

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

HOTĂRÂRE nr...*208*..... privind implementarea

Sistemului de Gestione și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța

Consiliul Județean Constanța, întrunit în ședința din data de *25.09.*.....2009,

Analizând :

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța;
- Raportul Direcției de Informatizare, Cooperare la Marea Neagră și Managementul Calității;
- Raportul Comisiei de specialitate de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat;
- Raportul Comisiei de specialitate de urbanism, amenajarea teritoriului, monumentelor, protejarea acestora și protecția mediului înconjurător;

Având în vedere Hotărârea nr. 259 din 23.08.2009 a Consiliului Județean Constanța privind aprobarea Sistemului de Gestione și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța

În temeiul prevederilor art. 91 alin 1 litera „b”, alin 2 litera „b”, alin. 3 litera „f”, art. 97 și articolul 115 alin 1 litera „c” din Legea Administrației Publice Locale nr. 215/2001, republicată.

În conformitate cu prevederile art. 4 și art. 44, alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind Finanțele Publice Locale:

În conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se abilitază Regia Autonomă Județeană de Drumuri și Poduri Constanța să implementeze proiectul Sistemul de Gestione și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța, pentru suprafața totală de 707.100 hectare, urmând a desfășura următoarele activități, dar fără a se limita la acestea, astfel :

- Organizarea în calitate de autoritate contractantă a procedurilor de achiziție publică pentru furnizarea de servicii privind proiectarea și implementarea unui sistem unitar de achiziție, gestiune, actualizare, transmitere și exploatare a datelor geografice și cadastrale la nivelul teritoriului Județului Constanța.
- Încheierea contractului de achiziție publică, după organizarea procedurilor de achiziție publică, cu ofertantul declarat câștigător. Contractul încheiat între părți va constitui un drept de gaj la dispoziția furnizorului. Cauza de forță majoră, cazul fortuit și cazurile asimilate exonerează de răspundere. Contractul încheiat între părți poate fi adiționat conform prevederilor legale în vigoare.
- Gestiunea activităților generate de contractul de achiziție publică precum și cele generate de finalizarea acestuia

Art. 2. Câștigătorul procedurii de achiziție publică va asigura cofinanțarea proiectului de investiții cu 85% din valoarea totală estimată a proiectului.

Art. 3. Implementarea investiției se va desfășura pe o perioadă de 5 ani de la începerea ei.

Art. 4. Valoarea totală estimată a investiției care urmează a fi realizată este de 19.091.700 euro (aproximativ 80.185.140 RON), sume fără TVA, respectiv 22.719.123 euro (95.420.317 RON) sume inclusiv TVA.

Art. 5. Autoritatea contractantă va plăti Executantului suma creditată a contractului de 85% din valoarea proiectului de investiții, plus TVA și a costurilor co-finanțării prin intermediul unor serii de Bilete la Ordin a căror perioadă de scadență este de 2,3, 4, 5, 6 și 7 ani (numita „perioada de scadență a biletelor la ordin”).

Art. 6. Biletele la ordin se vor emite în EURO la cursul BNR din data facturării reprezentând contravaloarea serviciilor recepționate parțial de către autoritatea contractantă și se vor plăti în RON la cursul BNR din data scadenței.

Art. 7. Consiliul Județean Constanța va garanta plățile prin avalizarea biletelor la ordin potrivit prevederilor legale în vigoare.

Art. 8. Nivelul dobânzii care însoțește co-finanțarea asigurată de executant va fi de EUROSAP Rate aferentă scadențelor de 2,3, 4, 5, 6 și 7 ani, plus o marjă de dobândă nu mai mare de 5,6% pe an.

Art. 9. Rambursarea creditului furnizor și plata altor cheltuieli aferente acestuia se va asigura cu prioritate din sursele proprii ale RAJDP Constanța, respectiv din sumele alocate de Consiliul județean pentru realizarea obiectivului de investiții.

Art.10. Sumele și calendarul virării valorilor necesare acoperirii biletelor la ordin emise vor fi corelate cu maturitățile acestora.

Art.11. Direcția Generală de Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de ²⁷.....voturi pentru , voturi împotriva și abțineri.

Constanța, 25. 09.2009

PREȘEDINTE,
Nicușor Daniel Constantin

Contrasemnează,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,

Maria Belu

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind implementarea Sistemului de Gestire și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța

Având în vedere Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 258/23.08.2009 s-a identificat nevoia de a realiza un proiect de investiții pentru implementarea unui sistem unitar, coerent și eficient a tuturor datelor geografice privind județul Constanța iar proiectele cuprinse în sistemul de gestionare și monitorizare se vor finanța după caz din fonduri diverse, fie provenind de la Uniunea Europeană, bugetul de stat, bugetul local, bugetul județean și/sau din alte surse publice, private sau mixte.

Valoarea estimată a proiectului este de 19.091.700 euro, sume fără TVA, respectiv 22.719.123 euro, sume cu TVA. Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 279/23.08.2009 privind utilizarea fondului de rulment pe anul 2009 au fost alocați 24.254.000 lei pentru acest proiect, sumă insuficientă pentru acoperirea valorii acestuia.

De asemenea, s-au analizat și alte surse de finanțare existente și nu au fost identificate surse provenind de la Uniunea Europeană sau bugetul de stat care să finanțeze un asemenea obiectiv investițional și din aceste considerente am analizat și soluțiile financiare alternative, respectiv leasing financiar, credit și credit furnizor.

Datorită faptului că obiectivul investițional nu îl reprezintă achiziția de produse (mijloace fixe) care pot constitui obiectul recuperărilor financiare, toate produsele financiare de tip credit sau leasing financiar nu se pot utiliza ceea ce determină faptul că instrumentul financiar credit furnizor este soluția financiară cea mai eficientă pentru realizarea proiectului de investiții.

Motivele care ne-au determinat să concluzionăm acest aspect sunt:

- Pentru realizarea proiectului de către Consiliul Județean Constanța în cele mai bune condiții de eficiență, soluția ar fi abilitarea unui operator din subordinea instituției noastre să implementeze acest proiect;
 - Abilitarea implementării proiectului de investiții către o terță parte care se află sub coordonarea Consiliului Județean Constanța permite o flexibilitate fiscală din punctul de vedere al deducerii sumelor aferente TVA-ului la valoarea întregului proiect;
 - Creditul furnizor permite față de alte surse de finanțare obținerea surselor necesare acoperirii și finanțării TVA-ului aferent proiectului;
 - Datorită specificității acestui obiectiv investițional, creditul furnizor constă în emiterea de bilete la ordin de către operatorul care se află în subordinea Consiliului Județean Constanța, bilete care vor fi avalizate de către Consiliul Județean Constanța;
 - Creditul furnizor pentru proiectul de investiții avut în vedere, va fi în valoare de 85% din total, restul de 15% realizându-se prin plată directă;
 - Rambursarea creditului furnizor și plata altor cheltuieli aferente acestuia se vor asigura cu prioritate din sursele proprii ale operatorului către care s-a încredințat de către consiliul județean implementarea prezentului proiect de investiții, respectiv din sumele alocate de Consiliul județean pentru realizarea obiectivului de investiții;
 - Sumele și calendarul virării valorilor necesare acoperirii biletelor la ordin emise vor fi corelate cu maturitățile acestora;
 - Timpul de implementare al creditului furnizor este inexistent deoarece o dată realizată licitația de atribuire către un furnizor de servicii a proiectului de investiții, acesta la momentul participării la licitație a agreat faptul că este de acord cu cofinanțarea proiectului în

proporție de 85% din valoarea totală, restul de 15% realizându-se prin plata directă de către autoritatea contractantă;

- Deoarece rata dobânzilor la creditele în euro practicate de majoritatea băncilor se situează între 7,5-9%, propunem o dobândă aferentă creditului furnizor care să se situeze între 7,5% și 8,5%, formată de Euroswap Rate (2,3 %- cotație medie actuală listată pe pagina Reuters) plus o marjă maximă de 5,6%, neexistând alte costuri suplimentare ca la alte surse de finanțare, respectiv nu există comisioane de acordare, de management, de neutilizare a facilității acordate;

- Termenul de rambursare al creditului furnizor este cuprins între 2 și 7 ani, perioada de grație fiind egală cu maturitatea biletelor la ordin și anume între 2 și 7 ani, neplătindu-se nici o altă sumă sau dobândă intermediară până la scadența biletelor la ordin emise, sumele care trebuie rambursate fiind cunoscute de către autoritatea contractantă de la momentul emiterii biletelor la ordin;

- Valoarea dobânzii nu este fluctuantă, odată emise biletele la ordin pentru partea de principal și pentru partea de dobândă, sumele înscrise pe bilete nu mai pot fi modificate, astfel încât autoritatea contractantă știind la oricare moment care sunt sumele pe care urmează a le achita în perioada următoare;

- Riscul de neperformanță financiară nu există, deoarece deținătorul biletului la ordin nu monitorizează performanța financiară a autorității contractante;

- Utilizarea creditului furnizor permite o flexibilitate ridicată în ceea ce privește utilizarea fondurilor financiare ale autorității contractante, astfel încât până la momentul scadenței autoritatea contractantă își poate utiliza fondurile proprii pentru oricare alte proiecte de investiții, acesta fiind obligat doar la momentul scadenței să aibe sumele necesare acoperirii sumelor înscrise pe biletele la ordin emise în favoarea furnizorului de servicii;

- Riscul de neperformanță al furnizorului de servicii este eliminat deoarece autoritatea contractantă nu emite biletele la ordin decât după recepția parțială, pe etape a serviciilor realizate de către furnizor, în baza unor documente acceptate de către ambele părți;

- Biletele la ordin se emit în euro la cursul BNR din data facturării, reprezentând contravaloarea serviciilor recepționate parțial de către autoritatea contractantă și se vor plăti în Ron la cursul BNR din data scadenței;

- Creditul furnizor nu prezintă un risc de rambursare anticipată, deoarece odată emise biletele la ordin acestea nu pot fi prezentate la încasare înainte de data maturității lor.

În condițiile în care nu există posibilitatea ocupării posturilor vacante existente în cadrul serviciului de implementare proiecte și toți salariații sunt deja alocați proiectelor cu finanțare externă, consider că se impune abilitarea Regiei Autonome Județene de Drumuri și Poduri Constanța pentru implementarea acestui proiect, unitate aflată în subordinea instituției noastre, care dispune de personal de specialitate pentru implementare cât și de experiența dobândită din proiectul de realizare a documentațiilor cadastrale pentru drumurile județene.

Față de cele prezentate mai sus, supun spre dezbatere și aprobare prezentul proiect de hotărâre privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța

PREȘEDINTE,

Nicusor Daniel Constantin

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
DIRECȚIA INFORMATIZARE, COOPERARE LA MAREA NEAGRA SI MANAGEMENTUL
CALITATII**

RAPORT

**la proiectul de hotarare privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a
Teritoriului Județului Constanța**

Având în vedere Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 258/23.08.2009 s-a identificat nevoia de a realiza un proiect de investiții pentru implementarea unui sistem unitar, coerent și eficient a tuturor datelor geografice privind județul Constanța iar proiectele cuprinse în sistemul de gestiune și monitorizare se vor finanța după caz din fonduri diverse, fie provenind de la Uniunea Europeană, bugetul de stat, bugetul local, bugetul județean și/sau din alte surse publice, private sau mixte.

Valoarea estimată a proiectului este de 19.091.700 euro, sume fără TVA, respectiv 22.719.123 euro, sume cu TVA. Prin Hotărârea Consiliului Județean Constanța nr. 279/23.08.2009 privind utilizarea fondului de rulment pe anul 2009 au fost alocați 24.254.000 lei pentru acest proiect, sumă insuficientă pentru acoperirea valorii acestuia.

De asemenea, s-au analizat și alte surse de finanțare existente și nu au fost identificate surse provenind de la Uniunea Europeană sau bugetul de stat care să finanțeze un asemenea obiectiv investițional și din aceste considerente am analizat și soluțiile financiare alternative, respectiv leasing financiar, credit și credit furnizor.

Datorită faptului că obiectivul investițional nu îl reprezintă achiziția de produse (mijloace fixe) care pot constitui obiectul recuperărilor financiare, toate produsele financiare de tip credit sau leasing financiar nu se pot utiliza ceea ce determină faptul că instrumentul financiar credit furnizor este soluția financiară cea mai eficientă pentru realizarea proiectului de investiții.

În condițiile în care nu există posibilitatea ocupării posturilor vacante existente în cadrul serviciului de implementare proiecte și toți salariații sunt deja alocați proiectelor cu finanțare externă, consider că se impune abilitarea Regiei Autonome Județene de Drumuri și Poduri Constanța pentru implementarea acestui proiect, unitate aflată în subordinea instituției noastre, care dispune de personal de specialitate pentru implementare cât și de experiența dobândită din proiectul de realizare a documentațiilor cadastrale pentru drumurile județene.

Față de cele prezentate mai sus, propun aprobarea proiectului de hotarare privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța.

**DIRECTOR EXECUTIV,
SEVIL ȘUMANARIU**

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia de studii, prognoze economico-sociale,
buget finanțe și administrarea domeniului public și privat

R A P O R T

Comisia de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat, a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța și Raportul Direcției Informatizare, Cooperare la Marea Neagra și Managementul Calitatii la proiectul de hotărâre privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța.

25.09.2009

PRESEDINTE,

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

Comisia de urbanism, amenajarea teritoriului, monumentelor, protejarea acestora si protectia mediului inconjurator

R A P O R T

Comisia de studii, prognoze economico-sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat, a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța și Raportul Direcției Informatizare, Cooperare la Marea Neagra si Managementul Calitatii la proiectul de hotărâre privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre privind implementarea Sistemului de Gestiune și Monitorizare a Teritoriului Județului Constanța.

23.09.2009

PRESEDINTE,

f