

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂRE 195

privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia

Consiliul Județean Constanța întrunit în ședința din 17.08. /2016

Având în vedere:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Țuțuianu Marius Horia;
- Raportul Direcției Generale de Proiecte;
- Raportul Direcției Generale Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Direcției Generale Economico Financiară;
- Raportul Comisiei de specialitate de Buget-Finanțe,
- Raportul Comisiei de specialitate pentru Investiții, Patrimoniu și Infrastructură,
- Raportul Comisiei de specialitate Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență,
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 316/29.11.2011 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici, bugetului și cheltuielilor legate de proiectul „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 256/17.08.2012 privind aprobarea modificărilor legate de bugetul și cheltuielile aferente implementării proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, cod SMIS 40039;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 287/08.12.2015 privind aprobarea finalizării contractului de finanțare nr. 3757/12.07.2013 pentru proiectul „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 22/04.02.2016 privind aprobarea revizuirii și actualizării bugetului și a cheltuielilor legate de bugetul proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, derulat în baza contractului nr. 3757/12.07.2013;
- Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 150/31.05.2016 privind aprobarea prelungirii duratei de implementare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039 și semnarea actului adițional la contractul de finanțare nerambursabilă nr. 3757/12.07.2013 privind modificarea termenului de finalizare;
- Prevederile art. 13 alin (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul Convergență, actualizată;
- Prevederile art. 41, art. 42 alin.(1) și alin.(2), art. 45 alin.(1) și alin.(2), art. 48 alin.(2) din Legea nr. 273/2006 privind Finanțele publice locale, actualizată;
- Prevederile Contractului de finanțare nr.3757/12.07.2013 și ale Actului Adițional nr. 5 semnat de Autoritatea de Management POR – Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice la 30.06.2016 privind proiectul „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039;
- Luând act de prevederile Hotărârii de Guvern nr. 678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit;
- Luând act de reuniunea CM POR 2007-2013 din data de 24.05.2016, în cadrul căreia a fost aprobată lista proiectelor ce pot fi declarate nefuncționale în cadrul POR 2007-2013, conform Deciziei Comisiei C (2015) 2771 din 30 aprilie 2015 de modificare a Deciziei C (2013)1573 privind aprobarea orientărilor

referitoare la încheierea programelor operaționale adoptate pentru a beneficia de asistență din partea Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului social european și a Fondului de coeziune (2007-2013)

În temeiul art.91 alin.(1) lit. b) și f), art.97 și art.115 alin.(1) lit.c) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă prelungirea duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039 până la data de 01.11.2016.

Art. 2 Se aprobă semnarea actului adițional nr. 6 la contractul de finanțare nerambursabilă nr. 3757/12.07.2013 în ceea ce privește modificarea termenului de finalizare până la data prevăzută la art.1, în acord cu procedurile și dispozițiile stabilite de Autoritatea de Management POR, Organismul Intermediar POR și/sau alte instituții /autorități cu atribuții și responsabilități legal conferite.

Art. 3 (1) Se aprobă valoarea estimată a sumelor necesare finalizării proiectului în termenul menționat la art. 1 sume neeligibile în cadrul proiectului, care vor fi acoperite din bugetul județului.

Suma estimată este de 3.602.856,48 lei - TVA inclus.

(2) UAT Județul Constanța – Consiliul Județean Constanța va înainta acțiune în justiție în vederea recuperării sumelor alocate din fonduri proprii (după data de 31.12.2015) de la executanții și furnizorii cu care UAT Județul Constanța a încheiat contracte, în condițiile în care depășirea termenului de 31.12.2015 a fost din vina acestora.

Art. 4 Art.1 din Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 150/31.05.2016 se modifică în mod corespunzător

Art. 5 Se împuternicește reprezentantul legal al Consiliului Județean Constanța să semneze actul adițional nr. 6 la contractul de finanțare nerambursabilă nr. 3757/12.07.2013, în numele și pentru UAT Județul Constanța – Consiliul Județean Constanța.

Art. 6 Direcția Generală Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre factorilor interesați în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 37 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

Constanța 17.08. 2016



EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia

Consiliul Județean Constanța, în data de 11.07.2013, a semnat contractul de finanțare aferent Proiectului nr.SE/1/1.1/PC/32/30.11.2011 Cod SMIS 40039 „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, proiect finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1- “Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1.-„Planuri integrate de dezvoltare urbană”

Obiectivele specifice:

Construire imobil S+P+1 în care va funcționa centrul de producție meșteșugăresc, alcătuit dintr-o hală de producție și depozitare compus din:

Parter: cu funcțiune de Hală pentru prelucrarea lemnului și a metalului.

- Structura funcțională: Sala de producție cu trei compartimente, după cum urmează:
- prelucrarea lemnului
- spațiu pentru utilajul de lăcuire
- spațiu pentru prelucrarea componentelor metalice

Această hală va fi prevăzută și cu spații anexe, grupuri sanitare compartimentate pe sexe și vestiare/ cabine sanitare echipate cu vas wc și lavoar, dimensionate corespunzător și utilizării de către persoanele cu handicap. Spațiile destinate centralei termice, lăcuirii precum și prelucrării lemnului vor avea legătură directă cu exteriorul, accesele fiind prevăzute cu rampe din beton armat și trepte metalice.

Etaj I: cu funcțiune de hală pentru prelucrarea răchitei

Structura funcțională: sală de producție și anexe: grupuri sanitare compartimentate pe sexe și vestiare, birouri administrative și lift pentru persoane. Compartimentul administrativ va fi alcătuit din serviciu tehnic, secretariat și cabinet director. Hala de prelucrare obiecte de răchită va fi echipată conform cerințelor în domeniu.

Subsol: cu funcțiune de depozitare și parțial atelier de prelucrarea metalului (determinat de amplasarea utilajelor grele). Accesul din interior va fi asigurat de o scară din beton armat, iar accesul din exterior la subsol va fi asigurat de o rampă auto cu platformă de intrare prevăzută cu rigolă colectoare în zona porții secționate. Va fi asigurată depozitarea în subsol a materialului lemnos – răchită în volum de 6 tone.

Dotarea și echiparea noului corp de clădire cu utilaje și echipamente pentru desfășurarea activității de producție.

Din motive independente de voința Beneficiarului precum:

- Modificări de soluții tehnice cu impact financiar;
- Transmiterea cu întârziere a unor soluții și documente solicitate de Beneficiar contractanților/prestatorilor;
- Analiza dispozițiilor de șantier și documentațiilor anexă la acestea;
- Durata necesară aprobării actelor administrative;
- Complexitatea/specificitatea de natură tehnică a unor aspecte a căror clarificări au condus la întârzierea procedurilor de atribuire a contractelor;
- Lipsa unor oferte conforme/acceptabile ce au determinat reluarea procedurilor de achiziții publice potrivit prevederilor legale,

Pentru asigurarea funcționalității proiectului, în vederea îndeplinirii obiectivelor, activităților și indicatorilor precum și pentru a evita restituirea sumelor rambursate ce au fost alocate și utilizate conform procedurilor Programului Operațional Regional 2007-2013, este necesară adiționarea contractului de finanțare care va avea ca obiect asumarea îndeplinirii angajamentelor conținute în Cererea de finanțare și documentele suport la acesta din resurse financiare proprii în condițiile prelungirii termenului de finalizare până la data de 01.11.2016.

Menționăm faptul că, valoarea estimată a sumei necesare finalizării proiectului (valoare neeligibilă în cadrul proiectului) este de 3.602.856,48 lei (cu TVA inclus).

Față de aceste considerente, supun atenției și aprobării dumneavoastră proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.



**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
CABINET VICEPREȘEDINTE**



RAPORTUL DIRECȚIEI GENERALE DE PROIECTE

cu privire la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia

Având în vedere prevederile Hotărârii de Guvern nr.678/2015 privind închiderea programelor operaționale finanțate în perioada 2007-2013 prin Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune și Fondul European pentru Pescuit, act care reglementează procedurile și modalitățile de finalizare a proiectelor co-finanțate prin instrumentele financiare de mai sus.

Luând act de Instrucțiunea AM POR nr.146/17.06.2016 pentru încheierea actelor adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare care nu se finalizează în perioada acordată urmare aplicării instrucțiunii AM POR 144/2015, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor și în vederea asigurării funcționalității acestora pentru proiectele cu o valoare totală de cel mult 5 mil Euro, prelungirea se poate acorda până cel mai târziu 01 noiembrie 2016, având în vedere prevederile HG 678/2015 cu modificările și completările ulterioare, referitoare la termenele pe care AM POR trebuie să le respecte la transmiterea Declarației finale de cheltuieli și a Raportului final de implementare.

De asemenea, potrivit art.13 alin.(4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.64/2009 privind ”Gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență”:
”Beneficiarii proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională/Fondul social european/Fondul de coeziune care au încheiat contracte de finanțare cu ordonatorii principali de credite cu rol de Autoritate de management, potrivit prevederilor prezentului articol, și care nu finalizează proiectul în perioada de eligibilitate a cheltuielilor vor suporta din bugetul propriu sumele necesare finalizării proiectelor după această perioadă”.

Consiliul Județean Constanța, în data de 11.07.2013, a semnat contractul de finanțare aferent Proiectului nr.SE/1/1.1/PC/32/30.11.2011 Cod SMIS 40039 „**Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu**”, proiect finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1- “Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1.-, „Planuri integrate de dezvoltare urbană”

Obiectivele specifice:

Construire imobil S+P+1 în care va funcționa centrul de producție meșteșugăresc, alcătuit dintr-o hală de producție și depozitare compus din:

Parter: cu funcțiune de Hală pentru prelucrarea lemnului și a metalului.

- Structura funcțională: Sala de producție cu trei compartimente, după cum urmează:
- prelucrarea lemnului
- spațiu pentru utilajul de lăcuire
- spațiu pentru prelucrarea componentelor metalice

Această hală va fi prevăzută și cu spații anexe, grupuri sanitare compartimentate pe sexe și vestiare/ cabine sanitare echipate cu vas wc și lavoar, dimensionate corespunzător și utilizării de către persoanele cu handicap. Spațiile destinate centralei termice, lăcuirii precum și prelucrării lemnului vor avea legătură directă cu exteriorul, accesele fiind prevăzute cu rampe din beton armat și trepte metalice.

Etaj I: cu funcțiune de hală pentru prelucrarea răchitei

Structura funcțională: sală de producție și anexe: grupuri sanitare compartimentate pe sexe și vestiare, birouri administrative și lift pentru persoane. Compartimentul administrativ va fi alcătuit din serviciu tehnic, secretariat și cabinet director. Hala de prelucrare obiecte de răchită va fi echipată conform cerințelor în domeniu.

Subsol: cu funcțiune de depozitare și parțial atelier de prelucrarea metalului (determinat de amplasarea utilajelor grele). Accesul din interior va fi asigurat de o scară din beton armat, iar accesul din exterior la subsol va fi asigurat de o rampă auto cu platformă de intrare prevăzută cu rigolă colectoare în zona porții secționate. Va fi asigurată depozitarea în subsol a materialului lemnos – răchită în volum de 6 tone.

Dotarea și echiparea noului corp de clădire cu utilaje și echipamente pentru desfășurarea activității de producție.

Din motive independente de voința Beneficiarului precum:

- Modificări de soluții tehnice cu impact financiar;
- Transmiterea tardivă sau cu întârziere a unor soluții și documente solicitate de Beneficiar contractanților/prestatorilor;
- Analiza dispozițiilor de șantier și documentațiilor anexă la acestea;
- Durata necesară aprobării actelor administrative;
- Complexitatea/specificitatea de natură tehnică a unor aspecte a căror clarificări au condus la întârzierea procedurilor de atribuire a contractelor;
- Lipsa unor oferte conforme/acceptabile ce au determinat reluarea procedurilor de achiziții publice potrivit prevederilor legale,

Pentru asigurarea funcționalității proiectului, în vederea îndeplinirii obiectivelor, activităților și indicatorilor precum și pentru a evita restituirea sumelor rambursate ce au fost alocate și utilizate conform procedurilor Programului Operațional Regional 2007-2013, este necesară adiționarea contractului de finanțare care va avea ca obiect asumarea îndeplinirii angajamentelor conținute în Cererea de finanțare și documentele suport la acesta din resurse financiare proprii în condițiile prelungirii termenului de finalizare până la data de 01.11.2016.

Menționăm faptul că, valoarea estimată a sumei necesare finalizării proiectului (valoare neeligibilă în cadrul proiectului) este de 3.602.856,48 lei TVA inclus.

Având în vedere considerentele expuse, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului: „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICO-FINANCIARĂ

R A P O R T

**cu privire la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului:
„Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”,
Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și
aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia**

Obiectivul specific al proiectului îl reprezintă construirea unui imobil S+P+1 în care va funcționa centrul de producție și depozitare, compus din: hală pentru prelucrarea lemnului și metalului, etaj I cu funcție de hală pentru prelucrarea răchitei, subsol cu funcție de depozitare și parțial atelier de prelucrarea metalului; precum și dotarea și echiparea noului corp de clădire cu utilaje și echipamente pentru desfășurarea activității de producție.

Pentru asigurarea funcționalității proiectului, în vederea îndeplinirii obiectivelor, activităților și indicatorilor precum și pentru a evita restituirea sumelor rambursate ce au fost alocate și utilizate conform procedurilor Programului Operațional Regional 2007-2013, este necesară adiționarea contractului de finanțare care va avea ca obiect asumarea îndeplinirii angajamentelor conținute în Cererea de finanțare și documentele suport la acesta din resurse financiare proprii în condițiile prelungirii termenului de finalizare până la data de 01.11.2016.

Prin ședința de Consiliul Județean HCJ nr.22 din 04.02.2016 s-a aprobat bugetul proiectului în sumă de 3.851.460,00 lei, iar plățile efectuate până la data de 10.08.2016 sunt în cuantum de 248.603,52 lei. Valoarea estimată a sumelor necesare finalizării acestui proiect, conform Raportului Direcției Generale de Proiecte sunt 3.602.856,48 lei, sume asigurate în bugetul Județului Constanța.

Având în vedere considerentele expuse propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului: „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

]

și

[

]

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI JURIDICĂ**

R A P O R T

la proiectul de hotărâre aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia

Având în vedere:

- Contractul de finanțare nerambursabilă cu nr.3757/11.07.2013 prin care a fost demarat Proiectul nr.SE/1/1.1/PC/32/30.11.2011 Cod SMIS 40039 „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, proiect finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1- “Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor- poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1.-„Planuri integrate de dezvoltare urbană” ;

- Instrucțiunea AM POR nr. 146/17.06.2016 pentru încheierea actelor adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare care nu se finalizează în perioada acordată urmare aplicării instrucțiunii AM POR nr. 144/2015, conform căreia, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor și în vederea asigurării funcționalității acestora, pentru proiectele cu o valoare totală de cel mult 5 mil. Euro, prelungirea se poate acorda până cel tarziu 01 noiembrie 2016;

- Art. 13 alin. (4) din OUG nr. 64/2009 privind gestionarea financiară a instrumentelor structurale și utilizarea acestora pentru obiectivul convergență, cu modificările și completările ulterioare conform căruia “Beneficiarii proiectelor finanțate din Fondul european de dezvoltare regională/Fondul social european/Fondul de coeziune care au încheiat contracte de finanțare cu ordonatorii principali de credite cu rol de Autoritate de management, potrivit prevederilor prezentului articol, și care nu finalizează proiectul în perioada de eligibilitate a cheltuielilor vor suporta din bugetul propriu sumele necesare finalizării proiectelor după această perioadă”;

concluzionăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039 prin semnarea Actului adițional la contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia îndeplinește condițiile impuse de legislația în materie în vederea aprobării.

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisa Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență

R A P O R T

Comisia de specialitate Juridică, Ordine Publică și Situații de Urgență întrunită în ședința din _____ / 2016 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Țuțuianu Marius Horia, Raportul Direcției Generale de Proiecte, Raportul Direcției Generale Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico Financiară la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

P R E Ș E D I N T E,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisa de Buget-Finanțe

R A P O R T

Comisia de specialitate de Buget - Finanțe întrunită în ședința din _____ / 2016 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Țuțuianu Marius Horia, Raportul Direcției Generale de Proiecte, Raportul Direcției Generale Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico Financiară la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

P R E Ș E D I N T E,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisa de Investiții, Patrimoniu și Infrastructură

R A P O R T

Comisia de specialitate pentru Investiții, Patrimoniu și Infrastructură întrunită în ședința din _____ / 2016 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța, domnul Țuțuianu Marius Horia, Raportul Direcției Generale de Proiecte, Raportul Direcției Generale Administrație Publică și Juridică și Raportul Direcției Generale Economico Financiară la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.

P R E Ș E D I N T E,



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
CABINET VICEPREȘEDINTE



NOTA DE FUNDAMENTARE

cu privire la proiectul de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/12.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia

În data de 12.07.2013, Consiliul Județean Constanța a semnat Contractul de finanțare nr.3757/12.07.2013 aferent proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu” SMIS 40039.

Problemele majore cu care ne-am confruntat în implementarea acestui proiect au fost legate de contractele de execuție de lucrări, asistență tehnică din partea proiectantului, precum și de achiziția de utilaje, echipamente și dotări, activitate nerealizată.

1. Execuția de lucrări

Ca urmare a procedurii de achiziție publică prin cerere de ofertă cu etapă finală de licitație electronică, a fost desemnată câștigătoare S.C. SCIM S.A., unul din criteriile de selecție fiind termenul de execuție de 6 luni. La trei luni de la data ordinului de începere al lucrărilor, respectiv 08.07.2014, procentul de realizare a investiției era de doar 10,69%, așa cum se arată în raportul de progres nr.15. Pe parcursul derulării contractului de execuție lucrări, echipa de implementare a convocat numeroase ședințe de lucru nu doar cu antreprenorul general, ci cu participarea tuturor contractorilor, încercându-se prin dialog și consultări permanente cu aceștia să se asigure finalizarea proiectului la termen. După cele două sistări din motive meteorologice (18.08 – 02.09.2014 și 25.12.2014 - 13.01.2015), termenul de execuție a expirat în data de 09.02.2015, iar stadiul fizic estimat de realizare a investiției era de cca 30%.

Așa cum se menționează în adresa nr. 6.054/23.03.2015 către Organismul Intermediar POR 2007-2013, Agenția de Dezvoltare Regională Sud-Est, în data de 10.02.2015, reprezentanții beneficiarului s-au deplasat la locul investiției unde echipa de experți tehnici nu a putut întocmi procesul verbal de recepție

parțială deoarece nu au fost puse la dispoziție documente din care să reiasă gradul valoric de realizare a investiției. În data de 13.02.2015 constructorul și-a asumat un alt termen de finalizare a construcției, respectiv data de 15.04.2015. Situația de lucrări aferentă perioadei ianuarie 2015 – 10.02.2015 a fost predată dirigintelui de șantier abia în data de 12.03.2015. În data de 24.03.2015, consultantul solicită sistarea lucrărilor și punerea în conservare a șantierului din lipsa unei situații de plată care să reflecte stadiul fizic și valoric până la data de 09.02.2015.

Tot în data de 24.03.2015, constructorul solicită o întâlnire de lucru pentru clarificarea unor aspecte. În data de 2 aprilie 2015 a avut loc o ședință de lucru în care au fost analizate toate aspectele legate de soluționarea dificultăților în derularea contractului de execuție a lucrărilor, inclusiv legat de necesitatea transmiterii de către proiectant a unor dispoziții de șantier. În acest sens, s-a dat termen proiectantului să le depună până în data de 16.04.2015. Proiectantul le-a depus la acest termen, dar nefiind conforme, i-au fost returnate pentru a fi revizuite.

Deși i s-au adresat solicitări repetate atât din partea Beneficiarului, cât și a Consultantului, abia în data de 23 iunie 2015 Beneficiarul a putut transmite Constructorului dispozițiile de șantier declarate conforme de către Consultant. Din acest motiv, au fost aplicate penalități de întârziere proiectantului. Penalități au fost aplicate și Constructorului pe care de altfel și le-a asumat prin cele două acte adiționale (Actul adițional nr.1/12.05.2015 și nr.2/25.05.2015) de prelungire a termenului de execuție cu 60 de zile (până în data de 12.07.2015). Deși Constructorul și-a exprimat în repetate rânduri angajamentul de a finaliza lucrările, acestea au progresat lent.

În cadrul discuțiilor purtate la nivelul echipei de implementare a proiectului, s-a pus problema rezilierii contractului de execuție lucrări, dar între rezilierea contractului și continuarea lucrărilor cu același antreprenor general cu aplicare de penalități, a fost aleasă varianta a doua, întrucât rezilierea contractului presupunea costuri suplimentare. Costurile suplimentare predictibile erau legate de efectuarea unei expertize tehnice de către un expert tehnic autorizat, plata serviciilor de pază a obiectivului până la continuarea lucrărilor cu ofertantul câștigător în cadrul procedurii de achiziție publică de lucrări rămase de executat. Mai exista de asemenea riscul ca noul constructor să nu fie de acord cu modul de execuție realizat de primul antreprenor etc.

În prezent, construcția propriu-zisă se află într-un stadiu estimat la 95%, încă nu este conectată la utilități, iar stadiul valoric este de 62,93%.

2. Asistență tehnică din partea proiectantului

Contractul de prestare servicii de asistență tehnică din partea proiectantului nr.11435/23.06.2014 a fost atribuit companiei S.C. ARHI - FOTO GRUP CONSTANTA S.R.L. Problemele cu care ne-am confruntat în derularea acestui contract au fost legate de depunerea cu întârziere a unor dispoziții de șantier menționate mai sus fapt ce a creat întârzieri în derularea proiectului. Așa cum s-a menționat mai sus, au fost aplicate penalități de întârziere.

De asemenea, proiectantului i s-a cerut în repetate rânduri revizuirea fișelor tehnice pentru echipamente, utilaje și dotări, deoarece a existat suspiciunea că acestea nu sunt bine întocmite, nu sunt realiste și sunt posibilă cauză pentru care nu s-a putut realiza achiziția. Echipa de implementare a solicitat proiectantului să demonstreze veridicitatea și realismul fișelor tehnice, la care proiectantul a dat răspunsuri neclare și nefundamentate.

De asemenea, solicitările de revizuire a fișelor tehnice transmise în cursul lunii ianuarie 2016 au avut la bază efectuarea de către membrii echipei de implementare a unui studiu de piață cu privire la aceste echipamente și utilaje, studiu ce a presupus atât căutări pe internet, cât și contactarea telefonică a unor producători de astfel de dotări, rezultatul fiind acela că fișele tehnice încă necesitau revizuirii. Astfel încât, în data de 18 ianuarie 2016, Beneficiarul a cerut din nou proiectantului revizuirea fișelor tehnice dând termen de rezolvare data de 1 februarie, iar după analizarea fișelor primite în data de 10 februarie 2016, constatându-se că mare parte din ele erau identice, i s-au solicitat clarificări suplimentare. Fișele revizuite au fost predate după cum urmează: fișele tehnice aferente utilajelor specifice (prelucrarea răchitei, lemnului, metalului) depuse cu adresa de înaintare nr.CJC 3.645/15.02.2016, fișele tehnice aferente echipamente PSI, dotări electrosecuritate în centrala termică și mobilier, depuse cu PV nr.CJC 3.819/17.02.2016.

3. Achiziția de utilaje, echipamente și dotări

Una din activitățile prevăzute în proiect, dar nerealizată, este achiziția publică de echipamente, **achiziție demarată de instituție de trei ori și anulată de fiecare dată din lipsă de oferte**. Astfel, achiziția de utilaje și dotări prin **procedură de licitație deschisă** a fost inițiată de **două ori** și anulată din lipsă de depunere oferte, după cum urmează:

1. Anunț nr.156194/18.12.2014 de participare în SEAP. Anunț JOUE: 2014/S 246-433680, ședință de deschidere: 10.02.2015;

2. Anunț de participare în SEAP nr.158999/22.04.2015. Anunț JOUE nr.2015/S/081-143219, ședință de deschidere: 18 iunie 2015;

Având în vedere art.110 alin (1) lit a) din OUG nr.34/2006 cu modificările și completările ulterioare, “atunci când, în urma aplicării licitației deschise, licitației restrânse, dialogului competitiv sau a cererii de oferte, nu a fost depusă nicio ofertă sau au fost depuse numai oferte inacceptabile sau neconforme” se poate aplica **procedura de negociere directă cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare** prin care se solicită operatorilor economici interesați depunerea de candidaturi. În acest sens, a fost revizuit și aprobat caietul de sarcini și au fost întocmite notele justificative nr. 18983/09.09.2015 privind criteriile de calificare, nr.18984/09.09.2015 privind estimarea valorii și 18985 privind alegerea procedurii. Anunț de participare în SEAP nr.162973/22.09.2015. nr. JOUE 2015/S187-338438/26.09.2015. Dat fiind faptul că în data de 27.10.2015 nu s-a prezentat nicio ofertă, procedura a fost **anulată a treia oară**.

Având în vedere faptul că perioada de validare a documentației de atribuire în ANAP este de 10 zile, iar perioada de publicare a anunțului de participare după validarea documentației este de 5 zile și ținând cont de valoarea estimată a contractului de furnizare utilaje, echipamente și dotări de 1.384.514 lei, care are prag de JOUE (peste 135.000 Euro), estimăm că perioada cuprinsă între data inițierii procedurii de licitație deschisă și data limită de depunere a ofertelor este de aproximativ 60 de zile.

Față de cele expuse mai sus, facem precizarea că, în prezent, suntem în imposibilitatea demarării, derulării și finalizării procedurii de achiziție de utilaje, echipamente și dotări până la data de 30 august 2016, și implicit în imposibilitatea atingerii indicatorilor proiectului.

Menționăm faptul că, valoarea estimată a sumei necesare finalizării proiectului (valoare neeligibilă în cadrul proiectului) este de 3.602.856,48 lei TVA inclus.

Valoarea finală a cheltuielilor neefectuate aferente implementării proiectului, va fi stabilită după completarea/certificarea/aprobarea situațiilor de lucrări de către constructor, diriginte de șantier și beneficiar, calcularea penalităților de întârziere aplicate pentru perioada cuprinsă în situațiile de lucrări mai sus menționate și până la finalizarea lucrărilor, evaluarea cuantumului lucrărilor suplimentare la bransamente utilități (apărute față de proiectul tehnic inițial), revizuirea fișelor tehnice și, implicit, reactualizarea valorii echipamentelor și dotărilor specifice Centrului meșteșugăresc, astfel încât procedura de achiziție publică să se finalizeze cu semnarea contractului de furnizare echipamente și dotări.

Valoarea estimată reprezintă restul de plată rezultat din analiza/calculele efectuate pe fiecare contract de prestare servicii/furnizare/execuție din cadrul proiectului. În cadrul cheltuielilor neeligibile din bugetul

proiectului a fost inclusă valoarea reducerii procentuale de 5% stabilită de către Autoritatea de Management pentru atribuirea contractului de execuție lucrări.

Tinand cont de prevederile instrucțiunii AM POR nr.146/17.06.2016 pentru încheierea actelor adiționale de prelungire a duratei contractelor de finanțare care nu se finalizează în perioada acordată urmare aplicării instrucțiunii AM POR 144/2015, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor și în vederea asigurării funcționalității acestora pentru proiectele cu o valoare totală de cel mult 5 mil Euro, *Consiliul Județean Constanța a aprobat în ședința extraordinară din data de 31.05.2016 Hotărârea nr.150 privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039 până la data de 31.08.2016.*

De asemenea conform aceleiasi instructiuni mentionate, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor și în vederea asigurării funcționalității acestora pentru proiectele cu o valoare totală de cel mult 5 mil Euro, prelungirea se poate acorda până cel mai târziu 01 noiembrie 2016, având în vedere prevederile HG 678/2015 cu modificările și completările ulterioare, referitoare la termenele pe care AM POR trebuie să le respecte la transmiterea Declarației finale de cheltuieli și a Raportului final de implementare.

În acest sens, pentru obținerea tuturor documentelor care să ateste existența autorizațiilor/avizelor/licențelor de funcționare, se impune încheierea unui Act adițional la Contractul de finanțare nr.3757/12.07.2013 pentru prelungirea duratei de finalizare a proiectului pana la data de 01.11.2016, în scopul îndeplinirii integrale a obiectivelor și indicatorilor asumați și în vederea asigurării funcționalității acestuia din surse proprii, având în vedere următoarele precizări:

1. în cazul în care durata de finalizare a proiectelor nu se va prelungi până la data de 01.11.2016, conform instrucțiunii AM POR nr. 146/17.06.2016, UAT Județul Constanța va fi nevoită să restituie toate sumele rambursate de către Autoritatea de Management până la data de 31.12.2015;

2. prelungirea duratei de finalizare a proiectelor până la data de 01.11.2016 va permite UAT Județul Constanța să aibă posibilitatea continuării demersurilor necesare în vederea asigurării funcționalității proiectelor, îndeplinirii obiectivelor, activităților și indicatorilor conform Cererii de finanțare și evitarea restituirii sumelor rambursate ce au fost alocate și utilizate conform procedurilor Programului Operațional Regional 2007-2013.

Având în vedere considerentele expuse, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea prelungirii duratei de finalizare a proiectului: „Centrul productiv meșteșugăresc pentru susținerea activităților turistice și de agrement Ovidiu”, Cod SMIS 40039, prin semnarea Actului Adițional la Contractul de finanțare nr. 3757/11.07.2013 și aprobarea cheltuielilor necesare finalizării acestuia.