

## CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

### HOTĂRÂREA Nr. 241

#### privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința ordinară din data de 25.10.2016 ;  
Văzând:

- Expunerea de motive a Vicepreședintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Claudiu-Iorga Palaz;
- Raportul Direcției Generale de Proiecte;
- Raportul Comisiei Juridice, Ordine Publică și Situații de Urgență;
- Raportul Comisiei pentru Investiții, Patrimoniu și Infrastructură;

In temeiul art.54 alin.7, art.91 alin.(1) lit.,f” si art.97 și art.98 din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

#### HOTĂRĂȘTE:

**Art.1.** – Se constituie comisia de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”, care va funcționa în următoarea componență:

- Moldovanu Vasile - reprezentant grup consilieri județeni PSD
- Muhscină Gheorghe - reprezentant grup consilieri județeni PNL
- Palaz Claudiu Iorga - reprezentant grup consilieri județeni PMP
- Baniias Emil Sorin - reprezentant grup consilieri județeni ALDE

**Art.2.** – Comisia menționată la art.1 va analiza toate etapele derulării Proiectului „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”, respectiv:

- inițierea Proiectului;
- fazele premergătoare încheierii contractului de finanțare;
- organizarea și derularea procedurilor de achiziție pentru atribuirea contractelor de servicii și execuție lucrări necesare implementării Proiectului;
- executarea contractelor de servicii și execuție lucrări, inclusiv efectuarea plăților aferente;
- verificările efectuate și aplicarea corecțiilor de către organismele de control ale Autorității de Management al Proiectului.

**Art.3.** – Comisia menționată la art.1 își va desfășura activitatea în decurs de 30 de zile de la data adoptării prezentei hotărâri.

**Art.4.** - La finalizarea activității de analiză, comisia menționată la art.1 va întocmi un raport de informare cu privire la constatările făcute, raport pe care îl va prezenta plenului Consiliului Județean Constanța.

**Art.5.** – Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea aducerii la îndeplinire.

4. Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 32 voturi pentru, 2 voturi împotriva și        abțineri.

PREȘEDINTE,  
Marius Horia Țutuianu.

Contrasemnează:  
SECRETAR AL JUDEȚULUI,  
Marinelu

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA  
CABINET VICEPREȘEDINTE**

**EXPUNERE DE MOTIVE**

**la proiectul de hotărâre privind constituirea unei comisii de analiză  
a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și  
punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”**

Este de notorietate faptul că restaurarea sitului arheologic Cetatea Capidava s-a aflat și se află permanent în atenția opiniei publice, prin mediatizarea făcută în mod susținut, constant și de durată de către presa locală și națională. După cum bine se cunoaște, restaurarea acestui obiectiv arheologic a fost inițiată și derulată de către Consiliul Județean Constanța prin accesarea de fonduri europene nerambursabile, în cadrul Proiectului „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”.

Ținând cont de informațiile care au apărut în presă, precum și de existența unor suspiciuni rezonabile de savârșire a unor fapte de natură penală de către persoane fizice și juridice implicate în anumite activități ale Proiectului, astfel cum acestea au fost constatate de către organele de cercetare penală, consider că este oportun să efectuăm o analiză proprie asupra modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”. Analiza noastră va avea în vedere toate etapele Proiectului, de la inițiere până în prezent.

Propun ca, în sensul celor arătate la paragraful anterior, să aprobăm constituirea unei Comisii de analiză, din care să facă parte câte un reprezentant al fiecărui grup politic de consilieri județeni, comisie care, la finalizarea activității, să întocmească un Raport de informare cu privire la constatările făcute, raport pe care îl va prezenta plenului Consiliului Județean Constanța.

Menționez că pentru constituirea unei astfel de comisii ne vom prevala de dispozițiile art.54 alin.(7) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora consiile județene pot organiza comisii speciale de analiză și verificare, componența, obiectivele și perioada de desfășurare a activităților comisiei stabilindu-se prin hotărâre.

Față de cele expuse anterior, supun dezbaterii și aprobării proiectul de hotărâre privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”.

**VICEPREȘEDINTE, .**

**Claudiu Borgia** 

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**  
**Direcția Generală de Proiecte**

**RAPORT**

**privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat  
proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în  
valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava**

Unitatea Administrativ-Teritorială Județul Constanța, prin Consiliul Județean Constanța, a semnat în calitate de beneficiar, contractul de finanțare nr. 3784/ 31.07.2013 aferent **Proiectului SE/38/5/5.1/789/25.10.2010 „Restaurarea, consolidare, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”**, Cod SMIS 31212 finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 5 - „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului”, Domeniul major de intervenție 5.1. - „Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, crearea și modernizarea infrastructurilor conexe”.

Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului Arheologic Cetatea Capidava” este un proiect extrem de complex care, în ciuda tuturor problemelor întâmpinate până la acest moment are toate șansele atingerii obiectivelor propuse prin cererea de finanțare. În urma unei corespondențe purtate de-a lungul timpului atât cu Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice cât și cu Agenția pentru Dezvoltare Regională, Autoritatea de Management a acceptat prelungirea duratei proiectului fiind evident faptul că situațiile ce au influențat implementarea au fost independente de voința Consiliului Județean Constanța.

**Etapele proiectului**

**a) Pregătirea proiectului**

La finalul anului 2009, Consiliul Județean Constanța a demarat procedura de achiziție publică în vederea atribuirii contractului de prestări servicii de elaborare a documentației tehnico-economice, faza DALI/ SF, la finalul acestei etape, operatorul economic desemnat câștigător a fost Asociația S.C. LOGIC SYSTEM S.R.L. și S.C. ABRAL ART PRODUCT S.R.L. în baza contractului nr. 843/ 15.01.2010. Documentația recepționată a fost analizată în cadrul Comisiei Tehnico Economice și a primit Avizul favorabil nr. 23407/ 16.11.2010. Ulterior, în ședința Consiliului Județean Constanța din data de 26.05.2010 a fost aprobată *Hotărârea nr. 133 privind aprobarea documentației tehnico-economice pentru Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”*.

În cadrul aceleiași ședințe, forul deliberativ județean a aprobat și *Hotărârea nr. 134 privind aprobarea Proiectului „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic cetatea Capidava,, și a cheltuielilor legate de proiect*.

Urmare a modificărilor cotei TVA la 24%, cu două luni înainte de transmiterea proiectului la finanțare a fost aprobată în ședința CJC din 23.08.2010, *Hotărârea nr. 226 privind aprobarea indicatorilor, modificărilor bugetului și cheltuielilor legate de proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic cetatea Capidava”*.

**b) Evaluarea proiectului**

Printr-o notificare transmisă în data de 04.11.2012, ADR SE a comunicat Consiliului Județean Constanța că proiectul a fost declarat conform administrativ și eligibil, fiind în continuare evaluat din punct de vedere tehnico-economic.

În luna martie 2013 a fost demarată procedura de atribuire a contractului de prestări servicii de elaborare PT+DDE iar operatorul economic desemnat câștigător a fost Asocieria dintre S.C. ABRAL ART PRODUCT S.R.L. și S.C. TOP MANAGEMENT ING S.R.L. în baza contractului nr. 15575/ 07.09.2012.

Documentația PT+DDE a fost analizată de către Comisia Tehnico-Economică și avizată favorabil conform Avizului nr. 18979/ 23.10.2012. ulterior, în cadrul ședinței CJC din data de 20.12.2013 a fost aprobată *Hotărârea nr. 477 privind aprobarea documentației tehnico-economice pentru proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava,, faza PT+DDE.*

În 2013, proiectul a intrat în etapa precontractuală iar în acest sens au fost aprobate: HCJ nr. 5 și HCJ nr. 244 privind aprobarea modificărilor legate de bugetul și cheltuielile aferente implementării proiectului.

### **c) Implementare**

Ulterior finalizării procedurilor de evaluare atât de către Organismul Intermediar cât și de către Autoritatea de Management, Consiliul Județean Constanța în calitate de beneficiar a semnat contractul de finanțare nr. 3784/ 31.07.2013 și a demarat procedurile propriu-zise de implementare.

După o procedură de achiziție publică ce a durat mai mult de un an de zile (anunțul în SEAP a fost publicat în data de 05.09.2013), în data de 27.10.2014 a fost încheiat *contractul de execuție de lucrări* nr. 19217 între Consiliul Județean Constanța și S.C. MARA CONSTRUCT S.R.L.

Începând cu luna iunie 2015, proiectul face obiectul investigațiilor unui dosar instrumentat de către Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Constanța, fiind dispuse o serie de măsuri și acțiuni cu efecte și consecințe juridice grave, care au determinat și au condus la imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor asumate prin contractul de finanțare nerambursabilă și prin contractele încheiate/ atribuite pentru execuția de lucrări, prestările de servicii și furnizările de bunuri, care nu s-au mai finalizat/ dus la îndeplinire, dar care au generat utilizarea unor fonduri publice considerabile, din: Fondul European de Dezvoltare Regională, bugetul statului român (alocate prin Programul Operațional Regional -POR 2007-2013) și bugetul propriu al UAT Județului Constanța.

Din punct de vedere al impactului financiar, repercusiunile asupra bugetelor publice (FEDR, buget de stat, buget local) au fost dintre cele mai grave, în contextul întârzierilor înregistrate, care nu au putut să fie controlate de către beneficiar, multe dintre probleme neputând fi soluționate în mod direct și independent de către acesta. La data de 13.11.2015, Direcția Națională Anticorupție – Serviciul Teritorial Constanța a solicitat Consiliului Județean Constanța „să nu mai efectueze plăți către S.C. Mara Construct S.R.L. în baza contractului de lucrări” încheiat pentru realizarea obiectivului ”Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”, „în vederea evitării majorării unui prejudiciu deja produs”. La acel moment procentul de realizare al lucrărilor era estimat la 75%.Pe cale de consecință, Consiliul Județean Constanța a reziliat contractul de execuție de lucrări în luna decembrie 2015.

Suplimentar contractului principal de execuție de lucrări, în cadrul aceleiași proiect, ulterior derulării procedurilor legale de achiziție publică, au mai fost atribuite următoarele contracte:

1. *servicii de dirigenție de șantier* - Consiliul Județean Constanța, a atribuit serviciile de dirigenție de șantier operatorului economic S.C. CONSULT TRANS S.R.L. în baza contractului nr. 23285/ 19.12.2014

2. *servicii de promovare și publicitate* - Contractul nr. 26368/ 18.12.2013 a fost semnat cu Asocieria dintre S.C. EXPERTISSA CONSTANȚA S.R.L. și S.C. SOTI CABLE S.R.L.;

3. *servicii de audit financiar* - urmare a procedurii de achiziție publică derulată la finalul anului 2013, prestator de servicii a fost desemnat operatorul economic S.C. HLB FREEMARK AUDIT S.R.L. în baza contractului de prestare de servicii nr. 1577/ 24.01.2014;

4. *dotări* – la nivelul anului 2015, prima procedură de achiziție publică a fost anulată deoarece ofertele primite au fost respinse pe motiv de neconformitate. Procedura a fost reluată și s-a atribuit doar lotul 2 - echipamente IT deoarece pentru lotul 1 - mobilier nu au fost primite oferte. Pentru lotul 2, operatorul economic desemnat câștigător este S.C. EXPERTISSA CONSTANTA S.R.L. în baza contractului de prestări servicii nr. 26707/ 20.11.2015. Procedura de atribuire aferentă lotului 1 – mobilier va fi demarată ulterior atribuirii contractului „rest de executat”;

5. *servicii de asistență tehnică din partea proiectantului* - Prestatorul serviciilor de asistență tehnică din partea proiectantului este S.C. ABRAL ART PRODUCT S.R.L. în baza contractului de prestări servicii nr. 14046/ 07.07.2015. Ulterior problemelor apărute la finalul anului 2015, pentru a putea stabili cu exactitate lucrările rămase a fi executate, Consiliul Județean Constanța a încheiat cu S.C. ABRAL ART

PRODUCT S.R.L. Actul Adițional nr. 1: 12336/ 17.05.2016, document în baza căruia proiectantul a elaborat documentațiile tehnico-economice „rest de executat” aferente proiectului.

Conform procedurilor impuse de Organismul Intermediar, fiecare din achizițiile derulate în cadrul proiectului au fost transmise spre verificare către ADR SE în termen de 30 de zile de la data atribuirii contractului aferent.

Procedura de atribuire a contractului de execuție de lucrări a fost verificat în mod deosebit pe de o parte de ADRSE/ MDRAP iar pe de altă parte de către o serie de organisme de control ale statului român: Autoritatea Națională a Achizițiilor Publice, Direcția Direcția Constatare și Stabilire Nereguli, Serviciul Constatare și Stabilire Nereguli – POR din cadrul MDRAP, Direcția Națională Anticorupție.

### **Actele Adiționale**

De-a lungul procesului de implementare au fost elaborate și aprobate trei Acte Adiționale la contractul de finanțare nr. 3784/ 31.07.2013, după cum urmează:

- Actul Adițional nr. 1 din 03.12.2014 prin care se prelungește perioada de implementare a proiectului la 29 de luni;

- Actul Adițional nr. 2 din 30.12.2015 privind prelungirea perioadei de implementare a proiectului până la 30.06.2016. Actul Adițional a fost aprobat în ședința Consiliului Județean Constanța din 08.12.2015 prin *Hotărârea nr. 290 privind aprobarea finalizării contractului de finanțare nr. 3784/ 31.07.2013 pentru proiectul "Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava", cod SMIS 31212 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia;*

- Actul Adițional nr. 3 din 30.06.2016 prelungește perioada de implementare a proiectului până la 31.12.2017, documentul fiind aprobat în ședința CJC din 31.05.2016 prin *HCJ nr. 148 privind aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului "Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava", cod SMIS 31212 și semnarea actului adițional la contractul de finanțare nerambursabilă nr. 3784/ 31.07.2013 privind modificarea termenului de finalizare.*

**d) În prezent**, ținând cont de caracterul urgent al necesității demarării procedurii de achiziție publică în vederea desemnării unui nou executant, Direcția Generală de Proiecte a transmis ulterior recepției un exemplar din documentație spre analiză membrilor Comisiei Tehnico-Economice (adresa nr. 14211/ 07.06.2016 anexată prezentei) iar Avizul CTE nr. 20554/ 5/ 12.08.2016 a fost unul favorabil.

Pe cale de consecință indicatorii tehnico-economici „rest de executat” au fost aprobați prin *Hotărârea nr. 243 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici pentru obiectivul „rest de executat” aferent proiectului „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava” în ședința Consiliului Județean Constanța în ședința din 29.09.2016.*

Conform documentației tehnico-economice „rest de executat” termenul de realizare al investiției a fost estimat de proiectant la 11 luni cu respectarea datei limită a perioadei de implementare de 31.12.2017.

În cazul în care Consiliul Județean Constanța nu își poate îndeplini obligațiile contractuale asumate prin contractul de finanțare nr. 3784/ 31.07.2013, instituția va fi nevoită să restituie Autorității de Management întreaga contravaloare a sumelor utilizate în intervalul 31.07.2013 (semnarea contractului de finanțare) – 31.12.2015 (finalul perioadei de implementare a Programului Operațional Regional 2007-2013).

**VICEPREȘEDINTE**  
**Claudiu – Iorga PALAZ**

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**

**Comisia pentru Investiții, Patrimoniu și Infrastructură**

**R A P O R T**

Comisia pentru Investiții, Patrimoniu și Infrastructură, întrunită în ședința din data de 20.10.2016, a analizat Expunerea de motive a Vicepreședintelui Consiliului Județean Constanța, dl.Claudiu-Iorga Palaz, și Raportul Direcției Generale de Proiecte la proiectul de hotărâre privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”.

**PREȘEDINTE,**  
**Claudiu-Iorga Palaz**



## **CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**

### **Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență**

#### **R A P O R T**

Comisia Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență, întrunită în ședința din data de 20.10.2016, a analizat Expunerea de motive a Vicepreședintelui Consiliului Județean Constanța, dl.Claudiu-Iorga Palaz, și Raportul Direcției Generale de Proiecte la proiectul de hotărâre privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”.

Comisia este de acord cu proiectul de hotărâre privind constituirea unei comisii de analiză a modului în care a fost derulat Proiectul „Restaurarea, consolidarea, protecția, conservarea și punerea în valoare a sitului arheologic Cetatea Capidava”.

**PREȘEDINTE,**

**Mircea Rîntilie**