

HOTĂRÂREA NR. 215

privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanta, bunuri care formează și servesc serviciul public județean de alimentare cu apă și canalizare, și darea în administrare Regiei Autonome Județene de Apa Constanta

Consiliul Județean Constanta, întrunit în ședința 18.10.2006,
Văzând:

- Expunerea de motive a domnului consilier județean Gheorghe Mihaesi;
- Raportul Direcției Administrație Publică și Juridică;
- Raportul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget-finanțe și administrarea domeniului public și privat al județului;
- Raportul Comisiei pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială;

Având în vedere prevederile art. 12 din Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 548/1999 anexa 1 pct. X;

În temeiul dispozițiilor art. 104 alin. 1 lit. "f", art. 109 și art. 125 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aproba însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanta, bunuri care formează și servesc serviciul public județean de alimentare cu apă și canalizare, prevăzute în anexa la prezenta hotărâre.

Art.2. Bunurile prevăzute în anexa la prezenta hotărâre se transmit din administrarea Consiliului Județean Constanta în administrarea Regiei Autonome Județene de Apa Constanta.

Art.3. Predarea-preluarea bunurilor se va face pe baza de protocol încheiat între părțile interesate, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art.4. Direcția Administrație Publică și Juridică va comunica prezenta hotărâre persoanelor interesate în vederea aducerii la îndeplinire.

Prezenta hotărâre a fost adoptată cu 35 voturi pentru, - voturi împotriva și - abțineri.

Constanta, 18.10.2006

PREȘEDINTE,

NICUȘOR DANIEL / CONSTANTINESCU

Contrasemnează
SECRETAR AL JUDEȚULUI.

MARIANA BELU

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANTA

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanta, bunuri care formează și servesc serviciul public județean de alimentare cu apă și canalizare, și darea în administrare Regiei Autonome Județene de Apă Constanta

Prin sentința civilă nr.324/CA/18.05.2004 pronunțată de Tribunalul Constanta în dosarul nr.450/CA/2003 s-a dispus obligarea Consiliului Județean Constanta la emiterea unei hotărâri privind darea în administrarea Regiei Autonome Județene de Apă Constanta a bunurilor imobile și mobile aparținând domeniului public județean care formează și servesc serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

Pentru punerea în executare a dispozițiilor hotărârii judecătorești invocate era necesar ca, în prealabil, aceste bunuri să fie inventariate. Potrivit actului de înființare a R.A.J.A. Constanta, respectiv decizia nr.67/1995 a Delegației Permanente a Consiliului Județean Constanta, obligația de inventariere a bunurilor aflate în proprietatea publică a județului revenea Regiei.

Fata de aceste dispoziții ale sentinței civile și ale deciziei nr.67/1995, R.A.J.A. Constanta a procedat la inventarierea unurilor mobile și imobile care formează și servesc serviciul public județean de alimentare cu apă și canalizare, inventarul fiind transmis Consiliului Județean Constanta la data de 14.08.2006 cu adresa nr.32225/14.08.2006.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 548/1999 anexa 1 pct. X, bunurile inventariate urmează să fie însușite în domeniul public al județului prin hotărâre de consiliu județean.

Din momentul însușirii în proprietatea publică a județului a acestor bunuri, Consiliul Județean Constanta poate hotări, conform dispozițiilor art. 104 alin. 4 lit. a din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare, darea în administrare.

Actul normativ care reglementează proprietatea publică și regimul juridic al acesteia și care stabilește condițiile în care bunurile din domeniul public pot fi date în administrare este Legea nr. 213/1998.

Art. 12 din Legea nr. 213/1998 prevede că „bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autorităților administrației publice centrale și locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local. Darea în administrare se realizează, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local.”

O dispozitie similara se regaseste si in Legea nr.215/2001, la art.125 alin.(1), care prevede posibilitatea transmiterii in administrare a bunurilor apartinand domeniului public judetean catre regiile autonome.

Fata de cele prezentate, supun atenției dumneavoastră proiectul de hotărâre privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanta, bunuri care formează si servesc serviciul public județean de alimentare cu apa si canalizare, si darea in administrare Regiei Autonome Județene de Apa Constanta

INIȚIATOR
CONSILIER JUDEȚEAN,
GHEORGHE MIHAESI

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANTA
DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICA SI JURIDICA

RAPORT

la proiectul de hotărâre privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanta, bunuri care formează si servesc serviciul public județean de alimentare cu apa si canalizare, si darea in administrare Regiei Autonome Județene de Apa Constanta

In conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 548/1999 anexa 1 pct. X, inventarul bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al județului se însușesc prin hotărâre de către consiliului județean.

Potrivit dispozițiilor art. 104 alin. 4 lit. a din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările si completările ulterioare, consiliul județean hotărăște darea in administrare a bunurilor proprietate publica a județului.

Actul normativ care reglementează proprietatea publica si regimul juridic al acesteia si care stabilește condițiile in care bunurile din domeniul public pot fi date in administrare este Legea nr. 213/1998.

Art. 12 din Legea nr. 213/1998 prevede ca „bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, in administrarea regiilor autonome, a prefecturilor, a autoritatilor administrației publice centrale si locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local. Darea in administrare se realizează, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local.”

Fata de cele prezentate si tinand cont si de dispozițiile sentinței civile nr.324/CA/2004 pronuntata de Tribunalul Constanta, prin care Consiliul Judetean Constanta a fost obligat sa emita o hotarare de dare in administrare a unor bunuri Regiei Autonome Judetene de Apa Constanta, consideram ca proiectul de hotărâre privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanta, bunuri care formează si servesc serviciul public județean de alimentare cu apa si canalizare, si darea in administrare Regiei Autonome Județene de Apa Constanta se încadrează in prevederile legale, drept pentru care propunem adoptarea acestuia in forma prezentata.

DIRECTOR

CRISTINEI DRĂGOMIR

CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANTA
Comisia pentru administrație publică, juridică,
apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială

RAPORT

Comisia pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, sănătate și protecție socială a analizat Expunerea de motive a domnului consilier județean Gheorghe Mihaesi și Raportul Direcției administrație publică și juridică la proiectul de hotărâre la proiectul de hotărâre privind însușirea inventarului bunurilor ce alcătuiesc domeniul public al Județului Constanța, bunuri care formează și servesc serviciul public județean de alimentare cu apă și canalizare, și darea în administrare Regiei Autonome Județene de Apă Constanța.

Comisia avizează favorabil proiectul de hotărâre.

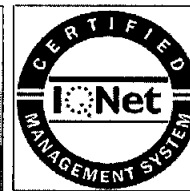
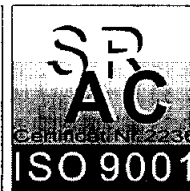
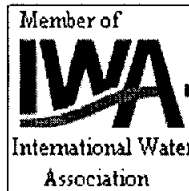
17.10.2006

PREȘEDINTE,

M.070 16670 14.07.2006

**REGIA AUTONOMĂ JUDEȚEANĂ DE APĂ
CONSTANȚA**

Str. Călărași nr.22-24, Cod 900590, Constanța, România
J 13 / 80 / 1991; C.U.I. R 1890420;
IBAN:RO76RNCB2300000000080001 BCR Constanța
Tel.: 0241.664 046; Fax: 0241.662 577; 661 940;
E-mail: raja1@impromex.ro; web: www.rajac.ro



QUAT : 6642/14.08.2006

Consiliul Județean Constanța
Regia Autonomă Județeană
de Apă Constanța
16. AUG 2006
FELIX STROE
ANEXA NR. 32225

Al. Prcalatoru

Catre ,

**CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANTA
DIRECTIA URBANISM, AMENAJAREA TERITORIULUI**

16.08.2006

Va inaintam inventarul bunurilor imobile si mobile la data de 30.06.2006 care apartin domeniului public al jud.Constanța .

Bunurile domeniului public :

- bunuri imobile	139.368.306,00 lei
- bunuri mobile	<u>71.313.781,00 lei</u>
TOTAL	210.682.087,00 lei

DIRECTOR GENERAL
FELIX STROE



DIRECTOR ECONOMIC
SORIN/POPA

TRIBUNALUL CONSTANȚA
 SECȚIA CONTENCIOS ADMINISTRATIV
SENTINȚA CIVILĂ NR. 224/CA
 ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN 18.05.2004
 PREȘEDINTE LUMINIȚA ȘOITU
 GREFIER NICOLEȚA FURDUȚ

Pe rol propunerea asupra cauzei în contencios administrativ având ca obiect - Legea nr.29/1990 - promovată de reclamanta REGIA AUTONOMĂ JUDEȚEANĂ DE APĂ CONSTANȚA cu sediul în Constanța, str. Căpărași nr.22-24, în contradicție cu pârâta CONSILIUL JUDEȚEAN CONSTANȚA - B-dul Teris nr.51.

Dezbaterile au avut loc în ședința publică din data de 10.04.2004 și au fost consacrate în încheierea de ședință din acea dată, încheiere ce face parte integrantă din prezenta hotărâre. Iar, instatate, pentru a oferi părților posibilitatea depunerii la dosar a corolluziilor scrise, a arătat pronunțarea la data de 27.04.2004, 04.05.2004, 11.05.2004, 18.05.2004, când a pronunțat următoarea hotărâre.

T R I B U N A L U L

Acupra acțiunii de față, constată:

Reclamanta Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța a chemat în judecată pe pârâta Consiliul Județean Constanța pentru a fi obligată să emită o hotărâre privind darea în administrarea Regiei Autonome Județene de Apă Constanța a bunurilor mobile și imobile aparținând domeniului public județean care formează și servesc serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

În motivarea acțiunii s-au învelerat următoarele:

Regia Autonomă Județeană de Apă s-a înființat în baza Deciziei nr.67/1995 a Delegării Permanente a Consiliului Județean Constanța care, la art.4 a prevăzut că Regia va proceda la inventarierea patrimoniului și va supune aprobării organelor

competente, evidențierea distincției, în cadrul acesteia, a bunurilor aflate în proprietatea publică și a bunurilor proprii Regii.

La data de 15.06.2003 a fost semnat de către Consiliul Județean contractul de implementare.

Până la data semnării contractului de implementare prin hotărârea Consiliului Județean nr.2/15.01.2003 s-a aprobat trecerea unor bunuri din domeniul public al județului în domeniul său privat în vederea scoaterii din funcțiune, casării și valorificării acestora. În art.2 s-a stabilit că R.A.J.A. va proceda la scoaterea din funcțiune, casarea și valorificarea acestor bunuri.

Prin hotărârea Consiliului Județean nr.7/22.01.2003 s-a aprobat lista bunurilor ce fac parte din domeniul privat al Județului Constanța, aflate în administrarea R.A.J.A.

Până la semnarea contractului de implementare, Consiliul Județean nu a dat o hotărâre de aprobare a listei bunurilor ce fac parte din domeniul public al Județului Constanța, aflate în administrarea R.A.J.A.

Statul Român beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Comunității Europene în cuantum de 72.417.490 EURO, potrivit memorandumului de finanțare pentru măsura "Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în Constanța - România", memorandum ratificat prin Legea nr.497/2001.

Entre Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pe de o parte și Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța pe de altă parte s-a încheiat contractul de împrumut nr.984/18.11.2000, amendat la 09.05.2002.

Memorandumul de finanțare este tradus în practică prin Contractul de implementare încheiat între Ministerul Finanțelor Publice, Oficiul de Plăți și Contractare PHARE, acționând în calitate de Agenție de Implementare, pe de o parte, și Consiliul Județean Constanța în calitate de Beneficiar Local și Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța în calitate de Beneficiar Final.

În art.4.2.2. din contract se menționează că beneficiarul Local (Consiliul Județean Constanța) a întreprins toate măsurile necesare pentru autorizarea semnării contractului, iar art.4.2.3. stipulează că încheierea și executarea de către Consiliul Județean a Contractului de Implementare nu contravine și nu va contraveni în nici un fel (i) legilor sau regulamentelor în vigoare aplicabile; sau (ii) actelor constitutive ale Consiliului Județean, sau (iii) oricărui alt contract, acord sau alte înțelegeri la care Consiliul Județean este parte sau care sunt obligatorii pentru acesta sau care privesc oricare dintre bunurile sale.

Din interpretarea coroborată a stipulațiilor art.3.1.9, 4.3.1. și 4.3.3. din Contractul de Implementare, semnat de Consiliul Județean, rezultă că Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța are dreptul să exploateze sistemele de alimentare cu apă, de canalizare și de epurare.

Contractul de implementare este un act administrativ. Cu toate acestea existența acordului, conținut într-un act administrativ, Consiliul Județean nu a emis până la această dată o hotărâre în acest sens.

Fără să aibă în vedere inaducibilitatea acțiunii sustinută că reclamanta nu justifică nici un drept recunoscut de lege pentru a solicita pretenția instanței de contencios admini-

administrativ, transmiterea în administrare către terți a bunurilor din domeniul public al județului, fiind numai o facultate a Consiliului Județean, iar nicidecum o obligație a acestuia.

Intrucât excepția invocată de părți anteașă chestiuni legate de însăși temeinicia acțiunii, în conformitate cu art.157 alin.(2), s-a dispus unirea acesteia cu fondul cauzei.

În dovedirea acțiunii s-a administrat înscrierile și interogatoriul părții.

Iuându-se în examinare acțiunea se au în vedere următoarele:

Potrivit art.1 din Legea nr.29/1990 "orice persoană fizică sau juridică care se consideră vătămată în drepturile sale, recunoscute de lege, printr-un act administrativ sau prin refuzul nejustificat al unei autorități administrative de a-i rezolva cererea referitoare la un drept recunoscut de lege, se poate adresa instanței judecătorești competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins și repararea pagubei ce i-a fost cauzată".

Art.12 alin.(1) din Legea nr.213/1998 dispune că "bunurile din domeniul public pot fi avute, după caz, în administrarea regiilor autonome, a autorităților administrative publice centrale sau locale, a altor instituții publice de interes național, județean sau local".

Din observarea dispozițiilor textului de lege citat rezultă, încă dintr-o dată, că darea în administrare a bunurilor aflate în domeniul public al unității administrative teritoriale este numai o facultate, o posibilitate a Consiliului Județean care va apărea de fiecare dată, în

concret, în funcție de necesitatea și oportunitatea luării unei asemenea măsuri.

În cauză, efectele dispozitivă ale art.12 din Legea nr.213/1998 au fost înlăturate prin semnarea, la data de 16.06.2003, a contractului de implementare între Ministerul Finanțelor Publice, Oficiul de Plăți și Contractare FIANE (agentie de implementare), pe de o parte și Consiliul Județean Constanța, în calitate de beneficiar local și R.A.J.A., în calitate de beneficiar final.

Contractul de implementare s-a semnat în conținutul în care între Guvernul României și Comisia Europeană a fost încheiat un memorandum de finanțare privind existența finanțării nerambursabilă acordată prin ISPA (Instrumentul pentru Politici Structurale de Pre-aderare) pentru măsura "Reabilitarea rețelei de canalizare și a stațiilor de epurare a apelor uzate în Constanța", semnat la Bruxelles la 16.11.2000 și la București la 22.12.2000, ratificat prin Legea nr.497/2001 și are drept obiect stabilirea calendarului de implementare a măsurii și definirea drepturilor, obligațiilor și responsabilităților părților.

În scopul realizării obiectivului propus în contract, pârșutul, în calitate de beneficiar local, și-a asumat o serie de obligații (art.7.2) care privesc sprijinirea beneficiarului final (R.A.J.A.), în limita legii și a competenței sale, în îndeplinirea și îndeplinirea condițiilor pentru implementarea măsurii asistate financiar din fonduri externe nerambursabile.

Administrația directă de către beneficiarul final (R.A.J.A.) a bunurilor mobile și imobile ce aparțin

21/1/10
Sen
6/1/10
703/10
12/8

domeniului public județean și care formează și servesc
serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare,
reprezentă, fiind fondială, o facilitate necesară și
preeminentă implementării IEȘURII, obligația Consiliului
Județean de a sprijini regia în obținerea dreptului de
administrare asupra acestor bunuri fiind direct asumată în
baza contractului de implementare semnat de părți.

Prin urmare, invocul juridic al obligației
Consiliului Județean de a emite actul administrativ privind
darea în administrarea R.A.J.A. a bunurilor care folosesc
obiectului său de activitate este contractual, iar contractul
indiferent de natura lui (deci, indiferent că este un
contract administrativ cum este în speță, contractul de
implementare menționat mai sus) se impune părților cu putere
de lege (art.969 cod civil).

Așa fiind, în temeiul disp. art.1 din Legea
nr.29/1990, citat mai sus, reținându-se că reclamația este
viciată în dreptul de a implica bunurile care servesc
obiectului său de activitate în scopul implementării măsurii
finanțate PHARE (drept consacrat în contractul de implementare
semnat între părți la data de 16.06.2003), prin faptul
nejustificat al părții de a emite o hotărâre în acest sens,
urmează să se admită acțiunea astfel cum a fost formulată.

PRIN URMARE

REȚINE

REȚINE

Respinge excepția inadmisibilității.

Admite acțiunea formulată de reclamanta REGIA
ADMINISTRAȚIA JUDEȚEANĂ DE APA CANALIZARE, cu cerința în Constatarea

str. Căldărași nr.22-24, în contradicție cu pârâțul CONSILIUL
JUDEȚEAN CONSTANȚA, cu sediul în Constanța b-ăul Tomis nr.51.

Obligă pe pârât să emită o hotărâre privind
lucrul în administrarea Regiei Autonome Județene de Apă Constanța
a bunurilor mobile și imobile aparținând domeniului public
județean care formează și servesc serviciului public de
alimentare cu apă și de canalizare, astfel cum aceste bunuri
sunt determinate în subtitlurile intitulată "R.A.J.A." în
Anexa nr.1 la H.C.nr.904/2002, incluzând bunurile casate prin
H.C.J.nr.2/15.01.2003.

Cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare.

Pronunțată în ședință publică azi, 18 mai 2004.

PER.PRESEDINTE

Soitu L.conf.art.261 c.p.c.
semnează

VICEPRESEDINTE

Iulia Cosac Cărbune

PER.GREFIER

Fuduli N.conf.art.261 c.p.c.
semnează

GREFIER SEF

Iana Crețu

red.jud.L.Soitu
pr.pe 26.07.2004
și dact.D.C./4 ex
pe 9.08.2004

20
1625

8

1/6