

**JUDEȚUL CONSTANȚA**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**

**HOTĂRÂREA nr. \_\_\_\_/\_\_\_\_**

**privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța a Caietului de sarcini aferent serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța, a studiului de oportunitate și a modalității de gestiune delegată pentru efectuarea serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța**

Consiliul Județean Constanța întrunit în ședința din data de \_\_\_\_\_ 2020,

Văzând:

- Referatul de aprobare nr. 24143/10.09.2020 al vicepreședintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Claudiu - Iorga Palaz;
- Raportul de specialitate al Direcției Generale Administrare Domeniul Public și Privat-Autoritatea Județeană de Transport;
- Avizul Comisiei pentru investiții, patrimoniu și infrastructură;
- Avizul Comisiei juridice, ordine publică și situații de urgență;

Luând în considerare dispozițiile:

- Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane și Decretul Președintelui României nr. 221/31.03.2020 pentru promulgarea acestui act normativ;
- Legii nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini - cadru al serviciilor de transport public local;
- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative;
- dispozițiile art.7 alin. (1) și (2) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 173, alin. (1), lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/ 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 196, alin. (1), lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

### **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** Se aprobă Studiu de oportunitate în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța, conform Anexei nr. 1, parte integrantă a prezentei Hotărâri.

**Art. 2** Se aprobă gestiunea delegată ca modalitate de administrare a serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate în județul Constanța

**Art. 3** Se aprobă Regulamentul pentru efectuarea transportului public de persoane prin curse regulate la nivelul județului Constanța, conform Anexei nr. 2, parte integrantă a prezentei Hotărâri.

**Art. 4** Se aprobă Caietul de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, conform Anexei nr. 3, parte integrantă a prezentei Hotărâri.

**Art. 5** La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 242/31.10.2019 privind aprobarea regulamentului pentru efectuarea transportului rutier contra-cost de persoane prin servicii regulate, modificată și completată prin H.C.J.C. nr. 106/18.02.2020.

**Art. 6** Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu \_\_\_\_ voturi pentru, \_\_\_\_ voturi împotriva și \_\_\_\_ abțineri.

Constanța, \_\_\_\_\_ 2020

**PREȘEDINTE,  
ȚUȚUIANU MARIUS HORIA**

*Contrasemnează*  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
MARIANA BELU**

**STUDIU DE OPORTUNITATE  
în vederea stabilirii modalității de gestiune a serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate, în județul Constanța**

În vederea inițierii procedurii privind delegarea gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate pe teritoriul Județului Constanța, se întocmește prezentul Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate.

**A. Descrierea și identificarea serviciului, a ariei teritoriale și a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată**

În decursul anului 2019 au fost adoptate o serie de acte normative care au modificat modul de reglementare și efectuare a transportului județean de persoane prin servicii regulate.

Astfel, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/2019, transportul județean de persoane prin curse regulate a fost transferat, din sfera de aplicare a Legii nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, în domeniul de reglementare al Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere. Altfel spus, transportul județean de persoane prin curse regulate a fost eliminat din categoria serviciilor de utilitate publică și introdus în cea comercială.

În acest sens, prin art. I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, au fost abrogate toate dispozițiile legale referitoare la transportul județean din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale.

În Monitorul Oficial al României nr. 271/01.04.2020, a fost publicată Legea nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane, precum și Decretul Președintelui României nr. 221/31.03.2020 pentru promulgarea acestui act normativ.

Conform prevederilor art. 64 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată cu modificările și completările ulterioare, în cazul abrogării, de către Parlament, a unei ordonanței emise de Guvernul României, este repus în vigoare actul normativ inițial.

Prin urmare, după intrarea în vigoare a Legii nr. 34/2020 privind respingerea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/2019, transportul județean de persoane a reintrat în sfera serviciilor de utilitate publică. În

consecință, la momentul actual, acestuia îi sunt aplicabile dispozițiile cuprinse în Legea nr. 92/2007, în forma sa anterioară intrării în vigoare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/2019.

Serviciul de transport public județean face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprinde totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general, desfășurate la nivelul județului, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice județene, în scopul asigurării transportului public județean.

Serviciul de transport public județean de persoane prin curse regulate este serviciul ce îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit și licențiat conform prevederilor OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere;
- se efectuează numai pe raza teritorial-administrativă a unui județ;
- se execută pe rute și cu programe de circulație prestabilite de către consiliul județean;
- se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, înmatriculate sau înregistrate, după caz în județul respectiv;
- persoanele transportate sunt îmbarcate sau debarcate în puncte fixe prestabilite, denumite stații sau autogări, după caz;
- pentru efectuarea serviciului, operatorul percepe un tarif de transport pe bază de legitimații de călătorie individuale eliberate anticipat.

În conformitate cu art. 8 alin. 1 din Legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice „Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, care compun sistemele de utilități publice.”

#### **Aria teritorială, populație:**

*Județul Constanța este situat în extremitatea sud-estică a României fiind limitat de marea Neagră la est, iar la nord de județul Tulcea. Spre vest Dunarea desparte județul Constanța de județele Călărași, Ialomița și Brăila, iar la sud se află o parte din frontiera de stat a țării noastre cu Bulgaria.*

*Având o suprafață de 7.071 km<sup>2</sup>, județul Constanța reprezintă 3% din teritoriul României, ocupând locul 8 între județele României. Structura administrativ teritorială a județului Constanța cuprinde 3 municipii, 9 orașe, 58 de comune și 189 sate.*

*Conform informațiilor disponibile în pagina de internet a Direcției Județene de Statistică Constanța - [www.constanta.insse.ro](http://www.constanta.insse.ro) - la data de 1 iulie 2015, datele statistice referitoare la populația cu domiciliul în județ sunt următoarele:*

- Total persoane = 769.666, din care: 395.511 femei (51,39%) și 374.155 bărbați (48,61%)
- Densitate = 108,8 locuitori pe kmp.
- Populație urbană = 536.910 (69,76%)
- Populație rurală = 232.756 (30,24%)
- Populație civilă ocupată la sfârșitul anului 2014 = 291.600 persoane (37,89%)



## B. Motive de ordin legislativ

Având în vedere atribuțiile conferite de Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, serviciile de transport public organizate la nivelul autorităților administrației publice cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general care vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale.

În conformitate cu prevederile art 20 alin. (6) din Legea 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare „ autoritățile administrației publice locale și județene, în baza mandatului primit, sunt autorități de reglementare locale în domeniul serviciului public de transport local și județean și prin autoritățile de autorizare își exercită față de toți operatorii de transport și transportatorii autorizați, indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, forma de proprietate sau modul de organizare, atribuțiile și competențele acordate prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare ”

Potrivit art. 21 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, serviciile publice de transport local și județean se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă
- b) gestiune delegată

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport județean se face prin hotărâre adoptată de consiliile județene, conform alin. (2) din acelaș art. 21.

Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice instituie prin art. 22 alin. 3 următoarele “ modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate “ și prin art. 29 alin. (2) “ delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate”.

În cazul **gestiunii directe**, consiliile județene își asumă nemijlocit prestarea serviciului public de transport județean și toate sarcinile și responsabilitățile, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de transport județean, precum și administrarea de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, ale Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor județene;
- b) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la al căror capital nu există participare privată directă, cu excepția formelor de participare a capitalului privat al altor persoane juridice controlate de respectiva unitate administrativ-teritorială care nu oferă controlul sau dreptul de veto;
- c) operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea nr. 51/2006.

**Gestiunea delegată** se realizează în conformitate cu prevederile Legii nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale și Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice ( art. 29 – 32).

Conform art .29 alin. (1) din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, atribuie unuia sau mai multor operatori toate sau numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de transport de persoane implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Operatorii de transport care își vor desfășura activitatea în modalitatea gestiunii delegate vor furniza/presta serviciile de transport public de persoane prin curse regulate prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului,

precum și în baza licențelor de traseu eliberate de consiliul județean, în condițiile Legii speciale nr. 92/2007.

În cazul gestiunii delegate, consiliile județene vor păstra, în conformitate cu competențele ce îi revin, potrivit legii, prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciului de transport, precum și obligația de a urmări, de a controla și de a supraveghea modul în care se realizează serviciul public, respectiv:

- a) modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, inclusiv în relația cu utilizatorii
- b) calitatea serviciilor furnizate/prestate
- c) indicatorii de performanță ai serviciilor furnizate/prestate
- d) modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare sau modernizare a sistemelor de utilități publice
- e) modul de formare, stabilire, modificare și ajustare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice.

Având în vedere cele menționate mai sus cât și faptul că județul Constanța nu deține o structură proprie care să aibă calitatea de operator de transport rutier, este obligatorie gestiunea delegată ca modalitate de administrare a serviciilor de transport.

În cazul gestiunii delegate, conform art. 29 alin. (8) și (9) din Legea nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate lua forma unui contract de concesiune de servicii sau a unui contract de achiziție publică/sectorială de servicii, iar procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.

Durata încredințării gestiunii serviciului de transport județean se stabilește prin contractele de delegare a gestiunii și trebuie să fie corelată cu durata necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorilor de transport, dar nu mai mult de 10 ani, în cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze.

Consiliul județean va folosi criteriul de atribuire cel mai bun raport calitate preț, utilizând factorii de evaluare pe care îi consideră relevanți (dintre cei prevăzuți la art. 23 ind. 1 alin. (5) din Legea nr. 92/2007), urmând să stabilească prin hotărâre de consiliu: criteriile de calificare și selecție, criteriul de atribuire, factorii de evaluare relevanți și modul de aplicare a acestora, precum și grila de punctaj.

### **C. Motive de ordin economic, financiar, social, și de mediu care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate.**

În ceea ce privește motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu care justifică delegarea gestiunii serviciului de transport public județean trebuie avut în vedere faptul că transportul public este al 4-lea factor ca importanță al incluziunii sociale. Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale condiționează deplasările care au loc de două ori pe zi. Factorii ca locul de muncă, locuința, egalitatea de șanse și transportul au un rol esențial în incluziunea socială. La orele de vârf, când apar cele mai mari probleme de trafic, transportul în comun este de 10 ori mai eficient din punct de vedere energetic și cu emisii mai reduse de gaze cu efect de seră decât transportul cu autoturismul (1 autobuz = 50 autoturisme care ocupă în trafic 1 km de arteră rutieră, la o viteză de deplasare de 50 km/oră). Printre principalele probleme cu care se confruntă atât autoritățile locale cât și operatorii de transport sunt neglijarea consecințelor tehnice ale dezvoltării

urbane asupra traficului, lipsa coordonării între transportul județean și cel din zonele limitrofe precum și statutul social diferit al mijloacelor de transport : automobilul fiind considerat modern iar transportul în comun demodat, destinat persoanelor cu resurse financiare limitate, care nu-și pot permite un autoturism. În acest scop, nu este nevoie numai de sporirea atractivității transportului județean public de călători și a infrastructurii , ci și limitarea în mod conștient a utilizării automobilului deoarece nu există fonduri și spațiu suficiente pentru dezvoltarea simultană a infrastructurii rutiere pentru automobile și pentru transportul public de călători.

La creșterea atractivității transportului public județean nu contribuie numai calitatea și cantitatea ofertei în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, siguranța, informația furnizată etc. Tarifele de călătorie accesibile fac de asemenea parte dintre factorii care joacă un rol important în determinarea alegerii mijlocului de transport.. Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători, care face concurență automobilului, numai în condițiile unei oferte de calitate cu tarife accesibile.

Acest obiectiv va putea fi atins numai în condițiile creșterii continue a eficienței transportului public de călători. Dacă se va ajunge la o optimizare în acest domeniu, va putea crește și gradul de recuperare a cheltuielilor.

Transporturile constituie un sistem complex care depinde de factori multipli, inclusiv de modelele de așezări umane și de consum, de organizarea producției și de infrastructura disponibilă. Având în vedere această complexitate, orice intervenție în sectorul transporturilor trebuie să aibă la bază o viziune pe termen lung cu privire la mobilitatea sustenabilă a persoanelor și a bunurilor, nu în ultimul rând politicile de natură structurală au nevoie de mult timp pentru a fi puse în practică și trebuie planificate cu mult timp înainte.

Rețeaua de drumuri din județul Constanța, însumând un număr de 1344,93 km, din care drumuri județene 889,037 km , este printre cele mai extinse rețele de drumuri din țară, ceea ce face ca anual, volumul lucrărilor de reparații și întreținere să constituie o parte importantă din bugetul consiliului județean .

Transportul rutier de persoane prin curse regulate prin traseele cuprinse în Programul județean de transport vine să deservească o mare parte a populației active, dar nu numai, știut fiind că județul Constanța, având o puternică dezvoltare economică, trebuie să asigure deservirea acesteia.

Delegarea gestiunii serviciului se impune întrucât bugetul județului în acest moment nu poate suporta toate cheltuielile ocazionate de funcționarea în integralitate a acestuia, acest lucru presupunând investiții de mai multe zeci de milioane de euro, după cum rezultă din analiza efectuată mai jos:

În vederea funcționării în condiții optime a serviciului de transport public județean de persoane, în cazul gestiunii directe, ar fi necesară efectuarea de investiții în:

- **mijloace de transport** - este necesar un număr de 300 autobuze + 90 autobuze de rezervă și 10 autovehicule de intervenție și de depanare. Acest lucru presupune la o medie de achiziție de 100.000 euro/autobuz o investiție de minim 30.000.000 euro în autobuze titulare și de cel puțin 9.000.000 euro pentru achiziționarea de autobuze de rezervă și de autovehicule de intervenție și de depanare.

- **crearea unui parc auto cu infrastructură aferentă:** garaje, autobaze, stații de alimentare, stații de salubritate și igienizare, ateliere/service auto - reparație, dispecerat și dotări speciale de urmărire și coordonare în trafic.

- **angajarea de personal calificat aferent deservirii serviciului:** personal administrativ 15 persoane, personal de bord - șoferi 300 persoane pentru autobuze și 10 șoferi pentru autovehicule de



intervenție și de depanare, personal mentenanță 35 persoane, personal exploatare 25 persoane, personal TESA 10 persoane, personal pentru alte activități 25 persoane.

- înființare puncte de vânzare legitimații de călătorie și abonamente.

- înființarea de autogări și modernizarea infrastructurii aferente serviciului ( stații publice de călători, panouri, indicatoare, etc.)

Nu în ultimul rând trebuie să ținem cont de faptul că realizarea unor astfel de investiții complexe presupune o lungă perioadă de timp care s-ar întinde pe mai mulți ani de zile.

Ținând cont de situația economico-financiară a județului, de investițiile majore necesare creării unei structuri proprii de transport, gestionarea întregului serviciu și de timpul avut la dispoziție, considerăm imperios necesară delegarea prestării serviciilor publice de transport unor operatori de transport de drept privat, care vor fi direct preocupați de îmbunătățirea continuă a prestației lor, prin asigurarea de:

- dotări cu autobuze, vehicule de intervenție și mentenanță a vehiculelor, echipamente și tehnologii pentru operare;
- resursa umană și managerială și preocuparea pentru îmbunătățirea performanțelor acestora;
- preocuparea pentru un bun management financiar;
- preocuparea pentru controlul intern sistematic al eligibilității costurilor și veniturilor;
- preocuparea pentru menținerea în activitatea firmei a unei forte de muncă cu tradiție, cu grad de profesionalism ridicat;
- preocupări pentru adoptarea de măsuri în sensul îmbunătățirii eficienței activității proprii și preocupări pentru îmbunătățirea serviciului;
- operatorul realizează investițiile în legătură cu prestarea serviciului de transport județean în conformitate cu Programul de investiții propriu;
- operatorul respectă toate cerințele legale privind operarea și desfășurarea activității de transport public județean;
- operatorul asigură activitatea de comercializare a titlurilor de călătorie și abonamente;
- operatorul asigură respectarea reglementărilor în vigoare privind exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii proprii și concesionate, a parcului de vehicule, privind siguranța rutieră, siguranța călătorilor și a conducătorilor vehiculelor;
- operatorul asigură personal calificat în număr necesar pentru desfășurarea tuturor activităților necesare pentru transportul public județean;
- operatorul asigură respectarea prevederilor legale privind angajarea, desemnarea, pregătirea profesională, examinarea medicală, și psihologică a persoanelor cu funcții care concură la siguranța circulației;
- operatorul asigură respectarea indicatorilor de performanță ai serviciului stabiliți în contractul de delegare a gestiunii;
- operatorul respectă Regulamentul serviciului și Caietul de sarcini al serviciului, aprobat prin hotărâre de Consiliul Județean Constanța;
- operatorul asigură un sistem de informare a călătorilor privind serviciul de transport public județean, în stații, pe mijloacele de transport și în mediul on-line;
- operatorul realizează statistici privind accidentele;
- operatorul asigură furnizarea de date județului Constanța și accesul la toate informațiile în vederea stabilirii și actualizării tarifelor de călătorie, și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului de transport județean.

Toate aceste atuuri asigură premisele tehnice și de management pentru justificarea atribuirii serviciului în gestiune delegată către operatori de transport de drept privat.

#### **D. Obiective urmărite pe termen scurt, mediu și lung, în vederea delegării serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate**

a) Obiectivele urmărite pe termen scurt (prezent-31.12.2021) presupun implementarea măsurilor de urgență, ca și primă etapă de pregătire a implementării obiectivelor pe termen mediu și lung.

Astfel, pe termen scurt se vor încheia contracte cu respectarea prevederilor *art. 66 alin (1) și (2) din O.U.G. nr. 70/ 2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative*, cu următorul cuprins:

(1) Transportul rutier județean de persoane prin curse regulate se desfășoară, până la data de 31.12.2021, în baza programelor de transport județene și a licențelor aflate în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României a *Legii nr. 34/2020* privind respingerea *O.U.G. nr. 51/2019* pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.

(2) Consiliile județene vor încheia contracte de delegare a gestiunii pentru asigurarea în continuare a transportului public județean de persoane prin curse regulate, cu valabilitate până la data finalizării procedurilor pentru încheierea contractelor de servicii publice, potrivit Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23.10.2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători, dar nu mai mult de 31.12.2021, cu operatorii de transport care dețin licențe de traseu valabile pe traseul respectiv la data publicării în Monitorul Oficial al României a *Legii nr. 34/2020* privind respingerea *O.U.G. nr. 51/2019* pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.

În această etapă va avea loc și pregătirea etapei de contractare pe termen mediu și lung pentru serviciile de transport public de persoane, precum și finalizarea tuturor etapelor pregătitoare: realizarea studiului de trafic de către un consultant extern pe bază de sondaje, pregătirea noului Program de transport public județean de persoane, întocmirea documentației de atribuire, etc.

b) Pe termen mediu și lung se vor atribui contracte de delegare a gestiunii serviciului de transport public prin curse regulate urmare a unei proceduri concurențiale, în conformitate cu directivele europene în domeniul achizițiilor publice, respectiv a achizițiilor sectoriale ( Directiva 2014/24/UE și Directiva 2014/25/UE ).

Cu privire la perioada de atribuire a serviciului public județean de transport persoane, precizăm că, potrivit art. 32 alin. (3) din Legea nr. 51/2006, “ Durata contractelor de delegare a gestiunii este limitată. Pentru contractele de delegare a gestiunii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, aceasta se stabilește, după caz, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016, ale Legii nr. 99/2016 și ale Legii nr. 100/2016 și nu va depăși durata maximă necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului/operatorului regional prin contractul de delegare(...)”.

De asemenea, la stabilirea duratei contractelor de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane, dispozițiile Legii nr. 51/2006, menționate mai sus, trebuie corelate cu dispozițiile relevante ale Legii nr. 92/2007, în speță prevederile art. 28 alin. (1), care stipulează că:

“ Durata încredințării gestiunii serviciului public de transport local se stabilește prin hotărâri de dare în administrare sau prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale și trebuie să fie corelată cu durata necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului, dar nu mai mult de 10 ani, în cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze, troleibuze sau autocare.”

Referitor la modelul contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciului de transport public județean de persoane prin curse regulate care va fi utilizat în cele două situații prevăzute la punctele a) și b), acesta urmează fie aprobat prin ședință de către Consiliul Județean Constanța.

Având în vedere aspectele de fapt și de drept anterior menționate, considerăm că se impune ca formă de administrare a serviciului public de transport persoane prin curse regulate în județul Constanța gestiunea delegată, în condițiile prezentate în prezentul studiu de oportunitate.

**Direcția Generală Administrare Domeniul Public și Privat-Autoritatea Județeană de Transport**

Director General,  
Sebastian Rancichi

Director General Adjunct,  
Cristian Hagea

Șef serviciu – Serviciul A.J.T.,  
Radu Ionescu

Întocmit,  
Inspector – Serviciul A.J.T.  
Florin Răgălie