribuire a vechimii pe traseu a transportatorului.	3	<p>Conform art. 23¹ alin. (5) din Legea nr. 92/2007 vechimea pe traseu nu reprezintă un factor de evaluare utilizat în aplicarea criteriului de atribuire, existând expresia experiența similară care conform art. 23¹ alin. (4) reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională .</p>
18.	Dacă se pot acorda subvenții având în vedere perioada critică din ultimii ani generată de pandemia SarsCov 2	4	<p>Conform legislației naționale în vigoare nu se acordă subvenții în domeniul transportului public de persoane la nivel județean pe motivul pandemiei cu SarsCov2.</p>
19.	Să se permită utilizarea la atribuire doar a mijloacelor de transport care sunt înregistrate la organele fiscale din jud. Constanța	2	<p>În cadrul Caietului de sarcini al procedurii de atribuire (anexa 11 la Proiect), Capitolul 6.4 Metodologia de implementare a contractului, subpunctul 6.4.1, lit. d) se menționează că transportul public județean se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing de acesta sau de către unitatea administrativ-teritorială, înmatriculate sau înregistrate în județul Constanța.</p>

20.	Să se permită participarea la atribuire doar a societăților care au sediul/punctul de lucru pe raza jud. Constanța, iar mijloacele de transport să fie înregistrate pe acest sediu/punct de lucru	2	În cadrul Caietului de sarcini al procedurii de atribuire (anexa 11 la Proiect), Capitolul 6.4 Metodologia de implementare a contractului , subpunctul 6.4.1, lit. d) se menționează că transportul public județean se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing de acesta sau de către unitatea administrativ-teritorială, înmatriculate sau înregistrate în județul Constanța, iar la subpunctul 6.4.2 lit. k) , în Perioada de Mobilizare, care este de maximum 2 luni de la Data Intrării în Vigoare a contractului de delegare, vor fi desfășurate minim următoarele activități: prezentarea, de către ofertanții care au sediul social într-un alt județ sau într-un alt stat membru al Uniunii Europene, a dovezii de stabilire a domiciliului fiscal, a punctului de lucru/sucursală/filială în pe raza UAT Județul Constanța
21.	Înființarea a una, maxim două grupe de trasee care să cuprindă întreg programul de transport astfel se obține un grad mai mare de siguranță privind efectuarea curselor pe toate traseele, se previne posibilitatea renunțării efectuării transportului pe anumite trasee nerentabile, sub sancțiunea pierderii tuturor licențelor de traseu, posibilitatea unui control și a unei coordonări mult mai ușoare, posibilitatea utilizării aceluiaș abonament pe toate mijloacele de transport din cadrul grupei, asigurarea efectuării serviciului de transport conform programului județean pe toate traseele fără a fi solicitată niciun fel de compensație din partea consiliului județean.	2	Includerea întregului program de transport într-una sau 2 grupe înseamnă că un operator sau asociere de operatori să poată pune la dispoziție întregul parc de vehicule necesar efectuării serviciului (169 vehicule în parc activ, la care se adaugă 18 vehicule de rezervă). În condițiile în care se impun anumite cerințe pentru vehiculele care vor fi utilizate pentru efectuarea noilor trasee, iar operatorii vor fi nevoiți să facă investiții substanțiale, există riscul ca la procedura de achiziție să nu se prezinte nimeni sau să se pună la dispoziție un parc de vehicule învechit și care nu oferă condiții de călătorie civilizată, sau există riscul, ca după atribuire, în cazul existenței a 1 sau 2 grupe, prin renunțarea operatorului la efectuarea unei grupe, să se ajungă la blocarea transportului public de persoane în mare parte a județului. La constituirea grupelor s-a ținut cont ca să nu existe doar trasee rentabile sau nerentabile, ci să fie o combinație între ele.
22.	Clarificarea problemei încadrării la punctaj a mijloacelor de transport care întrunesc norma de poluare EURO V-EEV, în contextul în care în Europa acestea sunt asimilate celor cu norme de poluare EURO VI, deoarece au fost precursorul timp de un an până s-a luat decizia înființării normelor de poluare EURO VI pentru vehiculele de capacitate cu cilindree mari.	2	Începând cu data de 01.01.2014, în vederea omologării vehiculelor noi, norma de poluare EURO VI este obligatorie. Astfel, art. 8 alin. (2) al Regulamentului (CE) nr. 595/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2009 privind omologarea de tip a autovehiculelor și a motoarelor cu privire la emisiile provenite de la vehicule grele (EURO VI) și accesul la informații privind repararea și întreținerea vehiculelor și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 715/2007 și Directivei 2007/46/CE și de abrogare a Directivelor 80/1269/CEE, 2005/55/CE și 2005/78/CE, prevede că: De la 31 decembrie 2013, în cazul vehiculelor noi care nu respectă prevederile prezentului regulament și măsurile

		<p>sale de punere în aplicare, autoritățile naționale nu mai consideră valabile certificatele de conformitate, în sensul articolului 26 din Directiva 2007/46/CE și, pe baza argumentelor privind emisiile, interzic înregistrarea, comercializarea și punerea în funcțiune a unor astfel de vehicule. De la aceeași dată și cu excepția cazului înlocuirii motoarelor pentru vehiculele aflate în funcțiune, autoritățile naționale interzic comercializarea sau folosirea noilor motoare care nu sunt conforme cu prevederile prezentului regulament și cu măsurile sale de punere în aplicare.</p> <p>Producătorii de autobuze al căror motor respectă norma EURO V EEV, autobuze scoase din producție începând cu 1 ianuarie 2014, pot furniza către autoritatea contractantă numai un număr limitat de autobuze care în limbaj tehnic sunt denumite «sfârșit de serie». În concret, acestea sunt autobuze anunțate în producție în anul 2013 (când comercializarea autobuzelor cu motor ce respecta norma EURO V EEV era permisă), nelivrate la timp, ale căror serii de șasiu au fost comunicate și înregistrate la Registrul Auto Român (RAR), cu titlu excepțional, în vederea posibilității comercializării acestora și în anul 2014, după implementarea noului regulament privind omologarea autovehiculelor noi, EURO VI.</p> <p>În acest context nu se pot puncta la fel vehiculele cu norma de poluar EURO V-EEV și cele cu EURO VI, EURO V-EEV fiind sub EURO 6.</p> <p>Astfel, în grila de punctaj din factorii de evaluare a fost introdusă o nouă categorie, euro V-EEV, ce se punctează cu 12 puncte, efectuându-se totodată modificările corespunzătoare în toate documentele ce fac referire la factorii de evaluare.</p>
23.	Introducerea traseelor Mangalia – Arsa – Albești - Coroana și Mangalia – Albești – Vârtop - Cotu Văii - Negru Vodă - Cerchezu - Viroaga într-o grupă separată de trasee.	<p>2</p> <p>Traseele Mangalia-Arsa-Albești-Coroana și Mangalia-Albești-Vârtop-Cotu Văii-Negru Vodă-Cerchezu-Viroaga sunt de fapt un singur traseu în programul de transport = Mangalia – Negru Vodă – Viroaga. Nu considerăm oportun ca un traseu să devină o grupă. De fapt contravine celor menționate la alt amendament unde se dorea că întreg programul să fie o grupa sau cel mult 2, dar și principiilor de constituire a grupelor care trebuie să conțină atât trasee rentabile, cât și sociale.</p> <p>Traseul Mangalia – Negru Vodă – Viroaga are prevăzute 4 curse care deserveșc localitățile Arsa, Coroana și Vârtop (cu intrare prin acestea) cu ore de plecare care să asigure deplasările navetiștilor (în principal elevi). Considerăm că sunt satisfăcute nevoile locuitorilor acestor sate.</p>

			<p>În ceea ce privește “îngreunarea activității locuitorilor, prin faptul că timpii de execuție sunt mari”, durata călătoriei de la Arsa sau de la Coroana la Mangalia este aceeași ca și în situația în care am avea un traseu dedicat acestor localități. Lungimea care se parcurge de la respectivele localități este aceeași indiferent de lungimea traseului. Inconvenientul creșterii duratei totale a cursei poate fi invocat de Negru Vodă sau de Cerchezu, nicidecum de Albești.</p> <p>În ceea ce privește faptul că operatorul va evita parcurgerea distanței de la DN la sate, este stabilit clar de legislație – în cazul în care traseul nu este efectuat așa cum este stabilit prin licența de transport, organismul de verificare și control (CJ) are posibilitatea de a retrage licența pentru respectivul traseu, iar cum acesta face parte dintr-o grupa, operatorul ar putea pierde toate traseele din grupa respectivă. Deci, considerăm că atribuirea ca și grupe de trasee vine și în sprijinul UAT-urilor.</p>
24.	la determinarea graficului de circulație și a mijloacelor de transport propuse pentru traseul cu nr. 49 Constanța-Mamaia-Năvodari din grupa 6 nu s-a ținut cont de influența celor 4 anotimpuri, de vacanțele școlare și de sezonul estival, având în vedere că acest traseu se desfășoară pe distanțe scurte și aglomerate având caracteristicile unui transport urban el ar trebui să se realizeze cu autobuze urbane concepute cu locuri în picioare, motivarea prelungirii traseului de la 17 km la 20 km ținând cont că diferența de km este asigurată de către transportul local.	1	<p>Numărul de curse a fost determinat de consultant în funcție de potențialele numere de călătorii calculate printr-un model matematic. Conform acestuia pe relația Constanța – Năvodari potențialul de călătorie se ridică la 1979 călătorii zilnice în ambele sensuri. Prin programul de circulație propus există 2 trasee între Constanța și UAT Năvodari (049 și 050) cu un total de 60 de curse care pot prelua minim 2256 călătorii pe zi (deci există o rezervă de capacitate de minim 277 locuri pe zi care pot prelua cererea suplimentară din sezonul estival; în plus în lunile de vara elevii sunt în vacanță, deci capacitatea necesară pentru transportul acestora poate fi utilizată de cererea turistică). Menționăm că, nici în programul actual traseele 76 și 77 (Constanța – Mamaia – Năvodari) nu au prevăzute curse sezoniere (cu excepția a 4 curse dintr-un total de 260 - nesemnificativ). Până la momentul creerii unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară în care să fie incluse Constanța și Năvodari, acest traseu nu poate fi considerat de tip local, iar legislația în vigoare prevede clar regulile după care se desfășoară această activitate și ce tip de vehicule trebuie utilizate. Traseele de transport public județean trebuie să plece din autogări, unde li se alocă un peron. Deci, traseul propus nu poate pleca de pe “Bulevard”, ci din autogara situată lângă Gara CFR, astfel, distanța acestui traseu se calculează de aici. De altfel, și traseul 76 din actualul program are tot lungimea de 20 km.</p>
25.	De ce nu mai există curse rapide, de ex. între Constanța și Mangalia fără obligația de a opri în stațiile din localitățile	1	<p>Modelul matematic utilizat de către consultant prevede că între aceleași 2 localități de capăt să existe doar un singur traseu, dacă se poate pe drumul cel</p>

	tranzitate.		mai scurt. Am considerat că un astfel de traseu rapid nu este rentabil având în vedere că străbate localități importante ale județului, ca și stațiunile de pe litoral care generează sau atrag cereri de călătorie importante.
26.	Să se fundamenteze mai temeinic împărțirea pe grupe în cadrul noului program, având în vedere că actualul program a putut fi deservit de operatorii de transport fără constituirea pe grupe.	1	Într-adevăr, programul de transport se poate executa și fără constituirea de grupe (așa cum funcționează în prezent) dar, din experiența anilor anteriori, există riscul mare ca traseele sociale să nu fie licitate. În plus, în prezent există o competiție între operatorii de transport ce efectuează trasee comune sau ce se suprapun pe anumite porțiuni de drum “care să treacă primul” prin localități, să imbarce majoritatea călătorilor, astfel încât cel care vine în urmă lui nu mai are pe cine să transporte, deci nu-și va putea scoate cheltuielile și, în cele din urmă va renunța la traseu. Așa cum s-a explicat și în interiorul studiului, grupele au fost alcătuite pe criterii geografice – toate traseele care ies pe o anumită axa s-au inclus în aceeași grupă, căutându-se a se minimiza sectoarele comune și a se asigura exclusivitatea.
27.	Timpul necesar operatorilor pentru achiziționarea de autovehicule noi este imposibil de realizat, având în vedere contextul pandemiologic, și criza economică, în momentul de față niciun furnizor de autovehicule nu poate onora vreo comandă, motiv pentru care se solicită un timp mai îndelungat pt. ca operatorii să se poată pregăti.	2	Potrivit Ordonanței de Urgență nr.70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, se cunoaște încă din luna mai 2020 faptul că licențele de traseu și programele județene de transport își încheie valabilitatea la data de 31.12.2021 . Prin urmare, operatorii de transport interesați să participe la procedura competitivă de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport au avut la dispoziție mai bine de un an și jumătate pentru a achiziționa autovehicule noi.
28.	Mărirea numărului mijloacelor de transport propuse pentru traseul cod 09 Constanța – Cumpăna de la 3 autobuze + 3 microbuze + 1 rezervă la 7 autobuze + 10 microbuze.	1	Numărul autovehiculelor a fost mărit la 5 autobuze + 5 microbuze, grupa din care face parte traseul în cauza conține și 2 autovehicule de rezerva ce pot fi utilizate la nevoie pe acest traseu. Conform programului propus, traseul Constanța – Cumpăna are prevăzute 73 de curse, cu un interval de succedare de 10 minute la orele de vârf și nu de 1 oră, astfel cum se precizează în adresa primită din partea UAT Cumpăna. Numărul de vehicule rezultă din numărul de curse, lungimea traseului și durata de parcurgere a acestuia. Conform aceste criterii, traseul se poate efectua cu numărul de vehicule prevăzut, după modificare, respectiv 5 autobuze +5 microbuze și 2 autovehicule de rezervă. Dacă la vreuna din ore se constată că vehiculul prevăzut nu acoperă cererea, se poate introduce o dublură din vehiculele de rezervă prevăzute. Lungimea traseului de la Autogara Constanța până la Cumpăna este de 11 km pe sens. Lungime de 27 km care este specificată în adresa din partea

			<p>UAT Cumpăna credem că include și deplasarea pe rețeaua de străzi din comuna Cumpăna. Transportul public județean este diferit de transportul public local iar traseul județean nu poate face obiectul deservirii în cadrul localității ci între Constanța și Cumpăna. Intervalul de succedare între 2 curse este de 10 minute la orele de vârf, așa că în situația puțin probabilă că nu pot fi preluați toți călătorii de o anumită cursă, timpul de așteptare până la următoarea este foarte mic (mai mic decât în cazul multor trasee de transport public local din Constanța).</p> <p>Rațiunea împărțirii pe grupe rezidă în principal de a se asigura deservirea tuturor traseelor din programul de transport, atât a celor foarte rentabile, cât și a celor mai puțin rentabile sau cu un mai pronunțat caracter social, astfel încât nevoile de deplasare ale locuitorilor din toate UAT-urile din jud. Constanța să fie satisfăcute. Este un serviciu public, prin urmare, se asigură accesul nediscriminatoriu la acesta. Realizarea unor grupe cu câte un traseu, cum este cazul în prezent poate conduce la atribuire doar a traseelor rentabile iar celelalte să rămână neatribuite. În acest fel nu se mai poate veni în întâmpinarea nevoilor de deplasare a locuitorilor de la nivelul întregului județ.</p>
29.	Eliminarea din grupa 3 a traseului nr. 14 Constanța-Deleni-Dunăreni, deoarece de-a lungul timpului s-a dovedit a fi inoportun și nerentabil și introducerea în grupa nr. 3 a traseului Constanța-Poarta Albă-Nisipari; Prelungirea traseului nr 12 Constanța-Valu lui Traian Murfatlar până în localitatea Siminoc și modificarea nr. de kilometri aferenți, respectiv Murfatlar, în loc de 18 km – 22 km, și 30 km până în Siminoc precum și modificarea nr. de mijloace de transport de la 8 la 6 (4 autobuze și 2 microbuze).	1	<p>Grupa își va menține aceleași trasee.</p> <p>Prelungirea traseului nr.12 s-a efectuat până în localitatea Poarta Albă conform amendamentului nr.52, necesarul mijloacelor de transport crescând la 9 autovehicule.</p>
30.	Cu ce pot fi înlocuite mijloacele de transport defecte, dacă nu se prevăd rezerve pe fiecare traseu în parte.	1	<p>S-a introdus la art. 15 din Regulament de efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate (anexa 2 la Proiect), alin. (4) cu următorul conținut: Pentru înlocuirea mijloacelor de transport ce prezintă defecțiuni tehnice, pe perioada defectării acestora vor fi utilizate vehiculele de rezervă prevăzute în cadrul grupei din care face parte traseul al cărui vehicul s-a defectat.</p>
31.	Dacă operatorii de transport declarați câștigători în urma procedurii concurențiale vor circula în paralel cu actualii operatori de transport ce dețin licențe de transport	1	<p>Conform Ordonanței de Urgență nr. 70 din 14 mai 2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, atât</p>

	valabile până la 30.06.2023		<p>programul de transport județean cât și actualele licențe de traseu își încheie valabilitatea la data 31.12.2021. Ordonanța de Urgență nr.51/2019 ce a prelungit valabilitatea licențelor până la data de 30.06.2023 a fost respinsă odată cu publicarea în Monitorul Oficial al României a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, ordonanță ce a prelungit valabilitatea licențelor până la data de 30.06.2023.</p> <p>În sensul prevederilor legale de la nivelul anului 2020, după data de 31.12.2021, este obligatoriu să intre în vigoare contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean încheiate potrivit Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007.</p>
32.	Precizări cu privire la exclusivitatea pe trasee și dacă nu se crează monopol	1	<p>Atribuirea grupelor de trasee se face în urmă unei proceduri deschise la care poate participa oricine îndeplinește condițiile impuse prin documentație. Exclusivitatea se referă la faptul că pe o direcție de mers va exista un singur operator pentru a evita situațiile de genul competiției între operatori “care să treacă primul” prin localități să strângă majoritatea călătorilor astfel că cel care vine în urma lui nu mai are pe cine să transporte, deci nu-și va putea scoate cheltuielile și, în cele din urmă va renunța la traseu.</p> <p>Operatorilor declarați câștigători la procedura de achiziție și li se va atribui contractul pe lot vor avea exclusivitate pe traseele din cadrul lotului (grupe). Nu se poate vorbi de monopol în condițiile în care cele 57 de trasee sunt structurate pe 8 grupe (loturi) pe care se va face atribuirea iar participarea la procedură este liberă.</p>
33.	Dacă un operator de transport poate sa participe la licitația a două sau mai multe grupe de trasee cu aceleași autobuze	1	<p>Caietului de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport persoane prin curse regulate (anexa 11 la Proiect), la punctul 6.2.2: Operatorii economici vor completa formularul Mijloace de transport din dotarea ofertantului, disponibile pentru a fi folosite în contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, cu informațiile solicitate în tabelul menționat.</p> <p>Mijloacele de transport și celelalte dotări/echipamente declarate ca disponibile, precum și șoferii declarați disponibili la un lot (oricare) la care s-a depus ofertă nu trebuie să fie angajate/ți sau utilizate/utilizați în alte contracte ale ofertantului sau ale unui terț, ori în alte loturi ale prezentei proceduri de atribuire.</p>
34.	Dacă un operator de transport care participă la licitația a	1	S-a introdus în cadrul Instrucțiunilor către ofertanți (anexa 12 la Proiect),

	două sau mai multe grupe de trasee trebuie să asigure cumulativ nivelul minim al mediei cifrei de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului pentru cele două grupe de trasee		secțiunea III Informații juridice, economice, financiare și tehnice, pct.1.2 Situația economică și financiară , următoarea prevedere: Un Ofertant (Operator economic sau Asociere de Operatori economici) care participă prin depunere de oferte la două sau mai multe loturi (grupe de trasee) trebuie să asigure cumulativ nivelul minim al mediei cifrei de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului pentru loturile (grupele de trasee) la care participă.
35.	Dacă un operator de transport poate să participe la licitația a două sau mai multe grupe de trasee în asociere cu un alt operator la o grupă de trasee și cu un alt operator la altă grupă de trasee	1	S-a adăugat în cadrul Instrucțiunilor către Ofertanți (anexa 12 la Proiect) , la secțiunea Motive de excludere , următoarea prevedere: Un Operator economic poate să participe în asociere cu un alt Operator economic la unul sau mai multe loturi prin depunerea de ofertă și în asociere cu un alt Operator economic prin depunerea ofertei în cadrul altui lot (grupă de trasee) din cadrul procedurii, cu condiția ca Operatorul să nu depună mai mult de o ofertă pentru același lot, sub sancțiunea respingerii ofertei.
36.	Anexa nr 12 la Proiectul de Hotărâre, pct. III.1.6. este prevăzut faptul ca “într-o perioadă ce nu poate depăși 30 de zile, Asocierea trebuie să îndeplinească obligația privind adoptarea de către membrii a formei juridice solicitate prin documentația de atribuire (constituirea unei societăți în condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare), se poate renunța la asocierea în forma juridică iar activitatea de transport să fie efectuată în baza asocierii inițiale care are atât natura civilă cât și comercială	1	Nu, Asocierea trebuie să îndeplinească obligația privind adoptarea de către membrii a formei juridice solicitate prin documentația de atribuire (constituirea unei societăți în condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare)
37.	Prelungirea termenului de depunere a ofertelor de participare la licitație cu 120 zile în vederea achiziționării celor mai potrivite mijloace de transport.	1	Termenul va fi menționat în Anunțul de participare, în conformitate cu prevederile art.87 alin.1 și alin.4 din Legea nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, coroborate cu prevederile art.66 din OUG nr.70/2020.
38.	Dacă a fost respectată cerința privind subcontractarea având în vedere că în Anexa nr. 12 Instrucțiuni către ofertanți pct. III.1.3 a sunt menționate doar “ lucrări sau servicii conexe necesare prestării serviciului” și nu se face referire la subcontractarea prestării serviciului de transport	1	Da, s-a respectat cerința privind subcontractarea. În Ordinul comun 131/1401/2019, se face referire doar la subcontractarea de lucrări sau servicii conexe Serviciului de transport (atât în modelul de contract cât și în modelul de instrucțiuni pentru ofertanți). Subcontractarea prestării serviciului ar reprezenta subdelegare care este interzisă.
39.	Anexa nr. 11, art. 6.1.4.5 (Grila de punctaj) să se definească pe înțelesul tuturor expresia “ capacitatea maximă ofertată”	1	S-a inclus în cadrul Anexei nr. 11, punctul 6.1.4.5. „ Capacitatea maximă ofertată reprezintă cea mai mare capacitate a vehiculelor prezentate de operatori în cadrul loturilor la care se depune oferta. ”

40.	Clarificarea tuturor aspectelor referitoare la condiții de excludere a operatorului de transport.	1	Sunt cuprinse și detaliate în Instrucțiunile către ofertanți (anexa 12 la Proiect) la punctul III.1.1.a) Cerințe referitoare la motivele de excludere.
41.	Să se specifice că prețul minim oferat de un operator de transport trebuie să acopere în totalitate cheltuielile necesare efectuării serviciului de transport, calculate în conformitate cu prețurile actuale	1	S-a introdus în cadrul Caietului de sarcini privind atribuirea Contractului de delegare (anexa 11 la Proiect) și a Instrucțiunilor pentru ofertanți (anexa 12 la Proiect) la modul de prezentare a ofertei financiare: „prețul minim oferat de un operator de transport trebuie să acopere în totalitate cheltuielile necesare efectuării serviciului de transport, calculate în conformitate cu prețurile actuale”
42.	Să se specifice principiile care au stat la baza determinării factorilor de evaluare a ofertelor și punctajul acordat pentru fiecare factor, cât și formulele și modalitatea de calcul al punctajului.	1	<p>Determinarea factorilor de evaluare s-a realizat în conformitate cu prevederile legii 92/2007. În cadrul documentației, la fiecare factor de evaluare s-a justificat alegerea sa în conformitate cu prevederile legale și aspectele care le vizează (după caz): aspectele sociale, calitative, de protecția mediului, de siguranță. Prin grila de punctaj s-a urmărit realizarea unui echilibru în evaluarea tuturor acestor aspecte. În alegerea factorului de evaluare cu privire la componenta financiară a ofertei, entitatea contractantă a avut în vedere posibilitatea atribuirii contractului către operatorul economic care asigură un cost de operare cât mai scăzut, cost generat de condițiile de organizare, de mijloacele de transport solicitate, de calificarea și experiența personalului implicat în executarea contractului. Acest factor de evaluare s-a stabilit prin luarea în considerare a aspectului social, conform art. 209 alin. (4) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și art. 1 alin. (4) lit. h) din Legea nr. 92/2007. Cea mai mare pondere s-a acordat factorului vechimea parcului de autobuze pentru că acesta influențează atât aspectele calitative (confortul călătorilor), aspectele de mediu dar și costurile generate de furnizarea serviciului. Factorii de evaluare sunt cuantificabili și relevanți în raport cu obiectul contractului.</p> <p>Formulele utilizate sunt raportate la ponderea factorului. În ce privește tariful, formula de calcul se raportează la ponderea factorului și la tariful minim oferat (menționat la numărător în formulă, pentru că este invers proporțional – cel mai mic tarif primește punctajul cel mai mare). În ce privește capacitatea de transport, formula de calcul se raportează la ponderea factorului și la capacitatea de transport maxim oferată (menționată la numitor în formulă, pentru că este direct proporțională – cea mai mare capacitate, primește punctajul maxim la acest factor).</p>
43.	În situația în care la data depunerii ofertei mijloacele de transport achiziționate pe baza unui contract de leasing nu vor fi livrate, există posibilitatea acordării unei perioade	1	Nu, mijloacele de transport necesare conform documentației de atribuire pentru lotul (grupa de trasee) pentru care se depune oferta trebuie sa existe fizic în parcul auto al Operatorului economic la data depunerii ofertei.

	de grație?, pot fi atașate la dosar acte doveditoare?		
44.	Există posibilitatea rearanjării grupelor de traseu pentru a permite firmelor mici să participe la licitație	1	Nu, așa cum s-a explicat și în studiului de oportunitate, grupele au fost alcătuite pe criterii geografice – toate traseele care ies pe o anumită axa s-au inclus în aceeași grupă, căutându-se a se minimiza sectoarele comune și a se asigura exclusivitatea.
45.	Modificarea nr. de curse prevăzute pe traseul Constanța - Sanatoriul Agigea, Constanța – Eforie - Costinești (introducere curse după ora 20,30), Constanța-Eforie-Mangalia (adăugare cursă 21:10 - 22:30), Constanța-Bărăganu (mărirea numărului de curse și introducere curse după ora 20:30), Constanța - Poarta Albă modificare grafic colane 8,12,13,14 și 15.	1	<ul style="list-style-type: none"> - traseul cod 07 Constanța - Sanatoriul Agigea - nu se modifică - traseul cod 08 Constanța – Eforie - Costinești – se introduc cursele cu plecare din Constanța și Costinești la ora 21:05, sosire 21:55. - traseul cod 10 Constanța – Eforie - Mangalia – se introduce cursa cu plecare din Constanța la ora 21:10 sosire Mangalia 22:30. - traseul cod 51 Constanța - Bărăganu se modifică graficul de circulație astfel: <ul style="list-style-type: none"> - plecare din Constanța: în loc de ora 11:00 și sosire 12:10 se va pleca la ora 10:00 sosire 11:10 și se introduce o cursă cu plecare la ora 21:15 sosire 22:25 - plecare din Bărăganu: în loc de plecare ora 12:20 sosire 13:30 se va pleca la ora 11:20, sosire 12:30. - traseul cod 39 Constanța - Poarta Albă - se introduc cursele cu plecare din Constanța la ora 20:50, sosire 21:40 și plecare din Poarta Albă la ora 21:40, sosire 22:30.
46.	Introducerea obligativității instalației de aer condiționat pentru toate vehiculele de transport cu care se va efectua serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate.	1	Se adaugă un nou alineat la capitolul 6.2 în Anexa nr. 11 Caiet de sarcini procedură atribuire: „Autobuzele utilizate de Operator la prestarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate vor fi dotate cu instalație de aer condiționat.”
47.	Introducerea obligativității operatorilor de a pune la dispoziția Autorității de Transport conectarea la sistemele GPS, e ticketing, etc ale autobuzelor	1	Este prevăzută această obligativitate la nivelul Capitolului III pct. 2 din Caietul de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane (anexa 3 la Proiect): Operatorii de transport vor asigura accesul direct al Consiliului Județean prin autoritatea județeană de transport la informațiile furnizate de sistemele de transport inteligent STI: tehnologii de localizare pentru monitorizarea autovehiculelor în timp real prin folosirea de echipamente GPS, echipamente numărare călători. Neasigurarea accesului în timp real al Consiliului Județean Constanța la monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor și a oricăror informații furnizate de sistemele inteligente de transport, inclusiv prin sistemul GPS, de

			<p>către operatorii de transport, constituie abatere în sensul Regulamentului Serviciului.</p> <p>Regulamentul serviciului de transport public județean de persoane (anexa 2 la Proiect) prevede la art. 24 Operatorii de transport vor efectua serviciul de transport public județean de persoane în sistemul traficului rutier județean cu respectarea următoarelor obligații: 51. să asigure accesul în timp real al Consiliului Județean Constanța la monitorizarea autovehiculelor, a călătorilor și a oricăror informații furnizate de sistemele inteligente de transport;</p>
48.	Introducerea obligativității rampelor pentru persoane cu dizabilități. "Autobuzele utilizate de Operator la prestarea serviciului public de transport județean de persoane vor fi dotate cu rampe pentru accesul persoanelor cu dizabilități"	1	<p>S-a introdus la capitolul 3 din cadrul Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate (anexa 3 la Proiect), punctul 4, alin. (44) cu următorul conținut: (44) Să adapteze mijloacele de transport în comun aflate în circulație, în limitele tehnice posibile, conform reglementărilor în vigoare, pentru a răspunde nevoilor persoanelor cu handicap, inclusiv în ceea ce privește dotarea acestora cu sisteme de avertizare audio și video.</p>
49.	Îmbunătățirea vechimii parcului de autobuze la o vârstă de cel mult 10 ani. "Nu vor fi admise mijloace de transport având anul de fabricație mai vechi de 2011 inclusiv".	1	<p>Este prevăzut în anexa nr. 8 la Contractul de delegare a gestiunii serviciului (anexa 9 la Proiect): Indicatori de performanță ai serviciului și modalitatea de calcul al penalităților:</p> <p>* Pentru anul 1 de Contract, vechimea mijloacelor de transport va fi cea cu care s-a câștigat procedura de achiziție a contractului de delegare. Începând din anul 2, vechimea medie a mijloacelor de transport va fi de 10 ani, aceasta putând crește pe perioada derulării Contractului la un nivel acceptat de 13 ani, fără a se putea depăși 15 ani vechime medie, cu plata de către operator a unei penalizări de 10% din valoarea garanției de execuție în situația depășirii vechimii medii de 15 ani a autovehiculelor.</p> <p>Entitatea contractantă va reține din garanția de bună execuție penalitățile aferente neîndeplinirii indicatorilor de performanță și alte sume datorate de Operator în baza prezentului Contract. Această garanție este baza de calcul pentru calculul penalităților pentru neîndeplinirea indicatorilor de performanță.</p>
50.	Ridicarea licenței operatorului de transport în cazul următoarelor abateri grave și repetate : <ul style="list-style-type: none"> - oprirea între stații - circulația pe traseele județene cu pasageri în picioare - nerespectarea orarelor de traseu 	1	<p>Conform art. 18 alin. (2) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, în cazul unor abateri grave ale operatorului de transport, autoritățile administrației publice locale pot rezilia contractul de atribuire a gestiunii serviciului, iar la art. 37 alin (1) din aceeași lege se precizează că Licența de traseu reprezintă actul tehnic și juridic emis de o autoritate locală competentă ca anexă la contractul de delegare a</p>

			<p>gestiunii. Astfel, pe lângă obligațiile sancționabile cuprinse în Regulamentul serviciului, cele cuprinse în Anexa nr. 8 la Contract: Indicatori de performanță ai serviciului și modalitatea de calcul al penalităților și cele cuprinse la nivelul Capitolului 18 pct. 18.3 din modelul de Contract de delegare, la Capitolul 17. Încetarea contractului la pct. 17.3. se precizează:</p> <p>Următoarele acte, fapte sau omisiuni ale Operatorului dau dreptul Entității Contractante să rezilieze Contractul, cu respectarea procedurii menționate la pct. 17.7 de mai jos:</p> <p>a) În cazul unor abateri grave ale operatorilor de transport, astfel cum au fost definite prin Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța;</p> <p>b) Încălcarea de 6 ori într-un an calendaristic a măsurilor stabilite de Entitatea contractantă potrivit prevederilor prezentului Contract;</p> <p>c) Operatorul nu adoptă programe de măsuri care să respecte condițiile contractuale și care să asigure atingerea indicatorilor de performanță asumați prin Contract, atunci când acest lucru este necesar potrivit prevederilor Contractului;</p> <p>d) Operatorul totalizează un număr de 5 încălcări majore ale indicatorilor de performanță, în decursul unui an, potrivit Anexei nr. 8;</p> <p>e) Retragerea sau încetarea valabilității licenței pentru exercitarea ocupației de operator de transport persoane;</p> <p>f) Operatorul nu asigură prestarea Serviciului public de transport călători în condiții de continuitate, potrivit Contractului, ori întrerupe efectuarea serviciului pentru o perioadă mai mare de 24 de ore, fără a fi incident vreun eveniment de forță majoră;</p> <p>g) Operatorul încalcă interdicția de subdelegare ori de cesionare a drepturilor și obligațiilor izvorâte din prezentul Contract;</p> <p>h) Operatorul nu constituie garanția de bună execuție stabilită la Capitolul 8 din prezentul Contract.</p>
51.	<p>Adăugarea unei clauze în contractul de delegare prin care Autoritatea de Transport poate anula trasee de transport pe durata contractelor în următoarele cazuri prin adoptarea unui act administrativ:</p> <p>Înființarea oricărei Asociații de Dezvoltare Intracomunitare de transport care atribuie sau înființează gestiunea directă de transport persoane care vizează traseul respectiv.</p>	1	<p>S-a introdus la art. 28 din Regulament de efectuarea serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate (anexa 2 la Proiect), alin. (7) cu următorul conținut: (7) Introducerea transportului public în Zona Metropolitană Constanța și modul ulterior de desfășurare a serviciului de transport public local și județean vor fi soluționate conform legislației la data la care va funcționa efectiv serviciul de transport public pentru zona metropolitană.</p>

52.	Modificarea capului de traseu pentru traseul cod 12 Constanța – Valu lui Traian – Murfatlar pana la Poarta Alba.	1	Modificarea a fost operata in Programul județean de transport și s-au refăcut calculele în restul documentației.
53.	Mărirea numărului de stații de pe raza localității Murfatlar de la 5 la 7. Modificare capului de traseu a traseului cod 12, Introducerea unei noi stații publice de călători în satul Siminoc, mărirea numărului de autovehicule pentru traseul cod 12	1	Transportul județean de persoane se efectuează între localitățile județului, introducerea unui număr mai mare de stații publice de călători ar duce la transformarea acestuia în transport local de persoane. Capul de traseu a fost modificat conform amendamentului nr.52 acesta fiind pe raza UAT Poarta Albă. Localitatea Murfatlar este tranzitată de 8 trasee cuprinse în programul județean de transport, cu o frecvență ce poate satisface pe deplin nevoile de deplasare a călătorilor.
54.	Efectuarea graficelor de circulație astfel încât să se țină cont de orele de începere și încheiere ale cursurilor Liceului Tehnologic Topraisar	1	A fost modificat graficul de circulație al traseului cod 52 Constanța – Topraisar astfel încât să fie îndeplinite nevoile de deplasare ale elevilor navetiști din localitățile Movilița, Potârnichea, Biruința către liceul din Topraisar
55.	Introducerea în cadrul programului de transport a localităților Băltăgești, Șiriu și Crișan	1	Traseul cod 04 va fi prelungit până în localitatea Băltăgești așa cum solicită primăria, pentru 3 curse din cele 8 prevăzute în cadrul traseului. Traseul cod 25 va fi actualizat conform solicitării primăriei urmând să fie introduse localitățile Crișan și Șiriu prin modificarea traseului astfel: Hârșova – Horia – Șiriu – Crișan - Stupina - Crucea - Gălbiori - Dorobanțu - N. Bălcescu - M. Kogălniceanu - Ovidiu - Constanța
56.	Suplimentarea numărului de curse pe traseele ce fac legătura între municipiul Constanța și orașul Hârșova	1	Conform studiului de trafic și a modelului matematic ce sta la baza întocmirii noului program de transport, orașul Hârșova este nod al viitoarei rețele de transport public județean. Cu alte cuvinte, i s-au alocat trasee dinspre toate UAT-urile care se găsesc în raza lui de influență (conform modelului matematic și a datelor puse la dispoziție de primărie) și un număr corespunzător de curse care să satisfacă nevoile de deplasare ale populației.
57.	Asigurarea legăturii directe a localităților de pe raza U.A.T Horia cu municipiul Constanța	1	Traseul cod 25 va fi actualizat urmând să fie introduse localitățile Horia, Crișan și Șiriu prin modificarea traseului astfel: Hârșova – Horia – Șiriu – Crișan - Stupina - Crucea - Gălbiori - Dorobanțu - N. Bălcescu - M. Kogălniceanu - Ovidiu – Constanța. Așa cum s-a prezentat în cadrul studiului, rețeaua de transport propusă este de tip “hub and spokes” (butuc cu spate), al cărui întreg concept (inclusiv beneficiile) a

			fost explicitat in cadrul studiului. Pe scurt, modelul hub-and-spokes presupune eliminarea acelor relații directe pentru care cererea de transport este insuficientă pentru asigurarea eficienței. Fluxurile de călători având volume mici, cu origine comună și destinații diferite vor fi îndrumate cu vehicule de capacitate corespunzătoare către un terminal concentrator, în care vor fi separate în funcție de destinație și combinate cu alte fluxuri care au aceeași destinație sau un parcurs comun. Conform modelului matematic elaborat comuna Horia este alocata nodului Harsova. Astfel, toate localitățile din raza de influența a UAT Hârșova sunt legate de acest nod.
58.	-achitarea taxei folosire trasa stradală de către autovehiculele de transport persoane în comun pe raza municipiului Constanța - nu vor fi utilizate stațiile de pe raza municipiului Constanța de către operatorii de transport care desfășoară activități de transport județean de persoane prin curse regulate, deoarece utilizarea acestor stații aduce atingerea fluxului de călători în interiorul municipiului Constanța, unde CT BUS SA are dreptul exclusiv de a presta Serviciul Public pe traseele atribuite. Vă adresăm rugămintea să aveți în vedere observațiile noastre referitor la viitorul program de transport public județean de persoane prin curse regulate.	1	In programul de transport propus, pe teritoriul mun. Constanta nu se regasesc alte statii in afara autogarilor autorizate. De asemenea, operatorii de transport au obligația sa respecte traseele si celelalte reglementari impuse de municipalitate.
59.	Introducerea localității Rariștea în unul din traseele cuprinse în programul județean de transport.	1	Se actualizează traseul cod 15 Constanța – Viile, astfel încât să tranziteze și localitatea Rariștea.
60.	Modificarea graficelor de circulație pentru traseul cod 44 Medgidia – Carvăn Asigurarea transportului public de persoane pentru localitățile Coslugea și Canlia.	1	Se modifică graficul de circulație al traseului cod 44 Medgidia – Carvăn conform solicitărilor. Traseul cod 17 Constanța – Ostrov Vamă ce include și localitățile Coslugea și Canlia
61.	Înființarea mai multor stații publice de călători pe raza UAT Navodari Suplimentarea numărului de autovehicule pe ruta Constanța - Năvodari Creșterea timpilor de deplasare pentru traseul cod 49 Constanța - Năvodari	1	Numarul, amplasarea si dotarea statiilor din interiorul fiecarui UAT sunt stabilite de catre respectivul UAT. Conform legislatiei in vigoare aceste statii trebuie sa aiba avizul Politiei Rutiere – deci nu pot fi amplasate chiar oriunde. Avem în vedere transportul județean de persoane ce se efectuează între localități, pe ruta cea mai rapidă, iar introducerea unui număr foarte mare de stații pe raza unei localități va transforma transportul județean într-unul de tip local, acest lucru nefiind posibil. Pentru a evita supraaglomerarea capului de traseu, se va pastra

			<p>actualul cap de linie pentru traseele ce ajung în Năvodari prin Mamaia și se va desemna un alt cap de linie pentru traseul ce ajunge în Năvodari prin Ovidiu și pentru cel ce pleacă spre localitatea Corbu.</p> <p>Numărul mijloacelor de transport a fost mărit la 5 autobuze și 8 microbuze plus 2 rezerve. Numarul de vehicule rezulta din numarul de curse, lungimea traseului si durata de parcurgere a acestuia. Conform acestor criterii, traseul se poate efectua cu numarul de vehicule prevazut. Daca la vreuna din ore se constata ca vehiculul prevazut nu acopera cererea, se poate introduce o dublura din vehiculele de rezerva prevazute. Totusi, intervalul de succedare intre 2 curse este de 10 minute la orele de varf, asa ca in situatia putin probabila ca nu pot fi preluati toti calatorii de o anumita cursa, timpul de asteptare pana la urmatoarea este foarte mic (mai mic decat in cazul multor trasee de transport public local din Constanta). In plus, intre Constanta si Navodari mai exista un traseu – Constanta – Ovidiu – Navodari cu 52 de curse, ceea ce reduce si mai mult intervalul de succedare.</p> <p>In ceea ce priveste durata cursei, aceasta a fost mărită cu 5 minute fata de cea prevazuta in actualul program de transport.</p>
62.	<p>Modificarea graficelor de circulație pentru traseul Constanța – Techirghiol, suplimentarea numarului de autovehicule și marirea frecvenței de circulație la orele de varf</p> <p>Introducerea unui numar de 13 statii publice de calatori pe raza uat Techirghiol</p> <p>Modificarea traseului Constanța – Techirghiol astfel incat acesta sa tranziteze localitatea Eforie Nord</p> <p>Vechimea parcului auto sa nu depaseasca 10 ani.</p>	1	<p>Graficul de circulație al traseului se va actualiza și va avea ca ore de plecare la prima cursă ora 5:00, respectiv 22:00 la ultima cursă conform solicitării dumneavoastră. De asemenea se va analiza posibilitatea reducerii intervalului de succedare al curselor în intervalul orar 6.00-8.00.</p> <p>Numarul de vehicule ale unui traseu rezulta din numarul de curse, lungimea traseului si durata de parcurgere a acestuia. Conform acestor criterii, traseul se poate efectua cu numarul de vehicule prevazut.</p> <p>Introducerea unui număr atât de mare de stații pe raza unei localități ar transforma transportul județean într-unul de tip local, acest lucru nefiind posibil.</p> <p>Cu privire la itinerariul traseului Constanța – Techirghiol acesta va fi modificat astfel încât să tranziteze și localitatea Eforie Nord, pe varianta acesteia și se va desemna stația publică de călători Lidl Eforie.</p> <p>Legat de vechimea mijloacelor de transport, precizăm că principalul criteriu de evaluare în cadrul licitației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean este vechimea medie a parcului auto, aceasta având cel mai mare punctaj.</p>
63.	<p>Suplimentarea capacitatii de transport pe ruta Constanta – Valu lui Traian</p> <p>Introducerea unei curse cu plecare spre localitatea</p>	1	<p>Ruta mentionata este deservit in tranzit de 9 trasee, totalizand un numar de 142 curse. Din cele 38 de vehicule ce deserveasc aceste trasee 15 vehicule sunt autobuze de capacitate mare.</p>

	Murfatlar la ora 23:00 din Constanta		Cu privire la ultima cursă cu plecare din Constanța, conform programului propus, aceasta este stabilită pentru ora 22.55.
64.	Suplimentarea numarului de curse pe traseul Constanta – Ostrov Vama Introducerea localitati Zorile intr unu din traseele cuprinse in programul judetean de transport	1	Traseul cod 17 Constanța – Adamclisi – Ostrov Vamă va fi suplimentat cu încă o cursă și încă un mijloc de transport Localitatea Zorile de pe raza UAT Adamclisi va fi introdusă în cadrul traseului cod 14 Constanța – Dunăreni.
65.	Modificarea graficului de circulatie pe traseul cod 22 Constanta – M. Kogalniceanu astfel incat prima cursa sa fie cu plecare la 5:30 iar in timpul orelor de varf frecventa de circulatie sa fie mai mare Suplimentarea numarului de autovehicule de pe traseul cod 22 Suplimentarea numarului de statii publice de calatori de pe raza UAT M.Kogalniceanu	1	Graficul de circulatie va fi modificat astfel incat prima cursa sa fie cu plecare la ora 5:30. In intervalul orar 6.00-9.00, pe langa cele 6 curse ale traseului cod 22, se adauga alte 9 curse ale celorlalte 6 trasee care tranziteaza localitatea Mihail Kogalniceanu, deci un total de 15 curse, ceea ce conduce la un interval mediu de succedare de 12 minute. Numarul amplasarea si dotarea statiilor din interiorul fiecarui UAT sunt stabilite de catre respectivul UAT dar numai cu avizul Politiei Rutiere. Avem în vedere transportul judetean de persoane ce se efectuează între localități, pe ruta cea mai rapidă, iar introducerea unui număr foarte mare de stații pe raza unei localități va transforma transportul judetean într-unul de tip local, acest lucru nefiind posibil.
66.	Suplimentarea capacitatii de transport pe ruta Constanta – Ovidiu. Introducerea statiei publice de calatori din localitatea Ovidiu pentru toti operatorii de transport ce tranziteaza localitatea. Introducerea pe aceasta ruta a unei curse cu plecare din Constanta la ora 22:20	1	Exista 14 trasee care tranziteaza orasul Ovidiu, cu un total de 198 curse, deservite de 32 vehicule. Toate aceste trasee au prevazuta statie in Ovidiu, astfel in intervalul 7.00-9.00 prin Ovidiu trec catre Constanta 26 de curse, rezultand un interval mediu de succedare de circa 5 minute. Pe traseul Constanta – Ovidiu – Sibioara ultima cursa din Constanta este la ora 22.15.

**Director general adjunct,
Cristian Hagea**

**Şef Serviciu,
Adrian Ionescu**

**Redactat,
Florin Răgălie**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre nr. 155/13.07.2021 privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța

Urmare raportului privind asigurarea transparenței decizionale nr. 25987/23.07.2021, a Referatului de aprobare nr. 27344/05.08.2021 întocmit de Președintele Consiliului Județean Constanța, domnul Mihai Lupu, la proiectul de hotărâre nr. 155/13.07.2021 potrivit căruia acesta și-a însușit și a implementat amendamentele primite prin adresele înregistrate la Consiliul Județean Constanța și prin ședința de dezbatere publică din data de 22.07.2021, a adresei Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 16428/18.08.2021 (înregistrată la C.J.C. sub. nr. 28727/18.08.2021) și a adresei Ministerului Finanțelor nr. 465322/05.08.2021 (înregistrată la C.J.C. sub. nr. 28172/12.08.2021).

Potrivit prevederilor art. 3 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare „*Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane*”.

Conform prevederile art. 16 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare „*(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ – teritorială a acestora*”.

În continuare actul normativ stipulează la art. 17 următoarele:

„*(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții:*

a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport public local, precum și anticiparea evoluției acestora;

b) stabilirea traseelor principale și secundare și a programelor de transport privind serviciul public de transport de persoane prin curse regulate și atribuirea acestora odată cu atribuirea în gestiune a serviciului, în

conformitate cu prevederile prezentei legi. Programele de transport pot fi stabilite și în baza unui studiu de mobilitate;

c) actualizarea periodică a traseelor și a programelor de transport în funcție de necesitățile de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval de persoane existent, precum și corelarea între modalitățile de realizare a serviciului public de transport local de persoane cu autobuze, troleibuze, tramvaie, metrou și în regim de taxi, după caz;

d) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor publice de transport local și județean, în condițiile legii;

e) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem public de transport local și județean, aflat în proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale ori în administrarea autorităților administrației publice locale, precum și a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori a altor forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale;

f) proiectarea și executarea lucrărilor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă sistemelor publice de transport local și județean într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților/ județelor, cu planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de protecție a mediului, cu modalitățile de realizare a serviciilor respective și în conformitate cu reglementările legale în vigoare; (...)

h) încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport local și județean de persoane; (...)

j) autorizarea transportatorilor, denumiți transportatori autorizați, astfel cum au fost definiți prin prezenta lege, pentru realizarea de către aceștia a serviciului public de transport local, respectiv serviciul public de transport de persoane prin curse regulate executate cu tramvaie, troleibuze, trenuri de metrou;

j¹) emiterea de licențe de traseu pentru serviciile publice de transport rutier de călători efectuate cu autobuze;

j²) aprobarea programului de transport public județean, precum și emiterea licențelor de traseu în serviciul public de transport județean de persoane prin curse regulate se fac cu respectarea stațiilor de îmbarcare/debarcare prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean de călători;

k) realizarea seturilor de date spațiale aferente serviciului public de transport, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.089/2010 al Comisiei din 23 noiembrie 2010 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (INSPIRE), cu modificările și completările ulterioare;

l) elaborarea și aprobarea normelor locale și a regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu;

m) stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor de călătorie pentru serviciul public de transport local și județean de persoane, cu respectarea prevederilor legale privind modalitatea de gestionare a serviciului; (...)

p) aprobă atribuirea licențelor de traseu pentru efectuarea serviciului public de transport de persoane prin curse regulate.

(2) În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile deliberative ale administrației publice locale și adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori ale altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz."

Conform art. 22 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu completările și modificările ulterioare „(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.(...)

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

(3) *Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.*

(4) *Desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului. (...)*

Totodată, potrivit prevederilor art. 21 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare „(1) *Serviciile publice de transport (...) județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:*

a) *gestiune directă;*

b) *gestiune delegată.*

(2) *Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport local și județean se face, în condițiile prezentei legi, precum și ale Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de (...) de consiliile județene (...).*

(3) *Indiferent de modalitatea de atribuire adoptată, activitățile specifice serviciului public de transport local și județean se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor publice de transport local și județean elaborate de autoritățile locale de transport și aprobate prin hotărâri ale (...) consiliilor județene, (...) pe baza regulamentului-cadru al serviciului public de transport local și județean, elaborat de autoritatea națională de reglementare competentă.*

(4) *Atribuirea gestiunii serviciilor de transport se va realiza în conformitate cu prevederile procedurii-cadru privind atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport public local (...).*

(7) *Autoritățile administrației publice locale competente, în calitatea lor de autorități contractante, au obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractelor de servicii publice de transport de călători, cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă sau de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în condițiile menționate la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului (...)*”.

În continuare, același act normativ prevede la art. 23 că „(1) *Gestiunea delegată se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

(2) *Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, efectuate cu autobuze, troleibuze și/sau tramvaie, se stabilește de către autoritățile administrației publice locale/asociațiile de dezvoltare intercomunitară/alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale competente având ca scop serviciile publice de transport local, conform prevederilor Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau ale Legii nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, după caz.*

(3) *La încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de achiziție publică de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, efectuate cu trenul și metroul, sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007.*

(4) *La încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători, de tip contracte de concesiune de servicii reglementate la art. 29 alin. (8) lit. a) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de mijlocul de transport public de călători utilizat: autobuz, troleibuz, tramvai, tren sau metrou, sunt incidente prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007.”*

Mai mult, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu completările și modificările ulterioare, prevede la art. 29 „(1) *Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care*

autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

(2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

(4) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi: a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat; b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

(5) Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale care exercită o influență dominantă asupra acestora sau în afara acestei zone dacă operatorul nu are încheiat un alt contract de delegare a gestiunii atribuit direct, conform art. 28. (...)

(7) Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. (...)

(8) Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi:

- a) contract de concesiune de servicii;
- b) contract de achiziție publică de servicii.

(9) În cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

(10) Contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național (...).

Totodată, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată cu completările și modificările ulterioare prevede la art. 8 că „(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice (...).

(2) Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: (...) d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de

utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; (...)

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; (...)

m) protecția și conservarea mediului natural și construit.”

Același act normativ prevede la art. 30 că: „(1) Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016. (...).

(3) Existența garanțiilor profesionale și financiare ale operatorilor, precum și indicatorii de performanță și nivelul tarifelor aplicate privind furnizarea/prestarea serviciului în condiții de calitate și cantitate corespunzătoare constituie criteriile principale pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii.

(4) Operatorii nou-înființați pot fi admiși într-o procedură de atribuire a unui contract de delegare a gestiunii în aceleași condiții ca și societățile existente.

(5) Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea prevăzute la art. 29 alin. (13)”.

Totodată, art. 23¹ din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare prevede că „(1) Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport călători se întocmește de autoritatea de transport și se aprobă prin hotărâre a autorității locale competente.

(2) Fără a fi afectate prevederile (...) art. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 394/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, documentația de atribuire include, în mod obligatoriu, următoarele:

a) formularele tipizate, care să faciliteze elaborarea și prezentarea ofertei și a documentelor care o însoțesc;

b) programul de transport;

c) criteriile de calificare și selecție a ofertelor;

d) criteriul de atribuire a contractului;

e) modelul de contract de delegare a gestiunii serviciului;

f) valoarea estimată a contractului.

(3) Criteriile de calificare și selecție menționate la alin. (2) lit. c) sunt cele prevăzute de Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, de Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, ce reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională, ofertanții pot face dovada fie prin prezentarea unei liste cu principalele contracte similare de servicii publice de transport călători prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor contractelor, fie prin prezentarea unei liste cu licența/licențele de traseu din care să reiasă vechimea pe traseu în ultimii 3 ani, cu indicarea veniturilor realizate din prestarea respectivelor servicii.

(5) În cazul serviciilor publice de transport rutier de călători efectuate cu autobuze, factorii de evaluare a ofertelor utilizați în aplicarea criteriului de atribuire, în condițiile legii, sunt:

a) vechimea medie a parcului de autobuze;
b) clasificarea autobuzelor;
c) nivelul tarifului;
d) dotarea cu instalație de aer condiționat;
e) capacitatea de transport;
f) norma de poluare a autobuzului;
g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.

(6) Autoritățile publice locale sau județene, asociațiile de dezvoltare intercomunitară ori alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, vor stabili prin hotărâre a consiliului local sau județean ori a unităților administrativ-teritoriale grila de punctaj, pe baza criteriilor de atribuire prevăzute la alin. (5)''.

Potrivit prevederilor art. 37 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ teritoriale cu modificările și completările ulterioare

„(1) Atribuirea în gestiune directă sau delegată, conform legii, a serviciului public de transport local și județean de persoane prin curse regulate se finalizează prin încheierea unei hotărâri de dare în administrare sau a unui contract de delegare a gestiunii serviciului, după caz. Licența de traseu reprezintă actul tehnic și juridic emis de o autoritate locală competentă cu anexă la hotărârea de dare în administrare sau, după caz, la contractul de delegare a gestiunii, opozabilă față de organele cu atribuții de control în trafic, care atestă dreptul unui operator de serviciu public de a presta pe un anumit traseu servicii publice regulate de transport rutier cu autobuze sau autocare.

(2) Odată cu aprobarea programului public de transport local sau județean de persoane prin curse regulate, realizate cu autobuze, (...) consiliile județene (...) vor stabili modalitățile de atribuire în gestiune, pentru executarea serviciului public de transport local, pe întreaga rețea de trasee, pe grupe de trasee și pe trasee (...)''.

Mai mult, prin O.U.G. nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic s-a stabilit „cadrul legal prin care se instituie în sarcina autorităților contractante și entităților contractante obligația de a ține cont de impactul energetic și de mediu pe durata de viață, inclusiv de consumul energetic, de emisiile de CO₂ și de anumiți poluanți, atunci când achiziționează anumite vehicule de transport rutier”.

Obiectivele prezentei ordonanțe de urgență sunt reprezentate de „promovarea și stimularea pieței vehiculelor nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și îmbunătățirea contribuției sectorului transporturilor la politicile Uniunii Europene în domeniul mediului, climei și energiei”. În vederea atingerii scopului pentru care a fost aprobat actul normativ, prevederile acestuia este imperios necesar a fi implementate în toate anexele la proiectul de hotărâre din punct de vedere tehnic, analiza tehnică excedând domeniului de activitate al Serviciului Juridic și Contencios. În ceea ce privește anexele proiectului de hotărâre studiat, subliniem faptul că se impune ca toate prevederile legale incidente în speță să fie implementate și în acestea, analiza acestora excedând prezentului raport. Implementarea prevederilor legale trebuie făcută în concordanță cu prevederile tehnice, economice și din domeniul achizițiilor publice.

În plus în Legea educației naționale nr. 1/2011 există mai multe prevederi cu scopul de a asigura dreptul fundamental la învățatură pentru toți elevii și de a diminua rata abandonului școlar, pentru elevii proveniți din medii sociale dezavantajate prin asigurarea transportului gratuit. Prin această inițiativă legislativă s-a avut în vedere interesul superior al elevilor și obligația prevăzută în Constituția României, republicată, de a asigura dreptul la învățatură. În vederea aplicării corecte și complete a prevederilor Legii nr. 1/2011 a fost solicitat un punct de vedere Ministerului Finanțelor. Prin adresa nr. 465322/05.08.2021 înregistrată la C.J.C. sub nr. 28172/12.08.2021, Ministerul Finanțelor a precizat că în conformitate cu prevederile art. 28 lit. g) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice „proiectele legilor bugetare anuale și ale bugetelor se elaborează de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, pe baza propunerilor ... făcute de ministerele cu atribuții în domeniile pentru care se alocă sume, potrivit competențelor conferite de lege. În acest context, finanțarea de la bugetul de stat a unor cheltuieli de la nivelul administrației publice locale se face în baza actelor normative care reglementează modul de fundamentare

și de alocare a sumelor de la bugetul de stat pentru fiecare tip de cheltuială și se aprobă prin legile bugetare anuale sau prin acte normative de rectificare a acestora, iar Ministerul Finanțelor repartizează prin legea bugetului de stat unităților administrativ – teritoriale, conform procedurilor stabilite de lege, sumele ce revin acestora, îndeplinind rol de administrator al bugetului de stat, fără a avea posibilitatea de a vira alte sume decât cele prevăzute de lege, cu respectarea destinației stabilite. Legea nr. 226/2020 a fost inițiată de Parlamentul României, iar potrivit punctului 1 al articolului unic, decontarea cheltuielilor cu gratuitatea elevilor din învățământul preuniversitar, se face de la bugetul de stat, prin transfer către unitățile administrativ-teritoriale, însă actul normativ nu stabilește care este ordonatorul principal de credite al bugetului de stat prin bugetul căruia se acordă transferurile respective, situație în care prevederile acestui act normativ sunt inaplicabile, niciun minister nefiind autorizat de lege să cuprindă sumele respective în bugetul propriu, ca transfer”.

Un alt punct de vedere cu privire la „introducerea în documentația de atribuire a unei clauze care să permit rezilierea sau modificarea contractului prin reducerea totală sau parțială a unor trasee ce vor fi operate de către ADI Transport Metropolitan, având în vedere suprapunerea totală sau parțială cu traseele ce vor fi scoase la licitație de C.J.C, cu notificarea prealabilă în termen de 90 zile a operatorului de transport” a fost solicitat Agenției Naționale pentru Achiziții Publice care a răspuns prin adresa nr. 16428/18.08.2021 înregistrată la C.J.C. sub nr. 28727/18.08.2021. Potrivit acestei adrese A.N.A.P. a precizat că „deși legislația privind achizițiile sectoriale nu interzice expres introducerea unei clauze de reziliere sau de modificare a cantităților prevăzute în contractual sectorial, prin inserarea unor asemenea clauze se poate aduce atingere însuși scopului atribuirii unui contract sectorial, și anume acela de a produce efecte juridice, iar nu de a nu mai produce niciun efect, precum și eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public”.

Potrivit prevederilor art. 173 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările și modificările ulterioare „(1) Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții: (...) **d)** atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean. (...) (5) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. d), consiliul județean asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: (...) **m)** serviciile comunitare de utilitate publică de interes județean”.

Având în vedere considerentele legale expuse și analizând exclusiv proiectul de hotărâre, privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului public de transport județean prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a modalității de atribuire a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, a Regulamentului de efectuare a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța și a documentației de atribuire a Contractelor de delegare a gestiunii Serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, la nivelul județului Constanța, elaborat în condițiile prevederilor legale în vigoare, poate fi supus aprobării.

~~DIRECTOR GENERAL D.G.A.P.J.~~
Leila Băneiu

ȘEF SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Gheorghe Bucur

CONSILIER JURIDIC
Nicoleta Târsână – Leopea