

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA NR. _____ privind acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința din data de _____;

Văzând:

- Referatul de aprobare al Președintelui Consiliului Județean Constanța;
- Raportul de specialitate al UIP SMID ;
- Raportul de specialitate al Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul de specialitate al Direcției Generale Economico-Financiare;
- Avizul Comisiei pentru Mediu și Agricultură;
- Avizul Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență;
- Avizul Comisiei de Buget-Finanțe;
- Adresa Ministerului Fondurilor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare nr. 20529/14.04.2020, înregistrată la CJC nr. 10938/15.04.2020, completată cu Anexa 1 înregistrată la CJC cu nr. 11532/24.04.2020;
- Adresa Ministerului Fondurilor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare nr. 37554/14.05.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 13057/15.05.2020;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.255/13.08.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”;
- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, astfel cum a fost modificat prin Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor nr.4/04.10.2016;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;

Având în vedere prevederile art. 10 alin.(4) și (5) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, art. 2 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art.173 alin.(1) lit.c), d) și lit.f), precum și ale art. 182 alin.(1) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1

(1) Se mandatează Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” să exercite, în numele și pe seama Județului Constanța, **dreptul de a delega** gestiunea serviciului de salubritate privind activitățile de operare/administrare a facilităților realizate în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța: stația de sortare și tratare Tortoman, stația de sortare și tratare Ovidiu, stația de transfer Deleni, stația de transfer Hîrșova și depozitul ecologic de deșeuri Tortoman.

Art.2

(1) În vederea exercitării de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” a dreptului de a delega gestiunea serviciilor de operare/administrare a facilităților SMID, a serviciilor de colectare și a serviciilor de transport, se acordă mandat special Asociației pentru a exercita, în numele și pe seama Județului Constanța, următoarele atribuții, drepturi și obligații:

- a) elaborarea și aprobarea documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport **și operare/administrare** facilități SMID, care vor include obligatoriu proiectele contractelor ce urmează a fi atribuite și anexele obligatorii la acestea;
- b) derularea procedurilor de licitație publică pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport **și operare/administrare** facilități SMID;
- c) încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport **și operare/administrare** facilități SMID;

- d) urmărirea și monitorizarea executării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport **și operare/administrare** facilități SMID, cu informarea Consiliului Județean Constanța care va realiza raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- e) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport **și operare/administrare** facilități SMID, după informarea Consiliului Județean Constanța care va solicita acordul prealabil al Autorității de Management al Programului Operațional (conform Contractelor de finanțare);
- f) aplicarea sancțiunilor prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor de colectare, transport **și operare /administrare facilități** SMID, inclusiv rezilierea acestora și, pe cale de consecință, inițierea și derularea de noi proceduri de licitație pentru atribuirea de noi contracte, în condițiile mandatelor acordate prin prezenta hotărâre. Decizia cu privire la reziliere va fi adoptată de ADI Dobrogea numai după informarea, prezentarea justificărilor și exprimarea acordului Consiliului Județean Constanța, în acest sens.
- g) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente, cu informarea Consiliului Județean Constanța;
- h) să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor propuse de operatori. Decizia va fi adoptată de ADI Dobrogea numai după informarea, prezentarea justificărilor și exprimarea acordului Consiliului Județean Constanța, în acest sens.
- (2) Se acordă mandat special reprezentantului Județului Constanța în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru a vota în sensul celor prevăzute la acest articol.

Art.3

(1) Consiliul Județean Constanța își exprimă acordul cu privire la **modificarea Documentului de Poziție** aprobat prin H.C.J.C. nr.10/31.01.2013 și a **Statutului** Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” astfel încât conținutul acestora să reflecte faptul că Asociația, în numele și pe seama UAT-urilor membre, va atribui toate contractele de delegare de gestiune a serviciilor aferente SMID (colectare, transport **și operare/administrare** a facilităților), sens în care va exercita, în numele și pe seama Județului Constanța, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art.1 și 2 din prezenta hotărâre.

(2) Se acordă mandat special Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” pentru elaborarea și supunerea spre aprobarea Adunării Generale a Asociației a hotărârii privind modificarea Documentului de poziție și a Statutului în sensul celor prevăzute la art. 1 și la art. 2 din prezenta hotărâre.

(3) Se acordă mandat special reprezentantului Județului Constanța în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” Constanța pentru a vota modificarea Documentului de Poziție și a Statutului Asociației în sensul celor indicate la acest articol.

Art.4 – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea ducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de ___ voturi pentru, ___ voturi împotriva și ___ abțineri.

**PREȘEDINTE,
Marius Horia ȚUȚUIANU**

**Contrasemnează:
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,
Mariana Belu**

REFERAT DE APROBARE
a proiectului de hotărâre privind acordarea unor mandate
Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Consiliul Județean Constanța a semnat Contractul de Finanțare aferent Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial ”Mediu” 2007 – 2013, respectiv Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare, urmând a se derula până la data de 31.12.2020.

Conform contractelor de finanțare aferente Proiectului SMID: nr. 636/RP/17.02.2014 – derulat prin POS ”Mediu” 2007 – 2013, nr. 80/29.06.2017 – derulat prin POIM, urmează a se finaliza și publica documentația de atribuire aferentă, pentru:

- contractele de delegare a serviciilor de operare a infrastructurilor și
- contractele de delegare a activității de colectare și transport a deșeurilor.

Potrivit Documentului de poziție aprobat prin HCJC nr. 10/31.01.2013 și Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (astfel cum a fost modificat în anul 2016), atribuirea contractelor menționate mai sus urmează a se face astfel:

- Consiliul Județean Constanța - contractele de delegare a serviciilor de operare a infrastructurilor
- ADI Dobrogea - contractele de delegare a activității de colectare și transport a deșeurilor.

În sensul celor indicate mai sus, Consiliul Județean Constanța și ADI Dobrogea au înființat, conform prevederilor Legii nr. 100/2016, comisiile de coordonare și supervizare a documentațiilor. Până la acest moment, fiecare dintre cele două comisii a desfășurat activitățile specifice pentru pregătirea documentațiilor de atribuire.

În cursul lunii mai 2019, AM POIM ne-a învederat câteva aspecte privind modificări ale proiectelor SMID în vederea asigurării conformării Sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile și ne-a transmis recomandări pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr. 196/2005 privind fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019 (adresa nr. 35184/CG/15.05.2019, înregistrată la CJC cu nr. 19828/24.07.2019).

În considerarea adresei menționate mai sus, Consiliul Județean Constanța a transmis către AM POIM adresa nr. 6807/06.03.2020 privind modificările/actualizările proiectului ce se impun în elaborarea documentațiilor de atribuire a tuturor contractelor de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuite de CJC și de ADI Dobrogea, în conformitate cu modificările legislative.

În acest context, AM POIM a răspuns cu adresa nr. 20529/14.04.2020, înregistrată la CJC nr. 10938/15.04.2020, completată cu Anexa 1 înregistrată la CJC cu nr. 11532/24.04.2020, prin care s-au comunicat **recomandări cu privire la modificările/actualizările documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul proiectului**, printre care enumerăm următoarele:

1. Datele privind populația trebuie să reprezinte populația rezidentă;
2. Estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în prezent în aria proiectului trebuie să se realizeze pe baza datelor actuale privind colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, și nu pe baza indicatorilor de generare, respectiv a populației din Studiul de fezabilitate;

În acest sens, datele și informațiile pentru calculul indicatorilor de generare vor fi furnizate de Agenția pentru Protecția Mediului Constanța și UAT-uri.

3. **Modul de delegare a activităților serviciului de salubritate poate fi schimbat față de prevederile Aplicației de finanțare, în sensul asigurării unei mai bune eficiențe a sistemului atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.**

Astfel, recomandarea finanțatorului constă în faptul ca la decizia finală privind modul de delegare a activităților serviciului de salubritate trebuie avute în vedere și următoarele aspecte:

- **Activitatea de transfer este recomandat să fie delegată împreună cu activitatea de colectare și transport pentru zonele 3, 4, 5, și 6, acestea fiind activități complementare;**
- **Autoritatea contractantă ar trebui să fie ADI Dobrogea pentru toate contractele de delegare. Chiar dacă CJ Constanța este proprietarul instalațiilor, este recomandat ca delegarea operării acestora să fie realizată de către ADI. În condițiile fluxului financiar propus prin Aplicația de finanțare (taxa și plata tuturor operatorilor de către UAT-uri) nu se poate ca autoritatea contractantă să fie Consiliul Județean.**

Trebuie menționat faptul că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, plata operatorilor se va face numai pentru cantitățile aferente indicatorilor de performanță, iar în cazul neîndeplinirii acestora, operatorii vor trebui să plătească penalități. Un astfel de mecanism **nu poate fi implementat în condițiile mecanismului financiar stabilit prin Aplicația de finanțare și cu Consiliul Județean Constanța autoritate contractată.**

În plus, ținând seama de faptul ca operarea SMID presupune diferențe fata de asumările de la momentul elaborării Aplicației de finanțare (indicatori de performanță și penalități aferente la nivelul contractului și nu pe UAT, costuri nete plătite de către OIREP-uri pentru cantitatea totală de deșuri de ambalaje valorificate și nu pe UAT), precum și ținând seama de rolul ADI în monitorizarea implementării tuturor contractelor de delegare, **este recomandat ca mecanismul financiar sa fie modificat în sensul ca taxa încasată de către UAT-uri să fie transferată către ADI. ADI va plăti atât operatorii de colectare, cât și operatorii instalațiilor de tratare.”**

Totodată, prin adresa AMPOIM nr. 37554/14.05.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 13057/15.05.2020, Autoritatea de Management pentru POIM ne-a reiterat faptul că, este imperios necesară respectarea prevederilor legislative în domeniu și ne recomandă să luăm în considerare atât recomandările autorităților responsabile în domeniu, cât și cele ale AM POIM anexate la adresa nr. 20529/14.04.2020 (menționată mai sus).

Având în vedere argumentele finanțatorului în ceea ce privește modul de delegare a gestiunii serviciilor aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța, se consideră a fi necesar ca toate contractele de delegare a gestiunii serviciilor (colectare, transport și operare facilități realizate în cadrul SMID) să fie atribuite de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

În sensul celor indicate mai sus, Consiliul Județean Constanța va mandata ADI „Dobrogea”, în acord cu prevederile art.10 alin.(4) și (5) din Legea nr.51/2006 privind serviciile publice de utilități publice, să exercite, în numele și pe seama Județului Constanța, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de operare a facilităților realizate în cadrul Proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” (depozit ecologic de deșuri Tortoman, stație de sortare și tratare Tortoman, stație de sortare și tratare Ovidiu, stație de transfer Deleni, stație de transfer Hirșova).

În raport cu cele menționate mai sus și având în vedere recomandările finanțatorului Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța, precum și prevederile legale incidente, supun dezbaterii și aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

PRESEDINTE ✓

Marius ~~Popa~~ TŢUTUIANU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
UNITATEA DE IMPLEMENTARE A PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT
AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL CONSTANȚA
NR. CJC.13367/UIP 3200 119.05 2020

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind acordarea unor mandate
Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Consiliul Județean Constanța a semnat Contractul de Finanțare aferent Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial ”Mediu” 2007 – 2013, respectiv Contractul de Finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare, urmând a se derula până la data de 31.12.2020.

În cadrul Proiectului SMID Constanța au fost realizate următoarele investiții:

- construcția a două stații de transfer pe amplasamente din Comuna Deleni și Orașul Hârșova;
- construcția unui depozit ecologic de deșeuri, a unei stații de sortare și tratare pe raza Comunei Tortoman;
- construcția unei stații de sortare și tratare pe raza Orașului Ovidiu;
- închiderea depozitelor neconforme din Medgidia, Hârșova, Cernavodă, Techirghiol și Murfatlar;
- achiziționarea de autovehicule pentru transferul deșeurilor către facilitățile de tratare și depozitare finală;
- achiziționarea de echipamente de colectare (recipienți/pubele).

Conform contractelor de finanțare aferente Proiectului SMID: nr. 636/RP/17.02.2014 – derulat prin POS ”Mediu” 2007 – 2013, nr. 80/29.06.2017 – derulat prin POIM, urmează a se finaliza și publica documentația de atribuire aferentă, pentru:

- contractele de delegare a serviciilor de operare a infrastructurilor
- și
- contractele de delegare a activității de colectare și transport a deșeurilor.

Potrivit Documentului de poziție aprobat prin HCJC nr. 10/31.01.2013 și Statutului Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” (astfel cum a fost modificat în anul 2016), atribuirea contractelor menționate mai sus urmează a se face astfel:

- Consiliul Județean Constanța - contractele de delegare a serviciilor de operare a infrastructurilor realizate prin proiect;
- ADI Dobrogea - contractele de delegare a activității de colectare și transport a deșeurilor.

În sensul celor indicate mai sus, Consiliul Județean Constanța și ADI Dobrogea au înființat, conform prevederilor Legii nr. 100/2016, comisiile de coordonare și supervizare a documentațiilor. Până la acest moment, fiecare dintre cele două comisii a desfășurat activitățile specifice pentru pregătirea documentațiilor de atribuire.

În cursul lunii mai 2019, AM POIM ne-a învederat câteva aspecte privind modificări ale proiectelor SMID în vederea asigurării conformării Sistemelor cu noile modificări legislative aplicabile și ne-a transmis recomandări pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin OUG nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a OUG nr. 196/2005 privind fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019 (adresa nr. 35184/CG/15.05.2019, înregistrată la CJC cu nr. 19828/24.07.2019).

În considerarea adresei menționate mai sus, Consiliul Județean Constanța a transmis către AM POIM adresa nr. 6807/06.03.2020 prin intermediul căreia UIP SMID a expus modificările/actualizările ce se impun în elaborarea documentațiilor de atribuire a tuturor contractelor de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuite de CJC și de ADI Dobrogea. Scopul adresei a fost acela de a obține avizul AM

POIM cu privire la propunerile noastre de modificare/actualizare a informațiilor ce urmau a fi preluate în documentațiile de atribuire, în conformitate cu modificările legislative.

La adresa nr. 6807/06.03.2020, AM POIM a răspuns cu adresa nr. 20529/14.04.2020, înregistrată la CJC nr. 10938/15.04.2020, completată cu Anexa 1 înregistrată la CJC cu nr. 11532/24.04.2020, prin care s-au comunicat **recomandări cu privire la modificările/actualizările documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul proiectului**, printre care enumerăm următoarele:

1. Datele privind populația trebuie să reprezinte populația rezidentă;
2. Estimarea cantităților de deșuri municipale generate în prezent în aria proiectului trebuie să se realizeze pe baza datelor actuale privind colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, și nu pe baza indicatorilor de generare, respectiv a populației din Studiul de fezabilitate; În acest sens, datele și informațiile pentru calculul indicatorilor de generare vor fi furnizate de Agenția pentru Protecția Mediului Constanța și UAT-uri.
3. **Modul de delegare a activităților serviciului de salubritate poate fi schimbat față de prevederile Aplicației de finanțare, în sensul asigurării unei mai bune eficiențe a sistemului atât din punct de vedere tehnic, cât și financiar.**

Astfel, recomandarea finanțatorului constă în faptul ca la decizia finală privind modul de delegare a activităților serviciului de salubritate trebuie avute în vedere și următoarele aspecte:

- **Activitatea de transfer este recomandat să fie delegată împreună cu activitatea de colectare și transport pentru zonele 3, 4, 5, și 6, acestea fiind activități complementare;**
- **Autoritatea contractantă ar trebui să fie ADI Dobrogea pentru toate contractele de delegare. Chiar dacă CJ Constanta este proprietarul instalațiilor, este recomandat ca delegarea operării acestora să fie realizată de către ADI. În condițiile fluxului financiar propus prin Aplicația de finanțare (taxa și plata tuturor operatorilor de către UAT-uri) nu se poate ca autoritatea contractantă să fie Consiliul Județean.**

Trebuie menționat faptul că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, plata operatorilor se va face numai pentru cantitățile aferente indicatorilor de performanță, iar în cazul neîndeplinirii acestora, operatorii vor trebui să plătească penalități. Un astfel de mecanism **nu poate fi implementat în condițiile mecanismului financiar stabilit prin Aplicația de finanțare și cu Consiliul Județean Constanța autoritate contractată.**

În plus, ținând seama de faptul ca operarea SMID presupune diferențe fata de asumările de la momentul elaborării Aplicației de finanțare (indicatori de performanță și penalități aferente la nivelul contractului și nu pe UAT, costuri nete plătite de către OIREP-uri pentru cantitatea totala de deșuri de ambalaje valorificate și nu pe UAT), precum și ținând seama de rolul ADI în monitorizarea implementării tuturor contractelor de delegare, **este recomandat ca mecanismul financiar sa fie modificat în sensul ca taxa încasată de către UAT- uri să fie transferată către ADI. ADI va plăti atât operatorii de colectare, cât și operatorii instalațiilor de tratare.**”

Totodată, prin adresa AMPOIM nr. 37554/14.05.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 13057/15.05.2020, Autoritatea de Management pentru POIM ne-a reiterat faptul că, este imperios necesară respectarea prevederilor legislative în domeniu și ne recomandă să luăm în considerare atât recomandările autorităților responsabile în domeniu, cât și cele ale AM POIM anexate la adresa nr. 20529/14.04.2020 (menționată mai sus).

Față de recomandarea AM POIM ca atribuirea tuturor contractelor de delegare a serviciilor să fie realizată de către ADI Dobrogea, **indicăm următoarele dispoziții legale ce confirmă posibilitatea punerii în practică a acesteia:**

- **art.2 lit.e) din Legea nr.51/2006:** ”delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice - acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/cărei răspundere o are. **Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, punerea la dispoziție a sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv.**

Delegarea gestiunii poate fi efectuată și de asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza unui mandat special acordat de acestea”.

- **art. 10 alin. (4) din Legea nr. 51/2006:** *”Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.”*
- **art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006:** *”Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercițarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”*

În acest context și având în vedere recomandările finanțatorului Sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, precum și prevederile legale incidente, propunem dezbateră și adoptarea proiectului de Hotărâre privind acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”.

VICEPRESEDINTE
Dumitru Daniel **ȘARȘU**

MANAGER PROIECT
Popescu Irina

ASISTENT MANAGER PROIECT
Gherga Virginia

EXPERT FINANCIAR
Gurău Otilia

EXPERT TEHNIC
Cojocă Olimpia

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de hotărâre privind acordarea unor mandate
Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”

Având în vedere:

- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.255/13.08.2008 privind aprobarea participării Consiliului Județean Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.10/31.01.2013 privind aprobarea Documentului de Poziție privind implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”, astfel cum a acesta fost modificat prin Hotărârea Adunării Generale a Asociației nr.4/04.10.2016;
- adresa Ministerului Fondurilor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare: nr.20529/14.04.2020 înregistrată la CJC nr. 10938/15.04.2020, completată cu anexa înregistrată la CJC cu nr. 11532/24.04.2020;
- adresa Ministerului Fondurilor Europene – Direcția Generală Programe Europene Infrastructură Mare: nr.37554/14.05.2020 înregistrată la CJC nr. 13057/15.05.2020;
- prevederile art. 10 alin. (4) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: **„Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile legii, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, dreptul de a delega gestiunea serviciilor de utilități publice transferate în responsabilitatea asociațiilor, inclusiv dreptul de a pune la dispoziție sistemele de utilități publice aferente serviciilor de utilități publice transferate. În acest scop, hotărârile autorităților administrației publice locale privind mandatarea și actele juridice de constituire a oricărei asociații trebuie să conțină prevederi detaliate și complete privind condițiile de exercitare de către aceasta a mandatului special încredințat.”;**
- prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora: **„Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.”;**
- atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art.8 și 9 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice care pot fi delegate conform prevederilor art. 10 alin. (4) și (5) din același act normativ, respectiv:

„Art.8

(3) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu:

[...]

d¹) **aprobarea documentației de atribuire**, care va include obligatoriu proiectul contractului de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuit și anexele obligatorii la acestea - în cazul gestiunii delegate;

d²) **aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii**;

[...]

k) **aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor**, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

Art.9

(1) [...] Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații față de utilizatorii serviciilor de utilități publice:

[...]

g) **să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor** propuse de operator;

h) **să monitorizeze și să controleze modul de respectare a obligațiilor** stabilite în sarcina operatorilor, inclusiv cele asumate de operatori prin contractele de delegare a gestiunii [...];

(2) [...] În vederea îndeplinirii obligațiilor prevăzute la alin. (1) autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii serviciilor de utilități publice, următoarele drepturi:

[...]

d) **să probe stabilirea, ajustarea sau, după caz, modificarea prețurilor și tarifelor** serviciilor de utilități publice propuse de operatori, în baza metodologiilor elaborate de autoritățile de reglementare potrivit competențelor acordate acestora prin legea specială;

e) **să monitorizeze și să exercite controlul** cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice și să ia măsurile necesare în cazul în care operatorul nu asigură indicatorii de performanță și continuitatea serviciilor pentru care s-a obligat;

f) **să sancționeze operatorul** în cazul în care acesta nu operează la nivelul indicatorilor de performanță și eficiență la care s-a obligat și nu asigură continuitatea serviciilor;

g) **să refuze, în condiții justificate, aprobarea prețurilor și tarifelor** propuse de operator;

h) **să rezilieze contractele de delegare a gestiunii** în condițiile și situațiile prevăzute de clauzele contractuale.”,

considerăm că proiectul de Hotărâre privind acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” este elaborat în considerarea actelor administrative menționate mai sus, a recomandărilor finanțatorului Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța, respectiv a Ministerului Fondurilor Europene, precum și cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

DIRECTOR GENERAL,
Leila Banciu

ȘEF SERVICIU JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Liliana Manea

Consilier juridic,
Mihaela Boacă

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMIC-FINANCIARĂ**

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind acordarea unor mandate
Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Dobrogea”**

Ca urmare a semnării de către Consiliul Județean Constanța a Contractului de Finanțare aferent Proiectului “*Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța*”, nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, respectiv a Contractului de Finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului “*Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*”, cod SMIS 2014+ 110880, au fost realizate următoarele investiții:

- construcția a două stații de transfer pe amplasamente din Comuna Deleni și Orașul Hârșova;
- construcția unui depozit ecologic de deșeuri, a unei stații de sortare și tratare pe raza Comunei Tortoman;
- construcția unei stații de sortare și tratare pe raza Orașului Ovidiu;
- închiderea depozitelor neconforme din Medgidia, Hârșova, Cernavodă, Techirghiol și Murfatlar;
- achiziționarea de autovehicule pentru transferul deșeurilor către facilitățile de tratare și depozitare finală;
- achiziționarea de echipamente de colectare (recipienți/pubele).

Prin adresa nr. 35184/CG/15.05.2019, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 19828/24.07.2019 AM POIM a transmis recomandări pentru aplicarea modificărilor legislative introduse prin O.U.G. nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a O.U.G. nr. 196/2005 privind fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 31/2019.

Consiliul Județean Constanța a transmis către AM POIM adresa nr. 6807/06.03.2020, prin care UIP SMID a expus modificările/actualizările ce se impun în elaborarea documentațiilor de atribuire a tuturor contractelor de delegare a gestiunii ce urmează a fi atribuite de Consiliul Județean Constanța și de ADI Dobrogea, iar AM POIM a răspuns la aceasta cu adresa nr. 20529/14.04.2020, înregistrată la Consiliul Județean Constanța nr. 10938/15.04.2020, completată cu Anexa 1 înregistrată la CJC cu nr. 11532/24.04.2020. Prin aceasta s-au comunicat recomandări cu privire la modificările/actualizările documentațiilor de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor și de operare a facilităților realizate în cadrul proiectului.

Potrivit recomandării finanțatorului, la decizia finală privind modul de delegare a activităților serviciului de salubritate trebuie luate în considerare următoarele aspecte:

- Activitatea de transfer este recomandat să fie delegată împreună cu activitatea de colectare și transport pentru zonele 3, 4, 5, și 6, acestea fiind activități complementare;
- Autoritatea contractantă ar trebui să fie ADI Dobrogea pentru toate contractele de delegare. Chiar dacă Consiliul Județean Constanța este proprietarul instalațiilor, este recomandat ca delegarea operării acestora să fie realizată de către ADI Dobrogea. În condițiile fluxului financiar propus prin Aplicația de finanțare (taxa și plata tuturor

operatorilor de către U.A.T.-uri) nu se poate ca autoritatea contractantă să fie Consiliul Județean.

De asemenea, menționăm faptul că, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, plata operatorilor se va face numai pentru cantitățile aferente indicatorilor de performanță, iar în cazul neîndeplinirii acestora, operatorii vor trebui să plătească penalități, un astfel de mecanism neputând fi implementat în condițiile mecanismului financiar stabilit prin Aplicația de finanțare și cu Consiliul Județean Constanța autoritate contractată.

Totodată, este recomandat ca mecanismul financiar să fie modificat în sensul ca taxa încasată de către U.A.T.-uri să fie transferată către ADI. ADI Dobrogea va plăti atât operatorii de colectare, cât și operatorii instalațiilor de tratare,

Prin adresa AM POIM nr. 37554/14.05.2020 înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 13057/15.05.2020, AM POIM a reiterat faptul că, este imperios necesară respectarea prevederilor legislative în domeniu și recomandă Consiliului Județean să ia în considerare atât recomandările autorităților responsabile în domeniu, cât și cele ale AM POIM anexate la adresa nr. 20529/14.04.2020.

Astfel, în considerarea celor de mai sus și având în vedere dispozițiile art. 2 lit. e), art. 10 alin. (4) și (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată și actualizată, propunem spre analiză și aprobare Consiliului Județean în forma prezentă *proiectul de hotărâre privind acordarea unor mandate Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Dobrogea"*.

DIRECTOR GENERAL,
Blăcioti Georgeta

Șef Serviciu,
Cîrciu Veronica