



## MINUTA

### ședinței extraordinare a Consiliului Județean Constanța, din data de 13 noiembrie 2023

Consiliul Județean Constanța s-a întrunit astăzi, 13 noiembrie 2023, în ședință extraordinară. Ședința a fost convocată în baza Dispoziției nr.457/08.11.2023.

Ședința s-a desfășurat în format videoconferință, începând cu orele 11,00.

La ședință au fost prezenți 31 de consilieri județeni din totalul de 37.

Ședința a fost condusă de domnul Mihai Lupu - Președintele Consiliului Județean Constanța. Au fost absenți următorii consilieri județeni: doamna Bercaru Nicoleta, domnul Bereș Adrian Petre, domnul Chiriac Ștefan, domnul Palaz Claudiu Iorga, domnul Senopol Virgil Cristian și domnul Tănase Leonard Florin.

Au participat:

Din partea executivului: doamna Nesrin Geafar - Secretar General al Județului Constanța.

Domnul Mihai Lupu - Președintele Consiliului Județean Constanța a supus la vot proiectul ordinii de zi care s-a votat cu 30 voturi pentru.

În cadrul ședinței extraordinare din data de 13 noiembrie 2023 a fost analizată și adoptată următoarea hotărâre, cu următorul cvorum:

Hotărârea Consiliului Județean Constanța **nr.224/13.11.2023** privind modificarea Anexei nr.5 „Programul de Lucrări” și Anexei nr.7 „Tarifele Serviciului la data de începere” ale Contractului de Delegare nr.29469/21.08.2023 privind gestiunea serviciilor aferente întreținerii și reparării drumurilor publice, precum și a lucrărilor și serviciilor privind întreținerea curentă, periodică și reparații curente la drumurile județene din județul Constanța, adoptată cu 29 voturi pentru, și 1 voturi abținere.

În cadrul ședinței, Secretarul general al județului a menționat faptul că are obligația depunerii și expunerii opiniei motivate cu privire la **Hotărâre Consiliului Județean Constanța nr. 205/31.10.2023** privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța - Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pe anul 2024, opinie motivată pe care a întocmit-o sub numărul **NR.3/38140/31.10.2023** și care este integrată în cuprinsul prezentei ca și anexă.

**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,  
Nesrin Geafar**

*Prezenta minută a fost întocmită cu ocazia ședinței extraordinare din data de 13 noiembrie 2023 a Consiliului Județean Constanța și consemnează pe scurt deliberările Consiliului Județean Constanța pe fiecare punct al ordinii de zi.*

*Minuta se comunică celor interesați de către Secretarul General al județului prin Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică, Instituției Prefectului - Județul Constanța și Biroului Informatică spre afișare. Redactată în număr de 2 exemplare.*



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI



• Tel.: +40-241.488.007 • e-mail: [secretar@cjc.ro](mailto:secretar@cjc.ro) •

NR.3/38140/31.10.2023

**OPINIE MOTIVATĂ**  
**La Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.205/31.10.2023**

Eu, Geafar Nesrin, în calitate de Secretar general al Județului Constanța, în temeiul prevederilor art. 140 alin (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019, privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare „*Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale nu contrasemnează hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, în următoarea ședință a consiliului local, depune în scris și expune în fața acestuia opinia sa motivată, care se consemnează în procesul-verbal al ședinței.*” expun în scris refuzul de contrasemnare a Hotărârii Consiliului Județean nr.205/31.10.2023 pentru următoarele considerente.

În domeniul inițierii, elaborării, dezbaterii și aprobării proiectelor de hotărâri al consiliului județean, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde reglementări în detaliu, suficient de clare în ceea ce privește elaborarea unui proiect de hotărâre și aprobarea acestuia.

Astfel, regula, în materia adoptării proiectelor de hotărâri, este aceea că, o hotărâre a consiliului județean, trebuie contrasemnată și verificată sub aspectul concordanței și predictibilității conținutului cu dispozițiile legale aplicabile în materie, de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale.

În lumina prevederilor legale aplicabile și din analiza documentelor întocmite la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrative teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pe anul 2024, am constatat că nu sunt îndeplinite condițiile legale pentru contrasemnarea Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.205 din 31.10.2023, adoptată în ședința ordinară, cu 24 voturi „pentru”, 7 voturi „împotriva”, și 6 „abțineri”.

Luând în considerare rapoartele de specialitate ale compartimentelor de resort:

1.)Raportul de specialitate *nefavorabil* întocmit de către Direcția Generală Tehnică Urbanism și Amenajarea Teritoriului cu privire la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind asocierea Județului Constanța – Consiliul Județean Constanța cu unele unități administrative teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pe anul 2024, înregistrat sub nr. 36173/17.10.2023, nu susține actul administrativ adoptat și face trimitere la obiectivele la care se referă regulamentul, obiectivele de investitii propuse nu fac parte din domeniul public al județului Constanța ci din domeniul public al unităților administrativ-teritoriale aflate în administrarea acestora, ceea ce înseamnă că unitățile administrativ-teritoriale au obligația realizării acestor tipuri de investiții. Totodată, direcția de specialitate menține faptul că asocierea cu unitățile administrativ-teritoriale în vederea realizării unor obiective trebuie definită cu exactitate, pentru niște proiecte viabile, deoarece intervine situația clarificării unor aspecte legislative în materia patrimoniului care nu ne permit în momentul de față încheierea unui regulament cadru (cu aspect general) privind asocierile cu unitățile administrativ-teritoriale din județul Constanța, deoarece Consiliul Județean Constanța își depășește sfera de competență.

2) Raportul de specialitate al Direcției Generale Economico-Financiară înregistrat sub nr. 33427/25.09.2023 face mențiune la art. 14 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art.35 alin.(1) din același act normativ, din care rezultă obligativitatea caracterului individual al asocierii și nu a unui regulament.

**art.14** (1) Este interzisă efectuarea de plăți direct din veniturile încasate, cu excepția cazurilor în care legea prevede altfel.(2) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.(5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.(6) La elaborarea bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2), ordonatorii de credite și autoritățile deliberative au obligația să prevadă distinct credite bugetare destinate stingerii plăților restante la finele anului anterior celui pentru care se întocmește bugetul\*).(7) În situația în care gradul de realizare a veniturilor proprii programate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) în ultimii 2 ani este mai mic de 97% pe fiecare an, ordonatorii de credite fundamentează veniturile proprii pentru anul curent cel mult la nivelul realizărilor din anul precedent. Gradul de realizare a veniturilor proprii se stabilește potrivit metodologiei aprobate prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice, după consultarea prealabilă a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale\*).(8) Ordonatorii de credite au obligația ca în execuția bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2) să asigure achitarea plăților restante prevăzute la alin. (6), precum și a plăților restante rezultate în cursul anului curent. Ordonatorii de credite pot face noi angajamente legale, în limita prevederilor bugetare aprobate, numai după stingerea plăților restante înregistrate la finele anului anterior, respectiv a arieratelor din execuția anului curent, cu excepția celor provenite din neacordarea sumelor cuvenite conform contractelor de finanțare a proiectelor derulate prin programe naționale.(9) Prin excepție de la prevederile alin. (8), se pot încheia noi angajamente legale pentru proiecte/programe finanțate din fonduri externe nerambursabile

**art. 35 alin. (1)** Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe baza de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere din același act normativ.

3) Raportul de specialitate, nefavorabil al Direcției Generale de Administrație Publică Juridică, înregistrat sub nr. 36618/19.10.2023, constată faptul că actul administrativ adoptat nu este consolidat și motivat din punct de vedere juridic, nu este fundamentat și are un caracter general, contradictoriu, nu îndeplinește prevederile legale privind utilizarea fondurilor publice, și totodată nu sunt respectate principiile și regulile instituite de Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, din cuprinsul raportului de specialitate al direcției de specialitate reiese faptul că la asocierea unităților administrativ-teritoriale, în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. e) din cuprinsul Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, trebuie avut în vedere scopul și interesul public județean/local în vederea realizării unor lucrări și servicii publice locale, precum și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate, astfel apreciem că prevederile art.5 din Regulamentul anexă la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.205/31.10.2023 nu poate fi aplicat ținând cont și de prevederile art.35 din Legea nr.273/2006 a finanțelor publice locale și de obligativitatea impusă Consiliului Județean de

cofinantator pentru realizarea obiectivelor de investiții începute până în anul 2023 inclusiv pe bază de contracte anterior încheiate cu o cotă de finanțare de maxim 60% și cu o cotă de finanțare de maxim 80% pentru obiectivele de investiții noi care nu au contract încheiat.

Incidența Articolului 28 din Regulament nu își poate găsi aplicabilitatea și rezolvarea conform cuprinsului acestuia deoarece la recuperarea sumelor constatate a fi nelegale de instituțiilor abilitate după ce se desfășoară auditul după încheierea exercițiului bugetar în ceea ce privește cheltuirea banului public se calculează inclusiv penalități și poate fi atrasă răspunderea conform Codului administrativ.

În considerarea principiului de drept administrativ consacrat de art. 81 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată (r2), cu modificările și completările ulterioare, intitulat Subordonarea față de actele de nivel superior, „(1) *La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.*” Astfel caracterul general expus în Regulamentul anexă la Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 205 stabilește aplicabilitatea începând cu data adoptării 31.10.2023 și are în vedere atât raportarea de la art.5 privind investițiile începute până în anul 2023 de pe raza teritorială a uat-urilor, asocierea fiind stabilită prin prezentul act administrativ pentru restul rămas de executat cât și pentru obiectivele de investiții noi care nu au încheiate contracte de lucrari la data depunerii cererii, vezi art. 19 alin.(2).

Opinez ca se încălcă astfel autonomia financiară a unităților administrativ teritoriale implicate deoarece la contribuția în cadrul asocierii trebuie să se aibă în vedere veniturile încasate, creditele bugetare existente precum și prioritatea proiectelor de investiții proprii, încălcându-se totodată principiul legalității, egalității și imparțialității din Codul Administrativ (art.6,7,11) ;

**Conform prevederilor din Regulament : art.5** *Unitățile administrativ-teritoriale care au demarat realizarea de obiective de investiții începute până în anul 2023 inclusiv, pe bază de contracte pot solicita asocierea pentru restul de executat din obiectivul/obiectivele de investiții, cu prezentarea autorizației de construire valabilă, contract de execuție în termen (inclusiv acte adiționale), documente care să prezinte stadiul fizic realizat, devizul general actualizat și/sau devizul general pentru lucrările rest de executat defalcat pe categorii de lucrări și categorii de cheltuieli, listele cu cantitățile de lucrări (formulare F3) cu valori pentru restul de executat, precum și un centralizator din care să rezulte valoarea restului de executat, hotărârea consiliului local de aprobare a indicatorilor tehnico-economici actualizați, precum și contractele de achiziții publice, inclusiv actele adiționale încheiate, cu respectarea dispozițiilor art.3 și 4 din prezentul Regulament.*

**art.11** *Obiectivul/obiectivele de investiții și sumele alocate fiecărei asocieri ca și contractul de asociere, se aprobă individual prin Hotărâre a Consiliului Județean Constanța și se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliul local implicat în colaborare sau asociere.*

**art. 12** *Solicitările unităților administrativ-teritoriale, se vor depune, începând cu data aprobării prezentului Regulament, data limită de depunere a solicitărilor de finanțare se stabilește la 30.04.2024, ...*

**art.21** din Regulament: *Fiecare unitate administrativ-teritorială poate depune mai multe proiecte în limita bugetului disponibil alocat de către Consiliul Județean Constanța;*

conduc în mod evident la încălcarea aplicabilității art. 35 alin.1 din Legea finanțelor publice coroborat cu art.I alin.1 lit.h din OUG nr. 90/27.10.2023 pentru aprobarea unor măsuri de reducere a cheltuielilor bugetare pe anul 2023 în vederea încadrării în ținta de deficit bugetar asumată prin Programul de convergență, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a art. 2 din Legea nr.273/2006 cu privire la definirea angajamentului legal ca fiind "orice act juridic din care rezultă sau ar putea rezulta o obligație pe seama fondurilor publice." și a art.138 alin.(5) din

Constituția României „nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”

Poziția aparatului de specialitate prin rapoartele întocmite completează punctul de vedere al subsemnatei în sensul că legiuitorul prin art.35 și următoarele din Legea finanțelor publice locale statuează actul administrativ individual de asociere neexistând o sincopă legislativă în acest sens și nici o nevoie pentru a se întocmi un Regulament care să clarifice aplicarea art.35 și următoarele din Legea nr.273/2006 a finanțelor publice locale.

A admite ipoteza că actele administrative sunt emise doar pe considerente de oportunitate, este în contradicție evidentă cu principiul de drept constituțional înscris în articolul 1 alin. (5) din Legea fundamentală, în baza căruia în România respectarea și supremația Constituției este obligatorie, la fel fiind obligatorie și respectarea legilor. Regulile de drept adoptate trebuie să aibă o mare stabilitate, condiție necesară unei ordini juridice.

În consecință, conform celor expuse mai sus, Hotărîrea Consiliului Județean Constanța nr.205/31.10.2023 privind aprobarea Regulamentului pentru asocierea Județului Constanța cu unele unități administrativ teritoriale din județul Constanța în vederea realizării în comun a unor obiective de interes public pentru anul 2024 a fost adoptată în cadrul ședinței ordinare din 31.10.2023 fără respectarea normelor imperative în materie, pentru care subsemnata refuz contrasemnarea acesteia pentru legalitate.

**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI  
NESRIN GEAFAR**