

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA Nr. 249 privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința ordinară din data de 29.09.2017 ;
Văzând:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța;
- Raportul Direcției Generale de Proiecte;
- Raportul Direcției Generale Economico-Financiare;
- Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență;
- Raportul Comisiei de Buget-Finanțe;
- Adresele nr.291704/SDO/23.06.2017, nr.291705/SDO/23.06.2017, nr.291706/SDO/23.06.2017, 291707/SDO/23.06.2017 ale Inspectoratului de Poliție al Județului Constanța, înregistrate la Consiliul Județean Constanța cu nr.17574/28.06.2017,17572/28.06.2017;

Având în vedere dispozițiile art.20 - „Constituirea ca parte civilă” din Codul de Procedură Penală;

În temeiul art.91 alin.(1) lit.”f” și art.97 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. – Se aprobă constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța.

Art.2 – Cuantumul pretențiilor pentru care se aprobă constituirea ca parte civilă a Județului Constanța va fi stabilit după efectuarea expertizelor tehnice și economico-financiare.

Art.3. – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 30 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

PREȘEDINTE,
Marius Horia Țuțuianu

Contrasemnează:
SECRETAR AL JUDEȚULUI.

EXPUNERE DE MOTIVE

**la proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului
Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea
Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța**

În data de 20.10.2016, UAT Județul Constanța a formulat sesizări penale către Direcția Națională Anticorupție-Serviciul Teritorial Constanța în referire la săvârșirea infracțiunilor de înșelăciune și obținere ilegală de fonduri față de persoanele responsabile pentru neimplementarea la termenul stabilit a unor proiecte europene. Ulterior, acestea au fost înaintate de către DNA, spre instrumentare, Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța. Unul dintre dosare este înregistrat cu nr. 2407/P/2016 și vizează sesizările formulate de noi împotriva persoanelor considerate a fi vinovate de neimplementarea următoarelor Proiecte:

- „Modernizarea drumului județean între Ovidiu-Poarta Albă (DJ228A)” – sesizare formulată împotriva executantului lucrărilor;
- „Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer” – sesizare formulată împotriva proiectantului, asistent proiectantului și executantului lucrării;
- „Creșterea atractivității turistice a Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța” - sesizare formulată împotriva asistent proiectantului și executantului lucrării;
- „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” - sesizare formulată împotriva proiectantului, asistent proiectantului și executantului lucrării.

În interesul soluționării dosarului penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța, Inspectoratul de Poliție al Județului Constanța ne-a solicitat cu adresele nr.291704/SDO/23.06.2017, 291705/SDO/23.06.2017, 291706/SDO/23.06.2017 și 291707/SDO/23.06.2017 să comunicăm dacă ne constituim parte civilă, cu ce sumă și din ce este formată aceasta.

Un aspect ce trebuie subliniat este faptul că dacă faptele savârșite de către persoanele menționate în sesizări se vor dovedi reale, acestea sunt de natură a prejudicia în mod evident bugetul județean. Situația de fapt existentă conduce la ideea că Județul Constanța nu poate finaliza în timp util proiecte finanțate din fonduri europene și cofinanțate din bugetul de stat și bugetul local. Nefinalizarea proiectelor are drept sancțiune restituirea sumelor primite de la Ministerul Fondurilor Europene – Autoritatea de Management.

Ținând cont de situația de fapt prezentată anterior și luând în considerare dispozițiile Codului de procedură penală care reglementează materia acțiunii civile, respectiv constituirea ca parte civilă într-un proces penal, consider oportun să ne exprimăm acordul cu privire la constituirea Județului Constanța ca

parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța. Cuantumul pretențiilor pentru care se aprobă constituirea ca parte civilă a Județului Constanța va fi stabilit după efectuarea expertizelor tehnice și economico-financiare.

Fata de considerentele expuse mai sus, supun dezbaterii proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța.

PRESEDINTE,
Marius Floria Tudianu

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea
Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea
Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța

**1. Proiectul nr. SE/1/1.1/PC/33/30.11.2011, Cod SMIS 40040 „Creșterea atractivității turistice a
Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”**

În data de 29.01.2013, Consiliul Județean Constanța a semnat contractul de finanțare aferent Proiectului nr. SE/1/1.1/PC/33/30.11.2011, Cod SMIS 40040 „Creșterea atractivității turistice a Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”, proiect finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1- “Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1.- „Planuri integrate de dezvoltare urbană”.

Prin acest proiect s-au atins următoarele obiective specifice:

- Închidere și extindere gradene
- Acoperirea Delfinariului cu panouri tristrat – aluminiu cu poliuretan – având și porțiuni din învelitoare vitrată – pentru a permite o iluminare naturală;
- Extinderea spațiilor de expunere de sub gradene, amenajare de grupuri sanitare și a unui spațiu de acces pentru public: Hol intrare; Spațiu de expunere, Spațiu de expunere, 2 spații birouri, 5 depozite, Laborator; Depozit de pește; Amenajarea de grupuri sanitare pentru public (baieti 4 cabine, fete 6 cabine, persoane cu dizabilități 1 cabină; Amenajare acces public prin intermediul unui wind fang de 42,33 mp (platformă de acces cu trepte și rampe pentru persoanele cu dizabilități), dotarea și echiparea Delfinariului cu: lift special hidraulic pentru persoanele cu dizabilități; Instalație hidranți de incendiu; instalație ventilație – climatizare; instalație dezumidificatoare de aer, cu mașină frigorifică, scaune spectatori corespunzătoare numărului extins de locuri (de la 600 la 1348 de locuri).
- Extindere utilitati (alimentare cu: energie electrică, apă, canalizare și încălzire).

În cadrul proiectului precizat mai sus a fost încheiat cu **Biroul Individual de Arhitectura- Arhitect Radu Marian** contract pentru Servicii de asistență tehnică din partea proiectantului și cu **S.C. MOBITOM S.A.** contract pentru execuția de lucrări și furnizare dotări.

Execuție lucrări:

În data de 08.10.2013 s-a semnat Contractul de execuție de lucrări și furnizare dotări în valoare de 9.720.190 lei fără TVA, iar în data de 14.10.2013 s-a înmănat ordinul de începere a lucrărilor către S.C. MOBITOM S.A.

Durata de execuție a lucrărilor a fost prelungită prin act adițional, după cum urmează:

- Actul adițional nr.1/5308/11.03.2015 prin care durata de execuție a lucrărilor s-a prelungit până la data de 14.08.2015.
- Actul adițional nr.2/16923/13.08.2015 prin care durata de execuție a lucrărilor s-a prelungit până la data de 15.11.2015.
- Actul adițional nr.3/25780/13.11.2015 prin care durata de execuție a lucrărilor s-a prelungit pîna la data de 20.12.2015.
- Actul adițional nr.4/30381/18.12.2015 prin care durata de execuție a lucrărilor s-a prelungit până la data de 31.12.2015.
- Actul adițional nr.5/31460/30.12.2015 prin care durata de execuție a lucrărilor s-a prelungit pâna cel târziu la data de 30.06.2016.

Pe parcursul execuției lucrărilor au fost emise 5 Dispoziții de șantier:

În data de 28.10.2013 Biroul Individual de Arhitectură - Radu Marian, în calitate de proiectant, a emis dispoziția de șantier nr. 1 prin care s-au clarificat anumite detalii din planșele de execuție.

În data de 08.11.2013 Biroul Individual de Arhitectură - Radu Marian, în calitate de proiectant, a emis dispoziția de șantier nr. 2 însoțită de liste de cantități pentru lucrările suplimentare. Dispoziția de șantier nr. 2 a fost emisă în urma constatării existenței pe amplasamentul lucrării a unor conducte de alimentare cu apa de mare, evacuare apa de mare și rețele interioare, conducte ce au fost deviate.

În data de 20.05.2014 Biroul Individual de Arhitectură Radu Marian, în calitate de proiectant, a emis dispoziția de șantier nr. 3 prin care s-au dispus modificări în execuția de lucrări, respectiv s-au dispus detalii de execuție pentru fundații și grinzile metalice.

În data de 20.04.2015 Biroul Individual de Arhitectură Radu Marian, în calitate de proiectant, a emis dispoziția de șantier nr. 4 prin care s-au dispus modificări în execuția de lucrări, astfel încât există lucrări la care se renunță (NR = 754.134,14 lei) și lucrări care vin în compensare (NCS=744.174,12 lei).

Dispoziția de șantier nr. 5 ce cuprinde detalii aferente proiectului de instalații electrice precum și detalii de execuție a lucrărilor necesare continuării proiectului, a fost înaintată beneficiarului în data de 25.11.2015.

În urma analizării documentației aferente DS nr. 5 s-a constatat necesitatea completării iar Proiectantul a prezentat completările în data de 08.12.2015.

Proiectantul a întârziat emiterea dispozițiilor de șantier aferente proiectului iar atunci când acestea au fost emise documentațiile economice nu au fost corelate cu partea desenată ceea ce a condus la întârzieri majore ale termenului de execuție. De asemenea, toate întârzierile pot fi asociate cu erori mari de proiectare, lipsa detaliilor de execuție din proiect, precum și lipsa de mobilizare a Antreprenorului general în anumite perioade, astfel că începând cu data de 04.09.2015 s-a dispus sistarea lucrărilor la obiectivul de investiții până la clarificarea aspectelor tehnico-economice, fapt ce a determinat întârzieri majore în derularea proiectului și alocarea (după

data de 31.12.2015) sumelor necesare finalizării proiectului de la bugetul județean, în condițiile în care de la acesta dată nu au mai putut fi decontate ca și fonduri nerambursabile europene.

2. Proiectul nr. SE/1/1.1//PC/29/30.11.2011 „Modernizarea drumului județean între Ovidiu - Poarta Albă (DJ 228A)”, Cod SMIS 40035

Consiliul Județean Constanța a implementat Proiectul nr. SE/1/1.1//PC/29/30.11.2011 „Modernizarea drumului județean între Ovidiu - Poarta Albă (DJ 228A)”, Cod SMIS 40035, proiect finanțat prin Programul Operațional Regional 2007 – 2013, Axa prioritară 1: „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1: „Planuri integrate de dezvoltare urbană”.

Obiectivele specifice ale proiectului au fost:

- reabilitarea și modernizarea drumului județean DJ 228A Poarta Albă – Ovidiu;
- crearea și menținerea de noi locuri de muncă: în faza de execuție a lucrării, precum și în faza de operare;
- fluidizarea traficului și reducerea cu peste 15% a timpului de călătorie între localitățile din arealul polului de creștere;
- creșterea cu peste 10% a numărului de persoane care utilizează mijloace de transport în comun.

Contractul de execuție lucrări a fost încheiat cu **S.C. OYL COMPANY HOLDING AG S.R.L.** Referitor la activitatea de execuție de lucrări, antreprenorul general a acumulat un total de 94 de zile calendaristice de întârzieri, fapt pentru care i-au fost aplicate penalități în valoare de 102.065,84 lei.

Precizăm faptul că au existat, pe întreaga perioadă de derulare a Proiectului nr. SE/1/1.1//PC/29/30.11.2011 „Modernizarea drumului județean între Ovidiu - Poarta Albă (DJ 228A)”, Cod SMIS 40035, probleme atât în proiectare cât și în execuția lucrării, care au determinat, după data de 31.12.2015, alocarea sumelor necesare finalizării proiectului de la bugetul județean, în condițiile în care de la acesta dată nu au mai putut fi decontate ca și fonduri nerambursabile europene.

3. Proiectul nr. SE/1/1.1//PC/19/31.11.2011 „Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer”, Cod SMIS 39237

Consiliul Județean Constanța, în data de 01.04.2013 a semnat contractul de finanțare aferent Proiectului nr. nr. SE/1/1.1//PC/19/31.11.2011 Cod SMIS 39237 „Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer”, proiect finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1- “Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1.-, „Planuri integrate de dezvoltare urbană”.

Obiectivele proiectului au fost:

- extindere pavilion medical D+P+E atat pe verticala – prin mansardare, cat si pe orizontal, prin realizarea unui corp D+P+E+M compus din: demisol (364,06mp), parter (451 mp), etaj 1 (451 mp), mansarda (927,46 mp);
- dotarea și echiparea noului corp de cladire D+M+E+M a Unitatii de asistenta Medico-Sociala Agigea;

- extindere utilități (alimentare cu energie electrică , apă și canalizare).

În cadrul proiectului menționat mai sus au fost încheiate contracte pentru:

Proiectare:

În data de 17.10.2010 s-a semnat Contractul de Proiectare cu Biroul Individual de Arhitectura- Arhitect ADRIAN RAZVAN CALOTA, în calitate de SEF PROIECT, având ca obiect proiectare de arhitectura, rezistență, instalații pentru obiectivul Extindere Centru Social pentru bolnavii cu Alzheimer, jud. Constanța, loc. Agigea, str. Sanatoriului, nr. 1, faza PROIECT TEHNIC, DETALII DE EXECUTIE, CAIETE DE SARCINI, în valoare de 76.000 lei inclusiv TVA.

Servicii de asistență tehnică din partea proiectantului:

În data de 16.06.2014 s-a semnat Contractul de prestări servicii de asistență tehnică din partea proiectantului cu Biroul Individual de Arhitectura – ArcHIT în valoare de 30.000 lei fără TVA.

Execuție lucrări:

În data de 23.04.2014 s-a semnat Contractul de execuție lucrări cu S.C Grand Art Construct S.R.L, în valoare de 4.210.327,00 lei.

În data de 11.11.2014 a avut loc ședința de lucru a cărei temă au fost diferențele de nivel semnalate de Antreprenorul general, diferențe dintre construcția existentă și construcția nou proiectată. Astfel, analizându-se aspectele tehnice ce derivă din această situație, în conformitate cu Legea nr. 50/1991, art. 7, alin. (15) *“În situația în care în timpul execuției lucrărilor și numai în perioada de valabilitate a autorizației de construire, survin modificări de temă privind construcția autorizată, care conduc la necesitatea modificării acesteia, titularul are obligația de a solicita o nouă autorizație, potrivit legii”* art. 7, alin. (15[^]) Pentru obținerea unei noi autorizații de construire, potrivit prevederilor alin. (15), solicitantul va depune o nouă documentație tehnică –D.T., elaborată în condițiile modificărilor de temă.

Astfel, Consultantul a recomandat demararea procedurii de obținere a unei noi autorizații de construire precum și sistarea execuției lucrărilor la obiectiv până la obținerea unei noi autorizații.

Având în vedere această recomandare Consiliul Județean Constanța a decis sistarea lucrărilor începând cu data de 18.11.2014.

Astfel, în data de 14.04.2015 a fost obținută o nouă autorizație de construire nr.56/14.04.2015 iar în data de 20.04.2015 a fost emis ordinul de începere privind reluarea execuției lucrărilor.

Lucrările au fost reluate după o perioadă de 5 luni datorită lipsei de comunicare a proiectantului – BIA ArcHIT Cristina Calotă, și întârzierii în transmiterea documentelor ce reveneau în sarcina sa, conform contractului de prestări servicii de asistență tehnică din partea proiectantului nr. 11060/16.06.2014.

În data de 21.05.2015, consultantul a transmis către Beneficiar propunerea de prelungire a contractului de execuție lucrări cu 3 luni. În acest sens s-a elaborat referatul de necesitate nr.11886/09.06.2015 prin care s-a propus încheierea unui act adițional la Contractul de execuție lucrări. Urmarea aprobării referatului sus menționat s-a emis Actul Adițional nr. /12084/11.06.2015 având drept obiect prelungirea termenului de execuție a lucrărilor cu 3 luni.

În data de 12.08.2015 a avut loc ședința de lucru în cadrul căreia s-au discutat următoarele aspecte:

- necesitatea refacerii dispoziției de șantier pentru instalații, respinsă de Consultant în repetate rânduri;

- valoarea cheltuielilor suplimentare încadrate în dispoziția de șantier nr.1/09.02.2015, precum și refacerea acesteia conform legislației în vigoare;
- neîncadrarea cheltuielilor suplimentare în capitolul diverse și neprevăzute;
- identificarea de fonduri necesare și stabilirea procedurii de achiziție în vederea execuției lucrărilor suplimentare;
- posibilitatea de sistare a lucrărilor de execuție până la identificarea de noi fonduri.

Astfel, în data de 14.08.2015, consultantul a transmis punctul de vedere cu privire la apariția unor lucrări suplimentare în cuantum de 404.368,68 Lei cu TVA ca urmare a greșelilor de proiectare, lucrări ce implică cheltuieli care nu se regăsesc în capitolul diverse și neprevăzute și nici în bugetul proiectului. În acest sens a fost necesară o rectificare a bugetului proiectului și implicit a bugetului Consiliului.

Tot în data de 14.08.2015, Proiectantul pentru instalații a înaintat Consultantului documentația pentru verificarea conformității dispoziției de șantier. Astfel s-au constatat următoarele:

- Notele de Renunțare nu au fost încadrate în norme de deviz
- Formularul F3 – Instalații termice – Nota de comandă suplimentară, nu avea atașat formularele C6-C9
- Nu au fost atașate fișe tehnice pentru utilajele din Notele de Comandă Suplimentară (radiatoare tip portprosop și pompe)
- Documentația economică nu a fost structurată pe articole cu corespondent în ofertă și articole fără corespondent în ofertă.

Având în vedere prevederile art. 19.6 din Contractul de execuție lucrări nr.7600/23.04.2014, precum și adresa înaintată de către Consultant s-a întocmit referatul de necesitate nr.17163/17.08.2015 prin care s-a propus sistarea temporară și suspendarea contractului de execuție până la clarificarea tuturor aspectelor tehnico-economice menționate anterior.

Având în vedere aceste aspecte, precizăm faptul că pe întreaga perioadă de derulare a Proiectului SE/1/1.1/PC/19/31.11.2011 „Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer” Cod SMIS 39237, au fost identificate probleme majore în proiectare și în execuția lucrării. Din cauza faptului că proiectul nu a fost finalizat, în data de 28.03.2017 Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a emis Decizia nr.4/13.04.2017 privind rezilierea contractului de finanțare nr.3757/12.07.2013.

Ca urmare a deciziei de reziliere, Consiliul Județean Constanța a fost obligat să restituie suma de 3.688.696,74 lei cu T.V.A. ce a fost decontată de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în cadrul proiectului menționat mai sus.

4. Proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, cod SMIS 40039

În cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013, Axa Prioritară 1 – Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli de creștere, Domeniul major de intervenție 1.1 – Planuri integrate de dezvoltare urbană, Subdomeniul “Poli de Creștere”, Unitatea Administrativ Teritorială Județul Constanța a încheiat Contractul de

finanțare nerambursabilă nr. 3757/12.07.2013 cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice – în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operational Regional 2007-2013 și Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Est, având ca obiect implementarea Proiectului “Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”.

În cadrul proiectului menționat mai sus, au fost încheiate contracte pentru:

Proiectare:

Contract prestari servicii nr.21085/01.11.2011 încheiat cu **SC ARHI FOTO GRUP SRL** în valoare de 64.620 lei fără T.V.A.

Servicii de asistență tehnică din partea proiectantului:

Contractul de prestare servicii de asistență tehnică din partea proiectantului nr.11435/23.06.2014 încheiat cu **S.C. ARHI - FOTO GRUP CONSTANTA S.R.L.** în valoare de 61.250 lei fără T.V.A.

În data de 03.06.2015 s-a încheiat actul adițional nr. 1/11506/03.06.2015 la contractul de prestare servicii nr.11435/23.06.2014 având drept obiect prelungirea perioadei de prestare a serviciilor până la data de 12.07.2015.

Execuție lucrări

Contract de execuție lucrări nr.8382/07.05.2014 încheiat cu **SC SCIM S.A** cu o valoare de 3.697.998 lei fără TVA.

În data de 12.05.2015 s-a încheiat actul adițional nr. 1/9850/12.05.2015 la contractul de execuție lucrări nr.8382/07.05.2014 având drept obiect prelungirea perioadei de execuție lucrări cu 60 zile de la data semnării actului adițional.

În data de 25.05.2015 s-a încheiat actul adițional nr. 2/10794/25.05.2015 la contractul de execuție lucrări nr.8382/07.05.2014 având drept obiect stabilirea valorii lucrărilor executate și rămase de executat până la data de 09.02.2015 și prelungirea termenului de execuție până la 12.07.2015.

În implementarea acestui proiect au fost identificate probleme legate de contractele de execuție de lucrări și asistență tehnică din partea proiectantului, după cum urmează:

Execuția de lucrări

Ca urmare a procedurii de achiziție publică prin cerere de ofertă cu etapă finală de licitație electronică, a fost desemnată câștigătoare S.C. SCIM S.A., unul din criteriile de selecție fiind termenul de execuție de 6 luni. La trei luni de la data ordinului de începere al lucrărilor, respectiv 08.07.2014, procentul de realizare a investiției era de doar 10,69%. Pe parcursul derulării contractului de execuție lucrări, echipa de implementare a convocat numeroase ședințe de lucru nu doar cu antreprenorul general, ci cu participarea tuturor contractorilor, încercându-se prin dialog și consultări permanente cu aceștia să se asigure finalizarea proiectului la termen. După două sistări ale lucrărilor din motive meteorologice (18.08 – 02.09.2014 și 25.12.2014 - 13.01.2015), termenul de execuție a expirat în data de 09.02.2015, iar stadiul fizic estimat de realizare a investiției era de cca 30%.

În data de 13.02.2015 constructorul și-a asumat un alt termen de finalizare a construcției, respectiv data de 15.04.2015. Situația de lucrări aferentă perioadei ianuarie 2015 – 10.02.2015 a fost predată dirigintelui de șantier de către constructor abia în data de 12.03.2015. În data de 24.03.2015, consultantul solicită sistarea lucrărilor și

punerea în conservare a șantierului din lipsa unei situații de plată care să reflecte stadiul fizic și valoric până la data de 09.02.2015.

În data de 02.04.2015 a avut loc o ședință de lucru în care au fost analizate toate aspectele legate de soluționarea dificultăților în derularea contractului de execuție a lucrărilor, inclusiv legat de necesitatea transmiterii de către proiectant a unor dispoziții de șantier. În acest sens, s-a dat termen proiectantului să le depună până în data de 16.04.2015. Proiectantul le-a depus la acest termen, dar nefiind conforme, i-au fost returnate pentru a fi revizuite. Deși i s-au adresat solicitări repetate atât din partea Beneficiarului, cât și a Consultantului, abia în data de 23.05.2015 beneficiarul a putut transmite constructorului dispozițiile de șantier declarate conforme de către consultant. Din acest motiv, au fost aplicate penalități de întârziere proiectantului. Penalități au fost aplicate și constructorului pe care de altfel și le-a asumat prin cele două acte adiționale (Actul adițional nr.1/12.05.2015 și nr.2/25.05.2015) de prelungire a termenului de execuție cu 60 de zile (până în data de 12.07.2015). Deși constructorul și-a exprimat în repetate rânduri angajamentul de a finaliza lucrările, acestea au progresat lent.

Din cauza faptului că proiectantul nu a pus la dispoziție documentația necesară constructorului (dispoziții de șantier, proiect tehnic revizuit) lucrările au fost sistate în perioada 17.06.2015-26.06.2015. În perioada 10.07.2015 – 04.09.2015 lucrările au fost din nou sistate până la clarificarea situației juridice. După consultări cu toți factorii implicați în derularea proiectului (Beneficiar, Consultant, Antreprenor, Proiectant) s-a decis continuarea derulării contractului de execuție lucrări cu același Antreprenor care și-a luat angajamentul de a finaliza lucrările până la data de 02.11.2015, înaintând în acest sens graficul de execuție revizuit; din păcate, nici acest termen nu a fost respectat de către constructor, în această perioadă aflându-se tot sub incidența penalităților până la finalizarea lucrărilor.

În data de 10.11.2015, dirigintele de șantier a înaintat către constructor 5 rapoarte de neconformitate în urma evaluării lucrărilor curente, situație ce nu a fost remediată nici până în prezent. De asemenea, prin adresele nr. 29798/16.12.2015, 30045/17.12.2015 și 30676/22.12.2015, dirigintele de șantier a solicitat remedierea ultimei situații de lucrări nr. 10 în vederea aprobării și emiterii facturii aferente lucrărilor executate; această documentație a fost aprobată de-abia în data de 18.02.2016.

Prin nota de informare nr. 28118/04.12.2015 înaintată către conducerea instituției s-a pus problema rezilierii contractului de execuție lucrări, dar între rezilierea contractului și continuarea lucrărilor cu același antreprenor general cu aplicare de penalități, a fost aleasă varianta a doua, întrucât rezilierea contractului presupunea costuri suplimentare. Costurile suplimentare predictibile erau legate de efectuarea unei expertize tehnice de către un expert tehnic autorizat, plata serviciilor de pază a obiectivului până la continuarea lucrărilor cu ofertantul câștigător în cadrul procedurii de achiziție publică de lucrări rămase de executat. Mai exista de asemenea riscul ca noul constructor să nu fie de acord cu modul de execuție realizat de primul antreprenor etc.

În data de 13.04.2016 a avut loc vizita pe șantier la locația investiției, Str. Crizantemei, nr. 3, Ovidiu cu participarea reprezentanților contractorilor și a beneficiarului în urma căreia s-a solicitat remedierea unor lucrări a căror calitate este neconformă (ex. instalarea unei țevi în curtea clădirii la adâncime de 2 cm față de 15 cm prevăzuți în proiect, executarea necorespunzătoare a șapei și aplicarea stratului de vopsea epoxidică, executarea scărilor interioare care prezintă crăpături etc.). Constructorul și-a exprimat nemulțumirea cu privire la faptul că i

s-au aplicat penalități și că a „încasat sume prea mici” declarând chiar că la acest „obiectiv nu va mai efectua nicio lucrare”.

Având în vedere faptul că S.C. “SCIM” S.A. a intrat în insolvență din data de 04.04.2016, s-a impus inițierea procedurilor de înscriere la masa credală cu stabilirea penalităților la valoarea rest de executat din contractul de execuție lucrări.

Asistență tehnică din partea proiectantului

Contractul de prestare servicii de asistență tehnică din partea proiectantului nr.11435/23.06.2014 a fost atribuit companiei S.C. ARHI - FOTO GRUP CONSTANTA S.R.L. Problemele cu care ne-am confruntat în derularea acestui contract au fost legate de depunerea cu întârziere a unor dispoziții de șantier menționate mai sus fapt ce a creat întârzieri în derularea proiectului. Așa cum s-a menționat mai sus, au fost aplicate penalități de întârziere.

De asemenea, proiectantului i s-a cerut în repetate rânduri revizuirea fișelor tehnice pentru echipamente, utilaje și dotări, deoarece a existat suspiciunea că acestea nu sunt bine întocmite, nu sunt realiste și sunt posibila cauză pentru care nu s-a putut realiza achiziția. Echipa de implementare a solicitat proiectantului să demonstreze veridicitatea și realismul fișelor tehnice, la care acesta a dat răspunsuri neclare și nefundamentate.

Având în vedere aceste aspecte, precizăm faptul că pe întreaga perioadă de derulare a Proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, cod SMIS 40039, au fost identificate probleme majore în proiectare dar și în execuția lucrării. Din cauza faptului că proiectul nu a fost finalizat, în data de 13.04.2017 Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a emis Decizia nr.6/13.04.2017 privind rezilierea contractului de finanțare nr.3757/12.07.2013.

Ca urmare a deciziei de reziliere, Consiliul Județean Constanța a fost obligat să restituie suma de 1.196.396,54 lei cu T.V.A. ce a fost decontată de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în cadrul proiectului menționat mai sus.

VICEPREȘEDINTE,

Claudiu Iordă Palaz

DIRECȚIA GENERALĂ DE PROIECTE

Director General

Georgescu Elena

Director General Adjunct

Ioan Mihai Nache

Șef Serviciu Management Proiecte

Coman Raluca Florentina

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ

RAPORT

**la proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului
Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr. 2407/P/2016 aflat sub supravegherea
Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța**

Având în vedere Adresele Inspectoratului de Poliție al Județului Constanța cu nr. 291704/SDO/23.06.2017, nr. 291705/SDO/23.06.2017, nr. 291706/SDO/23.06.2017, nr. 291707/SDO/23.06.2017, înregistrate la Consiliul Județean Constanța nr. 17572/28.06.2017, nr. 17574/28.06.2017, prin care Inspectoratul de Poliție al Județului Constanța a solicitat Consiliului Județean Constanța să comunice dacă se constituie parte civilă, în interesul soluționării dosarului penal nr. 2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța (care privește persoanelor considerate a fi vinovate de neimplementarea următoarelor Proiecte “Modernizarea drumului județean între Ovidiu-Poarta Albă (DJ 228A)”, “Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer”, “Creșterea atractivității turistice a Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”, “Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, aducem următoarele precizări:

Cuantumul plăților efectuate în cadrul proiectelor este de **7.803.732,17 lei**, după cum urmează:

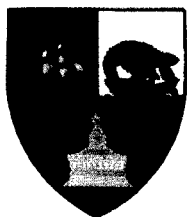
- **3.688.696,74 lei** – plăți efectuate în cadrul Proiectului “Extindere UAMS Agigea prin înființarea unui centru de îngrijire a persoanelor cu afecțiuni Alzheimer” reprezentând sume restituite către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (M.D.R.A.P.F.E.), conform notificării nr. 46866/31.03.2017, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 9302/12.04.2017, astfel:
 - 537.875,99 lei – Buget de stat;
 - 2.448.631,08 lei – Fondul European pentru Dezvoltare Regională (F.E.D.R.);
 - 702.189,67 lei – T.V.A.;
- **1.196.396,54 lei** – plăți efectuate în cadrul Proiectului “Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” reprezentând sume restituite către Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (M.D.R.A.P.F.E.), conform notificării nr. 55120/25.04.2017, înregistrată la Consiliul Județean Constanța cu nr. 10951/02.05.2017, astfel:
 - 136.693,91 lei – Buget de stat;
 - 623.409,40 lei – Fondul European pentru Dezvoltare Regională (F.E.D.R.);
 - 436.293,23 lei – T.V.A.;
- **1.424.220,27 lei** – plăți efectuate din bugetul Consiliului Județean în perioada 01.01.2016 – 31.12.2016, în cadrul Proiectului “Creșterea atractivității turistice a Complexului Muzeal de Științe ale Naturii Constanța”;
- **1.494.418,62 lei** – plăți efectuate din bugetul Consiliului Județean în perioada 01.01.2016 – 31.12.2016, în cadrul Proiectului “Modernizarea drumului județean între Ovidiu-Poarta Albă (DJ 228A)”.

Luând în considerare cele expuse anterior și în temeiul prevederilor art. 20 – “Constituire ca parte civilă” din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, modificată și completată,

precum și a dispozițiilor art. 91 și art. 97 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată și actualizată, înaintăm spre analiză și aprobare Consiliului Județean *proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța.*

DIRECTOR GENERAL,
Blacioti Georgeta

Șef Serviciu,
Cîrciu Veronica

**Consiliul Judetean Constanta**

Bd. Tomis, nr.51, cod 900725

Tel. / Fax : +40 241 708.404 /

email : consjud@cjc.ro;

Cod fiscal : 900725;

BALANTA DE VERIFICARE

de la data 01.01.2016 pana la 31.12.2016

Simbol / Denumire Cont	Sold initial an		Rulaj perioada		Total sume		Sold	
	Debit	Credit	Debit	Credit	Debit	Credit	Debit	Credit
0	1	2	3	4	5	6	7	8
7 CONTURI DE VENITURI SI FINANTARI	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00
77 FINANTARI,SUBVENTII, TRANSFERURI, ALOCATII BUGETARECU DESTINATIE SPECIALA, FONDURI CU DESTINATIE SPECIALA	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00
770 Finantarea de la buget	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00
770 00 Finantarea de la buget	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00
770 00 00 Finantarea de la buget	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 35 Delfinariu	0,00	0,00	1.424.220,27	1.424.220,27	1.424.220,27	1.424.220,27	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 36 CENTRU TOMIS	0,00	0,00	69.186,89	69.186,89	69.186,89	69.186,89	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 37 DESEURI-VENITURI FEDR	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 40 Republica	0,00	0,00	1.915.125,49	1.915.125,49	1.915.125,49	1.915.125,49	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 41 UAMS AGIGEA	0,00	0,00	531.540,66	531.540,66	531.540,66	531.540,66	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 42 CENTRU MESTESUGARESC OVIDIU	0,00	0,00	242.465,52	242.465,52	242.465,52	242.465,52	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 43 Cetatea Capidava	0,00	0,00	136.260,00	136.260,00	136.260,00	136.260,00	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 44 DJ 228A	0,00	0,00	1.494.418,62	1.494.418,62	1.494.418,62	1.494.418,62	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 45 DJ 223	0,00	0,00	392.652,76	392.652,76	392.652,76	392.652,76	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 48 SISTEM INFORMATIC INTEGRAT PENTRU ADMINISTRATIE PUBLICA SI CETATENI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
770 00 00 02A 08 49 SORTM	0,00	0,00	2.370.560,73	2.370.560,73	2.370.560,73	2.370.560,73	0,00	0,00
770 00 00 08 Finantarea de la buget - Proiecte	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00

Simbol / Denumire Cont	Sold initial an		Rulaj perioada		Total sume		Sold	
	Debit	Credit	Debit	Credit	Debit	Credit	Debit	Credit
0	1	2	3	4	5	6	7	8
X TOTAL GENERAL	0,00	0,00	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	8.576.430,94	0,00	0,00

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ DE ADMINISTRATIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**

R A P O R T

**la proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului
Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea
Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța**

Avand in vedere:

- Sesizările penale formulate de instituția noastră în referire la săvârșirea infracțiunilor de înșelăciune și obținere ilegală de fonduri față de persoanele responsabile pentru neimplementarea la termenul stabilit a unor proiecte cu finanțare europeană, în care sunt detaliate motivele și probele pe care se întemeiază constituirea Județului Constanța ca parte civilă în procesul penal;
- adresele nr.291704/SDO/23.06.2017, 291705/SDO/23.06.2017, 291706/SDO/23.06.2017 și 291707/SDO/23.06.2017 ale Inspectoratului de Poliție al Județului Constanța, prin care se solicită Consiliului Județean Constanța să comunice dacă se constituie parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța;
- dispozițiile art.20 alin.(1) din Codul de procedura penala, conform carora "constituirea ca parte civila se poate face pana la inceperea cercetarii judecatoresti. Organele judiciare au obligatia de a aduce la cunostinta persoanei vatamate acest drept.";
- dispozițiile art.20 alin.(2) din Codul de procedura penala, conform carora "constituirea ca parte civila se face in scris sau oral, cu indicarea naturii si a intinderii pretentiilor, a motivelor si a probelor pe care acestea se intemeiaza.";

Proiectul de hotarare privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța este elaborat in considerarea aspectelor de fapt si de drept invocate mai sus.

DIRECTOR GENERAL,

Sef Serviciu/ Juridic si Contencios,

Intocmit:
Consilier juridic.

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
Comisia de buget-finanțe

R A P O R T

Comisia de buget-finanțe, intrunită în sedința din data de 24.09., a analizat Expunerea de Motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, Raportul Direcției Generale de Proiecte, Raportul Direcției Generale Economico-Financiare și Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică la proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre.

PREȘEDINTE,
Gheorghe DONTU

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
Comisia juridică, ordine publică și situații de urgență

R A P O R T

Comisia juridică, ordine publică și situații de urgență, întrunită în sedința din data de 28.09.2014, a analizat Expunerea de Motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, Raportul Direcției Generale de Proiecte, Raportul Direcției Generale Economico-Financiare și Raportul Direcției Generale de Administrație Publică și Juridică la proiectul de hotărâre privind exprimarea acordului referitor la constituirea Județului Constanța ca parte civilă în dosarul penal nr.2407/P/2016 aflat sub supravegherea Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre.

PREȘEDINTE,
Mircea Pîntilie