

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA**HOTĂRÂREA Nr. 271 / 2007****privind aprobarea „Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”**

Consiliul Județean Constanța întrunit în ședința din 17 /12/2007,
Având în vedere:

- Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța ;
- Raportul Direcției Generale de Afaceri Europene ;
- Raportul Comisiei de specialitate pentru Administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială ;
- Prevederile art.6 alin.(1) din Anexa nr.1 a Ordinului Ministrului Administrației și Internelor nr.132/2007 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și a Structurii – Cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor ;

În temeiul dispozițiilor art.91 alin.(5) lit. a) coroborate cu art.97 alin.(1) din Legea nr.215/2001 a administrației publice locale, republicată ;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1 - Aprobarea „Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”, potrivit Anexei, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2 – Direcția Generală administrație publică și juridică va comunica prezenta hotărâre factorilor interesați în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu un număr de 35 voturi pentru, — voturi împotriva și — abțineri.

Constanța 17. XII - 2007

PREȘEDINTE,**NICUȘOR DANIEL CONSTANTINESCU****Contrasemnează,
SECRETAR AL JUDEȚULUI,****Mariana BELU**

Anexa la
Het. m. 24/2007

ORDIN nr. 132 din 29 ianuarie 2007

pentru aprobarea Metodologiei de elaborare a Planului de analiza si acoperire a riscurilor si a Structurii-cadru a Planului de analiza si acoperire a riscurilor

EMITENT: MINISTERUL ADMINISTRATIEI SI INTERNELOR

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL nr. 79 din 1 februarie 2007

Având în vedere prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor, în temeiul art. 9 alin. (4) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 63/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 604/2003, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul administrației și internelor emite prezentul ordin.

ART. 1

Se aproba Metodologia de elaborare a Planului de analiza și acoperire a riscurilor și Structura-cadru a Planului de analiza și acoperire a riscurilor, prevăzute în anexele nr. 1 și 2 la prezentul ordin.

ART. 2

Inspectoratul General pentru Situații de Urgenta, prin inspectoratele județene/al municipiului București pentru situații de urgenta, va urmări punerea în aplicare a prevederilor prezentului ordin.

ART. 3

Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezentul ordin.

ART. 4

Prezentul ordin se publica în Monitorul Oficial al României, Partea I, și intra în vigoare la 30 de zile de la data publicării.

Ministrul
administrației
și internelor,
Vasile Blaga

București, 29 ianuarie 2007.
Nr. 132.

ANEXA 1

METODOLOGIE de elaborare a Planului de analiza și acoperire a riscurilor

CAP. I Dispoziții generale

SECȚIUNEA 1 Definiție, scopuri, obiective

ART. 1

Prezenta metodologie stabilește scopurile, obiectivele, răspunderile, precum și principalele elemente și etape de parcurs care trebuie avute în vedere la elaborarea planurilor de analiza și acoperire a riscurilor.

ART. 2

Planul de analiza și acoperire a riscurilor, denumit în continuare PAAR, cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

ART. 3

Scopurile PAAR sunt de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

ART. 4

Obiectivele PAAR sunt:

- a) asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor lor, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- b) amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forte destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- c) stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative;
- d) alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

SECȚIUNEA a 2-a

Responsabilități privind analiza și acoperirea riscurilor

ART. 5

Responsabilitățile privind analiza și acoperirea riscurilor revin tuturor factorilor care, potrivit legii, au atribuții ori

asigura funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial.

ART. 6

(1) PAAR se întocmesc de comitetul județean/al municipiului București pentru situații de urgență, respectiv de comitetele locale pentru situații de urgență și se aproba de consiliul județean/Consiliul General al Municipiului București, respectiv de consiliile locale, corespunzător unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă.

(2) PAAR se întocmesc și se aproba în termen de maximum 60 de zile de la aprobarea de către prefect a Schemei cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, elaborata de inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență, și se actualizează la fiecare început de an sau ori de câte ori apar alte riscuri decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigura funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial.

ART. 7

(1) Prefectii, primarul general al municipiului București și primării răspund de asigurarea condițiilor necesare elaborării PAAR.

(2) Pentru sprijinirea activității de analiza și acoperire a riscurilor, consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale pot comanda specialiștilor în domeniu elaborarea de studii, prognoze și alte materiale de specialitate.

ART. 8

După elaborare și aprobare, PAAR se pun la dispoziție secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor județene/al municipiului București/locale pentru situații de urgență, iar extrase din documentele respective se transmit celorlalte instituții și organisme cu atribuții în prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență, acestea având obligația să cunoască, în părțile care le privesc, conținutul planurilor și să le aplice corespunzător situațiilor de urgență specifice.

ART. 9

Inspectoratele județene/al municipiului București pentru situații de urgență, prin centrele operationale, asigura pregătirea, organizarea și coordonarea acțiunilor de răspuns, precum și elaborarea procedurilor specifice de intervenție, corespunzătoare tipurilor de riscuri generatoare de situații de urgență.

ART. 10

(1) Operatorii economici, instituțiile publice, organizațiile neguvernamentale și alte structuri din unitatea administrativ-teritorială au obligația de a pune la dispoziție comitetelor pentru situații de urgență toate documentele, datele și informațiile solicitate în vederea întocmirii PAAR.

(2) Documentele, datele și informațiile a căror divulgare poate prejudicia siguranța națională și apărarea țării ori este de

natura sa determine prejudicii unei persoane juridice de drept public sau privat se supun regulilor și măsurilor stabilite prin legislația privind protecția informațiilor clasificate.

CAP. II

Caracteristicile unității administrativ-teritoriale

ART. 11

Pe baza datelor cuprinse în Schema cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, aprobată de prefectul județului, în conținutul PAAR se face o prezentare pe secțiuni a caracteristicilor unității administrativ-teritoriale, după cum urmează:

- a) amplasare geografică și relief;
- b) caracteristici climaterice;
- c) rețea hidrografică;
- d) populație;
- e) cai de transport;
- f) dezvoltare economică;
- g) infrastructuri locale;
- h) specific regional.

ART. 12

În cuprinsul secțiunii 1 "Amplasare geografică și relief" se fac referiri cu privire la:

- a) suprafața, vecinătăți;
- b) forme de relief, specificități, influente;
- c) caracteristicile pedologice ale solului.

ART. 13

În cuprinsul secțiunii a 2-a "Caracteristici climatice" se fac referiri cu privire la:

- a) regimul climatic, specificități, influente;
- b) regimul precipitațiilor - cantități lunare și anuale, valori medii, valori extreme înregistrate - varfuri istorice;
- c) temperaturi - lunare și anuale, valori medii, valori extreme înregistrate - varfuri istorice;
- d) fenomene meteorologice extreme - furtuni, tornade etc.

ART. 14

În cuprinsul secțiunii a 3-a "Rețea hidrografică" se fac referiri cu privire la:

- a) cursurile de apă, debite normale, creșteri înregistrate varfuri istorice;
- b) bazinele hidrografice, lacurile de acumulare suprafețe, volume;
- c) caracteristicile pedologice;
- d) lacuri, iazuri - suprafețe, adâncimi;
- e) acumulări piscicole - suprafețe;
- f) amenajări hidrotehnice - diguri, baraje, alte lucrări de apărare împotriva inundațiilor etc.

ART. 15

(1) În cuprinsul secțiunii a 4-a "Populație" se fac referiri cu privire la:

- a) numărul populației;

- b) structura demografică;
- c) mișcarea naturală;
- d) densitatea/concentrarea populației pe zone aglomerari.

(2) Datele sunt cele rezultate după ultimul recensământ desfășurat la nivel național.

ART. 16

În cuprinsul secțiunii a 5-a "Cai de transport" se fac referiri cu privire la:

- a) căile de transport rutiere - autostrăzi, drumuri europene și naționale, drumuri județene, rute de transport pentru materiale periculoase, tuneluri etc., precizându-se starea acestora;
- b) căile de transport feroviare - triaje, tuneluri;
- c) căile de transport aeriene - aeroporturi, aerocluburi etc.;
- d) căile de transport subterane - metrou;
- e) căile navigabile - porturi;
- f) rețele de conducte magistrale - gaze, petrol și produse petroliere etc.

ART. 17

În cuprinsul secțiunii a 6-a "Dezvoltare economică" se fac referiri cu privire la:

- a) zonele industrializate/ramuri;
- b) depozite/rezervoare, capacități de stocare;
- c) exploatarea miniere, petroliere;
- d) fondul funciar - terenuri agricole, suprafețe împădurite;
- e) creșterea animalelor;
- f) turism/capacități de primire turistică;
- g) apariția de noi activități economice în cadrul zonei;
- h) resurse naturale.

ART. 18

În cuprinsul secțiunii a 7-a "Infrastructuri locale" se fac referiri cu privire la:

- a) instituții publice - cultura, ocrotirea sănătății etc.;
- b) rețele de utilități, apă, canalizare, electrice, gaze, etc.
- c) locuri de adunare și cazare a populației în situații de urgență - tabere de sinistrați.

ART. 19

În cuprinsul secțiunii a 8-a "Specific regional/ local" se fac referiri cu privire la:

- vecinătăți, influențe, riscuri transfrontaliere.

CAP. III

Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

ART. 20

(1) Analiza riscurilor cuprinse în Schema cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială trebuie să permită cunoașterea mecanismelor și condițiilor de producere/manifestare, amplitudinii și efectelor posibile ale acestora.

(2) Analiza se realizează pe tipuri de riscuri, pe baza datelor și evidențelor statistice, precum și a altor documente avute la dispoziție - studii, prognoze etc., fiind avute în vedere:

- a) riscurile naturale;
- b) riscurile tehnologice;
- c) riscurile biologice;
- d) riscurile de incendiu;
- e) riscurile sociale;
- f) alte tipuri de riscuri.

ART. 21

Secțiunea 1 "Analiza riscurilor naturale" cuprinde referiri cu privire la:

a) fenomene meteorologice periculoase - se analizează zonele unde s-au produs astfel de fenomene, precum și posibilitatea apariției acestora în noi locuri;

a1) inundații - se analizează dacă inundațiile sunt previzibile și cu cât timp înainte, efectele dinamice și dacă necesită evacuarea persoanelor, necesitatea instalării eventualelor tabere pentru sinistrati, starea tehnică și de întreținere a lucrărilor hidrotehnice, zonele planificate a fi inundate controlat etc., se inventariază construcțiile realizate în zone inundabile, existența unor măsuri de protecție suplimentare și se analizează posibilitatea strămutării construcțiilor respective în zone ferite de inundații;

a2) furtuni, tornade, seceta, îngheț etc. - se analizează și dacă fenomenele respective sunt previzibile, cu cât timp înainte, localitățile/terenurile/obiectivele care pot fi afectate și dacă este necesară evacuarea persoanelor;

b) incendii de pădure - se analizează posibilitatea producerii incendiilor de aceasta natură, perioadele și frecvența acestora, suprafețele împădurite care pot fi afectate;

c) avalanșe - se analizează posibilitatea producerii acestora, perioadele și frecvența lor, localități și amenajări care pot fi afectate;

d) fenomene distructive de origine geologică:

d1) cutremure - se au în vedere: macro- și microzonarea seismică a teritoriului național, caracteristicile fondului construit, datele statistice privind victimele și daunele provocate de seismele produse în anii anteriori, zonele construite posibil a fi afectate de un cutremur major;

d2) alunecări de teren - se analizează locurile cunoscute în care se produc astfel de fenomene, precum și posibilele noi locuri de apariție a acestora, suprafețele de teren și construcțiile care pot fi afectate, necesitatea evacuarii persoanelor și a instalării eventualelor tabere pentru sinistrati.

ART. 22

Secțiunea a 2-a "Analiza riscurilor tehnologice" cuprinde referiri cu privire la:

a) riscuri industriale - se analizează activitățile care prezintă pericole de accidente majore în care sunt implicate substanțe periculoase, tipurile de substanțe chimice periculoase folosite în procesul de producție;

b) riscuri de transport și depozitare de produse periculoase - se analizează posibilele accidente care se pot produce pe rețeaua

rutiera, feroviara, fluviala și maritima pentru transportul materialelor periculoase, din ce se compun transporturile și destinația acestora;

b1) transport rutier - la analiza acestor riscuri se tine cont de infrastructura existenta, transportul materialelor periculoase, din ce se compun transporturile și destinația acestora, numărul de accidente pe kilometru și pe an etc.;

b2) transport feroviar - la analiza acestor riscuri se tine cont de rețeaua feroviara existenta, transportul materialelor periculoase, din ce se compune și destinația, numărul de evenimente produse și frecvența acestora, numărul de călători anual;

b3) transport fluvial și maritim - se analizează riscurile în funcție de existenta porturilor și a căilor de transport navigabile;

b4) transport aerian - se analizează riscurile în funcție de existenta aeroporturilor, capacitatea și clasa acestora, a rutelor de zbor;

b5) transport prin rețele magistrale - se analizează riscurile în funcție de existenta magistralelor de transport și de natura produselor veniculate;

c) riscuri nucleare - se analizează riscurile în funcție de existenta obiectivelor specifice și riscurile transfrontaliere;

d) riscuri de poluare a apelor - se inventariaza locurile în care au avut loc astfel de fenomene, precum și posibilele noi locuri de apariție a acestora, zonele care ar putea fi afectate;

e) prabusiri de construcții, instalații sau amenajări - se analizează construcțiile, instalațiile și alte amenajări aflate în stare avansată de degradare și la care exista riscul de prabusire;

f) esecul utilităților publice - se inventariaza și se analizează sistemele, instalațiile și echipamentele a căror scoatere din funcțiune poate conduce la întreruperea alimentării cu apa, gaze naturale, energie electrica și termica pentru o zona extinsă din cadrul localității/județului;

g) caderi de obiecte din atmosfera sau din cosmos se inventariaza locurile în care au avut loc astfel de fenomene și consecințele lor;

h) munitie neexplodată - se analizează existenta fostelor zone de conflicte militare în care se poate afla munitie neexplodată, utilizându-se și datele statistice referitoare la misiunile de asanare pirotehnică.

ART. 23

Secțiunea 3-a "Analiza riscurilor biologice" cuprinde referiri cu privire la inventarierea și analizarea surselor potențiale de izbucnire a unor epidemii/epizootii în construcții, ferme zootehnice, spitale de boli contagioase, laboratoare de analize epidemiologice, colonii de muncitori, zone locuite paupere - fără utilități publice, tabere de sinistrati sau refugiați etc. - și poluarile accidentale.

ART. 24

Secțiunea 3 4-a "Analiza riscurilor de incendiu" cuprinde

referiri cu privire la analizarea și diferențierea riscurilor de incendiu după context: statistica incendiilor și a altor situații de urgență, evidentele existente pe localități, operatori economici, instalații publice etc., fond construit, vegetație sau vehicule.

ART. 25

Secțiunea a 5-a "Analiza riscurilor sociale" cuprinde referiri cu privire la analizarea riscurilor sociale în funcție de evidentele existente privind adunări, târguri, festivaluri și alte manifestări periodice cu afluența mare de public și mișcările sociale posibile, în raport de politica socială și situația forței de muncă din zona.

ART. 26

Secțiunea a 6-a "Analiza altor tipuri de riscuri" cuprinde referiri cu privire la analizarea, pe baza statisticilor, a intervențiilor cele mai des desfășurate, cum sunt: descarcerări, asistența medicală și transport medical, deblocări de persoane, evacuare a apei din subsolul clădirilor, salvări de animale.

ART. 27

În activitatea de analiză a riscurilor se pot defini zone geografice având o concentrație a riscurilor de aceeași natură, legate de infrastructuri și construcții, denumite zone de risc crescut.

ART. 28

Elementele care sunt avute în vedere pentru stabilirea zonelor de risc crescut sunt:

- a) zonele de activitate dezvoltate de-a lungul căilor de comunicații;
- b) clădirile publice, fie datorită numărului de persoane, fie datorită vulnerabilității lor, așa cum sunt teatrele, hotelurile, spitalele, școlile, centrele comerciale;
- c) instalațiile tehnologice;
- d) alte elemente, cum sunt: zone inundabile, zone predispuse alunecărilor/prăbușirilor de teren etc.

ART. 29

Din punctul de vedere al tipului unității administrativ-teritoriale, se stabilesc 3 clasificări ale zonelor de risc:

- a) zone de risc urbane;
- b) zone de risc periurbane: comune limitrofe, orașe, zone industriale sau comerciale;
- c) zone de risc rurale.

CAP. IV

Acoperirea riscurilor

SECȚIUNEA 1

Conceptia desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

ART. 30

Elaborarea concepției de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție constă în stabilirea etapelor și fazelor de intervenție, în funcție de evoluția probabila a situațiilor de urgență, definirea obiectivelor, crearea de scenarii pe baza

acțiunilor de dezvoltare, a premiselor referitoare la condițiile viitoare (completarea alternativelor fata de obiectivele urmărite, identificarea și alegerea alternativei de acțiune optime și care recomanda planul de acțiune ce urmează sa fie aplicat), selectarea cursului optim de acțiune și stabilirea dispozitivului de intervenție, luarea deciziei și precizarea/transmiterea acesteia la structurile proprii și cele de cooperare.

ART. 31

Pentru acoperirea riscurilor transfrontaliere se încheie protocoale de colaborare cu instituțiile similare din țările cu care exista granițe comune, care prevăd modalități de informare asupra pericolelor probabile, de avertizare/ alarmare în cazul manifestării acestora, modalitățile de intervenție comună asupra riscurilor transfrontaliere, precum și exercițiile și aplicațiile cu participare internațională.

ART. 32

(1) Evitarea manifestării riscurilor, reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor acestora se realizează prin următoarele acțiuni:

a) monitorizarea permanentă a parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici etc. și transmiterea datelor la autoritățile competente;

b) activități preventive ale autorităților, pe domenii de competență;

c) informarea populației asupra pericolelor specifice unității administrativ-teritoriale și asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;

d) exerciții și aplicații.

(2) Activitățile preventive planificate, organizate și desfășurate în scopul acoperirii riscurilor sunt:

a) controale și inspecții de prevenire;

b) avizare/autorizare de securitate la incendiu și protecție civilă;

c) acordul;

d) asistenta tehnică de specialitate;

e) informarea preventivă;

f) pregătirea populației;

g) constatarea și sancționarea încălcarilor prevederilor legale;

h) alte forme.

ART. 33

Planurile de intervenție vor cuprinde informații referitoare la:

a) categoriile de servicii de salvare/intervenție în caz de urgență și amplasarea unităților operative;

b) încadrarea și mijloacele de intervenție și protecție a personalului/populației pentru fiecare tip de risc, pe categorii de forță și mijloace, cum sunt: autospeciale de lucru cu apa și spuma, autospeciale de stingere cu pulbere și azot, autospeciale pentru descarcerare și iluminat, autoscare pentru salvare de la înălțime și alte tipuri de autospeciale, servanți pompieri,

salvatori, asistenți medicali, scafandri, alpinisti etc.;

c) zona de acoperire a riscurilor;

d) timpii de răspuns, cuantificați de o comisie compusă din specialiști ai inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență;

e) activitatea operațională, prin prezentarea detaliată a ponderii intervențiilor la incendii; asistența medicală de urgență, reanimare și descarcerare; deblocări/salvări de persoane; salvări de animale etc.;

f) alte informații considerate necesare.

SECȚIUNEA a 2-a

Etapile de realizare a acțiunilor

ART. 34

Desfășurarea intervenției cuprinde următoarele operațiuni principale:

a) alertarea și/sau alarmarea unităților și a subunităților pentru intervenție;

b) informarea personalului de conducere asupra situației create;

c) deplasarea la locul intervenției;

d) intrarea în acțiune a forțelor, amplasarea mijloacelor și realizarea dispozitivului preliminar de intervenție;

e) transmiterea dispozițiilor preliminare;

f) recunoașterea, analiza situației, luarea deciziei și darea ordinului de intervenție;

g) evacuarea, salvarea și/sau protejarea persoanelor, animalelor și bunurilor;

h) realizarea, adaptarea și finalizarea dispozitivului de intervenție la situația concretă;

i) manevra de forțe;

j) localizarea și limitarea efectelor evenimentului/dezastrului;

k) înlăturarea unor efecte negative ale evenimentului/dezastrului;

l) regrouparea forțelor și a mijloacelor după îndeplinirea misiunii;

m) stabilirea cauzei producerii evenimentului și a condițiilor care au favorizat evoluția acestuia;

n) întocmirea procesului-verbal de intervenție și a raportului de intervenție;

o) retragerea forțelor și a mijloacelor de la locul acțiunii în locul de dislocare permanentă;

p) restabilirea capacității de intervenție;

q) informarea inspectorului general/inspectorului-șef/comandantului și a esalonului superior;

r) analiza intervențiilor și evidențierea măsurilor de prevenire/optimizare necesare.

SECȚIUNEA a 3-a

Faze de urgență a acțiunilor

ART. 35

În funcție de locul, natura, amploarea și de evoluția evenimentului, intervențiile serviciilor profesionale pentru situații de urgență sunt organizate astfel:

- a) urgența I - asigurată de garda/garzile de intervenție a/ale subunității în raionul/obiectivul afectat;
- b) urgența a II-a - asigurată de subunitățile inspectoratului județean/al municipiului București pentru situații de urgență;
- c) urgența a III-a - asigurată de două sau mai multe unități limitrofe;
- d) urgența a IV-a - asigurată prin grupări operative, dislocate la ordinul inspectorului general al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, în cazul unor intervenții de amploare și de lungă durată.

SECȚIUNEA a 4-a

Acțiunile de protecție-intervenție

ART. 36

Forțele de intervenție specializate acționează conform domeniului lor de competență, pentru:

- a) salvarea și/sau protejarea oamenilor, animalelor și bunurilor materiale, evacuarea și transportul victimelor, cazarea sinistratilor, aprovizionarea cu alimente, medicamente și materiale de primă necesitate;
- b) acordarea primului ajutor medical și psihologic, precum și participarea la evacuarea populației, instituțiilor publice și a operatorilor economici afectați;
- c) aplicarea măsurilor privind ordinea și siguranța publică pe timpul producerii situației de urgență specifice;
- d) dirijarea și îndrumarea circulației pe direcțiile și în zonele stabilite ca accesibile;
- e) diminuarea și/sau eliminarea avariilor la rețele și clădiri cu funcțiuni esențiale, a căror integritate pe durata cutremurelor este vitală pentru protecția populației: stațiile de pompieri și sediile poliției, spitale și alte construcții aferente serviciilor sanitare care sunt dotate cu secții de chirurgie și de urgență, clădirile instituțiilor cu responsabilitate în gestionarea situațiilor de urgență, în apărarea și securitatea națională, stațiile de producere și distribuție a energiei și/sau care asigură servicii esențiale pentru celelalte categorii de clădiri menționate, garajele de vehicule ale serviciilor de urgență de diferite categorii, rezervoare de apă și stații de pompare esențiale pentru situații de urgență, clădiri care conțin gaze toxice, explozivi și alte substanțe periculoase, precum și pentru cai de transport, clădiri pentru învățământ;
- f) limitarea proporțiilor situației de urgență specifice și înlăturarea efectelor acestora cu mijloacele din dotare.

SECȚIUNEA a 5-a

Instruirea

ART. 37

(1) Pregătirea forțelor profesionale de intervenție se realizează în cadrul instituțiilor abilitate prin lege, pe baza unor programe adecvate avizate de inspectoratele județene/al municipiului București pentru situații de urgență și aprobate de comitetele județene/al municipiului București pentru situații de urgență.

(2) Prefecții, primării și conducerile operatorilor economici și instituțiilor publice au obligația de a asigura cunoașterea de către forțele destinate intervenției, precum și de către populație a modalităților de acțiune conform planurilor aprobate de analiza și acoperire a riscurilor.

SECȚIUNEA a 6-a

Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

ART. 38

Sistemul informațional-decizional cuprinde ansamblul subsistemelor destinate observării, detectării, măsurării, înregistrării, stocării și prelucrării datelor specifice, alarmării, notificării, culegerii și transmiterii informațiilor și a deciziilor de către factorii implicați în acțiunile de prevenire și gestionare a unei situații de urgență.

ART. 39

Informarea secretariatelor tehnice permanente ale comitetelor pentru situații de urgență ierarhic superioare asupra locului producerii unei situații de urgență specifice, evoluției acesteia, efectelor negative produse, precum și asupra măsurilor luate se realizează prin rapoarte operative.

ART. 40

Primării, comitetele județene/al municipiului București și comitetele locale pentru situații de urgență, precum și conducerile operatorilor economici și instituțiilor amplasate în zone de risc au obligația să asigure preluarea de la stațiile centrale și locale a datelor și avertizărilor meteorologice și hidrologice, în vederea declansării acțiunilor preventive și de intervenție.

CAP. V

Resurse umane, materiale și financiare

ART. 41

(1) Alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiza și acoperire a riscurilor se realizează, potrivit reglementărilor în vigoare, prin planurile de asigurare cu resurse umane, materiale și financiare pentru gestionarea situațiilor de urgență, elaborate de comitetele județene/al municipiului București și comitetele locale pentru situații de urgență.

(2) Consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale prevăd anual, în bugetele proprii, fondurile necesare pentru asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare analizei și acoperirii riscurilor din

unitățile administrativ-teritoriale pe care le reprezintă.

ART. 42

În funcție de categoriile de riscuri identificate, mecanismele și condițiile de producere/ manifestare, de amploarea și efectele posibile ale acestora, se stabilesc tipurile de forte și mijloace necesare de prevenire și combatere a riscurilor, astfel:

- a) inspecții de prevenire;
- b) servicii profesioniste/voluntare/private pentru situații de urgență;
- c) formațiuni de asistență medicală de urgență și descarcerare;
- d) formațiuni de protecție civilă: echipe de căutare-salvare, NBC și pirotehnice;
- e) alte formațiuni de salvare: Crucea Roșie, SALVAMONT, scafandri profesioniști etc.;
- f) grupe de sprijin.

ART. 43

Pe lângă tipurile de forte precizate la art. 42, mai pot acționa, după caz, în condițiile legii: unitățile poliției, jandarmeriei și poliției de frontieră, structurile poliției comunitare, unitatea specială de aviație a Ministerului Administrației și Internelor, unitățile specializate/ detașamente din cadrul Ministerului Apărării, unitățile pentru asistență medicală de urgență ale Ministerului Sănătății Publice, organizațiile neguvernamentale specializate în acțiuni de salvare, unitățile și formațiunile sanitare și de inspecție sanitară veterinară, formațiuni de pază a persoanelor și a bunurilor, precum și detașamente și echipe din cadrul serviciilor publice descentralizate și al societăților comerciale specializate, incluse în planurile de apărare și dotate cu forte și mijloace de intervenție, formațiunile de voluntari ai societății civile specializați în intervenția în situații de urgență și organizați în organizații neguvernamentale cu activități specifice.

ART. 44

Forțele auxiliare se stabilesc din rândul populației și salariaților, al formațiunilor de voluntari, altele decât cele instruite special pentru situații de urgență, care acționează conform sarcinilor stabilite pentru formațiunile de protecție civilă organizate la operatorii economici și societățile comerciale în planurile de apărare specifice, elaborate potrivit legii.

CAP. VI

Logistica acțiunilor

ART. 45

(1) Sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență se stabilește prin planurile de apărare specifice elaborate, potrivit legii, de autoritățile, instituțiile publice, societatea civilă și operatorii economici cu atribuții în acest domeniu, conform regulamentelor privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență specifice

tipurilor de riscuri.

(2) Forțele și mijloacele de intervenție se organizează, se stabilesc și se pregătesc din timp și acționează conform sarcinilor stabilite prin planurile de apărare specifice.

ART. 46

Logistica acțiunilor de pregătire teoretică și practică, de prevenire și gestionare a situației de urgență specifice se asigură de autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu atribuții în domeniu, în raport de răspunderi, măsuri și resurse necesare.

CAP. VII

Dispoziții finale

ART. 47

La PAAR se atașează următoarele documente:

- a) lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în unitatea administrativ-teritorială, conform modelului prevăzut în anexa nr. 1 care face parte integrantă din prezenta metodologie;
- b) atribuțiile autorităților și responsabililor cuprinși în PAAR, conform modelului prevăzut în anexa nr. 2 care face parte integrantă din prezenta metodologie;
- c) componenta nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență, cu precizarea unității la care sunt încadrați membrii structurilor, funcției, adresei și a telefoanelor de la serviciu și de la domiciliu, a responsabilităților și misiunilor;
- d) riscuri potențiale în localități/județe vecine care pot afecta zona de competență a unității administrativ-teritoriale;
- e) harti de risc;
- f) măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de riscuri;
- g) sisteme existente de preavertizare/avertizare a atingerii unor valori critice și de alarmare a populației în cazul evacuării;
- h) tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență (seism, inundație, alunecare de teren, accident tehnologic etc.);
- i) planuri și proceduri de intervenție;
- j) schema fluxului informațional-decizional;
- k) locuri/spații de evacuare în caz de urgență și dotarea acestora;
- l) planificarea exercițiilor/aplicațiilor conform reglementărilor tehnice specifice;
- m) rapoarte lunare de informare și analiză către prefect;
- n) protocoale de colaborare cu instituții similare din țările cu care există granițe comune, în cazul producerii unor situații de urgență;
- o) situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul

din disponibilitati locale și cu sprijin de la comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc.;

p) reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență.

ANEXA 1
la metodologie

Lista autorităților
și factorilor care au
responsabilități în
analiza și acoperirea
riscurilor în județul/
localitatea X
- Model -

T

Nr. Atribuții în crt	Denumire autoritate	Coordonate autoritate	Persoana(e) de contact
fisei nr.			PAAR, conform
1	Primar	str. x, nr. y;	Popescu Ion 1
Fișa nr.		tel/fax/ mobil;	Primar:
			telefon/fax/mobil;
			Privat: str. W, nr. Z, tel.
			fix/mobil
			Popescu Ion 2
Fișa nr.			Primar:
			telefon/fax/mobil;
			Privat: str. W, nr. Z, tel.
			fix/mobil
...			
.....			

20	Spital Y	str. x, nr.	Popescu Ion 25
Fişa nr.		y; tel/fax/	Director:
		mobil;	telefon/fax/mobil;
			Privat: str. W, nr. Z, tel.
			fix/mobil
...			
...			
25	Spital Z	str. x, nr.	Popescu Ion 33
Fişa nr.		y; tel/fax/	Primar:
		mobil;	telefon/fax/mobil;
			Privat: str. W, nr. Z, tel.
			fix/mobil
...			
...			

ST

NOTA:

Autoritățile și factorii cu responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor în unitatea administrativ teritorială sunt, după caz:

- a) autoritățile publice locale (primar, consilii locale/consilii județene, servicii publice deconcentrate /descentralizate);
- b) stații (puncte) de masurari a parametrilor meteorologici, seismici, hidrografici, de mediu etc.
- c) institute de cercetări științifice;
- d) organizații nonguvernamentale (Crucea Roșie, SALVAMONT, etc)

ANEXA 2
la metodologie

Atribuțiile autorităților
și responsabililor

cuprinși în PAAR
- Model -

T

AUTORITATEA: (denumire în clar)		Fișa
nr. _____		
I.-GESTIONAREA RISCURILOR		
a.-monitorizarea permanenta a		se precizează ce parametri se
măsoară, cu ce		
parametrilor meteo, seismici,		periodicitate, ce autoritate(ați)
se		
de mediu, hidrografici, etc și		informează asupra atingerii
valorilor critice		
transmiterea datelor la		eventual în anexa se stabilește
structura		
autoritățile competente;		raportului de informare
b.-controlul preventiv al		ce operatori economici/instituții
controlează		
autorităților pe domenii de		în ce domeniu de competență; pe
cine		
competență;		informează asupra concluziilor;
eventual		
		periodicitatea controlului
c.-informare preventivă a		în ce domeniu de competență;
periodicitate		
populației asupra pericolelor		
specifice unității		
administrativ teritoriale și		
asupra comportamentului de		
adoptat în cazul manifestării		
unui pericol;		
d.-exerciții și aplicații;		cu cine, în ce domeniu de

competenta;	periodicitate
II.-RESURSE NECESARE	
a.-monitorizarea permanenta a măsura/control parametrilor meteo, seismici, de mediu, hidrografici, etc și transmiterea datelor la autoritățile competente;	aparatura/echipamente de necesare; loc de amplasare
b.-controlul preventiv al autorităților pe domenii de competenta;	materiale/echipamente necesare
c.-informare preventivă a informative/documentare, rapoarte, populației asupra pericolelor mass-media, specifice unității afișe, administrativ teritoriale și deschise.... asupra comportamentului de adoptat în cazul manifestării unui pericol;	materiale planuri de urgenta, pliante, filme, conferințe, simpozioane, campanii informative, Porțile
d.-exercitii și aplicații; loc de	materiale/echipamente necesare; desfășurare
III.-INTERVENȚIE	

a.-alarmare mijloace;		ce activități întreprinde; cu ce timp de intrare în acțiune
b.-acțiuni de căutare/salvare/ mijloace; descarcerare		ce activități întreprinde; cu ce timp de intrare în acțiune
c.-asistență medicală mijloace;		ce activități întreprinde; cu ce timp de intrare în acțiune
d.-acțiuni de îndepărtare a mijloace; manifestării pericolului produs		ce activități întreprinde; cu ce timp de intrare în acțiune
e.-acțiuni de limitare a mijloace; consecințelor unui pericol		ce activități întreprinde; cu ce timp de intrare în acțiune

ST

Nota: se completează doar rubricile corespunzătoare
competențelor

ANEXA 2

STRUCTURA - CADRU a Planului de analiza și acoperire a riscurilor

- Capitolul I - Dispoziții generale
- Secțiunea I. Definiție, scop, obiective
- Secțiunea II. Responsabilități privind analiza și acoperirea
riscurilor
- 2.1. Acte normative de referință
- 2.2. Structuri organizatorice implicate
- 2.3. Responsabilități ale organismelor și autorităților cu

atribuții în domeniu

Capitolul II - Caracteristicile unității administrativ-teritoriale

Secțiunea 1. Amplasare geografică și relief

Secțiunea a 2-a. Caracteristici climatice

Secțiunea a 3-a. Rețea hidrografică

Secțiunea a 4-a. Populație

Secțiunea a 5-a. Cai de transport

Secțiunea a 6-a. Dezvoltare economică

Secțiunea a 7-a. Infrastructuri locale

Secțiunea a 8-a. Specific regional/local

Capitolul III - Analiza riscurilor generatoare de situații de urgență

Secțiunea 1. Analiza riscurilor naturale

Secțiunea a 2-a. Analiza riscurilor tehnologice

Secțiunea a 3-a. Analiza riscurilor biologice

Secțiunea a 4-a. Analiza riscurilor de incendiu

Secțiunea a 5-a. Analiza riscurilor sociale

Secțiunea a 6-a. Analiza altor tipuri de riscuri

Secțiunea a 7-a. Zone de risc crescut

Capitolul IV - Acoperirea riscurilor

Secțiunea 1. Concepția desfășurării acțiunilor de protecție-intervenție

Secțiunea a 2-a. Etapele de realizare a acțiunilor

Secțiunea a 3-a. Faze de urgență a acțiunilor

Secțiunea a 4-a. Acțiunile de protecție-intervenție

Secțiunea a 5-a. Instruirea

Secțiunea a 6-a. Realizarea circuitului informațional-decizional și de cooperare

Capitolul V - Resurse umane, materiale și financiare

Capitolul VI - Logistica acțiunilor

Anexe

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea „Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”

Prin Ordinul Ministrului Administrației și Internelor nr.132/2007 au fost aprobate : Metodologia de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și Structura-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor.

Potrivit Art.6 alin.(1) din Anexa nr.1 - parte integrantă din actul mai sus menționat, Planurile de analiză și acoperire a riscurilor(PAAR) „se întocmesc de comitetul județean/al municipiului București pentru situații de urgență, respectiv de comitetele locale pentru situații de urgență și se aprobă de consiliul județean/Consiliul General al Municipiului București, respectiv de consiliile locale, corespunzător unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă”.

„ PAAR se întocmesc și se aprobă în termen de maximum 60 de zile de la aprobarea de către prefect a Schemei cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, elaborată de inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență și se actualizează la fiecare început de an sau ori de câte ori apar alte riscuri, decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial”.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor. Scopul PAAR este de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

Conform dispozițiilor legale în vigoare, principalele obiective ale Planului de analiză și acoperire a riscurilor sunt următoarele :

- asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora ;
- reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor situațiilor de urgență, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forțe destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență ;
- stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative ;
- alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

La nivelul județului Constanța, după aprobarea Schemei cu riscurile teritoriale de către Instituția Prefectului, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență a elaborat Planul de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța. Planul este structurat pe șase capitole plus anexe, conținutul său fiind conform cu dispozițiile Ordinului nr.132/2007.

Astfel, după capitolul introductiv – dispoziții generale, PAAR conține o prezentare pe secțiuni a caracteristicilor județului Constanța: amplasare geografică și relief, caracteristici climaterice, rețea hidrografică, populație, căi de transport, dezvoltare economică, infrastructuri locale și specific regional, prezentare susținută în capitolul II.

Analiza riscurilor – Capitolul III al Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța- cuprinde mecanismele și condițiile de producere/manifestare, amploarea și efectele posibile ale acestora, analiza fiind realizată pe tipuri de riscuri, pe baza datelor și evidențelor statistice, precum și a altor documente, precum

studii, prognoze etc., fiind avute în vedere: riscurile naturale, tehnologice, biologice, de incendiu, sociale și alte tipuri de riscuri.

Capitolul IV tratează „Acoperirea riscurilor”, ce conține concepția de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție, etapele de realizare și fazele de urgență ale acestor acțiuni, precum și tipurile de acțiuni de protecție – intervenție.

Partea finală a Planului de analiză și acoperire a riscurilor cuprinde Capitolul V, în care se face referire la alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor pentru gestionarea situațiilor de urgență, respectiv Capitolul VI – Logistica acțiunilor, în care se descrie sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța are anexate conform dispozițiilor legale în vigoare documente, precum : lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor, atribuțiile autorităților și responsabililor, componenta nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență, riscurile potențiale în localități/județe vecine județului Constanța, măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de riscuri, sisteme existente de preavertizare/avertizare a atingerii unor valori critice și de alarmare a populației în cazul evacuării, tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență (seism, inundație, alunecare de teren, accident tehnologic etc.), planuri și proceduri de intervenție, schema fluxului informațional-decizional, planificarea exercițiilor/aplicațiilor conform reglementărilor tehnice specifice, rapoarte lunare de informare și analiza către prefect, situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul din disponibilități locale și cu sprijin de la comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc., reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență și hărți de risc.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor constituie un instrument esențial de prognoză și intervenție în domeniul situațiilor de urgență și va sta baza argumentării unor viitoare cereri de finanțare în această materie.

În acest sens, unul dintre obiectivele specifice Programului Operațional Regional (POR) 2007-2013 – Axa prioritară 3, “Domeniul major de intervenție 3.3 Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență” - îl reprezintă îmbunătățirea capacității de răspuns în situații de urgență la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare prin reducerea timpului de intervenție pentru acordarea primului ajutor calificat și pentru intervenții în situații de urgență. Pentru acest domeniu major de intervenție se va aplica metoda cererii deschise de proiecte pe baza listei de echipamente stabilite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Solicitanții eligibili sunt asociațiile de dezvoltare intercomunitară, ce se vor constitui la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare din România pentru proiecte de dotare cu echipamente specifice a bazelor regionale și județene de intervenții în caz de urgență.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor în calitate de Autoritate de Management a Programului Operațional Regional 2007 – 2013, a lansat licitația deschisă de proiecte, în data de 31 octombrie anul curent, pentru Domeniul Major de Intervenție 3.3. „Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență” din cadrul Axei Prioritare 3 „Îmbunătățirea Infrastructurii Sociale”.

Având în vedere elaborarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța și lansarea Axei Prioritare III. Domeniul Major de Intervenție 3.3. mai sus referențiată, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind aprobarea “Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”.

PRESEDINTE,

NICUȘOR DANIEL CONSTANTINESCU

R A P O R T

la proiectul de hotărâre privind aprobarea „Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”

În art.91 alin(1) din Legea Nr.215/2001 a administrației publice locale republicată sunt reglementate principale categorii de atribuții, pe care le îndeplinește consiliul județean, stipulând la lit d) atribuțiile privind gestionarea serviciilor publice din subordine. Astfel, alin(5) lit.a) din același text de lege prevede : consiliul județean „asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes județean”, învederând la pct.8. și serviciile în domeniul „situațiilor de urgență”.

Prin Ordinul Ministrului Administrației și Internelor nr.132/2007, publicat în Monitorul Oficial nr. 79 din 1 februarie 2007, au fost aprobate : Metodologia de elaborare a Planului de analiză și acoperire a riscurilor și Structura-cadru a Planului de analiză și acoperire a riscurilor.

Potrivit Art.6 alin.(1) din Anexa nr.1 - parte integrantă din actul mai sus menționat, Planurile de analiză și acoperire a riscurilor(PAAR) „se întocmesc de comitetul județean/al municipiului București pentru situații de urgență, respectiv de comitetele locale pentru situații de urgență și se aprobă de consiliul județean/Consiliul General al Municipiului București, respectiv de consiliile locale, corespunzător unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă”.

„ PAAR se întocmesc și se aprobă în termen de maximum 60 de zile de la aprobarea de către prefect a Schemei cu riscurile teritoriale din unitatea administrativ-teritorială, elaborată de inspectoratul județean/al municipiului București pentru situații de urgență și se actualizează la fiecare început de an sau ori de câte ori apar alte riscuri, decât cele analizate sau modificări în organizarea structurilor care, potrivit legii, au atribuții ori asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență în profil teritorial”.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor cuprinde riscurile potențiale identificate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor. Scopul PAAR este de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premurgător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.

Conform dispozițiilor legale în vigoare, principalele obiective ale Planului de analiză și acoperire a riscurilor sunt următoarele :

- asigurarea prevenirii riscurilor generatoare de situații de urgență, prin evitarea manifestării acestora ;
- reducerea frecvenței de producere ori limitarea consecințelor situațiilor de urgență, în baza concluziilor rezultate în urma identificării și evaluării tipurilor de risc, conform schemei cu riscurile teritoriale;
- amplasarea și dimensionarea unităților operative și a celorlalte forțe destinate asigurării funcțiilor de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență ;
- stabilirea concepției de intervenție în situații de urgență și elaborarea planurilor operative ;
- alocarea și optimizarea forțelor și mijloacelor necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență.

La nivelul județului Constanța, după aprobarea Schemei cu riscurile teritoriale de către Instituția Prefectului, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență a elaborat Planul de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța. Planul este structurat pe șase capitole plus anexe, conținutul său fiind conform cu dispozițiile Ordinului nr.132/2007.

Astfel, după capitolul introductiv – dispoziții generale, PAAR conține o prezentare pe secțiuni a caracteristicilor județului Constanța: amplasare geografică și relief, caracteristici climaterice, rețea hidrografică, populație, căi de transport, dezvoltare economică, infrastructuri locale și specific regional, prezentare susținută în capitolul II.

Analiza riscurilor – Capitolul III al Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța- cuprinde mecanismele și condițiile de producere/manifestare, amploarea și efectele posibile ale acestora, analiza fiind realizată pe tipuri de riscuri, pe baza datelor și evidențelor statistice, precum și a altor documente, precum studii, prognoze etc., fiind avute în vedere: riscurile naturale, tehnologice, biologice, de incendiu, sociale și alte tipuri de riscuri.

Capitolul IV tratează „Acoperirea riscurilor”, ce conține concepția de desfășurare a acțiunilor de protecție-intervenție, etapele de realizare și fazele de urgență ale acestor acțiuni, precum și tipurile de acțiuni de protecție – intervenție.

Partea finală a Planului de analiză și acoperire a riscurilor cuprinde Capitolul V, în care se face referire la alocarea resurselor materiale și financiare necesare desfășurării activității de analiză și acoperire a riscurilor pentru gestionarea situațiilor de urgență, respectiv Capitolul VI – Logistica acțiunilor, în care se descrie sistemul forțelor și mijloacelor de intervenție în cazul producerii unei situații de urgență.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța are anexate conform dispozițiilor legale în vigoare documente, precum : lista autorităților și factorilor care au responsabilități în analiza și acoperirea riscurilor, atribuțiile autorităților și responsabililor, componența nominală a structurilor cu atribuții în domeniul gestionării situațiilor de urgență, riscurile potențiale în localități/județe vecine județului Constanța, măsuri corespunzătoare de evitare a manifestării riscurilor, de reducere a frecvenței de producere ori de limitare a consecințelor acestora, pe tipuri de riscuri, sisteme existente de preavertizare/avertizare a atingerii unor valori critice și de alarmare a populației în cazul evacuării, tabel cuprinzând obiectivele care pot fi afectate de producerea unei situații de urgență (seism, inundație, alunecare de teren, accident tehnologic etc.), planuri și proceduri de intervenție, schema fluxului informațional-decizional, planificarea exercițiilor/aplicațiilor conform reglementărilor tehnice specifice, rapoarte lunare de informare și analiza către prefect, situația resurselor, tabelul cu stocul de mijloace și materiale de apărare existente, modul cum se acoperă deficitul din disponibilități locale și cu sprijin de la comitetul pentru situații de urgență ierarhic superior etc., reguli de comportare în cazul producerii unei situații de urgență și hărți de risc.

Planul de analiză și acoperire a riscurilor constituie un instrument esențial de prognoză și intervenție în domeniul situațiilor de urgență și va sta baza argumentării unor viitoare cereri de finanțare în această materie.

Unul dintre obiectivele specifice Programului Operațional Regional (POR) 2007-2013 – Axa prioritară 3, “Domeniul major de intervenție 3.3 Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență” - îl reprezintă îmbunătățirea capacității de răspuns în situații de urgență la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare prin reducerea timpului de intervenție pentru acordarea primului ajutor calificat și pentru intervenții în situații de urgență. Pentru acest domeniu major de intervenție se va aplica metoda cererii deschise de proiecte pe baza listei de echipamente stabilite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență. Solicitanții eligibili sunt asociațiile de dezvoltare intercomunitară, ce se vor constitui la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare din România pentru proiecte de dotare cu echipamente specifice a bazelor regionale și județene de intervenții în caz de urgență. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor în calitate de Autoritate de Management a Programului Operațional Regional 2007 – 2013, a lansat licitația deschisă de proiecte, în data de 31 octombrie anul curent, pentru Domeniul Major de Intervenție 3.3. „Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență” din cadrul Axei Prioritare 3 „Îmbunătățirea Infrastructurii Sociale”.

Având în vedere elaborarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța și lansarea Axei Prioritare III, Domeniul Major de Intervenție 3.3. mai sus referențiată, propunem adoptarea **proiectului de hotărâre privind aprobarea “Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”**.

DIRECTOR GENERAL

Constantin BRĂGARU

**Inspector asistent,
Dănuț RĂGĂLIE**

CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
DIRECTIA GENERALA BUGET-FINANTE

R A P O R T
la proiectul de hotarare privind aprobarea
‘‘Planului de analiza si acoperire a riscurilor
din judetul Constanta’’

Avand in vedere prevederile Ordinului Ministrului Administratiei si Internelor nr. 132/2007 au fost aprobate Metodologia de elaborare a Planului de analiza si acoperire a riscurilor si Structura-cadru a Planului de analiza si acoperire a riscurilor.

La nivelul judetului Constanta, dupa aprobarea Schemei cu riscurile teritoriale de catre Institutia Prefectului, Comitetul Judetean pentru Situatii de Urgenta a elaborat Planul de analiza si acoperire a riscurilor din judetul Constanta; Planul este structurat pe sase capitole plus anexe, continutul sau fiind conform cu dispozitiile Ordinului nr. 132/2007.

Fata de cele mentionate, conform art. 91 alin. (1), lit. d), alin. (5), lit. a) si art. 97 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 privind administratia publica locala, republicata, supunem aprobarii Consiliului Judetean prezentul proiect de hotarare.

DIRECTOR,
Ec. Tudorel Parvu

SEF SERVICIU,
Ec. Adriana Decu

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA
Comisia de Administrație publică, juridică, apărarea
ordinii publice, sănătate și protecție socială

R A P O R T

Comisia de specialitate pentru Administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială întrunită în ședința din 14 /12/2007 a analizat Expunerea de motive a Președintelui Consiliului Județean Constanța și Raportul Direcției Generale de Afaceri Europene la **proiectul de hotărâre privind aprobarea „Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”**.

Comisia avizează favorabil **proiectul de hotărâre privind aprobarea „Planului de analiză și acoperire a riscurilor din județul Constanța”**.

P R E Ș E D I N T E,