

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA Nr. 322 privind respingerea plângerii prealabile formulată de către Asociația Elevilor din Constanța

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința ordinară din data de 19.10.2018 ;
Văzând:

- Plângerea prealabilă formulată de către Asociația Elevilor din Constanța, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.27291/16.10.2018, prin care se solicită revocarea în parte a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.281/28.09.2018 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, executat în județul Constanța;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr.281/28.09.2018 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, executat în județul Constanța;
- Punctul de vedere nr.27516/18.10.2018 cu privire la plângerea prealabilă formulată de către Asociația Elevilor din Constanța;

Având în vedere prevederile Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul art.91 alin.(1) lit.f) și art.97 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. – Se respinge plângerea prealabilă formulată de către Asociația Elevilor din Constanța, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr.27291/16.10.2018, prin care se solicită revocarea în parte a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr.281/28.09.2018 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, executat în județul Constanța.

Art.2. – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea ducerii la îndeplinire.

17 Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 19 voturi pentru, _____ voturi împotriva și _____ abțineri.

PREȘEDINTE.

Marius Holia Jituianu

Contrasemnează:
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Mariana Belu



Nr. 27516/18.10.2018

PUNCT DE VEDERE CU PRIVIRE LA PLÂNGEREA PREALABILĂ FORMULATĂ DE ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

Prin Plângerea prealabilă înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 27291/16.10.2018, Asociația Elevilor din Constanța solicită revocarea în parte a H.C.J.C. nr. 281/28.09.2018 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, formulând următoarele critici de nelegalitate:

I-Nerespectarea procedurii privind transparența decizională

II-Neconformitatea Regulamentului aprobat prin HCJC nr. 281/2018 cu prevederile regulamentului -cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007.

I-Nerespectarea procedurii privind transparența decizională

Proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane a fost publicat în site-ul propriu al Consiliului Județean Constanța. Prin urmare, proiectul de hotărâre a fost adus la cunoștința publicului asigurându-se, în acest mod, posibilitatea participării reale și efective a persoanelor interesate la procesul de elaborare a actului administrativ în discuție. În acest context, arătăm că au fost depuse amendamente la proiectul de hotărâre care, de altfel, au și făcut obiectul votului exprimat în ședința consiliului județean din data de 28.09.2018.

Mai mult decât atât, în considerarea caracterului public al ședinței s-a dat cuvântul reprezentanților Asociației Elevilor din Constanța care și-au exprimat opinia cu privire la proiectul de hotărâre. Aspectele relevate anterior dovedesc că procesul de elaborare și aprobare a actului administrativ a fost pe deplin transparent.

II-Neconformitatea Regulamentului aprobat prin HCJC nr. 281/2018 cu prevederile regulamentului -cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007.

A doua critică precizată și dezvoltată în plângere vizează neinclusiunea în Regulamentul aprobat prin HCJC nr. 281/2018 a art. 31 pct. 6 din regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007.

Această critică este generată de confuzia care se face între obligațiile specifice transportului public local de persoane prin curse regulate pe raza administrativ-teritorială a localităților (enumerată de art. 31 din Ordinul nr. 972/2007) și obligațiile specifice transportului public local de persoane prin curse regulate în trafic județean (enumerată de art. 32 din Ordinul nr. 972/2007).

La elaborarea Regulamentului aprobat prin HCJC nr. 281/2018 au fost avute în vedere **exclusiv** obligațiile prevăzute de art. 32 din Ordinul nr. 972/2007 pentru că acestea sunt specifice transportului public local de persoane prin curse regulate **în trafic județean**.

De observat că **Secțiunea a 4-a punctul 1** din Ordinul nr. 972/2007 are următorul titlu:,, Transportul public local de persoane prin curse regulate **pe raza administrativ-teritorială a localităților**" iar **Secțiunea a 4-a punctul 2** are următorul titlu:,, Transportul public local de

persoane prin curse regulate **ÎN TRAFIC JUDEȚEAN**". Din ordinea de succesiune a prevederilor Secțiunii a 4-a rezultă că:

1 - la întocmirea regulamentului pentru transportul de persoane pe raza administrativ-teritorială a localităților trebuie avute în vedere obligațiile înscrise în **art. 31** din Ordinul nr. 972/2007

2 - la întocmirea regulamentului pentru transportul de persoane în trafic județean trebuie avute în vedere obligațiile înscrise în **art. 32** din Ordinul nr. 972/2007.

Drept urmare, dacă se introduce în Regulamentul aprobat prin HCJC nr. 281/2018 **art. 31 pct. 6**, astfel cum se solicită prin plângerea prealabilă, se încalcă prevederile regulamentului-cadru aprobat prin Ordinul nr. 972/2007.

Față de cele ce preced, considerăm că se impune respingerea cererii de revocare parțială a Hotărârii Consiliului Județean Constanța nr. 281/2018 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, formulată prin plângerea prealabilă a Asociației Elevilor din Constanța.

PRESEDINTE,
Marius Măria Tutuianu

Nr. 27516/18.10.2018

Director general,
Léila Bănciu

Întocmit/redactat,
Răzvan Iacob

D.G.A.P.J.



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

INTRARE Nr. 27291

2018 10 - 16

ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

Nr.: 213/16.10.2018

Către: Consiliul Județean Constanța

În atenția domnului președinte, Marius-Horia Țupianu

Stimate domnule președinte,

Subscrisa, **Asociația Elevilor din Constanța (AEC)**, asociație reprezentativă a elevilor din județul Constanța, persoană juridică de drept privat, având CIF 32179770, înscrisă în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor Judecătorei Constanța sub nr. 61 din 2013, în temeiul dispozițiilor art. 7, alin. (1) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, formulăm prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicităm revocarea în parte a Hotărârii de Consiliu Județean (HCJ) nr. 281/28.09.2018 privind aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, executat în județul Constanța, pentru următoarele motive:

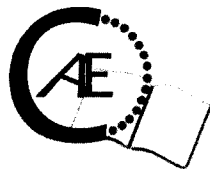
I. Cu privire la nerespectarea procedurii privind transparența decizională conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

1. HCJ nr. 281/28.09.2018 are ca obiect "aprobarea Regulamentului pentru efectuarea transportului județean de persoane și a Caietului de sarcini al serviciului de transport public județean de persoane, executat în județul Constanța", așa cum prevede textul actului administrativ, atașat la anexa 1 a hotărârii. Prezentul regulament se constituie ca un act normativ, în conformitate cu definiția acestuia "actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală"

Având în vedere următoarele considerente:

- a. Art. 4 al Regulamentului aprobat prin Hotărârea mai sus menționată prevede că acesta se

str. Drăgan Scarlat nr. 14, mun. Constanța
tel.: 0763 254 419/0754 792 879
e-mail: office@asociatiaelevilor.ro
web: www.asociatiaelevilor.ro



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

aplică ”Operatorilor de transport rutier care efectuează transport public județean de persoane prin curse regulate și curse regulate speciale în județul Constanța.”, fapt care dovedește caracterul general al aplicabilității sale, nefiind specificat un operator anume.

- b. Capitolul V al Regulamentului prevede măsurile coercitive pe care Consiliul Județean Constanța le poate aplica asupra operatorilor de transport rutier ce nu respectă dispozițiile aceluiași Regulament. Or, instituirea de contravenții nu se poate face decât prin acte normative.

și definiția actelor normative mai sus enunțată, apreciem regulamentul adoptat prin HCJ nr. 281/28.09.2018 ca fiind constituit drept un act normativ.

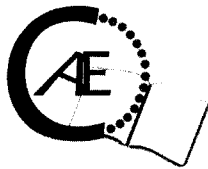
2. Consiliul Județean Constanța nu a respectat procedura privind participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite la procesul de elaborare a actelor normative și la procesul de luare a deciziilor, **proiectul de act normativ nefiind publicat pe site-ul instituției sub forma unui anunț, anterior trimiterii sale spre avizare și întocmirii proiectului Hotărârii de Consiliu Județean nr. 281/28.09.2018 ce are ca obiect aprobarea regulamentului, așa cum prevede Legea 52/2003:**

„Art.7 -

(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.”

3. Nerespectarea procedurii preliminare de consultare publică conform Legii nr. 52/2003 atrage



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

nulitatea totală a actului administrativ deoarece efectuarea procedurii de consultare este o condiție extrinsecă de validitate a actului juridic administrativ fără de care el nu poate lua naștere și nu poate produce efecte juridice în mod legal.

II. Cu privire la neconformitatea cu regulamentul-cadru pentru efectuarea transportului public local, adoptat de către Ministerul Transporturilor (MT) prin OM nr. 972/2007.

1. Regulamentul-cadru adoptat de către MT prin Ordinul de Ministru nr. 972/2007 prevede următoarele:

Art. 31

Operatorii de transport/transportatorii autorizați vor efectua serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu respectarea următoarelor obligații:

6. să emită abonamente de călătorie cu respectarea reglementărilor în vigoare, inclusiv pentru categoriile sociale care beneficiază de reduceri ale costului abonamentului;

Comparativ, Regulamentul aprobat prin HCJ nr. 281/28.09.2018 prevede faptul că:

Art. 22

Operatorii de transport vor efectua serviciul de transport public de persoane prin curse regulate în trafic județean cu respectarea următoarelor obligații:

26. la emiterea abonamentelor, să respecte reglementările în vigoare;

Deoarece, la art. 1, alin. (4) al regulamentului adoptat de către Consiliul Județean Constanța se menționează explicit că acesta a fost întocmit în conformitate cu prevederile OM nr. 972/2007, considerăm două formulări diferite pentru reglementarea aceleiași norme ca fiind menită să scutească operatorii de transport de obligația de a acorda reduceri, negând astfel dreptul elevilor prevăzut la art. 84, alin. (1) din Legea 1/2011. Totodată, în regulamentul adoptat nu se prevede, la modul general, obligația transportatorilor de a acorda reduceri de tarif pentru categoriile sociale ce beneficiază de acestea, ci doar pentru anumite categorii sociale.

2. În cadrul ședinței de Consiliu Județean din data de 29.08.2018, au fost prezentate amendamente



ASOCIAȚIA ELEVILOR DIN CONSTANȚA

din partea unor consilieri județeni, menite să rezolve situația creată de inițiatorul proiectului prin sustragerea obligativității operatorilor de a acorda reduceri de tarif categoriilor sociale ce beneficiază de ele. Amendamentele au fost respinse de către consilierii județeni, dovedind astfel reaua voință a autorității județene în ceea ce privește crearea stării conflictuale.

În concluzie, vă solicităm să admiteți prezenta plângere prealabilă și astfel să dispuneți revocarea în parte a Regulamentului aprobat prin HCJ 281/28.09.2018 și înlocuirea textului de la art. 22 pct. 26 cu cel conform legii.

Vă punem în vedere că soluționarea prezentei plângeri prelabile trebuie realizată de către Consiliul Județean Constanța, ca autoritate deliberativă locală, activitate ce se formalizează prin emiterea unei hotărâri deoarece plângerea este îndreptată împotriva unui act al acestei autorități locale.

Arogarea de către un funcționar public sau de către o altă autoritate a atribuției de soluționare a plângerilor prelabile adresate organului deliberativ local întrunește elementele constitutive ale **infracțiunii de uzurpare a funcției** (art. 300 Cod penal).

Cu deosebită stimă,

Andrei-Mihai Tănase

Președinte