

HOTARARE NR. 173

privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila

Consiliul Judetean Constanta, intrunit in sedinta din data de 23.06.2010

Vazand:

- Expunerea de motive a Presedintelui Consiliului Judetean Constanta
- Raportul Directiei Generale de Buget-Finante;
- Raportul Directiei Informatizare, Cooperare la Marea Neagra si Managementul Calitatii;
- Raportul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget-finante si administrarea domeniului public si privat al județului;

Avand in vedere prevederile art.91 alin.(1) lit.b si alin.(3) lit.a din Legea nr.215/2001 a administratiei publice locale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, ale Legii nr.500/2002 privind finantele publice, ale Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale;

In temeiul art.97 din Legea nr.215/2001 a administratiei publice locale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare,

HOTARASTE:

Art.1 – Se aproba constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila la dispozitia Consiliului Judetean Constanta.

Art.2 – Se aproba Regulamentul de constituire si utilizare a Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila, conform anexei nr.1 la prezenta hotarare.

Art.3 – Se aproba Acordul-cadru de finantare in vederea sustinerii Proiectelor cu finantare nerambursabila, conform anexei nr.2 la prezenta hotarare.

Art.4 – Se mandateaza Presedintele Consiliului Judetean Constanta sa semneze toate Acordurile de finantare ce se vor incheia cu autoritatile administratiei publice locale din judet pentru sustinerea Proiectelor cu finantare nerambursabila initiate de acestea.

Art.5 – Directia Generala de Administratie Publica si Juridica va comunica prezenta hotarare partilor interesate in vederea aducerii la indeplinire.

Prezenta hotarare a fost adoptata cu un numar de 25 voturi pentru, — voturi impotriva si — abtineri.

PRESEDINTE,
Nicusor Daniel Constantinescu

Contrasemneaza:
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Mariana Belu

**EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor
cu finantare nerambursabila**

Începând cu anul 2007 fondurile europene acordate prin intermediul instrumentelor structurale reprezintă principala sursă de finanțare a proiectelor de infrastructură de la nivelul autorităților locale.

Toate proiectele depuse de autoritățile locale în cadrul acestor programe operaționale sunt în mare parte proiecte pentru susținerea dezvoltării economico-sociale a întregului județ - reabilitare drumuri și aducțiune de apă și canalizare (PNDR) , reabilitare școli (POR) , construcții locuințe sociale (PHARE) , reabilitare drumuri transfrontaliere (PO RO-BG), construcții de porturi turistice (POR) - și se înscriu în strategia de dezvoltare a județului.

Implementarea acestor proiecte se bazează pe principiul rambursării cheltuielilor efectuate, respectiv autoritatea locală achită factura primită de la furnizor, inclusiv TVA, și apoi solicită rambursarea acestei cheltuieli și a TVA-ului, prin intermediul cererii de rambursare.

Termenul de rambursare a cheltuielii efectuate cât și a TVA-ului variază între 60 și 120 de zile, timp în care lucrările pot continua și se pot recepționa alte facturi care necesită plată în termen de 30 zile .

Datorită resurselor financiare limitate de care dispun marea majoritate a unităților administrativ teritoriale ale județului, în principal comunele, acestea se află în imposibilitatea susținerii financiare a proiectelor finanțate din fonduri europene, respectiv a cotei de co-finanțare (2%), a cotei de TVA (19%) și a primei tranșe de cheltuieli aferente proiectului .

De asemenea, există o serie de proiecte începute dar nefinalizate în cadrul programelor naționale – Programul Construcții Locuințe Sociale, Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural , Programul pentru pietruirea drumurilor și alimentare cu apă a satelor, Programul pentru așezăminte culturale, Programul de înlocuire a sistemelor clasice de încălzire (Fond Mediu), Programul de împădurire a terenurilor agricole degradate (Fond Mediu), Programul de amenajare spații verzi (Fond Mediu) – a căror finanțare este identificată prin contracte de finanțare sau ordine de ministru, dar care este sistată sau suspendată, pe motive neimputabile autorităților locale. Continuarea acestor lucrări de infrastructură este de asemenea necesară și contribuie la dezvoltarea socio-economică a județului, dar nu pot fi susținute exclusiv de bugetul autorităților locale.

Din analiza celor prezentate mai sus, considerăm că se impune constituirea unui fond de finanțare a proiectelor cu finanțare nerambursabilă la dispoziția consiliului județean. Fondul de finanțare a proiectelor cu finanțare nerambursabilă la dispoziția consiliului județean se va repartiza pe proiecte și pe unități administrativ teritoriale. Ordonatorii principali de credite vor informa lunar Consiliul Județean cu privire la modul de utilizare a sumelor alocate din acest Fond.

În cazul rambursării de TVA aferent proiectelor pentru care s-au repartizat sume din fondul de finanțare a proiectelor cu finanțare nerambursabilă, unitatea administrativ teritorială va fi obligată să returneze suma rambursată consiliului județean, în vederea întregirii fondului.

Fata de cele prezentate, supun aprobării proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila.

PRESEDINTE
Nicusor Daniel Constantin

**CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
DIRECTIA INFORMATIZARE, COOPERARE LA MAREA NEAGRA
SI MANAGEMENTUL CALITATII**

**R A P O R T
la proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor
cu finantare nerambursabila**

Autoritățile locale din județul Constanta au initiat / vor initia în cadrul programelor operaționale proiecte pentru susținerea dezvoltării economico-sociale a întregului județ - reabilitare drumuri și aducțiuni de apă și canalizare (PNDR) , reabilitare școli (POR) , construcții locuințe sociale (PHARE), reabilitare drumuri transfrontaliere (PO RO-BG), construcții de porturi turistice (POR), proiecte care se înscriu în strategia de dezvoltare a județului.

Datorită resurselor financiare limitate de care dispun marea majoritate a unităților administrativ teritoriale ale județului, în principal comunele, acestea se află în imposibilitatea susținerii financiare a proiectelor finanțate din fonduri europene, respectiv a cotei de co-finanțare (2%), a cotei de TVA (19%) și a primei tranșe de cheltuieli aferente fiecarui proiect in parte .

Avand in vedere dispozitiile art.91 alin.(1) lit.b si alin.(3) lit.a din Legea nr.215/2001 a administratiei publice locale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, ale Legii nr.500/2002 privind finantele publice, ale Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale, Consiliul Judetean Constanta are posibilitatea de a sustine financiar proiectele cu finantare nerambursabila prin constituirea unui fond in acest sens.

Fondul astfel constituit va fi utilizat in conditiile stabilite prin Regulamentul care face parte integranta din proiectul de hotarare, iar finantarea va fi acordata unitatilor administrativ-teritoriale care o vor solicita in baza unui acord de finantare.

Fata de cele prezentate mai sus si tinand cont de dispozitiile legale invocate, consideram ca proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila se incadreaza in prevederile legale in vigoare, motiv pentru care propunem adoptarea acestuia in forma prezentata.

**DIRECTOR EXECUTIV,
SEVIL SUMANARIU**

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
DIRECTIA GENERALA DE BUGET-FINANTE

R A P O R T
la proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor
cu finantare nerambursabila

Avand in vedere dispozitiile art.91 alin.(1) lit.b si alin.(3) lit.a din Legea nr.215/2001 a administratiei publice locale, republicata, cu modificarile si completarile ulterioare, ale Legii nr.500/2002 privind finantele publice, ale Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale, Consiliul Judetean Constanta are posibilitatea de a sustine financiar proiectele cu finantare nerambursabila prin constituirea unui fond in acest sens.

Sursele de constituire ale Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabilă sunt : suma din cota de 20% din sume defalcate din TVA pentru susținerea programelor de dezvoltare, constituită conform art.33 alin.(3) lit.b) și alin.(5) din Legea 273/2006 a finanțelor publice locale, suma din cota de 20% din sume defalcate din cota de 22% din impozitul pe venit pentru susținerea programelor de dezvoltare, constituită conform art.33 alin.(3) lit.b) și alin.(5) din Legea 273/2006 a finanțelor publice locale, precum si alte surse legale.

Fata de cele prezentate mai sus si tinand cont de dispozitiile legale invocate, consideram ca proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila se incadreaza in prevederile legale in vigoare, motiv pentru care propunem adoptarea acestuia in forma prezentata.

DIRECTOR GENERAL ADJUNCT,

BOGDAN GAVRILA-DIMA

REGULAMENT PRIVIND CONSTITUIREA ȘI UTILIZAREA FONDULUI DE SUSȚINERE A PROIECTELOR CU FINANȚARE NERAMBURSABILĂ

Art.1. Se constituie, în cadrul bugetului consiliului județean, **fondul de susținere a proiectelor cu finanțare nerambursabilă** la dispoziția consiliului județean, denumit în continuare **FONDUL**.

Art.2. Sursele Fondului sunt :

- a) Sumă din cota de 20% din sume defalcate din TVA pentru susținerea programelor de dezvoltare, constituită conform art.33 alin.(3) lit.b) și alin.(5) din Legea 273/2006 a finanțelor publice locale;
- b) Sumă din cota de 20% din sume defalcate din cota de 22% din impozitul pe venit pentru susținerea programelor de dezvoltare, constituită conform art.33 alin.(3) lit.b) și alin.(5) din Legea 273/2006 a finanțelor publice locale;
- c) TVA recuperat de beneficiarii proiectelor;
- d) Alte sume recuperate de beneficiarii proiectelor din cheltuielile eligibile ale proiectelor, aferente sumelor alocate din fond (ex: sume aferente documentațiilor tehnico-economice, consultanței, studiilor de specialitate, etc);
- e) Sume necheltuite și restituite de beneficiarii proiectelor;
- f) Alte surse legale.

Art.3. Sumele stabilite la art.2 litera a) și litera b) vor fi aprobate prin hotărâre de consiliu județean.

Art.4. Fondul se repartizează pe proiecte și pe unități administrativ teritoriale, prin hotărâre de consiliu județean, la solicitarea ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale și a proiectelor acestora.

Art.5. Solicitarea ordonatorilor de credite va fi însoțită :

- a. în cazul fazei de pregătire a proiectelor, după caz, de contractul de achiziție publică pentru realizarea documentației tehnico-economice a proiectului, de contractul de achiziție publică pentru întocmirea cererii de finanțare, alte documente suport
- b. în cazul fazei de implementare a proiectelor, după caz, de contractul de finanțare semnat cu autoritatea de management a programului, de contractul de achiziție publică lucrări, alte documente suport

Art.6 (1) Bugetele unităților administrativ teritoriale se suplimentează cu sumele aprobate potrivit art. (4), care vor fi evidențiate distinct și nu vor putea fi utilizate decât pentru destinațiile pentru care au fost aprobate, în conformitate cu Acordul de Finanțare încheiat între Consiliul Județean și Unitatea Administrativ Teritorială.

(2) Angajarea, ordonanțarea și plățile din aceste sume se fac în condițiile prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, și ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale.

Art.7. (1) Beneficiarul, are obligația, de a iniția și implementa proiectele pentru care solicită sume conform art.(4) , numai cu asistența de specialitate a aparatului propriu al Consiliului Județean Constanța, astfel :

- avizarea documentațiilor de atribuire a contractelor de achiziție publică ;

- constituirea comisiilor de evaluare a ofertelor prin includerea de membri din aparatul de specialitate al consiliul județean;
 - avizarea documentațiilor tehnico-economice ale proiectului de către Comitetul Tehnico-Economic al Consiliului Județean Constanta;
 - întocmirea documentațiilor aferente managementului de proiect (raport de progres al proiectului, grafic de rambursare, cerere de rambursare, raport tehnic intermediar/final, raport financiar intermediar/ final, alte documente);
 - supervizarea lucrărilor de execuție a proiectelor;
 - recepția intermediară/finală a lucrărilor de execuție a proiectelor .
- (2) Ordonatorii principali de credite informează lunar Consiliului Județean asupra modului de utilizare a sumelor alocate în conformitate cu art.4.

Art.8. În cazul proiectelor multianuale, sumele aferente finanțării din Fond, pe anii urmatori celui pentru care se face repartizarea, reprezintă estimări și vor fi avute în vedere la dimensionarea fondului pe anii următori.

Art.9. TVA-ul recuperat și / sau alte sume rambursate din cheltuielile eligibile ale proiectelor, aferente sumelor alocate din fond, se vor rambursa Consiliului Județean, în vederea întregirii acestuia.

Art.10. (1) Pentru nerambursarea sumelor prevăzute la art.9 în termen de 30 de zile, se va proceda la calcul de penalizări, conform legii.

(2) În cazul în care nerambursarea sumelor prevăzute la art.9 depășește 90 de zile, se va proceda la executarea silită, conform pactului comisoriu de gradul IV stipulat de Codul Civil Român, de drept, fără intervenția instanței de judecată.

Art.11. În caz de nerespectare a prevederilor cuprinse în Acordul de Finanțare, beneficiarului îi revine obligația de a restitui integral sumele acordate.

ACORD-CADRU DE FINANTARE

Avand in vedere:

- Hotararea Consiliului Judetean Constanta nr. _____ privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila;
- Hotararea Consiliului Local _____ nr. _____ privind aprobarea Acordului-cadru de finantare in vederea sustinerii Proiectelor cu finantare nerambursabila;

Intre:

JUDETUL CONSTANTA - CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA, cu sediul in municipiul Constanta, B-dul Tomis nr.51, cod fiscal 2981739, tel. 0241.488001, reprezentat de Presedinte Nicusor Daniel Constantinescu, in calitate de finantator

Si

MUNICIPIUL / ORASUL / COMUNA _____ - CONSILIUL LOCAL _____, cu sediul in localitatea _____, str. _____, tel. _____, reprezentat prin Primar _____, in calitate de beneficiar.

Art.1 (1) Consiliul Judetean Constanta va finanta Proiectul _____ cu suma de _____ din *Fondul de sustinere a proiectelor cu finantare*, proiect aflat in faza de pregatire / faza de implementare.

(2) Suma prevazuta la alin.(1) va fi folosita pentru:

Activitate / explicatie	Suma (fara TVA) -lei / euro-	TVA -lei / euro-	Suma totala -lei / euro-
1.			
2.			
...			

Art.2 Finantarea se acorda in baza urmatoarelor documente:

- a. in cazul fazei de pregatire a proiectului: contractul de achizitie publica pentru realizarea documentatiei tehnico-economice a proiectului, contractul de achizitie publica pentru intocmirea cererii de finantare;
- b. in cazul fazei de implementare a proiectului: contractul de finantare semnat cu autoritatea de management a programului, contractul de achizitie publica de lucrari / servicii;
- c. in toate cazurile, dovada deschiderii unui cont distinct in care se va incasa finantarea.

Art.3 Bugetul propriu al beneficiarului se va suplimenta cu suma prevazuta la art.1 alin.(1), care va fi evidentiata distinct.

Art.4 (1) Beneficiarul are obligatia de a utiliza suma alocata prin prezentul acord cu respectarea destinatiei stabilita la art.1 alin.(2) .

(2) Angajarea, ordonantarea si platile din suma alocata se fac in conformitate cu prevederile Legii nr.500/2002 privind finantele publice si ale Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale.

Art.5 (1) Beneficiarul, are obligația, de a iniția și implementa proiectele pentru care solicită sume conform art.(1) , numai cu asistența de specialitate a aparatului propriu al Consiliului Județean Constanța, astfel :

- avizarea documentațiilor de atribuire a contractelor de achiziție publică
- constituirea comisiilor de evaluare a ofertelor prin includerea de membri din aparatul de specialitate al consiliului județean
- avizarea documentațiilor tehnico-economice ale proiectului de către Comitetul Tehnico-Economic al Consiliului Județean
- întocmirea documentațiilor aferente managementului de proiect (raport de progres al proiectului, grafic de rambursare, cerere de rambursare, raport tehnic intermediar/final, raport financiar intermediar/final, alte documente)
- supervizarea lucrărilor de execuție a proiectelor
- recepția intermediară/finală a lucrărilor de execuție a proiectelor

(2) Beneficiarul, prin ordonatorul principal de credite, are obligația de a informa lunar Consiliul Județean Constanța cu privire la modul de utilizare a sumei alocate prin prezentul acord, de a-i pune la dispoziție orice documente solicitate și să asigure toate condițiile necesare pentru efectuarea de verificări.

Art.6 (1) În vederea întregirii *Fondului de susținere a proiectelor cu finanțare nerambursabilă*, TVA-ul și alte sume recuperate aferente finanțării alocate prin prezentul Acord vor fi rambursate Consiliului Județean Constanța.

(2) Rambursarea se va face în contul Consiliului Județean Constanța

(3) Pentru nerambursarea sumelor prevăzute la alin.(1) în termen de 30 de zile, se va proceda la calcul de penalizări conform legii.

(4) În cazul în care nerambursării sumelor prevăzute la alin.(1) depășește 90 de zile, se va proceda la executarea silită, conform pactului comisoriu de gradul IV din Codul Civil Român, de drept, fără instanța de judecată.

Art.7 În cazul nerespectării obligațiilor stabilite prin prezentul Acord, beneficiarul este obligat să ramburseze întreaga finanțare primită, în condițiile art. 6 alin.(3) și (4).

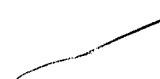
Art.8 Prezentul Acord poate fi modificat prin act adițional, cu acordul ambelor părți.

JUDEȚUL CONSTANȚA
CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

MUNICIPIUL / ORASUL / COMUNA
CONSILIUL LOCAL _____

PRESEDINTE,

PRIMAR,



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANTA**Comisia de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe si administrarea domeniului public si privat al județului****RAPORT**

Comisia de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe si administrarea domeniului public si privat al județului a analizat Expunerea de motive a Presedintelui Consiliului Judetean Constanta, Raportul Direcției Generale de Buget-Finanțe si Raportul Direcției Informatizare, Cooperare La Marea Neagra si Managementul Calitatii la proiectul de hotarare privind constituirea Fondului de sustinere a proiectelor cu finantare nerambursabila.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre.

23.06.2010

PREȘEDINTE,



CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA



DIRECȚIA INFORMATIZARE, COOPERARE LA MAREA NEAGRĂ
ȘI MANAGEMENTUL CALITĂȚII

• Bd.Tomis nr.51, Constanta - 900725 • www.cjc.ro • Tel.: +40-241-708422 / Fax:+40-241-708489 • e-mail: consjud@cjc.ro •

Nr. 11793 / 16.06.2010

Cu modif. de secțiune!

APROBAT,
PREȘEDINTE,
NICUȘOR DANIEL CONSTANTINESCU

AVIZAT D.G.B.F.,
DIRECTOR GENERAL ADJUNCT BOGDAN GAVRILĂ DIMA,

AVIZAT D.G.A.P.J.
DIRECTOR GENERAL RADU VOLCINȘCHI

REFERAT DE NECESITATE

Începând cu anul 2007 fondurile europene acordate prin intermediul instrumentelor structurale reprezintă principala sursă de finanțare a proiectelor de infrastructură de la nivelul autorităților locale.

Toate proiecte depuse de autoritățile locale în cadrul acestor programe operaționale sunt în mare parte proiecte pentru susținerea dezvoltării economico-sociale a întregului județ - reabilitare drumuri și aducțiuni de apă și canalizare (PNDR) , reabilitare școli (POR) , construcții locuințe sociale (PHARE) , reabilitare drumuri transfrontaliere (PO RO-BG), construcții de porturi turistice (POR) - și se înscriu în strategia de dezvoltare a județului.

Implementarea acestor proiecte se bazează pe principiul rambursării cheltuielilor efectuate, respectiv autoritatea locală achită factura primită de la furnizor, inclusiv TVA, și apoi solicită rambursarea acestei cheltuieli și a TVA-ului, prin intermediul cererii de rambursare.

Termenul de rambursare a cheltuielii efectuate cât și a TVA-ului variază între 60 și 120 de zile, timp în care lucrările pot continua și se pot recepționa alte facturi care necesită plată în termen de 30 zile .

Datorită resurselor financiare limitate de care dispun marea majoritate a unităților administrativ teritoriale ale județului, în principal comunele, acestea se află în imposibilitatea

susținerii financiare a proiectelor finanțate din fonduri europene, respectiv a cotei de co-finanțare (2%), a cotei de TVA (19%) și a primei tranșe de cheltuieli aferente proiectului .

De asemenea, există o serie de proiecte începute dar nefinalizate în cadrul programelor naționale – Programul Construcții Locuințe Sociale, Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural OG 7/2006, Programul pentru pietruirea drumurilor și alimentare cu apă a satelor HG 577/1997, Programul pentru așezăminte culturale OG 65/2007, Programul de înlocuire a sistemelor clasice de încălzire (Fond Mediu), Programul de Împădurire a terenurilor agricole degradate (Fond Mediu), Programul de amenajare spații verzi (Fond Mediu) – a căror finanțare este identificată prin contracte de finanțare sau ordine de ministru, dar care este sistată sau suspendată, pe motive neimputabile autorităților locale. Continuarea acestor lucrări de infrastructură este de asemenea necesară și contribuie la dezvoltarea socio-economică a județului, dar nu pot fi susținute exclusiv de bugetul autorităților locale.

Din analiza celor prezentate mai sus, considerăm că se impune susținerea financiară a proiectelor depuse în cadrul programelor cu finanțare nerambursabilă, fie din instrumente structurale, fie din fonduri guvernamentale, de către unitățile administrative ale județului și în acest sens **vă rog să analizați și să dispuneți inițierea unei Hotărâri de Consiliu Județean cu privire la constituirea și utilizarea FONDULUI DE SUSȚINERE A PROIECTELOR CU FINANȚARE NERAMBURSABILĂ la dispoziția Consiliului Județean.**

De asemenea, **vă rog să analizați și să dispuneți includerea în cadrul hotărârii a unui regulament de utilizare a fondului și a unui acord cadru de finanțare dintre Consiliul Județean Constanța și unitatea administrativ teritorială beneficiară a finanțării.**

**DIRECTOR EXECUTIV,
SEVIL SUMANARIU**