

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA NR. 142 privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică

Consiliul Județean Constanța întrunit în ședința din 27.04.2018 ;
Văzând:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean, Marius Horia Tuțuianu;
- Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență;
- Raportul Comisiei de Buget-Finanțe;

Având în vedere prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din OUG nr. 26/2012, cu modificările și completările ulterioare, privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, ale art. 21, art. 102 alin. 2, art. 103 alin. 1 și 104 alin. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, art. 29 alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

În temeiul prevederilor art. 91 alin. (1) lit. f) și art. 97 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1 – Se aprobă încheierea unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică cu Cabinet de Avocat Silvia Margareta Muhscină, pentru litigiile prevăzute în anexa la prezenta hotărâre.

Art.2 – Se mandatează Președintele Consiliului Județean Constanța, Domnul Marius Horia Tuțuianu, să semneze contractul prevăzută la art.1.

Art.3 – Contractul de asistență juridică ce va fi încheiat va avea conținutul minimal prevăzut de Anexa nr.I la Statutul profesiei de avocat, aprobat prin Hotărârea nr. 64/2011 a Uniunii Naționale a Barourilor din România, cu modificările și completările ulterioare, precizându-se expres numele avocatului desemnat precum și dreptul acestuia de a-i asigura substituirea.

Art.4 – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va transmite prezenta hotărâre persoanelor interesate, în vederea ducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 33 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

Constanța 27.04.2018

PREȘEDINTE
MARIUS HORIA TUȚUIANU

Contrasemnează

ANEXA LA H.C.J.C. NR. 142/27.09.2018

Nr.	Dosar obiect dosar	Onorarii
1.	Acțiune în contradictoriu cu Curtea de Conturi a României și Camera de Conturi a Județului Constanța privitor la Decizia nr. 35/2017 și Incheierea nr. 22/30.03.2018 a Curții de Conturi a României	Fond - 6.000 lei Recurs - 4.000 lei Alte căi extraordinare de atac - 2.000 lei

PRESEDINTE
MARIUS HORTA TITUTIAN

Contrasemnează:

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
CABINET PREȘEDINTE**

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică

Potrivit prevederilor art. 21 alin. (1), (2) și (3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, „(1) Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii.

(2) În justiție, unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean.

(3) Primarul, respectiv președintele consiliului județean, poate împuternici o persoană cu studii superioare juridice de lungă durată din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție.”

În conformitate cu prevederile art. I, alin. (2) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative „În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

- a) ordonatorilor principali de credite pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale;
- b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”.

În considerarea dispozițiilor legale menționate, situația care impune asistența și/sau reprezentarea juridică de către un avocat specializat, atât în diverse domenii ale dreptului, cât și din punct de vedere procedural, a survenit ca urmare a efectuării unei misiuni de control de către auditorii Camerei de Conturi Constanța în anul 2017, misiune finalizată cu un raport extrem de nefavorabil privind unele activități desfășurate de către Consiliul Județean Constanța.

Raportul descrie o serie de deficiențe cu care nu am fost de acord, fapt pentru care au fost formulate obiecțiuni. Auditorii Camerei de Conturi Constanța, precum și cei ai Curții de Conturi a României nu au ținut cont de obiecțiunile noastre, finalizând raportul prin constatarea unor prejudicii de natură financiară, sens în care au stabilit măsuri pentru recuperarea acestor prejudicii.

Având în vedere cele menționate, considerăm că, în litigiul generat de controlul Camerei de Conturi Constanța, care are ca obiect anularea parțială a Procesului-verbal de contestare din 28.07.2017, a Raportului de audit nr. 20778/2017 și a Deciziei nr. 35/2017 a Camerei de Conturi Constanța, precum și a Încheierii nr. 22/2018 a Curții de Conturi a României, este necesar ca apărările în interesul Județului să fie formulate de către un avocat specializat în astfel de litigii.

Justificarea acestei măsuri se regăsește în complexitatea cauzei anterior menționate, având în vedere totodată, impactul negativ și consecințele financiare deosebit de grave ce pot apărea ca urmare a lipsei de consultanță juridică și/sau de reprezentare adecvată.

Trebuie avut în vedere și volumul mare și complexitatea activităților de asistență juridică, de avizare și întocmire a contractelor administrative, a proiectelor de hotărâri și dispoziții complexe, precum și a altor activități specifice care cad în sarcina Serviciului Juridic și Contencios, din cadrul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică, în care, la acest moment, își desfășoară activitatea 7 consilieri juridici.

Nu în ultimul rând trebuie să avem în vedere și buna colaborare cu Avocat Silvia Margareta Muhscină în soluționarea unor dosare în care Județul Constanța, Consiliul Județean Constanța și Președintele Consiliului Județean Constanța au fost parte, dosare ce s-au finalizat favorabil pentru instituția noastră.

Pe de altă parte, având în vedere dispozițiile art. 21 alin. (4) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, *"Unitatea administrativ teritorială are dreptul să beneficieze de acoperirea cheltuielilor de judecată stabilite în baza hotărârii instanței de judecată"*, costurile ocazionate de angajarea unui apărător pot fi recuperate.

În aceste condiții, consider că situația de fapt descrisă constituie un caz temeinic justificat, astfel încât devin incidente prevederile art. 1 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de Urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările ulterioare.

Față de cele mai sus, în temeiul Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, propun aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică în forma prezentată.

PREȘEDINTE

MARIUS HORIA TÂMBULEANU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică

Prezentul proiect de hotărâre a fost inițiat pe baza următoarelor temeuri juridice:

A) prevederile art. 21 alin. (1), (2) și (3) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, potrivit căreia:

„(1) Unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, cu capacitate juridică deplină și patrimoniu propriu. Acestea sunt subiecte juridice de drept fiscal, titulare ale codului de înregistrare fiscală și ale conturilor deschise la unitățile teritoriale de trezorerie, precum și la unitățile bancare. Unitățile administrativ-teritoriale sunt titulare ale drepturilor și obligațiilor ce decurg din contractele privind administrarea bunurilor care aparțin domeniului public și privat în care acestea sunt parte, precum și din raporturile cu alte persoane fizice sau juridice, în condițiile legii.

(2) În justiție, unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean.

(3) Primarul, respectiv președintele consiliului județean, poate împuternici o persoană cu studii superioare juridice de lungă durată din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție.”

B) prevederile art. I alin. (2) din OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, potrivit căreia: *„(2) În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”*

C) prevederile art. 104 alin. (1) din Legea nr. 215 a administrației publice locale, conform căreia *„președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții: a) atribuții privind funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean; c) atribuții privind bugetul propriu al județului” ;*

D) prevederile art. 21 alin. (4) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, potrivit căreia *„Unitatea administrativ teritorială are dreptul să beneficieze de acoperirea cheltuielilor de judecată stabilite în baza hotărârii instanței de judecată” ,*

E) prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform căreia sunt exceptate de la aplicarea procedurii privind achiziția publică contractele de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect, potrivit art.29 alin. (3) pct. b) *“asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale” și pct. c) „asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri.” ,*

F) prevederile art. 453 din Codul de Procedură Civilă conform căreia: *“Partea care pierde procesul va fi*

obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată”.

Situația care impune asistența și/sau reprezentarea juridică de către un avocat specializat, atât în diverse domenii ale dreptului, cât și din punct de vedere procedural, a survenit ca urmare a efectuării unei misiuni de control de către auditorii Camerei de Conturi Constanța, în anul 2017, misiune finalizată cu un raport în care au fost reținute abateri de la legalitate și regularitate care au determinat crearea unor prejudicii.

Raportul descrie o serie de presupuse deficiențe cu care nu suntem de acord, sens în care au fost formulate obiecțiuni. Auditorii Camerei de Conturi Constanța, precum și cei ai Curții de Conturi a României nu au ținut cont de obiecțiunile formulate, deși s-au depus toate diligențele în vederea eliminării din Raportul de audit nr. 20778/2017 al Camerei de Conturi Constanța a deficiențelor și abaterilor constatate. Auditorii și-au menținut punctele de vedere, ceea ce a condus la constatarea unor prejudicii de natură financiară și stabilirea de măsuri pentru recuperarea acestora, comunicate prin Decizia nr. 35/28.09.2017 a Camerei de Conturi a Județului Constanța.

Având în vedere cele menționate, în litigiul generat de controlul Camerei de Conturi Constanța, care are ca obiect anularea parțială a Procesului-verbal de contestare din 28.07.2017, a Raportului de audit nr.20778/2017 și a Deciziei nr.35/2017 a Camerei de Conturi Constanța, precum și a Încheierii nr.22/2018 a Curții de Conturi a României, se impune ca apărările în interesul Județului să fie formulate de către un avocat. Precizăm că, în lipsa unor apărări solide cu reale șanse de succes, există riscul pronunțării unor hotărâri judecătorești care să afecteze patrimoniul județului.

Or, cunoștințele procedurale pe care un avocat experimentat le poate aplica sunt datorate chiar faptului că aceștia își desfășoară în mod susținut activități la instanțele de judecată, având vastă experiență și aplicând cu ușurință procedurile și practicile instanței.

Totodată, trebuie avut în vedere și volumul mare și complexitatea activităților de asistență juridică, de avizare și întocmire a contractelor administrative, a proiectelor de hotărâri și dispoziții complexe, precum și a altor activități specifice care cad în sarcina Serviciului Juridic și Contencios, în care la momentul prezent, își desfășoară activitatea 7 consilieri juridici.

De asemenea, precizăm că, în mod curent, județul Constanța este parte într-un număr considerabil de dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată, în diverse stadii procesuale. În aceasta calitate, județul Constanța este ținut să formuleze apărări, să propună administrarea unor probatorii, să redacteze cereri de chemare în judecată, să promoveze căi de atac, atribuții care cad în sarcina Serviciului Juridic și Contencios, sens în care volumul de muncă în care sunt implicați consilierii juridici este foarte mare.

Conform prevederilor Regulamentului de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Consiliului Județean Constanța, aprobat prin HCJ nr. 53/31.03.2017, Serviciul Juridic și Contencios „*reprezintă și susține interesele Consiliului Județean Constanța, ale Județului Constanța și ale Președintelui Consiliului Județean Constanța în fața instanțelor judecătorești, executorilor judecătorești și a notarilor publici*”.

Față de cele ce preced, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică este elaborat cu respectarea prevederilor legale invocate, sens în care propunem adoptarea prezentului proiect de hotărâre în forma prezentată.

**DIRECTOR GENERAL,
BANCIU A ETI A**

ȘEF SERVICIU JURIDIC SI CONTENȚIOS.

**INTOCMIT,
CONSILIER JURIDIC
BOTERIU CRINA**

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică

În anul 2017 s-a desfășurat misiunea de control a auditorilor Camerei de Conturi Constanța, cu privire la activitatea Consiliului Județean Constanța, misiune care a avut drept finalitate Raportul de audit nr. 20778/2017 al Camerei de Conturi Constanța. În ciuda obiecțiilor avute de reprezentanții Consiliului Județean Constanța, referitoare la deficiențele, erorile ori abaterile de la legalitate și regularitate, precum și a unor situații de nerespectare a principiilor de economicitate, eficiență și eficacitate în utilizarea fondurilor publice menționate în raport, auditorii Curții de Conturi și-au menținut punctele de vedere, fapt ce a determinat constatarea unor prejudicii de natură financiară, respectiv stabilirea unor măsuri pentru recuperarea acestora, comunicate prin Decizia nr. 35/2017 a Camerei de Conturi Constanța și Încheierea nr. 22/2018 a Curții de Conturi a României.

Luând în considerare cele de mai sus, precum și complexitatea litigiului generat de controlul Camerei de Conturi Constanța, ce are drept obiect anularea parțială a Procesului-verbal de contestare din 28.07.2017, a Raportului de audit nr. 20778/2017 și a Deciziei nr. 35/2017 a Camerei de Conturi Constanța, precum și a Încheierii nr. 22/2018 a Curții de Conturi a României, este necesar ca apărările în interesul Județului în această speță, să fie formulate de către un avocat specializat, atât în diverse domenii ale dreptului, cât și din punct de vedere procedural, drept pentru care se impune adoptarea unui proiect de hotărâre de consiliu, având ca obiect un contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică, pentru litigiile prevăzute în anexa la proiectul de hotărâre.

Astfel, apreciem că prezentul proiect de hotărâre respectă prevederile art. 21, alin. (3) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră: *“...președintele consiliului județean, poate împuternici o persoană cu studii superioare juridice de lungă durată din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv al consiliului județean, sau un avocat care să reprezinte interesele unității administrativ-teritoriale, precum și ale autorităților administrației publice locale respective, în justiție”* și dispozițiile art. I alin. (2) din O.U.G. nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, care stipulează că: *“În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: (...) b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale”*.

Totodată, la elaborarea proiectului s-au avut în vedere și prevederile art. 29, alin. (1), lit d) și alin. (3), lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căroră dispozițiile actului normativ nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică / acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect contractele de servicii juridice ce privesc *“b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale; c) asistență și consultanță juridică acordată*

de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri”

În considerarea cele expuse, precum și în temeiul dispozițiilor art. 91, alin (1), lit. f) și ale art. 97 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, supunem spre analiză și aprobare Consiliului Județean în forma prezentă proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică.

DIRECTOR GENERAL,
Răduțoiu Ecaterina

DIRECTOR GENERAL ADJ,
Cristache Florina

Șef Serviciu,
Cîrciu Veronica

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență

R A P O R T

Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență, întrunită în ședința din data de 26.04.2018, a analizat Expunerea de Motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, Raportul Direcției Economico-Financiare și Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre.

PREȘEDINTE,
PINTILIE MĂRCEA

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia de Buget-Finanțe

R A P O R T

Comisia de Buget-Finanțe, întrunită în ședința din data de 26.04.2018, a analizat Expunerea de Motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, Raportul Direcției Economico-Financiare și Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică la proiectul de hotărare privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre.

PREȘEDINTE,

DONȚU GHEORGHE