

## CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

### HOTĂRÂREA NR. 60

#### privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică

Consiliul Județean Constanța întrunit în ședința din 31.03.2014;

Văzând:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean, Marius Horia Țuțuianu;
- Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Serviciului Achiziții;
- Raportul Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență;

Având în vedere prevederile art. I alin. (2) lit. b) din OUG nr. 26/2012, cu modificările și completările ulterioare, privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, ale art.21, art.102 alin.2, art.103 alin.1 și 104 alin.1 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, art. 29 alin. (3) lit. b) și c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

În temeiul prevederilor art. 91 alin. (1) lit. f) și art. 97 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală republicată, cu modificările și completările ulterioare,

#### HOTĂRĂȘTE:

**Art. 1** – Se aprobă încheierea unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică cu Cabinet de Avocat Silvia Margareta Muhscină, pentru litigiile prevăzute în anexa nr.1 la prezenta hotărâre.

**Art. 2** – Contractul de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică va avea conținutul minimal prevăzut de Anexa nr.I la Statutul profesiei de avocat, aprobat prin Hotărârea nr.64/2011 a Uniunii Naționale a Barourilor din România, cu modificările și completările ulterioare, precizându-se expres numele avocatului desemnat.

**Art. 3** – Se mandatează Președinte al Consiliului Județean Constanța, Domnul Marius Horia Țuțuianu, să semneze contractul prevăzută la art.1.

**Art. 4** – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va transmite prezenta hotărâre persoanelor interesate, în vederea ducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 33 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

Constanța 31.03.2014

**ANEXA LA H.C.J.C. NR. 60/31.03.2017**

Nr.	Dosar/Obiect dosar	Onorarii
1.	Litigiile ce decurg din implementarea Proiectului "Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer"	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Puncte de vedere către autoritatea finanțatoare 200 lei, fără TVA</li> <li>- Contestatie la orice decizie emisă de autoritatea finanțatoare 1.000 lei, fără TVA</li> <li>- Răspuns/formulare notificare 500 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune pe fond 4.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în cale de atac ordinară 2.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în cale de atac extraordinară 1.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în caz de rejudecare: fond 2.000 lei, fără TVA, cale de atac 1.000 lei, fără TVA, cale extraordinară de atac 1.000 lei, fără TVA.</li> </ul>
2.	Litigiile ce decurg din implementarea Proiectului "Reabilitarea, modernizarea și dotarea Ambulatoriu Eforie Sud"	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Puncte de vedere către autoritatea finanțatoare 200 lei, fără TVA</li> <li>- Contestatie la orice decizie emisă de autoritatea finanțatoare 1.000 lei, fără TVA</li> <li>- Răspuns/formulare notificare 500 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune pe fond 4.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în cale de atac ordinară 2.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în cale de atac extraordinară 1.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în caz de rejudecare: fond 2.000 lei, fără TVA, cale de atac 1.000 lei, fără TVA, cale extraordinară de atac 1.000 lei, fără TVA.</li> </ul>
3.	"Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu"	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Puncte de vedere către autoritatea finanțatoare 200 lei, fără TVA</li> <li>- Contestatie la orice decizie emisă de autoritatea finanțatoare 1.000 lei, fără TVA</li> <li>- Răspuns/formulare notificare 500 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune pe fond 4.000 lei, fără TVA</li> <li>- Acțiune în cale de atac ordinară 2.000 lei, fără TVA</li> </ul>

		lei, fără TVA - Acțiune în cale de atac extraordinară 1.000 lei, fără TVA Acțiune în caz de rejudecare: fond 2.000 lei, fără TVA, cale de atac 1.000 lei, fără TVA, cale extraordinară de atac 1.000 lei, fără TVA.
4.	"Soluții informatice integrate în administrația public locală – Registrul agricol – Parteneriat 1"	- Puncte de vedere către autoritatea finanțatoare 200 lei, fără TVA - Contestatie la orice decizie emisă de autoritatea finanțatoare 1.000 lei, fără TVA - Răspuns/formulare notificare 500 lei, fără TVA - Acțiune pe fond 4.000 lei, fără TVA - Acțiune în cale de atac ordinară 2.000 lei, fără TVA - Acțiune în cale de atac extraordinară 1.000 lei, fără TVA Acțiune în caz de rejudecare: fond 2.000 lei, fără TVA, cale de atac 1.000 lei, fără TVA, cale extraordinară de atac 1.000 lei, fără TVA.
5.	"Soluții informatice integrate pentru o administrație public mai aproape de cetățean"	- Puncte de vedere către autoritatea finanțatoare 200 lei, fără TVA - Contestatie la orice decizie emisă de autoritatea finanțatoare 1.000 lei, fără TVA - Răspuns/formulare notificare 500 lei, fără TVA - Acțiune pe fond 4.000 lei, fără TVA - Acțiune în cale de atac ordinară 2.000 lei, fără TVA - Acțiune în cale de atac extraordinară 1.000 lei, fără TVA Acțiune în caz de rejudecare: fond 2.000 lei, fără TVA, cale de atac 1.000 lei, fără TVA, cale extraordinară de atac 1.000 lei, fără TVA.

PREȘEDINTE

Contrasemnează

Si

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
CABINET PREȘEDINTE**

**EXPUNERE DE MOTIVE**

**la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică**

Unitatea Administrativ Teritorială Județul Constanța este o entitate de ordin public, ce stă în instanță reprezentată de Președintele Consiliului Județean.

Conform art.102 alin 2) al Legii 215/2001 a administrației publice locale, republicată și actualizată, "Președintele consiliului județean răspunde în fața consiliului județean de buna funcționare a administrației publice județene."

Totodată, conform art.103 alin. 1) al aceiași Legi, "Președintele consiliului județean răspunde de buna funcționare a aparatului de specialitate al consiliului județean, pe care îl conduce...".

Volumul activităților specific din cadrul Serviciului Juridic este considerabil de mare și complex, în diverse domenii juridice, în special în sfera dreptului public.

Actualmente, pe rolul instanțelor de judecată se află 120 de litigii în care Județul Constanța este parte și în care reprezentarea juridică în fața instanțelor este asigurată doar de către consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic, iar obiectul acestora fiind din diverse ramuri de drept.

În prezent, organigrama Consiliului Județean Constanța urmează a fi modificată, iar la Serviciul Administrație Publică Locală, Juridic vor fi încadrați un număr de 7 consilieri juridici dintre unul este asistent, alți doi consilieri fiind în concediu de creștere a copilului, iar unul ocupă temporar funcția de Șef Serviciu.

De reținut faptul că în unele din litigiile aflate pe rolul instanțelor de judecată este necesară o pregătire specifică, în diverse ramuri de drept, precum Legislație Europeană, Dreptul muncii, Drept penal, Dreptul mediului, legislație privitoare la accesarea Fondurilor Europene.

Situația care generează externalizarea serviciilor juridice de reprezentare este dată de faptul că la nivelul Județului Constanța se află în implementare mai multe proiecte europene cu finanțare nerambursabilă, însă unele dintre acestea au întâmpinat dificultăți în finalizare nefiind implementate în termenul acordat de Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (AMPOR). În acest caz, UAT Județul Constanța are obligația de a restitui în întregime sumele deja primite în cadrul contractelor de finanțare.

La data prezentei, am fost informați de către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (AMPOR) că s-a demarat procedura de reziliere a contractelor de finanțare neimplementate până la ora actuală.

Aceste proiecte neimplementate sunt:

- "Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer"
- "Reabilitarea, modernizarea și dotarea Ambulatoriu Eforie Sud"
- "Centrul productiv mestesugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu"
- "Soluții informatice integrate în administrația public locală – Registrul agricol – Parteneriat 1"
- "Soluții informatice integrate pentru o administrație public mai aproape de cetățean"

Problemele apărute pe parcursul derulării proiectelor sus menționate vizează fie erori de proiectare ce au dus la sistări repetate a lucrărilor, fie emiterea dispozițiilor de șantier de către proiectant

cu întârziere, fie intrarea în insolvență a executantului, fie imposibilitatea achiziționării dotărilor întrucât la procedura de atribuire a contractului nu s-a prezentat niciun ofertant.

Astfel, se impune ca UAT Județul Constanța să ia măsuri de contestare a deciziilor de reziliere a contractelor de finanțare corelativ cu acționarea în judecată a contractanților (executant, proiectant, diriginte de șantier, etc) implicați în derularea proiectelor și care au avut un rol determinant în neimplementarea și finalizarea proiectelor în termenul acordat.

Cu titlu de exemplu, menționăm litigiile cu Administrația Fondului de Mediu (AFM) având ca obiect finanțare nerambursabile și în care Județul Constanța a avut reprezentare juridică de specialitate prin Cabinet de avocatură Muhscină Silvia Margareta, iar acestea au fost soluționate favorabil în sensul obligării AFM la plata sumei de 1.116.419,60 lei, dar și la plata onorariului avocațial (dosar civil nr. 4081/118/2015), precum și anularea deciziei AFM din 04.03.2016 de reziliere a Contractului de finanțare nerambursabilă - Nr. 270/N/30.12.2009 și obligarea AFM la plata sumelor de 183.189,49 lei și 9.891,73 lei aferentă lucrărilor de întreținere realizate pentru perimetrul de ameliorare Hârșova și Chirnogeni (dosar civil nr.545/36/2016).

Raportat la cele prezentate în antecedentă pentru litigiile ce se vor naște ca urmare a rezilierii contractelor de finanțare în care Județul Constanța este parte, necesitatea formulării unor apărări solide și cu reale șanse de succes este imperios necesară, având în vedere atât valoarea pecuniară considerabilă pretinsă în cadrul judecății, cât și faptul că în litigii, părțile adverse beneficiază de apărări formulate de avocați cu experiență, din cadrul unor case de avocatură cu renume și portofoliu bogat.

Luând în considerare rata de succes prin prisma recuperării sumelor menționate mai sus în litigiile ce vizează un contract de finanțare nerambursabilă, considerăm a fi oportun ca în aceste litigii reprezentarea să fie de specialitate.

Având în vedere atât valoarea mare a prejudiciilor estimate, cât și faptul că în litigii, părțile adverse beneficiază de apărări formulate de avocați cu experiență, din cadrul unor case de avocatură cu renume și portofoliu bogat, este imperios necesar ca apărările în interesul Județului Constanța să fie formulate de un avocat specializat atât în diverse domenii ale dreptului, cât și familiarizat din punct de vedere procedural și procesual.

Or, cunoștințele procedurale pe care un avocat experimentat le poate aplica sunt datorate chiar faptului că aceștia desfășoară în mod susținut activități la instanțele de judecată, având vastă experiență și aplicând cu ușurință procedurile și practicile instanțelor.

Având în vedere aspectele sus menționate, supun aprobării proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică.

PREȘEDINTE

M-



**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**

**RAPORT**

**La proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică**

Având în vedere:

- prevederile Legii nr. 215/2001 a administrației publice, art.104 alin (1) conform căruia *"Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții: "a) atribuții privind funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean...." "c) atribuții privind bugetul propriu al județului",*
- dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, conform căreia *"În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale",*
- prevederile art. 453 din Codului de Procedura Civila conform căruia: *"Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată",*
- prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform cărora sunt exceptate de la aplicare procedurii privind achiziția publică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect , *art.29 alin. (3) pct. b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale" și pct. c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;*

Față de cele de mai sus, considerăm proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică ca îndeplinind cadrul legal în vigoare.

**SEE SERVICIU JURIDIC,**

**Întocmit,**  
**Consilier Juridic**

EA

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**

**RAPORT**

**La proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de  
servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică**

În prezent, volumul solicitărilor adresate Serviciului Juridic de către întreg aparatul de specialitate al Consiliului Județean Constanța este extrem de voluminos și complex, în diverse domenii juridice, în special în sfera dreptului public.

Numărul lucrărilor efectuate de către consilierii juridici din cadrul Serviciului juridic este notabil și ușor verificabil ca și volum de muncă și de studiu, fapt ce necesită depășirea în mod frecvent a programului de lucru, timp care, potrivit legislației în vigoare, nu este recompensat financiar.

Actualmente, pe rolul instanțelor de judecată se află 120 de litigii în care Județul Constanța este parte și în care reprezentarea juridică în fața instanțelor este asigurată doar de către consilierii juridici din cadrul Serviciului Juridic, iar obiectul acestora fiind din diverse ramuri de drept.

Situația care generează externalizarea unor servicii juridice de reprezentare este dată de faptul că la nivelul Județului Constanța se află în implementare mai multe proiecte europene cu finanțare nerambursabilă, însă unele dintre acestea au întâmpinat dificultăți în finalizare, caz în care UAT Județul Constanța va avea obligația de a restitui în întregime sumele deja decontate în cadrul contractelor de finanțare.

Pentru litigiile care inevitabil se vor naște ca urmare a rezilierii contractelor de finanțare în care Județul Constanța este parte, necesitatea formulării unor apărări solide și cu reale șanse de succes este extremă de necesară, având în vedere atât valoarea pecuniară considerabilă, cât și faptul că în litigii cu autoritățile finanțatoare, părțile adverse beneficiază de apărări formulate de avocați cu experiență, din cadrul unor case de avocatură cu renume și portofoliu bogat.

În prezent, organigrama Consiliului Județean Constanța urmează a fi modificată, iar la Serviciul Administrație Publică Locală, Juridic vor fi încadrați un număr de 7 consilieri juridici dintre unul este asistent, alți doi consilieri fiind în concediu de creștere a copilului, iar unul ocupă temporar funcția de Șef Serviciu.

Față de cele prezentate și având în vedere:

- prevederile Legii nr. 215/2001 a administrației publice, art.104 alin (1) conform căruia *"Președintele consiliului județean îndeplinește, în condițiile legii, următoarele categorii principale de atribuții:  
"a) atribuții privind funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean...."  
"c) atribuții privind bugetul propriu al județului",*
- dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare a unor acte normative, conform căreia *"În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale",*

- prevederile art. 453 din Codului de Procedura Civila conform caruia: "*Partea care pierde procesul va fi obligată, la cererea părții care a câștigat, să îi plătească acesteia cheltuieli de judecată*",
- prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conform cărora sunt exceptate de la aplicare procedurii privind achiziția publică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru de servicii care au ca obiect , *art.29 alin. (3) pct. b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale*" și *pct. c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;*

considerăm proiectul de hotarare privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică ca îndeplinind cadrul legal în vigoare.

1

**Întocmit,  
Consilier Juridic**



**RAPORT**

**La proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de  
servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică**

Sunt exceptate de la aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice contractele de servicii juridice care au ca obiect potrivit art. 29 lit. (3) următoarele categorii de prestații:

*„a) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unei proceduri de arbitraj sau de mediere ori al altei forme de soluționare alternativă a disputelor desfășurate în fața unei instanțe sau altui organism național de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă din România ori din alt stat sau în fața unei instanțe internaționale de arbitraj ori de mediere sau de soluționare alternativă a disputelor în altă formă;*

*b) asistența și reprezentarea unui client de către un avocat în sensul prevederilor Legii nr. 51/1995, republicată, cu modificările ulterioare, în cadrul unor proceduri judiciare în fața instanțelor de judecată sau a autorităților publice naționale din România ori din alt stat sau în fața instanțelor de judecată ori a instituțiilor internaționale;*

*c) asistență și consultanță juridică acordată de un avocat, anticipat sau în vederea pregătirii oricăreia dintre procedurile prevăzute la lit. a) și b) ori în cazul în care există indicii concrete și o probabilitate ridicată ca speța în legătură cu care sunt acordate asistența și consultanța juridică să facă obiectul unor astfel de proceduri;”*

Față de cele de mai sus, considerăm proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de Servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică ca îndeplinind cadrul legal în vigoare în domeniul achizițiilor publice.

**ȘEF SERVICIU,  
MIHAELA I IINGIU**

15

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**

**Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență**

**R A P O R T**

**Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență**, întrunită în ședința din data de 27.03.2017, a analizat Expunerea de Motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, Raportul Direcției Economico-Financiare, Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică, Raportul Serviciului Achiziții la proiectul de hotărâre privind aprobarea încheierii unui contract de servicii de asistare, consiliere și reprezentare juridică.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre.

**PREȘEDINTE,  
PINTILIE MIRCEA**