

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂREA Nr. 374

privind aprobarea demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”

Consiliul Județean Constanța întrunit în ședința din 18.12. / 2009,

Având în vedere:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța ;
- Raportul Direcției Generale de Afaceri Europene ;
- Raportul Comisiei de specialitate pentru Administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială;
- Raportul Comisiei de specialitate pentru Turism, agroturism, comerț, servicii publice, agrement și afaceri europene;
- Procedurile de accesare a Programului Operațional Regional (POR) 2007–2013 și prevederile Ghidului Solicitantului pentru Axa prioritară 3 „ Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale”;

În temeiul dispozițiilor art.91 alin(1) lit. b) coroborat cu art.91 alin(5) lit. a) pct. (2) și art.97 alin (1) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1 - Se aprobă demararea procedurilor legale privind achiziția publică a serviciilor de elaborare a documentațiilor tehnico-economice pentru pregătirea și transmiterea la finanțare a proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”, în cadrul Programului Operațional Regional (POR) 2007–2013, Axa prioritară 3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale”.

Art.2 – Direcția generală administrație publică și juridică va comunica prezenta hotărâre factorilor interesați în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 32 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

Constanța 18.12. 2009

PREȘEDINTE,
NICUȘOR DANIEL CONȘTANTINESCU

Contrasemnează,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,
Mariana BELU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

EXPUNERE DE MOTIVE

privind aprobarea demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”

Programul Operațional Regional (POR) implementează elemente ale Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a Planului Național de Dezvoltare (PND), contribuind, alături de celelalte Programe Operaționale (PO), la realizarea obiectivului Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a PND și al Cadrului Național Strategic de Referință, respectiv diminuarea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și media dezvoltării statelor membre ale UE.

Obiectivul strategic al POR constă în sprijinirea unei dezvoltări economice, sociale, durabile și echilibrate teritorial, a tuturor regiunilor României, potrivit nevoilor și resurselor specifice, cu accent pe sprijinirea dezvoltării durabile a polilor urbani de creștere, îmbunătățirea mediului de afaceri și a infrastructurii de bază, pentru a face din regiunile României, în special cele mai slab dezvoltate, locuri atractive pentru investiții.

În conformitate cu obiectivele POR și cu necesitățile îmbunătățirii calității infrastructurii pentru serviciile sociale, **Consiliul Județean Constanța prin Direcția Generală de Afaceri Europene** intenționează să depună spre finanțare din Programul Operațional Regional (POR) 2007-2013, Axa prioritară 3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale”, proiectul cu titlul **„Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”**.

Traficul de persoane este un fenomen complex, multistadial, care comportă o multitudine de forme de manifestare și permite sancțiuni graduale, în funcție de gravitatea situațiilor incriminate. El poate fi relaționat cu numeroase alte fenomene infracționale, inclusiv criminalitatea organizată transnațională și terorismul mondial. Traficul de persoane este generat și întreținut de diverse alte fenomene sociale, precum sărăcia, corupția, marginalizarea socială și discriminarea, sub toate formele. Ca urmare a complexității sale, el permite multiple perspective de analiză: juridică, economică, psihologică, sociologică, a drepturilor omului.

Din perspectivă juridică, traficul de persoane desemnează: sclavia, munca forțată, agresiunea fizică și psihică, abuz de încredere asupra victimei, pe când din perspectivă economică, traficul de persoane implică aspecte precum existența unor interese financiare ilegale, a unor rețele locale, naționale, regionale și internaționale, circulația ilicită a banilor ș.a.m.d. Privind din perspectivă psihologică, experiențele traumatizante ale traficării pot avea efecte devastatoare asupra psihicului victimei, în special asupra copiilor, putând genera o multitudine de simptome asociate sindromului de stres post-traumatic (PostTraumatic Stress Disorder), cum ar fi: șocul, furia, teama, anxietatea, izolarea, negarea de sine, tentativele de suicid, depresia, disocierea, etc.

Luând în considerare perspectiva sociologică, traficul de persoane desemnează un proces social, ce implică numeroase etape, diferiți actori, relații stabilite între acești actori, dar și factori asociați acestui fenomen (de exemplu, corelația dintre traficul de persoane și migrația internațională de tip circulatoriu, în contextul globalizării).

Însă, din perspectiva drepturilor omului, traficul de persoane presupune însăși încălcarea statutului fundamental al existenței umane, acela de ființă umană, statut din care derivă toate drepturile și libertățile fundamentale ale omului. Victima este deposedată de orice drept și

transformată într-un obiect tranzacționabil și manipulabil, în orice scopuri și condiții compatibile cu statutul de marfă și valoare a acesteia, iar aceste scopuri și condiții sunt independente de voința victimei.

Pentru facilitarea cunoașterii acestui fenomen complex este necesară colaborarea interdisciplinară, în vederea formulării de politici coerente care să prevină și să combată într-un mod eficient traficul de persoane. Toate națiunile mileniului III consideră persoana valoarea socială cea mai importantă pentru societatea modernă. Astfel, pentru Uniunea Europeană respectarea drepturilor omului reprezintă o condiție fundamentală a apartenenței la aceasta. Nu întâmplător, între criteriile de aderare ale României la Uniunea Europeană, stabilite la Copenhaga, încă din anul 1993, primul este cel care are în vedere existența, în statul candidat, a unor instituții stabile care să garanteze democrația, statul de drept, drepturile omului. Așadar, chiar în primul articol, Constituția României, garantează ca valori supreme demnitatea umană, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic.

Intrucât traficul de persoane constituie o violare a drepturilor omului și o atingere adusă demnității și integrității ființei umane, așa cum se afirmă în toate documentele internaționale în materie, inclusiv în textul recent al Convenției Consiliului Europei, semnate la Varșovia, la 16 mai 2005, România a adoptat gradual, alături de alte state ale lumii și, în speță, ale Uniunii Europene, un ansamblu de măsuri legislative și de alt ordin, destinate construcției, consolidării și eficientizării continue a dispozitivului național, în contextul consolidării cooperării internaționale, în scopul prevenirii și combaterii acestui fenomen.

În acest sens, Consiliul Județean Constanța împreună cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța intenționează să înființeze la nivelul județului Constanța primul centru de acest gen. Centrul va funcționa în orașul Negru Vodă, județul Constanța.

Astfel, pentru întocmirea cererii de finanțare a proiectului „**Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane**” este necesară elaborarea **Expertizei Tehnice, a Documentației de avizare a lucrărilor de intervenții și a Auditului Energetic.**

În redactarea și întocmirea documentației menționate se va ține cont de toate prevederile legale în vigoare (ex: **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Ghidul solicitantului, Ordinul comun al MDLPL nr. 1119/2007 și al MEF nr. 2392/2007, etc**) și de orice noutăți legislative în domeniu, inclusiv noutățile din domeniul Fondurilor structurale.

În acest sens, potrivit prevederilor art.91 alin(1) lit. b) coroborat cu art.91 alin(5) lit. a) pct. (2) și art.97 alin (2) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată, propunem adoptarea proiectului de **aprobare a demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”.**

PREȘEDINTE,

NICUȘOR DANIEL CONSTANTINESCU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Direcția Generală de Afaceri Europene

R A P O R T

privind aprobarea demararii proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”

Art.91 alin(1) lit. b) din Legea Nr.215/2001 a administrației publice locale republicată reglementează principalele categorii de atribuții, pe care le îndeplinește consiliul județean, stipulând la lit b) atribuțiile privind dezvoltarea economico – socială a județului. Astfel, alin(5) lit. a) pct. (2) al aceluiași articol prevede: consiliul județean „ asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean privind: serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială”.

Programul Operațional Regional (POR) implementează elemente ale Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a Planului Național de Dezvoltare (PND), contribuind, alături de celelalte Programe Operaționale (PO), la realizarea obiectivului Strategiei Naționale de Dezvoltare Regională a PND și al Cadrului Național Strategic de Referință, respectiv diminuarea disparităților de dezvoltare economică și socială dintre România și media dezvoltării statelor membre ale UE.

Obiectivul strategic al POR constă în sprijinirea unei dezvoltări economice, sociale, durabile și echilibrate teritorial, a tuturor regiunilor României, potrivit nevoilor și resurselor specifice, cu accent pe sprijinirea dezvoltării durabile a polilor urbani de creștere, îmbunătățirea mediului de afaceri și a infrastructurii de bază, pentru a face din regiunile României, în special cele mai slab dezvoltate, locuri atractive pentru investiții.

În conformitate cu obiectivele POR și cu necesitățile îmbunătățirii calității infrastructurii pentru serviciile sociale, **Consiliul Județean Constanța prin Direcția Generală de Afaceri Europene** intenționează să depună spre finanțare din Programul Operațional Regional (POR) 2007-2013, Axa prioritară 3 „ Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, Domeniul major de intervenție 3.2 „Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale”, proiectul cu titlul „**Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane**”.

Traficul de persoane este un fenomen complex, multistadial, care comportă o multitudine de forme de manifestare și permite sancțiuni graduale, în funcție de gravitatea situațiilor incriminate. El poate fi relaționat cu numeroase alte fenomene infracționale, inclusiv criminalitatea organizată transnațională și terorismul mondial. Traficul de persoane este generat și întreținut de diverse alte fenomene sociale, precum sărăcia, corupția, marginalizarea socială și discriminarea, sub toate formele. Ca urmare a complexității sale, el permite multiple perspective de analiză: juridică, economică, psihologică, sociologică, a drepturilor omului.

Din perspectivă juridică, traficul de persoane desemnează: sclavia, munca forțată, agresiunea fizică și psihică, abuz de încredere asupra victimei, pe când din perspectivă economică, traficul de persoane implică aspecte precum existența unor interese financiare ilegale, a unor rețele locale, naționale, regionale și internaționale, circulația ilicită a banilor ș.a.m.d. Privind din perspectivă psihologică, experiențele traumatizante ale traficării pot avea

efecte devastatoare asupra psihicului victimei, în special asupra copiilor, putând genera o multitudine de simptome asociate sindromului de stres post-traumatic (PostTraumatic Stress Disorder), cum ar fi: șocul, furia, teama, anxietatea, izolarea, negarea de sine, tentativele de suicid, depresia, disocierea, etc.

Luând în considerare perspectiva sociologică, traficul de persoane desemnează un proces social, ce implică numeroase etape, diferiți actori, relații stabilite între acești actori, dar și factori asociați acestui fenomen (de exemplu, corelația dintre traficul de persoane și migrația internațională de tip circulatoriu, în contextul globalizării).

Însă, din perspectiva drepturilor omului, traficul de persoane presupune însăși încălcarea statutului fundamental al existenței umane, acela de ființă umană, statut din care derivă toate drepturile și libertățile fundamentale ale omului. Victima este deposedată de orice drept și transformată într-un obiect tranzacționabil și manipulabil, în orice scopuri și condiții compatibile cu statutul de marfă și valoare a acesteia, iar aceste scopuri și condiții sunt independente de voința victimei.

Pentru facilitarea cunoașterii acestui fenomen complex este necesară colaborarea interdisciplinară, în vederea formulării de politici coerente care să prevină și să combată într-un mod eficient traficul de persoane. Toate națiunile mileniului III consideră persoana valoarea socială cea mai importantă pentru societatea modernă. Astfel, pentru Uniunea Europeană respectarea drepturilor omului reprezintă o condiție fundamentală a apartenenței la aceasta. Nu întâmplător, între criteriile de aderare ale României la Uniunea Europeană, stabilite la Copenhaga, încă din anul 1993, primul este cel care are în vedere existența, în statul candidat, a unor instituții stabile care să garanteze democrația, statul de drept, drepturile omului. Așadar, chiar în primul articol, Constituția României, garantează ca valori supreme demnitatea umană, drepturile și libertățile cetățenilor, libera dezvoltare a personalității umane, dreptatea și pluralismul politic.

Intrucât traficul de persoane constituie o violare a drepturilor omului și o atingere adusă demnității și integrității ființei umane, așa cum se afirmă în toate documentele internaționale în materie, inclusiv în textul recent al Convenției Consiliului Europei, semnate la Varșovia, la 16 mai 2005, România a adoptat gradual, alături de alte state ale lumii și, în speță, ale Uniunii Europene, un ansamblu de măsuri legislative și de alt ordin, destinate construcției, consolidării și eficientizării continue a dispozitivului național, în contextul consolidării cooperării internaționale, în scopul prevenirii și combaterii acestui fenomen.

În acest sens, Consiliul Județean Constanța împreună cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța intenționează să înființeze la nivelul județului Constanța primul centru de acest gen. Centrul va funcționa în orașul Negru Vodă, județul Constanța.

Astfel, pentru întocmirea cererii de finanțare a proiectului **„Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”** este necesară elaborarea **Expertizei Tehnice, a Documentatiei de avizare a lucrărilor de intervenții și a Auditului Energetic.**

În redactarea și întocmirea documentației menționate se va ține cont de toate prevederile legale în vigoare (ex: **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, publicată în Monitorul Oficial al României, Ghidul solicitantului, Ordinul comun al MDLPL nr. 1119/2007 și al MEF nr. 2392/2007, etc**) și de orice noutăți legislative în domeniu, inclusiv noutățile din domeniul Fondurilor structurale.

Având în vedere considerentele expuse, propunem adoptarea proiectului de hotărâre de aprobare a demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”.

**DIRECTOR GENERAL
CONSTANTIN BRĂGARU**

**Șef Serviciu Dezvoltare Rurală
Ivonne SAGHIU**

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia de Administrație publică, juridică, apărarea
ordinii publice, sănătate și protecție socială

R A P O R T

Comisia de specialitate de Administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială, întrunită în ședința din ~~12~~12/2009 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța și Raportul Direcției Generale de Afaceri Europene la proiectul de hotărâre **privind aprobarea demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”**.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre **privind aprobarea demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”**.

P R E Ș E D I N T E,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia de specialitate pentru Turism,
agroturism, comerț, servicii publice, agrement și afaceri europene

R A P O R T

Comisia de specialitate pentru Turism, agroturism, comerț, servicii publice, agrement și afaceri europene, întrunită în ședința din 14/12/2009 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța și Raportul Direcției Generale de Afaceri Europene la proiectul de hotărâre **privind aprobarea demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”.**

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre **privind aprobarea demarării proiectului „Reabilitarea, modernizarea și dotarea unui imobil din Orașul Negru Vodă, în vederea înființării unui centru specializat pentru acordarea asistenței victimelor traficului de persoane”.**

PREȘEDINTE, / 