

HOTĂRÂREA NR. 42
privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila
în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul
Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința din data de 18.02.2019;

Văzând:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța;
- Raportul Unității de Implementare a Proiectului SMID;
- Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul Serviciului Achiziții, Analiză Piață, Urmărire Contracte;
- Raportul Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu, Infrastructură;
- Raportul Comisiei pentru Mediu și Agricultură;
- Raportul Comisiei Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență;
- Raportul Comisiei de Buget-Finanțe;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.6/31.01.2013 privind aprobarea Studiului de fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici ai proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Anexa XXI din aplicația de finanțare a proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” – „Cerere de confirmare a finanțării în temeiul articolelor 39-41 din Regulamentul (CE) nr.1083/2006”;
- Contractul de finanțare nr.636/RP/17.02.2014, încheiat între Județul Constanța și Ministerul Mediului având ca obiect reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Contractul de finanțare nr.80/29.06.2017, încheiat între JUDEȚUL Constanța și Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene având ca obiect reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru „Fazarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.10/31.01.2013 și Hotărârea nr.6/17.05.2013 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” privind aprobarea Documentului de Poziție pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, semnat de către reprezentanții unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI „Dobrogea”;
- Angajamentul comun nr.6264/26.03.2013 al Consiliului Județean Constanța și nr.78/05.04.2013 al ADI „Dobrogea” privind semnarea unor acorduri de principiu cu operatorii privați ai facilităților private de management al deșeurilor ce își desfășoară activitatea în domeniu, în vederea integrării acestora în sistemul de management integrat al deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța;
- Raportul elaborat de către Barbu Nicoleta – Birou Expert Contabil privind evaluarea metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați pentru proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”;

În temeiul dispozițiilor art.91 alin.(1) lit.d), alin.(5) lit.a) pct.13 și art.97 alin.(1) din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – (1) Se aprobă încheierea de către Județul Constanța – Consiliul Județean Constanța a unui Protocol cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

(2) Protocolul va avea forma prevăzută în Anexa la prezenta hotărâre.

Art.2 – Se împuternicește Președintele Consiliului Județean Constanța să semneze Protocolul cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila.

Art.3 – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 21 voturi pentru, 13 voturi împotriva și abțineri.

PREȘEDINTE,
Marius Horia Tutuianu

Contrasemnează:
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Mariana Belu

PROTOCOL

Încheiat între:

JUDEȚUL CONSTANȚA – CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA, cu sediul în municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 51, www.cjc.ro, telefon: 0241 / 48.84.34 / fax: 0241 / 48.84.34, cod fiscal 2981739, legal reprezentată prin dl. **Marius Horia ȚUȚUIANU**, în calitate de **Președinte**,
ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ “DOBROGEA”, cu sediul în municipiul Constanța, Bd. Tomis nr. 51, telefon: 0241 / 48.84.51, fax: 0241 / 48.84.34, e-mail: adid@cjc.ro, legal reprezentată prin dl. **Gheorghe DONȚU**, în calitate de **Președinte**,

și

S.C. TRACON S.R.L. Brăila, cu sediul în, număr de înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului, CUI, cont bancar, deschis la reprezentată prin dl., în calitate de

numite în continuare „**Părți**”.

PREAMBUL

Având în vedere:

1. **Contractul de Finanțare nr. 636/RP/17.02.2014**, încheiat între Județul Constanța și Ministerul Mediului având ca obiect reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru implementarea Proiectului **„Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”** (SMID Constanța);
2. **Contractul de Finanțare nr.80/29.06.2017**, încheiat între Județul Constanța și Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene având ca obiect reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru Proiectul **„Fazarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”**;
3. **Hotărârea nr.6/17.05.2013 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea”** (ADI „Dobrogea”), privind aprobarea Documentului de Poziție pentru implementarea Proiectului **„Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”**, semnat de către reprezentanții Unităților Administrativ - Teritoriale membre ale ADI „Dobrogea”;

4. **Angajamentul comun nr. 6264 / 26.03.2013 al Consiliului Județean Constanța și nr. 78 / 05.04.2013 al ADI „Dobrogea”** privind semnarea unor acorduri de principiu cu operatorii privați ai facilităților private de management al deșeurilor ce își desfășoară activitatea în domeniu pe raza județului Constanța, în vederea integrării acestora în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța, între care se numără S.C. TRACON S.R.L. Brăila, ca deținător al Depozitului Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) din localitatea Ovidiu;
5. **Raportul elaborat de către Expertul Contabil Nicoleta BARBU, membru al Corpului Experților Contabili și al Contabililor Autorizați din România,** ca urmare a auditului efectuat în anul 2018 la S.C. TRACON S.R.L. Brăila, și care a avut drept scop evaluarea metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați deținători de facilități incluse în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța.
6. **Legea nr.51/2006** (cu modificările și completările ulterioare) privind serviciile comunitare de utilități publice și **Legea nr.101/2006**, privind serviciul de salubritate a localităților, cu adăugările și completările ulterioare;
7. **Hotărârea Guvernului nr.855/2008** (cu modificările și completările ulterioare) pentru aprobarea actului constitutiv - cadru și a statutului - cadru ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, având ca obiect de activitate serviciile de utilități publice;
8. **Legislația națională** referitoare la gestionarea deșeurilor:
 - Legea nr. 211 / 2011 (cu modificările și completările ulterioare) privind regimul deșeurilor,
 - Hotărârea Guvernului nr. 349 / 2005 privind depozitarea deșeurilor,
 - Hotărârea Guvernului nr. 856 / 2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase,
 - Ordinul MMGA nr. 95 / 2005 privind stabilirea criteriilor de acceptare și procedurilor preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri;
9. **Autorizația integrată de mediu nr.20/16.07.2007** eliberată pe numele societății S.C. TRACON S.R.L. Brăila, revizuită și prelungită, ce are în vedere funcționarea facilității de la Ovidiu (Depozitul Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora - DEDMI).

Luând în considerare:

1. **Calitatea de Părți în cadrul Documentului de Poziție a Județului Constanța și a Unităților Administrativ - Teritoriale membre ale ADI „Dobrogea” din Zona 1, respectiv**

Unitățile Administrativ – Teritoriale: Constanța, Murfatlar, Ovidiu, Corbu, Fântânele, Grădina, Istria, Lumina, Mihai Viteazu, Mihail Kogălniceanu, Săcele, Târgușor, Valu lui Traian;

2. **Oportunitatea integrării în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța a infrastructurii particulare existente**, respectiv Depozitului Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) Ovidiu, aflat în proprietatea și operarea S.C. TRACON S.R.L. Brăila, prin încheierea unui Protocol privind monitorizarea de către Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța / ADI „Dobrogea” a activității operatorului, în vederea conformării cu legislația aplicabilă în domeniu, dirijarea către facilitatea menționată a fluxurilor de deșeuri de la Unitățile Administrativ - Teritoriale arondate Zonei 1 și enumerate anterior, stabilirea, ajustarea, modificarea tarifelor potrivit dispozițiilor legale;
3. **Raportul elaborat de către Expertul Contabil Nicoleta BARBU, membru al Corpului Experților Contabili și al Contabililor Autorizați din România**, întocmit ca urmare a auditului efectuat în anul 2018 privind evaluarea metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați deținători de facilități integrate în Proiectul „**Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța**”.

se adoptă următorul **PROTOCOL**:

Art. 1 – Obiectul Protocolului

Obiectul prezentului Protocol îl constituie agreearea de comun acord a condițiilor principale de includere în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța a Depozitului Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) existent în localitatea Ovidiu, județul Constanța, aflat în proprietatea și operarea S.C. TRACON S.R.L. Brăila, inclusiv a unor drepturi și obligații ale părților stabilite în concordanță cu prevederile Contractului de Finanțare nr. 636 / RP / 17.02.2014.

Art. 2 – Drepturile și obligațiile Părților

2.1 - Drepturile Județului Constanța - Consiliului Județean Constanța / ADI “Dobrogea”

- a) să monitorizeze executarea prezentului Protocol în condițiile stabilite în Proiectul „**Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța**”;
- b) să monitorizeze modul de derulare a relațiilor contractuale dintre operatorii de colectare, transport, sortare, tratare și operatorul depozitului ecologic, prin personalul propriu al Consiliului Județean Constanța / ADI „Dobrogea”;
- c) să monitorizeze și să exercite controlul cu privire la activitatea de depozitare a deșeurilor municipale, prin personalul propriu al Consiliului Județean Constanța sau prin intermediul ADI „Dobrogea”, potrivit prevederilor Art. 4;

d) să primească informații de la S.C. TRACON S.R.L. Brăila. conform prevederilor Art. 4.

2.2 - Drepturile S.C. TRACON S.R.L. Brăila

- a) să încaseze contravaloarea activității de depozitare a deșeurilor municipale, potrivit prevederilor contractuale aplicabile și în conformitate cu dispozițiile Art. 3 din prezentul Protocol;
- b) să propună ajustarea sau modificarea tarifului în condițiile legii și ale Art. 3 prin raportare la tarifele practicate în anul efectuării Auditului;
- c) să asigure depozitarea deșeurilor provenite din Unitățile Administrativ – Teritoriale membre ADI „Dobrogea” din Zona 1;
- d) să exercite orice alte drepturi și obligații privind activitatea desfășurată, prevăzute de lege.

2.3 - Obligațiile Județului Constanța - Consiliului Județean Constanța/ADI Dobrogea:

- a) să păstreze, în condițiile legii, confidențialitatea datelor și informațiilor economico - financiare privind activitatea operatorilor, altele decât cele de interes public;

2.4 - Obligațiile S.C. TRACON S.R.L. Brăila:

- a) să asigure toate condițiile pentru funcționarea legală a Depozitului Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) Ovidiu (avize, autorizații, aprobări);
- b) să respecte fluxul deșeurilor din Zona 1, așa cum reiese din Studiul de fezabilitate aferent proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța;
- c) să furnizeze toate informațiile solicitate de către Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța / ADI „Dobrogea” în conformitate cu prevederile Art. 4;
- d) să practice, în ceea ce privește activitatea de depozitare a deșeurilor provenite din Unitățile Administrativ – Teritoriale menționate în Preambul, tariful indicat la Art. 3 din prezentul Protocol.

3. – Tarife

(1) Tarifele care urmează a fi utilizate în relațiile contractuale cu operatorii de colectare și transport în vederea prestării activităților de depozitare a deșeurilor provenite din Unitățile Administrativ - Teritoriale ce alcătuiesc Zona 1, menționate în Preambulul la prezentul Protocol, stabilite conform auditului efectuat asupra tarifelor practicate în anul 2018, sunt:

- a) de 71,67 lei / t, fără luarea în considerare a influenței taxei de depozitare prevăzute de art. 9, alin. (1), lit. c), din O.U.G. nr. 196 / 2005, pentru anul 2019;

- b) de 101,67 lei / t, cu luarea în considerare a influenței taxei de depozitare prevăzute de art. 9, alin. (1), lit. c), din O.U.G. nr. 196 / 2005¹ cu modificările ulterioare, începând cu anul 2019;
- c) de 151,67 lei / t, cu luarea în considerare a influenței taxei de depozitare prevăzute de art. 9, alin. (1), lit. c), din O.U.G. nr. 196 / 2005 cu modificările ulterioare, începând cu anul 2020;
- (2) Părțile vor reanaliza tariful menționat la Art.3, alin. (1), lit. a), în situația în care legislația va prevedea taxe mai mici decât cele aplicabile la momentul intrării în vigoare a prezentului Protocol.
- (3) Părțile înțeleg să utilizeze tariful prevăzut la Art.3 alin.(1), lit. b), în situația în care legislația va dispune scutiri la plata taxei de depozitare pentru materialele stabilizate biologic în urma tratării mecano-biologice cu biostabilizare, pentru fracțiile de mici dimensiuni generate în urma operațiunilor de sortare, sau oricare alte scutiri aplicabile.
- (4) Ajustarea sau modificarea tarifelor de la alin.(1) se realizează în conformitate cu prevederile legale. Modificarea tarifelor pentru activitățile serviciului de salubritate se face potrivit formulei:
 $T1 = T0 + \Delta t$
Unde T1 – tariful modificat
T0 – tariful actual
 Δt – creșterea de tarif
 $\Delta t = (\Delta ct + \Delta ct \times r\%) / Q$
Unde Δt – creșterea cheltuielilor totale ca urmare a modificărilor intervenite în costuri;
r% – cora de profit a operatorului
Q – cantitatea programată în unități de măsură specifice determinată de condițiile concrete în care se prestează activitatea
- (5) Parametrul de ajustare este indicele anual al prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică.
- (6) Orice intenție de modificare de tarif a operatorului S.C. TRACON S.R.L. Brăila va fi anunțată Consiliului Județean Constanța / ADI "Dobrogea".

Art. 4 – Monitorizare și control

¹ 120 lei/t începând cu anul 2020.

- (1) În conformitate cu prevederile documentației tehnice ce a stat la baza obținerii finanțării nerambursabile a Proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, după colectare și tratare, fluxul de deșeuri din Zona 1 va fi dirijat către Depozitul Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) Ovidiu.
- (2) În baza prezentului Protocol, S.C. TRACON S.R.L. Brăila se angajează să faciliteze monitorizarea de către Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța / ADI „Dobrogea” a activităților desfășurate la Depozitul Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) Ovidiu, constând în, dar fără a se limita la, următoarele:
- a) să permită personalului sau reprezentanților Consiliului Județean Constanța / ADI „Dobrogea” accesul la documente sau informații legate de prestarea activității de depozitare, precum și prezența la locația Depozitul Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) Ovidiu;
 - b) să comunice către Consiliul Județean Constanța / ADI „Dobrogea” orice informații sau documente solicitate în scris de aceștia referitoare la natura, tipul, cantitățile deșeurilor primite la depozit;
 - c) să îndeplinească indicatorii de performanță din Regulamentul serviciului de salubritate întocmit de Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța în condițiile legislației aplicabile.
 - d) să permită Județului Constanța - Consiliului Județean Constanța / ADI “Dobrogea” monitorizarea, prin personalul propriu, a modului de derulare a relațiilor contractuale dintre operatorii ce vor asigura activitățile de colectare, transport, sortare, tratare și operatorul Depozitul Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) Ovidiu, respectiv S.C. TRACON S.R.L. Brăila.
 - e) în vederea raportării către autoritățile finanțatoare sau organismelor de control asupra modului de implementare a sistemului de management, să permită reprezentanților Consiliului Județean Constanța / ADI “Dobrogea” să exercite control cu privire la activitatea de depozitare a deșeurilor;

Art. 5 – Durata Protocolului

- (1) Prezentul Protocol intră în vigoare la semnarea acestuia de către Părți și produce efecte pe o perioadă de cinci (5) ani.

- (2) Durata Protocolului va putea fi prelungită de comun acord în condițiile prevăzute de legislația în vigoare la data expirării sale, în baza unui Act Adițional.

Art. 6 – Modificări legislative

- (1) În situația în care survin modificări ale legislației în vigoare sau a regulilor care au dus la aprobarea finanțării nerambursabile a Proiectului „**Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța**” și care impun reorganizarea aranjamentelor instituționale avute în vedere, Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța / ADI “Dobrogea” pot modifica / denunța unilateral prezentul Protocol, printr-o Notificare prealabilă transmisă părților cu cel puțin 30 de zile înaintea datei de aducere la cunoștință.
- (2) În situația menționată la alin. (1), Județul Constanța - Consiliul Județean Constanța / ADI “Dobrogea” va notifica în scris Părților decizia sa, împreună cu motivele care au condus la aceasta decizie.

Art. 7 – Dispoziții finale

- (1) Prezentul Protocol poate fi completat sau modificat prin Act Adițional, convenit de comun acord și semnat de ambele Părți.
- (2) Orice diferend apărut cu privire la implementarea prezentului Protocol se va soluționa pe cale amiabilă.
- (3) Documentul este redactat în trei exemplare originale, câte unul pentru fiecare Parte, astăzi

.....

JUDEȚUL CONSTANȚA
Consiliul Județean Constanța
Marius Horia TUTUIANU

S.C. TRACON S.R.L. Brăila

Director General

.....

ADI “DOBROGEA”
Gheorghe DONȚU
Președinte

.....

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
CABINET PREȘEDINTE

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța

În data de 17.02.2014, Consiliul Județean Constanța, a semnat Contractul de Finanțare aferent Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial ”Mediu” 2007 – 2013.

Modificările legislative din palierul achizițiilor publice au condus la nefinalizarea procedurilor de achiziții publice, aferente Contractelor de delegare a serviciilor de operare a infrastructurilor create, cât și a Contractelor Construirea Stației de sortare și TMB Ovidiu (CL 4) și Proiectarea și execuția drumurilor de acces (CL 5).

În acest context, s-a procedat la fazarea proiectului, conform Instrucțiunii MFE nr. 12000/10.08.2015 privind unele măsuri pentru eşalonarea (fazarea) proiectelor finanțate prin POS Mediu 2007 – 2013.

În conformitate cu Instrucțiunea mai sus menționată, Consiliul Județean Constanța a avut obligativitatea întocmirii unei Cereri de fazare a proiectului în vederea finalizării acestuia în perioada de programare 2014 – 2020 cât și Aplicația de finanțare aferentă.

Astfel, Consiliul Județean Constanța a semnat contractul de finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare, cu perioada de implementare între data de 30.06.2014 și data de 30.04.2018.

În cadrul Cererii de confirmare a finanțării în temeiul articolelor 39–41 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 Fondul European de Dezvoltare Regională/Fondul de Coeziune/Aplicației de finanțare, ce a stat la baza semnării Contractelor de finanțare nr. 636/RP/17.02.2014, respectiv nr. 80/29.06.2017 se stipulează integrarea facilităților existente private în sistemul de gestionare a deșeurilor din județ dezvoltat în cadrul proiectelor POS Mediu. În acest sens, a fost semnat Angajamentul comun nr.6264/26.03.2013 al Consiliului Județean Constanța și nr.78/05.04.2013 al ADI „Dobrogea” privind semnarea unor acorduri de principiu cu operatorii privați ai facilităților private de management al deșeurilor ce își desfășoară activitatea în domeniu, în vederea integrării acestora în sistemul de management integrat al deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța.

De asemenea, ținând cont de politica tarifară stabilită în cadrul proiectelor POS, tarifele pentru activitatea de depozitare a deșeurilor (RON/tona) vor fi negociate cu operatorul privat.

În conformitate cu adresa Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, Cabinet Ministru, nr. 972/RP/05.03.2013, se precizează necesitatea efectuării unui audit financiar pentru a demonstra pe de o parte că, prin integrarea în SMID a unor infrastructuri private operatorii acestora nu vor beneficia

în mod nejustificat de venituri cuvenite, și pe de altă parte că, tarifele practicate la depozitare și sortare garantează sustenabilitatea investiției.

Astfel, Consiliul Județean Constanța a încheiat Contractul de prestare servicii nr. 16523/18.06.2018 cu Barbu Nicoleta – Birou Expert Contabil în vederea evaluării metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați pentru proiectul „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, ce a avut ca livrabil transmiterea unui Raport în acest sens, acesta fiind predat prin adresa înregistrată cu nr. CJC 25269/UIP 3074/26.09.2018.

Având în vedere cele menționate, pentru integrarea operatorilor privați ai facilităților private de management al deșeurilor, în conformitate cu Aplicațiile de finanțare ce au stat la baza semnării Contractului de finanțare nr. 636/RP/17.02.2014, respectiv Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, se impune aprobarea Protocolului care reprezintă implicit Acordul de principiu al operatorului S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

Protocolul va stabili condițiile principale de includere în sistemul de management integrat al deșeurilor din județul Constanța a Depozitului conform, situat în localitatea Ovidiu, aflat în operarea S.C. TRACON S.R.L. Brăila.

Față de cele prezentate, supun aprobării adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

PREȘEDINTE.

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Unitatea de Implementare a Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța

**Avizat,
VICEPREȘEDINTE
Dumitru Daniel LEARCIU**

RAPORT

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu
S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în
cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța**

În data de 17.02.2014, Consiliul Județean Constanța, a semnat Contractul de Finanțare aferent Proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța”, nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462, proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial ”Mediu” 2007 – 2013.

Scopul Proiectului îl reprezintă completarea infrastructurii și a echipamentelor existente cu investiții care să conducă la asigurarea unui sistem de management integrat al deșeurilor la nivel de județ, pentru conformarea cu cerințele legislative ale UE referitoare la sectorul de mediu precum și respectarea angajamentelor României asumate prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană.

Obiectivul general al proiectului vizează creșterea standardelor de viață și de mediu din județul Constanța și dezvoltarea unui sistem durabil de management al deșeurilor prin îmbunătățirea managementului deșeurilor și reducerea numărului de zone poluate din județ.

Prin intermediul acestui Proiect au fost realizate următoarele investiții:

- construcția a două stații de transfer pe amplasamente din Comuna Deleni și Orașul Hârșova;

- construcția unui depozit ecologic de deșeuri, a unei stații de sortare pe raza Comunei Tortoman;

- închiderea depozitelor neconforme din Medgidia, Hârșova, Cernavodă, Techirghiol și Murfatlar;

- achiziționarea de autovehicule pentru transferul deșeurilor către facilitățile de tratare și depozitare finală și echipamente de colectare.

Dificultățile de aplicare a procedurilor din palierul achizițiilor publice au condus la nefinalizarea în termenul inițial stabilit a procedurilor de achiziții publice, aferente Contractelor de delegare a serviciilor de operare a infrastructurilor create, cât și a Contractelor

Construirea Stației de sortare și TMB Ovidiu (CL 4) și Proiectarea și execuția drumurilor de acces (CL 5).

În acest context, s-a procedat la fazarea proiectului, conform Instrucțiunii MFE nr. 12000/10.08.2015 privind unele măsuri pentru eșalonarea (fazarea) proiectelor finanțate prin POS Mediu 2007 – 2013.

În conformitate cu Instrucțiunea mai sus menționată, Consiliul Județean Constanța a avut obligativitatea întocmirii unei Cereri de fazare a proiectului în vederea finalizării acestuia în perioada de programare 2014 – 2020 cât și Aplicația de finanțare aferentă.

Astfel, Consiliul Județean Constanța a semnat contractul de finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare.

Proiectul propus spre finanțare din POIM 2014-2020 reprezintă faza II a proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța”, care își propune completarea/extinderea infrastructurii existente de gestionare a deșeurilor, prin realizarea unor investiții care să conducă la dezvoltarea unui sistem de management integrat al deșeurilor, astfel încât să fie atinse standardele de conformitate cu cerințele UE referitoare la protecția mediului, precum și țintele asumate de România prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, vizând continuarea investițiilor în sectorul de gestionare a deșeurilor, începute prin POS Mediu 2007-2013.

Având în vedere condițiile de eligibilitate pentru accesarea fondurilor puse la dispoziție de către Uniunea Europeană prin Programul Operațional Sectorial de Mediu Axa II, respectiv Fondul European de Dezvoltare Regională, s-a înființat Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „DOBROGEA”, din care fac parte 62 de unități administrativ teritoriale din județul Constanța.

Consiliul Județean Constanța a adoptat, în anul 2008, hotărârea nr.255 prin care a aprobat participarea Județului Constanța în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Dobrogea”.

Scopul și obiectivele ADI Dobrogea au fost înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor de utilități publice, enumerând în acest sens, salubritatea localităților din județul Constanța.

De asemenea, pe parcursul anului 2013, toate cele 62 de U.A.T.-uri membre ale ADI Dobrogea au adoptat, prin hotărâri ale organelor deliberative, Documentul de Poziție, act prin care era stabilit modul detaliat în care urma a fi implementat Proiectului Major „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”. Prin semnarea acestui Document de Poziție toate cele 62 de U.A.T.-uri membre ale ADI Dobrogea au înțeles să abordeze și să gestioneze problema deșeurilor în județul Constanța în mod unitar și integrat, scopul final fiind acela de a rezolva probleme de mediu cu care se confruntă și de a asigura servicii publice specifice de calitate pentru locuitorii județului Constanța. Astfel, părțile și-au declarat intenția fermă de a depune toate eforturile necesare realizării Proiectului, implementării acestuia, înțelegând prin aceasta inclusiv delegarea, în condițiile legii, a gestiunii serviciilor de salubritate ale localităților, respectiv a gestionării deșeurilor prin intermediul ADI Dobrogea.

În cadrul Cererii de confirmare a finanțării aferent Proiectului, aprobată în temeiul articolelor 39–41 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 Fondul European de Dezvoltare Regională/Fondul de Coeziune/Aplicației de finanțare, ce a stat la baza semnării Contractelor de finanțare nr. 636/RP/17.02.2014, respectiv nr. 80/29.06.2017, se stipulează integrarea

facilităților existente private în sistemul de gestionare a deșeurilor din județ. În acest sens, a fost semnat Angajamentul comun nr.6264/26.03.2013 al Consiliului Județean Constanța și nr.78/05.04.2013 al ADI „Dobrogea”, respectiv Anexa 8 la Aplicația de finanțare, privind semnarea unor acorduri de principiu cu operatorii privați ai facilităților private de management al deșeurilor ce își desfășoară activitatea în domeniu, în vederea integrării acestora în sistemul de management integrat al deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța.

Totodată, investițiile necesare din cadrul Proiectului au fost stabilite utilizând opțiunea recomandată în Planul de Investiții pe Termen Lung (2008-2038) – master plan – care constituie prefezabilitatea proiectului ”Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța” elaborată de către SC Romair Consulting SRL.

Integrarea operatorilor privați ai facilităților de management a deșeurilor în cadrul sistemului de management integrat al deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța nu trebuie să aducă un beneficiu acestor operatori privați ci să asigure sustenabilitatea sistemului nou creat. În acest sens, trebuie ținut cont de faptul că actualii operatori privați au deja facilitățile operaționale, existând contracte în vigoare între unitățile administrativ-teritoriale și operator. Integrarea în sistemul de management al deșeurilor presupune respectarea fluxurilor de deșeuri așa cum au fost stabilite prin Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, aprobat prin Master Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, iar facilitatea operatorului privat să primească deșeuri doar din zona în care ea funcționează, diminuându-se cantitatea de deșeuri care ajunge la depozitare. Mai mult decât atât, prin intrarea în funcțiune și a altor facilități intermediare din cadrul sistemului, în special a stațiilor de tratare, prin procesul tehnologic cantitatea care ajunge la depozitare se poate diminua cu aproximativ 40%. Toate aceste operațiuni de tratare și sortare sunt obligatorii, și au în vedere țintele de raportare avute de România ca și stat membru al Uniunii Europene.

Obligativitatea de integrare reiese și din HCJ nr. 6/31.01.2013 de aprobare a Studiului de Fezabilitate și a indicatorilor tehnico-economici ai proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, iar prin implementarea acestui sistem s-a avut în vedere crearea de facilități noi (un nou depozit de deșeuri la Tortoman, două stații de sortare și tratare mecano-biologică la Tortoman și Ovidiu, două stații de transfer la Hârșova și Deleni) care să fie completate cu infrastructura deja existentă, avându-se în vedere optimizarea costurilor investiționale dar și funcționalitatea sistemului. Costurile investiționale s-au referit la faptul că în zona în care era infrastructură existentă, nu a fost necesară crearea unei noi infrastructuri, prin alocarea unor fonduri suplimentare în acest scop. În ceea ce privește funcționalitatea sistemului, acesta trebuie să respecte diagrama fluxului deșeurilor stabilită prin Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor.

De asemenea, ținând cont de politica tarifară stabilită în cadrul proiectelor POS, tarifele pentru activitatea de depozitare a deșeurilor (RON/tona) vor fi stabilite cu operatorul privat. Pentru acestea din urmă trebuia efectuat un audit extern, înainte ca noile contracte de delegare pentru colectarea deșeurilor să fie atribuite.

Ținând cont de Decizia Comisiei 2012/21/UE care prevede aplicarea art. 106(2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene s-a precizat prin adresa Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, Cabinet Ministru, nr. 972/RP/05.03.2013, necesitatea efectuării unui audit financiar pentru a demonstra pe de o parte că, prin integrarea în SMID a unor infrastructuri private operatorii acestora nu vor beneficia în mod nejustificat de venituri cuvenite, și pe de altă parte că, tarifele practicate la depozitare și sortare garantează sustenabilitatea investiției.

Astfel, Consiliul Județean Constanța a încheiat Contractul de prestare servicii nr. 16523/18.06.2018 cu Barbu Nicoleta – Birou Expert Contabil în vederea evaluării metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorul privat Tracon SRL pentru proiectul „Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, ce a avut ca livrabil transmiterea unui Raport în acest sens, acesta fiind predat prin adresa înregistrată cu nr. CJC 25269/UIP 3074/26.09.2018.

În ceea ce privește analiza cantităților de deșeuri care vor ajunge în depozitul de deșeuri aparținând operatorului S.C. Tracon S.R.L. Brăila, trebuie menționat faptul că, în conformitate cu Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, după intrarea în funcțiune a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța, cantitățile de deșeuri care vor intra în depozitul de la Ovidiu vor fi cele de pe zona 1. Acest lucru va fi posibil din cauza faptului că va fi pus în funcțiune noul depozit de deșeuri de la Tortoman, iar cantitățile de deșeuri din celelalte zone care în prezent merg către Ovidiu vor fi direcționate către noul depozit, ceea ce va duce la o diminuare a cantităților de deșeuri care vor ajunge către S.C. Tracon S.R.L. Mai mult decât atât, prin intrarea în funcțiune a Stației de Sortare și a Stației TMB din Ovidiu, ca parte componentă a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, în urma proceselor de sortare și tratate mecanică și biologică, cantitățile care vor ajunge în depozitul final vor putea fi diminuate cu aproximativ 40%.

Referitor la obligația de a respecta fluxul de deșeuri, acesta este stabilit atât prin Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor cât și prin documentele asumate de către unitățile administrativ teritoriale membre ale Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Dobrogea. După intrarea în funcțiune a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța, va trebui respectat de către UAT-uri în totalitate fluxul de deșeurilor, care va conduce automat la o optimizare a costurilor și a traseelor, în condițiile efectuării tuturor operațiunilor de gestionare a deșeurilor.

În conformitate cu prevederile din Documentul de poziție aprobat prin HCJC nr. 10/31.01.2013, respectiv nr. 222/22.05.2013 și Hotărârea Adunării Generale nr. 6/17.05.2013, Consiliul Județean Constanța și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Dobrogea și-au asumat stabilirea tarifelor cu operatorii privați care vor fi integrați în sistem, pentru determinarea tarifului optim, au fost organizate întâlniri în decursul anului 2018 cu reprezentanții operatorului S.C. Tracon S.R.L. cu care s-a agreat realizarea unei evaluări a metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate în vederea integrării în Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța. Raportul evaluării a avut scopul realizării unei analize complete, în cuprinsul căruia s-a realizat și o comparație între tarifele practicate de S.C. Tracon S.R.L. față de cele practicate de alți operatori, concluzii prezentate în raportul de audit. Așa cum reiese din acest document, tarifele practicate de operatorii de la Mofleni/Craiova și Tecuci/Galați sunt mai mari decât cele practicate de operatorul auditat.

Având în vedere cele menționate, pentru integrarea operatorilor privați ai facilităților private de management al deșeurilor, în conformitate cu Aplicațiile de finanțare ce au stat la baza semnării Contractului de finanțare nr. 636/RP/17.02.2014, respectiv Contractului de finanțare nr. 80/29.06.2017, se impune aprobarea Protocolului care reprezintă implicit Acordul de principiu al operatorului S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

Față de cele menționate și luând în considerare:

- prevederile Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală;

- dispozițiile art.91 alin.(1) lit.d) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean îndeplinește atribuții privind gestionarea serviciilor publice din subordine;
- Dispozițiile art.91 alin.(5) lit.a) pct. 9 și pct.13 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind protecția și refacerea mediului cât și serviciile comunitare de utilitate publică,

propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

**MANAGER PROIECT
ANTON CĂTĂLIN**

**Asistent Manager
Irina POPESCU**

**Expert tehnic,
Olimpia COIUCEA**

**Expert financiar
Otilia GURĂU**

15

JUDEȚUL CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța

În cadrul proiectului "*Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța*", proiect cofinanțat de Uniunea Europeană din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), prin Programul Operațional Sectorial "Mediu" 2007-2013, Consiliul Județean Constanța a semnat contractul de finanțare nr. 636/RP/17.02.2014 Cod SMIS 48462.

Ulterior, datorită modificărilor legislative din domeniul achizițiilor publice ce au condus la nefinalizarea procedurilor de achiziții publice, s-a procedat la fazarea proiectului, Consiliul Județean Constanța semnând contractul de finanțare nr. 80/29.06.2017 aferent proiectului "*Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*", cod SMIS 2014+ 110880, proiect finanțat prin Programul Operațional Infrastructură Mare.

Menționăm faptul că, în cadrul Cererii de confirmare a finanțării, în temeiul art. 39-41 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 Fondul European de Dezvoltare Regională/Fondul de Coeziune /Aplicația de Finanțare, care a stat la baza semnării contractelor mai sus-menționate, se stipulează necesitatea integrării facilităților existente private în sistemul de gestionare a deșeurilor din județ dezvoltat în cadrul proiectelor POS Mediu. Astfel, a fost semnat Angajamentul comun nr. 6264/26.03.2013 al Consiliului Județean Constanța și nr. 78/05.04.2013 al ADI "Dobrogea", respectiv Anexa 8 la Aplicația de finanțare, privind semnarea unor acorduri de principiu cu operatorii privați ai facilităților private de management al deșeurilor ce își desfășoară activitatea în domeniu, în vederea integrării acestora în sistemul de management integrat al deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța.

De asemenea, potrivit adresei nr. 972/RP/05.03.2013 a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, Cabinet Ministru, s-a precizat necesitatea efectuării unui audit financiar, pentru a se demonstra pe de o parte că, prin integrarea în SMID a unor infrastructuri private operatorii acestora nu vor beneficia de venituri necuvenite, și pe de altă parte că, tarifele practicate la depozitare și sortare garantează sustenabilitatea investiției.

În concluzie, Consiliul Județean Constanța a încheiat Contractul de prestări servicii nr. 16523/18.06.2018 cu Barbu Nicoleta – Birou Expert Contabil, în scopul evaluării metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați pentru proiectul "*Fazarea proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța*", în urma căruia a fost livrat un raport în acest sens, acesta fiind predat prin adresa nr. CJC 25269/UIP 3074/26.09.2018.

Precizăm că, pentru determinarea tarifului optim, s-au organizat întâlniri între reprezentanții Consiliului Județean Constanța și cei ai operatorului S.C. Tracon S.R.L. Brăila și s-a agreat realizarea unei evaluări a metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate în scopul integrării în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța.

Concluziile au fost prezentate în raportul de audit financiar-contabil, inclusiv o comparație între tarifele practicate de S.C. Tracon S.R.L. Brăila și alți operatori privați.

Potrivit raportului anterior menționat și a protocolului anexă la prezentul proiect de hotărâre, tarifele care urmează a fi utilizate în relațiile contractuale cu operatorii de de colectare și transport, în vederea prestării activităților de depozitare a deșeurilor provenite din U.A.T.-urile care alcătuiesc Zona 1, sunt următoarele:

➤ Tarif pentru prestarea activității de depozitare:

- 71,67 lei, fără luarea în considerare a influenței taxei de depozitare prevăzută de art. 9 alin. (1), lit. c) din O.U.G. nr. 196/2005, pentru anul 2019;

- 101,67 lei, cu luarea în considerare a influenței taxei de depozitare prevăzută de art. 9 alin. (1), lit. c) din O.U.G. nr. 196/2005, cu modificările ulterioare, începând cu anul 2019;

- 151,67 lei, cu luarea în considerare a influenței taxei de depozitare prevăzută de art. 9 alin. (1), lit. c) din O.U.G. nr. 196/2005, cu modificările ulterioare, începând cu anul 2020.

Totodată, menționăm că ajustarea sau modificarea tarifelor se realizează în conformitate cu prevederile art. 13-17 din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007, prin raportare la data la care acestea au fost stabilite.

Luând în considerare cele expuse anterior, propunem spre analiză și aprobare în forma prezentată *proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.*

DIRECTOR GENERAL,
Blaciotti Georgeta

Șef Serviciu,
Cîrîm Veronica

RAPORT

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu
S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul
Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța**

Având în vedere:

- **Studiul de fezabilitate** a proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.6/31.01.2013, în care este stipulată integrarea în SMID a infrastructurii conforme aflate în proprietatea și operarea operatorilor privați;
- **Anexa XXI din aplicația de finanțare a proiectului** „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța” – „Cerere de confirmare a finanțării în temeiul articolelor 39-41 din Regulamentul (CE) nr.1083/2006”. În acest document, paragraful 3 din capitolul „Depozitarea deșeurilor” are următorul conținut: *„Actuala infrastructură de gestionare a deșeurilor – în uz sau în curs de implementare (cu investiții ISPA/PHARE, acolo unde este cazul) – care va fi integrată în SMID Constanța include următoarele componente: 1. Depozitele ecologice existente Ovidiu și Costinești; [...]”*
- **Contractul de finanțare nr.636/RP/17.02.2014**, încheiat între Județul Constanța și Ministerul Mediului, având ca obiect reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, în a cărei documentație este stipulată integrarea în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța a infrastructurii conforme aflate în proprietatea și operarea operatorilor privați;
- **Contractul de finanțare nr.80/29.06.2017**, încheiat între Județul Constanța și Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene având ca obiect reglementarea termenilor și condițiilor de acordare a finanțării nerambursabile pentru „Fazarea Proiectului Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”,
- **Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.10/31.01.2013 și Hotărârea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Dobrogea” nr.6/17.05.2013** prin care a fost aprobat Documentul de Poziție pentru implementarea proiectului „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, semnat de către reprezentanții unităților administrativ-teritoriale membre ale ADI „Dobrogea”. Art.2 paragraf 2 din Documentul de poziție prevede: *„Astfel, în ceea ce privește infrastructura existentă, aceasta va fi integrată în SMID după cum urmează: [...] – Facilitățile private (depozite de deșeuri Ovidiu și Costinești, stație de sortare Constanța și stație de sortare Costinești) – Consiliul Județean Constanța își ia angajamentul de a semna în viitor acorduri de principiu cu operatorii acestor facilități, care să cuprindă aspecte referitoare la monitorizarea de către Asociație a activității operatorilor, dirijarea către facilitățile menționate a fluxurilor de deșeuri provenite din județul Constanța, conform zonelor de colectare stabilite prin aplicația de finanțare, stabilirea unor formule clare de ajustare a tarifelor.”*

- **Angajamentul comun nr.6264/26.03.2013** al Consiliului Județean Constanța și nr.78/05.04.2013 al ADI „Dobrogea” privind semnarea unor acorduri de principiu cu operatorii privați ai facilităților private de management al deșeurilor ce își desfășoară activitatea în domeniu, în vederea integrării acestora în sistemul de management integrat al deșeurilor constituit la nivelul județului Constanța;
- **Raportul privind evaluarea metodologiei de fundamentare a tarifelor** practicate de către operatorii privați pentru proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Constanța”, elaborat de Barbu Nicoleta – Birou Expert Contabil în baza contractului de prestare servicii nr.16523/18.06.2018;
- existența la această dată a Depozitului Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale situat în localitatea Ovidiu, aflat în proprietatea și operarea S.C. Tracon S.R.L. Brăila;
- dispozițiile art.91 alin.(5) lit.a) pct.13 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora consiliul județean asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor comunitare de utilitate publică,

considerăm că *proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța* este elaborat în considerarea cerințelor impuse prin documentația de finanțare a Proiectului SMID, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

DIRECTOR GENERAL,
Leila Bancu

ȘEF SERVICIU JURIDIC ȘI CONTENCIOS,
Liliana Manea

Consilier juridic,
Mihaela Boacă

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu TRACON S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța

Protocolul menționat se încheie în temeiul prevederilor art.2 din Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța", aprobat prin H.C.J. nr.222/22.05.2013 privind aprobarea modificării H.C.J. nr.10/31.03.2013, potrivit căruia:

"Consiliul Județean Constanța își ia angajamentul de a semna în viitor acorduri de principiu cu operatorii acestor facilități, care să cuprindă aspecte referitoare la monitorizarea de către Asociație a activității operatorilor, dirijarea către facilitățile menționate a fluxurilor de deșeuri provenite din județul Constanța, conform zonelor de colectare stabilite prin aplicația de finanțare, stabilirea unor formule clare de ajustare a tarifelor.

Totodată, Consiliul Județean Constanța va efectua, pe cheltuiala proprie, un audit extern în vederea evaluării metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de către operatorii privați ai celor două depozite de deșeuri, ale cărui rezultate vor sta la baza negocierii cu acesta a tarifelor aferente serviciilor prestate. Prin adoptarea prezentului înscris, membrii asociației sunt de acord ca demersurile anterior menționate să fie efectuate de către Consiliul Județean".

Prin urmare, obiectul acestui protocol (acord de principiu) este agreearea de comun acord a condițiilor principale de includere în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor din județul Constanța a Depozitului Ecologic de Deșeuri Menajere și Industriale asimilabile acestora (DEDMI) din localitatea Ovidiu, județul Constanța, aflat în proprietatea și operarea TRACON S.R.L., inclusiv a unor drepturi și obligații ale părților, stabilite în concordanță cu prevederile Contractului de Finanțare nr.636 / RP / 17.02.2014.

Având în vedere cele de mai sus, se constată că în speță nu se pune problema atribuirii vreunui contract de achiziție publică operatorului privat menționat și, deci, nu este cazul aplicării principiilor reglementate de legislația achizițiilor publice în vigoare, din următoarele considerente:

Consiliul Județean Constanța nu se angajează într-un raport juridic de tip contractual cu operatorul privat TRACON S.R.L. Brăila, deoarece nu UAT Județul Constanța îi va plăti acestuia tariful de depozitare. Acest tarif va fi suportat de UAT-urile membre ADI Dobrogea, având o influență directă asupra planului tarifar SMID Constanța. Tariful ce se va plăti operatorului privat se va stabili prin contract, în condițiile protocolului ce urmează a se încheia de UAT Județul Constanța cu acest operator privat TRACON S.R.L.

Cu toate acestea, motivul pentru care UAT Județul Constanța încheie acest protocol influențând sub anumite aspecte relația contractuală dintre concesionar și operatorul privat este acela că tariful de depozitare poate influența tariful de colectare ce se va oferta în cadrul procedurii de licitație. O atitudine pasivă a autorității contractante în relația dintre viitorul concesionar și operatorul privat ar avea drept consecințe riscul major al creșterii de către operatorul privat a tarifelor la depozitare, ceea ce ar duce implicit la creșterea riscului de imposibilitate a ducerii la bun sfârșit a contractului de concesiune de către concesionar și, în final, la disfuncționalitatea întregului proiect (cu consecințele financiare de rigoare). Cu alte cuvinte, deși UAT Județul Constanța nu va fi parte într-un astfel de contract cu operatorul privat, în contextul explicat, are tot interesul (și de fapt obligația) să depună toate diligențele în vederea bunei derulări a proiectului, iar unul din factorii cheie de influență a tarifului aferent planului tarifar este tariful de depozitare. Astfel, prin documentul

de poziție, CJC își asumă sarcina efectuării auditului extern în vederea evaluării metodologiei de fundamentare a tarifelor practicate de acest operator privat de depozit de deșeuri, aceasta fiind o măsură necesară în vederea protejării viitorului concesionar de riscul creșterii nejustificate a tarifelor la depozitare (și în mod indirect de riscul creșterii nejustificate a tarifelor de colectare care urmează a se plăti de UAT membre ADI Dobrogea).

Necesitatea integrării acestor operatori privați în SMID Constanța este o necesitate generată de modalitatea în care a fost conceput să funcționeze Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor încă din faza Studiului de Fezabilitate aprobat de Comisia Europeană, iar nu o necesitate strică a autorității contractante, care să presupună aplicarea legislației achizițiilor publice. Cu alte cuvinte, UAT Județul Constanța nu va avea niciodată calitatea de parte contractantă în relația cu acest operator privat, ci doar o calitate de parte a unui acord de principiu (numit protocol), încheiat strict în scopurile detaliate anterior, în condițiile impuse prin Contractul de Finanțare și acceptate de conducerea CJC prin documentul de poziție asumat.

În concluzie, se consideră că nu există o necesitate aparținând direct CJC ce trebuie satisfăcută de operatorul privat de depozit TRACON S.R.L. (integrarea acestei facilități în SMID Constanța nu presupune încheierea unui contract de achiziție publică de către CJC) și, pe cale de consecință, nu se pune problema aplicării legislației achizițiilor publice în acest caz.

Acordul de principiu (protocolul) ce se va încheia de UAT Județul Constanța cu operatorul privat menționat vizează aspecte legate de dirijarea fluxurilor de deșeuri, monitorizarea activității acestuia și stabilirea unor formule de ajustare a tarifelor, în scopul bunei desfășurări a proiectului, neimplicând așadar sub nici o formă efectuarea de plăți din banii publici către TRACON S.R.L..

Direcția Generală Economico-Financiară
Director General Adjunct,
Florina Cristache

Serviciul Achiziții, Analiză Piață, Urmărire Contracte
Șef Serviciu
Cinriian-Iucian Căluț

Întocmit,
Serviciul Achiziții, Analiză Piață, Urmărire Contracte
Inspector, Veronica Chichifoi



Nr. 5410/04.03.2019

RAPORT

În conformitate cu prevederile art.44 din Legea 215/2001 privind administrația publică locală, proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi nu pot fi dezbătute dacă nu sunt însoțite de rapoartele compartimentelor de specialitate din cadrul aparatului consiliului precum și a comisiilor de specialitate.

În cazul proiectelor de hotărâri privind aprobarea Protocolului cu Iridex Grup Salubritate SRL Costinești în vederea integrării infrastructurii deținute în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța precum și aprobarea Protocolului cu Tracon SRL Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța nu au fost respectate prevederile legale sus-menționate.

Menționez că două rapoarte ale direcțiilor din cadrul aparatului de specialitate au fost depuse în ziua ședinței, respectiv 28 februarie 2019, motiv pentru care nu au putut fi prezentate comisiilor de specialitate ale consiliului județean.

În această situație sunt în imposibilitatea de a contrasemna hotărârile adoptate cu încălcarea prevederilor art.44 din Legea 215/2001.

Având în vedere că aceste hotărâri sunt deosebit de importante în derularea proiectului SMID vă propun domnule Președinte să convocați o nouă ședință în care să se revoce aceste hotărâri și să fie supuse avizării comisiilor de specialitate proiectele de hotărâri cu toate rapoartele compartimentelor de specialitate din cadrul aparatului Consiliului Județean.

SECRETAR AL JUDEȚULUI

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia pentru Mediu și Agricultură

R A P O R T

Comisia pentru Mediu și Agricultură, întrunită în ședința din data de _____/2019 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Marius Horia Țuțuianu, Raportul Unității de Implementare a Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico – Financiară, la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre sus-menționat.

PREȘEDINTE
DUMITRU DANIEL LEARCIU

15

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia Buget - Finanțe

R A P O R T

Comisia Buget - Finanțe, întrunită în ședința din data de _____/2019 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Marius Horia Țuțuianu, Raportul Unității de Implementare a Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico – Financiară, la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre sus-menționat.

PREȘEDINTE
GHEORGHE DONȚU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia pentru Relația cu Societatea Civilă și ONG-uri

R A P O R T

Comisia pentru Relația cu Societatea Civilă și ONG-uri, întrunită în ședința din data de _____/2019 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Marius Horia Țuțuianu, Raportul Unității de Implementare a Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico – Financiară, la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre sus-menționat.

PREȘEDINTE
IONELA LOKMAN

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență

R A P O R T

Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență, întrunită în ședința din data de _____/2019 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Marius Horia Țuțuianu, Raportul Unității de Implementare a Proiectului Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Constanța, Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico – Financiară, la proiectul de hotărâre privind aprobarea Protocolului cu S.C. Tracon S.R.L. Brăila în vederea integrării infrastructurii deținute de aceasta în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre sus-menționat.

PREȘEDINTE
MIRCEA PINTILIE