

HOTARARE NR. 163
privind imputernicirea Presedintelui
Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea reesalonarii
platilor cu Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare

Consiliul Judetean Constanta, intrunit in sedinta ordinara; 19.08.2004
Analizand:

- Expunerea de motive a Presedintelui Consiliului Judetean Constanta;
- Raportul Directiei Buget Finante;
- Raportul Comisiei constituita prin Dispozitia nr. 325/05.08.2004 a Presedintelui Consiliului Judetean Constanta;
- Avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget-finante si administrarea domeniului public si privat;

Avand in vedere prevederile Memorandumului de Finantare convenit intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana privind asistenta financiara nerambursabila acordata prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru masura "Reabilitarea retelei de canalizare si a facilitatilor de epurare a apelor uzate in Constanta - Romania", ratificat prin Legea nr. 497/2001, Contractului de imprumut nr. 984/18.11.2000, amendat la 09.05.2002 incheiat intre BERD si RAJA Constanta, Contractului escrow garant si Contractului de garantie si asistenta la proiect;

In temeiul art. 104 alin. 3 si 109 din Legea nr. 215/2001 a administratiei publice locale:

HOTARASTE:

Art. 1. Se imputerniceste Presedintele Consiliului Judetean Constanta, Nicusor Daniel Constantinescu, pentru declansarea si purtarea negocierilor cu Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare cu privire la reesalonarea platilor privind alimentarea contului de garantie "Escrow", respectiv cofinantarea RAJA Constanta, pe anul 2004.

Art. 2. Directia administratiei Publice si Juridice va comunica prezenta hotarare persoanelor interesate in vederea aducerii la indeplinire si Prefectului Judetului Constanta.

Constanta, 19.08.2004

PRESEDINTE,

Nicusor Daniel Constantinescu

Contrasemneaza,
SECRETAR GENERAL AL JUDETULUI,

Mariana Belu

EXPUNERE DE MOTIVE

**La proiectul de hotarare privind imputernicirea Presedintelui
Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea reesalonarii
platilor cu Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare**

Prin Dispozitia nr. 325/05.08.2004 am constituit Comisia pentru analiza investitiilor ISPA la RAJA Constanta.

Aceasta comisie s-a ocupat cu studierea contractelor de imprumut acordate de BERD, in special a Contractului privind contul de garantie "Escrow".

Prin Raportul ecastei comisii se aduce la cunoatinta faptul ca lipsa disponibilitatilor necesare la Consiliul Judetean Constanta pune in pericol finantarea pentru masura "Reabilitarea retelei de canalizare si a facilitatilor de epurare a apelor uzate in Constanta – Romania".

Sustinerea finantarii poate fi realizata in cazul in care Consiliul Judetean Constanta:

- va efectua platile restante fata de fondul IID, in cuantum de 141.730.620.884 lei;
- va efectua platile in fondul MRD;
- va pune la dispozitie resurse suficiente pentru asigurarea exploatarii si intretinerii eficiente a activelor.

La data de 21.08.2004 Consiliul Judetean Constanta are obligatia sa constituie cu titlu de garantie suma de 1.500.000 euro. In bugetul Consiliului judetean Constanta nu au fost prevazute cheltuieli si nu exista nici surse de venituri care sa le acopere.

Insa, datorita lipsei disponibilitatilor financiare la nivelul bugetului Consiliului Judetean Constanta si avand in vedere ca finantatorul acestor masuri este BERD consider ca se impune declansarea discutiilor cu reprezentantii acesteia pentru a se obtine reesalonarea platii privind alimentarea contului de garantie "escrow".

Fata de aceste motive, propun Consiliului Judetean Constanta adoptarea proiectului de hotarare privind imputernicirea Presedintelui Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea reesalonarii platilor cu Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare.

PRESEDINTE,

Nicuser Daniel Constantinescu

**CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
DIRECTIA BUGET FINANTE**

RAPORT

**La proiectul de hotarare privind imputernicirea Presedintelui
Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea reesalonarii
platilor cu Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare**

Prin Dispozitia nr. 325/05.08.2004 s-a constituit Comisia pentru analiza investitiilor ISPA la RAJA Constanta.

Aceasta comisie s-a ocupat cu studierea contractelor de imprumut acordate de BERD, in special a Contractului privind contul de garantie "Escrow".

Prin Raportul ecastei comisii se aduce la cunoatinta faptul ca lipsa disponibilitatilor necesare la Consiliul Judetean Constanta pune in pericol finantarea pentru masura "Reabilitarea retelei de canalizare si a facilitatilor de epurare a apelor uzate in Constanta – Romania".

Sustinerea finantarii poate fi realizata in cazul in care Consiliul Judetean Constanta:

- va efectua platile restante fata de fondul IID, in cuantum de 141.730.620.884 lei;
- va efectua platile in fondul MRD;
- va pune la dispozitie resurse suficiente pentru asigurarea exploatarii si intretinerii eficiente a activelor.

La data de 21.08.2004 Consiliul Judetean Constanta are obligatia sa constituie cu titlu de garantie suma de 1.500.000 euro. In bugetul Consiliului judetean Constanta nu au fost prevazute cheltuieli si nu exista nici surse de venituri care sa le acopere.

Bugetul judetean nu poate sustine acest efort financiar avand in vedere ca, asa cum s-a retinut si in raportul comisiei, nu au fost prevazute la capitolul cheltuieli si nu exista nici surse de venituri pentru anul 2004 care sa-l acopere.

In concluzie proiectului de hotarare privind imputernicirea Presedintelui Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea reesalonarii platilor cu Banca Europeana pentru Reconstructie si Dezvoltare se justifica si propunem adoptarea lui in forma prezentata.

DIRECTOR,

Tudorel Părvu

SEF SERVICIU BUGET FINANTE,

Adriana Decu

RAPORT
CU PRIVIRE LA CONTRACTELE DE IMPRUMUT
ACORDATE DE BERD PRIN PROGRAMELE
MUDP II SI ISPA

Memorandumul de Finanțare convenit între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru măsura “Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în Constanța - România”, a fost ratificat prin Legea nr. 497/2001.

Din costul total al proiectului, de 96.556.653 euro, Statul Român beneficiază de asistență financiară nerambursabilă prin ISPA în cuantum de 72.417.490 euro iar cofinanțarea se realizează de către Consiliul Județean Constanța cu suma de 24.139.163 euro, din care 4.909.060 euro din fonduri proprii și 19.230.103 euro împrumut BERD.

În Secțiunea III.1. alin. 5 din Memorandum se precizează că “Masurile acoperite de un memorandum de finanțare vor fi implementate de țara beneficiara în stransa colaborare cu Comisia, care își va păstra responsabilitatea pentru utilizarea fondurilor alocate”.

Această măsură, care reprezintă una din prioritățile identificate de Ministerul Apelor și Protecției Mediului în Strategia ISPA – Mediu, are ca principale obiective protejarea Mării Negre și a zonei de coastă Constanța de poluarea generată de deversarea apelor de canalizare netratate și a apelor uzate industriale, prin realizarea de stații de epurare, ca și îmbunătățirea infrastructurii de canalizare pentru reducerea pierderilor și a deversărilor subterane.

Măsura contribuie în mod direct la implementarea următoarelor directive ale Uniunii Europene :

- Directiva C.E.E. nr. 91/271 privind apele uzate urbane
- Directiva C.E.E. nr. 76/190 privind apele turistice (pentru înot)
- Directiva C.E.E. nr. 86/278 privind protecția mediului, în special a solului, în cazul utilizării nămolurilor rezultate în procesul de tratare a apelor uzate în agricultură
- Directiva C.E.E. nr. 80/68 privind apele subterane

În egală măsură, prin implementarea Memorandumului de finanțare Statul Român aduce la îndeplinire obligațiile de protecție, conservare și înlăturare a poluării mediului Mării Negre și de protecție și utilizare durabilă a fluviului Dunărea, asumate prin Convenția privind protecția Mării Negre împotriva poluării, semnată la București la 21 aprilie 1992, ratificată prin Legea nr. 98/1992, respectiv Convenția privind cooperarea pentru protecția și utilizarea durabilă a fluviului Dunărea (Convenția pentru protecția fluviului Dunărea), semnată la Sofia la 29 iunie 1994, ratificată prin Legea nr. 14/1995.

În Memorandum s-a precizat drept condiție specială, sub rezerva căreia este acordată asistența financiară nerambursabilă, **punerea la dispoziție de către autoritățile implicate a unor resurse suficiente pentru asigurarea exploatarii și întreținerii eficiente a activelor.**

Autoritățile implicate sunt cele în sarcina cărora s-au creat drepturi și obligații prin Memorandum : Autoritatea care prezintă cererea (coordonatorul național ISPA) – Ministerul Integrării Europene, Autoritatea responsabilă cu implementarea – Ministerul Finanțelor Publice, Oficiul de Plăți și Contractare PHARE și Consiliul Județean Constanța.

În cazul neexecutării obligațiilor asumate sau al neîndeplinirii condițiilor stipulate, în Memorandum sunt prevăzute **reducerea, suspendarea sau anularea asistenței acordată măsurii, cu precizarea că reducerea sau anularea asistenței implică recuperarea sumelor plătite.**

Între Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pe de o parte și Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța pe de altă parte s-a încheiat contractul de împrumut nr. 984/18.11.2000, amendat la 9.05.2002, iar între Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pe de o parte și Consiliul Județean Constanța pe de altă parte s-a încheiat contractul de garanție și asistență la proiect și contractul escrow garant.

La data de 21.08.2004 Consiliul Județean Constanța are obligația să constituie cu titlu de garanție suma de 1.500.000 euro. În bugetul Consiliului Județean Constanța nu au fost prevăzute aceste cheltuieli și nu există nici surse de venituri care să le acopere.

Modul de derulare al contractelor de finanțare, inclusiv plățile efectuate și contractele încheiate în cadrul măsurii sunt detaliate în anexa conținând Nota aprobată în Consiliul de Administrație al RAJA Constanța din data de 13 august 2004.

În contractul de împrumut sunt prevăzute dreptul băncii, în caz de neîndeplinire a obligațiilor, la exigibilitatea întregului sau oricărei părți din împrumut, împreună cu orice alte sume datorate băncii conform contractului, precum și obligația RAJA de a despăgubi banca și prepușii acesteia pentru toate obligațiile, pagubele, despăgubirile, penalitățile, pretențiile, acțiunile, impozitele, taxele, procesele, costurile și cheltuielile de orice fel și orice natură legate direct sau indirect de contractul de împrumut ori de activele RAJA.

Dacă banca constată un caz de neîndeplinire a obligațiilor sumele ce trebuie plătite de RAJA Constanța nu vor fi mai mici de 8.708.375,79 euro.

În cazul în care contractul de împrumut BERD este suspendat sau anulat, ori în cazul în care se constată de către bancă un caz de neîndeplinire a obligațiilor, finanțarea nerambursabilă poate fi redusă sau anulată de către Comisia Europeană, situație în care sumele plătite trebuie restituite. Acestea se cifrează la data de 31 iulie 2004 la suma de 17.887.427,09 euro.

În această ipoteză sunt previzibile și pretențiile de plată ale contractorilor pentru daune-interese legate de neexecutarea contractelor de lucrări, contracte în valoare totală de 66.836.688 euro, din care o valoare realizată de 19.851.190,91 euro.

Deși sistemul de colectare a datoriilor s-a îmbunătățit simțitor (în ultimele 12 luni de zile durata medie de încasare a facturii curente a scăzut de la 135 de zile la 43 de zile), începând cu luna februarie anul 2006 Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța nu va mai fi în măsură să susțină obligațiile contractuale de rambursare în sumă de 2.053.426 \$ pentru anul 2006 și peste 10.000.000 \$ reprezentând valoarea totală a împrumutului întrucât consumul de apă este în scădere cu cca. 10% anual datorită contorizării, ceea ce duce la scăderea veniturilor.

Susținerea rambursării poate fi realizată în cazul în care Consiliul Județean Constanța :

- **va efectua plățile restante față de fondul IID, în cuantum de 141.730.620.884 lei la 15.06.2004** (Acordul de împrumut privind Programul de dezvoltare a utilităților municipale, etapa a II-a (MUDP - II), încheiat între Statul Român și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, ratificat prin O.G. nr. 37/1997, aprobată prin Legea nr. 186/1997, și Acordul subsidiar de împrumut, garanție și proiect (ASIGP) din 23 decembrie 1997 între Ministerul Finanțelor, pe de o parte, și Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța și Consiliul Județean Constanța, pe de altă parte),
- **va efectua plățile în fondul MRD**, care au fost eşalonate cu acordul BERD (Contractul de garanție și asistență la proiect nr. 894/9 mai 2002 încheiat între județul Constanța și BERD prin care s-a eşalonat numai datoria la fondul MRD, ce poate fi folosit la finanțarea obligațiilor privind serviciul datoriei din cadrul Contractelor la Proiectul MUDP II, și nu la Fondul IID, care poate fi folosit la finanțarea obligațiilor privind

serviciul datoriei din cadrul Contractelor de împrumut privind MUDP II – aici fiind cuprins și ASIGP)

- **va pune la dispoziție resurse suficiente pentru asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a activelor** (art. 8 pct. 3 din Memorandumul de finanțare convenit între Guvernul României și Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă acordată prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru măsura “Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în Constanța - România”, ratificat prin Legea nr. 497/2001).

Lipsa disponibilităților necesare la Consiliul Județean Constanța pune în pericol finanțarea pentru măsura “Reabilitarea rețelei de canalizare și a facilităților de epurare a apelor uzate în Constanța - România”.

Potrivit Legii nr. 179/2003 privind cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile acordate României de către Comunitatea Europeană prin Instrumentul pentru Politici Structurale de Preaderare pentru proiectele din domeniul protecției mediului înconjurător, dacă intervin sincope în procesul de constituire de către autoritățile administrației publice locale, în calitate de împrumutat, subîmprumutat sau garant, a sumelor necesare pentru plata serviciului datoriei publice locale, cu motivațiile și fundamentările corespunzătoare, Guvernul, prin hotărâre, poate aproba ca rambursarea împrumutului, plata dobânzii, comisioanelor și a altor costuri aferente să se efectueze din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

În acest caz sumele reprezentând obligațiile de plată decurgând din împrumuturile contractate/garantate pentru cofinanțarea programului ISPA, achitate de Ministerul Finanțelor Publice conform hotărârilor Guvernului, vor fi recuperate în baza unor acorduri de recuperare și se fac venit la bugetul de stat.

Legea nr. 179/2003 stabilește și obligația de înștiințare în scris, pe propria răspundere, a Ministerului Finanțelor Publice, cu 30 de zile lucrătoare înainte de data scadenței, despre imposibilitatea constituirii, parțiale sau totale, în condițiile prevederilor legale, a sumelor necesare pentru plata serviciului datoriei publice aferent împrumutului, cu motivațiile și fundamentările corespunzătoare.

Având în vedere cele de mai sus ,comisia formata prin dispozitia Presedintelui Consiliului Judetean nr.325/05.08.2004 pentru studierea contractelor de imprumut acordate de BERD,propune imputernicirea presedintelui Consiliului Judetean Constanta pentru a purta discutii cu BERD, cu privire la reesalonarea platii privind alimentarea contului de garantie „Escrow” si, respectiv cofinantarea noastra, pe anul 2004.

Se constituie Comisia pentru analiza investitiilor ISPA la regia Autonoma Judeteană de Apa Constanta care va functiona in urmatoarea componenta :

- Presedinte -Nicolae Dospinescu,consilier judetean C.J.Constanta;
Membrii: -Iorov Gheorghe,consilier judetean C.J. Constanta;
-Cristian Darie,consilier judetean C.J.Constanta;
-Mihaesi Gheorghe,consilier judetean C.J.Constanta;
-Nicolae Buriac,consilier judetean C.J.Constanta;
-Cirligel Radu, avocat;
-Elena Tudor,Sef Serviciu managementul programelor, C.J.Constanta;

**CONSILIUL JUDETEAN CONSTANTA
COMISIA DE STUDII, PROGNOZE ECONOMICO-SOCIALE, BUGET-
FINANTE SI ADMINISTRAREA DOMENIULUI
PUBLIC SI PRIVAT AL JUDETELUI**

AVIZ

**COMISIA DE STUDII, PROGNOZE ECONOMICO-SOCIALE, BUGET-
FINANTE SI ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC SI PRIVAT AL
JUDETELUI**, a analizat Expunerea de motive a Presedintelui Consiliului Judetean
Constanta si Raportul Directiei Buget Finante pentru proiectul de hotarare privind
imputernicirea Presedintelui Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea
reescalonarii platilor cu Banca Europeana pentru Constructie si Dezvoltare.

Comisia avizeaza favorabil proiectul de hotarare privind imputernicirea
Presedintelui Consiliului Judetean Constanta pentru negocierea reescalonarii platilor cu
Banca Europeana pentru Constructie si Dezvoltare.

PRESEDINTE,

SECRETAR,