



ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 31/24.01.2021

privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Președintele Consiliului Județean Constanța, Mihai Lupu, în baza prerogativelor stabilite de lege și a inițiativei exprimate în referatul de aprobare nr. _____, în calitate sa de inițiator, având în vedere:

- raportul de specialitate nr.2977/UIP3502/27.01.2021 al Compartimentului UIP Deșeurii;
- raportul de specialitate nr. 2740/25.01.2021 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- adresa nr. 980/24.12.2020 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”;
- raportul nr. 822 din 22.10.2020 al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 222/22.05.2013 privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța";
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. „Dobrogea” nr. 6/17.05.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al deșeurilor în județul Constanța” – semnat de UAT Județul Constanța și toate UAT-urile membre A.D.I. „Dobrogea”;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare - art. 8 alin.(3), art. 10 alin. (4) și (5);
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;
- Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- Hotărârea de Guvern nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost aceasta modificată prin OUG nr. 74/2018, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 31/2019;
- Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art. 196 alin. (1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

PROPUNE :

Art. 1 – Aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Intergrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzut în **Anexa nr. 1** la prezentul proiect de hotărâre.

Art. 2 – Aprobarea modalității de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 1- Constanța*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Art. 3 – Aprobarea modalității de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 2- Eforie*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Art. 4 – Aprobarea modalității de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) operarea/administrarea stațiilor de transfer Hârșova și Deleni pentru deșeurile municipale și deșeurile similare (inclusiv transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la CMID Tortoman).

Art. 5 – Avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, prevăzut în **Anexa nr. 2** la prezentul proiect de hotărâre.

Art. 6 – Avizarea Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța, prevăzut în **Anexa nr. 3** la prezentul proiect de hotărâre.

Art. 7 – Avizarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în **Anexa nr. 4** la prezentul proiect de hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- e) Formulare.

Art. 8 – Avizarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în **Anexa nr. 5** la prezentul proiect de hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța;
- e) Formulare.

Art. 9 – Avizarea Documentației de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activităților de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)* din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în **Anexa nr. 6** la prezentul proiect de hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*, din județul Constanța;
- e) Formulare.

Art. 10 – Se acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, cu sediul în municipiul Constanța, Bdul. Tomis nr. 51, Cabinet Președinte, județul Constanța, CIF 26470391, înregistrată în Registrul Asociațiilor și fundațiilor la poziția nr. 41/09.06.2009, pentru:

- a) Operarea oricăror modificări/completări în cuprinsul Studiului de Oportunitate și Fundamentare cât și al Documentațiilor de Atribuire, survenite în cursul procesului de avizare a acestora și până la data aprobării;
- b) Aprobarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare și a Documentației de Atribuire, în cadrul adunării generale a Asociației, în calitate de organ deliberativ;
- c) Delegarea, pe seama și în numele Județului Constanța, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor;
- d) Publicarea anunțurilor de participare aferente procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art. 2 – 4;
- e) Publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)* și a Studiului de Oportunitate și Fundamentare, precum și efectuarea oricăror acte necesare derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare, printre care, dar fără a se limita la:
 - elaborarea răspunsurilor la clarificările înaintate de operatorii economici interesați;
 - efectuarea modificărilor necesare în documentația de atribuire a achiziției și a documentelor adiacente solicitate de ANAP/instanța de judecată/alte instituții ori autorități cu atribuții în acest sens, în cursul derulării procedurii;
 - evaluarea ofertelor;
 - solicitarea clarificărilor de la operatorii economici participanți;
 - întocmirea dosarului achiziției publice;
 - elaborarea rapoartelor și a oricăror documente în cadrul procedurilor de achiziție necesare derulării și finalizării procedurilor de achiziție;
 - semnarea contractelor de delegare.

Art. 11 – Se împuternicește dl. _____, reprezentant al U.A.T. Județul Constanța, ca în numele și pentru U.A.T. Județul Constanța, să aprobe și să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” documentele menționate la art. 5-9.

Art.12 – Începând cu data intrării în vigoare hotărârii, se abrogă orice prevederi contrare acesteia.

Art.13 – Prezentul proiect de hotărâre ce urmează a fi înscris pe ordinea de zi a ședinței ordinare din _____ se transmite de Secretarul general Comisiei de Buget-Finanțe, Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism, Comisiei pentru Mediu și Agricultură, Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență în vederea examinării, formulării de amendamente în scris, după caz, precum și întocmirii avizului cu privire la adoptarea sau, după caz, respingerea proiectului.

INIȚIATOR – PREȘEDINTELE CONSILIULUI JUDEȚEAN CONSTANȚA - MIHAI LUPU

**Avizat pentru legalitate:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar**



**ROMÂNIA
JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN**

HOTĂRÂREA Nr. _____

privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședință ordinară în data de ____/2020, având în vedere:

- referatul de aprobare nr. _____ al Președintelui Consiliului Județean Constanța;
- raportul de specialitate nr. 2977/UIP3502/27.01.2021 al Compartimentului UIP Deșeurii;
- raportul de specialitate nr. 2740/25.01.2021 al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- adresa nr. 980/24.12.2020 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”;
- raportul nr. 822 din 22.10.2020 al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța;
- Avize: Comisia de Buget-Finanțe, Comisia pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructură și Urbanism, Comisia pentru Mediu și Agricultură, Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 222/22.05.2013 privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea proiectului "Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța";
- Hotărârea A.G.A. A.D.I. „Dobrogea” nr. 6/17.05.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al deșeurilor în județul Constanța” – semnat de UAT Județul Constanța și toate UAT-urile membre A.D.I. „Dobrogea”;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare - art. 8 alin.(3), art. 10 alin. (4) și (5);
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016;
- Ordinul nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- Ordinul nr. 109/2007 de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- Ordinul nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;

- Ordinul nr. 102/2007 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- Hotărârea de Guvern nr. 745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost aceasta modificată prin OUG nr. 74/2018, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 31/2019;
- Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare,
- Raportul de specialitate nr. _____ întocmit de Serviciul S.A.P.R.I.A.O privind îndeplinirea cerințelor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;

În temeiul art. 196 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1 – Se aprobă Actul Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție pentru implementarea Proiectului „Sistem de Management Intergrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzut în **Anexa nr. 1** la prezenta hotărâre.

Art. 2 – Se aprobă modalitatea de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 1- Constanța*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Art. 3 – Se aprobă modalitatea de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 2- Eforie*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Art. 4 – Se aprobă modalitatea de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a următoarelor activități, la nivelul *Zonei 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) operarea/administrarea stațiilor de transfer Hârșova și Deleni pentru deșeurile municipale și deșeurile similare (inclusiv transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la CMID Tortoman).

Art. 5 – Se avizează Studiul de Oportunitate și Fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, prevăzut în **Anexa nr. 2** la prezenta hotărâre.

Art. 6 – Se avizează Regulamentul serviciului de salubritate în județul Constanța, prevăzut în **Anexa nr. 3** la prezentul proiect de hotărâre.

Art. 7 – Se avizează Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în **Anexa nr. 4** la prezenta hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, din județul Constanța;
- e) Formulare.

Art. 8 – Se avizează Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în **Anexa nr. 5** la prezenta hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, din județul Constanța;
- e) Formulare.

Art. 9 – Se avizează Documentația de Atribuire a contractului de delegare a gestiunii activităților de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)* din județul Constanța, aferentă Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, prevăzută în **Anexa nr. 6** la prezenta hotărâre, constituită din:

- a) Strategia de contractare pentru contractul de delegare a gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*, din județul Constanța;
- b) Instrucțiuni pentru ofertanți (Fișa de date a concesiunii);
- c) Contractul de delegare a gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*, din județul Constanța;
- d) Caietul de sarcini pentru delegarea gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*, din județul Constanța;
- e) Formulare.

Art. 10 – Se acordă mandat Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, cu sediul în municipiul Constanța, Bdul. Tomis nr. 51, Cabinet Președinte, județul Constanța, CIF 26470391, înregistrată în Registrul Asociațiilor și fundațiilor la poziția nr. 41/09.06.2009, pentru:

- a) Operarea oricăror modificări/completări în cuprinsul Studiului de Oportunitate și Fundamentare cât și al Documentațiilor de Atribuire, survenite în cursul procesului de avizare a acestora și până la data aprobării;
- b) Aprobarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare și a Documentației de Atribuire, în cadrul adunării generale a Asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ;
- c) Delegarea, pe seama și în numele Județului Constanța, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor;
- d) Publicarea anunțurilor de participare aferente procedurilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate prevăzute la art. 2 – 4;
- e) Publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 1 Constanța*, publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activității de Colectare și Transport al deșeurilor municipale în *Zona 2 Eforie*, publicarea documentației de atribuire a contractului delegare a gestiunii activităților de Colectare, Transport și Transfer al deșeurilor municipale în *Zona 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)* și a Studiului de Oportunitate și Fundamentare, precum și efectuarea oricăror acte necesare derulării procedurii de atribuire a contractului de delegare, printre care, dar fără a se limita la:
 - elaborarea răspunsurilor la clarificările înaintate de operatorii economici interesați;
 - efectuarea modificărilor necesare în documentația de atribuire a achiziției și a documentelor adiacente solicitate de ANAP/instanța de judecată/alte instituții ori autorități cu atribuții în acest sens, în cursul derulării procedurii;

- evaluarea ofertelor;
- solicitarea clarificărilor de la operatorii economici participanți;
- întocmirea dosarului achiziției publice;
- elaborarea rapoartelor și a oricăror documente în cadrul procedurilor de achiziție necesare derulării și finalizării procedurilor de achiziție;
- semnarea contractelor de delegare.

Art. 11 – Se împuternicește dl./dna. _____, reprezentant al U.A.T. Județul Constanța, ca în numele și pentru U.A.T. Județul Constanța, să aprobe și să voteze în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” documentele menționate la art. 5-9.

Art.12 –Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se abrogă orice prevederi contrare acesteia.

Art. 13 – Secretarul General al Județului, prin grija Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică, va comunica prezenta hotărâre Instituției Prefectului Județul Constanța în vederea exercitării controlului de legalitate, persoanelor interesate în vederea ducerii la îndeplinire, precum și compartimentelor din cadrul Consiliului Județean Constanța care asigură publicitatea acesteia prin publicare în Monitorul Oficial al Județului și prin afișare pe site-ul Consiliului Județean Constanța.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de _____ voturi pentru, _____ voturi împotriva și _____ abtineri.

**PREȘEDINTE,
Mihai Lupu**

**Contrasemnează pentru legalitate:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Nesrin Geafar**



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

CABINET PREȘEDINTE



• Tel.: +40-241.488.001 / Fax+40341.733.140 • e-mail: presedinte@cj.c.ro •

Nr. _____

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Consiliul Județean Constanța a semnat Contractul de Finanțare aferent Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” (SMID), nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial „Mediu” 2007 – 2013, respectiv Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (FPSMID), cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare, urmând a se derula până la data de 31.12.2021.

Prin Documentul de poziție aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.10/31.01.2013, modificată prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 222/22.05.2013, s-au stabilit drepturile și responsabilitățile pe care părțile semnatare, UAT-uri membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, au înțeles să și le asume în ceea ce privește implementarea în comun a Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Conform documentului ante-menționat, părțile au stabilit următoarele aspecte în ceea ce privește derularea procedurilor de licitație necesare atingerii scopului Proiectului SMID:

- Consiliul Județean Constanța să deruleze procedurile pentru atribuirea contractelor de execuție lucrări o obiectivelor de investiții, a contractelor de achiziție bunuri (echipamente de colectare, echipamente de transport), a contractelor de prestare servicii (asistență tehnică, audit, publicitate) și a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de operare a obiectivelor realizate în cadrul SMID: depozit ecologic, stație sortare și stație TMB de la Tortoman, stația sortare și stație TMB de la Ovidiu, stațiilor de transfer de la Hârșova și Deleni.
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” să deruleze procedurile pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare și transport a deșeurilor.

Prin Hotărârea nr.151/29.05.2020, Consiliul Județean Constanța a mandatat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” să delege, în numele și pe seama Județului Constanța, gestiunea serviciului de salubritate privind activitățile de operare/administrare a facilităților realizate în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor în Județul Constanța, activitate ce revenea instituției noastre conform Documentului de poziție.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, cu adresa numărul 980/24.12.2020, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu numărul 35232/24.12.2020, a transmis forma finală a următoarelor documente care necesită aprobare/avizare din partea Consiliului Județean Constanța:

- Actul adițional nr. 1 la Documentul de poziție;
- Studiul de oportunitate și fundamentare;
- Regulamentul serviciului de salubritate în județul Constanța;
- Documentațiile de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor,

solicitând înscrierea pe ordinea de zi a primei ședințe a Consiliului Județean Constanța a *proiectului de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța, a Studiului de Oportunitate și Fundamentare și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de*

salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate.

În justificarea solicitării, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” arată faptul că la acest moment a fost finalizată revizuirea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor, detaliind în cuprinsul adresei motivele care au condus la necesitatea revizuirii acestei documentații.

Fac precizarea că pregătirea și planificarea fiecărui contract de delegare au fost realizate de către Comisia de coordonare și supervizare desemnată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” conform prevederilor Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

În considerarea actului administrativ indicat la paragraful 2, respectiv HCJC nr. 151/29.05.2020, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a operat modificarea Documentului de poziție, elaborând în acest sens Actul adițional nr.1 ce reprezintă anexa nr.1 la proiectul de hotărâre.

Potrivit art.8 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

- alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;
- aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;
- aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii;
- elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor.

În ceea ce privește responsabilitatea Consiliului Județean Constanța de a aproba documentațiile de atribuire aferente proiectului „Faza Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, arăt faptul că, acestea fiind elaborate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, suntem sub incidența prevederilor art. 30 (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice: „[...] În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune **avizării** autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitate de organ deliberativ, în baza mandatului primit.”

Având în vedere atribuțiile ce ne revin în lumina prevederilor menționate mai sus:

- la art. 2- 4 din proiectul de hotărâre am propus aprobarea modalității de organizare, funcționare și realizare, sub forma gestiunii delegate, a activităților precizate la nivelul *Zonei 1- Constanța, Zonei 2- Eforie și Zonei 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia)*;
- la art. 5 din proiectul de hotărâre am propus avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța;
- la art. 6 din proiectul de hotărâre am propus avizarea Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța;
- la art. 7-9 din proiectul de hotărâre am propus avizarea documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii activităților de colectare, transport și transfer deșeurilor în zonele 1, 2 și 3.
- la art. 10 din proiectul de hotărâre am propus acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (cu respectarea prevederilor art. 10 alin. (4) și (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice).

Prin Hotărârile Consiliului Județean Constanța nr. 120/11.05.2016, respectiv nr. 121/11.05.20216 au fost aprobate primele variante ale Studiului de oportunitate și Regulamentului Serviciului public de salubritate al județului Constanța, acte administrative ce vor fi abrogate ca urmare a aprobării acestor documente în forma transmisă la acest moment de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Luând în considerare necesitatea avizării în cel mai scurt timp posibil a documentațiilor supuse aprobării/avizării, astfel încât implementarea Proiectului SMID să fie finalizată cu succes, precum și prevederile legale care instituie în sarcina noastră această obligație, supun dezbaterii proiectul de hotărâre *privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate.*

**INIȚIATOR – PREȘEDINTE C.J.C.,
Mihai Lupu**



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

UNITATEA DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI
"Fazarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța"



• Tel.: +40-241.488.434 / Fax: +40-241.488.434 • e-mail: uipdeșeuri@cjc.ro •

Nr. 2977/UIP 3502/27.01.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeuri aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Consiliul Județean Constanța a semnat Contractul de Finanțare aferent Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” (SMID), nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial „Mediu” 2007 – 2013, respectiv Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (FPSMID), cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare, urmând a se derula până la data de 31.12.2021.

În ceea ce privește faza de implementare a Proiectului SMID Constanța au fost realizate următoarele investiții:

- construcția a două stații de transfer pe amplasamente din Comuna Deleni și Orașul Hârșova;
- construcția unui depozit ecologic de deșeuri, a unei stații de sortare și tratare pe raza Comunei Tortoman;
- construcția unei stații de sortare și tratare pe raza Orașului Ovidiu;
- închiderea depozitelor neconforme din Medgidia, Hârșova, Cernavodă, Techirghiol și Murfatlar;
- achiziționarea de autovehicule pentru transferul deșeurilor către facilitățile de tratare și depozitare finală;
- achiziționarea de echipamente de colectare (recipienti/pubele).

În ceea ce privește faza operațională a proiectului prin Documentul de poziție aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.10/31.01.2013, modificată prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 222/22.05.2013, s-au stabilit drepturile și responsabilitățile pe care părțile semnatare, UAT-uri membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, au înțeles să și le asume în ceea ce privește implementarea în comun a Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Conform documentului mai sus menționat, părțile au stabilit următoarele aspecte în ceea ce privește derularea procedurilor de licitație necesare atingerii scopului Proiectului SMID:

- Consiliul Județean Constanța să deruleze procedurile pentru atribuirea contractelor de execuție lucrări o obiectivelor de investiții, a contractelor de achiziție bunuri (echipamente de colectare, echipamente de transport), a contractelor de prestare servicii (asistență tehnică, audit, publicitate) și a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de operare a obiectivelor realizate în cadrul SMID: depozit ecologic, stație sortare și stație TMB de la Tortoman, stația sortare și stație TMB de la Ovidiu, stațiilor de transfer de la Hârșova și Deleni.
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” să deruleze procedurile pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare și transport a deșeurilor.

Astfel, ADI Dobrogea a înființat, conform prevederilor Legii nr. 100/2016, comisia de coordonare și supervizare a documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeuri aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”.

Comisia de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța a elaborat Raportul final privind finalizarea Documentației de atribuire a contractelor menționate și transmis către Compartimentului UIP SMID din cadrul Consiliului Județean Constanța.

În acest sens, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, cu adresa numărul nr. 980/24.12.2020, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu numărul 35232/24.12.2020, a transmis forma finală a următoarelor documente care necesită aprobare/avizare din partea Consiliului Județean Constanța:

- Actul adițional nr. 1 la Documentul de poziție;
- Studiul de oportunitate și fundamentare;
- Regulamentul serviciului de salubritate în județul Constanța;
- Documentațiile de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor, solicitând înscrierea pe ordinea de zi a primei ședințe a Consiliului Județean Constanța a *proiectului de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța, a Studiului de Oportunitate și Fundamentare și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate.*

Conform Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, art. 19 (1) *“Entitatea contractantă, prin comisia de coordonare și supervizare [...], are obligația să asigure elaborarea documentației de atribuire, cu respectarea regulilor de elaborare [...].”*

Conform Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, art. 7 (1) *“În orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod”* Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” prin Comisia de coordonare și supervizare i-a revenit obligativitatea elaborării Studiului de fundamentare.....

În ceea ce privește regulamentul de salubritate, conform prevederilor art. 1 alin. (5) din Regulamentul-Cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul nr. 82/2015, “Condițiile tehnice prevăzute în prezentul regulament-cadru au caracter minimal. Consiliile locale, consiliile județene, asociațiile de dezvoltare intercomunitară și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba și alte condiții tehnice pentru serviciul de salubritate, pe baza unor studii de specialitate, după dezbaterile publice a acestora”.

Totodată, în ceea ce privește Proiectul Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța, în cursul lunii mai 2019, Autoritatea de Management pentru POIM ne-a învederat câteva aspecte privind modificări ale proiectelor SMID în vederea asigurării conformării Sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile și ne-a transmis recomandări pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr. 196/2005 privind fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019 (adresa nr. 35184/CG/15.05.2019, înregistrată la CJC cu nr. 19828/24.07.2019).

Astfel, Circulara AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019 privind modificări ale proiectelor SMID în vederea asigurării conformării sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile, prevede:

“În cazul în care, pentru eficientizarea funcționării sistemului de colectare și creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile, sunt necesare modificări față de prevederile inițiale ale proiectului (ex. modificarea zonelor de colectare și/sau a sistemului de colectare a deșeurilor), Beneficiarul va transmite propunerea de modificare în vederea avizării, conform Contractului de finanțare. Aceasta va fi însoțită de tabelul comparativ care cuprinde justificarea propunerilor de modificare față de prevederile inițiale din raportul de analiză instituțională precum și propunerea de modificare a documentului de poziție”.

“Autoritatea de Management susține realizarea și implementarea modificărilor Proiectului care survin din aplicarea noilor prevederi legale, iar aceste modificări trebuie realizate, așa cum am precizat și mai sus, cu justificarea propunerilor de modificare, acestea urmând a fi analizate pentru avizare de către AM.”

În data de 10.09.2019 a avut loc ședința de lucru între reprezentanții AM POIM, experții Ramboll, UIP Deșeurii și ADI Dobrogea, la sediul DGPEIM București, unde s-au concluzionat aspecte privind modificările care vor fi incluse în documentațiile de atribuire, astfel încât proiectul SMID să funcționeze în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

Urmare a concludiilor acestei ședințe, în vederea avizării de către AM POIM a actualizării care urmau a fi preluate în documentațiile de atribuire a contractelor de delegare, CJ Constanta și ADI Dobrogea au întocmit propunerea privind "Modificările/actualizările ce se impun în elaborarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport al deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul Proiectului Fazarea proiectului Sistem de Management integrat al Deșeurilor în județul Constanța", care s-a transmis la AM POIM cu nr.28033/UIP 3159/09.10.2019, spre avizare, astfel încât documentațiile de atribuire să poată fi actualizate în conformitate cu prevederile legale aplicabile dar și în concordanță cu principiile care au stat la baza semnării contractului de finanțare.

Astfel, AM POIM ne-a comunicat că modificările instituționale propuse, respectiv reducerea numărului de contracte de operare a activității de colectare și a activităților de transfer, precum și de tratare a deșeurilor, eficientizează modalitatea de operare a SMID. Totodată, ne-a învederat care sunt aspectele ce trebuie luate în considerare în ceea ce privește actualizarea tarifelor.

În considerarea adresei menționate mai sus, Consiliul Județean Constanța a transmis către AM POIM adresa nr. 6807/06.03.2020 prin intermediul căreia UIP SMID a expus modificările/actualizările ce se impun în elaborarea documentațiilor de atribuire a tuturor contractelor de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuite de CJC și de ADI Dobrogea. Scopul acestuia a fost acela de a obține avizul AM POIM cu privire la propunerile noastre de modificare/actualizare a informațiilor ce urmau a fi preluate în documentațiile de atribuire, în conformitate cu modificările legislative.

La adresa nr. 6807/06.03.2020, AM POIM a răspuns cu adresa nr. 20529/14.04.2020, înregistrată la CJC nr. 10938/15.04.2020, completată cu Anexa 1 înregistrată la CJC nr. 11532/24.04.2020, prin care s-au comunicat **recomandări cu privire la modificările/actualizările documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul proiectului**, printre care enumerăm următoarele:

1. Datele de populație trebuie să reprezinte populația rezidentă;
2. Estimarea cantităților de deșuri municipale generate în prezent în aria proiectului trebuie să se realizeze pe baza datelor actuale privind colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, și nu pe baza indicatorilor de generare din Studiul de fezabilitate și a populației actuale;
În acest sens, datele și informațiile vor fi furnizate de Agenția pentru Protecția Mediului Constanța și UAT-uri.
3. **Modul de delegare a activităților serviciului de salubritate poate fi schimbat față de prevederile Aplicației de finanțare, în sensul asigurării unei mai bune eficiențe a sistemului atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.**

Astfel, recomandarea finanțatorului constă în faptul ca la decizia finală privind modul de delegare a activităților serviciului de salubritate trebuie avute în vedere și următoarele aspecte:

- **Activitatea de transfer este recomandat să fie delegată împreună cu activitatea de colectare și transport** pentru zonele 3, 4, 5, și 6, acestea fiind activități complementare;
- **Autoritatea contractantă ar trebui să fie ADI Dobrogea pentru toate contractele de delegare. Chiar dacă CJ Constanta este proprietarul instalațiilor, este recomandat ca delegarea operării acestora să fie realizată de către ADI. În condițiile fluxului financiar propus prin Aplicația de finanțare (taxa și plata tuturor operatorilor de către UAT-uri) nu se poate ca autoritate contractantă să fie Consiliul Județean.**

Trebuie menționat faptul că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, plata operatorilor se va face numai pentru cantitățile aferente indicatorilor de performanță, iar în cazul neîndeplinirii acestora, operatorii vor trebui să plătească penalități. Un astfel de mecanism **nu poate fi implementat în condițiile mecanismului financiar stabilit prin Aplicația de finanțare și cu Consiliul Județean Constanța autoritate contractată.**

În plus, ținând seama de faptul ca operarea SMID presupune diferențe fata de asumările de la momentul elaborării Aplicației de finanțare (indicatori de performanță și penalități aferente la nivelul contractului și nu pe UAT, costuri nete plătite de către OIREP-uri pentru cantitatea totală de deșuri de ambalaje valorificate și nu pe UAT), precum și ținând seama de rolul ADI în monitorizarea implementării tuturor contractelor de delegare, **este recomandat ca mecanismul financiar să fie modificat în sensul ca taxa încasată de către UAT-uri să fie transferată către ADI. ADI va plăti atât operatorii de colectare, cât și operatorii instalațiilor de tratare.**

Aplicarea unitară a acestor recomandări au determinat o abordare diferită privind implementarea noilor modificări legislative în întreaga documentație de delegare.

Totodată, prin adresa AMPOIM nr. 37554/14.05.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 13057/15.05.2020, Autoritatea de Management pentru POIM ne-a reiterat faptul că, este imperios necesar

a se respecta prevederile legislative in domeniu și ne recomandă să luăm în considerare atât recomandările autorităților responsabile în domeniu, cât și cele ale AM POIM anexate la adresa nr. 20529/14.04.2020 (menționată mai sus).

Având în vedere argumentele finanțatorului în ceea ce privește modul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța, s-a mandatat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” să atribuie toate contractele de delegare a gestiunii serviciilor (colectare, transport și operare facilități realizate în cadrul SMID).

Astfel, prin adresa CJC nr. 11614 /UJP 3189/27.04.2020, ADI Dobrogea a fost informată cu privire la parcursul modificărilor ce au fost aduse justificărilor transmise către finanțatorul proiectului care trebuie să stea la baza întocmirii/actualizării documentațiilor de atribuire.

Având în vedere cele menționate, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” prin Comisia de coordonare și supervizare a elaborat și transmis spre avizare către AM POIM prin adresa nr. 850/10.11.2020 Raportul privind modificări ale Sistemului de Management Integrat al deșeurilor din județul Constanța, realizate în etapa de Elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea activităților serviciului de salubritate. În acest sens AM POIM a transmis adresa nr. 2900/10.12.2020 prin care a concluzionat că modificările propuse în cadrul raportului pentru pregătirea documentației de atribuire rămân conforme cu spiritul proiectului iar printre activitățile rămase de finalizat fiind revizuirea documentului de poziție și aprobarea lui.

Aexăm prezentului Raport de specialitate următoarele documente:

- adresa nr. 20529/14.04.2020, înregistrată la CJC nr. 10938/15.04.2020, completată cu Anexa 1 înregistrată la CJC nr. 11532/24.04.2020, prin care s-au comunicat recomandări cu privire la modificările/actualizările documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul proiectului
- adresa ADI Dobrogea nr. 850/10.11.2020 ce cuprinde Raportul privind modificări ale Sistemului de Management Integrat al deșeurilor din județul Constanța, realizate în etapa de Elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea activităților serviciului de salubritate;
- adresa AM POIM nr. 112900/10.12.2020 privind modificările propuse în cadrul raportului;
- Raportul final privind finalizarea Documentației de atribuire a contractelor elaborat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară dobrogea, cu anexele acestuia;
- Observații ale unor membri din cadrul Echipei de Implementare a Proiectului Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al deșeurilor din județul Constanța.

Având în vedere proiectul de hotărâre *privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța, a Studiului de Oportunitate și Fundamentare și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurii aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate cât și prevederile art. 30 (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice: „ [...] În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune **avizării** autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitate a acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit” Consiliului Județean Constanța îi revine responsabilitatea de a aviza documentațiile de atribuire aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța, elaborate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.*

**VICEPREȘEDINTE,
STELIAN GIMA**

**MANAGER PROIECT
POPESCU IRINA**

**ASISTENT MANAGER PROIECT
GHERGHE VIRGINIA**

Vicepreședinte
Daniel Learciu



U.I.P. Jucan
16.04.2020
nr. 10938
Boala nr. 09.04.15.

nr. 20529 / 14.04.2020
Echipa UIP
ADI Dobrogea
16.04.20

Către: Domnul Marius Horia Țutuianu, Președinte
Consiliul Județean Constanța

Spre știință: Doamnei Silvia Buhlea, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în
județul Constanța - Cod SMIS 110880 - Contract de finanțare nr. 80/29.06.2017

Stimate domnule președinte,

Referitor la adresa dvs nr. CJC 6807/UIP/3159/06.03.2020, înregistrată la Autoritatea de Management cu nr. 20529/11.03.2020, cu privire la raportul de fundamentare a modificărilor/actualizărilor documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul proiectului, vă comunicăm următoarele:

Alin (1) al art. 1 - Drepturi și obligații suplimentare din Anexa 1 la Contractul de finanțare se referă la actualizarea/modificarea/completarea contractelor de delegare, și nu la documentațiile de atribuire aferente acestora, ce urmează a fi publicate în vederea demarării procedurilor de atribuire. Așadar, Autoritatea de Management pentru POIM nu avizează documentațiile de atribuire, însă, menționăm că, am luat act de intenția dumneavoastră.

Totuși, așa cum am precizat atât în cadrul întâlnirilor comune, respectiv pe parcursul sesiunilor de instruire organizate de către Jaspers - AT BEI/AM POIM, cât și în corespondența noastră anterioară, vă recomandăm să aveți în vedere aplicarea prevederilor legislative în domeniu, dar și recomandările autorităților responsabile și cele ale Autorității de Management pentru POIM. În acest sens, amintim următoarele: *OUG 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje și a OUG 196/2005 privind fondul de mediu, aprobată și modificată prin Legea nr. 31/2019, Recomandările pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin ordonanța de urgență nr. 74/2018, document publicat de către Ministerul Mediului la adresa web <http://www.mmediu.ro/articol/recomandari-pentru-aplicarea-modificarilor-legislative-introduse-prin-ordonanta-de-urgenta-nr-74-2018/2959> și Circulara AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019.*

Cu stimă,

Cristian Măristeanu

Director General

Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare

ANEXA 1 la adresa AM POIM nr. 20529 din 14.04.2020

Populația

În conformitate cu prevederile Aplicației de finanțare, atât municipiul Constanta, cat și Valu lui Traian fac parte din aria proiectului. Dat fiind faptul ca gestionarea tuturor deșeurilor municipale din aria proiectului, inclusiv cele generate în UAT-urile care au contracte de delegare care vor fi menținute pana la expirare, se va realiza în instalații proiectului SMID, actualizarea datelor privind populația trebuie realizata pentru întreaga arie a proiectului.

Datele de populație trebuie sa reprezinte populația rezidentă.

La delegarea activității de colectare și transport pentru zona 1 se va lua în considerare populația care urmează a fi deservită de către noul operator, respectiv întreaga populație a zonei mai puțin municipiul Constanta.

În ceea ce privește municipiul Constanta, în cazul în care prin proiect au fost achiziționate echipamente de colectare, acesta nu vor pune la dispoziția operatorului existent.

Cantități de deșeuri generate

Estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în prezent în aria proiectului trebuie sa se realizeze pe baza datelor actuale privind colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, și nu pe baza indicatorilor de generare din Studiul de fezabilitate și a populației actuale. Întrucât gestionarea deșeurilor municipale din aria proiectului trebuie sa se realizeze în instalațiile proiectului SMID, estimarea cantității de deșeuri municipale generate trebuie sa se realizeze pentru întreaga arie a proiectului.

În documentațiile de atribuire pentru activitatea de colectare și transport se va lua în considerare cantitatea estimata pentru zona delegata, respectiv pentru toate UAT-urile care vor fi deservite. În documentațiile de atribuire pentru instalațiile de tratare, cantitatea tratată va fi estimată pe baza cantităților generate în UAT-urile arondate respectivelor instalații de tratare, în conformitate cu prevederile Aplicației de finanțare. De exemplu, în cazul municipiului Constanta, în documentația de atribuire pentru activitatea de colectare și transport nu se va lua în considerare cantitatea generata în municipiul Constanta, dat fiind faptul ca operatorul actual este menținut până în anul 2032. În documentația de atribuire pentru operarea instalațiilor de la Ovidiu, cantitatea de deșeuri colectate în amestec din municipiul Constanta trebuie luata în considerare la estimarea inputului instalației TMB.

Estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în prezent trebuie sa se realizeze, ca și în cazul Planului Județean de Gestionare a Deseurilor (PJGD), pe baza următoarelor date și informații :

- Date furnizate de APM pentru anul 2018/2019 atât în ceea ce privește deșeurile colectate, cat și deșeurile tratate și depozitate (chestionare MUN și TRAT)
- Date furnizate de către APM pentru anul 2018/2019 privind deșeurile de ambalaje menajere colectate de către alți operatori decât operatorii de salubritate
- Date furnizate de către operatorii actuali de salubritate
- Date și informații furnizate de către UAT-uri privind modul actual de colectare a deșeurilor și gradul de acoperire cu servicii de salubritate, precum și date privind cantitățile de deșeuri stradale și deșeuri din parcuri și grădini.

O atenție deosebită se va acorda estimării de compoziție a deșeurilor. Pentru deșeurile menajere și asimilabile se va estima o compoziție comună. La estimarea compoziției se va ține seama și de compoziția medie la nivel național, prezentată în PNGD.

Întrucât pe baza compoziției se vor cuantifica indicatorii de performanță ai operatorilor de colectare și transport, este recomandat să se realizeze un studiu de compoziție la nivel județean sau la nivelul ariei proiectului, în conformitate cu standardele în vigoare și metodologia Comisiei Europene pentru analiza deșeurilor solide (Methodology for the Analysis of Solid Waste (SWA-Tool), 5th Framework Program EU) - <https://www.wien.gv.at/meu/fdb/pdf/swa-tool-759-ma48.pdf>). În documentațiile de atribuire pentru activitatea de colectare și transport este recomandat ca pentru primul an de operare să fie considerate datele de compoziție estimate pe baza raportării operatorilor și a mediei la nivel național, pentru anul următor fiind menționat că urmează să se utilizeze datele de analiză de compoziție rezultate din studiul care va fi realizat la nivel de județ.

Atât estimarea cantității de deșeurii municipale generate, cât și estimarea de compoziție trebuie să fie corelate cu datele care vor fi incluse în PJGD, aflat în curs de elaborare. De asemenea, în PJGD ar trebui inclusă ca măsură realizarea studiului de compoziție la nivel județean, în conformitate cu recomandările prezentate în cazul Reuniunii naționale privind PJGD/PMGD organizată de către AM POIM în data de 12.02.2020.

Fluxul deșeurilor

Estimarea cantităților pentru fiecare activitate (colectare, tratare pe tipuri de instalații și depozitare) se va realiza ținând seama de respectarea fluxurilor de deșeurii din Aplicația de finanțare. Contractele de colectare existente pentru municipiul Constanța și Valul lui Traian vor fi amendate în sensul în care deșeurile colectate separat vor fi transmise la instalațiile proiectului SMID, în conformitate cu prevederile Aplicației de finanțare.

În ceea ce privește modul de colectare separată a deșeurilor reciclabile, dat fiind indicatorii de performanță care trebuie incluși în contractele de delegare, precum și obligativitatea implementării instrumentului economic «plătește pentru cât arunci», se recomandă analiza posibilităților de extindere a sistemului de colectare separată prin colectarea din poarta în poarta pentru anumite fracții. Sistemul de colectare separată inclus în documentațiile de atribuire pentru activitatea de colectare și transport trebuie să asigure atingerea indicatorilor de performanță.

Delegarea activităților serviciului de salubritate

Modul de delegare a activităților serviciului de salubritate poate fi schimbat față de prevederile Aplicației de finanțare în sensul asigurării unei mai bune eficiențe a sistemului atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.

La decizia finală privind modul de delegare a activităților serviciului de salubritate trebuie avute în vedere și următoarele aspecte:

- Activitatea de transfer este recomandată să fie delegată împreună cu activitatea de colectare și transport pentru zonele 3, 4, 5, și 6, acestea fiind activități complementare;
- Autoritatea contractantă este recomandată să fie pentru toate contractele ADI. Chiar dacă CJ Constanța este proprietarul instalațiilor, este recomandată ca delegarea operării acestora să fie realizată de către ADI. În condițiile fluxului financiar propus prin Aplicația de finanțare (taxa și plata tuturor operatorilor de către UAT-uri), nu se poate

ca autoritatea contractanta sa fi Consiliul Județean. Trebuie menționat faptul că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, plata operatorilor se va face numai pentru cantitățile aferente indicatorilor de performanță, iar în cazul neîndeplinirii acestora, operatorii vor trebui să plătească penalități. Un astfel de mecanism nu poate fi implementat în condițiile mecanismului financiar stabilit prin Aplicația de finanțare și cu Consiliul Județean autoritate contractată.

Planul tarifar

Tarifele maxime pentru fiecare activitate a serviciului de salubritate care urmează a fi delegate trebuie să fie actualizate ținând seama în principal de:

- Cantitățile de deșeuri estimate a fi colectate, respectiv gestionate ; cantitățile colectate se estimează pe baza datelor anului 2018/2019, iar cantitățile gestionate ținând seama de fluxul de deșeuri prevăzut în aplicație, precum și de indicatorii de performanță incluși în legislația în vigoare, care urmează a fi incluși în contracte cu penalități aferente
- Compoziția estimată pentru deșeurile menajere și similare
- Prevederile manualelor de operare privind numărul necesar de personal
- Costurile unitare actualizate
- Investițiile puse în sarcina operatorului.

Tarifele maxime ale activităților serviciului de salubritate nu vor include veniturile obținute fie din vânzarea reciclabililor și de la OIREP-uri.

Pentru activitatea de colectare și transport vor fi calculate două tarife maxime: unul pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile menajere și similare și cel de-al doilea pentru colectarea celorlalte tipuri de deșeuri menajere și similare.

În ceea ce privește planul tarifar pentru utilizatorii serviciului, acesta va fi actualizat după primirea de la AM a unei instrucțiuni. Instrucțiunea va fi transmisă în perioada imediat următoare și va conține și un fișier Excel care va facilita calculele. Menționăm faptul că planul tarifar actualizat va fi necesar doar după delegarea tuturor activităților serviciului, atunci când va fi calculat nivelul taxei care va fi aplicată utilizatorilor casnici și non-casnici în fiecare zonă.

Mecanismul de plată al serviciului de salubritate

Propunerea ca depozitare să fie plătită de către operatorii instalațiilor de tratare este corectă. În aceste condiții, în contractele de delegare existente și viitoare pentru operarea instalațiilor de tratare trebuie să existe mențiunea că în cazul în care nu vor fi respectați indicatorii de performanță, plata cantității suplimentare de deșeuri depozitate va fi în sarcina operatorilor instalațiilor de tratare.

La revizuirea fluxului financiar trebuie să se țină seama și de recomandările de la punctele anterioare. În plus, ținând seama de faptul că operarea SMID presupune diferențe față de asumările de la momentul elaborării Aplicației de finanțare (indicatori de performanță și penalități aferente la nivelul contractului și nu pe UAT, costuri nete plătite de către OIREP-uri pentru cantitatea totală de deșeuri de ambalaje valorificate și nu pe UAT), precum și ținând

seama de rolul ADI în monitorizarea implementării tuturor contractelor de delegare, este recomandat ca mecanismul financiar să fie modificat în sensul ca taxa încasată de către UAT-uri să fie transferată către ADI. ADI va plăti atât operatorii de colectare, cât și operatorii instalațiilor de tratare.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Nr. 850/10.11.2020

Către,
Ministerul Fondurilor Europene
Direcția Generală Programe Europono Infrastructură Mare

În atenția domnului Director General – Cristian Mărișteanu

Referitor la: Proiectul „Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța – Cod SMIS 110880 – Contract de finanțare nr. 80/29.06.2017

Stimate domnule Director General,

Ca urmare a activităților de elaborare a documentațiilor de atribuire în cadrul comisiilor de coordonare și supervizare constituite în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, au fost identificate o serie de aspecte care au condus la necesitatea modificării anumitor prevederi ale Aplicației de finanțare a proiectului SMID și a documentelor suport.

În acest sens, vă transmitem atașat prezentei, spre avizare, Raportul privind Modificări ale Sistemului De Management Integrat al Deșeurilor din Județul Constanța realizate în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea activităților serviciului de salubritate.

Cu stimă,

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Președinte

Dumitru Lucian Luncoci

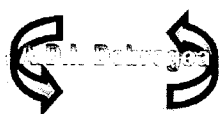
**RAPORT PRIVIND MODIFICĂRI ALE SISTEMULUI DE
MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR DIN
JUDEȚUL CONSTANȚA**

REALIZATE ÎN ETAPA DE

**ELABORARE A DOCUMENTAȚIILOR DE ATRIBUIRE
PENTRU DELEGAREA ACTIVITĂȚILOR SERVICIULUI
DE SALUBRIZARE**

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „DOBROGEA”

NOIEMBRIE 2020



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

CUPRINS

1	INTRODUCERE	3
2	FUNDAMENTAREA MODIFICĂRILOR REALIZATE	5
2.1	Modificări privind aspecte tehnice	5
2.1.1	Cantitățile de deșeuri care fac obiectul delegării	5
2.1.2	Categoriile de deșeuri și activități ale serviciului care fac obiectul delegării....	6
2.1.3	Extinderea sistemului de colectare separată	10
2.1.4	Reorganizarea delegării zonelor de colectare	16
2.1.5	Delegarea transferului împreună cu colectarea.....	16
2.1.6	Schimbarea operatorului responsabil cu gestionarea deșeurilor voluminoase	17
2.1.7	Schimbarea operatorului responsabil cu gestionarea deșeurilor periculoase ..	17
2.1.8	Stabilirea utilizării instalației de tratare mecano-biologică Costinești.....	18
2.1.9	Schimbarea fluxului reziduurilor de la sortare.....	18
2.2	Modificări privind aspecte financiare	19
2.2.1	Schimbarea mecanismului financiar	20
2.2.2	Actualizarea tarifelor maxime.....	22
2.3	Modificări privind aspecte instituționale	24
2.3.1	Modificarea delegatarului pentru activitățile de tratare și depozitare a deșeurilor.....	24
2.3.2	Stabilirea modalității de integrare a instalațiilor PHARE	25
2.3.3	Stabilirea modalității de integrare a instalațiilor private	25
3	PAȘII URMĂTORI	28
3.1	Modificarea și aprobarea documentului de poziție.....	28
3.2	Integrarea instalațiilor private	29
3.2.1	Integrarea instalațiilor de la Costinești.....	29
3.2.2	Integrarea depozitului de la Ovidiu.....	30
3.3	Obținere autorizații necesare.....	30



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

1 INTRODUCERE

Proiectul “Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” (proiect SMID Constanța) a fost aprobat în anul 2014, când a fost încheiat Contractul de finanțare nr. 636/RP/17.02.2014, Cod SMIS 48462, între Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, prin Direcția Generală AM POS Mediu și Consiliul Județean Constanța.

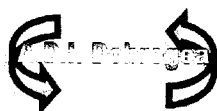
Dat fiind faptul că în perioada Contractului de finanțare nu au fost finalizate toate contractele aferente proiectului SMID Constanța și nu au fost delegate activitățile serviciului de salubritate, proiectul a fost fazat în perioada de programare următoare. Astfel, a fost încheiat Contractul de finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare nr. 80/29.06.2017 pentru fazarea proiectului SMID Constanța. În conformitate cu prevederile Actului adițional nr. 2/19.02.2019 la Contractul sus-menționat, perioada de implementare a Proiectului SMID trebuie să se finalizeze la data de 31.12.2020.

În vederea delegării activităților de colectare și transport și a activităților de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor, au fost înființate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” 2 comisii, astfel:

- Comisia de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor din județul Constanța, la data de 21.03.2017, ultima actualizare având loc la data de 18.06.2020 prin Decizia Consiliului Director nr. 10;
- Comisia de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de tratare și depozitare a deșeurilor în județul Constanța, la data de 18.06.2020, prin decizia Consiliului Director nr. 11.

În cadrul comisiei pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor pe lângă membrii Comisiei din cadrul aparatului tehnic al ADI „Dobrogea” au fost cooptați și trei experți externi, respectiv un expert tehnic, un expert financiar și un expert instituțional.

Obiectivul acestor comisii este revizuirea documentațiilor de atribuire a activităților serviciului elaborate în cadrul proiectului de asistență tehnică derulat în perioada de implementare a proiectului.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Revizuirea documentațiilor de atribuire a fost necesară din mai multe motive. În primul rând, în perioada scursă de la data finalizării documentațiilor de atribuire în cadrul proiectului de asistentă tehnică nr. 355/23.03.2015 și până în prezent, au apărut o serie de modificări legislative cu impact asupra SMID, în principal OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. Astfel documentațiile de atribuire au necesitat modificări în vederea includerii prevederilor referitoare la implementarea tarifelor distincte, a includerii costurilor cu contribuția pentru economia circulară în toate tarifele activităților serviciului și a instrumentului „plătește pentru cât arunci”.

În al doilea rând au fost necesare modificări generate de actualizarea datelor privind cantitățile de deșeuri colectate, respectiv tratate.

Ca urmare a activităților de elaborare a documentațiilor de atribuire în cadrul comisiilor menționate au fost identificate o serie de aspecte care au condus la necesitatea modificării anumitor prevederi ale Aplicației de finanțare a proiectului SMID și a documentelor suport. Aceste aspecte sunt de ordin tehnic, financiar și instituțional și se referă în principal la:

- cantitățile și categoriile de deșeuri care fac obiectul delegării, extinderea sistemului de colectare separată, reorganizarea fluxului deșeurilor (implică și includerea în SMID a unei noi instalații de tratare a deșeurilor);
- schimbarea mecanismului financiar și actualizarea tarifelor maxime pentru activitățile serviciului;
- schimbarea delegatarului pentru activitățile de tratare și depozitare a deșeurilor și stabilirea modalităților de integrare a stațiilor de sortare PHARE și a instalațiilor de tratare și depozitare a deșeurilor private (în documentele suport ale Aplicației de finanțare se menționa că aceste instalații vor fi integrate în SMID Constanța însă nu erau precizate modalitățile clare de integrare).

În secțiunile de mai jos este prezentată, pentru fiecare aspect în parte, fundamentarea modificărilor realizate.



2 FUNDAMENTAREA MODIFICĂRILOR REALIZATE

2.1 Modificări privind aspecte tehnice

Aspectele tehnice care au necesitat modificări la elaborarea Documentației de atribuire față de prevederile Aplicației de finanțare sunt: cantitățile de deșeuri și categoriile de deșeuri și activități care fac obiectul delegării, extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor, reorganizarea delegării zonelor de colectare, reorganizarea delegării activității de transfer a deșeurilor, a activităților de gestionare a deșeurilor voluminoase și periculoase și a modului de tratare a reziduurilor de la sortare. În plus, la elaborarea Documentației de atribuire s-a considerat oportună includerea unei noi instalații de tratare a deșeurilor în cadrul SMID Constanța.

2.1.1 Cantitățile de deșeuri care fac obiectul delegării

Pentru estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în prezent în județul Constanța, la elaborarea documentațiilor de atribuire au fost analizate mai multe surse de date, și anume:

- Studiul de Fezabilitate al proiectului SMID din județul Constanța aprobat în anul 2013, date privind generarea deșeurilor, ipoteze luate în calcul la elaborarea SF pentru implementarea SMID Constanța;
 - datele furnizate de autoritățile administrativ-teritoriale privind populația rezidentă la nivelul anului 2019 și cantitățile de deșeuri colectate;
 - date furnizate de APM Constanța privind colectarea deșeurilor municipale pentru perioada 2017 – 2019, centralizări ale chestionarelor MUN și TRAT completate de către operatori și date privind cantitățile de deșeuri reciclabile colectate de colectori autorizați în baza prevederilor Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu completările și modificările ulterioare;
 - Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța varianta draft (iulie 2020) – date privind generarea (inclusiv date de compoziție) și gestionarea deșeurilor la nivelul județului;
 - Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG nr. 942/2017 – date privind indicii de generare a deșeurilor utilizați la nivel național.
-



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

În conformitate cu prevederile Aplicație de finanțare, municipiul Constanța face parte din aria proiectului însă nu delegează activitatea de colectare a deșeurilor deoarece contractul existent expiră abia în anul 2033. Astfel estimarea cantităților de deșeuri colectate respectiv gestionate s-a realizat atât pentru aria de delegare a activităților de colectare, transport și transfer cât și pentru aria de delegare a activităților de tratare a deșeurilor.

Estimarea nu s-a realizat pe baza indicilor de generare din Studiul de fezabilitate, ci pe baza unor noi ipoteze stabilite după analiza comparativă a tuturor seturilor de date prezentate mai sus. Astfel la estimarea cantităților de deșeuri menajere generate în anul de referință (2019) s-au luat în considerare următoarele valori: 0,99 kg/locuitor/zi pentru municipiul Constanța, 0,75 kg/locuitor/zi pentru restul localităților din mediul urban, respectiv 0,64 kg/locuitor/zi pentru mediul rural. În ceea ce privește deșeurile similare ipotezele luate în considerare sunt următoarele (exprimate ca procent raportat la cantitățile de deșeuri menajere): 40% în municipiul Constanța, 35% în restul localităților din mediul urban și 15% în localitățile din mediul rural.

Cantitățile de deșeuri menajere și similare estimate (anul 2019) la elaborarea Documentației de atribuire sunt cu cca. 10% mai reduse comparativ cu cantitățile estimate la elaborarea Studiului de fezabilitate și sunt corelate cu cantitățile de deșeuri luate în considerare la elaborarea Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța varianta draft (iulie 2020).

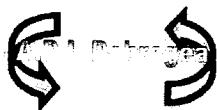
Datele de compoziție utilizate la estimarea cantităților de deșeuri din Documentația de atribuire sunt cele utilizate la elaborarea PJGD Constanța. Având în vedere că acestea cuprind și cantitățile de deșeuri reciclabile (în principal deșeuri de ambalaje) colectate de alți colectori autorizați în baza Legii nr. 249/2015¹, s-a considerat necesară „corectarea” compoziției astfel încât să fie relevantă pentru deșeurile ce urmează a fi colectate de operatorii de salubritate pentru care se realizează documentația de atribuire.

La realizarea tuturor acestor estimări au fost luate în considerare și recomandările MFE privind datele de populație utilizate, estimarea cantităților de deșeuri generate și estimarea datelor de compoziție pentru deșeurile menajere și similare (adresa nr. 20529/14.04.2020).

2.1.2 Categoriile de deșeuri și activități ale serviciului care fac obiectul delegării

Suplimentar față de categoriile de deșeuri incluse în Aplicația de finanțare, documentația de atribuire propune colectarea separată a deșeurilor verzi de la

¹ Privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

populația din zonele de case precum și a deșeurilor din construcții de la populație.

Colectarea deșeurilor verzi menajere

La realizarea Aplicației de finanțare nu s-a considerat necesară colectarea separată a biodeșeurilor de la populație. Având însă în vedere țintele privind reciclarea deșeurilor² care trebuie atinse și luând în considerare și ultimele modificări legislative, în special Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile, care prevăd obligația UAT de a implementa sistemul de colectare separată a biodeșeurilor, la realizarea documentației de atribuire s-a luat în considerare colectarea separată a biodeșeurilor.

Având în vedere că SMID Constanța nu include stații de compostare, ci numai câte o celulă de compostare la cele 2 instalații TMB construite prin proiect (Ovidiu și Tortoman), se propune ca, colectarea separată a biodeșeurilor să includă pe lângă colectarea biodeșeurilor din piețe și a deșeurilor verzi din zonele de case (mediul urban și mediul rural). În mediul urban deșeurile verzi vor fi colectate din poartă în poartă, în saci puși la dispoziție de operator iar în mediul rural se vor utiliza containere de 1,1 mc amplasate în punctele de colectare. Ulterior, după ce se vor realiza noi instalații pentru tratarea acestei categorii de deșeurii, colectarea separată a biodeșeurilor poate fi extinsă.

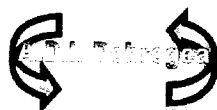
Colectarea deșeurilor din construcții de la populație

Deși conform Cererii de finanțare această activitatea nu face parte din SMID Constanța, conform legislației în vigoare, colectarea deșeurilor din construcții de la populație este una din activitățile serviciului de salubritate. Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare, prevede că serviciul de salubritate cuprinde și „colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora”.

Astfel, la elaborarea documentației de atribuire s-a luat în considerare și colectarea acestei categorii de deșeurii, luând în considerare și faptul că gestionarea acestui flux de deșeurii de către un alt operator nu este fezabilă economic.

Din categoriile de deșeurii incluse în Aplicația de finanțare nu au fost luate în considerare la elaborarea documentației de atribuire deșeurilor din coșurile de gunoi stradale, deșeurile din coșurile de gunoi din parcuri și deșeurile de echipamente

² (ținta de pregătire pentru reutilizare și reciclare din 2025 (50% din întreaga cantitate de deșeurii municipale generată) nu poate fi realizată fără colectarea separată și tratarea în vederea reciclării a biodeșeurilor)



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

electrice și electronice.

Colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Conform aplicației de finanțare pentru colectarea DEEE se propune organizarea de campanii de colectare cu frecvență lunară (ex. "prima sâmbătă din luna de colectare este gratuit"). Campaniile vor asigura colectarea din ușă în ușă doar în UAT din mediul urban astfel încât pentru fiecare oraș va trebui să se stabilească un program de colectare. Containerele urmau a fi furnizate de către operatorii stațiilor de sortare

Având în vedere prevederile Legii nr. 101/2016 art. 2, alineatul 3 lit a) Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori și faptul că pentru o gestionare corectă a acestei categorii de deșeurii este necesară stabilirea unor tarife unice la nivel național, la elaborarea Documentației de atribuire nu a fost luată în considerare colectarea DEEE.

Colectarea deșeurilor din coșurile de gunoi stradale

Potrivit Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea de a încredința gestiunea tuturor sau doar a unora dintre activitățile ce compun serviciul de salubritate.

Conform prevederilor art. 2, alin. (3), lit. (f) din Legea 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, "măturatul, spălătul, stropirea și întreținerea căilor publice" este una dintre activitățile serviciului de salubritate. Această activitate cuprinde inclusiv colectarea deșeurilor din coșurile stradale, astfel că, atunci când o autoritate publică locală a încredințat gestiunea activității de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice, a delegat inclusiv colectarea deșeurilor din coșurile stradale.

Dat fiind faptul că Legea nr. 101/2006 garantează exclusivitatea prestării serviciului de salubritate sau a activităților sale componente de către operatorul căruia i s-a delegat gestiunea serviciului sau a respectivelor activități, precum și faptul că în majoritatea unităților administrativ-teritoriale din județul Constanța gestiunea activității de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice a fost deja încredințată unor operatori, aceștia având astfel dreptul exclusiv de a presta această activitate, colectarea deșeurilor din coșurile stradale nu poate fi inclusă printre activitățile ce vor fi delegate în cadrul proiectului SMID.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Acest fapt este susținut și prin adresa ANRSC nr. 717523/20.12.2019, potrivit căreia *”introducerea unor operațiuni de golire a coșurilor stradale în documentațiile de atribuire aferente contractelor de delegare a gestiunii care urmează să se atribuie în cadrul Proiectului privind Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța (SMID Constanța), contravine dispozițiilor legislației specifice, operatorii colectori neavând dreptul de a presta astfel de operațiuni ce revin în sarcina exclusivă a operatorului care deține un contract de delegare a activității de măturat, spălat, stropire și întreținere a căilor publice, încheiat cu unitatea administrativ-teritorială respectivă.”*

În consecință s-a propus redistribuirea echipamentelor de colectare achiziționate în cadrul proiectului SMID, respectiv cele 2.042 de coșuri de gunoi stradale, către instituțiile publice din județ, colectarea deșeurilor din aceste coșuri intrând astfel în competența operatorilor de colectare și transport a deșeurilor ce urmează a fi desemnați de ADI „Dobrogea”.

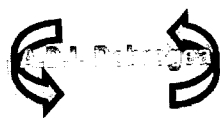
Colectarea deșeurilor din coșurile de gunoi din parcuri

Activitățile componente ale serviciului de salubritate sunt prevăzute la art. 3, alin. (2) din Legea nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare. Așa cum se poate observa din prevederile actului normativ, activitatea de colectare a deșeurilor din coșurile din parcuri nu este o activitate componentă a serviciului de salubritate.

Potrivit dispozițiilor art. 3, alin. (1) din Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii, face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat. Așadar, activitatea de administrare a parcurilor, care include și colectarea deșeurilor din coșurile din parcuri, este o activitate prevăzută de Ordonanța nr. 71/2002, și nu face parte din activitățile serviciului de salubritate.

Dat fiind faptul că proiectul SMID Constanța cuprinde activități componente ale serviciului de salubritate, astfel cum sunt acestea definite de art. 2, alin. (3) din Legea 101/2006, iar actul normativ nu prevede activitatea de colectare a deșeurilor din coșurile de gunoi din parcuri printre activitățile componente ale serviciului de salubritate, această activitate nu poate fi inclusă printre activitățile ce vor fi delegate în cadrul proiectului SMID.

În consecință s-a propus redistribuirea echipamentele de colectare achiziționate în cadrul proiectului SMID Constanța, respectiv cele 204 containere maron de 1.1 mc. la punctele de



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

colectare din mediul rural. pentru colectarea separată a deșeurilor verzi de la populație. Astfel, colectarea deșeurilor din aceste containere va fi în competența operatorilor de colectare și transport a deșeurilor ce urmează a fi desemnați de ADI Dobrogea”

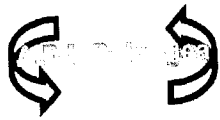
2.1.3 Extinderea sistemului de colectare separată

Toate modificările sistemului de colectare propuse sunt în conformitate cu noile prevederi legislative în domeniul gestionării deșeurilor asigurând premisele colectării separate a unei cantități mai mari de deșeuri reciclabile și colectarea unor categorii de deșeuri care nu se realizează conform prevederilor AF (deșeuri din construcții de la populație).

În vederea implementării unui sistem de colectare separată care să asigure îndeplinirea indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr. 7 la Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, s-a propus extinderea sistemului de colectare prevăzut în Cererea de finanțare cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor reciclabile. De altfel, și Recomandările Ministerului Mediului pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018³ recomandă extinderea sistemului de colectare cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor reciclabile, pentru facilitarea implementării modificărilor legislative apărute.

În tabelele de mai jos sunt prezentate toate modificările propuse, separat pentru sistemul de colectare din mediul urban, respectiv din mediul rural, cu justificările care au stat la baza acestor modificări. La realizarea acestei propuneri a fost luată în considerare și recomandarea MFE privind analiza posibilității de extindere a sistemului de colectare separată cu colectarea din poartă în poartă pentru anumite fracții de deșeuri (adresa nr. 20529/14.04.2020).

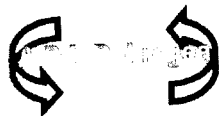
³ <http://www.mmediu.ro/articol/recomandari-pentru-aplicarea-modificarilor-legislative-introduse-prin-ordonanta-de-urgenta-nr-74-2018/2959> accesat noiembrie 2020



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
 „DOBROGEA”
 B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel/ Fax: 0241 488434
 Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Tabel 2-1: Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere, mediul urban

Categoriile de deșuri	Sistem de colectare propus în AF	Modificare propusă	Justificarea modificării
Deșuri reziduale	Blocuri: puncte de colectare cu containere de 1,1 mc și pubele de 240 litri Case individuale: sistem din poartă în poartă, cu pubele de 120 litri	Nu sunt propuse modificări Pentru utilizatorii din zonele de case care doresc să implementeze instrumentul „plătește pentru cât arunci” colectarea se va realiza în pubele de 80 l	Necesitatea implementării instrumentelor economice legiferate de Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare
Deșuri reciclabile (inclusiv deșeurile de ambalaje)	Colectare la puncte de colectare atât în zona de blocuri cât și în zona de case. 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă Recipiente utilizate: containere de 1,1 mc pentru hârtie/carton, pentru plastic/metal și containere de 660 l pentru sticlă	În zonele de case, extinderea sistemului de colectare separată prevăzut prin proiect cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor de hârtie/carton și plastic/metal în pubele, respectiv saci asigurați de către viitorul operator	Necesitatea extinderii sistemului de colectare separată este dată de necesitate colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare, pentru a asigura atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare prevăzute prin legislația din domeniu Extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor reciclabile cu colectarea din poartă în poartă este o măsură recomandată și de recomandările publicate de Ministerul Mediului pentru aplicarea



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare propus în AF	Modificare propusă	Justificarea modificării
Biodeșeuri menajere	Nu a fost propusă colectarea separată	Introducerea sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi în zonele de case, din poartă în poartă, în saci	modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018 Necesitatea îndeplinirii tuturor obiectivelor de reciclare și a respectării prevederilor legale privind colectarea separată a biodeșeurilor (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu completările și modificările ulterioare și Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor nepericuloase compostabile)
Deșeuri voluminoase	Colectarea în sistem din poartă în poartă prin organizarea de campanii de colectare de către viitorii operatori	În plus față de sistemul propus prin AF, documentația de atribuire include posibilitatea de colectare a deșeurilor voluminoase la solicitarea utilizatorilor serviciului (contra cost)	În vederea colectării unor cantități mai mari și a reducerii fenomenului de abandonare a acestor deșeuri pe domeniul public
Deșeuri periculoase menajere și similare	Colectarea organizarea de campanii de colectare de către viitorii operatori	Nu sunt propuse modificări	-
Deșeuri din	Nu era prevăzută prin proiect	Colectarea la solicitarea utilizatorilor	În vederea reducerii fenomenului de abandonare a

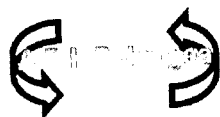


ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
 „DOBROGEA”
 B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
 Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare propus în AF	Modificare propusă	Justificarea modificării
construcții de la populație		serviciului (contra cost)	acestor deșeuri pe domeniul public și luând în considerare faptul că gestionarea acestu flux de deșeuri de către un alt operator nu este fezabilă economic

Tabel 2-2: Propunere de modificare a sistemului de colectare a deșeurilor menajere, mediul rural

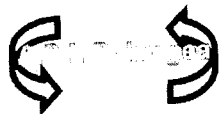
Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare propus în AF	Modificare propusă	Justificarea modificării
Deșeuri reziduale	Blocuri: puncte de colectare cu containere de 1,1 mc și pubele de 240 litri Case individuale: sistem din poartă în poartă, cu pubele de 120 litri	Nu sunt propuse modificări Utilizatorii din zonele de case care vor să implementeze instrumentul „plătește pentru cât arunci” vor beneficia de un recipient cu volum mai redus (80 l)	Necesitatea implementării instrumentelor economice legiferate de Legea nr 211/2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Categorii de deșuri	Sistem de colectare propus în AF	Modificare propusă	Justificarea modificării
Deșuri reciclabile (inclusiv deșeurile de ambalaje)	Colectare la puncte de colectare, pe 3 fracții: hârtie/carton, plastic/metal și sticlă Recipiente utilizate: containere de 1,1 mc pentru hârtie/carton și pentru plastic/metal și containere de 660 l pentru sticlă	În zonele de case, extinderea sistemului de colectare separată prevăzut prin proiect cu colectarea din poartă în poartă a deșeurilor de hârtie/carton și plastic/metal în pubele, respectiv saci asigurați de către viitorul operator	Necesitatea extinderii sistemului de colectare separată este dată de necesitate colectării separate a unei cantități semnificativ mai mari de deșuri reciclabile, cu un grad semnificativ mai redus de impurificare, pentru a asigura atingerea țintelor de pregătire pentru reutilizare și reciclare prevăzute prin legislația din domeniu. Extinderea sistemelor de colectare a deșeurilor reciclabile cu colectarea din poartă în poartă este o măsură recomandată și de recomandările publicate de Ministerul Mediului pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018.
Biodeșuri menajere	Nu este prevăzută colectarea separată a biodeșeurilor în vederea compostării în instalații centralizate, ci doar compostarea individuală a acestora	Introducerea, în zonele de case, a sistemului de colectare separată a deșeurilor verzi la punctele de colectare, în containere de 1,1 mc	Necesitatea îndeplinirii tuturor obiectivelor de reciclare și a respectării prevederilor legale privind colectarea separată a biodeșeurilor (Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu completările și modificările ulterioare și Legea nr. 181/2020 privind gestionarea deșeurilor



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Categoriile de deșeuri	Sistem de colectare propus în AF	Modificare propusă	Justificarea modificării
Deșeuri voluminoase	Colectarea în sistem din poartă în poartă prin organizarea de campanii de colectare de către viitorii operatori	În plus față de sistemul propus prin AF, documentația de atribuire va include posibilitatea de colectare a deșeurilor voluminoase la solicitarea utilizatorilor serviciului (contra cost)	În vederea colectării unei cantități mai mari și a reducerii fenomenului de abandonare a acestor deșeuri pe domeniul public
Deșeuri periculoase menajere și similare	Colectarea prin organizarea de campanii de colectare de către viitorii operatori	Nu sunt propuse modificări	
Deșeuri din construcții	Nu era prevăzută prin proiect	Colectarea la solicitarea utilizatorilor serviciului (contra cost)	În vederea reducerii fenomenului de abandonare a acestor deșeuri pe domeniul public și luând în considerare faptul că gestionarea acestui flux de deșeuri de către un alt operator nu este fezabilă economic



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

2.1.4 Reorganizarea delegării zonelor de colectare

Aplicația de finanțare prevede delegarea activității de colectare a deșeurilor pe șase zone, în cadrul a șase contracte diferite, astfel: Zona 1 Constanța, Zona 2 Eforie, Zona 3 Deleni, Zona 4 Cernavodă, Zona 5 Hârșova și Zona 6 Medgidia.

Din analiza evoluției cantităților de deșeuri municipale pe durata contractelor de delegare (2021 - 2026) se observă că distribuția deșeurilor ce trebuie colectate este dezechilibrată între cele șase zone de colectare. Astfel zonele 1 Constanța, 2 Eforie și 6 Medgidia sunt mult mai atractive pentru potențialii ofertanți în comparație cu zonele 3 Deleni, 4 Cernavodă și 5 Hârșova din cauza diferenței relativ mari între valoarea serviciilor prestate (suma cantităților de deșeuri ce trebuie colectate din zonele 3, 4 și 5 reprezintă doar 25% din cantitatea totală de deșeuri), ceea ce poate determina lipsa unei competiții sau întâzieri în atribuirea contractului pentru aceste zone. Astfel, prin mărirea atractivității unor contracte se încurajează participarea unor companii cu capacități de operare ridicate.

Un alt argument pentru atribuirea colectării deșeurilor din zonele 3, 4, 5 și 6 unui același operator este și faptul că deșeurile din aceste zone vor fi transportate la instalațiile de la CMID Tortoman, alegerea acestei opțiuni asigurând o relație mult mai simplificată între viitorul operator de colectare (unul singur) și viitorul operator al CMID Tortoman.

La realizarea acestei analize a fost luată în considerare și recomandarea MFE privind delegarea activităților serviciului de salubritate (adresa nr. 20529/14.04.2020).

Astfel, s-a decis unirea zonelor de colectare 3, 4, 5 și 6, activitatea de colectare și transport a deșeurilor urmând a fi delegată pe 3 zone, astfel: Zona 1 Constanța, Zona 2 Eforie și Zona 3 Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia.

2.1.5 Delegarea transferului împreună cu colectarea

Aplicația de finanțare prevede că delegarea operării celor două stații de transfer parte din SMID (Hârșova și Deleni) se va realiza în cadrul unui contract separat față de contractele de operare a activității de colectare, respectiv tratare a deșeurilor.

Documentația de atribuire propune delegarea operării stațiilor de transfer împreună cu delegarea operării activității de colectare, acestea fiind activități completare din punct de vedere tehnic. În plus, operarea numai a activității de transfer nu este fezabilă din punct de vedere economic. De altfel și MFE a recomandat analiza delegării activității de transfer împreună cu activitatea de colectare și transport (adresa nr. 20529/14.04.2020).



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

În consecință, la elaborarea documentațiilor de atribuire s-a luat în considerare delegarea activității de operare a stațiilor de transfer Hârșova și Deleni împreună cu activitatea de colectare și transport a deșeurilor din noua zonă 3 (Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia).

2.1.6 Schimbarea operatorului responsabil cu gestionarea deșeurilor voluminoase

Aplicația de finanțare prevede că deșeurile voluminoase colectate vor fi transportate la operatorii stațiilor de sortare care sunt responsabili cu tratarea în vederea valorificării și eliminarea fracțiilor nevalorificabile.

La elaborarea documentației de atribuire s-a considerat că este mai fezabilă atribuirea responsabilității tratării acestei categorii de deșeuri operatorilor de colectare deoarece:

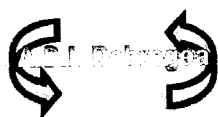
- contractele de operare a activității de colectare includ un indicator de performanță privind gestionarea deșeurilor voluminoase, referitor la tratarea și valorificarea acestora; alocarea responsabilității colectării și gestionării fluxului de deșeuri unui singur operator (colectorului) crește gradul de îndeplinire și simplifică procesul de monitorizare;
- în cazul în care operatorul de sortare ar fi fost responsabil cu tratarea acestei categorii de deșeuri, ar fi trebuit estimat un tarif separat pentru acestea, pe care operatorul de sortare să îl factureze, lucru care ar fi complicat și mai mult mecanismul financiar existent.

În concluzie s-a considerat că alocarea responsabilității colectării și gestionării acestui flux de deșeuri unui singur operator este mai oportună din punct de vedere tehnic și financiar, comparativ cu alocarea aceluiași responsabilități către doi operatori diferiți.

2.1.7 Schimbarea operatorului responsabil cu gestionarea deșeurilor periculoase

Aplicația de finanțare prevede că deșeurile periculoase colectate vor fi transportate la operatorii stațiilor de transfer care sunt responsabili cu eliminarea acestora în instalații autorizate.

La elaborarea documentației de atribuire s-a considerat că este mai fezabilă stocarea acestor deșeuri la viitoarele baze de lucru ale operatorilor colectori, fără a mai fi necesar transportul la stațiile de transfer. Principalele argumente sunt unul de ordin tehnic, și anume că Zonele 1 Constanța și Zona 2 Eforie nu sunt deservite de nicio stație de transfer și că odată organizate campaniile de colectare a acestei categorii de deșeuri nu mai are rost transportul



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

la stația de transfer de la baza de lucru.

2.1.8 Stabilirea utilizării instalației de tratare mecano-biologică Costinești

Conform Aplicației de finanțare, tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale în județul Constanța urma să se realizeze numai pentru deșeurilor colectate din unitățile administrativ teritoriale din Zona 1 Constanța și Zona 3 Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia, deșeurile reziduale din Zona 2 Eforie urmând a se depozita fără o tratare prealabilă.

La momentul realizării proiectului în Zona 2 Eforie nu exista nicio instalație de tratare mecano-biologică (TMB), ci numai o stație de sortare și un depozit conform operate de Iridex Grup Salubrizare S.R.L. care au fost incluse în SMID. După aprobarea Aplicației de finanțare, operatorul stației de sortare și a depozitului de la Costinești a construit, autorizat și pus în funcțiune o instalație TMB cu capacitatea de 70.000 tone/an, situată pe același amplasament cu restul instalațiilor, în vederea reducerii cantității de deșeuri depozitate.

Având în vedere această situație și faptul că depozitarea deșeurilor netratate nu este în conformitate cu cerințele legale în vigoare (art. 7 (5) din HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile hotărârii Curții Europene de Justiție din 15 octombrie 2014 în cazul C-323/13 (cazul Malagrotta), **la elaborarea documentației de atribuire pentru delegarea activității de colectare s-a avut în vedere tratarea deșeurilor reziduale din Zona 2 Eforie la TMB Costinești.** De altfel și protocolul încheiat la data de 18.02.2020 între Consiliul Județean Constanța – ADI „Dobrogea” – Iridex Grup Salubrizare S.R.L. prevede integrarea în SMID Constanța a instalației TMB Costinești.

2.1.9 Schimbarea fluxului reziduurilor de la sortare

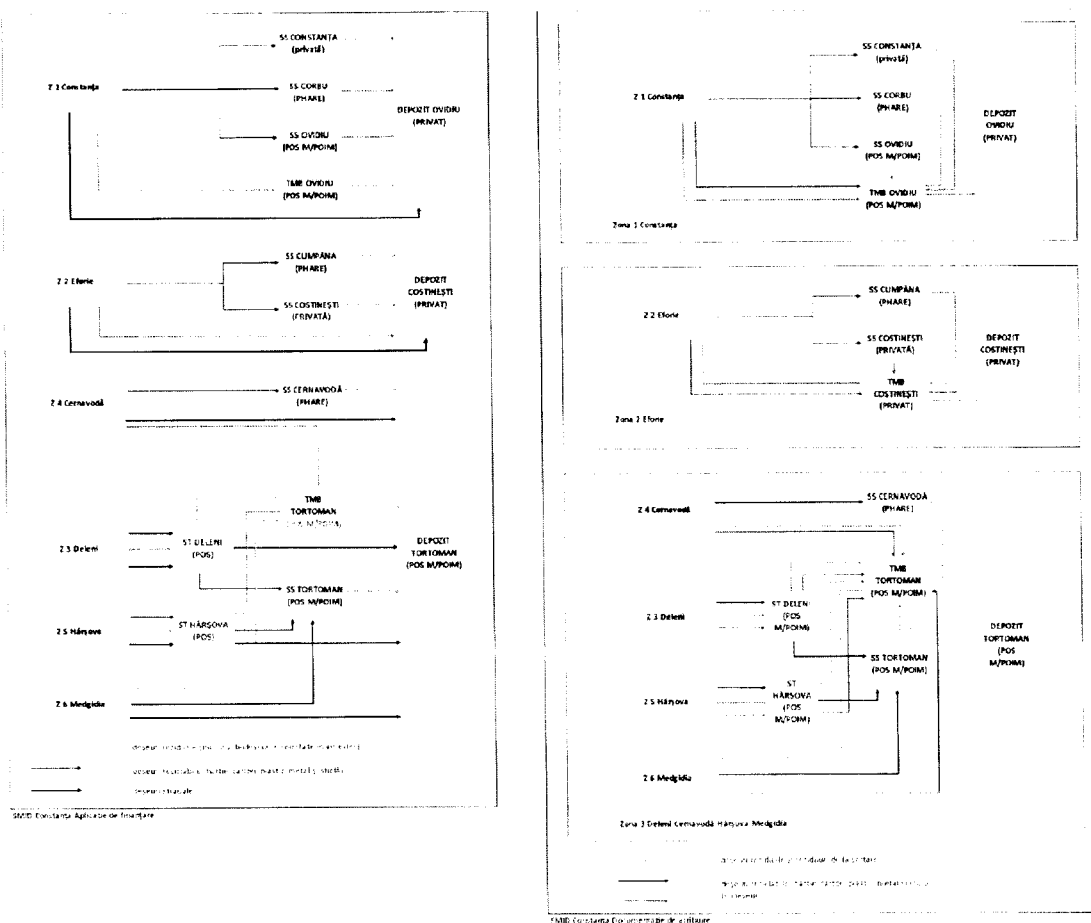
Conform Aplicației de finanțare, reziduurile rezultate din procesele de sortare din cadrul stațiilor de sortare urmau să fie transportate direct la depozitare. Dat fiind faptul că deșeurile care intră în procesul de sortare pot fi impurificate cu deșeuri organice, transportul reziduurilor de la sortare fără o tratare prealabilă a fracției organice nu asigură îndeplinirea prevederilor HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor cu modificările și completările ulterioare coroborate cu prevederile hotărârii Curții Europene de Justiție din 15 octombrie 2014 în cazul C-323/13 (cazul Malagrotta) privind pre-tratarea deșeurilor înaintea depozitării.

Astfel, la elaborarea documentațiilor de atribuire pentru delegarea activităților de operare a stațiilor de sortare s-a avut în vedere transportul reziduurilor de la sortare



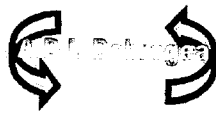
la instalațiile TMB din fiecare zonă.

Pe post de concluzie în legătură cu modificările fluxului de deșeurî în cadrul SMID Constanța, în figura de mai jos este prezentat SMID propus prin Aplicația de finanțare comparativ cu SMID luat în considerare la elaborarea Documentației de atribuire.



2.2 Modificări privind aspecte financiare

În legătură cu aspectele financiare ale proiectului au fost realizate două categorii principale de modificări, și anume modificările legate de mecanismul financiar aplicabil și actualizarea tarifelor maxime pentru activitățile serviciului de salubritate.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

2.2.1 Schimbarea mecanismului financiar

La nivelul Aplicației de finanțare, a fost avut în vedere sistemul de plată prin taxă pentru toate categoriile de utilizatori, în cadrul căruia UAT-urile trebuiau să vireze sumele, reprezentând taxa de salubritate încasată de la utilizatorii casnici și non-casnici, către operatorii zonali de colectare și transport, operatorii stațiilor de transfer, operatorii facilităților existente (private și realizate prin PHARE), operatorii facilităților SMID, operatorii privați ai depozitelor de la Costinești și Ovidiu.

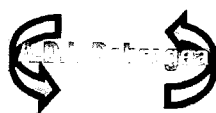
Acest sistem financiar prezintă o serie de dezavantaje și nu permite implementarea prevederilor OUG nr. 74/2018 referitoare la aplicarea indicatorilor de performanță și penalitățile aferente și acoperirea costurilor nete de gestionare a deșeurilor de ambalaje la nivel de contract și nu de UAT. De asemenea, la identificarea variantei de mecanism financiar cele mai potrivite, s-a ținut seama și de rolul ADI „Dobrogea” în monitorizarea implementării tuturor contractelor de salubritate.

În vederea identificării unui mecanism financiar optim la nivelul SMID Constanța, au fost analizate patru alternative de mecanism financiar:

- **două alternative care NU implică ADI în realizarea plăților către operatori**, ci numai UAT, și anume: cu transferul taxei de salubritate către operatorii zonali de colectare și transport și operatorii instalațiilor de tratare (alternativa prevăzută în Aplicația de finanțare), respectiv cu transferul integral al taxei de salubritate către operatorii zonali de colectare și transport care, la rândul lor, plătesc operatorii instalațiilor de tratare;
- **două alternative care implică ADI în realizarea plăților către operatori (UAT virează sumele colectate din taxă către ADI)**, și anume: cu transferul taxei de salubritate către operatorii zonali de colectare și transport și operatorii instalațiilor de tratare, respectiv cu transferul integral al taxei de salubritate către operatorii zonali de colectare și transport care, la rândul lor, plătesc operatorii instalațiilor de tratare.

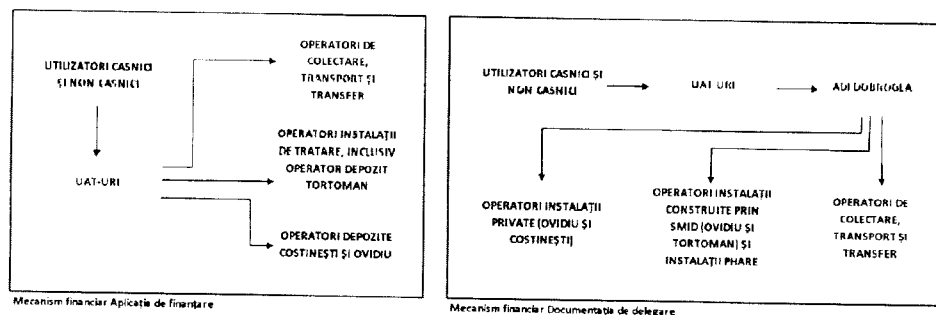
În urma analizei distincte a avantajelor și dezavantajelor precum și a riscurilor pe care le implică implementarea fiecărui mecanism financiar, detaliat anterior, a rezultat ca alternativă optimă cea care presupune implicarea ADI în gestionarea fluxurilor financiare aferente SMID.

În figura de mai jos este prezentat mecanismul financiar propus prin Aplicația de finanțare



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

comparativ cu mecanismul financiar luat în considerare la elaborarea Documentației de atribuire.



Aplicarea mecanismului luat în considerare la elaborarea Documentației de atribuire asigură implementarea corectă și unitară la nivelul SMID-ului a prevederilor OUG nr. 74/2018 referitoare la aplicarea indicatorilor de performanță privind colectarea separată și a principiilor prevăzute în aplicația de finanțare (principiul solidarității și principiul poluatorul plătește). De asemenea, această alternativă simplifică semnificativ fluxurile financiare la nivelul SMID-ului, asigurând pentru ADI un control mai eficient al contractelor de delegare. În sprijinul acestei concluzii vine și analiza SMID-urilor operaționale care aplică un mecanism financiar fără implicarea ADI, care a evidențiat un risc ridicat de nerespectare a prevederilor OUG nr. 74/2018 referitoare la aplicarea indicatorilor de performanță privind colectarea separată, precum și a principiilor din aplicația de finanțare.

Analiza comparativă a celor două alternative identificate, care prevăd implicarea ADI în derularea fluxurilor financiare de la nivelul SMID-ului, a evidențiat faptul că alternativa în care ADI asigură plata distinctă a tuturor operatorilor de salubritate implicați în SMID, este alternativa care presupune mai puține riscuri cu un impact ridicat comparativ cu alternativa în care ADI transferă integral taxa de salubritate către operatorii zonali de colectare și transport. În cazul acestei alternative, riscul de blocaj financiar la nivelul SMID-ului ca urmare a faptului că operatorii zonali de colectare și transport ar putea să gestioneze plățile în defavoarea operatorilor instalațiilor (din sumele încasate de la ADI să acopere propriile costuri și să plătească cu întârziere sau parțial operatorii de instalații) este inexistent.

În concluzie, alternativa optimă de mecanism financiar, identificată pentru SMID Constanța, este alternativa care presupune un mecanism financiar cu transferul taxei de salubritate către operatorii zonali de colectare și transport și operatorii instalațiilor de tratare, cu implicarea ADI. Astfel, UAT-urile vor vira sumele reprezentând taxa de salubritate încasată de la utilizatorii casnici și non-casnici către ADI "Dobrogea" care va



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

asigura plata operatorilor zonali de colectare și transport, a operatorilor instalațiilor de tratate (PIIARE, POIM și private), inclusiv depozitul de la Tortoman și a operatorilor depozitelor private de deșeurii de la Costinești și Ovidiu. Această alternativă de mecanism financiar presupune ca plata operatorilor de salubritate să fie realizată de ADI „Dobrogea”, care va asigura centralizarea fluxurilor financiare la nivelul unui singur punct de contact, eliminând astfel fluxurile financiare dintre fiecare UAT și operator de salubritate. De asemenea, plata directă de către ADI „Dobrogea” a depozitelor private de deșeurii de la Costinești și Ovidiu a fost identificată ca o necesitate având în vedere aspectele instituționale cu privire la integrarea instalațiilor private în SMID.

La realizarea acestei analize a fost luată în considerare și recomandarea MFE privind revizuirea mecanismului financiar în sensul transferului taxei colectată de către UAT către ADI care, ulterior, asigura plata tuturor operatorilor din cadrul SMID (adresa nr. 20529/14.04.2020).

2.2.2 Actualizarea tarifelor maxime

În cadrul Studiului de Fezabilitate (SF) parte din Aplicația de finanțare au fost calculate costurile unitare medii pentru fiecare componentă a sistemului de management integrat al deșeurilor (colectare și transport, sortare, tratare TMB, depozitare).

Pomind de la acestea au fost estimate tarifele maxime aplicabile fiecărei activități în parte, luând în considerare următoarele aspecte:

- actualizarea costurilor unitare medii pe activități, prevăzute în SF aprobat la nivelul anului 2013;
 - ajustarea costurilor în funcție de cantitățile recalulate de deșeurii estimat a fi colectate, respectiv gestionate;
 - introducerea de costuri suplimentare, determinate de necesitate (ex. costuri cu campanii de conștientizare a populației, costuri cu investițiile puse în sarcina operatorilor) și de modificările legislative (ex. costuri cu contribuția pentru economia circulară);
 - recalcularea valorii redevenței cu luarea în considerare a contribuției Consiliului Județean Constanța la finanțarea proiectului și recuperarea diferențiată a costurilor cu investițiile de la utilizatorii casnici și non-casnici;
 - adăugarea unei cote de profit în valoare de 10%.
-



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Astfel, au fost recalculate, după caz estimate următoarele categorii de tarife, prezentate în tabelul de mai jos.

Tabel 2-3: Tarife maxime activități

Nr. crt.	Tarife maxime (lei/tonă)		
	Zona 1 Constanța	Zona 2 Eforie	Zona 3 Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia
1	pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile menajere și similare	pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile menajere și similare	pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor reciclabile menajere și similare
2	pentru activitatea de colectare și transport a altor categorii de deșeuri menajere și similare	pentru activitatea de colectare și transport a altor categorii de deșeuri menajere și similare	pentru activitatea de colectare și transport a altor categorii de deșeuri menajere și similare
3	pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții de la populație	pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții de la populație	pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții de la populație
4	-	-	pentru activitatea de transfer a deșeurilor menajere și similare
5	pentru activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat	-	pentru activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat
6	pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale	-	pentru activitatea de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale
7	pentru activitatea de compostare a biodeșeurilor colectate separat	-	pentru activitatea de compostare a biodeșeurilor colectate separat
8	-	-	pentru activitatea de depozitare a deșeurilor



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

În cazul Zonei 1 Constanța tariful de depozitare este cel prevăzut în Protocolul încheiat între CJ Constanța – ADI Dobrogea – Operatorul privat al depozitului de la Ovidiu (Tracon S.R.L.) iar în cazul Zonei 2 Eforie tarifele pentru activitățile de sortare, tratare mecano-biologică, compostare și depozitare sunt cele care vor rezulta în urma încheierii prin negociere fără publicare prealabilă, în temeiul art. 104, alin. 1), lit.(b) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, a unui contract de delegare privind gestiunea activității de sortare, tratare și eliminare a deșeurilor fără punerea la dispoziție a infrastructurii, între ADI „Dobrogea” și operatorul instalațiilor de la Costinești. În ceea ce privește tariful activității de transfer, acesta a fost calculat numai pentru Zona 3 Deleni-Cernavodă-Hârșova-Medgidia, în celelalte 2 zone transportul deșeurilor se realizează fără utilizarea unei stații de transfer.

Tarifele maxime rezultate nu includ potențialele venituri, nici cele obținute din vânzarea deșeurilor reciclabile rezultate în urma sortării/tratării mecano-biologici și nici costurile nete virate de către OIREP.

La actualizarea tarifelor au fost luate în considerare și recomandările MFE transmise prin adresa nr. 20529/14.04.2020.

2.3 Modificări privind aspecte instituționale

2.3.1 Modificarea delegatarului pentru activitățile de tratare și depozitare a deșeurilor

Conform Aplicației de Finanțare, autoritățile contractante (delegatarii) pentru delegarea serviciilor de salubritate urmau a fi ADI „Dobrogea” pentru delegarea activităților de colectare și transport deșeurii și Consiliul Județean Constanța pentru delegare operării instalațiilor de tratare deșeurii.

Prin adresa nr. 20529 din data de 14.04.2020, AM POIM a propus ca pentru toate contractele de delegare ce vor fi atribuite în cadrul proiectului SMID, autoritatea contractantă să fie ADI „Dobrogea”, în numele și pe seama membrilor săi.

Având în vedere obiectivele proiectului SMID, responsabilitățile ADI „Dobrogea” referitoare la monitorizarea performanțelor unui sistem de management integrat, implicit a tuturor contractele de delegare, precum și recomandarea AM POIM, s-a stabilit că toate procedurile de atribuire a contractelor de delegare care se vor realiza în cursul implementării proiectului SMID vor fi inițiate și derulate de către ADI „Dobrogea”, în numele autorităților locale din județul Constanța parte din ADI.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Astfel, ADI „Dobrogea” va fi în măsură să asigure monitorizarea eficientă a tuturor contractelor de delegare, precum și performanța operatorilor de salubritate.

2.3.2 Stabilirea modalității de integrare a instalațiilor PHARE

Potrivit Aplicației de finanțare, *”Proiectele PHARE se desfășoară în condițiile stipulate în Memorandumul de Finanțare pentru fiecare Proiect în parte. Facilitățile respective sunt operate de către serviciul public al Primăriilor respective. La încetarea obligațiilor asumate de către autoritățile locale și impuse prin Memorandumurile PHARE, localitățile beneficiare vor fi incluse activ în proiectul SMID. Astfel, pentru serviciul de colectare, ADI va fi Autoritate Contractantă, iar pentru operarea facilităților de deșeuri, Autoritatea Contractantă va fi Consiliul Județean Constanța.”*

Astfel, la proiectarea SMID s-a avut în vedere integrarea instalațiilor PHARE existente (stațiile de sortare de la Cumpăna, Corbu și Cernavodă), însă nu a fost propusă o soluție concretă de integrare, motiv pentru care a fost necesară identificarea unei soluții la elaborarea Documentațiilor de atribuire.

Astfel integrarea instalațiilor PHARE în SMID Constanța se poate realiza prin delegarea activității de operare a acestora de către ADI „Dobrogea”, odată cu delegarea activității de operare a instalațiilor realizate prin proiectul finanțat prin POS M/POIM. Consiliile Locale Cumpăna, Corbu și Cernavodă își vor păstra dreptul de proprietate asupra stațiilor de sortare, urmând a acorda ADI „Dobrogea” doar mandatul special necesar delegării gestiunii activității de operare a acestor instalații.

Astfel, delegarea operării stației de sortare Cumpăna și a stației de sortare Corbu se va realiza împreună cu delegarea instalațiilor de la Ovidiu (stației de sortare și instalație TMB) iar delegarea stației de sortare Cernavodă se va realiza împreună cu delegarea instalațiilor de la Tortoman (sortare, instalație TMB și depozit). În vederea creșterii gradului de utilizare a capacității instalațiilor construite prin proiectele POS M/POIM, mai precis creșterea gradului de utilizare a capacității stației de sortare de la Tortoman, s-a stabilit ca stația de sortare de la Cernavodă să deservească numai orașul Cernavodă, deșeurile reciclabile din restul UAT alocate stației conform proiectului PHARE (Saligny și Rasova) fiind transportate la stația de sortare de la Tortoman.

2.3.3 Stabilirea modalității de integrare a instalațiilor private

În ceea ce privește instalațiile private, Documentul de Poziție, parte a Aplicației de Finanțare, prevede faptul că acestea (depozitele de deșeuri Ovidiu și Costinești, stație de sortare



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Constanța și stație de sortare Costinești) vor fi integrate în SMID. Consiliul Județean Constanța și-a luat angajamentul, prin Documentul de Poziție, să semneze acorduri de principiu cu operatorii acestor facilități, care să cuprindă aspecte referitoare la monitorizarea de către ADI „Dobrogea” a activității operatorilor, dirijarea către facilitățile menționate a fluxurilor de deșeuri provenite din județul Constanța, conform zonelor de colectare stabilite prin Aplicația de Finanțare și stabilirea unor formule clare de ajustare a tarifelor.

Asemeni instalațiilor PHARE, la proiectarea SMID s-a avut în vedere integrarea instalațiilor private existente, însă nu a fost propusă o soluție concretă de integrare, motiv pentru care, și în acest caz a fost necesară identificarea unor soluții în etapa de elaborare a Documentațiilor de atribuire.

Dat fiind faptul că **stația de sortare Constanța** deservește în prezent și va deservi în continuare doar Municipiul Constanța, iar Municipiul Constanța nu va delega gestiunea activității de colectare și transport a deșeurilor în cadrul proiectului SMID, operatorul existent continuându-și activitatea până la încetarea contractului său, astfel că la stația de sortare Constanța nu vor ajunge deșeuri din alte UAT-uri membre ADI Dobrogea, nu se poate vorbi despre o integrare a stației de sortare Constanța în proiectul SMID, așadar această instalație nu a făcut obiectul analizei privind integrarea instalațiilor private în SMID.

Depozitul de deșeuri Ovidiu deservește Zona 1 Constanța. Dat fiind faptul că acest depozit este operat în baza unui contract de concesiune încheiat conform prevederilor legale aplicabile la momentul semnării lui și conform prevederilor Aplicației de Finanțare și cerințelor AM POIM, între CJ Constanța – ADI „Dobrogea” – Tracon S.R.L. (operatorul depozitului) a fost încheiat un Protocol care reflectă acordul părților de integrare a depozitului în SMID, **pentru a finaliza procesul de integrare în SMID a acestui depozit se impune încheierea unui act adițional la contractul de concesiune care să prevadă:**

- descrierea explicită a obiectului contractului cu privire la asigurarea depozitării deșeurilor provenite de la toate UAT-urile din zona 1 membre ADI „Dobrogea”;
 - stabilirea tarifului de depozitare aplicabil pentru toate UAT-urile din zona 1 membre ADI „Dobrogea”;
 - modificarea tarifului pentru depozitarea deșeurilor se va face doar cu aprobarea prealabilă a acestuia în cadrul Adunarea Generală a ADI „Dobrogea”;
 - acordarea către ADI „Dobrogea” a dreptului de monitorizare a contractului cu privire la activitatea de depozitare desfășurată: în acest fel se va putea monitoriza
-



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

îndeplinirea indicatorilor de performanță:

- dată fiind durata contractului de concesiune, respectiv 30 de ani (aprox. până la sfârșitul anului 2024), se va prelungi durata acestuia până la încetarea contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport atribuit de ADI „Dobrogea”; ulterior acestei date se va analiza capacitatea de depozitare rămasă, precum și posibilitatea prelungirii contractului de concesiune sau încetarea acestuia și delegarea gestiunii activității de depozitare unui nou operator.

Actul adițional va fi aprobat de către Adunarea Generală a ADI „Dobrogea”, după ce, în prealabil, fiecare UAT membru ADI din zona 1 a mandatat primarul/un reprezentant în acest sens.

Depozitul, stația de sortare și instalația TMB Costinești

Aceste instalații deservesc Zona 2 Eforie. Instalația TMB Costinești nu a făcut obiectul integrării în SMID la momentul elaborării și aprobării Aplicației de Finanțare. Cu toate acestea, Protocolul⁴ încheiat între părți reflectă voința acestora de a integra în proiect și instalația TMB realizată de operator din fonduri proprii.

La elaborarea Documentațiilor de atribuire au fost identificate și analizate două alternative privind integrarea instalațiilor de deșeuri private de la Costinești, astfel: prin negociere directă sau prin organizarea unei proceduri de delegare.

În urma analizării celor două alternative s-a concluzionat faptul că Alternativa prin negociere directă reprezintă soluția optimă pentru integrarea instalațiilor de la Costinești în SMID. Această alternativă presupune încheierea prin negociere fără publicare prealabilă, în temeiul art. 104, alin. 1), lit.(b) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, a unui contract de delegare privind gestiunea activității de sortare, tratare și eliminare a deșeurilor fără punerea la dispoziție a infrastructurii, între ADI „Dobrogea” și operatorul instalațiilor de la Costinești.

Procedura de negociere fără publicarea prealabilă va fi desfășurată de ADI „Dobrogea” în numele și pe seama UAT-urilor din zona 2 membre ADI, pe baza mandatului special acordat în acest sens.

Contractul de delegare astfel încheiat va reglementa, printre altele:

⁴ Protocolul încheiat la data de 18.02.2020 între CJ Constanța – ADI Dobrogea – Iridex Grup Salubritate S.R.L. și prezentat în capitolele 5.3 – 5.4 din Studiul de Oportunitate



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

- tarifele de sortare, tratare mecano-biologică și depozitare aplicabile pentru toate UAT-urile din zona 2 membre ADI „Dobrogea”;
- formule de ajustare și modificare a tarifelor;
- modificarea tarifelor se va face doar cu aprobarea prealabilă a acestora în cadrul Adunării Generale ADI „Dobrogea”;
- specificarea tuturor operatorilor care vor transporta deșeurile provenite de pe raza UAT-urilor din zona 2 membre ADI la instalațiile de la Costinești;
- obligația ADI „Dobrogea” de a introduce în documentațiile de atribuire a contractelor de delegare din cadrul SMID a fluxului de deșeuri;
- monitorizarea contractului de către ADI „Dobrogea” cu privire la activitățile delegate, cu precădere modalitatea de îndeplinirea indicatorilor de performanță.

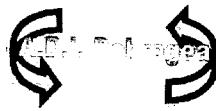
Contractul de delegare astfel încheiat va fi valabil 5 ani, respectiv pe toată perioada de valabilitate a contractului de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor provenite din zona 2, județul Constanța, atribuit de ADI „Dobrogea”, estimându-se că ulterior acestei perioade, datorită creșterii gradului de colectare separată și, implicit, a scăderii cantității de deșeuri reziduale ce necesită tratare, instalațiile TMB (Ovidiu și Tortoman) realizate prin proiectul SMID vor putea prelua cantitățile de deșeuri reziduale provenite din zona 2.

De asemenea, se asumă că în această perioadă se va realiza completarea instalațiilor TMB Ovidiu și Tortoman cu o linie de sortare, astfel încât procesul de tratare a deșeurilor să asigure respectarea tuturor criteriilor Malagrotta, inclusiv criteriul referitor la selectarea adecvată a deșeurilor reciclabile din deșeurile tratate.

3 PAȘII URMĂTORI

3.1 Modificarea și aprobarea documentului de poziție

Toate modificările aduse proiectului SMID Constanța sunt prevăzute în Studiul de oportunitate și fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, însă este necesară și modificarea prin Act Adițional a Documentului de Poziție, document care prevede modalitatea de implementare a proiectului și face parte integrantă din Aplicația de Finanțare.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

Astfel, prin Actul Adițional vor fi aduse, cel puțin, următoarele modificări ale Documentului de Poziție:

- se va modifica art. 2 prin includerea modalităților concrete de integrare a instalațiilor de deșeuri PHARE și private existente în proiectul SMID;
- se vor modifica art. 5 și 6 în ceea ce privește modalitatea de delegare a gestiunii activităților serviciului de salubritate în cadrul proiectului SMID;
- se va modifica art. 7 cu privire la deținătorul calității de delegatar;
- se va modifica integral Secțiunea 4 – Mecanismul de plată a serviciului de salubritate;
- se va modifica Anexa 3 – Schema privind sistemul de plată a serviciului de salubritate;
- după caz, se va modifica Anexa 4 – Planul tarifar;
- se va introduce o nouă anexă privind noul flux al deșeurilor.

Actul Adițional la Documentul de Poziție va fi aprobat și semnat de toți membrii ADI Dobrogea.

3.2 Integrarea instalațiilor private

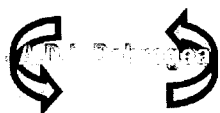
3.2.1 Integrarea instalațiilor de la Costinești

Integrarea instalațiilor de la Costinești în SMID se va realiza în baza unui contract de delegare care va fi încheiat prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă, în temeiul art. 104, alin. 1), lit.(b) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice

Procedura de negociere fără publicarea prealabilă va fi desfășurată de ADI „Dobrogea” în numele și pe seama UAT-urilor din zona 2 membre ADI, pe baza mandatului special acordat în acest sens.

Pentru desfășurarea acestei proceduri se vor parcurge următoarele etape:

- ADI „Dobrogea” va elabora întreaga documentație de atribuire necesară demarării acestei proceduri;
-



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

**B-dul Tomis, Nr. 51, Constanța, Tel./ Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391**

- documentația de atribuire va fi aprobată de fiecare UAT membru ADI din zona 2;
- UAT-urile membre ADI din zona 2 vor acorda ADI „Dobrogea” mandatul special necesar desfășurării procedurii de atribuire a contractului de delegare în numele și pe seama lor;
- ADI „Dobrogea” va semna și va monitoriza contractul de delegare astfel încheiat.

În procesul de semnare a contractului de delegare se va verifica dacă tariful de sortare utilizat de operatorul instalațiilor de la Costinești include sau nu veniturile obținute în urma valorificării deșeurilor reciclabile sortate. Această clarificare este necesară în vederea stabilirii costurilor nete care vor fi acoperite de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje, conform prevederilor Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor cu completările și modificările ulterioare.

3.2.2 Integrarea depozitului de la Ovidiu

După cum este menționat mai sus, pentru a finaliza procesul de integrare în SMID a acestui depozit se impune încheierea unui act adițional la contractul de concesiune.

Actul adițional va fi aprobat de către Adunarea Generală a ADI „Dobrogea”, după ce, în prealabil, fiecare UAT membru ADI din zona 1 a mandatat primarul/un reprezentant în acest sens.

3.3 Obținere autorizații necesare

La elaborarea Documentației de atribuire pentru delegarea activităților de operare a instalațiilor de tratare și a depozitului de deșeuri s-a stabilit că procedura de autorizare a acestor instalații va fi începută de beneficiarul proiectului, CJ Constanța, urmând ca autorizațiile să fie transferate ulterior operatorilor delegați. Decizia a fost luată pentru a grăbi punerea în funcțiune a acestora, odată cu atribuirea contractelor de delegare. Instalațiile de la Tortoman (stație de sortare și instalație TMB) au fost finalizate în septembrie 2017 iar instalațiile de la Ovidiu (stație de sortare, instalație TMB și depozit) au fost finalizate în anul 2019. Autorizațiile la care se face referire sunt autorizațiile (integrate) de mediu și autorizațiile de gospodărire a apelor.

De asemenea, pentru monitorizarea depozitelor de deșeuri neconforme încheiate prin proiect (Hârșova, Cemavodă, Murfatlar, Techirghiol și Medgidia), CJ Constanța trebuie să solicite și să obțină autorizațiile de gospodărire a apelor în conformitate cu prevederile avizelor emise la realizarea lucrărilor de închidere.



Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și
Căminării

În concluzie, modificările propuse în cadrul raportului pentru pregătirea documentației de atribuire rămân conforme cu spiritul proiectului. Toate UAT-urile sunt integrate în proiect, inclusiv Constanța, iar proiectul ia în considerare toate modificările legislative recente.

Așa cum este prezentat în concluziile raportului dvs., rămân câteva activități de finalizat, cum ar fi:

- revizuirea documentului de poziție și aprobarea lui;
- integrarea infrastructurilor private;
- obținerea autorizațiilor necesare (autorizațiile integrate de mediu și autorizațiile de gospodărire a apelor).

Pentru a delega operarea infrastructurii în conformitate cu propunerile raportului, este strict necesar ca aceste activități să fie finalizate, respectiv depozitele neconforme să fie închise și instalațiile private să fie integrate în SMID.

În final, așa cum am precizat și în adresa noastră nr. 20529/14.04.2020, Autoritatea de Management pentru POIM nu avizează documentațiile de atribuire, însă, menționăm că, am luat act de intenția dumneavoastră și vă asigurăm în continuare de întreg sprijinul.

Cu stimă,

Cristian Mărișteanu

Director General

Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare

MARISTEANU
CRISTIAN



Funcție persoană avizatoare	Nume și Prenume	Data avizare	Observatii	Semnătură
Director general adjunct	Andrei MIHAI		MIHAI ANDREI-ROBERT	
Director	Andrei CHIVU		CHIVU ANDRE	
Director adjunct				
Funcție persoană verificare	Nume și Prenume	Data verificare	Observatii	Semnătură
Șef serviciu	Luminița VAIDA			
Funcție persoană care întocmește	Nume și Prenume	Data întocmire	Observatii	Semnătură
Consilier	Marius LUPEA		Lupea Vasiliu Marius Florin	

0 - Ministerul Fondurilor Europene



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Nr. 822/22.10.2020

AVIZAT,
PRESEDINTE,
Dumitru – Lucian LUNGOCI

RAPORT FINAL

al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța

Comisia de coordonare și supervizare (în continuare Comisia) din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, constituită prin decizia Consiliului Director nr. 8/21.03.2017 și actualizată prin decizia nr. 7/19.02.2020, s-a întrunit în sesiunea din data de 22.10.2020 și a formulat prezentul Raport privind finalizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

Comisia de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța, convocată de către președintele acesteia, dl. Ionuț Țițimeaua, s-a întrunit în data de 22.10.2020, în sesiune la sediul Bibliotecii Județene „I.N. Roman” Constanța și de la distanță, pe platforma on-line Webex.

La lucrările sesiunii de lucru au participat, pe lângă membrii aparatului tehnic al ADI „Dobrogea” nominalizați în decizia nr. 7/19.02.2020 a Consiliului Director. Președintele Asociației, domnul Dumitru-Lucian Lungoci, precum și cei trei experți externi cooptați în cadrul Comisiei, conform contractului de prestări servicii nr. 3/05.03.2020, după cum urmează:

- Mușuroaea Oana-Magdalena – expert tehnic;
- Armașu Alina – expert financiar;
- Petrache Cristina-Raluca – expert instituțional.

Activitatea de secretariat a fost asigurată de dna. Negoită Mihaela, membru al Comisiei.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

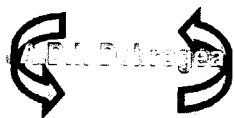
B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer a deșeurilor în județul Constanța a fost întocmită în conformitate cu prevederile legale în materie, amintind în acest sens:

- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.
- **Legea nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.
- **Ordin nr. 82/2015** privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- **Ordin nr. 111/2007** privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- **Ordin nr. 109/2007** de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- **Ordin nr. 112/2007** privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- **Ordin nr. 102/2007** privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- **Hotărârea de Guvern nr. 745/2007** pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea de Guvern nr. 246/2006** pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- **Legea nr. 211/2011** privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost această modificată prin OUG nr. 74/2018 și Legea nr. 31/2019;
- **Hotărârea de Guvern nr. 349/2005** privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul nr. 757/ 2004** de aprobare a Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea Guvernului nr. 395/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

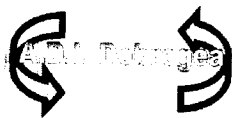
www.adidobrogea.ro

a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

- **Hotărârea Guvernului nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- **Recomandările AM POIM (Anexa nr. 1)** transmise prin adresa nr. 20529/14.04.2020;
- **Decizia Consiliului Director al ADI „Dobrogea” nr. 10/18.06.2020** privind modalitatea de delegare a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer aferente Proiectului SMID în județul Constanța.

La baza întocmirii Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer a deșeurilor în județul Constanța s-au utilizat date și informații furnizate Asociației de către diverse autorități, instituții publice sau prestatori de servicii, amintind:

- unitățile administrativ-teritoriale, membre ale Asociației au furnizat date privind contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pe care le au în derulare/hotărârile de dare în administrare, populația rezidentă la data de 31.12.2019, numărul recipientelor aflate în proprietatea u.a.t.-urilor, punctele de colectare a deșeurilor din zonele de blocuri și case, cantitățile de deșeuri colectate în anul 2019, precum și date referitoare la parcurile, grădinile, piețele, târgurile și oboarele aferente fiecărui u.a.t.;
- Institutul Național de Statistică prin Direcția Județeană de Statistică Constanța a furnizat date cu privire la populația cu domiciliul în fiecare localitate a județului Constanța la data de 01.07.2019, numărul de locuințe, clădiri și gospodării calculate în urma recensământului populației și locuințelor din anul 2011;
- Inspectoratul Școlar Județean Constanța a transmis date cu privire la numărul de școlari/preșcolari din fiecare unitate de învățământ preuniversitar de stat și particular din localitățile județului Constanța, precum și inventarierea fiecărei unități de învățământ de stat și particular din județul Constanța;
- Agenția pentru Protecția Mediului Constanța ne-a furnizat date cu privire la cantitățile raportate de către operatorii de salubritate existenți la nivelul județului Constanța prin chestionarele MUN și TRAT aferente anilor 2017 și 2018;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului a transmis date cu privire la agenții economice existenți pe raza județului Constanța la data de 31.12.2019;
- Inspectoratul Teritorial de Muncă Constanța a furnizat date privitoare la instituțiile publice și agenții economice care au personal angajat în baza unui contract individual de muncă;
- Ministerul Fondurilor Europene – Autoritatea de Management POIM prin adresele și recomandările transmise instituției noastre;
- Consiliul Județean Constanța și elaboratorul P.J.G.D. care ne-au furnizat informații relevante în vederea corelării Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor cu Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Obiectivul ședinței din data de 22.10.2020 a Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța este acela de a aduce la cunoștința Președintelui Asociației finalizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

Documentația de atribuire elaborată în cadrul Comisiei de coordonare și supervizare cuprinde:

- a) **Studiul de oportunitate și fundamentare** pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța.

Scopul Studiului de oportunitate și fundamentare l-a reprezentat fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorii operatori de salubritate, respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorilor operatori ai serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate, în aria deservită de viitorii operatori;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza, pentru fiecare contract în parte.

La realizarea Studiului de oportunitate și fundamentare au fost luate în considerare atât prevederile Cererii de finanțare aprobată privind implementarea proiectului SMID cât și necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, apărute de la data aprobării Cererii de finanțare până în prezent (în speță OUG nr. 74/2018 aprobată prin Legea nr. 31/2019), modificări legislative care implică necesitatea extinderii sistemului de colectare separată a deșeurilor.

Potrivit art. 11 alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) „entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.” De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante, printre care aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Studiul de oportunitate și fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesiune cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport, transfer, tratare și eliminare a deșeurilor municipale din județul Constanța, urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor ADI „Dobrogea”.

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul Studiului de oportunitate și fundamentare sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- transferul deșeurilor colectate separat;
- sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale;
- depozitarea deșeurilor.

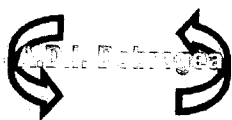
b) **Regulamentul serviciului de salubritate pentru județul Constanța.**

Regulamentul se aplică serviciului public de salubritate al tuturor unităților administrativ-teritoriale din Județul Constanța membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operatori și utilizatori și a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015.

Regulamentul serviciului se aplică următoarelor activități de salubritate (conform art. 2 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu modificările și completările ulterioare):

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor asimilabile provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activitățile de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora (deșeuri din construcții);
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- operarea administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile menajere și deșeurile similare;
- sortarea deșeurilor menajere și deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor menajere și a deșeurilor similare;
- administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

De asemenea, Regulamentul se aplică și activității de compostare la domiciliu a biodeșeurilor menajere în mediul rural.

Regulamentul serviciului de salubritate pentru județul Constanța cuprinde prevederi referitoare la:

- asigurarea serviciului de salubritate și condiții de funcționare;
- drepturi și obligații;
- determinarea cantităților și volumului de lucrări prestate
- indicatori de performanță și de evaluare ai serviciului de salubritate;
- contracte de prestare a serviciilor de salubritate.

c) Strategia de contractare

Strategia de contractare cuprinde date și informații privitoare la procedura de achiziție organizată de entitatea contractantă și are ca obiect Delegarea Gestunii Activității de Colectare, Transport și Transfer a Deșeurilor Municipale în Județul Constanța, prin atribuirea următoarelor contracte de delegare:

- Lot 1 – „Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 din județul Constanța”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoierului menajer (Rev.2), 90512000-9 Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).
- Lot 2 – „Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 2 din județul Constanța”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoierului menajer (Rev.2), 90512000-9 Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).
- Lot 3 – „Contract de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 din județul Constanța”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoierului menajer (Rev.2), 90512000-9 Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).

Contractele ce urmează a fi atribuite au ca obiect delegarea gestiunii următoarelor activități componente ale serviciului de salubritate:

- Lot 1: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și sau exterioară a acestora.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Lot 2: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Lot 3: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare (inclusiv transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la celelalte instalații de tratare sau la depozitul conform).

În cadrul Strategiei de contractare a fost stabilită modalitatea de atribuire:

- determinarea și justificarea valorii estimate pentru fiecare dintre cele trei loturi;
- alegerea și justificarea procedurii de atribuire:
 - delegarea gestiunii prin contracte de concesiune de servicii;
 - tipul procedurii de atribuire a contractului – licitație deschisă;
 - alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea;
 - alegerea și justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare utilizați – nivelul tarifelor și nivelul de protecție a mediului asigurat.
- modalitatea de implementare a contractului;
- modalități de plată și penalități:
 - plata serviciilor – taxă;
 - calculul redevenței.

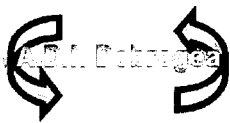
d) Fișa de date

La elaborarea Fișei de date a fost avut în vedere formularul regăsit pe site-ul ANAP.

De asemenea, elementele menționate în cadrul Strategiei de contractare au fost preluate în Fișa de date.

e) Formulare

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța conține o serie de formulare obligatorii în vederea derulării procedurii de licitație deschisă, enumerând în acest sens:



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- Formular 1: scrisoare de înaintare;
- Formular 2: împuternicire;
- Formular 3: garanție pentru participare;
- Formular 4: informații despre ofertant;
- Formular 5: documente de calificare;
- Formular 6: formular pentru propunerea tehnică;
- Formular 7: formular pentru propunerea financiară, inclusiv machete pentru transmiterea ofertelor financiare;
- Formular 8: declarație privind acceptarea condițiilor contractuale;
- Formular 9: formular de garanție de bună execuție.

f) Caietul de sarcini

Caietul de sarcini a fost elaborat pentru fiecare Lot în parte, în conformitate cu Caietul de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007, spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de salubritate indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind nivelurile de calitate, indicatorii de performanță, cerințele tehnice și organizatorice minimale necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Caietul de sarcini conține specificațiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea.

Specificațiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce derivă din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului de salubritate.

Caietul de sarcini precizează reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul prestării activităților.

g) Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța

Documentația de atribuire conține câte un contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța pentru fiecare Lot în parte în cadrul cărora au fost introduse prevederi referitoare la: obiectul, durata și documentele contractului, drepturile și obligațiile părților, executarea contractului, răspunderea contractuală, evenimente neprevăzute, modificarea contractului, încetarea contractului, precum și alte



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța. Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

clauze (confidențialitate, taxe, conflictul de interese, comunicări, nulitatea contractului, declarații și garanții, legea aplicabilă, etc).

Prezentul Raport *atestă finalizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer a deșeurilor în județul Constanța*, întocmită de către membrii *Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța*, care s-au întrunit în perioada 20.02.2020 – 22.10.2020, atât fizic cât și în mediul online, în ședințe de lucru.

Comisia de coordonare și supervizare propune totodată transmiterea Documentației de atribuire către u.a.t.-urile membre ale ADI „Dobrogea” în vederea avizării acesteia de către autoritățile deliberative ale u.a.t.-urilor membre, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. 5 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior avizării de către membrii Asociației, Documentația de atribuire va fi aprobată de Adunarea Generală a Asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.

Anexăm prezentului Raport final:

- Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța cuprinzând elementele descrise în prezentul Raport final;
- corespondența purtată cu instituțiile invocate în prezentul raport;
- corespondența purtată cu experții externi cooptați în vederea elaborării de către Comisie a Documentației de atribuire.

Comisia de coordonare și supervizare:

- | | | |
|-----|--------------------------|--------------|
| 1. | Țițimeaua Ionuț | – președinte |
| 2. | Cojocea Florica-Olimpia | – membru |
| 3. | Stoica Gabriel | – membru |
| 4. | Stănculescu Vlad | – membru |
| 5. | Tănase Bogdan | – membru |
| 6. | Mihalache Iulian | – membru |
| 7. | Răileanu Diana-Georgiana | – membru |
| 8. | Gurău Otilia | – membru |
| 9. | Drăgan Elena | – membru |
| 10. | Mereuță Aurelia | – membru |



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B. dul Tomis Nr. 51, Constanța. Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- | | | |
|-----|--------------------------|------------------|
| 11. | Cărbunaru Valentina | – membru |
| 12. | Văcaru Ion | – membru |
| 13. | Negoia Mihaela | – membru |
| 14. | Muşuroaea Oana-Magdalena | – membru cooptat |
| 15. | Armaşu Alina | – membru cooptat |
| 16. | Petrache Cristina-Raluca | – membru cooptat |

NOTĂ nr. 816 /22.10.2020

Având în vedere RAPORTUL FINAL nr...../22.10.2020, primit în data de 20.10.2020 pe e-mail , care atestă finalizarea documentației de atribuire pentru delegarea de gestiune a serviciului de Salubritate (colectare, transport, transfer, sortare, tartare mecano-biologică, compostare, depozitare), subsemnata, Cojocea Olimpia, membru în comisiile ADI Dobrogea de coordonare și supervizare pentru delegarea de gestiune a serviciului de Salubritate depun următoarele **propuneri** la documentația de atribuire și **observații** la Studiul de oportunitate și fundamentare, parte a documentației de atribuire. Aceste propuneri și observații au fost discutate în cadrul comisiilor și consemnate în minute, rapoarte și e-mail dar nu au fost acceptate.

Propuneri:

Având în vedere Circulara AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019 în care se stipulează: că "Autoritatea de Management susține realizarea și implementarea modificărilor PROIECTULUI care survin din aplicarea noilor prevederi legale, iar aceste modificări trebuie realizate, așa cum am precizat și mai sus, cu justificarea propunerilor de modificare, acestea urmând a fi analizate pentru avizare de către AM" și adresa 20529/15.04.2020 prin care MFE- DGPEIM în care se reiterează faptul că trebuie să respectăm Circulara AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019, propun ca odată cu înaintarea documentației de atribuire către UAT să înaintăm spre avizare și la AM POIM următoarele modificări aduse proiectului:

- Organizarea procedurii pentru atribuirea operării stațiilor de transfer de către ADI Dobrogea și delegarea acestei activități operatorului de colectare și transport și atribuirea operării facilităților (modifică Proiectul , implicit Documentul de Poziție agreat de UAT și a raportul instituțional)
- Organizarea procedurilor de atribuire pentru operarea facilităților CJC de către ADI Dobrogea (modifică Proiectul , implicit Documentul de Poziție agreat de UAT și raportul instituțional)
- Organizarea procedurilor de atribuire pentru operarea facilităților PHARE de către ADI Dobrogea (modifică Proiectul , implicit Documentul de Poziție agreat de UAT și raportul instituțional)
- Introducerea stației TMB Costinești în fluxul deșeurilor (modifică Proiectul și implicit Documentul de Poziție agreat de UAT. Nu a făcut obiectul unui audit extern pentru stabilirea tarifului)
- Introducerea colectării deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară/exterioară a acestora (această activitate nu făcut parte din proiect)
 - modificarea fluxului deșeurilor voluminoase și periculoase din deșeurile menajere (nu mai ajung în stațiile de sortare conform proiectului)
 - nu mai sunt colectate deșeurile din parcuri , în schimb vor fi colectate deșeurile verzi de la populație (nu a fost prevăzut prin proiect)
 - alocarea coșurilor de gunoi stradale, achiziționate prin proiect, instituțiilor publice
 - alocarea containerelor maro , achiziționate prin proiect pentru colectarea deșeurilor din parcuri, pentru colectarea deșeurilor verzi de la populație

Observații:

În ședințele comisiilor am susținut următoarele:

1. contractul pentru depozitul SC TRACON din Costinești să fie integrat în SMID prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț, similar cu propunerea de integrare a depozitului SC IRIDEX Costinești și NU prin încheierea un act aditional la **contractual de concesiune teren** încheiat între UAT Ovidiu și SC TRACON

2. operarea depozitului de deșeuri Tortoman

Pentru a putea opera depozitul de deșeuri este necesar ca pe durata contractului să se realizeze investiția "Sistem de captare gaz". Această investiție se va realiza la un mijloc fix , proprietate a Consiliului Județean Constanța. Autorizația de construire va trebui obținută în numele Consiliului Județean Constanța. Proiectul va trebui avizat/aprobat de către Consiliul Județean Constanța. Recepția și punerea în funcțiune a sistemului de captare gaz va atesta crearea unui mijloc fix ce va majora valoarea investiției Depozit conform de deșeuri Tortoman.

Această investiție, în Studiul de oportunitate și fundamentare, nu figurează nici în costuri operaționale nici în Investiții în sarcina operatorului, fiind totuși evidențiat separate ca o component a tarifului prinsă în Închiderea depozitului , fără a specifica categoria din care face parte (investiție sau cheltuială operativă). Și închiderea depozitului este tot o investiție. Pentru închiderea depozitului, legea prevede în mod clar că operatorul este obligat să deschidă un cont, pe numele lui, și să alimenteze contul pentru închiderea depozitului, închidere care se va realiza totuși după 8 ani, durata de viață a celulei.

Consider că investiția "sistem de captare gaze" a fost trecută în mod eronat de proiectant pe costuri operaționale, investiția nereprezentând vreo componentă de prestarea efectivă a serviciului de manipulare și depozitare deșeuri.

Având în vedere că această investiție trebuie realizată la data la care în depozit se atinge o înălțime a stratului de deșeu de 3-4 m, rezultă că la data la care se va începe, recepționa și pune în funcțiune investiția, cca. 2-3 ani de la atribuirea contractului, operatorul va trebui să asigure fondul necesar realizării investiției.

Având în vedere cele expuse am propus ca durata contractului să fie de 8 ani, durata de viață a celulei, și nu de 5 ani.

Această propunere a avut la bază prevederile legale din Normele Metodologice de aplicare a Legii 100/2016 , art 11 și 12

"Articolul 11

(1) Potrivit prevederilor art. 7 și 8 din Lege, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune **pe termen lung**.

Articolul 12

(1) Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, **fezabilitatea tehnică**, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu,..."

Orice investiție se recuperează în anii propuși (8 sau 5) dar costurile, tarifele, vor fi mai mari sau mai mici în funcție de durata contractului.

Propun ca sistemul de captare gaz și închiderea depozitului să fie trecut în SOF ca investiții.

3. La Studiul de fundamentare am propus să se evidențieze separate în 2 liste:

- echipamente ce trebuie asigurate de operator din dotarea proprie/ închiriat
- investiții în sarcina operatorului și regimul bunurilor realizate în timpul derulării contractului de concesiune (conf. art 20, al (1), lit j din HG 867/2016)

Cojocea Olimpia- membru comisie

NOTĂ
individuală - anexă la

RAPORTUL FINAL

al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța

Subsemnata, Gurău Otilia, membru în comisiile de coordonare și supervizare pentru delegarea de gestiune a serviciului de salubritate formulez următoarea notă individuală la raportul final al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța , cu următoarele propuneri și observații :

Propuneri:

Comunicarea către CJ Constanța (în calitate de beneficiar al proiectului SMID, în județul Constanța și al contractelor de finanțare aferente proiectului) a tuturor modificărilor/actualizărilor ce se impun a fi aduse prevederilor inițiale ale proiectului în vederea elaborării documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate , precum și justificarea aferentă ca urmare a :

- Adresei AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019 cu privire la modificări ale proiectelor SMID în vederea asigurării conformării sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile, în scopul eficientizării funcționării sistemului de colectare și creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile, a obținerii mecanismelor optime din punct de vedere operațional, instituțional și de tarificare;

- Necesității implementării instrumentelor economice și aplicării prevederilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018,

, în vederea avizării de către finanțator a modificărilor aduse proiectului,

Observații :

1. Susțin opinia colegilor care au optat ca durata contractului pentru CMID Tortoman să fie de 8 ani și nu de 5 ani, respectiv pe întreaga durată de exploatare a primei celule a depozitului, astfel încât să includă atât construcția integrală a sistemului de captare gaze cât și investiția de închidere a celulei, deoarece :

Lucrarile de închidere a depozitului reprezintă o investiție efectuată la un mijloc fix existent, căruia îi adaugă plusvaloare . În terminologia din aplicația de finanțare și toate celelalte documente care au stat la baza finanțării proiectului SMID, componenta de închidere a unor depozite este denumită componentă de Investiții . Beneficiile acestor investiții sunt de natură socio-economica și de mediu și sunt prezentate în aplicația de finanțare a proiectului.

Totodată, pentru exploatarea celulei , operatorul va trebui să realizeze și investiția în sistemul de captare gaze . Construirea sistemului de management al gazului din depozit va da naștere unui activ corporal (respectiv unui mijloc fix amortizabil) ceea ce reprezintă crearea unui mijloc fix necesar a funcționa pe o perioadă de înca 30 de ani, cel puțin, după închiderea primei celule a depozitului (cf.HG 349/2006) , și care necesită autorizație de construcție . În plus,, având în vedere ponderea valorii acestei investiții în valoarea estimată a contractului (peste 10%), eșalonarea costurilor alocate acestei investiții pe o perioadă mai mare ar duce la scaderea tarifului.

De asemenea, consider că nu trebuie să confundăm construcția sistemului de captare a gazelor cu o cheltuială operativă, date fiind prevederile legii nr. 15 / 1994 actualizată ,privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale ,art.3 (**" Sunt considerate mijloace fixe obiectul sau complexul de obiecte ce se utilizează ca atare și îndeplinește cumulativ următoarele condiții: a) are o valoare de intrare mai mare decât limita stabilită prin hotărâre a Guvernului...b) are o durată normală de utilizare mai mare de un an. Pentru obiectele care sunt folosite în loturi, seturi sau care formează un singur corp, la încadrarea lor ca mijloace fixe se are în vedere valoarea întregului corp, lot sau set"**),

cât și prevederile Legii 227 din 2015 actualizată (Codul Fiscal) , art. 28 alin. 3 lit.d (**" Sunt, de asemenea, considerate mijloace fixe amortizabile:... d)"investițiile efectuate la mijloacele fixe existente, sub forma cheltuielilor ulterioare realizate în scopul îmbunătățirii parametrilor tehnici inițiali și care conduc la obținerea de beneficii economice viitoare, prin majorarea valorii mijlocului fix "**.

și e) (**"investițiile efectuate din surse proprii, concretizate în bunuri noi, de natura celor aparținând domeniului public, precum și în dezvoltări și modernizări ale bunurilor aflate în proprietate publică)"**).

Se poate invoca și ordonanța nr. 81 din 28 august 2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, și anume;

"În înțelesul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează:

Am solicitat și am primit de la consultantul care a întocmit studiul de fezabilitate al proiectului SMID devizul pe obiect **" Obiectul 6.2: Inchidere depozit de deseuri TORTOMAN, celulele 1, 2 și 3 "**(pe care l-am distribuit tuturor membrilor comisiei, inclusiv experților cooptați)..Prin acesta se stabilește valoarea estimativă a investițiilor de realizare a sistemului de captare a gazului cît și de închidere a celulei depozitului conform Tortoman. În conformitate cu HG nr. 907 /2016 ,cheltuielile aferente fiecărui obiect de construcție se regăsesc în devizul pe obiect, acesta fiind definit ca **" parte a obiectivului de investiții, cu funcționalitate distinctă în cadrul ansamblului acestuia, care constă în lucrări de construcții pentru realizarea unor obiecte noi de investiții sau în lucrări de intervenții la construcții existente" ;**

Faptul că, în analiza cost beneficiu a proiectului SMID, valoarea acestor investiții se află eronat poziționată de către consultant în cadrul cheltuielilor operative, sub denumirea de **"Cost închidere și monitorizare post închidere "** (fără însă a conține vreo sumă aferentă și monitorizării), aceasta nu înseamnă că , în documentația de atribuire, valoarea acestor investiții nu poate fi preluată în categoria " investiții operator" , așa cum ar fi trebuit prevăzută și în ACB-ul proiectului de către consultant.

De asemenea , am avut în vedere și defazarea în timp între consumul de resurse proprii ale operatorului pentru execuția sistemului de captare a gazelor și recuperarea acestor resurse în ritm diferit, prin incasarea veniturilor. O durată a contractului egală cu durata de viață a celulei depozitului va duce la construirea și exploatarea integrală a sistemului de captare a gazelor de către același operator, precum și la recuperarea valorii acestuia conform estimărilor .

Drept urmare, consider că durata de 8 ani a concesiunii (adică perioada de viață estimată a celulei) se încadrează în **" timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să-i permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil"**, în conformitate cu art.16 alin.2, coroborat cu articolul 12, din legea 100 /2016 și anume : **"(1)Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu,..."**

Majoritatea membrilor comisiei nu au fost de acord cu cele de mai sus . In urma supunerii la vot a duratei contractului , în cadrul ședinței de lucru din data de 13.10.2020, durata contractului de delegare a gestiunii activității de operare a instalațiilor de la Tortoman a fost stabilită a fi de 5 ani, de către majoritatea membrilor comisiei.

2. Susțin propunerea doamnei Cojocă de a integra în SMID depozitul SC TRACON din Ovidiu prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț, similar cu propunerea de integrare a depozitului SC IRIDEX Costinești .

Otilia Gurău,

Membru al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța

Nr. 818/22.10.2020

Notă individuală la raportul final al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța

Având în vedere:

- modificările/actualizările aduse documentațiilor de atribuire, ca de exemplu fluxul de deșeuri și sistemul de colectare, modificarea tarifelor, datele privind populația, precum și calculul cantităților de deșeuri fără populația municipiului Constanța, procedurile pentru integrarea facilităților PHARE și a operatorilor privați din județ și impactul acestora asupra fluxului de deșeuri, schimbarea modului de organizare privind procedura pentru atribuirea contractelor de operare a stațiilor de transfer de către ADI Dobrogea și modificarea Documentului de poziție,

- circulara AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019, nr. ADID 2210/26.07.2020, în care se menționează *.....În cazul proiectelor SMID care nu sunt în operare.....pentru eficientizarea funcționării sistemului de colectare și creșterea gradului de colectare a deșeurilor reciclabile, sunt necesare modificări față de prevederile inițiale ale proiectului (ex. modificarea zonelor de colectare și/sau a sistemului de colectare a deșeurilor), Beneficiarul va transmite **propunerea de modificare în vederea avizării**, conform Contractului de finanțare. Aceasta va fi însoțită de tabelul comparativ care cuprinde justificarea propunerilor de modificare față de prevederile inițiale din raportul de analiză instituțională precum și propunerea de modificare a Documentului de poziție.*, concluzionând cu faptul că *”Autoritatea de Management susține realizarea și implementarea modificărilor proiectului care survin din aplicarea noilor prevederi legale, iar aceste modificări trebuie realizate, așa cum am precizat și mai sus. cu justificarea propunerilor de modificare, acestea urmând a fi analizate pentru avizare de către AM.”*.

- adresa CJC nr. 11614/UIP3189/27.04.2020, nr. ADID 412/06.05.2020, având ca anexa adresa AM POIM nr. 20529/15.04.2020, prin care au fost transmise recomandări cu privire la modificările/actualizările documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, unde se precizează *”...AM POIM, nu avizează documentațiile de atribuire...”* însă se recomandă să avem în vedere *”...respectarea recomandărilor autorităților responsabile și ale AM POIM, ...precum Circulara AM POIM nr. 35184/CG/15.05.2019.”*, sunt de părere ca înaintea transmiterii documentațiilor de atribuire în vederea avizării acesteia de către autoritățile deliberative ale U.A.T.-urilor membre, să fie transmisă către beneficiar **o justificare a propunerilor de modificare aduse proiectului, în vederea avizării de către AM POIM.**

De asemenea, în cadrul ședințelor comisiilor de supervizare și coordonare s-a discutat ca durata contractului pentru CMID Tortoman și stația de sortare Cernavodă să fie de 8 ani sau de 5 ani, ambele propuneri fiind analizate. La nivelul comisiei de coordonare și supervizare de colectare, transport și transfer s-a decis ca în documentația de atribuire să fie trecută durata contractului de 5 ani. În urma analizării argumentelor expuse în cadrul ședințelor comisiei, ca și prevederile art. 16, alin. 2, din Lg. 100/2016 și art. 2, lit. f din HG 907 / 2016, opinia mea este că durata contractului ar putea fi de 8 ani, ținând cont de perioada de exploatare a celulei 1 a depozitului conform din localitatea Tortoman, care este estimată la 8 ani și perioada care permite concesionarului recuperarea prin tarif a costurilor investițiilor efectuate, ca de exemplu instalația pentru captare gaze și închiderea celulei 1 a depozitului.

Negoită Mihaela

NOTĂ EXPLICATIVĂ

Subsemnatul Stoica Gabriel ,membru în comisia de cordonare și supervizare pentru delegarea de gestiune a serviciului de salubritate , consider că perioada de atribuire a contractului pentru depozitul Tortoman ar trebui să fie de opt ani, deoarece, în opinia mea, cinci ani nu reprezintă un termen rezonabil pentru amortizarea investiției reprezentată de construirea și punerea în funcțiune a instalației de captare și stocare a gazelor rezultate în urma proceselor de descompunere a deșeurilor la celula numărul 1 a depozitului..

Mai mult decât atât, această instalație,se poate realiza după ce stratul de deșeuri biologice,va atinge o înălțime apreciabilă, respectiv câțiva metri, lucru care se va putea realiza după cel puțin trei - patru ani.

De asemenea, închiderea celulei presupune costuri apreciable, care după părerea mea, nu pot fi amortizate în cinci ani.

Totodată, aș dori să fac precizarea, că documentația de atribuire, ar trebui aprobată (avizată) mai întâi de Ministerul Fondurilor Europene, respectiv Autoritatea de Management pentru POIM. și apoi de UAT-uri.

Responsabil tehnic zonal

Stoica Gabriel

NOTĂ

Observații și propuneri la documentația de atribuire pentru delegarea de gestiune a serviciului de Salubritate (colectare, transport, transfer deșuri)

Analizând documentația supun atenției câteva propuneri:

1. modificare în Documentul de poziție privind atribuirea contractului cu SC TRACON Ovidiu pentru depozitare deșuri din zona 1

- contractul pentru depozitul SC TRACON din Ovidiu să fie integrat în SMID prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea unui anunț, similar cu propunerea de integrare a depozitului SC IRIDEX Costinești și NU prin încheierea un act aditional la **contractual de concesiune teren** încheiat între UAT Ovidiu și SC TRACON. Consider că actul aditional constituie o schimbare majoră (obiect, valoare) a contractului initial.

2. modificare în SOF a duratei contractului pentru operarea depozitului de deșuri Tortoman și reconsiderarea lucrărilor necesare a fi executate de către operator ca investiții și nu costuri operaționale

- operarea depozitului de deșuri Tortoman

Pentru a putea opera depozitul de deșuri este necesar ca pe durata contractului să se realizeze investiția "Sistem de captare gaz". Această investiție se va realiza la un mijloc fix, proprietate a Consiliului Județean Constanța. Autorizația de construire va trebui obținută în numele Consiliului Județean Constanța. Proiectul va trebui avizat/aprobat de către Consiliul Județean Constanța. Recepția și punerea în funcțiune a sistemului de captare gaz va atesta crearea unui mijloc fix ce va majora valoarea investiției Depozit conform de deșuri Tortoman.

Această investiție, în Studiul de oportunitate și fundamentare, nu figurează nici în costuri operaționale nici în Investiții în sarcina operatorului, fiind totuși evidențiată separat ca o componentă a tarifului prinsă în Închiderea depozitului, fără a specifica categoria din care face parte (investiție sau cheltuială operativă). Pentru această investiție operatorul ar trebui să constituie un cont distinct față de contul pentru închidere depozit, și închiderea depozitului fiind tot o investiție. Pentru închiderea depozitului, legea prevede în mod clar că operatorul este obligat să deschidă un cont, pe numele lui, și să alimenteze contul pentru închiderea depozitului, închidere care se va realiza totuși după 8 ani, durata de viață a celulei.

Consider că investiția "sistem de captare gaze" a fost trecută în mod eronat de proiectant pe costuri operaționale, investiția nereprezentând vreo componentă de prestarea efectivă a serviciului de manipulare și depozitare deșuri.

Având în vedere că această investiție trebuie realizată la data la care în depozit se atinge o înălțime a stratului de deșeu de 3-4 m, rezultă că la data la care se va începe, recepționa și pune în funcțiune investiția, cca. 2-3 ani de la atribuirea contractului, operatorul va trebui să asigure fondul necesar realizării investiției.

Având în vedere cele expuse am propus ca durata contractului să fie de 8 ani, durata de viață a celulei, și nu de 5 ani.

Această propunere a avut la bază prevederile legale din Normele Metodologice de aplicare a Legii 100/2016, art 11 și 12

"Articolul 11

(1) Potrivit prevederilor art. 7 și 8 din Lege, entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune **pe termen lung**.

Articolul 12

(1) Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, **fezabilitatea tehnică**, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu,...

Orice investiție se recuperează în anii propuși (8 sau 5) dar costurile, tarifele, vor fi mai mari sau mai mici în funcție de durata contractului.

Propun ca sistemul de captare gaz și închiderea depozitului să fie trecute în SOF ca investiții.

3. Modificare în SOF privind echipamentele

Având în vedere că sunt echipamente care trebuie să fie asigurate de operator din surse proprii sau închiriate de la terți și că unele echipamente sunt cotate cu valori ca pentru procurare propun ca acestea să se evidențieze separat în 2 liste:

- echipamente ce trebuie asigurate de operator din dotarea proprie/ închiriat
- investiții în sarcina operatorului și regimul bunurilor realizate în timpul derulării contractului de concesiune (conf. art 20, al (1), lit j din HG 867/2016)

4. Observație la Regulamentul serviciului

la pag 51, în regulament, se prevede "ADI „Dobrogea” stabilește și aprobă valorile indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate și penalitățile aplicate operatorilor, după dezbaterile publice a acestora”.

În ANEXA nr. 2 la Regulament sunt stabiliți indicatorii de performanță și penalitățile, care la această dată nu au fost supuși dezbaterii publice.

EXPERT TEHNIC UIP,
Olimpia Gojocea



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
SERVICIUL DE ANALIZĂ STRATEGICĂ ȘI
CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII



• Tel.: +40-241.488.001 / Fax:+40-372.007.000 • e-mail: consjud@cjc.ro •

Nr. 455/06.01.2021

Echipa U.I.P.

Către U.I.P. – SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CONSTANȚA *07.01.2021*

În atenția Dnei MANAGER PROIECT – Irina Popescu

ADRESĂ (RĂSPUNS LA SOLICITARE ANALIZĂ DOCUMENTAȚIE)

În urma primirii în data de 28.12.2020 (orele 16:46) a mailului transmis de către dvs având în atașament **documentația de atribuire aferentă contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța (documentație însumând peste 1000 pagini) în vederea analizării și transmiterii de comentarii/completări până la data de 05.01.2021**, prin prezenta adresă vă transmit **OBSERVAȚIILE** și **RECOMANDĂRILE** mele cu privire la cele analizate, așa cum le puteți identifica în materialul de mai jos.

La formularea răspunsului, am ținut cont și de documentele transmise de dvs în data de 29 decembrie 2020, ulterior mailului invocat anterior, astfel că, până la data formulării acestui Răspuns, **am citit și analizat forma (nu și fondul) următoarelor documente:**

- Adresa cu nr. 35232/24.12.2020 transmisă de către A.D.I. Dobrogea Consiliului Județean prin care ni se aduce la cunoștință **revizuirea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate în vederea avizării;**
- Adresa cu nr. 850/10.11.2020 transmisă de A.D.I. Dobrogea către Ministerul Fodurilor Europene – D.G.P.E.I.M. în vederea avizării *Raportului privind Modificări ale S.M.I.D. realizate în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate;*
- *Raportul privind Modificări ale S.M.I.D. realizate în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate – Raport elaborat de către A.D.I. Dobrogea – datat 21.10.2020;*
- Adresa-Răspuns transmisă de Ministerul Fondurilor Europene cu nr. 34185/15.12.2020 referitoare la *Raportul privind elaborarea documentațiilor de atribuire pentru delegarea activităților serviciului de salubritate*, adresă transmisă către A.D.I. Dobrogea, în cadrul căreia au fost făcute precizări/observații cu referire la compoziția deșeurilor și mecanismul de plată a operunilor

depozitelor, precum și **punctul de vedere al Direcției Generale Programe Europene Infrastructură Mare cu privire la modificările aduse de A.D.I.**;

- Anexa 1 la Proiect H.C.J.C.: Act adițional referitor la modificarea *Documentului de Poziție*;
- Anexa 2 la Proiect H.C.J.C.: *Studiul de Oportunitate și Fundamentare pt delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer* (documentul însumând un total de 302 pagini);
- *Strategia de contractare* din cadrul Procedurii de achiziție ce are ca obiect Delegarea Gestiunii Activității de Colectare, Transport și Transfer a Deșeurilor Municipale în Județul Constanța (strategie ce stă la baza Documentațiilor de atribuire aferente Zonei 1, Zonei 2 și respectiv Zonei 3);
- *Regulamentul de salubritate*;
- Modelul de H.C.J.C. propus de A.D.I. Dobrogea privind avizarea documentațiilor de atribuire și a celorlalte documente

Țin să precizez de la bun început faptul că, prin prezentul Răspuns formulat, **îmi exprim propria părere** cu privire la procedura urmată de A.D.I. Dobrogea în ceea ce privește modalitatea de întocmire/elaborare a unor documente, în speță *Actul adițional referitor la modificarea Documentului de poziție; Modelul de H.C.J.C. propus de asociație privind avizarea documentațiilor de atribuire; Studiul de oportunitate și fundamentare pt delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer; Regulamentul de salubritate*.

Cât despre **Documentațiile de atribuire**, țin să subliniez faptul că **Revizuirea acestora a căzut și cade în sarcina A.D.I. DOBROGEA**, după cum este recunoscut de către Asociație în documentul intitulat *Raport privind Modificări ale S.M.I.D. realizate în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate* – document elaborat de A.D.I. Dobrogea (noiembrie 2020), unde chiar **în 1. Introducere sunt specificate următoarele:**

În vederea delegării activităților de colectare și transport și a activităților de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor, au fost înființate în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Dobrogea, 2 comisii astfel:

- Comisia de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor din județul Constanța, la data de 21.03.2017, ultima actualizare având loc la data de 18.06.2020 prin Decizia Consiliului Director nr. 10;
- Comisia de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de tratare și depozitare a deșeurilor în județul Constanța, la data de 18.06.2020, prin decizia Consiliului Director nr. 11.

În cadrul comisiei pentru activitățile de colectare și transport al deșeurilor pe lângă membrii Comisiei din cadrul aparatului tehnic al ADI „Dobrogea” au fost cooptați și trei experți externi, respectiv un expert tehnic, un expert financiar și un expert instituțional.

Obiectivul acestor comisii este revizuirea documentațiilor de atribuire a activităților serviciului elaborate în cadrul proiectului de asistență tehnică derulat în perioada de implementare a proiectului.

Astfel, în ceea ce privește DOCUMENTAȚIILE DE ATRIBUIRE transmise de A.D.I. DOBROGEA, personal NU am reținut în acest Răspuns decât următoarele:

- motivația Asociației referitoare la necesitatea revizuirii documentațiilor, motivație bazată pe mai multe considerente (modificări legislative de impact pentru S.M.I.D.; modificări generate de actualizarea datelor privind cantitățile de deșeurii colectate, respectiv tratate; modificări la anumite prevederi ale *Aplicației de Finanțare* a proiectului și a documentelor suport – prevederi de ordin tehnic, financiar și instituțional etc.);
- Adresele transmise anterior de către A.M. P.O.I.M. care cuprind o serie de **Recomandări cu privire la modificările necesare ce trebuiau/trebuie aduse proiectului S.M.I.D. Constanța** (modificări prevăzute ulterior de către Asociație în *Studiul de Oportunitate și fundamentare pt delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilormunicipale în județul Constanța*; modificări ale *Documentului de Poziție* – document care prevede modalitatea de implementare a proiectului și care face parte din *Aplicația de Finanțare* etc.);
- Răspunsul formulat de către Ministerul Fondurilor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare – răspuns cu nr. de intrare în C.J.C. 34185/15.12.2020 din care subliniez următorul paragraf: **În concluzie, modificările proiectului în cadrul Raportului pentru pregătirea documentației de atribuire rămân conforme cu spiritul proiectului. Toate U.A.T.-urile sunt integrate în proiect, inclusiv Constanța, iar proiectul ia în considerare toate modificările legislative recente.**

Revenind însă la Răspunsul formulat de mine în baza analizei realizate, voi evidenția comentariile/observațiile și completările proprii separat, pe fiecare document consultat, astfel:

A. Anexa nr. 1 - ACT ADITIONAL LA DOCUMENTUL DE POZITIE

Din acest document, mi-au atras atenția următoarele asumări de către C.J.C. a unor responsabilități precum:

Art. 2 – Facilitățile private

...Totodată, C.J.C. va efectua, pe cheltuială proprie, un audit extern în vederea evaluării metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați ai celor două depozite de deșeuri (...). Prin adoptarea prezentului înscris, membrii asociației sunt de acord ca demersurile anterior menționate să fie efectuate de către Consiliul Județean.

Art. 5 alin. (4)

A.D.I. Dobrogea va iniția și va derula procedurile de licitație din cadrul Proiectului, în baza unui mandat special acordat de către U.A.T.-urile membre ale acesteia (...)

A.D.I. va fi sprijinită în acest proces de către CONSILIUL Județean Constanța – Unitatea de Implementare a Proiectului.

B. Raportul privind Modificări ale S.M.I.D. realizate în etapa de elaborare a documentațiilor de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate – Raport elaborat de către A.D.I. Dobrogea (noiembrie 2020)

În 1. INTRODUCEREA acestui document (în al 2-lea paragraf), se reține ca dată de finalizare a perioadei de implementare a Proiectului, data de 31.12.2020, dată eronată, în realitate la momentul elaborării Raportului invocat (noiembrie 2020), data de finalizare a Proiectului fiind 31.12.2021.

C. Modelul de H.C.J.C. propus de A.D.I. Dobrogea privind avizarea documentațiilor de atribuire

Cu titlul: HOTĂRÂREA Nr. _____ privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

OBSERVAȚIE PROPRIE: Titlul nu include și avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare deși la Art. 5 din proiectul H.C.J.C. propus mi se specifică în clar: *Se avizează Studiul de Oportunitate și Fundamentare pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța, prevăzut în Anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.*

D. Din ANEXA 3 la H.C.J.C. – Documentație Atribuire colectare și transport Zona I – documentul intitulat Regulamentul serviciului de salubritate pentru jud. Constanța (68 pagini)

Supun atenției câteva articole ce cuprind **OBLIGAȚII ALE C.J.C.**, așa cum sunt ele evidențiate în cadrul *Regulamentului* menționat, și anume:

- **La pag. 20 (jos) – Art. 18 alin. (3):** *În mediul rural se încurajează compostarea individuală pentru 50% din gospodării în unități de compostare de 280 l, care vor fi asigurate de CJ Constanța.*

- **La pag. 32 (jos) – Sect. 4, Art. 37 alin. (1) și (5):**

(1): *În conformitate cu cerințele din actele normative în vigoare și Contractul de Finanțare al SMID Constanța, Consiliile locale și **Consiliul județean Constanța**, precum și ADI „Dobrogea” (constituită în acest scop) au obligația să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de colectare separată a fracțiilor de deșeuri reciclabile (inclusiv de ambalaje) de la populație, prin serviciul public de salubritate, potrivit dispozițiilor Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, astfel încât să se obțină cel puțin 4 fracții, respectiv hârtie/carton, plastic, metal și sticlă, în vederea îndeplinirii prevederilor din planul județean de gestionare a deșeurilor, și asigurând atingerea țintelor de reciclare/valorificare asumate de către acestea.*

(5): *Operatorii care au în administrare stațiile de sortare, precum și operatorii ce asigură colectarea deșeurilor din zonele de colectare, împreună cu autoritățile administrației publice locale, respectiv Consiliile locale și **Consiliul județean Constanța** și ADI „Dobrogea” vor efectua anual campanii de conștientizare și vor lua măsuri pentru informarea, responsabilizarea și educarea generatorilor de deșeuri cu privire la necesitatea preselecției și valorificării materialelor recuperabile, prin toate mijloacele pe care le au la îndemână: mass-media scrisă și audiovizuală, broșuri, afișe, inclusiv în școli.*

RĂCOMANDARE PROPRIE: Toate articolele care conțin responsabilități și atribuții ale C.J.C. vor trebui comunicate **din timp** tuturor factorilor interesați/responsabili din cadrul aparatului de specialitate al C.J.C.

- **La pag. 41 – Art. 60 alin. (1) și (2) și Art. 61 alin. (1) și (2)**

ART. 60

(1) *În cadrul SMID Constanța se va realiza monitorizarea post-închidere a depozitelor de deșeuri neconforme închise (Medgidia, Hârșova, Cernavodă, Techirghiol și Murfatlar) pe o perioadă de 30 de ani.*

(2) *Monitorizarea se realizează conform prevederilor HG nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor cu completările și modificările ulterioare și a autorizațiilor emise.*

ART. 61

(1) *Responsabilitatea efectuării acestei activități revine Consiliului județean Constanța și se va realiza de către viitorul operator al CMID Tortoman.*

(2) *Cheltuielile cu monitorizarea post-închidere a depozitelor neconforme închise prin proiect pentru o perioadă de minimum 30 de ani, vor fi acoperite de către ADI „Dobrogea”, din taxele de salubritate colectate.*

OBSERVAȚIE PROPRIE: La Art. 61 alin. (1), așa cum este transmis mesajul, constat un NONSENS: Dacă responsabilitatea efectuării activității de monitorizare post-închidere revine C.J.C., înseamnă că C.J.C. este cel care va realiza monitorizarea... mai departe, însă, scrie că monitorizarea va fi realizată de viitorul operator...

- La pag. 52 – Art. 82 alin. (2)- b) avem o frază neterminată

b) in mediul urban, zona de case: posibilitatea opțiunii pentru un recipient de colectare a deșeurilor reziduale de capacitate mai mică pentru (la înlocuirea recipientelor existente):

- La pag. 58 – (tabel) Indicatori de performanță pentru monitorizarea activității de colectare și transport a deșeurilor municipale și a deșeurilor din construcții provenite de la populație

- În tabelul anterior menționat, de la pct. 2.2. se sare direct la punctul 2.5.
- La pct. 2.2. – *Capacitatea de deșeurii reciclabile din deșeurile menajere și similare* – la coloana VALOARE a fost inclus anul 2020 cu procent de min. 50% realizat – În realitate, eu una consider că NU putem lua în calcul anul 2020 atâta vreme cât la nivelul lui 2020 NU avem un S.M.I.D. operational!
- La pct. 2.5. – *Populația care solicită și pentru care se aplică instrumentul economic „plătește pentru cea aruncă”* – la coloana VALOARE a fost inclus anul 2020 cu procent de min. 20% realizat – În realitate, eu una consider că NU putem lua în calcul anul 2020 atâta vreme cât la nivelul lui 2020 NU avem un S.M.I.D. operational!
- La pct. 3.4. – Valoarea despăgubirilor acordate utilizatorilor – la coloana PENALITATI avem stipulat: 5.000 Lei pentru fiecare procent – **DESPRE CE PROCENT E VORBA?**

- La pag. 65 (sus) – la nr. crt. III.2 din Tabel - la coloana DESCRIERE ar trebui modificat din III.3.1. în III.2.1.

E. Studiul de Oportunitate și Fundamentare pt delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer (302 pagini)

OBSERVAȚIE PRELIMINARĂ: S.O.F.-ul transmis de către A.D.I. Dobrogea spre avizare în sarcina C.J.C. este:

- o variantă draft datată din 21.10.2020 (anterior definitivării Documentațiilor de atribuire ce au fost transmise spre avizare Autorității de Management în cursul lunii noiembrie 2020 și pentru care s-a primit din partea A.M. următorul răspuns: *În final, așa cum am precizat și în adresa noastră nr. 20529/14.04.2020, Autoritatea de Management pentru POIM NU avizează documentatiile de atribuire însă, menționăm că am luat act de intenția dvs. și vă asigurăm în continuare de întreg sprijinul.* -- cf. Răspuns A.M. cu nr. 34185/15.12.2020);

- elaborat de Comisia de coordonare și supervizare, din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța;

- **NU ARE NICIUN VERIFICATOR** (a se vedea pag. 2 – S.O.F.);

- La realizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare au fost luate în considerare atât prevederile Cererii de finanțare aprobată privind implementarea proiectului SMID, cât și necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, apărute de la data aprobării Cererii de finanțare până în prezent (în speță OUG nr. 74/2018 aprobată prin Legea nr. 31/2019), modificări legislative care implică necesitatea extinderii sistemului de colectare separată a deșeurilor. – **aspect asumat la pag. 16 din S.O.F.;**

- În vederea realizării unei estimări cât mai realiste a cantităților de deșeuri municipale generate în ariile de delegare, la nivelul A.D.I. Dobrogea au fost analizate date furnizate/colectate din mai multe surse (**după cum se arată la pag. 48 – 4.1. Generarea deșeurilor municipale**), și anume:

- ✓ date furnizate de autoritățile administrativ-teritoriale privind populația rezidentă la nivelul anului 2019 și cantitățile de deșeuri colectate; de asemenea, UAT au mai furnizat date privind echipamentele de colectare deținute (recipiente, mașini, puncte de colectare), precum și date privind parcurile și piețele existente pe teritoriul acestora;
- ✓ date furnizate de APM Constanța privind colectarea deșeurilor municipale pentru perioada 2017 – 2019; centralizări ale chestionarelor MUN și TRAT completate de către operatori și date privind cantitățile de deșeuri reciclabile colectate de colectori autorizați în baza prevederilor Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje cu completările și modificările ulterioare;
- ✓ **Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor Constanța varianta draft (iulie 2020)** – date privind generarea (inclusiv date de compoziție) și gestionarea deșeurilor la nivelul județului;
- ✓ Planul Național de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG nr. 942/2017 – date privind indicii de generare a deșeurilor utilizați la nivel național;
- ✓ Studiul de Fezabilitate al proiectului SMID din județul Constanța aprobat în anul 2009 – date privind generarea deșeurilor – ipoteze luate în calcul la elaborarea SF pentru implementarea SMID Constanța.

OBSERVAȚII/COMPLETĂRI/COMENTARII PROPRII:

- **La pag. 51 (mijl.)** - Conform datelor transmise de APM Constanța cantitatea totală de deșeuri menajere reciclabile colectată de acesta a fost de **cca. 5.800 tone în anul 2017, 5.500 tone în anul 2018, respectiv de cca. 1.200 tone în anul 2019** – **E POSIBIL OARE AȘA CEVA, ASEMENEA DIFERENȚĂ (de la 5.800 la doar 1.200)?**
- **La pag. 54** - Ipotezele luate în considerare pentru estimarea cantităților de deșeuri similare generate în anul de referință (2019) sunt următoarele (exprimate ca procent raportat la cantitățile de deșeuri menajere): **40% în municipiul Constanța, 35% în restul localităților din mediul urban și 15% în localitățile din mediul rural.** – **ÎNSUMÂND PROCENTELE AJUNGEM LA 90% - NU TREBUIA CA SUMA SĂ FIE 100%?**
- **La pag. 56 (sus)** - ... iar ponderea deșeurilor similare raportat la deșeurile menajere este **40% în municipiul Constanța, 35% în restul localităților din mediul urban, respectiv 15% în mediul rural.** - **ÎNSUMÂND PROCENTELE AJUNGEM LA 90% - NU TREBUIA CA SUMA SĂ FIE 100%?**

- La pag. 69 (sus) - Comisia de evaluare a constatat că în incinta stației de sortare nu se păstrează un flux al deșeurilor sortate, acestea împrăștiate și depozitate necorespunzător. – **LIPSEȘTE VERBUL fiind (împrăștiate și depozitate)**
- La pag. 73 (jos) - ... cantitatea de deșuri tratată mecano-biologic în această instalație anul 2019 a fost de 70.000 tone, din care 23.7001 tone reprezintă deșuri reziduale care au fost depozitate. – **ERONAT 23.7001 TONE**
- La pag. 75 (sus) - În prezent, funcționează doar cele două depozite de deșuri private, ... din care 322.656 tone reprezintă cantitatea de deșuri depozitată la cele două depozite (Ovidiu și Costinești) - **DE CORECTAT CU depozite**
- La pag. 75 (mijl.) – 4.3.7. Generarea și gestionarea deșeurilor periculoase municipale – paragraful al 2-lea: Conform datelor furnizate, în anul 2019, la nivelul județului Constanța a fost colectată separat de către alți colecțori (...). – **DE CORECTAT**
- La pag. 99 (jos) - 7.1.2 Evoluția indicilor de generare – ultimul bullet: începând cu anul 2020 întreaga populație a județului este conectată la serviciul de salubritate. – **ESTE REALĂ ACEASTĂ CONSTATARE?**
- La pag. 103 -7.3. Cuantificarea obiectivelor și țintelor - Din lista obiectivelor prezentate în Tabelul nr. (...) vor fi îndeplinite odată cu începerea activității noilor operatori, prin aplicarea viitoarelor contracte semnate. – **DE CORECTAT cu viitoarelor contracte semnate**
- La pag. 110 -7.3.7. - Cuantificarea obiectivului privind creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale – la paragraful al 2-lea: Respectarea acestui obiectiv implică colectarea și tratare deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor menajere și similare. Deoarece, la nivelul județului încă nu există instalații de tratare a biodeșeurilor colectate separat în vederea reciclării, iar documentația obiectul delegării o reprezintă colectarea separată numai a deșeurilor reciclabile și a unei părți reduse din biodeșuri (deșeurile verzi de la întreținerea grădinițelor private), acest obiectiv nu poate fi îndeplinit integral în cadrul activității delegate. – **PARAGRAFUL ESTE ALAMBICAT. NU SE ÎNTELEGE MESAJUL – DE REFORMULAT**
- La pag. 110 -7.3.8. - Cuantificarea obiectivului privind reducerea cantității depozitate de deșuri biodegradabile municipale – la ultimul paragraf: Conform prevederilor HG nr. 942/2017 privind aprobarea PNGD și a PJGD în curs de elaborare, cantitatea de deșuri municipale biodegradabile depozitate trebuie redusă la 35% din cantitatea totală produsă în anul 1995. Ceea ce înseamnă pentru aria de delegare cca. 28.500 tone/an. PJGD varianta draft nu cuprinde date privind cuantificarea obiectivului la nivelul întregului județ.
REȚIN 2 ASPECTE DE LĂMURIT: ANUL 1995 INVOCAT ESTE CEL CORECT? ESTE SUFICIENT SĂ SE SPECIFICE ÎN S.O.F. CĂ ... VARIANTA PJGD NU CUPRINDE DATE ... ? NU TREBUIA OARE CA A.D.I. SĂ EXPLICE ÎNTR-UN FEL MODALITATEA DE CUANTIFICARE FOLOSITĂ?
- La pag. 158 – Tabel - la nr. crt. 21 – coloana Consecințe, contribuția financiară a Delegatului - Veniturile obținute vor transferate la Delegatar, prin scăderea acestora pe factura emisă de către operatorul stației de sortare – **LIPSEȘTE VB. FI – vor fi transferate**
- La pag. 180 (sus) – 9.1.6. Cantitățile de deșuri municipale și din construcții de la populație estimate a se colecta – primul bullet: rata de capturare deșuri reciclabile menajere, similare și din piețe crește progresiv de la 50% în 2020 la 60% în anul 2021 și începând cu anul 2022 la 70%. al 5-lea bullet: rata de capturare a deșeurilor voluminoase și menajere periculoase crește progresiv de la

30% în 2020 – prin aceste afirmații, A.D.I. admite că, la nivelul anului 2020, acești indicatori sunt atinși în proporție de 50%, respectiv de 30%. **IREAL – Studiul este realizat la sfârșitul lui 2020 și un sistem ce nu funcționează în anul 2020!**

- La pag. 182 – Figura 9-1: Transferul deșeurilor în Zona 3 – **EU AS INTUTULA O Transferul deșeurilor în Noua Zonă 3**
- La pag. 183 (jos) – Din punctul meu de vedere, coroborând informațiile din tabelul 9.4. Intitulat Cantități de deșeurii estimate a fi transferate Hârșova (tone) și ținând cont de capacitatea proiectată menționată de 8.300 t/an. **NU** se poate face aprecierea din S.O.F. că: stația de transfer de la Hârșova se va utiliza la capacitatea proiectată (8.300 tone/an), cantitatea de deșeurii transferată varind între cca. 8.400 tone/an și cea 7.500 tone/an. **PT CA, DIN TABEL REZULTĂ CA DOAR ÎN ANUL 2021 SE VA ÎNTÂMPLA ACEST LECRUC ESTIMĂRII PE CELALȚI ANI ARĂTÂND CIERE MULT SUB 8.300 TONE (SI ANI ÎN DE LA 8.020 PANA LA 7.288)**
- La pag. 184 – 9.3.4. Model de management al stațiilor de sortare **BHARE** – la pagina de jos este prezentat sistemul propriu stației de sortare menționată, capacitatea proiectată este de 10.000 t/an – **LIPSESTE pentru propriu stația de sortare!**
- La pag. 188 – sub Tabel 9-7 Cantități de deșeurii estimate a fi acceptate la stația de sortare **Cumpăna (tone)** – Conform estimărilor, stația de sortare Cumpăna va utiliza capacitatea proiectată (300 tone/an), cantitatea de deșeurii sortată varind între cca. 300 tone/an și cca. 200 tone/an – **LIPSESTE VERBALE SA FIE MENȚIONAT SE VA UTILIZA PUTA PESTE**
- La pag. 189 – sub Tabel 9-9 Cantități de deșeurii estimate a fi acceptate la stația de sortare **Tortoman (tone)** – Conform estimărilor, stația de sortare Tortoman se va utiliza sub capacitatea proiectată (11.000 tone/an), cantitatea de deșeurii sortată varind între cca. 8.000 tone/an și cca. 8.900 tone/an – **ERORARE: NU AU FOST SCĂZUTE DEȘEURILE DE STICLA CARE SE COLECTEAZĂ SEPARAT ȘI CARE NU MAI NECESITĂ SORTARE.**
CORECT AR FI FOST: Conform estimărilor, stația de sortare Tortoman se va utiliza sub capacitatea proiectată (11.000 tone/an), cantitatea de deșeurii sortată varind între cca. 6.900 tone/an și cca. 7.800 tone/an (cca 6900 = 4906 – 1005 deșeurii de sticlă; cca 7800 = 3888 – 1112 deșeurii de sticlă) – cf. Date din Tabel 9-9
- **OBSERVAȚIE:** La toate celelalte tabele, cantitățile de deșeurii estimate pentru sortare **NU AU INCLUS** deșeurile de sticlă, deși cantitățile acestora au fost cuprinse doar în tabele, și evidențiate!
- La pag. 193 (jos) și 194 (sus) – sub Tabel 9-13 Cantități de deșeurii tratate la instalația **TMB Tortoman (tone)** – Conform estimărilor, instalația **TMB Tortoman se va utiliza aproape de capacitatea proiectată (35.000 tone/an) în primii 2 ani de operare, ulterior cantitatea tratată scăzând până la cca. 27.400 tone în ultimul an al perioadei de delegare.** – **ESTE ERONATĂ TOATĂ INTERPRETAREA DATELOR DIN TABEL!**

Total input	32.886	30.602	29.610	28.821	27.957	27.813
-------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

35.000 tone în primii doi ani – În timp ce în tabel avem: cca 33.000 tone anul I și cca 30.600 tone anul II – 30.000 tone nu pot fi considerate aproape de cantitatea proiectată!

ulterior cantitatea tratată scăzând până la cca. 27.400 tone în ultimul an - **GRESIT**- Ar fi trebuit: până la cca. 27.800 tone în ultimul an

- La pag. 197 (sus) – 9.6.1.1: **Contractele de delegare a activităților de colectare, transport și transfer – Recipientele de colectare au fost achiziționate prin proiect în perioada – noiembrie 2015, fiind în parametri normali de utilizare. – CARE ESTE REALITATEA: în luna noiembrie 2015 sau în ce perioadă din 2015?**
- La pag. 219 și 220 continuare Tabel 9-35 Indicatori de performanță pentru monitorizarea activităților de colectare și transport și a activității de sortare a deșeurilor municipale și a deșeurilor din construcții de la populație avem:
 - la Nr. crt. 2.2. *Conținutul de deșeurii reciclabile din deșeurile menajere și similare*, la coloana VALOARE este specificat: **2020 – min. 50%**
 - la Nr. crt. 2.5. *Populația care solicită și pentru care se aplică instrumentul economic plătește pentru cât arunci*, la coloana VALOARE este specificat: **2020 – min. 20%**

CONSIDER că în cadrul acestui S.O.F. datat din 21.10.2020 NU se poate ține ca referință anul 2020 pt îndeplinirea indicatorilor de performanță și pt monitorizarea acestora, atâta vreme cât avem un S.M.I.D. NEFUNCTIONAL la această dată.

 - **OBSERVAȚIE:** în Tabelul menționat se trece direct de la nr. crt. 2.2. la 2.5.
- La pag. 229 – 10.3. Mecanismul financiar propus – imediat după 10.3. apare **10.4.1. Analiza alternativelor de mecanism financiar – GRESIT – Ar trebui: 10.3.1. Analiza ...**
- La pag. 232 – **10.4.2. Concluzii cu privire la mecanismul financiar recomandat – GRESIT – Ar trebui: 10.3.2. Concluzii ...**

OBSERVAȚIE/APRECIERE: Cât privește *Tabelele cu Proiecțiile costurilor pt diferitele activități din cadrul serviciului de salubritate*, proiecții realizate pe fiecare din cele 3 zone (Zona 1, Zona 2 și Noua Zonă 3), remarc faptul că aceste tabele sunt CORECT ÎNTOCMITE (referindu-mă aici strict la calculele din interiorul tabelelor și NU la cum au fost sumele estimate!)

- La pag. 269 – 11.3.7. Costurile de monitorizare închidere depozite neconforme din județul Constanța
 - a) NU este explicată modalitatea prin care au fost actualizate prețurile aferente anului 2020 față de prețurile estimate prin *Studiul de fezabilitate (versiunea august 2013)*, așa cum s-a procedat pt toate celelalte categorii de activități;
 - b) NU există Tabelul intitulat *Proiecția costurilor de monitorizare post-închidere a depozitelor neconforme din județul Constanța*, deși modalitatea de realizare a Proiecției costurilor este descrisă în S.O.F. doar în cuvinte

CONSIDER OBLIGATORIU A SE INSERA TABELUL PROIECȚIEI COSTURILOR!
- La pag. 298 - Tabelul **16-1**: Valoarea estimată a contractului de delegare a activității de operare a facilităților de tratare și depozitare a deșeurilor, integrate în SMID, din zona 3 județul Constanța **AR FI TREBUIȚ SĂ POARTE NR. 16-2**, pentru că, pe aceeași pagină, mai sus, se poate observa Tabelul 16-1 intitulat *Valoarea estimată a contractului de delegare a activității de colectare, transport și transfer pentru Zona 3 de delegare județul Constanța*

SUPUN ATENȚIEI întregii echipe U.I.P. următoarele aspecte evidențiate în S.O.F.-ul propus spre avizare (aspecte pe care și le va însuși C.J.C. prin aprobarea/avizarea documentelor din Proiectul de hotărâre, și anume:

- La pag. 270-272 – 11.4. Principii de stabilire a tarifelor serviciului de salubritate – la ultimul bullet pag. 272 - În conformitate cu Anexa la Circulara AM POIM nr. 46327/03.06.2020 cu privire la aspectele financiare aferente operării proiectelor SMID, actualizarea Planului tarifar se va realiza de către Consiliul Județean Constanța numai după atribuirea tuturor contractelor de delegare.

OBSERVAȚIE: Să reținem că va cade în sarcina C.J.C. actualizarea Planului tarifar

- La pag. 298 – sub Tabel 16-1 Valoarea estimată a contractului de delegare a activității de colectare, transport și transfer pentru Zona 3 de delegare județul Constanța – avem următorul text scris cu albastru de elaboratorul Studiului:

[Valoarea lucrărilor de repunere în funcțiune a stațiilor de transfer de la Hârșova și Deleni a fost estimată de către elaboratorul Studiului de oportunitate și fundamentare și nu a fost fundamentată pe baza unor articole de deviz și a cantităților aferente. Valoarea finală va fi transmisă de către Consiliul Județean Constanța. În situația în care vor exista diferențe valoarea estimată a contractului se va revizui în toate documentele relevante.]

- La pag. 298-299 – sub cel de-al doilea tabel care ar fi trebuit să poarte nr. 16-2, Tabel intitulat Valoarea estimată a contractului de delegare a activității de operare a facilităților de tratare și depozitare a deșeurilor, integrate în SMID, din zona 3 județul Constanța - avem următorul text scris cu albastru de elaboratorul Studiului:

[Valoarea lucrărilor de repunere în funcțiune a instalațiilor de tratare și depozitare de la CMID Tortoman a fost estimată de către elaboratorul Studiului de oportunitate și fundamentare și nu a fost fundamentată pe baza unor articole de deviz și a cantităților aferente. Valoarea finală va fi transmisă de către Consiliul Județean Constanța. În situația în care vor exista diferențe valoarea estimată a contractului se va revizui în toate documentele relevante.]

RECOMANDARE FINALĂ REFERITOARE LA S.O.F.:

Spre deosebire de Regulamentul serviciului de salubritate (de exemplu) care a fost elaborat într-o manieră profesionistă, **în opinia mea**, S.O.F.-ul este redactat mai superficial, cu destul de multe erori (gramaticale, de topică), astfel încât de multe ori, mesajul este transmis greoi, fapt ce poate conduce la neînțelegerea lui sau la o interpretare eronată. Pe lângă toate acestea, am prezentat anterior și o serie de inadvertențe și lipsuri care, din punctul meu de vedere, ar trebui clarificate. Și repet în acest punct, că **analiza la care am recurs a fost una pe formă, nu și pe fond.**

În acest sens, consider că S.O.F.-ul ar trebui corectat, verificat și asumat de către A.D.I. DOBROGEA înainte de includerea lui ca Anexă la Proiectul de Hotărâre de C.J.

Întocmit,

Carmen Stoica

Șef Serviciu C.I. și membru în Echipa U.I.P. Deșuri

(traducător proiect și persoană responsabilă cu elaborarea Raportului anual al C.J.C. care include și cap. referitor la Funcția Protecției S.M.I.D.)

Observații la documentația de atribuire pentru delegarea de gestiune a serviciului de Salubritate (colectare, transport, transfer deșeuri)

Referitor la : durata contractului de delegare a gestiunii activității de operare a CMID Tortoman

Modelul de H.C.J.C. propus de A.D.I. Dobrogea privind avizarea documentațiilor de atribuire include și avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, În cuprinsul acestuia se regăsește și analiza opțiunilor de delegare a operării instalațiilor de transfer și tratare a deșeurilor (pct.8.4) . **Durata contractului de delegare a gestiunii activității de operare a CMID Tortoman** (în a cărei componentă se află și depozitul conform de deșeuri) este stabilită la 5 ani, deși durata de exploatare a primei celule a depozitului , care va include efectuarea unor investiții atât în construcția sistemului de captare gaze cât și de închidere a celulei, este de 8 ani.

Opinia mea este că durata de 8 ani a concesiunii (adică egală cu perioada de viață estimată a primei celulei depozitului) se încadrează în timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să-i permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil”, în conformitate cu art.16 alin.2, coroborat cu articolul 12, din legea 100 /2016 și anume : ”(1)Studiul de fundamentare prevăzut la art. 11 alin. (1) trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu,...”.

Faptul că, în analiza cost beneficiu a proiectului SMID, valoarea acestor investiții se regăsește poziționată de către consultant în categoria costurilor de operare fixe, sub denumirea de ”Cost închidere și monitorizare post închidere nu înseamnă că , în documentația de atribuire, valoarea acestor investiții nu poate fi preluată în categoria ” investiții operator” . Susțin această opinie cu următoarele argumente :

☒ Lucrările de închidere a depozitului reprezintă o investiție efectuată la un mijloc fix existent, căruia îi adaugă plusvaloare . În terminologia din aplicația de finanțare și toate celelalte documente care au stat la baza finanțării proiectului SMID, componenta de închidere a unor depozite este denumită componentă de Investiții .Beneficiile acestor investiții sunt de natură socio-economica și de mediu și sunt prezentate în aplicația de finanțare a proiectului.

☒ Totodată, pentru exploatarea celulei , operatorul va trebui să realizeze și investiția în sistemul de captare gaze . Construirea sistemului de management al gazului din depozit va da naștere unui activ corporal (respectiv unui mijloc fix amortizabil) ceea ce reprezintă crearea unui mijloc fix necesar a funcționa pe o perioadă de încă 30 de ani, cel puțin, după închiderea primei celule a depozitului (cf.HG 349/2006) , și care necesită autorizație de construcție și recepție.

☒ Valoarea estimativă a investițiilor de realizare a sistemului de captare a gazului cât și de închidere a celulei depozitului conform Tortoman rezulta și din devizul pe obiect: ” Obiectul 6.2: Închidere depozit de deșeuri TORTOMAN, celulele 1, 2 și 3 ” (parte din analiza cost-beneficiu a proiectului) . În conformitate cu HG nr. 907 /2016 ,cheltuielile aferente fiecărui obiect de construcție se regăsesc în devizul pe obiect, acesta fiind definit ca ” parte a obiectivului de investiții, cu funcționalitate distinctă în cadrul ansamblului acestuia, care constă în lucrări de construcții pentru realizarea unor obiecte noi de investiții sau în lucrări de intervenții la construcții existente” ;

☒ În susținerea opiniei că nu trebuie să confundăm construcția sistemului de captare a gazelor cu o cheltuială operativă mai menționez următoarele:

- prevederile legii nr. 15 / 1994 actualizată ,privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale ,art.3 (” Sunt considerate mijloace fixe obiectul sau complexul de obiecte ce se utilizează ca atare și îndeplinește cumulativ următoarele condiții: a) are o valoare de intrare mai mare decât limita stabilită prin hotărâre a Guvernului...b) are o durată normală de utilizare mai mare

de un an. Pentru obiectele care sunt folosite în loturi, seturi sau care formează un singur corp, la încadrarea lor ca mijloace fixe se are în vedere valoarea întregului corp, lot sau set”),

- prevederile Legii 227 din 2015 actualizată (Codul Fiscal) , art. 28 alin. 3 lit.d (“ Sunt, de asemenea, considerate mijloace fixe amortizabile:... d)”investițiile efectuate la mijloacele fixe existente, sub forma cheltuielilor ulterioare realizate în scopul îmbunătățirii parametrilor tehnici inițiali și care conduc la obținerea de beneficii economice viitoare, prin majorarea valorii mijlocului fix ”.
- și e) (“investițiile efectuate din surse proprii, concretizate în bunuri noi, de natura celor aparținând domeniului public, precum și în dezvoltări și modernizări ale bunurilor aflate în proprietate publică”).
- prevederile ordonanței nr. 81 din 28 august 2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, și anume : “În înțelesul prezentei ordonanțe, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează: c) active fixe corporale - active fixe care îndeplinesc cumulativ doua condiții: au valoarea de intrare mai mare decât limita stabilită prin hotărâre a Guvernului și durata normală de utilizare mai mare de un an; ”

Am avut în vedere și defazarea în timp între consumul de resurse proprii ale operatorului depozitului pentru execuția sistemului de captare a gazelor și recuperarea acestor resurse în ritm diferit, prin încasarea veniturilor (din tarif) . Astfel, o durată a contractului egală cu durata de viață a celulei depozitului va duce la construirea și exploatarea integrală a sistemului de captare a gazelor de către același operator, precum și la recuperarea valorii acestuia conform estimărilor.

Expert financiar UIP SMID

Gurău Otilia



Nr. 2740/25.01.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate

Având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”; potrivit Documentului de poziție, **în cazul atribuirii contractelor de delegare a serviciilor de salubritate privind activitățile de colectare, transport și transfer deșeurilor calitatea de autoritate contractantă revine Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”;**
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 222/22.05.2013 privind aprobarea modificării Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.151/29.05.2020 privind acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”; în baza acestor prevederilor acestui act administrativ, care conferă Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” calitatea de autoritate contractantă și în cazul atribuirii contractelor de delegare a serviciilor de salubritate în ceea ce privește operarea/administrarea facilităților executate în cadrul SMID, Asociația a modificat Documentul de poziție astfel încât să reflecte acest aspect;
- prevederile art. 8 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, potrivit cărora:
„(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:
[...]
c) asocierea cu alte unități administrativ-teritoriale în scopul înființării, organizării, gestionării și exploatării în interes comun a unor servicii de utilități publice, inclusiv pentru finanțarea și realizarea obiectivelor de investiții specifice sistemelor de utilități publice;
d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;
d¹) aprobarea documentației de atribuire, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;
[...]
i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; [...]”;
- prevederile art. 10 alin.(4) și (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, potrivit cărora:
„(4) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților

administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.

(5) Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației."

- prevederile art. 22 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, potrivit cărora:
„(1) Autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.
(1¹) Încredințarea gestiunii unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice către operator implică încredințarea prestării/furnizării propriu-zise a serviciului/activității, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.
(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:
a) gestiune directă;
b) gestiune delegată.
(3) Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”;
- prevederile art. 30 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, potrivit cărora:
(1) Organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice prevăzute la art. 1 alin. (2) se fac în baza unei documentații de atribuire elaborate de delegatar, după caz, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.
[...]
(5) Documentația de atribuire cuprinde toate informațiile necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de organizare, desfășurare și aplicare a procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și include în mod obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii și anexele obligatorii la acestea prevăzute la art. 29 alin. (13). În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.”;
- prevederile art.7 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, potrivit cărora: „În orice situație în care o autoritate/entitate contractantă intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract pe termen lung, care să cuprindă fie executarea de lucrări și operarea rezultatului lucrărilor, fie prestarea, gestionarea și operarea de servicii, autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare prin care se vor demonstra necesitatea și oportunitatea realizării proiectului în acest mod.”
- prevederile art.71 alin. (1) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, potrivit cărora: „Autoritatea/entitatea contractantă are obligația de a elabora documentația de atribuire care conține toate informațiile necesare pentru a asigura ofertanților/candidaților o informare completă, corectă și precisă cu privire la cerințele concesiunii de lucrări sau ale concesiunii de servicii, obiectul contractului, repartizarea riscurilor și modul de desfășurare a procedurii de atribuire.”
- raportul nr. 822 din 22.10.2020 al Comisiei al comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii

serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța, raport elaborat în considerarea prevederilor art.2 și art. 19 din H.G. nr. 867/2016 ce reglementează atribuțiile acestei comisii cu privire la elaborarea documentației de atribuirea pentru atribuirea contractelor de concesiune;

considerăm că proiectul de hotărâre *privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea Studiului de Oportunitate și Fundamentare, a Regulamentului serviciului de salubritate în județul Constanța și a Documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare, prin concesiune, a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer deșeuri aferente Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” și acordarea unor mandate este elaborat în considerarea prevederilor legale indicate mai sus.*

DIRECTOR GENERAL,

Leila Bănciu

**COORDONATOR AL
SERVICIULUI JURIDIC ȘI CONTENCIOS,**

Ileana Simionescu

Consilier juridic,

Mihaela Boacă



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341.454.421
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Ulihy
- proiect HG
comunitar

Nr. 980/24.12.2020

CĂTRE
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Domnului Președinte, Mihai LUPU

Referitor: Avizarea documentației de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța

Stimate Domnule Președinte

În cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a fost revizuită Documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor, **la acest moment fiind finalizată.**

CONSANTA
35232
2020 12 24

Revizuirea documentațiilor de atribuire a fost necesară din mai multe motive. În primul rând, în perioada scursă de la data finalizării documentațiilor de atribuire în cadrul proiectului de asistență tehnică nr. 355/23.03.2015 și până în prezent, au apărut o serie de modificări legislative cu impact asupra „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor” (SMID), în principal O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu. Astfel documentațiile de atribuire au necesitat modificări în vederea includerii prevederilor referitoare la implementarea tarifelor distincte, a includerii costurilor cu contribuția pentru economia circulară în toate tarifele activităților serviciului și a instrumentului „plătește pentru cât arunci”.

În al doilea rând au fost necesare modificări generate de actualizarea datelor privind cantitățile de deșuri colectate, respectiv tratate, cât și pentru implementarea recomandărilor transmise de către Autoritatea de Management pentru POIM, din cadrul Ministerului Fondurilor Europene (AM), cu titlu de exemplu amintind delegarea activității de transfer al deșeurilor împreună cu activitatea de colectare și transport.

Ca urmare a activităților de elaborare a documentațiilor de atribuire în cadrul Asociației, au fost identificate o serie de aspecte care au condus la necesitatea modificării anumitor prevederi ale Aplicației de finanțare a proiectului SMID și a documentelor suport, solicitând în acest sens avizul AM. Prin adresa nr. 112900/10.12.2020, AM pentru POIM ne înștiințează de faptul că au luat act de modificările realizate, că acestea cuprind toate modificările legislative recente și totodată că sunt conforme cu spiritul Proiectului, urmând ca Asociația să actualizeze Documentul de Poziție pentru



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341.454.421
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

implementarea Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, aprobat de toate unitățile administrativ-teritoriale membre ale ADI „Dobrogea” prin Hotărârea A.G.A. nr. 6/17.05.2013.

Conform art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, „(...) În cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, documentația de atribuire se elaborează în cadrul asociației, se supune avizării autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunarea generală a asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.”

În acest sens, respectiv în vederea demarării procedurii de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor, vă rugăm ca, **în prima ședință a Consiliului Județean Constanța, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data primirii prezentei¹, să introduceți pe ordinea de zi proiectul de hotărâre privind aprobarea Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, avizarea documentației de atribuire, precum și acordarea mandatelor necesare.**

Durata redusă de avizare de către u.a.t.-uri, este determinată, pe de o parte de termenul limitat de implementare a Proiectului SMID (31.12.2021), iar pe de altă parte de multitudinea de etape ce trebuie parcurse până la atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor (avizarea documentației de atribuire de către u.a.t.-uri, aprobarea acesteia de către A.G.A. ADI „Dobrogea”, derularea procedurii de licitație publică).

Pentru o abordare uniformă, vă anexăm prezentei un model orientativ de proiect de hotărâre, alături de *Documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța* (în format electronic - DVD), pe care o supunem avizării.

Cu deosebită considerație,

**Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”,
Director executiv,**

Ionuț Tițimeșanu

¹ Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată

Art. 10 (5)¹ În situația în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale nu se pronunță asupra hotărârilor privind acordarea mandatelor speciale prevăzute la alin. (5) în termen de 30 de zile de la primirea solicitării, se prezumă că unitățile administrativ-teritoriale au acceptat tacit delegarea atribuțiilor lor.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Nr. 822/22.10.2020

AVIZAT,
PREȘEDINTE,
Dumitru – Lucian LUNGOCI

RAPORT FINAL

al Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța

Comisia de coordonare și supervizare (în continuare Comisia) din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, constituită prin decizia Consiliului Director nr. 8/21.03.2017 și actualizată prin decizia nr. 7/19.02.2020, s-a întrunit în ședința din data de 22.10.2020 și a formulat prezentul Raport privind finalizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

Comisia de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța, convocată de către președintele acesteia, dl. Ionuț Țițimeaua, s-a întrunit în data de 22.10.2020, în ședință la sediul Bibliotecii Județene „I.N. Roman” Constanța și de la distanță, pe platforma on-line Webex.

La lucrările ședinței de lucru au participat, pe lângă membrii aparatului tehnic al ADI „Dobrogea” nominalizați în decizia nr. 7/19.02.2020 a Consiliului Director, Președintele Asociației, domnul Dumitru-Lucian Lungoci, precum și cei trei experți externi cooptați în cadrul Comisiei, conform contractului de prestări servicii nr. 3/05.03.2020, după cum urmează:

- Mușuroaea Oana-Magdalena – expert tehnic;
- Armașu Alina – expert financiar;
- Petrache Cristina-Raluca – expert instituțional.

Activitatea de secretariat a fost asigurată de dna. Negoită Mihaela, membru al Comisiei.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer a deșeurilor în județul Constanța a fost întocmită în conformitate cu prevederile legale în materie, amintind în acest sens:

- **Legea nr. 51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilități publice.
- **Legea nr. 101/2006** a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.
- **Ordin nr. 82/2015** privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- **Ordin nr. 111/2007** privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților;
- **Ordin nr. 109/2007** de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
- **Ordin nr. 112/2007** privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
- **Ordin nr. 102/2007** privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală;
- **Hotărârea de Guvern nr. 745/2007** pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea de Guvern nr. 246/2006** pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- **Legea nr. 211/2011** privind regimul deșeurilor, astfel cum a fost această modificată prin OUG nr. 74/2018 și Legea nr. 31/2019;
- **Hotărârea de Guvern nr. 349/2005** privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- **Ordinul nr. 757/ 2004** de aprobare a Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 98/2016** privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr. 100/2016** privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea Guvernului nr. 395/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
- **Hotărârea Guvernului nr. 867/2016** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
 - **Recomandările AM POIM (Anexa nr. 1)** transmise prin adresa nr. 20529/14.04.2020;
 - **Decizia Consiliului Director al ADI „Dobrogea” nr. 10/18.06.2020** privind modalitatea de delegare a serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer aferente Proiectului SMID în județul Constanța.

La baza întocmirii Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer a deșeurilor în județul Constanța s-au utilizat date și informații furnizate Asociației de către diverse autorități, instituții publice sau prestatori de servicii, amintind:

- unitățile administrativ-teritoriale, membre ale Asociației au furnizat date privind contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pe care le au în derulare/hotărârile de dare în administrare, populația rezidentă la data de 31.12.2019, numărul recipientelor aflate în proprietatea u.a.t.-urilor, punctele de colectare a deșeurilor din zonele de blocuri și case, cantitățile de deșeuri colectate în anul 2019, precum și date referitoare la parcurile, grădinile, piețele, târgurile și oboarele aferente fiecărui u.a.t.;
- Institutul Național de Statistică prin Direcția Județeană de Statistică Constanța a furnizat date cu privire la populația cu domiciliul în fiecare localitate a județului Constanța la data de 01.07.2019, numărul de locuințe, clădiri și gospodării calculate în urma recensământului populației și locuințelor din anul 2011;
- Inspectoratul Școlar Județean Constanța a transmis date cu privire la numărul de școlari/preșcolari din fiecare unitate de învățământ preuniversitar de stat și particular din localitățile județului Constanța, precum și inventarierea fiecărei unități de învățământ de stat și particular din județul Constanța;
- Agenția pentru Protecția Mediului Constanța ne-a furnizat date cu privire la cantitățile raportate de către operatorii de salubritate existenți la nivelul județului Constanța prin chestionarele MUN și TRAT aferente anilor 2017 și 2018;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului a transmis date cu privire la agenții economici existenți pe raza județului Constanța la data de 31.12.2019;
- Inspectoratul Teritorial de Muncă Constanța a furnizat date privitoare la instituțiile publice și agenții economice care au personal angajat în baza unui contract individual de muncă;
- Ministerul Fondurilor Europene – Autoritatea de Management POIM prin adresele și recomandările transmise instituției noastre;
- Consiliul Județean Constanța și elaboratorul P.J.G.D. care ne-au furnizat informații relevante în vederea corelării Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor cu Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Obiectivul ședinței din data de 22.10.2020 a Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța este acela de a aduce la cunoștința Președintelui Asociației finalizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

Documentația de atribuire elaborată în cadrul Comisiei de coordonare și supervizare cuprinde:

- a) **Studiul de oportunitate și fundamentare** pentru delegarea gestiunii activităților de colectare, transport, transfer, tratare și depozitare a deșeurilor municipale în județul Constanța.

Scopul Studiului de oportunitate și fundamentare l-a reprezentat fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în aria deservită de viitorii operatori de salubritate, respectiv:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorilor operatori ai serviciului de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor necesare din punctul de vedere al serviciului de salubritate, în aria deservită de viitorii operatori;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza, pentru fiecare contract în parte.

La realizarea Studiului de oportunitate și fundamentare au fost luate în considerare atât prevederile Cererii de finanțare aprobată privind implementarea proiectului SMID cât și necesitatea implementării noilor modificări legislative în domeniul gestionării deșeurilor, apărute de la data aprobării Cererii de finanțare până în prezent (în speță OUG nr. 74/2018 aprobată prin Legea nr. 31/2019), modificări legislative care implică necesitatea extinderii sistemului de colectare separată a deșeurilor.

Potrivit art. 11 alin. (1) din Normele Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii (HG nr. 867/2016) „entitatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune atunci când intenționează să realizeze un proiect prin atribuirea unui contract de concesiune pe termen lung.” De asemenea, actul normativ prevede faptul că Studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante, printre care aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză.

Potrivit art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încheierea contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434
Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

delegare a gestiunii serviciilor, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Studiul de oportunitate și fundamentare cuprinde atât fundamentarea deciziei de concesiune cât și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii activităților de colectare și transport, transfer, tratare și eliminare a deșeurilor municipale din județul Constanța, urmând a fi aprobat prin hotărâri ale membrilor ADI „Dobrogea”.

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul Studiului de oportunitate și fundamentare sunt:

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- transferul deșeurilor colectate separat;
- sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale;
- depozitarea deșeurilor.

b) Regulamentul serviciului de salubritate pentru județul Constanța.

Regulamentul se aplică serviciului public de salubritate al tuturor unităților administrativ-teritoriale din Județul Constanța membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

Regulamentul stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operatori și utilizatori și a fost elaborat în conformitate cu Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015.

Regulamentul serviciului se aplică următoarelor activități de salubritate (conform art. 2 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu modificările și completările ulterioare):

- colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor asimilabile provenite din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activitățile de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora (deșeuri din construcții);
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile menajere și deșeurile similare;
- sortarea deșeurilor menajere și deșeurilor similare în stațiile de sortare;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor menajere și a deșeurilor similare;
- administrarea depozitelor de deșeuri și/sau a instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

De asemenea, Regulamentul se aplică și activității de compostare la domiciliu a biodeșeurilor menajere în mediul rural.

Regulamentul serviciului de salubritate pentru județul Constanța cuprinde prevederi referitoare la:

- asigurarea serviciului de salubritate și condiții de funcționare;
- drepturi și obligații;
- determinarea cantităților și volumului de lucrări prestate
- indicatori de performanță și de evaluare ai serviciului de salubritate;
- contracte de prestare a serviciilor de salubritate.

c) Strategia de contractare

Strategia de contractare cuprinde date și informații privitoare la procedura de achiziție organizată de entitatea contractantă și are ca obiect Delegarea Gestunii Activității de Colectare, Transport și Transfer a Deșeurilor Municipale în Județul Constanța, prin atribuirea următoarelor contracte de delegare:

- Lot 1 – „Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 1 din județul Constanța”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90512000-9 Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).

- Lot 2 – „Contract de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în zona 2 din județul Constanța”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90512000-9 Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).

- Lot 3 – „Contract de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer a deșeurilor municipale în zona 3 din județul Constanța”, coduri CPV 90500000-2 Servicii privind deșeurile menajere și deșeurile (Rev.2), 90511000-2 Servicii de colectare a deșeurilor menajere (Rev.2), 90511100-3 Servicii de colectare a deșeurilor urbane solide (Rev.2), 90511200-4 Servicii de colectare a gunoiului menajer (Rev.2), 90512000-9 Servicii de transport de deșeuri menajere (Rev.2).

Contractele ce urmează a fi atribuite au ca obiect delegarea gestiunii următoarelor activități componente ale serviciului de salubritate:

- Lot 1: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

Lot 2: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora.

Lot 3: - colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare (inclusiv transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la celelalte instalații de tratare sau la depozitul conform).

În cadrul Strategiei de contractare a fost stabilită modalitatea de atribuire:

- determinarea și justificarea valorii estimate pentru fiecare dintre cele trei loturi;
- alegerea și justificarea procedurii de atribuire:
 - delegarea gestiunii prin contracte de concesiune de servicii;
 - tipul procedurii de atribuire a contractului – licitație deschisă;
 - alegerea și justificarea criteriilor de calificare privind capacitatea;
 - alegerea și justificarea criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare utilizați – nivelul tarifelor și nivelul de protecție a mediului asigurat.
- modalitatea de implementare a contractului;
- modalități de plată și penalități:
 - plata serviciilor – taxă;
 - calculul redevenței.

d) Fișa de date

La elaborarea Fișei de date a fost avut în vedere formularul regăsit pe site-ul ANAP.

De asemenea, elementele menționate în cadrul Strategiei de contractare au fost preluate în Fișa de date.

e) Formulare

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța conține o serie de formulare obligatorii în vederea derulării procedurii de licitație deschisă, enumerând în acest sens:



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- Formular 1: scrisoare de înaintare;
- Formular 2: împuternicire;
- Formular 3: garanție pentru participare;
- Formular 4: informații despre ofertant;
- Formular 5: documente de calificare;
- Formular 6: formular pentru propunerea tehnică;
- Formular 7: formular pentru propunerea financiară, inclusiv machete pentru transmiterea ofertelor financiare;
- Formular 8: declarație privind acceptarea condițiilor contractuale;
- Formular 9: formular de garanție de bună execuție.

f) Caietul de sarcini

Caietul de sarcini a fost elaborat pentru fiecare Lot în parte, în conformitate cu Caietul de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007, spre a servi drept documentație tehnică și de referință în vederea stabilirii condițiilor specifice de desfășurare a serviciului de salubritate indiferent de modul de gestiune adoptat.

Caietul de sarcini stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind nivelurile de calitate, indicatorii de performanță, cerințele tehnice și organizatorice minimale necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță.

Caietul de sarcini conține specificațiile tehnice care definesc caracteristicile referitoare la nivelul calitativ, tehnic și de performanță, siguranța în exploatare, precum și sisteme de asigurare a calității, terminologie, condițiile pentru certificarea conformității cu standarde relevante sau altele asemenea.

Specificațiile tehnice se referă, de asemenea, la algoritmul executării activităților, la verificarea, inspecția și condițiile de recepție a lucrărilor, precum și la alte condiții ce derivă din actele normative și reglementările, în legătură cu desfășurarea serviciului de salubritate.

Caietul de sarcini precizează reglementările obligatorii referitoare la protecția muncii, la prevenirea și stingerea incendiilor și la protecția mediului, care trebuie respectate pe parcursul prestării activităților.

g) Contractul de delegare a gestiunii activității de colectare, transport și transfer al deșeurilor municipale din județul Constanța

Documentația de atribuire conține câte un contract de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța pentru fiecare Lot în parte în cadrul cărora au fost introduse prevederi referitoare la: obiectul, durata și documentele contractului, drepturile și obligațiile părților, executarea contractului, răspunderea contractuală, evenimente neprevăzute, modificarea contractului, încetarea contractului, precum și alte



**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

clauze (confidențialitate, taxe, conflictul de interese, comunicări, nulitatea contractului, declarații și garanții, legea aplicabilă, etc).

Prezentul Raport *atestă finalizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de colectare, transport și transfer a deșeurilor în județul Constanța*, întocmită de către membrii *Comisiei de coordonare și supervizare din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare, transport și transfer al deșeurilor din județul Constanța*, care s-au întrunit în perioada 20.02.2020 – 22.10.2020, atât fizic cât și în mediul online, în ședințe de lucru.

Comisia de coordonare și supervizare propune totodată transmiterea Documentației de atribuire către u.a.t.-urile membre ale ADI „Dobrogea” în vederea avizării acesteia de către autoritățile deliberative ale u.a.t.-urilor membre, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. 5 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ulterior avizării de către membrii Asociației, Documentația de atribuire va fi aprobată de Adunarea Generală a Asociației, în calitatea acesteia de organ deliberativ, în baza mandatului primit.

Anexăm prezentului Raport final:

- Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța cuprinzând elementele descrise în prezentul Raport final;
- corespondența purtată cu instituțiile invocate în prezentul raport;
- corespondența purtată cu experții externi cooptați în vederea elaborării de către Comisie a Documentației de atribuire.

Comisia de coordonare și supervizare:

- | | | |
|-----|--------------------------|--------------|
| 1. | Țițimeaua Ionuț | – președinte |
| 2. | Cojocea Florica-Olimpia | – membru |
| 3. | Stoica Gabriel | – membru |
| 4. | Stănculescu Vlad | – membru |
| 5. | Tănase Bogdan | – membru |
| 6. | Mihalache Iulian | – membru |
| 7. | Răileanu Diana-Georgiana | – membru |
| 8. | Gurău Otilia | – membru |
| 9. | Drăgan Elena | – membru |
| 10. | Mereuță Aurelia | – membru |



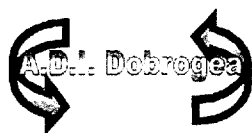
**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”**

B. dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel./Fax: 0241 488434

Mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391

www.adidobrogea.ro

- | | | |
|-----|--------------------------|------------------|
| 11. | Cărbunaru Valentina | – membru |
| 12. | Văcaru Ion | – membru |
| 13. | Negoiță Mihaela | – membru |
| 14. | Mușuroaea Oana-Magdalena | – membru cooptat |
| 15. | Armașu Alina | – membru cooptat |
| 16. | Petrache Cristina-Raluca | – membru cooptat |



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341/454.421
e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Nr. 700 din 11.08.2021

**SITUAȚIA PRIVIND ADOPTAREA HOTARARILOR CONSILIILOR LOCALE MEMBRE ALE
ADI „DOBROGEA”**

DOCUMENTATIE ATRIBUIRE COLECTARE, TRANSPORT SI TRANSFER

1 August 2021

NR.	U.A.T.	STADIUL AVIZĂRII	OBSERVAȚII
ZONA 1 – CONSTANTA			
1	Mun. CONSTANTA	ADOPTATĂ	HCL nr. 226/30.07.2021
2	Oras MURFATLAR	ADOPTATĂ	HCL nr. 92/28.12.2020
3	Oras OVIDIU	ADOPTATĂ	HCL nr. 77/24.06.2021 HCL nr. 78/24.06.2021
4	Com. CORBU	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/21.01.2021
5	Com. FANTANELE	ADOPTATĂ	HCL nr. 13/16.04.2021
6	Com. GRADINA	ADOPTATĂ	HCL nr. 2/27.01.2021
7	Com. ISTRIA	ADOPTATĂ	HCL nr. 4/29.01.2021
8	Com. LUMINA	ADOPTATĂ	
9	Com. MIHAI VITEAZU	ADOPTATĂ	HCL nr. 7/20.01.2021
10	Com. M. KOGALNICEANU	-	
11	Com. SACELE	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/25.01.2021
12	Com. TIRGUSOR	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/20.01.2021
13	Com. VALU LUI TRAIAN	ADOPTATĂ	HCL nr. 19/18.01.2021
ZONA 2 – EFORIE			
1	Oras NEGRU VODA	ADOPTATĂ	HCL nr. 4/08.02.2021
2	Oras TEHIRGHIOL	ADOPTATĂ	HCL nr. 86/28.05.2021- modificare (HCL nr. 63/29.04.2021- initiala)
3	Oras EFORIE	ADOPTATĂ	HCL nr. 116/31.05.2021- modificare (HCL nr. 64/29.04.021- initiala)
4	Com. AGIGEA	-	In apel la instanta 18.08.2021
5	Com. AMZACEA	ADOPTATĂ	HCL nr. 6/29.01.2021



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341/454.421
e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Nr. 700 din 11.08.2021

**SITUAȚIA PRIVIND ADOPTAREA HOTARARILOR CONSILIILOR LOCALE MEMBRE ALE
ADI „DOBROGEA”**

DOCUMENTATIE ATRIBUIRE COLECTARE, TRANSPORT SI TRANSFER

1 August 2021

6	Com. BARAGANU	ADOPTATĂ	HCL nr. 14/10.02.2021
7	Com. CERCHEZU	ADOPTATĂ	HCL nr. 6/21.01.2021
8	Com. CHIRNOGENI	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/27.01.2021
9	Com. COMANA	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/22.01.2021
10	Com. CUMPANA	ADOPTATĂ CU OBIECȚIUNI	HCL nr. 32/24.02.2021
11	Com. LIMANU	-	Prezenta fizica CL 13.08.2021
12	Com. MERENI	ADOPTATĂ	HCL nr. 15/25.02.2021
13	Com. PECINEAGA	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/28.01.2021
14	Com. TOPRAISAR	ADOPTATĂ	HCL nr. 14/29.01.2021
15	Com. TUZLA	ADOPTATĂ	HCL nr. 13/31.03.2021
ZONA 3 – DELENI			
1	Com. ADAMCLISI	-	Sedinta CL 13.08.2021
2	Com. ALIMAN	ADOPTATĂ	HCL nr. 6/29.01.2021
3	Com. BANEASA	ADOPTATĂ	HCL nr. 7/25.02.2021
4	Com. DELENI	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/17.02.2021
5	Com. DOBROMIR	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/15.02.2021
6	Com. DUMBRAVENI	ADOPTATĂ	HCL nr. 1/28.01.2021
7	Com. INDEPENDENTA	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/29.01.2021
8	Com. ION CORVIN	ADOPTATĂ	HCL nr. 6/27.01.2021
9	Com. LIPNITA	ADOPTATĂ	HCL nr. 13/16.02.2021- modificare (HCL nr. 5/27.01.2021- initiala)
10	Com. OLTINA	ADOPTATĂ	HCL nr. 10/05.03.2021



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”
B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341/454.421
e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Nr. 700 din 11.08.2021

**SITUAȚIA PRIVIND ADOPTAREA HOTARARILOR CONSILIILOR LOCALE MEMBRE ALE
ADI „DOBROGEA”**

DOCUMENTATIE ATRIBUIRE COLECTARE, TRANSPORT SI TRANSFER

1 August 2021

11	Com. OSTROV	ADOPTATĂ	HCL nr. 6/27.01.2021
ZONA 4 – CERNAVODA			
1	Oras CERNAVODA	RESPINSĂ	
2	Com. RASOVA	ADOPTATĂ	HCL nr. 27/31.03.2021
3	Com. SALIGNY	ADOPTATĂ	HCL nr. 20/28.01.2021
4	Com. SILISTEA	ADOPTATĂ	HCL nr. 9/28.01.2021
ZONA 5 – HARSOVA			
1	Oras HARSOVA	ADOPTATĂ	HCL nr. 79/15.07.2021- modificare (HCL nr. 71/10.06.2021- initiala)
2	Com. CIOBANU	ADOPTATĂ	HCL nr. 5/29.01.2021
3	Com. CRUCEA	ADOPTATĂ CU OBJECȚIUNI	HCL nr. 53/30.06.2021
4	Com. GIRLICIU	ADOPTATĂ	HCL nr. 4/27.01.2021
5	Com. GHINDARESTI	ADOPTATĂ	HCL nr. 33/28.06.2021
6	Com. HORIA	ADOPTATĂ	HCL nr. 11/05.01.2021
7	Com. PANTELIMON	ADOPTATĂ	HCL nr. 59/30.06.2021
8	Com. SARAIU	-	
9	Com. TOPALU	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/28.01.2021
10	Com. VULTURU	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/28.01.2021
ZONA 6 – MEDGIDIA			
1	Mun. MEDGIDIA	ADOPTATĂ	HCL nr. 27/25.02.2021
2	Com. CASTELU	ADOPTATĂ	HCL nr. 4/08.01.2021
3	Com. CIOCARLIA	ADOPTATĂ	HCL nr. 10/29.01.2021



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
„DOBROGEA”

B-dul Tomis Nr. 51, Constanța, Tel. 0341/454.421
e-mail: contact@adidobrogea.ro; C.I.F. 26470391
www.adidobrogea.ro

Nr. 700 din 11.08.2021

SITUAȚIA PRIVIND ADOPTAREA HOTARARILOR CONSILIILOR LOCALE MEMBRE ALE
ADI „DOBROGEA”

DOCUMENTATIE ATRIBUIRE COLECTARE, TRANSPORT SI TRANSFER


1 August 2021

4	Com. COBADIN	ADOPTATĂ	HCL nr. 21/05.03.2021
5	Com. CUZA VODA	ADOPTATĂ	HCL nr. 8/25.02.2021
6	Com. MIRCEA VODA	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/06.01.2021
7	Com. N. BALCESCU	ADOPTATĂ	HCL nr. 6/12.01.2021
8	Com. PESTERA	ADOPTATĂ	HCL nr.14/29.01.2021
9	Com. TORTOMAN	ADOPTATĂ	HCL nr. 3/10.02.2021

Până la această dată, din cele 63 UAT-uri membre ADI Dobrogea, **56 de U.A.T.-uri au adoptat hotărâri ale consiliilor locale, din care 54 fara obiectiuni si 2 cu obiectiuni**, ce au avut ca obiect avizarea Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare, transport și transfer al deșeurilor în județul Constanța.

Au fost transmise de la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene adrese (nr. 77563 din 06.08.2021 și nr. 75704 din 06.08.2021) către toate UAT-urile membre privind responsabilitățile asumate conform Proiectului de finanțare.

DIRECTOR EXECUTIV,

Adrian-Teodor  PICOIU



Handwritten notes:
 G.P.P. J. Na. Picoiu
 ADI Dobrogea - de Manea
 Rog cauti neta de Picoiu
 J. Ce te necesare si integritate

MANȘETA PRĂȘTII DE ÎNTRIRE ȘI ÎESIRE
 INTRARE
 IESIRE 31563 CG OS 2021

Către: Membrii ADI "Dobrogea"
 Doamna/Domnul Primar UAT Județul Constanța
 Domnul Mihai Lupu, Președinte
 Consiliul Județean Constanța
 Domnu Silviu-Iulian Coșa, Prefect
 Instituția Prefectului Județul Constanța

Spre știință: Domnului Victor-Gheorghe Manea, Președinte
 Domnului Adrian-Teodor Picoiu, Director executiv
 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Ref: Respectarea angajamentelor asumate de
 România prin Tratatul de Aderare - Proiect
 „Sistem de management integrat al deșeurilor în
 județul Constanța”

CONSILIUL JUD. CONSTANȚA
 INTRARE NR. 27598
 2021 din 09
 Ziua

Handwritten: HR UIC 372/10.08.2021

Stimate doamne/Stimați domni,

Gestionarea deșeurilor reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.

Astfel, ulterior modificării Directivei cadru deșeuri (Directiva 2008/98/CE, revizuită prin Directiva 2018/851/CE) în linie cu prevederile noului Pachet UE vizând economia circulară, România trebuie să atingă următoarele obiective principale:

- Creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale la minimum 50% din cantitatea totală de deșeurii reciclabile în 2020 și minimum 60% din cantitatea totală de deșeurii reciclabile în 2025;



MINISTERUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE

- Reducerea cantității de deșeurii municipale depozitate la maxim 10% din cantitatea totală de deșeurii municipale generată, până în 2035;
- Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale la minim 15% din cantitatea totală de deșeurii municipale până în 2025.

Finanțarea proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța” prin Programul Operațional Sectorial Mediu și prin Programul Operațional Infrastructură Mare a fost aprobată, având la bază deciziile și angajamentele autorităților locale din județul Constanța legate de implementarea acestui proiect. Toate aceste documente fac parte din Aplicația de finanțare, inclusiv Documentul de Poziție, Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADI Dobrogea), Hotărârile Consiliilor Locale referitoare la aceste aspecte.

Pentru a beneficia de aceste fonduri europene, autoritățile pe care le reprezentați și-au asumat participarea la procesul de regionalizare și condițiile de obținere a finanțării. În acest sens, Consiliul Județean Constanța împreună cu toate UAT-urile din județ, prin intermediul ADI ”Dobrogea”, s-au angajat să contribuie la implementarea proiectului, pentru a se asigura de atingerea țintelor privind colectarea, tratarea și depozitarea deșeurilor la nivelul județului Constanța, inclusiv la delegarea în comun a gestiunii serviciilor de colectare/transport deșeurii.

Prin adresa nr. 682/28.07.2021, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu nr.75704/30.07.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”Dobrogea ne-a informat în ceea ce privește stadiul avizării Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța.

În acest context, dorim să vă reamintim faptul că, potrivit prevederilor art. 52¹, alin.1 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ”unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională”.

Unitatea administrativ teritorială care nu-și respectă angajamentele luate și responsabilitățile ce îi revin în implementarea Proiectului, este obligată să plătească pentru pentru toate consecințele pe care decizia sa unilaterală le-a produs, atât în ceea ce privește Proiectul SMID, cât și în ceea ce privește neatingerea țintelor privind managementul deșeurilor în județul Constanța, asumate de România în Tratatul de aderare la UE.



MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
M.I.P.E. - ROMANIA

Având în vedere a cele mai sus menționate precum și data de finalizare a perioadei de implementare a proiectului "Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța" - 31.12.2021, în vederea îndeplinirii angajamentelor luate de către România față de Uniunea Europeană și a evitării aplicării sancțiunilor financiare de către Comisia Europeană, vă recomandăm ca împreună cu Beneficiarul și ADI "Dobrogea" să găsiți pe cale amiabilă soluțiile necesare privind funcționarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța în conformitate cu legislația în vigoare și să aprobați, într-un termen cât mai scurt, în cadrul Adunării Generale a Asociaților, Documentațiile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța, în vederea demarării procesului de achiziție publică.

Cu stimă,

p. Ministru CRISTIAN GHINEA

Vasile Cristian ROMAN

Secretar de Stat



H7.75704/06.08.2021

Către: Domnul Cristian-Maricel Cîrjaliu, Primar
Primăria Comunei Agigea, județul Constanța

Spre știință: Domnului Victor-Gheorghe Manea, Președinte
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Domnului Adrian Constantinescu, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Sistem de management integrat al deșeurilor
în județul Constanța

Stimate domnule primar,

Primăria comunei Agigea este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” și este unul dintre beneficiarii investițiilor realizate prin proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, în acest sens fiind semnat în data de 17.05.2013 Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului (Acord).

De asemenea, Primăria comunei Agigea prin reprezentantul său legal, împuternicit prin HCL nr. 126 din 06.11.2008, și-a asumat implementarea proiectului precum și faptul că va depune toate eforturile necesare realizării acestuia, inclusiv delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate ale localităților, așa cum se menționează în Documentul de poziție (Acord).

Prin adresa nr. 682/28.07.2021, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu nr.75704/30.07.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" ne-a informat însă asupra faptului că UAT Agigea refuză adoptarea hotărârii de avizare a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța, invocând existența unui litigiu între comuna Agigea și A.D.I. "Dobrogea" ce are ca obiect obligarea Asociației de a demara procedura de constatare a retragerii comunei Agigea din A.D.I. "Dobrogea", fapt ce evident pune în pericol finalizarea proiectului și atingerea obiectivelor asumate prin proiect, inclusiv îndeplinirea angajamentelor asumate de către România față de Comisia Europeană.

În acest context, și ținând cont de faptul că perioada de implementare a proiectului "Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul



Constanța" se finalizează la data 31.12.2021, dorim să vă reamintim că, potrivit prevederilor art. 52¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională”.

Precizăm că orice membru care se retrage sau este exclus din Asociație este obligat să plătească pentru toate consecințele pe care decizia sa le-a produs, atât în ceea ce privește Proiectul SMID, cât și în ceea ce privește neatingerea țintelor privind managementul deșeurilor în județul Constanța, asumate de România în Tratatul de aderare la UE. Suplimentar acestor consecințe, va trebui să faceți dovada modului în care vă veți conforma cerințelor legislației specifice gestionării deșeurilor în afara sistemului de management integrat.

Retragerea unui membru din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară reprezintă un semnal negativ în ceea ce privește politica de regionalizare a serviciilor de gestionare a deșeurilor, ceea ce poate atrage penalități din partea Comisiei Europene referitor la țintele asumate prin Tratatul de Aderare, situație în care părțile implicate în proiect vor fi direct răspunzătoare pentru prejudiciile create.

În concluzie, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, vă notifică, în temeiul art. 52¹ alin. (2)- (8) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și al art. 5, art. 8 din Contractul de finanțare nr. 636/07.02.2014, respectiv prevederile Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, cu privire la încălcarea angajamentelor asumate și vă solicită ca în termen de 10 zile de la data primirii prezentei adrese să reconsiderați poziția dvs., să găsiți soluțiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor ce vă revin în funcționarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța și să ne informați cu privire la decizia luată privind respectarea angajamentelor asumate la aprobarea proiectului.

Cu stimă,

p. Ministru CRISTIAN GHINEA

Vasile Cristian ROMAN

Secretar de Stat



Hr. 75704 / 06.08.2021

Către: Doamna Dorinela Irimia, Primar
Primăria comunei Saraiu, județul Constanța

Spre știință: Domnului Victor-Gheorghe Manea, Președinte
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Domnului Adrian Constantinescu, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Sistem de management integrat al deșeurilor
în județul Constanța

Stimată doamnă primar,

Primăria comunei Saraiu este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” și este unul dintre beneficiarii investițiilor realizate prin proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, în acest sens fiind semnat în data de 17.05.2013 Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului (Acord).

De asemenea, Primăria comunei Saraiu prin reprezentantul său legal, împuternicit prin HCL nr. 1 din 30.01.2009 și-a asumat implementarea proiectului precum și faptul că va depune toate eforturile necesare realizării acestuia, inclusiv delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate ale localităților, așa cum se menționează în Documentul de poziție (Acord).

Prin adresa nr. 682/28.07.2021, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu nr. 75704/30.07.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" ne-a informat însă asupra faptului că UAT Saraiu refuză adoptarea hotărârii de avizare a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța, fapt ce evident pune în pericol finalizarea proiectului și atingerea obiectivelor asumate prin proiect, inclusiv îndeplinirea angajamentelor asumate de către România față de Comisia Europeană.

În acest context, dorim să vă reamintim că, potrivit prevederilor art. 52¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea



utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională”.

În concluzie, având în vedere că data de finalizare a perioadei de implementare a proiectului "Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța" este 31.12.2021, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, vă notifică, în temeiul art. 52¹ alin. (2)- (8) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și al art. 5, art. 8 din Contractul de finanțare nr. 636/07.02.2014, respectiv prevederile Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, cu privire la încălcarea angajamentelor asumate și vă solicită ca în termen de 10 zile de la data primirii prezentei adrese să reconsiderați poziția dvs., să găsiți soluțiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor ce vă revin în funcționarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța și să ne informați cu privire la decizia luată privind respectarea angajamentelor asumate la aprobarea proiectului.

Cu stimă,

p. Ministru CRISTIAN GHINEA

Vasile Cristian ROMAN

Secretar de Stat



Hr. 75704 / 06.08.2021

Către: Domnul Liviu-Cristian Negoită, Primar
Primăria Orașului Cernavodă, județul Constanța -

Spre știință: Domnului Victor-Gheorghe Manea, Președinte
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Domnului Adrian Constantinescu, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Sistem de management integrat al deșeurilor
în județul Constanța

Stimate domnule primar,

Primăria orașului Cernavodă este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” și este unul dintre beneficiarii investițiilor realizate prin proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, în acest sens fiind semnat în data de 17.05.2013 Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului (Acord).

De asemenea, Primăria orașului Cernavodă prin reprezentantul său legal, împuternicit prin HCL nr. 156 din 28.09.2009 și-a asumat implementarea proiectului precum și faptul că va depune toate eforturile necesare realizării acestuia, inclusiv delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate ale localităților, așa cum se menționează în Documentul de poziție (Acord).

Prin adresa nr. 682/28.07.2021, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu nr. 75704/30.07.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" ne-a informat însă asupra faptului că UAT Cernavodă refuză adoptarea hotărârii de avizare a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța, fapt ce evident pune în pericol finalizarea proiectului și atingerea obiectivelor asumate prin proiect, inclusiv îndeplinirea angajamentelor asumate de către România față de Comisia Europeană.

În acest context, dorim să vă reamintim că, potrivit prevederilor art. 52¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea



utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională”.

În concluzie, având în vedere că data de finalizare a perioadei de implementare a proiectului "Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța" este 31.12.2021, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, vă notifică, în temeiul art. 52¹ alin. (2)- (8) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și al art. 5, art. 8 din Contractul de finanțare nr. 636/07.02.2014, respectiv prevederile Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, cu privire la încălcarea angajamentelor asumate și vă solicită ca în termen de 10 zile de la data primirii prezentei adrese să reconsiderați poziția dvs., să găsiți soluțiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor ce vă revin în funcționarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța și să ne informați cu privire la decizia luată privind respectarea angajamentelor asumate la aprobarea proiectului.

Cu stimă,

p. Ministru CRISTIAN GHINEA

Vasile Cristian ROMAN

Secretar de Stat



140.75704 / 06.08.2021

Către: Doamna Ancuța-Daniela Belu, Primar
Primăria Comunei Mihail Kogălniceanu, județul Constanța

Spre știință: Domnului Victor-Gheorghe Manea, Președinte
Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

Domnului Adrian Constantinescu, Director
Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Sistem de management integrat al deșeurilor
în județul Constanța

Stimată doamnă primar,

Primăria comunei Mihail Kogălniceanu este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” și este unul dintre beneficiarii investițiilor realizate prin proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, în acest sens fiind semnat în data de 17.05.2013 Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului (Acord).

Primăria comunei Mihail Kogălniceanu prin reprezentantul său legal, împuternicit prin HCL nr. 149 din 13.11.2008 și-a asumat implementarea proiectului precum și faptul că va depune toate eforturile necesare realizării acestuia, inclusiv delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate ale localităților, așa cum se menționează în Documentul de poziție (Acord).

Prin adresa nr. 682/28.07.2021, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu nr. 75704/30.07.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" ne-a informat însă asupra faptului că UAT Mihail Mihail Kogălniceanu refuză adoptarea hotărârii de avizare a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța, fapt ce evident pune în pericol finalizarea proiectului și atingerea obiectivelor asumate prin proiect, inclusiv îndeplinirea angajamentelor asumate de către România față de Comisia Europeană.

În acest context, dorim să vă reamintim că, potrivit prevederilor art. 52¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea



utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională”.

În concluzie, având în vedere că data de finalizare a perioadei de implementare a proiectului "Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța" este 31.12.2021, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, vă notifică, în temeiul art. 52¹ alin. (2)- (8) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și al art. 5, art. 8 din Contractul de finanțare nr. 636/07.02.2014, respectiv prevederile Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, cu privire la încălcarea angajamentelor asumate și vă solicită ca în termen de 10 zile de la data primirii prezentei adrese să reconsiderați poziția dvs., să găsiți soluțiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor ce vă revin în funcționarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța și să ne informați cu privire la decizia luată privind respectarea angajamentelor asumate la aprobarea proiectului.

Cu stimă,

p. Ministru CRISTIAN GHINEA

Vasile Cristian ROMAN

Secretar de Stat



MINISTERUL INVESTIȚIILOR
ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Hr. 75704/06.08.2021

Către: Domnul Gheorghe-Daniel Georgescu, Primar
 Primăria Comunei Limanu, județul Constanța

Spre știință: Domnului Victor-Gheorghe Manea, Președinte
 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"

 Domnului Adrian Constantinescu, Director
 Direcția Regională Infrastructură Galați

Ref: Proiect - Sistem de management integrat al deșeurilor
 în județul Constanța

Stimate domnule primar,

Primăria comunei Limanu este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” și este unul dintre beneficiarii investițiilor realizate prin proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, în acest sens fiind semnat în data de 17.05.2013 Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului (Acord).

De asemenea, Primăria comunei Limanu prin reprezentantul său legal, împuternicit prin HCL 16/01.09.2008 modificat prin HCL nr. 35 din 2016 și-a asumat implementarea proiectului precum și faptul că va depune toate eforturile necesare realizării acestuia, inclusiv delegarea în condițiile legii a gestiunii serviciilor de salubritate ale localităților, așa cum se menționează în Documentul de poziție (Acord).

Prin adresa nr. 682/28.07.2021, înregistrată la Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene cu nr.75704/30.07.2021, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea" ne-a informat însă asupra faptului că UAT Limanu refuză adoptarea hotărârii de avizare a Documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, pentru activitățile de colectare și transport a deșeurilor din județul Constanța, fapt ce evident pune în pericol finalizarea proiectului și atingerea obiectivelor asumate prin proiect, inclusiv îndeplinirea angajamentelor asumate de către România față de Comisia Europeană.

În acest context, dorim să vă reamintim că, potrivit prevederilor art. 52¹ alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, „unităților administrativ-teritoriale, în baza competențelor exclusive pe care le au în organizarea serviciilor de utilități publice, le revine



responsabilitatea pentru neîndeplinirea angajamentelor asumate în vederea utilizării creditelor bancare, a fondurilor nerambursabile, a fondurilor transferate de la bugetul de stat, ca participare la cofinanțarea unor programe de investiții realizate cu finanțare externă, precum și din bugetele unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat, necesare finanțării și realizării investițiilor aferente sistemelor de utilități publice, în scopul atingerii țintelor de conformare asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană și/sau impuse prin regulamentele și directivele europene transpuse în legislația națională”.

În concluzie, având în vedere că data de finalizare a perioadei de implementare a proiectului "Fazarea proiectului sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța" este 31.12.2021, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 și Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, vă notifică, în temeiul art. 52¹ alin. (2)- (8) din Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și al art. 5, art. 8 din Contractul de finanțare nr. 636/07.02.2014, respectiv prevederile Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, cu privire la încălcarea angajamentelor asumate și vă solicită ca în termen de 10 zile de la data primirii prezentei adrese să reconsiderați poziția dvs., să găsiți soluțiile necesare pentru îndeplinirea obligațiilor ce vă revin în funcționarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța și să ne informați cu privire la decizia luată privind respectarea angajamentelor asumate la aprobarea proiectului.

Cu stimă,

p. Ministru CRISTIAN GHINEA

Vasile Cristian ROMAN

Secretar de Stat