

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA NR. 115 privind respingerea plângerii prealabile a doamnei Dumitrescu Elena Daniela formulată împotriva H.C.J.C. nr.112/19.04.2019

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința din data de 17.05.2019;
Văzând:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța;
- Raportul Direcției de Turism și Coordonarea Instituțiilor de Cultură Subordonate;
- Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Comisiei juridice, ordine publică și situații de urgență;
- Plângerea prealabilă a doamnei Dumitrescu Elena Daniela, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.11424/02.05.2019;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.112/19.04.2019 privind încetarea aplicabilității Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.49/2019;

Având în vedere prevederile art.7 alin.(4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art.91 alin.(1) lit.f și ale art. 97 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Se respinge plângerea prealabilă a doamnei Dumitrescu Elena Daniela formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.112/19.04.2019, având în vedere faptul că actul administrativ contestat a fost adoptat cu respectarea dispozițiilor legale invocate în preambulul acestuia, precum și cu respectarea sentinței civile nr.589/16.04.2019 pronunțată în dosarul nr.1285/118/2019 de către Tribunalul Constanța – Secția de Contencios Administrativ și Fiscal.

Art.2 – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va transmite prezenta hotărâre persoanelor interesate, în vederea ducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 19 voturi pentru, ___ voturi împotriva și 15 abțineri.

PREȘEDINTE,
Marius Horia Tutuianu
Marius Horia Tutuianu

Contrasemnează:
Secretar al Județului,

EXPUNERE DE MOTIVE

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile a
doamnei Dumitrescu Elena Daniela formulată împotriva H.C.J.C. nr.112/19.04.2019**

Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.112/19.04.2019 s-a aprobat repunerea doamnei Dumitrescu Elena Daniela în funcția de director general/manager la Teatrul de Stat Constanța începând cu data de 17.04.2019.

Împotriva HCJC nr.112/19.04.2019 doamna Dumitrescu Elena Daniela a formulat plângere prealabilă (număr de înregistrare la Consiliul Județean Constanța 11424/02.05.2019), plângere întemeiată pe prevederile Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ.

Potrivit dispozițiilor actului normativ invocat la paragraful anterior, autoritatea emitentă a actului administrativ are obligația de a soluționa plângerea prealabilă în termen de 30 de zile de la înregistrarea acesteia.

Prin plângerea prealabilă contestatoarea solicită completarea HCJC nr.112/2019 după cum urmează:

- în sensul că este repusă în funcție în baza sentinței civile nr. 589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr.1285/118/2019 (obiect: suspendare executare notificare de încetare contract de management);

și

- în sensul că mandatul de manager general/ manager al Teatrului de Stat Constanța este valabil până la soluționarea definitivă a dosarului nr.1284/118/2019 (obiect: anulare notificare de încetare contract de management).

Analizând solicitările doamnei Dumitrescu Elena Daniela din plângerea prealabilă, se constată faptul că acestea nu pot fi acceptate din următoarele motive:

În ceea ce privește solicitarea de completare a HCJC nr.112/2019 cu mențiunea că repunerea în funcție se face în baza sentinței civile nr.589/16.04.2019, arăt faptul că la adoptarea actului administrativ a fost avut în vedere dispozitivul sentinței civile nr.589 pronunțată la data de 16.04.2019 de Tribunalul Constanța în dosarul nr.1285/118/2019 (având ca obiect suspendarea executării notificării nr.1164/17.01.2019 privind încetarea contractului de management al doamnei Dumitrescu Elena Daniela). Deoarece sentința civilă menționată mai sus nu a fost redactată până la momentul adoptării HCJC nr.112/19.04.2019, astfel încât să fie pusă la dispoziția plenului Consiliului Județean Constanța pentru consultare înaintea dezbaterii proiectului de hotărâre, în preambulul actului administrativ a fost invocat Certificatul eliberat de Grefa Tribunalului Constanța în dosarul nr.1285/118/2019, în care este consemnat conținutul dispozitivului sentinței civile nr.589/16.04.2019.

Invocarea certificatului de grefă în preambulul actului administrativ conduce la concluzia evidentă că repunerea în funcție s-a făcut în baza sentinței civile nr.589/16.04.2019, nefiind necesară o completare a HCJC nr.112/2019 în acest sens. La fel de evident este și faptul că numai sentința civilă anterior menționată a justificat repunerea contestatoarei în funcție.

În ceea ce privește solicitarea de completare a HCJC nr.112/2019 cu mențiunea că mandatul de director este valabil până la soluționarea definitivă a dosarului nr.1284/118/2019 (ce are ca obiect anularea notificării de încetare a contractului de management), arăt faptul că aceasta nu poate fi acceptată deoarece soluția pronunțată prin sentința civilă nr.589/2019, respectiv suspendarea executării notificării de încetare a contractului de management, nu are drept consecință repunerea contestatoarei în funcție până la momentul pronunțării unei soluții definitive în dosarul având ca obiect anularea notificării. Prin HCJC nr.112/2019, contestatoarea a fost repusă în funcție în baza sentinței civile nr.589/2019, urmând să-și exercite mandatul în baza contractului de management, aspect ce este marcat în timp până la data de 30.04.2019 (dată la care a încetat de drept contractul de management al contestatoarei). După 30.04.2019 mandatul doamnei Dumitrescu Elena Dumitrescu nu mai poate continua.

Contrar susținerilor contestatoarei conform cărora contractul de management este încetat din data de 24.03.2019 ca efect al notificării, arăt că acest contract de management a continuat să producă efecte din momentul pronunțării hotărârii de suspendare și până la data ajungerii la termen a acestuia.

Contestatoarea insistă asupra faptului că de la data pronunțării sentinței civile nr.589/2019 aceasta ar trebui să-și exercite mandatul în baza hotărârii judecătorești, nu a contractului de management care este încetat din data de 24.03.2019.

Cu privire la aspectul expus la paragraful anterior învederez faptul că exercitarea mandatului de manager în baza unei sentințe judecătorești, dincolo de faptul că nu ar fi legală, nici nu ar putea fi pusă în practică. Hotărârea judecătorească nu poate ține locul unui contract de management. Contractul de management este singurul act juridic în care sunt stipulate drepturile și obligațiile părților, având și natura angajamentului legal în baza căruia se pot efectua plăți către manager sub forma de remunerație a prestației sale. Din susținerile contestatoarei reiese faptul că aceasta ar dori continuarea activității de manager, probabil în condițiile stipulate în contractul de management încetat în prezent.

Față de considerentele de mai sus, apreciez ca plângerea prealabilă formulată de doamna Dumitrescu Elena Daniela împotriva H.C.J.C. nr.112/19.04.2019 nu poate și aprobată, motiv pentru care propun respingerea acesteia.

PREȘEDINTE
Marius Horia Putuianu

RAPORT

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile a
doamnei Dumitrescu Elena Daniela formulată împotriva H.C.J.C. nr.112/19.04.2019**

Doamna Dumitrescu Elena Daniela a formulat plângere prealabilă împotriva *Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.112/19.04.2019 privind încetarea aplicabilității Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.49/2019.*

Contestatoarea solicită prin plângerea prealabilă ca, în considerarea sentinței civile nr.589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr.1285/118/2019, actul administrativ contestat să fie revocat parțial și completat în sensul menționării atât a faptului că aceasta este repusă în funcția de manager la Teatrul de Stat Constanța în baza sentinței civile menționate anterior, cât și a faptului că mandatul de manager este valabil până la soluționarea definitivă a dosarului nr.1284/118/2019 aflat pe rolul Tribunalului Constanța. Acest ultim dosar are ca obiect anularea notificării nr.1164/17.01.2019 prin care s-a dispus încetarea contractului de management al contestatoarei.

Față de solicitările contestatoarei arătăm următoarele:

- la adoptarea actului administrativ a fost avut în vedere dispozitivul sentinței civile nr.589 pronunțată la data de 16.04.2019 de Tribunalul Constanța în dosarul nr.1285/118/2019 (având ca obiect suspendarea executării notificării nr.1164/17.01.2019 privind încetarea contractului de management al doamnei Dumitrescu Elena Daniela);
- în preambulul actului administrativ a fost invocat Certificatul eliberat de Grefa Tribunalului Constanța în dosarul nr.1285/118/2019, în care este consemnat conținutul dispozitivului sentinței civile nr.589/16.04.2019;
- soluția pronunțată prin sentința civilă nr.589/2019, respectiv suspendarea executării notificării de încetare a contractului de management, nu are drept consecință repunerea contestatoarei în funcție până la momentul pronunțării unei soluții definitive în dosarul având ca obiect anularea notificării. Notificarea nr.1164/17.01.2019 a avut drept efect încetarea contractului de management începând cu data de 24.03.2019, acest efect urmând a se produce până la momentul la care contractul de management ajungea la termen, respectiv 30.04.2019. Suspendarea executării dispusă de către instanța de fond în dosarul nr.1285/118/2019 a suspendat efectul notificării, dar nu mai târziu de data la care efectul notificării a încetat (30.04.2019).
- contestatoarea își fundamentează solicitarea de repunere în funcție până la pronunțarea unei soluții definitive în dosarul nr.1284/118/2019 pe interpretarea dispozitivului sentinței civile

nr.589/16.04.2019, prin care instanța a dispus „suspendarea executării notificării nr.1164/17.01.2019, emisă de pârât, până la soluționarea definitivă a dosarului nr.1284/118/2019 al Tribunalului Constanța.” Soluția instanței este dată în sensul Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, conform căreia suspendarea executării se dispune până la soluționarea definitivă a fondului speței. Acest aspect nu presupune, însă, executarea unei hotărâri judecătorești cu încălcarea legii. Este evident faptul că instanța nu a luat în calcul faptul că dosarul nr.1284/118/2019 nu va fi soluționat definitiv înainte de încetarea de drept a contractului de management.

- exercitarea mandatului de manager numai în baza unei sentințe judecătorești, dincolo de faptul că nu ar fi legală, nici nu ar putea fi pusă în practică. Hotărârea judecătorească nu poate ține locul unui contract de management. Contractul de management este singurul act juridic în care sunt stipulate drepturile și obligațiile părților, având și natura angajamentului legal în baza căruia se pot efectua plăți către manager sub forma de remunerație a prestației sale.

Pentru argumentele de mai sus, arătăm că HCJC nr.112/2019 a fost adoptată cu respectarea prevederilor legale în vigoare și în considerarea sentinței civile nr.589/16.04.2019 pronunțată în dosarul nr.1285/118/2019 al Tribunalului Constanța.

În ceea ce privește termenul în care autoritatea emitentă are obligația de a soluționa o plângere prealabilă, indicăm prevederile art.7 alin.(4) din Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora aceasta se soluționează în termen de 30 de zile de la înregistrarea cererii.

DIRECTOR GENERAL,

SEF SERVICIULUI JURIDIC ȘI CONTENCIOS,

Consilier iuridic.

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA DE TURISM ȘI COORDONAREA INSTITUȚIILOR DE CULTURĂ
SUBORDONATE**

RAPORT

**la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile a doamnei Dumitrescu
Elena Daniela formulată împotriva H.C.J.C. nr. 112/19.04.2019**

Prin plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 11424/02.05.2019, formulată în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, doamna Dumitrescu Elena Daniela solicită revocarea parțială și completarea H.C.J.C. nr. 112/19.04.2019 privind încetarea aplicabilității H.C.J.C. nr. 49/2019, în sensul în care actul administrativ care face obiectul plângerii să conțină următoarele două prevederi:

1- să se menționeze faptul că petenta este repusă în funcția de manager al Teatrului de Stat Constanța în baza sentinței civile nr. 589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr. 1285/118/2019

2- să se specifice că mandatul de manager este valabil până la soluționarea definitivă a dosarului nr. 1284/118/2019 aflat pe rolul Tribunalului Constanța

Analizând criticile de nelegalitate invocate în raport cu conținutul actului administrativ, precum și cu instrumentele de prezentare și motivare a acestuia, apreciem că se impune respingerea plângerii prealabile pentru considerentele de fapt și de drept care succed.

I-Cu privire la menționarea în actul administrativ a faptului că petenta este repusă în funcția de manager al Teatrului de Stat Constanța în baza sentinței civile nr. 589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr. 1285/118/2019, considerăm că inserarea acestei mențiuni în corpul actului administrativ este superfluă din moment ce doamna Dumitrescu Elena Daniela a fost repusă în funcția de manager al Teatrului de Stat Constanța în baza H.C.J.C. nr. 112/19.14.2019, care a fost adoptată în temeiul și în executarea sentinței civile nr. 589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr. 1285/118/2019. Aceasta rezultă cu puterea evidenței atât din formula introductivă a H.C.J.C. nr. 112/19.04.2019, cât și din instrumentele de prezentare și motivare a hotărârii în care se

menționează *expressis verbis* Certificatul de grefă emis de Tribunalul Constanța în dosarul nr. 1285/118/2019, înregistrat la Consiliul Județean Constanța cu nr. 10362/17.04.2019.

Cu alte cuvinte, H.C.J.C. nr. 112/19.04.2019 a fost consecința directă și imediată a sentinței civile nr. 589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr. 1285/118/2019, iar repunerea în funcție a managerului s-a făcut prin repunerea în vigoare a contractului de management nr.8704/13.05.2014 ale cărui prevederi încetaseră, înainte de termen (care se împlinea/expira pe 30.04.2019), la data de 23.03.2018, prin reziliere.

Prin urmare, această critică se vădește a fi neîntemeiată.

II-Relativ la menționarea în actul administrativ a faptului că mandatul de manager este valabil până la soluționarea definitivă a dosarului nr. 1284/118/2019 aflat pe rolul Tribunalului Constanța, opinăm că includerea acestei mențiuni în conținutul actului administrativ contravine dispozițiilor O.U.G. nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură, în raport cu următoarele motive de fapt și de drept:

-în acord cu dispozițiile art. 27 alin 1 lit. h din O.U.G. nr. 189/2008, managerul încheie acte juridice în numele și pe seama instituției, **în limitele de competență stabilite prin contractul de management. Contractul de management încheiat cu doamna Dumitrescu Elena Daniela a încetat la data de 30 aprilie 2019 prin împlinirea termenului/expirarea duratei** pentru care a fost încheiat potrivit disp. art. 32 alin. 1 lit. b din O.U.G. nr. 189/2008. Sentința civilă nr. 589/16.04.2019 pronunțată de Tribunalul Constanța în dosarul nr. 1285/118/2019 nu poate avea ca efect, ipso facto, prorogarea termenului contractului de management întrucât niciun text de lege nu îngăduie aceasta. De asemenea, contractul de management cuprinde clauze privind drepturile și obligațiile managerului și ale autorității, limitele de competență, durata contractului, sarcinile specifice pentru instituția de cultură etc. potrivit art. 24 alin. 2 din O.U.G. nr. 189/2008. Se observă, așadar, că în lipsa contractului de management, managerul se găsește în imposibilitatea de a-și îndeplini mandatul.

-la expirarea duratei contractului de management, autoritatea are obligația să organizeze concurs de proiecte de management, iar proiectul de management admis constituie baza încheierii unui nou contract de management.(art. 43¹ alin. 3 corelat cu art. 45 lit. a din O.U.G. nr. 189/2008). Prin urmare, autoritatea are obligația de a organiza concurs de proiecte de management în baza căruia urmează să se încheie, ulterior, un nou contract de management, iar

repunerea în funcția de manager, **în lipsa unui nou contract de management**, ar încălca, în mod evident, dispozițiile legale sus-arătate.

-este necesar să redăm dispozițiile art. 11 alin. 2 lit.d din O.U.G. nr. 189/2008 potrivit cărora perioada pentru care se încheie contractul de management este de minimum 3 ani și maximum 5 ani. Contractul de management încheiat între autoritate și doamna Dumitrescu Elena Daniela a avut o durată de 5 ani, durată care a expirat la data de 30 aprilie 2019, astfel cum s-a arătat anterior. Odată stabilit un termen legal de maximum 5 ani pentru acest contract, nu este posibilă prelungirea termenului maximal, ci devine obligatorie organizarea unui concurs de proiecte de management în baza căruia urmează să se încheie un nou contract, așa cum s-a relevat la paragraful anterior.

-prin sentința civilă nr. 589/16.04.2019 s-a dispus suspendarea executării notificării nr. 1164.17.01.2019 până la soluționarea definitivă a dosarului nr. 1284/118/2019. Din perspectiva disp. art. 11 alin. 2 din O.U.G. nr. 189/2008, suspendarea executării notificării este posibilă numai până la data de 30 aprilie 2019 (data expirării contractului de management), hotărârea judecătorească neavând puterea de a prelungi efectele contractului de management ulterior aceluiași moment pentru că s-ar nesocoti termenul maximal de 5 ani, iar în lipsa contractului, managerul se află în imposibilitatea de a-și exercita atribuțiile și, pe cale de consecință, de a-și îndeplini mandatul.

Față de cele ce preced, apreciem că se impune adoptarea proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prelabile a doamnei Dumitrescu Elena Daniela formulată împotriva H.C.J.C. nr. 112/19.04.2019.

Director

Petrachi Mihaela

RAPORT

Comisia juridică, ordine publică și situații de urgență, întrunită în ședința de astăzi, 15.05. 2019, a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției de Turism și Coordonarea Instituțiilor de Cultură Subordonate la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile a doamnei Dumitrescu Elena Daniela formulată împotriva H.C.J.C. nr.112/19.04.2019.

Suntem de acord cu proiectul de hotărâre mai sus amintit.

PRESEDINTE,
Mircea Pintilie