

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA

Proiect de hotarare

privind eliberarea din functie a directorului general/managerului interimar la CENTRUL CULTURAL JUDETEAN CONSTANTA „TEODOR T. BURADA „

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA, intrunit in sedinta ordinara din data de 30.06.2020, avand in vedere :

- Avizul Comisiei Juridica, Ordine Publica si Situatii de Urgenta,**
- Avizul Comisiei pentru Cultura, Culte, Monumente,**
- Raportul de Specialitate al Directiei Generale Administratie Publica si Juridica,**
- Raportul de Specialitate al Directiei de Turism si Coordonarea Instructiilor de Cultura subordonate.**
- Referatul de aprobare al initiatorilor:**

Crusoveanu Marian, Gima Stelian, Topolov Gianina, Iuruc Luminita, Bola Bogdan, Boldea Lavinia, Enescu Marius, Matei Radu Bogdan, Popa Liviu, Iordache Marian,

consilieri judeteni;

- Continutul Codului Administrativ aprobat prin OUG 57/2019, art. 196 ,alin (1) , lit (a) ,art.173 alin (1), lit a) si f) coroborat cu alin 5 , lit d) ;**
- Continutul HCJ nr 63/2020 ;**

Hotaraste :

Art.1 Incepand cu data adoptarii prezentei Hotarari dna NICOLETA BERCARU este eliberata din functia de director general/manager interimar la CENTRUL CULTURAL JUDETEAN CONSTANTA „TEODOR T. BURADA „ .

Art.2 Presedintele Consiliului judetean Constanta , prin directiile specializate va duce la indeplinire prevederile prezentei .

Art.3 Secretarul General va aduce la cunostinta persoanelor si institutiilor interesate si Prefectului Judetului Constanta .

Prezenta Hotarare a fost adoptata cu un numar devoturi pentru,voturi contra si abtineri .

Presedinte

TUTUIANU MARIUS HORIA

Contrasemneaza

Secretar general al judetului

BELU MARIANA

NR. 17188/29.06.2020

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA

REFERAT DE APROBARE

a Proiectului de Hotarare privind eliberarea din functie a directorului general/managerului interimar la CENTRUL CULTURAL JUDETEAN CONSTANTA „TEODOR T. BURADA „

Subsemnatii,

Crusoveanu Marian,

Iordache Marian,

Gima Stelian,

Topolov Gianina,

Iuruc Luminita,

Bola Bogdan,

Boldea Lavinia,

Enescu Marius,

Matei Radu Bogdan,

Popa Liviu,

consilieri judeteni , in calitate de initiatori ai Proiectului de Hotarare privind privind eliberarea din functie a directorului general/managerului interimar la CENTRUL CULTURAL JUDETEAN CONSTANTA „TEODOR T. BURADA „ , avand in vedere urmatoarele argumente :

Nu s-a prezentat spre aprobare CJ proiectul contractului de management pentru perioada interimatului la conducerea institutiei de cultura;

Nu au fost prezentate documente din care sa rezulte , competenta persoanei propuse, experienta , vechimea intr-o institutie de cultura atat la nivel de executie cat si la nivel managerial;

Nu au fost stabilite obiective ,criterii de performanta si criterii de evaluare pentru persoana numita in functie ;

Sustinem adoptarea Proiectului de Hotarare privind eliberarea din functie a directorului general/managerului interimar la CENTRUL CULTURAL JUDETEAN CONSTANTA „TEODOR T. BURADA „ in forma propusa de initiatori.

Initiatori :

Crusoveanu Marian, Gima Stelian, Topolov Gianina, Iuruc Luminita, Bola Bogdan, Boldea Lavinia, Enescu Marius, Matei Radu Bogdan, Popa Liviu, consilieri judeteni

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind eliberarea din funcție a
directorului general/managerului interimar la Centrul Cultural Județean Constanța
„Teodor T. Burada”**

Consiliul Județean Constanța a aprobat, prin Hotărârea nr. 163/29.05.2020, "numirea doamnei Bercaru Nicoleta în funcția de director general/manager interimar la Centrul Cultural Județean Constanța "Teodor T. Burada", până la ocuparea postului prin concurs, conform normelor legale în vigoare, respectiv până la data începerii executării noului concurs de management, dar nu mai mult de 120 de zile calendaristice".

Centrul Cultural Județean Constanța "Teodor T. Burada" este o instituție publică de cultură, cu personalitate juridică, ce funcționează în subordinea Consiliului Județean Constanța, în baza OUG nr.118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, ale Ordonanței Guvernului nr. 21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic, ale Legii nr. 303/2008 privind aprobarea OUG nr.7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia.

În conformitate cu prevederile art. 173 alin. (1) lit. a) și lit. d) coroborate cu cele ale alin. (5) lit. d) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Consiliul județean îndeplinește atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean, precum și atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean, în exercitarea cărora asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind cultura.

Managementul Centrului Cultural Județean Constanța "Teodor T. Burada" a fost asigurat de către doamna Voivozeanu Doina, în baza Contractului de management nr. 16514/20.06.2017, având o durată de 3 ani, respectiv până la data de 20.06.2020. Consiliul Județean Constanța urma să organizeze în perioada mai-iunie procedura de analizare a noului proiect de management al managerului Centrului Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”, procedură specială ce se face în baza Ordonanței de Urgență nr.189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului nr. 2799/10.12.2015.

Deși potrivit dispozițiilor art. 43¹, conform cărora *"În cazul în care rezultatul evaluării finale, prevăzute la art. 37 alin. (2), este mai mare sau egal cu 9, managerul are dreptul de a prezenta un nou proiect de management, în conformitate cu cerințele caietului de obiective întocmit de autoritate. (2) Termenul de depunere a proiectului de management se stabilește de către autoritate. (3) Proiectul de management depus în condițiile alin. (1) constituie baza încheierii unui nou contract de management"*, prin adresa înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 13712/21.05.2020, doamna Doina Voivozeanu a adus la cunoștința Consiliului Județean Constanța renunțarea la dreptul său de a depune un nou Proiect de management în conformitate cu prevederile OUG nr.189/2008.

Pentru asigurarea unei bune desfășurări a activității Centrului Cultural Județean Constanța "Teodor T. Burada", până la încheierea unui nou contract de management rezultat în urma organizării concursului de proiecte de management demarat de către autoritate din data de 02.04.2020, a fost necesară numirea unui director general/manager interimar, începând cu data de 20.06.2020, în temeiul art. 33 alin. (5) din OUG nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, la Centrul Cultural Județean Constanța "Teodor T. Burada", conform căruia "Conducerea interimară se asigură până la data începerii executării noului contract de management, dar nu mai mult de 120 de zile calendaristice, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 32 alin. (4)". Potrivit dispozițiilor art. 33 alin. (3) din același act normativ "Persoana care asigură interimatul managementului va fi remunerată la nivelul prevăzut pentru manager".

Ca urmare a adoptării Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 163/29.05.2020, autoritatea, respectiv Consiliul Județean Constanța, a încheiat Contractul de management interimar nr. 16175/17.06.2020 pentru desemnarea doamnei Bercaru Nicoleta în funcția de director general interimar/manager la Centrul Cultural Județean Constanța "Teodor T. Burada", în care sunt prevăzute expres atribuțiile și limitele de competență, așa cum dispune art. 33 alin. (4) din OUG nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură. Totodată, Contractul de management interimar nr. 16175/17.06.2020 cuprinde toate clauzele organizatorice, financiare și tehnice prevăzute în Modelul-Cadru al Contractului de Management aprobat în Anexa nr. 5 la Ordinul nr. 2799/2015 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a concursului de proiecte de management, a Regulamentului-cadru de organizare și desfășurare a evaluării managementului, a modelului-cadru al caietului de obiective, a modelului-cadru al raportului de activitate, precum și a modelului-cadru al contractului de management.

Art. 21 din Contractul de management interimar nr. 16175/17.06.2020 prevede că: "Prezentul contract de management pentru perioada interimatului încetează în următoarele cazuri:

- a) expirarea duratei pentru care a fost încheiat;
- b) managerul interimar nu mai îndeplinește oricare dintre condițiile prevăzute la art. 3 din OUG nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură;
- c) renunțarea managerului interimar la mandatul încredințat;
- d) prin acordul părților;
- e) decesul sau punerea sub interdicție judecătorească a managerului.
- f) forța majoră, în condițiile prevăzute la art. 13 alin. (5)

În conformitate cu prevederile art. 196 alin. 1 lit. a) coroborat cu art. 182 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ dispun că în exercitarea atribuțiilor ce îi revin, consiliul județean adoptă hotărâri cu majoritate calificată, absolută sau simplă, după caz.

Având în vedere precizările menționate anterior, considerăm că proiectul de hotărâre privind eliberarea din funcție a directorului general/managerului interimar la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” nu a fost elaborat cu respectarea întru totul a cerințelor legale .

**DIRECTOR GENERAL,
Leila Bănciu**

**ȘEF SERVICIU,
Răzvan Iacob**

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind eliberarea din funcție a directorului general/managerului interimar la CENTRUL CULTURAL JUDEȚEAN CONSTANȚA „TEODOR T. BURADA”

Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” este o instituție publică de cultură, cu personalitate juridică, ce funcționează în subordinea Consiliului Județean Constanța, potrivit Ordonanței de Urgență nr.118/2006 privind înființarea, organizarea și desfășurarea activității așezămintelor culturale, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței nr.21/2007 privind instituțiile și companiile de spectacole sau concerte, precum și desfășurarea activității de impresariat artistic; ale Legii nr.303/2008 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr.328/2006 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.39/2005 privind cinematografia.

Având în vedere prevederile OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul județean, îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice, asigurând cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean.

Potrivit art.33, alin.(5) din OUG nr.189/2008, cu modificările și completările ulterioare „*conducerea interimară se asigură până la data începerii executării noului contract de management, dar nu mai mult de 120 de zile calendaristice (...)*”.

Conform normelor legii în vigoare, „**autoritatea va încheia cu persoana desemnată un contract de management pentru perioada asigurării interimatului, în care se vor prevedea expres atribuțiile și limitele de competență**”.

Pentru asigurarea unei bune desfășurări a activității Centrului Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” a fost necesară numirea unui director general interimar/manager interimar, până la data executării noului contract de management.

Prin HCJConstanța nr.163/29.05.2020 a fost aprobată numirea directorului general interimar/managerului interimar la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” în persoana doamnei Bercaru Nicoleta, **până la data începerii executării noului contract de management, dar nu mai mult de 120 de zile calendaristice.**

Contractul de management pentru perioada interimatului este adaptat și conform modelului – cadru al contractului de management prevăzut în Anexa nr.5 a Ordinului Ministerului Culturii nr.2799/2015.

Astfel, la Anexa nr.5 – Modelul cadru al Contractului de management din OMC nr.2799/2015, la Dispoziții finale, legiuitorul menționează faptul că, „în cazul contractului de management pentru managerul interimar, prezentul model se adaptează în mod corespunzător, nefiind aplicabile

dispozițiile Capitolului VI și ale Capitolului VII, unde Capitolul VI din contractul cadru stabilește - **Obiectivele specifice ale managerului iar capitolul VII reprezintă - Evaluarea managerului.**

Prin urmare, autoritatea prin Contractul de management pentru perioada interimatului nu va stabili Obiective specifice și nici Evaluarea managementului, pentru managerul interimar.

Urmare a HCJConstanța nr.163/29.05.2020 a fost aprobat Contractul de management interimar nr.16175/17.06.2020 în care sunt stabilite:

- Capitolul I - Părțile contractante,
- Capitolul II - Obiectul contractului,
- Capitolul III - Durata contractului,
- Capitolul IV - Remunerația managerului,
- Capitolul V - Drepturile și obligațiile părților,
- Capitolul VI - Limitele de competență,
- Capitolul VII - Clauze speciale,
- Capitolul VIII - Răspunderea contractuală ,
- Capitolul IX - Forța majoră,
- Capitolul X - Modificarea contractului de management pentru perioada interimatului,
- Capitolul XI - Suspendarea contractului de management pentru perioada interimatului,
- Capitolul XII - Încetarea contractului de management pentru perioada interimatului,
- Capitolul XIII - Soluționarea litigiilor,
- Capitolul XIV - Dispoziții finale.

Conform art. 2 din OUG nr.189/2008, cu modificările și completările ulterioare: *„termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:*

a) autoritate - organ al administrației publice centrale sau al administrației publice locale, autoritatea deliberativă, reprezentată prin ministru, conducător sau autoritate executivă, în calitate de ordonator principal de credite pentru instituția publică de cultură, după caz;

f) contract de management - contractul încheiat pe durată determinată între ordonatorul principal de credite și manager, prin care managerul se obligă, în schimbul unei remunerații, să asigure conducerea și buna administrare a activității instituției publice de cultură, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență.”

Astfel, așa cum este prezentat anterior, Contractul de management se încheie între persoana desemnată și ordonatorul principal de credite. Legiuitorul nu specifică faptul că este necesară anexarea contractului de management interimar la proiectul de HCJConstanța privind numirea directorului general interimar/managerului interimar la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”.

Potrivit art. 3 din OUG nr.189/2008, cu modificările și completările ulterioare: **„Managementul instituțiilor publice de cultură poate fi încredințat unei persoane fizice care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:**

- a) are cetățenia română sau a unuia dintre statele membre ale Uniunii Europene;**
- b) are capacitate deplină de exercițiu;**
- c) întrunește condițiile de studii universitare de licență absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă în domeniul de activitate al instituției;**
- d) întrunește condițiile de pregătire sau experiență în management;**
- e) întrunește alte condiții solicitate de autoritate.”**

Doamna Bercaru Nicoleta, numită manager interimar la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” prin HCJConstanța nr.163/29.05.2020, este o personalitate cunoscută la nivelul orașului Constanța precum și în cadrul Consiliului Județean Constanța, datorită faptului că până la adoptarea HCJConstanța nr.145/29.05.2020, aceasta și-a desfășurat activitatea de **consilier județean**, fiind și **președinte al Comisiei de specialitate pentru Cultură, culte și monumente, Comisie de specialitate a Consiliului Județean Constanța**.

De asemenea, doamna Bercaru Nicoleta a fost director al Școlii Gimnaziale nr.39 „Nicolae Tonitza” Constanța între 2012-2020, școală care are în structura sa clasă cu predare integrată de artă plastice.

Articolul 33 alin.(1) din OUG nr.189/2008 specifică faptul că **autoritatea desemnează o persoană competentă să asigure managementul instituției publice de cultură**, dar nu prevede/stabilește ca managerul desemnat să-și desfășoare activitatea (managerială sau de execuție) într-o instituție publică de cultură.

Așa cum este specificat în art.33 alin.(1) „**autoritatea desemnează**” lucru realizat prin HCJConstanța nr.163/29.05.2020.

Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” este o instituție ce se ocupă cu precădere de segmentul de populație care își dorește să aibă parte de o **educație** artistică, de o înaltă calificare și de o mai bună cunoaștere în domeniul meșteșugurilor tradiționale.

Doamna Bercaru Nicoleta numită manager interimar la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” este o persoană care și-a desfășurat întreaga activitate profesională în educație, mai întâi ca profesor apoi, în ultimii 8 ani (2012 - 2020) ca și director al unei școli de prestigiu în orașul Constanța - Școala Gimnazială nr.39 „Nicolae Tonitza” Constanța.

Așa cum este specificat, persoana care ocupă funcția de director general interimar/manager interimar, trebuie să fie competentă în activitatea pe care o desfășoară, nu să-și desfășoare activitatea neapărat într-o instituție de cultură.

Contractul de management încheiat pentru perioada interimatului stabilește conform **capitolului XII, art.21** Clauzele de încetare a contractului, astfel:

„(1) Prezentul contract de management pentru perioada interimatului încetează în următoarele cazuri:

- a) expirarea duratei pentru care a fost încheiat;**
 - b) managerul interimar nu mai îndeplinește oricare dintre condițiile prevăzute la art. 3 din ordonanța de urgență;**
 - c) renunțarea managerului interimar la mandatul încredințat;**
 - d) prin acordul părților;**
 - e) decesul sau punerea sub interdicție judecătorească a managerului;**
 - d) forță majoră, în condițiile prevăzute la art. 13 alin. (5).**
- (2) În cazul prevăzut la alin. (1) lit. c), managerul va acorda un preaviz de cel puțin 30 de zile. ”**

De asemenea, potrivit **art.11** din contractul de management pentru perioada interimatului nr.16175/17.06.2020 „*pentru neîndeplinirea sau pentru îndeplinirea necorespunzătoare a obligațiilor stabilite în prezentul contract de management pentru perioada interimatului părțile răspund potrivit reglementărilor legale*”.

Consiliul Județean Constanța, în calitate de autoritate a administrației publice locale, și-a îndeplinit obligațiile legale prevăzute de normele legale în vigoare.

Astfel, conform **art.33 din OUG nr.189/2008** cu modificările și completările ulterioare:

- *Autoritatea desemnează o persoană competentă să asigure managementul instituției publice de cultură: doamna Bercaru Nicoleta este licențiată a Facultății de Litere și Teologie din cadrul Universității „Ovidius” Constanța deținând diploma de licență nr.138/29 mai 1998 și a Facultății de Psihologie și Științele Educației din cadrul Universității „Ovidius” Constanța deținând diploma de licență nr.117/08.07.2009. De asemenea, directorul general interimar desemnat are experiență în educație și management fiind profesor de limba și literatura română din anul 1996, iar din anul 2012 până în anul 2020 a fost directorul Școlii Gimnaziale nr.39 „Nicolae Toniza” Constanța.*
- *„Persoana care asigură interimatul managementului va fi remunerată la nivelul prevăzut pentru manager”. Remunerația managerului interimar este prevăzută de către contractul de management interimar încheiat.*
- *„Prin excepție de la prevederile art.24 autoritatea va încheia cu persoana desemnată un contract de management pentru perioada asigurării interimatului în care se vor prevedea expres atribuțiile și limitele de competență”. În contractul de management încheiet de către autoritate, pentru perioada interimatului de la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”, sunt specificate și expres prevăzute atribuțiile și limitele de competență ale directorului general interimar pentru perioada interimatului.*
- *Conducerea interimară se asigură până la data începerii executării noului contract de management, dar nu mai mult de 120 de zile calendaristice.*

Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”, urmărește ridicarea nivelului de cultură, asigurarea unei educații adecvate pentru copii, tineri, adulți.

Consiliul Județean Constanța în calitate de autoritate a administrației publice locale, a demarat procedurile necesare pentru organizarea concursului de proiecte de management de la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”. Astfel, în ședința Consiliului Județean Constanța din data de 30.06.2020 sunt înaintate spre analizare și aprobare:

- Proiectul de hotărâre privind **aprobarea Caietului de obiective elaborat în vederea organizării concursului de proiecte de management pentru Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”;**
- Proiectul de hotărâre privind **aprobarea Comisiei pentru concursul de proiecte de management la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”.**

Potrivit normelor legale în vigoare, după aprobarea celor două proiecte de hotărâre, autoritatea va stabili termenele pentru depunerea proiectelor de management și a dosarelor de concurs precum și datele privind desfășurarea etapelor de concurs.

Astfel, așa cum am arătat anterior, prin Contractul de management pentru perioada interimatului de la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” nr.16175/17.06.2020, sunt stabilite drepturile și obligațiile părților precum și limitele de competență ale directorului general interimar/managerului interimar, conform normelor legale în vigoare.

De asemenea, în contractul de management încheiat pentru perioada interimatului sunt specificate/stabilite răspunderea contractuală precum și încetarea contractului de management.

Eliberarea din funcție a directorului general interimar/managerului interimar de la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada” nu este prevăzută de către Contractul de

management interimar nr.16175/17.06.2020, încetarea Contractului de management interimar realizându-se în condiții specifice prevăzute în art.21, așa cum au fost detaliate anterior.

Astfel, Direcția de Turism și Coordonarea Instituțiilor de Cultură Subordonate consideră că propunerea privind **eliberarea din funcție a directorului general interimar/managerului interimar la Centrul Cultural Județean Constanța „Teodor T. Burada”** nu este justificată și nu îndeplinește condițiile prevăzute de normele legale în vigoare.

Față de cele prezentate mai sus, **nu considerăm oportună adoptarea proiectului de hotărâre privind eliberarea din funcție a directorului general/managerului interimar la CENTRUL CULTURAL JUDEȚEAN CONSTANȚA „TEODOR T. BURADA”.**

**Direcția de Turism și Coordonarea Instituțiilor de Cultură Subordonate
Director executiv – Jeacă Dumitru**

Întocmit și redactat
Inspector superior Dumitru Liliana
Compartiment Coordonarea Instituțiilor de Cultură Subordonate